

CS

CS

CS



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 10.15.2008  
KOM(2008) 629 v konečném znění

### ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

**o opatřeních následujících po rozhodnutích o udělení absolutorii za rok 2006 (shrnutí) – usnesení Evropského parlamentu vypracovaná podle čl. 276 odst. 3 Smlouvy o ES, článku 180b Smlouvy o Euratomu, článku 147 finančního nařízení a čl. 119 odst. 5 finančního nařízení pro ERF a podobných ustanovení v minulých *ad hoc* finančních nařízeních pro ERF**

{SEK(2008)2579}

## OBSAH

PREAMBULE .....	3
I – ODPOVĚDI KOMISE NA DOPORUČENÍ UVEDENÁ V USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA SOUHRNNÝ ROZPOČET ....	4
a) Horizontální otázky.....	4
b) Odvětvové otázky .....	7
c) Zvláštní zprávy vydané Účetním dvorem.....	10
II – ABSOLUTORIUM EP TÝKAJÍCÍ SE ERF .....	10
III – Doporučení uvedená v usneseních o jednotlivých agenturách a Evropském soudním dvoru	11

## PREAMBULE

Kvůli omezeným možnostem překladu a časovým omezením se zpráva Komise o opatřeních následujících po udělení absolutorii Evropským parlamentem (EP) za rozpočtový rok 2006<sup>1</sup> zveřejňuje ve všech úředních jazycích Evropské unie v této zkrácené podobě. Úplné odpovědi Komise na jednotlivá konkrétní doporučení Parlamentu jsou k dispozici v pracovním dokumentu Komise<sup>2</sup>, který je zveřejněn v angličtině, francouzštině a němčině. Obě tyto zprávy o následných opatřeních se vztahují k usnesením, která Evropský parlament přijal dne 22. dubna 2008.

Každá kapitola<sup>3</sup> této souhrnné zprávy obsahuje křížové odkazy na příslušná čísla doporučení ve výše zmíněném úplném pracovním dokumentu Komise. Tyto odkazy pomohou čtenářům najít v pracovním dokumentu všechna doporučení (i plánované nebo již uskutečněné kroky Komise), která souvisejí s příslušnou kapitolou nebo která je zvlášť zajímavá.

V rozhodnutích o udělení absolutoria za souhrnný rozpočet, ERF a agentury našla Komise celkem 208 doporučení Evropského parlamentu adresovaných Komisi. Komise se domnívá, že ke 100 doporučením již byly učiněny požadované kroky, ačkoli v některých případech bude zapotřebí výsledky těchto opatření přezkoumat. Pokud jde o dalších 99 doporučení, Komise souhlasí s přijetím opatření, která doporučil Parlament. Komise nemůže přijmout 9 doporučení, a proto neučiní požadované kroky<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Absolutorium udělené za souhrnný rozpočet na rok 2006, absolutorium udělené za ERF za rok 2006, absolutorium udělené pro agentury za rok 2006.

<sup>2</sup> Pracovní dokument útvarů Komise, příloha zprávy Komise Evropskému parlamentu o opatřeních následujících po rozhodnutích o udělení absolutorii za rok 2006.

<sup>3</sup> Členění této souhrnné zprávy i úplného pracovního dokumentu se přidržuje členění usnesení, v nichž jsou obsažena doporučení Evropského parlamentu.

<sup>4</sup> Viz doporučení 2, 25, 29, 39, 58, 63, 133, 151 a 202.

## **I – ODPOVĚDI KOMISE NA DOPORUČENÍ UVEDENÁ V USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA SOUHRNNÝ ROZPOČET**

Níže je uvedeno shrnutí odpovědí Komise na konkrétní požadavky Parlamentu v jeho usneseních o udělení absolutoria za rok 2006. Otázky týkající se prohlášení o vnitrostátní správě, strukturálních fondů a vnějších akcí, které vznášel Evropský parlament ve svých hlavních závěrech, jsou řešeny níže v příslušných bodech.

### **A) HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY**

#### ***Prohlášení o věrohodnosti (pracovní dokument Komise, body 14–17)***

Komise nadále pokračuje ve zdokonalování svých účetních postupů, například prostřednictvím projektu kvality účetnictví, především pokud jde o oddělování účetních období. Dne 30. dubna 2008 předložila Komise Výboru pro rozpočtovou kontrolu Evropského parlamentu (COCOBU) požadovanou zprávu o předběžném financování k 31. prosinci 2007.

Je potřeba dalšího úsilí, aby byly odstraněny některé nedostatky systémů dohledu a kontroly, zejména ty, které byly zdůrazněny ve výhradách pověřených schvalujících osob, a ty, jež spadají do oblastí rozpočtu, které Účetní dvůr shledal neuspokojivými. Komise přijme různé opatření pro odstranění příčin výhrad uvedených ve výročních zprávách o činnosti za rok 2007 a bude pozorně sledovat pokrok.

#### ***Rozpočtové řízení (pracovní dokument Komise, body 18–19)***

Komise podniká kroky k zajištění účinného postupu likvidace týkající se programového období strukturálních fondů 2000–2006 prostřednictvím kontrol likvidačních orgánů, zlepšování povědomí o pokynech k uzavření vydaných v roce 2006 a dokončování vnitřních postupů. Po uzavření provede Komise audity za účelem ověření úrovně zbytkových chyb a v případě nutnosti uplatní další finanční opravy.

V roce 2007 se platby ze strukturálních fondů členskými státy EU-10 vyrovnaly v odpovídajícím bodě programového cyklu platbám do zemí EU-15. Platby z Fondu soudržnosti za rok 2007 byly v některých členských státech stále lehce pod předpokládanou výší, na konci roku 2007 odpovídaly nesplněné závazky přibližně třem rokům plateb. U většiny projektů Fondu soudržnosti však lze vynakládat výdaje do konce roku 2010.

#### ***Prohlášení o vnitrostátní správě a bod 44 interinstitucionální dohody (pracovní dokument Komise, body 1–3 a 20–22)***

V souladu s opatřením č. 8 akčního plánu k vytvoření integrovaného rámce kontroly podporuje Komise členské státy, jež se dobrovolně rozhodnou vydávat prohlášení spolu s předkládáním finančních výkazů z vlastního účetního systému a poskytováním informací na žádost vnitrostátních orgánů, přestože jim takovou povinnost neukládají právní předpisy.

V rámci interinstitucionální dohody (odstavec 44) se Evropský parlament, Rada a Komise dohodly, že by členské státy měly mít povinnost zpracovávat roční shrnutí výsledků kontrol a prohlášení. Toto ustanovení bylo začleněno do revidovaného finančního nařízení, termínem k předložení prvních shrnutí byl únor 2008. Komise pozorně sleduje, nakolik pečlivě jsou ustanovení o předkládání „ročních shrnutí“ prováděna. Z celkového hlediska jsou výsledky prvního kola předkládání ročních shrnutí pozitivní, což Komise považuje za úspěch, na němž lze stavět. Skutečnost, že shrnutí formálně předkládá ústřední orgán, posiluje odpovědnost členských států za způsob, jakým prostředky využívají. Odpovědné útvary Komise poskytnou členským státům zpětnou vazbu a poradenství zaměřené na zlepšení kvality shrnutí v příštím kole a zkvalitnění jejich příspěvku k rámci vnitřní kontroly pro programy Společenství.

### ***Řízení (pracovní dokument Komise, body 23–29)***

Model správy a řízení Komise<sup>5</sup> respektuje ustanovení článků 211–219 a 274 Smlouvy i ustanovení finančního nařízení přijatého v Radě jednomyslně členskými státy po konzultaci s Evropským parlamentem (článek 279 Smlouvy o ES) a dohodě podle společného prohlášení z roku 1975 o zákonech se závažnými finančními důsledky. Generálním ředitelům a vedoucím útvarů je svěřena odpovědnost za řízení zdrojů, přidělených rozpočtovým orgánem. Každý z nich připravuje na konci roku zprávu a prohlášení poskytující jistotu o využívání zdrojů, v případě nutnosti s výhradami (výroční zpráva o činnosti a prohlášení).

Schválením souhrnné zprávy o výsledcích řízení Komise přijímá Komise jako celek odpovědnost za provádění rozpočtu, jak stanoví Smlouva (článek 274), a bere v potaz též výroční zprávu o výsledcích politik (článek 212). Komise vykonává svoji politickou odpovědnost vyhodnocováním výročních zpráv o činnosti útvarů a jejich prohlášení a přijímáním postojů k hlavním horizontálním otázkám, a to včetně vhodných opatření v případě záležitostí, které vyžadují nápravu na úrovni Komise.

Komise se domnívá, že by přidání dalších formálních prohlášení generálního tajemníka nebo generálního ředitele pro rozpočet vedlo k méně jasnému vymezení hranic odpovědnosti, současně by ustoupila do pozadí odpovědnost generálních ředitelů, a mohlo by tak dojít k vzájemnému ovlivňování mezi ústředními a provozními útvary.

Charta útvaru interního auditu přijatá Komisí dne 24. ledna 2008 uvádí, že by útvar interního auditu měl nejpozději pro rok 2009 vydat souhrnné stanovisko týkající se stavu kontroly v Komisi.

Komise má přehled o finančních prostředcích, jejichž řízení je sdíleno s členskými státy. Systém řízení je v otázce sdílení odpovědnosti jasný: členské státy mají hlavní odpovědnost za přijetí všech opatření, která jsou nezbytná pro zajištění využívání finančních prostředků v souladu s použitelnými pravidly, včetně zavádění účinných kontrolních mechanismů. Komise musí dohlížet na celý systém a ověřovat, zda členské státy svěřené úkoly správně provádějí. Dojde-li k závěru, že tomu tak není, musí pomocí dostupných mechanismů pozastavit platby a provést finanční opravy. Komise provádí nezbytné kontroly a přijímá vhodná opatření, a může tak plně převzít odpovědnost za řízení prostředků EU. Existují nicméně oblasti, v nichž by mělo dojít ke zlepšení, a to jak ze strany Komise, tak i u členských států. V únoru 2008 Komise přijala akční plán na posílení kontrolní úlohy

---

<sup>5</sup> Prohlášení o správě a řízení Komise popisuje způsob fungování Komise a jejích útvarů, zvláště pak mechanismy povinností a odpovědnosti.  
Viz [http://ec.europa.eu/atwork/synthesis/doc/governance\\_statement\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/synthesis/doc/governance_statement_cs.pdf)

Komise v rámci sdíleného řízení strukturálních opatření (KOM(2008) 97), viz níže v bodě Strukturální opatření.

### ***System vnitřní kontroly Komise (pracovní dokument Komise, body 30–33)***

Komise představila v únoru 2008 zprávu o pokroku v akčním plánu Komise na zřízení integrovaného rámce vnitřní kontroly (KOM(2008) 110) a došla k závěru, že je většina „trhlin“ zacelena. Práce bude dokončena v roce 2008, první zpráva o dopadu bude vydána počátkem roku 2009.

Komise dokončuje hodnocení nákladů na kontrolu v oblasti zemědělství, Evropského fondu pro regionální rozvoj a přímého centralizovaného řízení. Z jeho výsledků bude na podzim 2008 vycházet Komise ve svém sdělení zaměřeném na opětovné zahájení interinstitucionální diskuze o přijatelném riziku.

### ***Souhrnná zpráva (pracovní dokument Komise, body 34–36)***

Souhrnná zpráva reaguje na všechny případy výhrad, pokud jde o míru jistoty o legalitě a správnosti výdajů Komise. Komise dala svým útvarům pokyn, aby přijaly rázné opatření k vyřešení příčin výhrad uvedených ve výročních zprávách o činnosti za rok 2007, a dotčená generální ředitelství se zaměřují na řešení těchto nedostatků prostřednictvím jasně definovaných akčních plánů. Vyžaduje, aby ve všech případech, kdy se názory Evropského účetního dvora a generálního ředitele vzájemně liší, vysvětlil generální ředitel tento rozdíl ve své výroční zprávě o činnosti předkládané v následujícím roce.

Po auditu výročních zpráv o činnosti, jenž provedl útvar interního auditu, vyžadují stálé pokyny pro přípravu výročních zpráv o činnosti za rok 2007 zveřejnění prodlév v provádění akčních plánů a stanoví, že závažné otázky vznesené útvarem interního auditu musí být považovány za kvalitativní kritérium při posuzování výhrad.

### ***Politická a administrativní odpovědnost Komise (pracovní dokument Komise, body 37–42)***

Komise připomíná, že v předkládání výročních zpráv o činnosti bylo dosaženo celkového pokroku. V roce 2007 byly zavedeny šablony pro vnitřní kontrolu, jež umožňují porovnávat výroční zprávy o činnosti útvarů ve větší míře. Stálé pokyny k výročním zprávám o činnosti také stanoví pravidla a kritéria pro vydávání výhrad a vyžadují, aby útvary Komise podávaly zprávy k závažnějším doporučením ze strany Evropského účetního dvora.

Pro vypracování výročních zpráv o činnosti za rok 2008 vydá Komise další pokyny týkající se ošetření rizika ztráty dobré pověsti a souvislosti mezi četností chyb, významností a výhradami.

Komise vítá kladnou reakci Evropského parlamentu na svůj návrh zvážit společný přístup k registraci lobbistů. Bylo také přijato opatření pro zlepšení informovanosti o příjemcích prostředků EU a členech expertních skupin.

Komise se domnívá, že současný kodex chování členů Komise již obsahuje vhodná a komplexní pravidla týkající se odpovědnosti a etiky. Zaměstnanci podřízení členům Komise jsou přijímáni podle služebního řádu.

Co se týče etických pravidel, došla nezávislá studie<sup>6</sup> k závěru, že je systém Evropské komise solidní a že jsou zavedena nezbytná pravidla a postupy.

## **B) ODVĚTVOVÉ OTÁZKY**

### ***Příjmy (pracovní dokument Komise, bod 43)***

Výhrady týkající se položek v přiznáních členských států k DPH jsou uvedeny v kontrolních zprávách Komise. Komise bude ve spolupráci s členskými státy i nadále usilovat o to, aby byly výhrady odvolávány v přiměřeném časovém horizontu. Komise bude v případě nutnosti provádět návštěvy vedení za účelem navrhnout společně s dotčeným členským státem vhodné strategie pro vyřešení dlouhodobě přetrvávajících výhrad. Nedojde-li v odvolávání výhrad k pokroku, zváží Komise, zda bude prospěšné zahájit řízení pro nesplnění povinnosti.

### ***Společná zemědělská politika (pracovní dokument Komise, body 44–54)***

Stejně jako Evropský parlament vítá Komise skutečnost, že Účetní dvůr zjistil v řízení výdajů na SZP za rok 2006 celkové zlepšení. Komise i nadále prostřednictvím svých auditů monitoruje úplné a správné používání integrovaného administrativního a kontrolního systému (IACS). Komise v případě nedostatků uloží povinnost provést finanční opravy. Pro rok 2008 je plánováno šest kontrolních výjezdů do nových členských států s cílem provést audit systému IACS. Stav systému IACS v Řecku je předmětem výhrady ve výroční zprávě o činnosti GŘ AGRI a řecké orgány jej řeší ve svém akčním plánu. Komise tyto případy důkladně sleduje.

Co se týče podmínek způsobilosti agroenvironmentálních opatření v oblasti rozvoje venkova, mají nyní členské státy povinnost zajistit, aby byla veškerá opatření v oblasti rozvoje venkova, včetně agroenvironmentálních opatření, ověřitelná a kontrolovatelná a aby kontrolní opatření na úrovni členských států poskytovala přiměřenou míru jistoty o dodržování kritérií způsobilosti a dalších závazků. Tato otázka je řešena také v souvislosti s programováním rozvoje venkova na období 2007–2013.

Jako součást kontroly stavu SZP předložila Komise návrhy právních předpisů, jejichž cílem je zamezit přidělování podpory zemědělských příjmů společnostem a firmám, jejichž podnikání se nezaměřuje či se zaměřuje jen okrajově na provádění zemědělské činnosti. Podle tohoto nařízení, bude-li přijato, budou moci členské státy rozhodnout o neudělení přímých plateb tomuto typu subjektů.

### ***Strukturální opatření, zaměstnanost a sociální věci (pracovní dokument Komise, body 4–11 a 55–79)***

V únoru 2008 Komise přijala akční plán na posílení kontrolní úlohy Komise v rámci sdíleného řízení strukturálních opatření (KOM(2008) 97). O jeho provádění podává Komise Evropskému parlamentu čtvrtletní zprávy, včetně informací o opravách a zpětném získávání částek uložených Komisí. První dvě čtvrtletní zprávy předložili Výboru pro rozpočtovou kontrolu dne 2. června 2008 a 15. července 2008 pan Špidla a paní Hübnerová. Komise

---

<sup>6</sup> Provedená Evropským institutem veřejné správy ve spolupráci se School of Governance v Utrechtu a univerzitami v Helsinkách a Vaasa a vydaná Komisí dne 11. prosince 2007.

předloží v říjnu 2008 průběžnou zprávu o pokroku dosaženém při provádění akčního plánu a závěrečnou zprávu v lednu 2009.

Do akčního plánu jsou začleněna opatření vyvozená z nálezů Účetního dvora týkajících se chyb. V souladu se svými pokyny ohledně finančních oprav nesrovnalostí týkajících se zadávání veřejných zakázek provede Komise 100% opravy závažných porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, například při neoznámení zakázek, které podléhají povinnému zadávacímu řízení v rámci celé EU, a je-li důvod, uplatní paušální či extrapolované opravy. Komise přijala opatření k urychlení postupu, jenž vede k rozhodnutí o pozastavení plateb a uplatnění finančních oprav. Vysvětlila také terminologii používanou v oblasti finančních oprav a náležitě sjednotila své výkaznictví.

Právní předpisy pro programová období 2000–2006 a 2007–2013 umožňují členským státům za určitých podmínek opětovně využít financování z prostředků EU uvolněné z projektů, z nichž byly staženy, na jiné způsobilé výdaje. Čistě redukce se ve financování programu či projektu Fondu soudržnosti ze strany EU vyskytnou pouze tehdy, je-li oprava uložena na základě rozhodnutí Komise nebo pokud není k dispozici substituční výdaj, který lze nahradit, například při uzavření či po částečném uzavření programů z období 2007–2013. Komise se domnívá, že i finanční opravy, které neobsahují čistou redukci financování EU, mohou s ohledem na dopad na vnitrostátní rozpočet stimulovat zdokonalení kontrol.

Komise informovala Parlament o prvních výsledcích předkládání ročních shrnutí dne 22. února 2008 a předložila podrobnou analýzu dne 25. března a dále ve výročních zprávách o činnosti generálních ředitelství pro regionální politiku a zaměstnanost. Komise předložila Parlamentu další aktualizovanou verzi 21. dubna a na setkání Výboru pro rozpočtovou kontrolu dne 15. července informovala Parlament o zahájení řízení o nesplnění povinnosti proti Německu.

Komise se domnívá, že hlavním rysem ročních shrnutí, který napomáhá posilovat odpovědnost členských států při využívání prostředků EU, je jejich formální předkládání ústředním orgánem. Komise poskytne členským státům revidované pokyny s doporučeními, jak zkvalitnit jejich roční shrnutí za rok 2008.

### ***Vnitřní politiky včetně výzkumu (pracovní dokument Komise, body 80–100)***

Hlavním rizikem v souvislosti s legalitou a správností výdajů na výzkum je nadhodnocování nákladů uváděných příjemci v prohlášeních o výdajích, jež Komise následně neodhalí a u něhož nezjedná nápravu. Řadu chyb s dopadem na legalitu a správnost je možné odhalit (a tím i napravit) jedině kontrolami na místě. S cílem tento problém vyřešit přesunula Komise střed zájmu své kontrolní strategie na detekci a opravu chyb *ex post*, po provedení platby. Generální ředitelství zabývající se výzkumem provádějí svoji strategii kontroly 6. rámcového programu, která sestává ze zvýšeného počtu auditů, nové strategie výběru vzorků a opravy systémových chyb, opakují-li se u stejného příjemce v jiných, neauditovaných smlouvách. Strategie kontroly je prováděna po dobu čtyř let. Kvůli jejímu víceletému trvání může být účinnost strategie kontroly generálních ředitelství zabývajících se výzkumem plně změřena a posouzena pouze v konečné etapě rámcového programu.

V oblasti vzdělávání a kultury provádí Komise revidovanou strategii dohledu založenou na přístupu podle „integrovaného rámce kontroly“. Ten zahrnuje předběžná prohlášení o věrohodnosti pro období 2007–2013 vydaná vnitrostátními orgány a roční následná prohlášení o věrohodnosti, která se týkají využití finančních prostředků během předchozího

roku. Opatření vyvozená z doporučení vzešlých z auditů systémů jsou součástí hodnocení předběžných prohlášení vnitrostátních orgánů o věrohodnosti na období 2007–2013 a jsou neustále monitorována. Nadto byla zjednodušena pravidla pro nové programy na období 2007–2013 v oblasti vzdělávání a kultury a ve velké míře se využívá mechanismů jednorázových částek a paušálního financování.

Komise i nadále přijímá vhodná opatření, aby vyhověla doporučení a požadavku Evropského parlamentu, které souvisí se zpožděním plateb příjemcům, a dodržela tak lhůty pro výdajové operace uvedené ve finančním nařízení. Vyvíjené úsilí zvyšuje procentní podíl plateb provedených ve stanovené lhůtě. Tato problematika je úzce sledována a je jí věnována maximální pozornost s cílem dosáhnout dalšího zlepšení.

Podrobné odpovědi Komise na doporučení Evropského parlamentu týkající se specifických oblastí politiky v rámci vnitřních politik jsou k dispozici v připojeném pracovním dokumentu.

### ***Vnější akce (pracovní dokument Komise, body 12–13 a 101–118)***

V rámci dodržování závazků přijatých během procesu udělování absolutorii za rok 2006 poskytne Komise každoročně a na žádost Parlamentu informace o svěřeneckých fondech více dárců. V případě Iráku a Afghánistánu poskytuje Komise pravidelné informace o stavu plnění, k dispozici jsou zvláštní internetové stránky, které budou pravidelně aktualizovány. Na 5. setkání (10. – 11. dubna 2008) pracovní skupiny pro finanční a správní rámcovou dohodu (FAFA) byly schváleny a přijaty společné pokyny pro viditelnost. Byl potvrzen přístup zástupců EU k vykonávání ověřovacích misí v případě společně řízených projektů. Komise a Spojené národy připravují společné standardní podmínky pro ověřování, jež by měly usnadnit provádění těchto ověřovacích misí.

Komise přijala řadu opatření, jejichž cílem je zlepšit systém zajišťování legality a správnosti výdajů na vnější akce na úrovni organizací provádějících projekty: standardní podmínky pro ověřování výdajů na granty a smlouvy o poskytování služeb (povinně od února 2006), nové standardní podmínky pro finanční a systémové audity (povinně od října 2007), roční konsolidace výsledků externích auditů v souhrnné zprávě zaměřené na rozpoznávání typologie nálezů a určení nápravných opatření a vývoj auditního modulu systému CRIS (CRIS Audit), který by zlepšil vykazování výsledků kontrol.

Usnesení Evropského parlamentu o udělení absolutorii za rok 2006 obsahuje také doporučení týkající se například předvstupní a humanitární pomoci, rozvojové politiky a vnějších vztahů. Odpovědi Komise na tato doporučení lze nalézt v připojeném pracovním dokumentu v bodech týkajících se vnějších akcí a evropských rozvojových fondů.

### ***Správní výdaje a záležitosti týkající se agentur (pracovní dokument Komise, body 119–125 a 191–208)***

Evropský parlament adresoval Komisi v usnesení o udělení absolutoria za souhrnný rozpočet a v usneseních o udělení absolutorii pro jednotlivé agentury řadu doporučení, která se týkala regulačních agentur<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Usnesení o udělení absolutoria za souhrnný rozpočet a usnesení o udělení absolutorii pro jednotlivé agentury obsahují řadu doporučení, která byla určena Komisi, v oblasti horizontálních záležitostí týkajících se agentur i ohledně zvláštních záležitostí jednotlivých agentur. Odpovědi Komise na tato doporučení jsou uvedeny v bodech 119–125 a 191–208 pracovního dokumentu.

Dne 9. července 2008 přijala Komise revidované rámcové finanční nařízení<sup>8</sup>, jež obsahuje ustanovení posilující povinnost agentur uvádět v žádostech o platbu přesný odhad skutečných požadavků na peněžní prostředky v průběhu roku, aby se zamezilo zbytečným peněžním tokům. To by mělo Komisi umožnit detailněji sledovat zůstatky agentur a vést k přesnějšímu plánování a větší průhlednosti.

Dále má být zahájeno horizontální hodnocení v souvislosti se sdělením Komise „Evropské agentury: cesta vpřed“ z března 2008. Hodnocení bude také posuzovat vliv agentur na vnitřní organizaci a činnosti Komise. Interinstitucionální pracovní skupina, kterou Komise navrhuje zřídit spolu s Evropským parlamentem a Radou, přispěje mimo jiné k vymezení cílů a rozsahu horizontálního hodnocení. Komise má v úmyslu předložit zprávu o výsledcích tohoto hodnocení do roku 2009–2010.

V roce 2007 byla specializované společnosti zadána studie na téma politiky týkající se budov Společenství. Tato studie nabízí strukturovaný přístup k nezbytným pracím, jež mají být postupem doby provedeny, s cílem zajistit náležité a efektivní řízení investic Komise do nemovitostí. Druhá studie týkající se budov v užívání bude zahájena na přelomu roku 2008 a 2009. Výsledky těchto studií budou využity k podpoře rozpočtových požadavků v této oblasti a budou sděleny příslušným výborům.

### **C) ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVY VYDANÉ ÚČETNÍM DVOREM**

Evropský parlament zahrnul do svého usnesení o udělení absolutoria doporučení určená Komisi a týkající se sedmi zvláštních zpráv zveřejněných Účetním dvorem v roce 2007. Odpovědi Komise na tato doporučení lze nalézt v pracovním dokumentu Komise (body 126–175).

## **II – ABSOLUTIORIUM EP TÝKAJÍCÍ SE ERF**

Komise přijala opatření nebo hodlá jednat ve většině ze záležitostí, které uvedl Parlament v souvislosti s evropskými rozvojovými fondy (ERF). Finanční nařízení použitelné pro 10. Evropský rozvojový fond bylo přijato 18. února 2008 (Úř. věst. L 78, 19. 3. 2008, s. 1). Článek 156 stanoví, že většina pravidel 10. Evropského rozvojového fondu bude platit i pro předchozí evropské rozvojové fondy. Přestože po technické stránce nejsou předchozí finanční nařízení pro ERF zrušena a nahrazena finančním nařízením pro 10. Evropský rozvojový fond, v praxi bude výsledek stejný. Finanční nařízení použitelné pro 10. Evropský rozvojový fond bude tedy velmi zjednodušovat řízení různých evropských rozvojových fondů, a to tím spíše, že jeho ustanovení byla co nejvíce přizpůsobena finančnímu nařízení použitelnému pro souhrnný rozpočet, vyjma záležitostí, které si ponechávají svou specifičnost podle revidované dohody z Cotonou či interní dohody Rady. Podrobnější informace o všech doporučeních jsou uvedeny v pracovním dokumentu Komise (body 176–190).

---

<sup>8</sup> Nařízení Komise (ES, Euratom) č. 652/2008, kterým se mění nařízení č. 2343/2002 (ES, Euratom) o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 185 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství.

### **III – DOPORUČENÍ UVEDENÁ V USNESENÍCH O JEDNOTLIVÝCH AGENTURÁCH A EVROPSKÉM SOUDNÍM DVORU**

Evropský parlament uvedl v usnesení o udělení absolutoria za souhrnný rozpočet a v usneseních o udělení absolutorií pro jednotlivé agentury řadu doporučení, která byla určena Komisi a týkala se regulačních agentur. Shrnutí odpovědí Komise na některé horizontální záležitosti týkající se agentur je uvedeno výše v části o souhrnném rozpočtu. Odpovědi Komise na doporučení ohledně dalších horizontálních otázek a na jí určená doporučení týkající se jednotlivých agentur lze nalézt v pracovním dokumentu Komise (body 119–125 a 191–208). Tato část také obsahuje odpověď na doporučení uvedené v usnesení o udělení absolutoria, které se týká Evropského soudního dvora.

\* \* \*