



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 20.4.2007
KOM(2007) 200 v konečném znění

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
O KVALITĚ FINANČNÍCH ÚDAJŮ OZNÁMENÝCH ČLENSKÝMI STÁTY V
ROCE 2006**

OBSAH

| | | |
|--------|---|----|
| 1. | Souvislosti | 3 |
| 2. | Hlavní zjištění na základě oznámení o výši schodku veřejných financí a veřejného dluhu v roce 2006..... | 4 |
| 2.1. | Včasnost a úplnost..... | 4 |
| 2.1.1. | Včasnost | 4 |
| 2.1.2. | Úplnost tabulek a podkladových informací | 4 |
| 2.2. | Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů | 5 |
| 2.2.1. | Výměna informací a odůvodnění | 5 |
| 2.2.2. | Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce | 5 |
| 2.2.3. | Konkrétní poradenství, objasnění a rozhodnutí Eurostatu | 6 |
| 2.2.4. | Aktuální metodické otázky | 6 |
| 2.2.5. | Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí..... | 7 |
| 2.3. | Zveřejnění | 7 |
| 2.3.1. | Zveřejnění souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek | 7 |
| 2.3.2. | Výhrady ke kvalitě údajů | 8 |
| 2.3.3. | Změny oznámených údajů | 8 |
| 2.3.4. | Přechodné období pro klasifikaci příspěvkově definovaných důchodových systémů | 10 |
| 2.3.5. | Zveřejnění metadat (soupisů)..... | 10 |
| 3. | Závěry | 10 |

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
O KVALITĚ FINANČNÍCH ÚDAJŮ OZNÁMENÝCH ČLENSKÝMI STÁTY V
ROCE 2006

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8a odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 3605/93 ve znění úprav z roku 2005¹ vyžaduje, aby Komise (Eurostat) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Tato zpráva se má týkat celkového hodnocení skutečných údajů oznamovaných členskými státy, pokud jde o soulad s účetními pravidly, úplnost, spolehlivost, včasnost a konzistenci údajů.

Toto je první zpráva Evropskému parlamentu a Radě, která shrnuje hlavní závěry týkající se kvality finančních údajů v rámci postupu při nadměrném schodku a poskytuje údaje o schodku veřejných financí a o veřejném dluhu. Jejím účelem je celkové vyhodnocení statistických informací, jež právní předpisy po členských státech vyžadují. Eurostat pravidelně vyhodnocuje kvalitu skutečných údajů oznamovaných členskými státy i souvisejících účtů sektoru vládních institucí zpracované podle nařízení Rady (ES) č. 2223/96 ze dne 25. června 1996 o Evropském systému národních a regionálních účtů ve Společenství (ESA 95)².

Toto vyhodnocení je většinou provedeno po obdržení oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Údaje o schodku veřejných financí a o veřejném dluhu zasílají členské státy Eurostatu dvakrát ročně, vždy 1. dubna a 1. října. Při vyhodnocování se využívají rovněž doplňkové informace, jako jsou dotazníky týkající se postupu při nadměrném schodku či dvoustranná odůvodnění členských států. K udržení probíhajícího dialogu s členskými státy se v průběhu roku koná několik následných misí.

Tato zpráva obsahuje hlavní zjištění a závěry učiněné na základě oznámení členských států v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2006, se zaměřením na nejaktuálnější informace, tedy údaje oznámené v říjnu 2006. V případě opodstatnění je učiněno srovnání s údaji z dubna 2006.

Hlavní závěry dialogu a metodických inspekcí v rámci postupu při nadměrném schodku, jež byly provedeny Eurostatem v roce 2006, jsou obsaženy v příloze.

¹ Úř. věst. L 332, 31.12.1993, s. 7. Nařízení naposledy pozměněné nařízením Rady (ES) č. 2103/2005 (Úř. věst. L 337, 22.12.2005, s. 1).

² Úř. věst. L 310, 30.11.1996, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1267/2003 ze dne 16. června 2003 (Úř. věst. L 180, 18.7. 2003, s. 1).

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU VEŘEJNÝCH FINANČÍ A VEŘEJNÉHO DLUHU V ROCE 2006

2.1. Včasnost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají Komisi oznámit výši schodku veřejných financí a veřejného zadlužení (plánované i skutečné údaje) přede dnem 1. dubna a 1. října roku n^3 . Během roku 2006 zahrnovala zpráva o postupu při nadměrném schodku údaje z let 2002 až 2006. Údaje za rok 2006 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2002 až 2005 představují finalizované, částečně finalizované, předběžné či odhadované výsledky. Lhůty pro oznámení jsou obvykle dodržovány. Při druhém oznamování údajů v roce 2006 podaly všechny členské státy s výjimkou Lucemburska zprávu ke dni 30. září 2006. Lucembursko údaje oznámilo dne 3. října 2006. Při oznamování v měsíci dubnu poskytlo údaje po uplynutí lhůty Irsko, a to dne 4. dubna 2006.

Obecně mají členské státy tendenci svou zprávu revidovat, případně ještě doplňovat údaje do tabulek pro účely oznámení postupu při nadměrném schodku po prvním podání. V dubnu 2006 obdržel Eurostat 36 opravných podání z 19 zemí, v říjnu 2006 potom 28 opravných podání z 16 zemí⁴. Většina opravných podání byla zaslána jako reakce na připomínky, otázky technického charakteru či poznámky Eurostatu adresované členským státům.

2.1.2. Úplnost tabulek a podkladových informací

Právní předpisy nařizují členským státům vyplnit tabulky pro účely oznámení, což je nezbytné pro to, aby Eurostat mohl kvalitu daných údajů řádně sledovat. Podle čl. 8a odst. 2 nařízení (ES) č. 3605/93 poskytnou členské státy Komisi příslušné statistické informace, jimiž „se rozumějí zejména: údaje z národních účtů, soupisy, tabulky pro oznamování postupu při nadměrném schodku a další dotazníky a odůvodnění týkající se oznámení.“

Pokud jde o úplnost tabulek pro účely oznámení⁵, většina členských států všechny tabulky pro oznamování postupu při nadměrném schodku vyplnila (ačkoli tabulka 4 je vyplněna nerovnoměrně a informace jsou neúplné). Při posledním oznamování v říjnu 2006 v rámci postupu při nadměrném schodku osm členských států neposkytlo údaje o souvislosti mezi provozní bilancí a přebytkem/schodkem veřejných financí podle ESA 95 pro všechny subsektory či za všechny roky, případně neuvedly provozní bilance odpovídající čistým půjčkám/čistým výpůjčkám.

³ Viz čl. 4 odst. 2 a 3 nařízení (ES) č. 3605/93.

⁴ V září 2005 se pro srovnání jednalo o 19 opravných podání z deseti zemí a v březnu 2005 o 15 nových podání z osmi zemí.

⁵ Tabulky pro oznamování postupu při nadměrném schodku sestávají ze čtyř tabulek obsahujících hlavní souhrnné údaje, jako je celkový schodek/přebytek veřejných financí v jednotlivých subsektorech, dluh členěný podle finančních nástrojů a HDP (tabulka 1), položky vysvětlující přepočty mezi provozní bilancí každého subsektoru a saldem veřejných financí podle ESA 95 (tabulka 2) či souvislost mezi saldem veřejných financí a změnou výše dluhu (tabulka 3), rovněž v jednotlivých subsektorech. Tabulka 4 zahrnuje řadu proměnných, které právní akty výslovně nezmiňují, které se však členské státy zavázaly Komisi sdělit („obchodní úvěry a zálohy“, hrubý národní důchod a rozdíl mezi nominální hodnotou a současnou hodnotou dluhu). Obsah tabulek je popsán na stránkách Eurostatu věnovaných veřejným financím:

(http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,58110711&_dad=portal&_schema=PORTAL).

Pokud jde o tabulku 3, ne všechny členské státy poskytly požadovaný rozpis položek týkajících se úvěrů a akcií v tabulce 3A (veřejné finance), kde je rozlišeno pořízení aktiv (obecně odpovídající odlivu peněžních prostředků) od prodeje (příliv peněžních prostředků). Devět členských států neposkytlo rozpis položek u úvěrů a šest členských států nerozepsalo položky v kolonce akcie a jiný vlastní kapitál.

Eurostat rovněž požádal členské státy o vyplnění *dotazníku týkajícího se tabulek pro účely oznámení*⁶. Všechny členské státy uvedený dotazník odevzdaly, většinou společně s oznámením⁷. Úplnost údajů v odpovědích z října 2006 se oproti údajům z dubna 2006 zlepšila, některé členské státy nicméně nevedly některé důležité informace. V říjnu 2006 např. Řecko nevedlo požadované informace o privatizaci, zatímco Německo neposkytlo kvalitativní údaje týkající se vojenských výdajů.

2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů

2.2.1. Výměna informací a odůvodnění

Během posuzovaného období (tři týdny od dne 1. října, kdy vypršela oznamovací lhůta) kontaktoval Eurostat národní statistické úřady členských států s žádostí o další informace a o odůvodnění aplikace účetních pravidel pro zvláštní transakce. Tento proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady ve velmi krátkých časových lhůtách. První kolo žádostí o odůvodnění bylo rozesláno do dne 6. října (s několikadenní lhůtou pro odpověď) a druhé kolo ve dnech 10.–12. října (s lhůtou pro odpověď několika dní). V několika případech proběhlo třetí nebo dokonce i čtvrté kolo žádostí o odůvodnění. V některých případech Eurostat požádal o zaslání nových, opravených tabulek⁸.

V dubnu 2006 byl použit obdobný postup: první kolo žádostí bylo rozesláno do dne 7. dubna a druhé okolo 12. dubna, s konečným termínem pro odpovědi stanoveným na 18. dubna 2006.

2.2.2. Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce

Nařízení (ES) č. 3605/93 obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a rovněž metodických inspekcí. Návštěvy členských států zaměřené na dialog se konají pravidelně s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické postupy a zdroje uvedené v soupisech, jakož i posoudit soulad s účetními pravidly, např. pokud jde o vymezení sektoru vládních institucí, dobu zanesení informace či klasifikaci vládních transakcí a závazků. Metodické inspekce se běžně provádějí pouze tehdy, zjistí-li Komise (Eurostat) podstatná rizika či možné problémy týkající se kvality údajů, zejména ve vztahu k metodám, koncepcím a způsobům klasifikace uplatněným při zpracování údajů, u nichž mají členské státy oznamovací povinnost.

V průběhu roku 2006 Eurostat uskutečnil následující návštěvy zaměřené na dialog: **Portugalsko** (23.–24. ledna), **Slovinsko** (9.–10. února), **Litva** (9.–10. března), **Malta** (21. března), **Francie** (5. dubna), **Belgie** (10. dubna), **Kypr** (7. června), **Irsko** (4.–

⁶ Uvedený dotazník obsahuje sedm oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce s rozpočtem EU, vládní záruky, případy zrušení dluhu, kapitálové příspěvky vlády veřejným společnostem apod.

⁷ Kypr vyplnil dotazník poprvé v říjnu 2006.

⁸ Viz bod 2.1.

5. července), **Maďarsko** (20.–21. července), **Dánsko** (18. září), **Řecko** (29. září), **Lucembursko** (20. listopadu) a **Lotyšsko** (18.–19. prosince). Závěry z těchto návštěv se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a během několika měsíců jsou zveřejněny na internetových stránkách Eurostatu. V **Řecku** proběhla metodická inspekce v roce 2006 dvakrát (od 29. května do 2. června a od 27. do 29. září). Hlavní zjištění a závěry z těchto inspekcí jsou shrnuty v příloze 2. Návštěvy zaměřené na dialog proběhly také v přistupujících zemích: v Rumunsku dne 20.–22. června a v Bulharsku dne 10.–12. července.

2.2.3. Konkrétní poradenství, objasnění a rozhodnutí Eurostatu

Od dubna 2006 řada zemí konzultovala s Eurostatem nejrůznější otázky z oblasti účetnictví týkající se jak transakcí již provedených, tak transakcí teprve ve fázi plánování. Eurostat poskytuje spíše **konkrétní poradenství** ohledně operací a ujednání ještě neprovedených, tj. ve vztahu k plánovaným operacím (poradenství *ex-ante*), než poradenství týkající se případů z minulosti (objasnění a rozhodnutí), v souladu s pokyny, které byly k tomuto tématu zveřejněny⁹. Eurostat v současnosti konzultuje s členskými státy, zda jsou ochotny zveřejnit rady, které jim Eurostat poskytl v průběhu roku 2006. Eurostat plánuje zveřejnění rad poskytnutých členskými státy formou dopisu na svých internetových stránkách věnovaných veřejným financím.

2.2.4. Aktuální metodické otázky

V roce 2006 Eurostat opět věnoval pozornost **aplikaci pravidel ESA 95**, jež byly předmětem jeho nejnovějších rozhodnutí objasňujících některé metodické aspekty těchto pravidel s cílem zajistit jejich provádění členskými státy. Naposledy byla zveřejněna metodická rozhodnutí Eurostatu „Peněžní toky do rozpočtu a z rozpočtu EU“ a „Vojenské výdaje“.

Peněžní toky do rozpočtu a z rozpočtu EU. V případě řady členských států se provádění rozhodnutí Eurostatu, které objasňuje zpracovávání převodů z rozpočtu EU do členských států¹⁰, teprve zjišťuje. Většina členských států prohlásila, že uplatňují rozhodnutí Eurostatu v plném rozsahu, s výjimkou Dánska, Německa, Francie, Lucemburska a Švédska.

Vojenské výdaje. Toto rozhodnutí Eurostatu objasňuje jak vést záznamy o vojenských výdajích.¹¹ Dvacet jedna členských států tak činí na základě dodávek (dva členské státy oznámily nulové vojenské výdaje), nebo používají náhradní proměnnou vzhledem k tomu, že při současném stavu vojenských smluv není rozdíl oproti údajům o hotovosti pravděpodobně významný. Zdá se, že rozhodnutí Eurostatu nebylo v plném rozsahu provedeno Německem a Řeckem. Obě země stále zaúčtovávají vojenské výdaje pouze na základě hotovosti.

V roce 2006 Eurostat vyvolal další **koncepční otázky všeobecného zájmu**. Eurostat v současné době projednává s příslušnými technickými pracovními skupinami způsob zaúčtovávání položek, které mají dopad na statistiku veřejných financí: **zajišťovací operace uskutečňované vládou, platby za používání silnic, snížené vládní pohledávky, převod důchodových závazků a práv na emise uhlíku**. Všechny tyto položky (s výjimkou poslední

⁹ [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_DS_GFS/PGE_DS_GFS_0/TAB_MET/EU_ROSTAT%20EX-ANTE%20ADVISE-%202019%20JULY%202006%20-%20FINAL%20\(2\)_1.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_DS_GFS/PGE_DS_GFS_0/TAB_MET/EU_ROSTAT%20EX-ANTE%20ADVISE-%202019%20JULY%202006%20-%20FINAL%20(2)_1.PDF)

¹⁰ „Zpracování převodů z rozpočtu EU do členských států“ ze dne 15. února 2005 (tisková zpráva Eurostatu č. 22/2005).

¹¹ „Evidence výdajů na vojenské vybavení“ ze dne 9. března 2006 (tisková zpráva Eurostatu č. 31/2006).

jmenované) byly původně oznámeny v tiskové zprávě z dubna 2006 a opětovně zmíněny v tiskové zprávě v říjnu 2006.

2.2.5. *Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí*

Nové lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 3605/93, tedy den 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění **konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí**, oznámenými Eurostatu v mnohých podáních podle ESA 95. Nové lhůty byly poprvé použity v roce 2006. Vyhodnocení provedené Eurostatem v roce 2006, které předcházelo zveřejnění zprávy o postupu při nadměrném schodku, tudíž systematicky analyzuje konzistenci oznámení o nadměrném schodku s ostatními podáními, která se týkají souvisejících účtů sektoru vládních institucí. Celkové výdaje a příjmy by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku veřejných financí. Kdekoli došlo k odchylce nebo v případě revize údajů o schodku, požádal Eurostat členské státy o zaslání souvisejících údajů o výdajích a příjmech. Příjmy a výdaje jako procento HDP byly rovněž Eurostatem zveřejněny v tiskové zprávě o výši schodku veřejných financí a veřejného dluhu.

Celkový soulad údajů obsažených v oznámení o výši schodku s účty vládních institucí podle ESA 95 je uspokojivý. Ve srovnání s dubnem 2006, kdy toto vyhodnocení proběhlo poprvé, lze prokázat zlepšení konzistence, zejména pokud jde o finanční stránku.

2.3. Zveřejnění

2.3.1. *Zveřejnění souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek*

Článek 8g nařízení (ES) č. 3605/93 stanoví, že: „*Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů po uplynutí oznamovací lhůty (...). Údaje budou poskytovány zveřejněním.*“

Údaje o schodku veřejných financí a o veřejném zadlužení byly zveřejněny ve dnech 24. dubna 2006 a 23. října 2006 (kromě plánovaných údajů na rok 2006)¹². Zveřejněné údaje jsou obsaženy v příloze 1. Dne 23. října 2006 umístil Eurostat veškeré oznamovací tabulky na své internetové stránky věnované veřejným financím, a to v podobě, jak mu byly naposledy předány členskými státy. Eurostat na svých stránkách¹³ zveřejňuje rovněž roční statistiky veřejných financí, které podporují údaje o výši schodku společně s údaji o vnitřní dynamice dluhu, a to pro členské státy, eurozónu a EU 25. Zveřejňovány jsou rovněž čtvrtletní příjmy a výdaje veřejného sektoru, čtvrtletní finanční účty a čtvrtletní údaje o zadlužení.

Podle nařízení (ES) č. 3605/93 členské státy zveřejní skutečné údaje o výši schodku a dluhu. Pouze třináct členských států Eurostatu oznámilo, že veškeré oznamovací tabulky zveřejňují nebo začínají zveřejňovat (Belgie, Dánsko, Estonsko, Irsko, Kypr, Lotyšsko, Maďarsko,

¹² Tiskové zprávy Eurostatu č. 48/2006 a 139/2006.

¹³ Oddíl *Veřejné finance* (v provozu od dubna 2006) na webových stránkách Eurostatu poskytuje veřejný přístup k informacím o statistikách pro postup při nadměrném schodku a o souvisejících účtech sektoru vládních institucí, včetně oznámených údajů a souvisejících účtů, metodických rozhodnutí a příruček, spolu se závěry z návštěv zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku: (http://epp.eurostat.cec.eu.int/portal/page?_pageid=2373,47631312,2373_58674332&_dad=portal&_hema=PORTAL).

Nizozemsko, Rakousko, Portugalsko, Finsko, Švédsko a Spojené království). Přestože je zřejmě stále velký prostor pro zlepšení, povzbudivě působí skutečnost, že oproti dubnu 2006 nyní zveřejňuje oznamovací tabulky o šest členských států více.

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů

V říjnu 2006 Eurostat **odvolal** výhrady, které vyjádřil v dubnu 2006 vůči údajům oznámeným Belgií a Řeckem, a žádné další výhrady ohledně údajů učiněny nebyly.

V případě **Belgie** byly výhrady odvolány poté, co Eurostat provedl změnu údajů za rok 2005 (viz bod 2.3.3). V rámci výhrady z dubna 2006 se uvádí: „Eurostat se domnívá, že převzetí dluhu železniční společnosti SNCB ve výši 7 400 milionů EUR vládními institucemi v roce 2005 musí podle pravidel ESA 95 vést ke kapitálovému převodu z vládních institucí na společnost SNCB s dopadem na vyšší schodku veřejných financí odpovídajícím dané částce (rovnající se 2,5 % HDP). Belgické statistické úřady však informovaly Eurostat o úmyslu belgické vlády zavést právní úpravu se zpětnou účinností, která by tuto transakci anulovala. Dopad daného úkonu na účetnictví musí být vyjasněn před podáním oznámení v říjnu 2006.“

Výhrady vyjádřené vůči údajům oznámeným **Řeckem** v září 2005 a v dubnu 2006 byly rovněž odvolány. Stalo se tak v důsledku zjištění metodických inspekci, které proběhly v červnu a v září 2006 a jež se týkaly zaúčtování transakcí s rozpočtem EU, účtů sociálního zabezpečení a mimorozpočtových fondů a dále výše ostatních pohledávek a závazků, což vedlo k podstatné revizi výše vládního deficitu Řecka v letech 2002 až 2005. Výhrada z dubna 2006 poukazuje na to, že: „Přes nedávné vylepšení statistických postupů a dobrou spolupráci mezi Eurostatem a národními statistickými úřady Řecka přetrvávají některé problémy strukturální a systémové povahy týkající se účtů vládních institucí. V nadcházejících týdnech Eurostat uskuteční metodickou inspekci za účelem objasnění nedořešených otázek.“ V tiskové zprávě ze dne 26. září 2005 byla výhrada vůči údajům oznámeným Řeckem definována takto: „Přetrvávají nedořešené otázky v souvislosti se zaúčtováním transakcí v rámci EU, s účty sociálního zabezpečení a výší ostatních pohledávek a závazků v letech 2002 až 2004.“

2.3.3. Změny oznámených údajů

V roce 2006 provedl Eurostat změnu rozpočtových údajů oznámených třemi členskými státy (Belgií¹⁴, Francií a Spojeným královstvím). V říjnu 2006 byly změněny údaje oznámené Belgií a Spojeným královstvím. Eurostat se rovněž rozhodl nepoužít údaje o HDP oznámené Řeckem v říjnu 2006 a s ohledem na rozsah a složitost revize nyní provádí celkové ověření údajů týkajících se HDP. V dubnu 2006 byly provedeny změny údajů oznámených Spojeným královstvím a údajů o výši schodku oznámených Francií. Vysvětlení poskytnutá Eurostatem při oznamování v dubnu a v říjnu jsou následující¹⁵:

Zpráva o výši schodku z října 2006

Belgie: „Eurostat provedl změnu údajů týkajících se schodku a zadlužení, které byly oznámeny Belgií za rok 2005, v souvislosti s převzetím dluhu železniční společnosti SNCB vládní institucí (FIF – Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire) v roce 2005, v celkové výši

¹⁴ Belgie napadla změnu údajů Eurostatem u Soudu prvního stupně (Věc T-403/06, Belgie/Komise).

¹⁵ Podle čl. 8h odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 3605/93 může Komise (Eurostat) změnit skutečné údaje oznámené členskými státy a poskytnout změněné údaje a odůvodnění změn, existuje-li důkaz, že skutečné údaje oznámené členskými státy nesplňují požadavky čl. 8a odst. 1.

7 400 milionů EUR (2,5 % HDP). Podle pravidel ESA 95 jde o dopad na schodek veřejných financí ve stejné výši; dopad na výši veřejného dluhu na konci roku 2005 odpovídá částce 5 200 milionů EUR (1,7 % HDP)“.

Tato otázka se týká účetního dopadu v souvislosti s restrukturalizací belgických drah, kdy se společnost SNCB rozpadla na několik právních subjektů. Jedná se zejména o: provozovatele (SNCB), správce infrastruktury (Infrabel) a zvláštní právní subjekt (FIF), který převzal velkou část dluhu původní společnosti SNCB vůči trhu ve výši 7 400 milionů EUR (2,5 % HDP). Na základě podrobného rozboru dané operace se Eurostat domnívá, že společnost FIF je nutno klasifikovat v rámci vládních výdajů, a zadlužení ve výši 7 400 milionů EUR je tudíž třeba považovat za veřejný dluh. Eurostat se navíc domnívá, že tento nárůst dluhu se musí odrazit ve výši schodku, jelikož na dané převzetí dluhu se nevztahuje žádná ze tří výjimek uvedených v odstavci 5.16 nařízení ESA 95 (privatizace, kvazispolečnosti nebo zmizení jednotky ze systému).

Spojené království (prohlášení stejného znění bylo rovněž zveřejněno v dubnu 2006): „Eurostat změnil údaje oznámené Spojeným královstvím za léta 2002 až 2005 kvůli konzistenci záznamů o příjmech z prodeje licencí UMTS. To vede k nárůstu schodku veřejných financí v letech 2002, 2004 a 2005 (stejně jako za účetní období 2002/03, 2004/05 a 2005/06) o 1 045 milionů GBP (0,1 % HDP) a v roce 2003 (účetní období 2003/04) o 1 044 milionů GBP (0,1 % HDP). Oznámené údaje týkající se výše dluhu zůstávají beze změny.“ Tato změna údajů byla v případě Spojeného království systematicky prováděna v předešlých letech a odráží skutečnost, že národní statistické úřady nadále oznamovaly údaje, aniž vzaly v potaz rozhodnutí Eurostatu z roku 2000 týkající se klasifikace příjmů za licence na mobilní síť UMTS. Podle tohoto rozhodnutí musejí být tyto příjmy zaneseny jako položky snižující schodek v roce udělení licencí, zatímco Spojené království oznamuje tyto příjmy jako akumulované v průběhu celého období trvání licencí.

Řecko: „Pro účely tohoto oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku využívá Eurostat údaje o HDP oznámené v dubnu 2006, a nikoli revidované údaje o HDP, které řecké orgány oznámily dne 1. října 2006. Vzhledem k velkému rozsahu a složitosti revidovaných údajů o HDP (nárůst o 25 % ve srovnání s původními údaji) provede Eurostat celkové ověření údajů o HDP, jakmile Řecko poskytne úplný soupis zdrojů a metod použitých pro nové výpočty.“

Zpráva o výši schodku z dubna 2006

Francie: „Eurostat změnil údaje týkající se schodku veřejných financí oznámených Francií v roce 2005 z důvodu změny klasifikace na kapitálový převod v případě kapitálového příspěvku železniční společnosti SNCF o částku ve výši 250 milionů EUR (0,01 % HDP). Oznámené údaje týkající se výše dluhu zůstávají beze změny.“ Francouzská vláda poskytla kapitálovou injekci společnosti Fret SNCF, kterou Komise označila za slučitelnou státní podporu. Zda je taková transakce považována za kapitálový převod, či za pořízení kapitálu závisí spíše na podstatě dané operace než na její formě a zejména na tom, zda daný úkon pokrývá minulé ztráty či zda vládní instituce jednají obdobně vzhledem k soukromým investorům. S přihlédnutím k různým prvkům daného případu, zejména k rozhodnutí Komise K(2004) 3955 o státní podpoře, se Eurostat domnívá, že daná operace neměla charakter investice a měla by být zaúčtována jako kapitálový převod.

2.3.4. Přechodné období pro klasifikaci příspěvkově definovaných důchodových systémů

Eurostat jako obvykle poskytl v příloze k tiskovým zprávám informace týkající se odhadovaného dopadu jeho rozhodnutí na odvětvovou klasifikaci příspěvkově definovaných důchodových systémů v těch členských státech, které využívají přechodného období do března 2007.

Na konci přechodného období budou údaje o schodku a přebytku za rok 2005 oznámené členskými státy a zveřejněné Eurostatem revidovány následujícím způsobem¹⁶: u Dánska bude přebytek opraven směrem dolů o 0,9 % HDP na 4,0 % HDP; u Maďarska bude schodek opraven směrem nahoru o 1,3 % HDP na 7,8 % HDP; u Polska bude schodek opraven směrem nahoru o 1,9 % HDP na 4,4 % HDP a u Švédska bude přebytek opraven směrem dolů o 1,0 % HDP na 2,0 % HDP;

Zadlužení bude opraveno směrem nahoru o 0,3 % HDP u Dánska, o 3,9 % HDP u Maďarska, o 5,3 % HDP u Polska a o 0,6 % HDP u Švédska. Tento poněkud proměnlivý dopad na zadlužení odráží různé strategie řídicí investice daných fondů do státních dluhopisů či jiných aktiv, jako jsou např. dluhopisy vydané nevládními subjekty či akcie.

2.3.5. Zveřejnění metadat (soupisů¹⁷)

Dánsko, Francie, Rakousko, Finsko a Spojené království oznámily, že dané soupisy již zveřejnily, zatímco Belgie, Estonsko, Řecko, Irsko, Kypr, Lotyšsko, Litva, Lucembursko, Nizozemsko, Polsko, Slovinsko a Švédsko oznámily svůj záměr učinit tak v nejbližší době. Zveřejnění soupisů, jež budou zveřejněny na internetových stránkách Eurostatu v průběhu roku 2007, je podle daného nařízení povinné.

3. ZÁVĚRY

Obecně lze říci, že během roku 2006 došlo ke zlepšení kvality finančních údajů. Členské státy předaly Eurostatu úplnější informace jak v tabulkách určených pro oznámení schodku veřejných financí, tak v dotaznících vztahujících se k těmto tabulkám. Celková konzistence daných údajů s oznámenými účty vládních institucí podle ESA 95 je nyní uspokojivá a ve srovnání s dubnem 2006 se dále zlepšuje, zejména pokud jde o finanční stránku.

V souvislosti s výše uvedeným klesl v roce 2006 počet výhrad vůči oznámeným údajům a výhrady, které Eurostat vyjádřil v dubnu 2006, byly následně v říjnu 2006 odvolány. V říjnu 2006 žádné další výhrady vůči údajům vyjádřeny nebyly.

Vzhledem k náročnosti daného statistického rámce však stále přetrvávají některé problémy týkající se souladu s účetními pravidly a kvality některých poskytnutých statistických údajů. Komise proto vyzývá členské státy, aby i nadále věnovaly pozornost kvalitě statistik veřejných financí s cílem dostát požadavkům Smlouvy o ES. Jen tak je možno dosáhnout požadované kvality, pokud jde o soulad s účetními pravidly, o úplnost, spolehlivost, včasnost a konzistenci údajů týkajících se veřejných financí.

¹⁶ Klasifikace důchodových systémů mimo sektor veřejných financí u údajů, jež budou oznamovány od dubna 2007, povede ke zvýšení schodku/snížení přebytku, společně s nárůstem dluhu.

¹⁷ Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečné výši schodku a dluhu a souvisejících účtů vládních institucí.