

Stanovisko Výboru regionů strategie rozšíření a hlavní výzvy 2008–2009: potenciální kandidátské země

(2009/C 211/03)

VÝBOR REGIONŮ

- vyzývá Evropskou komisi, aby doplnila více informací o reformách a začlenění místních a regionálních orgánů do procesu rozšíření. Decentralizace podle *acquis* a pokrok na straně místních orgánů si v těchto zprávách o jednotlivých zemích zaslouží více pozornosti,
- vyzývá Evropskou komisi, aby podpořila programy informovanosti občanů o výzvách, přínosech a dopadech, jež bude členství v EU v budoucnu znamenat pro jejich život; (odst. 3)
- vyzývá Evropskou komisi, aby urychlila odstraňování vízových režimů v zemích, v nichž nedávno došlo k pokroku v plnění stanovených kritérií uvedených v plánech těchto zemí;
- vyzývá členské státy EU, aby i nadále poskytovaly podporu místním orgánům v potenciálních kandidátských zemích při dalším budování kapacit nestranné a odpovědné státní správy;
- vyzývá všechny příslušné země k dalšímu úsilí o ztotožnění se s evropskými hodnotami a reformami a o přijetí dialogu coby prostředku usmíření;
- připomíná, že k posunu potenciálních kandidátských zemí směrem ke statusu kandidátské země by mělo dojít, pouze pokud v souladu se zavedenými kritérii prokáží pokrok v této oblasti.

Zpravodaj: pan Gordon Keymer (UK/ELS)
člen rady okresu Tandridge

Odkaz

Strategie rozšíření a hlavní výzvy 2008–2009

KOM(2008) 674 v konečném znění

I. POLITICKÁ DOPORUČENÍ

VÝBOR REGIONŮ,

A. Obecná doporučení

Obecný postup a časový plán

1. vítá zprávy o potenciálních kandidátských zemích vypracované v rámci Strategie rozšíření a hlavních výzev 2008–2009 Evropské komise;

2. vyzývá Evropskou komisi, aby doplnila více informací o reformách a začlenění místních a regionálních orgánů do procesu rozšíření. Decentralizace podle *acquis* a pokrok na straně místních orgánů si v těchto zprávách o jednotlivých zemích zaslouží více pozornosti;

3. poznamenává, že místní a regionální orgány v potenciálních kandidátských zemích jsou poněkud stranou procesu rozšíření a plně jej nevyužívají, což nutně dopadá na jejich občany. Vyzývá Evropskou komisi, aby podpořila programy informovanosti občanů o výzvách, přínosech a dopadech, jež bude členství v EU v budoucnu znamenat pro jejich život;

4. všímá si rozporu mezi podporou osobních kontaktů mezi lidmi na straně jedné a uplatňováním přísných vízových režimů na straně druhé. Vyzývá Evropskou komisi, aby urychlila odstraňování vízových režimů v zemích, v nichž nedávno došlo k pokroku v plnění stanovených kritérií uvedených v plánech těchto zemí;

5. vyzývá členské státy EU, aby i nadále poskytovaly podporu místním orgánům v potenciálních kandidátských zemích při dalším budování kapacit nestranné a odpovědné státní správy;

6. vyzývá Evropskou komisi, aby byla nápomocna vládám daných zemí při řešení současné finanční a hospodářské krize, která bude nutně mít přímý dopad na místní orgány, ale i občany, kterým slouží;

7. vyzývá členské státy k poskytování trvalé podpory procesu rozšíření, protože „slouží strategickým zájmům EU v oblasti stability, bezpečnosti a předcházení konfliktům“⁽¹⁾;

8. vyzývá všechny příslušné země k dalšímu úsilí o ztotožnění se s evropskými hodnotami a reformami a o přijetí dialogu coby prostředku usmíření. Se zvláštním důrazem naléhá na potenciální kandidátské země, aby i nadále usilovaly o řešení bilaterálních otázek včetně sporů o hranice a umožňovaly navrácení uprchlíků a vnitřně vysídlených osob. Místní a regionální orgány mají v rámci veřejné správy pro uskutečňování těchto změn to nejlepší postavení;

9. podporuje rozvoj sítí silniční dopravy a opětovné oživení regionálních letišť s ohledem na jejich potenciální přínos pro zaměstnanost, obslužnost, cestovní ruch a vyváženější regionální hospodářský rozvoj a obnovu;

10. připomíná, že k posunu potenciálních kandidátských zemí směrem ke statusu kandidátské země by mělo dojít, pouze pokud v souladu se zavedenými kritérii prokáží pokrok v této oblasti;

B. Konkrétní poznámky k jednotlivým zemím

Albánie

11. vítá dokončení procesu ratifikace Dohody o stabilizaci a přidružení mezi EU a Albánií;

12. vítá přesun pravomocí u DPH, místních daní, zásobování vodou a čištění odpadních vod, sociální ochrany a sociálního začlenění z ústřední vlády na obce. Vyjadřuje však obavy z toho, že obce nebudou schopny tyto nové pravomoci vykonávat;

13. je toho názoru, že je naléhavě nutné dále budovat kapacity místních orgánů, sdružení místních samospráv a zvláště odboru pro veřejnou správu na úrovni ústřední vlády, který je odpovědný za přípravu strategií správních reforem místní samosprávy;

14. zaznamenává, že je mimořádně nutné dále budovat kapacity komunálních finančních služeb, poněvadž místní výběr daní je velmi omezený, a doufá, že se tyto otázky budou řešit při nadcházející daňové decentralizaci;

⁽¹⁾ KOM(2008) 674 v konečném znění.

Bosna a Hercegovina

15. vítá podepsání Dohody o stabilizaci a přidružení mezi EU a Bosnou a Hercegovinou a vybízí tamější orgány, aby nadále usilovaly o splnění svých povinností podle této dohody a v souladu s návrhem akčního plánu provádění;

16. vítá, že nedávné komunální volby v Bosně a Hercegovině proběhly v souladu s mezinárodními standardy dobré praxe. Všímá si však hlubokých rozdílů mezi různými etniky;

17. vítá nedávné reformy místní samosprávy v obou celcích, jež sladily místní legislatury s Evropskou chartou místní samosprávy a s doporučeními Benátské komise;

18. lituje nedostatečné komunikace mezi vládami obou celků o aspektech přístupu k EU, která negativně ovlivňuje rychlost reformem a neumožňuje řádný tok informací směrem k místním samosprávám;

19. poznamenává, že obce v Bosně a Hercegovině se vyznačují dobrou vzájemnou komunikací mezi oběma celky, a vyzývá Evropskou komisi, aby nadále podporovala „společné projekty“ hlavně v oblasti budování kapacit místních orgánů a sdružení místních samospráv;

Černá Hora

20. vítá žádost Černé Hory o status kandidátské země a vyzývá členské státy EU, aby Evropskou komisi zmocnily k zahájení procesu posuzování;

21. vyzývá Evropskou komisi, aby podpořila velký infrastrukturální projekt výstavby severojižní dálnice, který také značně zlepší rozvoj společenství v Černé Hoře;

22. zaznamenává omezenou administrativní kapacitu místních orgánů a je přesvědčen o potřebnosti dalších kapacit jak místních orgánů, tak Svaz obcí (černohorské sdružení místních samospráv), a vyzývá Evropskou komisi k podpoře projektů na přímou výměnu know-how;

Srbsko

23. vítá větší počet konzultací Stálé konference měst a obcí (srbské sdružení místních samospráv) ze strany ústřední vlády a zřízení odboru pro integraci do EU v rámci této konference, který vypracuje akční plán začlenění místních orgánů do procesu přistoupení;

24. vyzývá srbskou vládu, aby pokračovala ve svém úsilí o decentralizaci. Vyřešení otázky vlastnických práv k obecnímu majetku by bylo krokem správným směrem. Místní orgány v Srbsku v současnosti svůj obecní majetek nevlastní;

25. vyzývá Evropskou komisi a srbskou vládu, aby dalším přísunem finančních prostředků a odbornou přípravou i nadále podporovaly budování kapacit místních orgánů, a umožnily jim tak plnit stále větší počet jejich úkolů a povinností;

26. vyzývá Evropskou komisi k další podpoře programů na vytváření kapacity místních orgánů, jako je např. program Exchange Stálé konference měst a obcí v Srbsku;

Kosovo (podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1244)

27. vítá práci odvedenou mnoha mezinárodními i místními organizacemi na podporu lepší budoucnosti Kosova a vyjadřuje přesvědčení, že stagnace při decentralizaci je i nadále jednou z největších překážek demokratické správy Kosova;

28. je toho názoru, že je zapotřebí konkrétních zlepšení pro obyvatele Kosova. Další rozvoj veřejné dopravy a dopravních sítí je nutný především tam, kde se očekává návrat uprchlíků a vnitřně vysídlených osob;

29. rád by zaznamenal více aktivit na zvyšování důvěry mezi různými etnickými skupinami v Kosovu a větší podněcování k účasti v místních rozhodovacích procesech. Zvláštní pozornost si zasluhuje nízká účast v komunálních volbách.

V Bruselu dne 17. června 2009

předseda

Výboru regionů

Luc VAN DEN BRANDE