

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 1719/2006/ES, kterým se zavádí program Mládež v akci na období 2007 až 2013

KOM(2008) 56 v konečném znění – 2008/0023 (COD)

(2008/C 224/25)

Dne 6. března 2008 se Rada, v souladu s článkem 262 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci

návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 1719/2006/ES, kterým se zavádí program Mládež v akci na období 2007 až 2013

Specializovaná sekce Zaměstnanost, sociální věci, občanství, kterou Výbor pověřil přípravou podkladů na toto téma, přijala stanovisko dne 7. května 2008. Zpravodajem byl pan CZAJKOWSKI.

Na 445. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 28. a 29. května 2008 (jednání dne 29. května 2008), přijal Evropský hospodářský a sociální výbor následující stanovisko 78 hlasy pro, nikdo nehlasoval proti a 1 člen se zdržel hlasování.

1. Názor EHSV

1.1 Evropský hospodářský a sociální výbor je potěšen, že Komise přišla s iniciativou na změny jak v postupu přidělování grantů projektům, tak i v řídicím postupu programu Mládež v akci. Tato změna má vést k rychlejšímu rozdělování finančních prostředků mezi žadatele programu.

1.2 Výbor podporuje opuštění původního postupu, jelikož prodlužování doby pro rozhodnutí, dlouho trvající proces posuzování projektů, ověřování údajů programovým výborem a vnitrostátními agenturami způsobují přinejlepším zpoždění a přinejhorším značné finanční problémy nebo zánik části žadajících organizací či nevyužití prostředků.

2. Úvod

2.1 Program Mládež v akci naplánovaný na období 2007 až 2013, který byl přijat rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 1719/2006/ES, je programem Evropské unie v oblasti neformálního vzdělávání. Je určen především těm, pro něž je neformální vzdělávání jedinou příležitostí osobního rozvoje a také získání znalostí a dovedností nezbytných v současném světě.

2.2 Hlavní cíle programu jsou překonávání překážek, předsudků a stereotypů mezi mladými lidmi, podpora jejich mobility a podpora aktivity občanů chápané jako forma dynamického studia. Program finančně podpoří projekty, které mají pomoci mladým lidem při osobním rozvoji. Povzbuzuje k činnosti ve prospěch místní komunity a pomáhá zvyšování tolerance. Podněcuje k zahajování různorodých činností podporujících myšlenku sjednocené Evropy.

2.3 Konečnou odpovědnost za řádné fungování programu **Mládež v akci** má Evropská komise. Komise průběžně spravuje

rozpočet a stanovuje priority, cíle a kritéria programu. Kromě toho řídí a sleduje celkové provádění programu, činnosti představující pokračování projektů a hodnocení programu na evropské úrovni.

2.4 Mezi úkoly Evropské komise patří také celkový dohled na činnosti a koordinace činností vnitrostátních agentur, které byly určeny nebo vytvořeny orgány odpovědnými za záležitosti týkající se mládeže v každé zemi programu. Evropská komise úzce spolupracuje s vnitrostátními agenturami a provádí kontrolu jejich činnosti.

2.5 Členské státy EU i zbývající země programu se podílejí na řízení programu Mládež v akci, zejména prostřednictvím programového výboru, do něhož jmenují své zástupce. Vlády těchto zemí rovněž určují vnitrostátní agentury a sledují jejich činnost, kterýžto úkol provádějí spolu s Evropskou komisí.

2.6 Program Mládež v akci se provádí hlavně decentralizovaným způsobem v zájmu co nejužší spolupráce s příjemci a přizpůsobení se specifickému charakteru různorodých systémů a podmínek, v nichž se pohybuje mládež v jednotlivých zemích. V každé zemi programu je určena vnitrostátní agentura. Vnitrostátní agentury se zabývají podporou a prováděním programu na vnitrostátní úrovni a jsou pojítkem mezi Evropskou komisí, realizátory projektů na národní, regionální a místní úrovni a samotnou mládeží.

2.7 Realizátoři projektů, kteří chtějí využít grantů, se musí zúčastnit řízení spojeného s výzvou k předkládání návrhů stanovenou a zveřejněnou vnitrostátní agenturou, v jehož rámci Komise později rozhodne o výběru návrhů, na něž budou poskytnuty granty. Tato rozhodnutí se jakožto prováděcí opatření programu řídí na interinstitucionální úrovni zvláštním postupem.

2.8 Rada v aktech, které přijímá, svěřuje Komisi pravomoci k provádění předpisů, které vydá, a může upravit určité podmínky výkonu těchto pravomocí; tyto podmínky jsou označovány jako postup projednávání ve výborech. Jedná se o povinnou konzultaci prováděcích opatření stanovených v základním aktu s výborem. Než se tyto konzultace uskuteční, Komise již formálně disponuje prostředky určenými na tyto projekty. Výbor, který projekty hodnotí, se skládá ze zástupců členských států a předsedá mu Komise.

2.9 Existují různé druhy postupů projednávání ve výboru a základní akt, ze kterého vycházejí prováděcí pravomoci Komise, může stanovit použití těchto odlišných postupů při uplatňování prováděcích opatření.

3. Návrhy vzhledem k nové situaci

3.1 Výbor je potěšen, že Komise přišla s iniciativou na změny jak v postupu přidělování grantů projektům, tak i v řídicím postupu. Pravomoci Evropského parlamentu, které se týkají práva na kontrolu provádění právních aktů přijatých postupem spolurozhodování a umožňují mu postavit se případně proti opatřením Komise, jsou jak prvkem spojujícím odpovědnost za projekty, tak pojistkou v oblasti spolurozhodování.

3.2 Před formálním přijetím rozhodnutí Komise má Evropský parlament lhůtu jednoho měsíce na přezkoumání návrhu opatření, které Komise přijme podle postupů stanovených rozhodnutím Rady.

3.3 Řídicí postup, který je nyní použit v programu Mládež v akci na období 2007 až 2013, se vztahuje na všechna rozhodnutí, která se týkají jak grantů o značné výši, buď politicky citlivých projektů nebo grantů přesahujících částku 1 milionu eur, tak i menších projektů.

3.4 Komise navrhuje, aby se na rozhodnutí týkající se menších projektů s částkou nižší než milion eur nevztahoval postup projednávání ve výborech. Komise se výměnou zavázala informovat programový výbor a Evropský parlament o všech rozhodnutích o výběru, na která se nevztahuje řídicí postup.

EHSV plně podporuje toto prohlášení určené Radě a Evropskému parlamentu.

3.5 Výbor podporuje opuštění tohoto postupu v případě menších projektů, jelikož prodlužování doby pro rozhodnutí, dlouho trávající proces posuzování projektů, ověřování údajů programovým výborem a vnitrostátními agenturami způsobují přinejlepším zpoždění a přinejhorším značné finanční problémy nebo zánik části žádajících organizací či nevyužití prostředků.

3.6 Výbor po seznámení se se statistickými údaji zpřístupněnými jednotlivými vnitrostátními agenturami poznamenává, že převážná většina žadatelů jsou malé organizace, sdružení a nadace, pro něž je celý postup a čekání na výsledek natolik nákladný a časově náročný, že v delším časovém období by bylo možné pozorovat snižující se zájem o program. Administrativní náklady, které vznikají obsluhou programu, by mohly v budoucnosti negativně ovlivnit rozpočet tohoto programu.

3.7 EHSV vyjadřuje uspokojení se zdůvodněním Komise, která v tomto kontextu výstižně hodnotí poradní postup. Projekty se obvykle realizují velmi brzy po svém předložení, takže poradní postup trávající nejméně dva až tři měsíce může ohrozit realizaci mnoha projektů, což se nepříznivě projeví na účinnosti celého programu.

3.8 EHSV vyjadřuje uspokojení také z toho důvodu, že programový výbor přistoupil na změnu svého jednacího řádu, aby mohl zkrátit doby projednávání rozhodnutí o výběru, na která se vztahuje poradní postup. Od té doby používá písemný postup a na vyjádření k návrhům o výběru má pět dní. Také Evropský parlament přijal dočasné opatření, díky němuž se lhůty pro právo na kontrolu v průběhu předcházejícího letního období zkrátily z měsíce na pět dní. Tato opatření umožnila Komisi urychlit činnosti v souvislosti s přijímáním projektů k realizaci, ale přistupuje se k němu jako k dočasnému opatření.

3.9 Pokud jde o výše uvedené důvody, současný poradní postup by měl být zrušen a prostřednictvím Výborem výše zmíněného prohlášení Komise nahrazen bezodkladným informováním programového výboru a Evropského parlamentu Komisí o přijatých rozhodnutích o výběru.

V Bruselu dne 29. května 2008.

Předseda

Evropského hospodářského a sociálního výboru

Dimitris DIMITRIADIS