

Čtvrtek 4. prosince 2008

1. s ohledem na 10. výročí přijetí kodexu chování důrazně připomíná svou kritiku současné politicky bezvýchodné situace vyplývající z nepřijetí tohoto společného postoje;
2. žádá, aby francouzské předsednictví EU, a v případě potřeby následující předsednictví, tuto otázku neprodleně vyřešilo zajištěním přijetí společného postoje;
3. připomíná, že přínos EU k mezinárodně závazné smlouvě o obchodu se zbraněmi bude mnohem důvěryhodnější, jakmile se její vlastní režim vývozu zbraní stane právně závazným;
4. připomíná, že souběžně s přijetím společného postoje by měla být přijata mimo jiné tato opatření:
 - a) opatření pro předcházení nezodpovědným transferům zbraní důsledným uplatňováním kritérií kodexu na společnosti i vnitrostátní ozbrojené síly,
 - b) předcházení nezákonnému pašování zbraní pomocí letadel a lodí; zkvalitnění a uplatňování kontroly v oblasti zprostředkování prostřednictvím výzvy všem členským státům, které tak doposud neučinily, aby do svých vnitrostátních právních předpisů začlenily ducha a literu společného postoje Rady ⁽¹⁾ 2003/468/CFSP ze dne 23. června 2003 o kontrole zprostředkování obchodu se zbraněmi,
 - c) zajištění bezodkladného vyšetření nedávných obvinění z porušení embarg na vývoz zbraní,
 - d) předcházení prodeji zbraní nashromážděných během operací v rámci EBOP (Evropská bezpečnostní a obranná politika), SSR (reforma bezpečnostního sektoru) a jiných iniciativ EU soukromým zprostředkovatelům a následnému transferu těchto zbraní do jiných regionů, v nichž dochází k násilným konfliktům nebo ve kterých panuje napětí,
 - e) zlepšení transparentnosti a kvality údajů předkládaných členskými státy EU v souvislosti s výroční zprávou o kodexu chování;
5. je přesvědčen, že přijetí společného postoje ke Kodexu chování pro vývoz zbraní má zásadní význam pro řádné provádění budoucí směrnice o přepravě obranného materiálu uvnitř Společenství a pro účinnou kontrolu vývozu zbraní;
6. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a všem vládám a parlamentům členských států.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 156, 25.6.2003, s. 79.

Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 8/2007 o administrativní spolupráci v oblasti DPH

P6_TA(2008)0581

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 4. prosince 2008 ozvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 8/2007 o správní spolupráci v oblasti daně z přidané hodnoty. (2008/2151(INI))

(2010/C 21 E/03)

Evropský parlament,

— s ohledem na zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 8/2007 o správní spolupráci v oblasti daně z přidané hodnoty, spolu s odpověďmi Komise ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 20, 25.1.2008, s. 1.

Čtvrtek 4. prosince 2008

- s ohledem na rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom ze dne 7. června 2007 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství ⁽¹⁾,
- s ohledem na článek 45 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Hospodářského a měnového výboru (A6-0427/2008),

- A. vzhledem k tomu, že daňové úniky a podvody v souvislosti s daní z přidané hodnoty (DPH) ovlivňují nejen financování rozpočtů členských států, ale i systém vlastních zdrojů EU, neboť nižší vlastní zdroje odvozené z DPH je třeba nahradit vyššími vlastními zdroji odvozenými z hrubého národního produktu (HNP), přičemž deformace způsobené podvody v souvislosti s DPH narušují celkovou rovnováhu systému vlastních zdrojů,
- B. vzhledem k tomu, že Komise ve svém sdělení ze dne 31. května 2006 o nezbytnosti rozvíjet koordinovanou strategii s cílem zlepšit boj proti daňovým únikům (KOM(2006)0254) konstatuje, že členské státy nedostatečně využívají možnosti správní spolupráce, kterou jim poskytlo posílení právního rámce podle nařízení (ES) č. 1798/2003 ⁽²⁾, a že nepovažuje úroveň správní spolupráce za úměrnou objemu obchodu uvnitř Společenství,
- C. vzhledem k tomu, že analýza Účetního dvora obsažená ve zvláštní zprávě č. 8/2007 zabývající se tím, zda výměna informací mezi členskými státy probíhá včasným a účinným způsobem a zda jsou za účelem podpory správní spolupráce zavedeny přiměřené správní struktury a postupy, potvrdila, že hlavního cíle nařízení (ES) č. 1798/2003, tzn. účinné správní spolupráce v boji proti daňovým únikům v souvislosti s DPH, nebylo dosaženo,

1. vítá zvláštní zprávu Účetního dvora č. 8/2007, ve které je nezávisle zhodnocena správní spolupráce v boji proti daňovým únikům a podvodům v souvislosti s DPH a v níž jsou podrobně analyzovány výsledky členských států a úloha Komise; na základě zjištění Účetního dvora usuzuje, že nařízení (ES) č. 1798/2003 není účinným nástrojem správní spolupráce, protože několik členských států brání jeho uplatňování a úloha Komise je omezená;

Vyčíslení podvodů v souvislosti s DPH

2. je si vědom skutečnosti, že stanovit skutečný objem daňových úniků a podvodů v souvislosti s DPH je obtížné, neboť mnohé členské státy údaje buď neshromažďují, nebo je nezveřejňují; bere na vědomí, že podle odhadů uváděných Účetním dvorem ztráty příjmů z DPH dosáhly v Německu v roce 2005 výše 17 miliard EUR a ve Spojeném království v daňovém roce 2005-2006 výše 18,2 miliardy EUR; bere na vědomí, že objem podvodů v souvislosti s DPH by mohl převyšovat objem celkového ročního rozpočtu Společenství;

3. vítá iniciativu Komise zahájit studii, která by poskytla spolehlivé odhady výše daňových podvodů, včetně podvodů v souvislosti s DPH, v jednotlivých členských státech; vyzývá Komisi, aby o závěrech studie, jakmile budou k dispozici, informovala příslušné výbory Parlamentu;

4. naléhavě vyzývá Radu a Komisi, aby daly vyšší prioritu rozvoji společného přístupu zaměřeného na vyčíslení a analýzu podvodů v souvislosti s DPH, který by měl umožnit zhodnocení toho, zda jsou opatření členských států proti daňovým únikům a podvodům v souvislosti s DPH úspěšná, nebo zda pouze vyvolávají přesun podvodů v souvislosti s DPH do jiných hospodářských odvětví nebo členských států;

5. žádá Radu, Komisi a členské státy, aby plně zohlednily doporučení kontaktního výboru nejvyšších kontrolních orgánů Evropské unie z prosince 2007, která zahrnují návrhy, jak by členské státy mohly zlepšit své odhady a jak by bylo možné zavést jednotný model provádění odhadu podvodů v souvislosti s DPH;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 163, 23.6.2007, s. 17.

⁽²⁾ Nařízení Rady (ES) č. 1798/2003 ze dne 7. října 2003 o správní spolupráci v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 264, 15.10.2003, s. 1).

Čtvrtek 4. prosince 2008

Nedostatky v činnosti orgánů členských států

6. je znepokojen nedostatky ve správní spolupráci mezi členskými státy v oblasti DPH, jež zjistil Účetní dvůr;
7. je znepokojen tím, že Účetní dvůr v některých členských státech zaznamenal nesplnění základních požadavků pro účinnou spolupráci; konstatuje zejména následující nedostatky:
- téměř polovina žádostí jednoho členského státu o informace z jiného členského státu nebyla zodpovězena ve lhůtě, která v současné době činí tři měsíce;
 - k prodávám přispělo organizační uspořádání ústředních kontaktních orgánů, jež jsou hlavními kanály pro výměnu informací; Itálie a Nizozemsko rozdělily své ústřední kontaktní orgány mezi několik oddělení, mezi nimiž neprobíhá účinná koordinace, a Německo své ústřední kontaktní orgány rozdělilo mezi několik služeb, aniž ostatní členské státy řádně informovalo;
 - mezi počtem žádostí o informace, které členský stát dle svého prohlášení obdržel, a počtem žádostí, které mu ostatní členské státy dle svého prohlášení zaslaly, jsou významné rozdíly; Itálie dle svého prohlášení obdržela o 54 % žádostí méně a Německo o 32 % žádostí více, než kolik jim dle svého prohlášení v roce 2005 zaslaly ostatní členské státy;
8. naléhavě vyzývá členské státy, aby zaručily včasnou výměnu informací, které jsou od nich požadovány; je přesvědčen, že předložené pozměňovací návrhy směrnice o DPH ⁽¹⁾ a nařízení (ES) č. 1798/2003, jež mají za cíl zkrácení lhůt pro sběr a výměnu informací, budou moci být v plné míře účinné pouze tehdy, pokud mechanismy kontroly k zajištění včasného poskytování odpovědí na požadavky zavedou i ty členské státy, které tak prozatím neučinily; žádá Komisi, aby ho informovala o pokroku dosaženém jednotlivými členskými státy při zřizování mechanismů kontroly a aby zhodnotila jejich účinnost;
9. vyzývá Radu, aby se zabývala rozporem mezi počtem žádostí o informace, které členský stát dle svého prohlášení obdržel, a počtem žádostí, které mu ostatní členské státy dle svého prohlášení zaslaly, a aby tento problém neprodleně vyřešila;
10. doporučuje Komisi, aby členské státy s ohledem na své vnitrostátní reformní programy v rámci Lisabonské strategie vypracovávaly zprávy o uplatňování požadavků týkajících se poskytování údajů ostatním členským státům; považuje za důležité, aby proti členským státům, které ostatním členským státům poskytují údaje se systematickým zpožděním, Komise zahájila řízení pro nesplnění povinnosti;
11. vyzývá Komisi, aby usnadnila další výměnu osvědčených postupů a koordinaci mezi členskými státy, pokud jde o organizační aspekty správní spolupráce;
12. vyzývá členské státy, aby plně využily možnosti svěřit pravomoci týkající se výměny informací místním finančním úřadům s cílem urychlit a zlepšit kvalitu spolupráce; připomíná, že v roce 2007 dala Komise k dispozici zabezpečený elektronický kanál pro výměnu informací mezi místními orgány v různých členských státech;
13. uznává, že správní spolupráce na úrovni EU je zásadním nástrojem boje proti daňovým podvodům; vybízí členské státy, aby plně využily možnosti zavést účinnou správní spolupráci mezi místními finančními úřady a využily k tomu také prostředky elektronické komunikace;
14. bere na vědomí, že Belgie v zájmu zlepšení spontánní výměny informací zřídila Eurocanet (Evropskou síť pro podvody typu kolotoč); rovněž bere na vědomí, že zatím se na této výměně informací o společnostech podezřelých z účasti na podvodech prováděných na bázi zmizelých obchodníků podílí 24 členských států;

⁽¹⁾ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

Čtvrtek 4. prosince 2008

15. bere na vědomí, že podle odborníků umožňuje Eurocanet finančním úřadům rychleji odhalovat podvody v souvislosti s DPH, neboť umožňuje komplexní výměnu informací, využívá belgické orgány jako ústřední koordinační místo a zajišťuje zapojení operačních útvarů správy pro boj proti podvodům;

16. podotýká však, že účinnost sítě Eurocanet je snížena v důsledku skutečnosti, že se její činnosti neúčastní tři velké členské státy - Německo, Itálie a Spojené království; vyzývá Německo, Itálii a Spojené království, aby se do sítě Eurocanet zapojily;

17. je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že systém výměny informací o DPH má závažné nedostatky v důsledku zpoždění při sběru údajů a jejich zadávání do systému a v důsledku problémů s opravami chybných údajů; žádá členské státy a Komisi, aby tyto nedostatky neprodleně napravily, a to do konce roku 2008;

18. nerozumí důvodu, proč se i přes úsilí Komise napomoci dohodě členské státy stále nedohodly na společných kritériích pro zrušení čísel plátce DPH, ačkoli možnost rychlého odejmutí takového čísla je základním předpokladem pro zastavení podvodů v souvislosti s DPH a předcházení jim;

19. vyjadřuje politování nad tím, že členské státy nedostatečně používají souběžné, mnohostranné kontroly, ačkoli Společenství na ně poskytuje finanční prostředky a Účetní dvůr uvádí, že lze jejich prostřednictvím dosáhnout dobrých výsledků;

20. vyjadřuje politování nad tím, že Německo, zejména vzhledem k výše zmíněným nedostatkům, na které Účetní dvůr v souvislosti s touto zemí poukázal, nevyhovělo žádosti Účetního dvora o provedení auditu; sdílí názor Účetního dvora, že odmítavý postoj Německa představuje porušení jeho závazků podle Smlouvy o ES; bere na vědomí, že Komise proti Německu iniciovala u Soudního dvora řízení o porušení povinnosti; vyzývá Účetní dvůr, aby v případě, že Soudní dvůr zjistí porušení povinnosti, v Německu provedl plánovaný audit;

21. bere na vědomí, že zvláštní zprávu Účetního dvora projednala pracovní skupina Rady pro daňové otázky; vyzývá Radu, aby podobně jako v případě ostatních zvláštních zpráv během udělování absolutoria Komisi přijala ke zjištěním Účetního dvora oficiální závěry, a to do prosince 2008;

Opatření v návaznosti na zjištění Účetního dvora, pokud jde o nové právní předpisy Společenství

22. vítá návrhy Komise na změnu směrnice o DPH ⁽¹⁾ a nařízení o správní spolupráci v oblasti DPH ⁽²⁾, které mají od roku 2010 zrychlit sběr a výměnu informací o transakcích uvnitř Společenství, a naléhavě žádá Radu, aby navrhovaná opatření přijala co nejdříve;

23. vybízí Komisi, aby předložila další návrhy s cílem posílit schopnost členských států vybírat neuhrazenou DPH tím, že dotčené obchodníky učiní společně a nerozdílně odpovědnými za neuhrazenou daň v případě, že nesplněním svých oznamovacích povinností usnadnili podvod;

24. vybízí Komisi, aby předložila další návrhy týkající se automatického přístupu všech členských států k určitým údajům ostatních členských států o daňových poplatnících, které nejsou citlivé povahy, a týkající se harmonizace postupů pro registraci plátců DPH a rušení jejich registrace, aby bylo možné rychle odhalovat falešné plátce DPH a rušit jejich registrace;

Současná úloha Komise a budoucí perspektivy

25. připomíná, že podle nařízení (ES) č. 1798/2003 Komise vyhodnocuje fungování správní spolupráce a shromažďuje zkušenosti členských států; bere na vědomí záměr Komise zavést monitorovací systém s kvantifikovatelnými ukazateli, který umožní vyhodnocovat, zda je každý členský stát schopen poskytnout a také skutečně poskytuje efektivní pomoc ostatním členským státům; žádá Komisi, aby před zahájením nadcházejícího postupu pro udělení absolutoria informovala Parlament o aktuálním stavu;

⁽¹⁾ Směrnice Rady 2006/112/ES.

⁽²⁾ Nařízení Rady (ES) č. 1798/2003.

Čtvrtek 4. prosince 2008

26. konstatuje, že Komise nemá přístup k obsahu informací vyměňovaných podle nařízení (ES) č. 1798/2003 a že její úloha je omezena na údržbu a rozvoj komunikační sítě; sdílí názor Účetního dvora, že tato skutečnost narušuje schopnost Komise odhalovat důvody problémů a navrhnout řešení;

27. bere na vědomí, že členské státy odmítají umožnit Komisi (úřadu OLAF) přístup k obsahu informací vyměňovaných podle nařízení (ES) č. 1798/2003 a k údajům vyměňovaným v rámci sítě Eurocanet; bere na vědomí postoj Komise (úřadu OLAF), že její případný přístup k těmto údajům by měl značný přínos, neboť by mohla provést analýzu trendů a nově zjištěných podvodných systémů z hlediska celého Společenství;

28. bere na vědomí, že Europol otevřel v dubnu 2008 analytický pracovní spis týkající se podvodů prováděných na bázi zmizelých obchodníků uvnitř Společenství, jehož cílem je odhalit organizátory podvodů a jejich zločinecké sítě a analyzovat nejobvyklejší formy podvodů tohoto typu uvnitř Společenství;

29. bere na vědomí závěry Rady ECOFIN ze dne 7. října 2008, která schválila zřízení nového mechanismu, tzv. Eurofiscu, který má zlepšit spolupráci mezi členskými státy v boji proti podvodům v souvislosti s DPH; bere na vědomí, že Eurofisc bude navazovat na síť Eurocanet; dále bere na vědomí, že podle obecných pokynů, které přijala Rada ECOFIN, bude Eurofisc decentralizovanou sítí k výměně informací mezi členskými státy, bude zahrnovat všechny členské státy na dobrovolném základě a bude organizován na základě dohody mezi zúčastněnými členskými státy za podpory Komise;

30. souhlasí, že je třeba silného politického podnětu, aby bylo v rámci spolupráce v boji proti podvodům v souvislosti s DPH dosaženo výrazných zlepšení; je však přesvědčen, že vytvoření sítě Eurofisc může být přínosné, pouze pokud bude účast pro všechny členské státy povinná, aby nedocházelo k problémům, s nimiž se potýká síť Eurocanet, a pokud se bude Komise plně účastnit činnosti této sítě a plnit koordinační úlohu;

31. žádá Radu, aby pokračovala v jednáních o návrhu nařízení o vzájemné správní pomoci při boji proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Evropského společenství, včetně podvodů v souvislosti s DPH, které by vytvořilo podrobný rámec pro správní spolupráci v boji proti podvodům napříč odvětvími;

32. vyzývá odpovědné útvary Komise, GŘ pro daňovou a celní unii a Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF), aby sestavily pracovní skupinu, která se bude zabývat následujícími otázkami:

- Jakým způsobem může Komise dosáhnout synergie mezi různými útvary zabývajícími se bojem proti podvodům v souvislosti s DPH tak, aby se předešlo zdvojení práce a soutěži mezi různými útvary?
- V jakém rozsahu by měl být Komisi umožněn přístup k obsahu informací vyměňovaných mezi členskými státy?
- Mohla by se Komise stát ústředním koordinačním subjektem pro správní spolupráci mezi členskými státy, a pokud ano, jakým způsobem?
- Jaký by měl být vztah mezi činností Komise v oblasti boje proti podvodům v souvislosti s DPH a činností Europolu a Eurojustu?

Prohloubení spolupráce mezi justičními orgány

33. vyzývá členské státy, aby odstranily překážky ve vnitrostátních předpisech, které brání přeshraničnímu stíhání, zejména v případech, kdy ke ztrátám v důsledku neuhrazení DPH dochází v jiném členském státě;

Čtvrtek 4. prosince 2008

34. bere na vědomí, že podle Komise příjmy Společenství vyplývající z vlastního zdroje odvozeného z DPH chrání Úmluva o ochraně finančních zájmů Evropských společenství z roku 1995 ⁽¹⁾; poznamenává, že v roce 1997 přijala Rada vysvětlující zprávu, která DPH z působnosti této úmluvy výslovně vylučuje; konstatuje, že uvedené vysvětlující prohlášení nemá žádný právně závazný účinek; vyzývá Radu, aby svůj výklad přezkoumala v zájmu odstranění právních překážek, které brání stíhání přeshraničních podvodů v souvislosti s DPH;

*

* *

35. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, Europolu a Eurojustu a vládám a parlamentům členských států.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 316, 27.11.1995, s. 49.

Situace žen na Balkáně

P6_TA(2008)0582

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 4. prosince 2008 osituaci žen na Balkáně (2008/2119(INI))

(2010/C 21 E/04)

Evropský parlament,

- s ohledem na články 6 a 49 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
- s ohledem na Úmluvu o odstranění všech forem diskriminace žen (CEDAW) přijatou Valným shromážděním OSN dne 18. prosince 1979,
- s ohledem na rezoluci Rady bezpečnosti OSN 1325 (2000) ze dne 31. října 2000 o ženách, míru a bezpečnosti,
- s ohledem na práci Vídeňské konference o lidských právech (1993), která potvrdila lidská práva a odsoudila porušování těchto práv ve jménu kultury nebo tradice,
- s ohledem na Bruselskou deklaraci o předcházení obchodování s lidmi a boji proti němu přijatou dne 20. září 2002,
- s ohledem na zprávy Komise o pokroku kandidátských a případných kandidátských zemí za rok 2007, které jsou připojeny ke sdělení Komise ze dne 6. listopadu 2007 nazvaném „Strategie rozšíření a hlavní výzvy 2007–2008“ (KOM (2007) 0663),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 25. října 2007 nazvané „Úvahy o postupu EU v nestabilních situacích – činnost ve složitém prostředí pro trvale udržitelný rozvoj, stabilitu a mír“ (KOM(2007)0643),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. března 2008 nazvané „Západní Balkán: posilování evropské perspektivy“ (KOM(2008)0127),
- s ohledem na činnost a zprávu o pokroku pracovní skupiny pro rovnost mužů a žen působící v rámci Paktu stability pro jihovýchodní Evropu (2004),