

IV

(Informace)

INFORMACE ORGÁNŮ A INSTITUCÍ EVROPSKÉ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT

Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů Evropské unie (COSAC)**Příspěvek přijatý na XXXVIII. konferenci COSAC****v Estoril ve dnech 14.–16. října 2007**

(2008/C 25/02)

1. Mezivládní konference a budoucnost Evropy

- 1.1 COSAC vítá závěry zasedání předsednictví Evropské rady v Bruselu konaného ve dnech 21. a 22. června, na němž bylo dohodnuto, že v souladu s článkem 48 smlouvy o EU (Smlouva o Evropské unii) bude uspořádána mezivládní konference.
- 1.2 COSAC podporuje jednoznačné stanovisko, které zaujalo předsednictví k metodice a časovému plánu mezivládní konference s cílem zajistit, aby konference byla schopná odvést svou práci podle jasného a přesného mandátu, o němž rozhodla Evropská rada. COSAC vítá, skutečnost, že mandát mezivládní konference předpokládá další posílení úlohy národních parlamentů v Evropské unii, přičemž základní charakter, který měla konference v roce 2004 zůstane zachován.
- 1.3 COSAC podporuje cíl předsednictví završit práci mezivládní konference co možná nejrychleji. Požaduje proto schválení reformní smlouvy v rámci neformální schůze představitelů států a vlád konané 18. a 19. října, aby nové instituční uspořádání, poté co bude schváleno, bylo platné již před volbami do Evropského parlamentu, které se mají konat v červnu 2009.
- 1.4 COSAC věří, že úlohu národních parlamentů i Evropského parlamentu v rozhodovacím procesu posílí nové postupy v rámci uplatňování zásady subsidiarity a dodatečná ustanovení nové reformní smlouvy. Tyto mechanismy musí zajistit, aby národní parlamenty byly lépe zapojeny do rozhodovacího procesu EU a hrály důležitější úlohu ve vztahu ke svým vládám v otázkách týkajících se Evropské unie.
- 1.5 COSAC by uvítal upřesnění článku 6 protokolu č. 2 Smlouvy o Evropské unii (Protokol o uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality), a to v tom smyslu, že časové rozmezí osmi týdnů pro kontrolu plnění zásady subsidiarity by mělo započít teprve poté, co bude návrh legislativního aktu předán národním parlamentům ve všech oficiálních jazycích Unie.
- 1.6 COSAC kromě toho uznává, že uplatňování nových práv národních parlamentů v kontextu nové reformní smlouvy vyžaduje nejen intenzivnější dialog mezi národními parlamenty, ale také plnou spolupráci Evropských institucí, aby se zajistila výměna informací s národními parlamenty, a podpořila se tak transparentnost, demokracie a legitimita právních předpisů EU. Probíhající proces v rámci mezivládní konference by měl být proto vhodnou příležitostí pro zajištění kvalitnějších způsobů komunikace s národními parlamenty, aby se parlamenty mohly lépe zapojit a mohla být zohledněna jejich stanoviska. COSAC je toho názoru, že národní parlamenty by měly být zapojeny do mezivládních konferencí.

2. Spolupráce s Evropskou komisí

- 2.1 V září roku 2006 začala Komise národním parlamentům poskytovat veškeré nové návrhy a dokumenty k diskusi a s cílem zlepšit proces vytváření politik je požádala o jejich stanovisko. COSAC konstatuje, že přibližně rok poté je možné tento mechanismus zhodnotit jako přínosný. Mechanismus poskytl nový rozměr spolupráci mezi národními parlamenty a Komisí a poskytl národním parlamentům možnost monitorovat evropské záležitosti.
- 2.2 COSAC vítá skutečnost, že Komise přijala závazek zohlednit stanoviska, která předložily národní parlamenty. Tento mechanismus je třeba zachovat i při uplatňování ustanovení týkajících se národních parlamentů, která jsou uvedena v reformní smlouvě. Umožnil národním parlamentům, aby přijaly v procesu rozhodování aktivnější úlohu ve fázi přípravy legislativních návrhů, a posílil tak jejich možnosti účinně se účastnit počáteční fáze tohoto procesu.
- 2.3 COSAC zdůrazňuje, že je důležité vytvořit dialog mezi Komisí a národními parlamenty a žádá, aby snaha o vytvoření dialogu zahrnovala také konkrétní kroky, které by zajistily národním parlamentům informace o plánech politik Komise již v počáteční fázi. V souvislosti s tímto COSAC připomíná požadavek, který zmínil již u příležitosti XXXVII. konference COSAC v Berlíně, aby Komise zohlednila stanoviska národních parlamentů při formulování legislativního programu a pracovního plánu na rok 2008.
- 2.4 Pokud jde o návrhy, které Komise poskytla národním parlamentům, COSAC žádá Komisi, aby zanesla do systému IPEX různé připomínky, které od národních parlamentů získala. COSAC také Komisi doporučuje, aby poskytla národním parlamentům svůj posudek toho, jakým způsobem zohlednila nebo zamýšlí zohlednit připomínky při formulování politiky.

3. Monitorování Lisabonské strategie parlamenty

- 3.1 COSAC bere na vědomí, že národní parlamenty jsou již aktivně zapojeny do provádění Lisabonské strategie, zejména v roli zákonodárců. Uvítal by však další kroky, pokud jde o monitorování otevřené metody koordinace Lisabonské strategie některými parlamenty.
- 3.2 COSAC doporučuje parlamentům, aby se snažily uplatnit svůj vliv v rané fázi procesu, neboť tak zajistí napojení na následující fázi implementace, do níž jsou parlamenty zapojeny. COSAC zdůrazňuje důležitou úlohu národních parlamentů v rámci Lisabonské strategie, zejména pokud jde o odpovědnost jednotlivých států a zviditelnění.
- 3.3 COSAC zdůrazňuje, že intenzivnější elektronická výměna informací a osvědčených postupů mezi parlamenty s ohledem na monitorování Lisabonské strategie by nadále přispěla k posílení úlohy, kterou by parlamenty mohly v tomto ohledu plnit. COSAC proto vítá skutečnost, že národní parlamenty a Evropský parlament pokračují ve spolupráci v rámci společných parlamentních setkání, která se pořádají od roku 2005 vždy před konáním jarního zasedání Evropské rady.
- 3.4 COSAC žádá všechny národní parlamenty, aby se touto otázkou zabývaly, zejména s ohledem na nadcházející revizi Lisabonské strategie v rámci zasedání Evropské rady na jaře roku 2008, kterému bude předsedat Slovinsko, a zdůrazňuje, že je důležité, aby národní parlamenty byly informovány o probíhajících přípravách nového tříletého prováděcího cyklu 2008–2011.

4. Středomořský rozměr EU

- 4.1 COSAC zdůrazňuje strategický význam oblasti Středomoří pro Evropskou unii. Politiky EU vůči středomořským partnerům by měly aktivně přispívat k prosazování stability, bezpečnosti a také rozvoje oblasti sdílené prosperity. COSAC podporuje společenské a kulturní výměny s cílem zajistit lepší porozumění mezi národy a různými regiony.
- 4.2 COSAC doporučuje členským státům EU, aby ucelenějším a racionálnější způsobem využívaly stávajících politických nástrojů, zejména evropsko-středomořského partnerství a Evropské politiky sousedství, aby bylo možné řádně propojit rozsáhlou řadu politických požadavků barcelonských dohod o přidružení s domácími politickými programy jednotlivých partnerských zemí. COSAC zdůrazňuje, že je třeba prosadit propojení tří oblastí spolupráce – mír, obchod, občanská společnost. COSAC žádá, aby do programu evropsko-středomořské spolupráce byla začleněna kulturní spolupráce a spolupráce mezi univerzitami, a vytvořila se tak specifická oblast spolupráce zaměřená na kulturní identitu.

- 4.3 COSAC zdůrazňuje zásadní důležitost parlamentního rozměru evropsko-středomořského partnerství, zejména při posuzování případných priorit v bilaterálních a multilaterálních vztazích. COSAC také vítá kontakty a výměny probíhající v rámci spřátelených skupin, návštěv a misí. COSAC zdůrazňuje, že všechny tyto skutečnosti mohou ve velké míře přispět ke zviditelnění partnerství a mohou posílit pocit určité přináležitosti jednotlivých stran účastnících se tohoto procesu.
- 4.4 COSAC žádá všechny zúčastněné partnery, aby úzce spolupracovali a společně našli komplexní a ucelenou politiku v oblasti přistěhovalectví, která bude schopná spojit požadavky obou stran a zhodnotit výhody, které přistěhovalectví může přinést všem účastníkům procesu. COSAC zdůrazňuje, že je nezbytné zabývat se vážným problémem nedovoleného přistěhovalectví, avšak při zajištění dodržování lidských práv v plném rozsahu. V této souvislosti je třeba se také důrazně postavit proti obchodování s lidmi, které je příčinou ztrát na životech a velkého strádání a uvědomit si úzké propojení mezi přistěhovalectvím a rozvojem. Také je velice důležité uznat výhody legálního přistěhovalectví, zejména kvalifikovaných pracovníků vstupujících na evropský trh práce.

5. Monitorování finančních programů Evropské unie parlamenty

- 5.1 COSAC žádá evropské orgány, které jsou stranami interinstitucionálních dohod, aby při definování víceletého finančního rámce (tzv. finančních výhledů) informovaly národní parlamenty o prioritách a strategických cílech tohoto rámce.
- 5.2 COSAC doporučuje národním parlamentům, aby dále prováděly dohled nad těmito záležitostmi, zejména nad víceletým rámcem, specifickými programy financování a ročním rozpočtem. Dohled nad těmito třemi aspekty by mohl umožnit širší a hlubší proniknutí do struktury finančních programů EU.
- 5.3 COSAC žádá, aby v rámci přezkoumání rozpočtu v letech 2008–2009 národní parlamenty vyjádřily svá stanoviska ještě před přijetím závěrů tohoto přezkoumání, a to zejména tím, že se aktivně zúčastní konference, kterou bude pořádat Komise po skončení konzultačního období zahájeného tímto orgánem. Dále národním parlamentům doporučuje, aby se vzájemně informovaly o výsledcích jejich dohledu a o tom, zda předaly svá stanoviska přímo Komisi.
-