



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 24.11.2006  
KOM(2006) 739 v konečném znění

2006/0245 (CNS)

Návrh

**SMĚRNICE RADY,**

**kteřou se mění směrnice 2002/38/ES, pokud jde o dobu použitelnosti úpravy daně  
z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité  
elektronicky poskytované služby**

(předložená Komisí)

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1) SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Směrnice Rady 2002/38/ES ze dne 7. května 2002, kterou se mění a dočasně upravuje směrnice 77/388/EHS, pokud jde o úpravu daně z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité elektronicky poskytované služby, takzvaná směrnice o DPH pro elektronické obchodování, obsahuje řadu ustanovení, jejichž platnost, pokud nebudou prodloužena, skončí dne 30. června 2006.

Když byla směrnice schválena, měla Rada před skončením prvních tří let jejího uplatňování přezkoumat ustanovení týkající se místa poskytování těchto služeb a určitých usnadňujících opatření pro podniky mimo EU a na základě návrhu Komise tato ustanovení případně upravit nebo prodloužit. Dne 15. května 2006 přijala Komise požadovanou zprávu Radě, jakož i návrh, kterým se doba platnosti směrnice Rady 2002/38/ES dočasně prodloužila do 31. prosince 2008<sup>1</sup>. Ve zprávě jsou podrobně uvedeny důvody, proč by uvedená opatření měla i nadále zůstat v platnosti, a je v ní zejména nastíněn způsob, jak se pomocí těchto opatření podařilo dosáhnout původního cíle. Vzhledem k tomu, že tato zpráva byla vydána teprve nedávno, není nezbytné uvedené argumenty na tomto místě podrobně připomínat.

V červnu 2006 však Rada rozhodla o prodloužení platnosti směrnice pouze do konce stávajícího roku.

Podle Komise bylo třeba prodloužit platnost původních opatření, aby se zajistilo řádné fungování vnitřního trhu a aby se i nadále odstraňovala jeho narušení. Pokud by se umožnilo, aby platnost opatření z roku 2002 skončila, mělo by to nevídané následky. V delším časovém výhledu lze usuzovat, že jestliže Rada přijme návrhy Komise k místu poskytování služeb (KOM(2005) 334) a ke zjednodušení povinností týkajících se DPH (KOM(2004) 728), bude tak i zajištěno dlouhodobé plnění cílů směrnice 2002/38/ES. Pomalý legislativní postup členských států v Radě však znamená, že tyto změny nebudou zavedeny dříve, než skončí platnost opatření z roku 2002. Je krajně nepravděpodobné, že by uvedené změny byly zavedeny do konce roku 2006. Komise taktéž zastává názor, že je stále zapotřebí platnost směrnice prodloužit do konce roku 2008, jak původně navrhovala. Poskytne se tím dostatek času pro přijetí dvou výše uvedených návrhů a členské státy tak budou moci zajistit nezbytná infrastrukturní opatření.

Cíl tohoto návrhu je totožný s dřívějším návrhem na prodloužení. Směrnicí z roku 2002 byl opraven zjevný nedostatek v jednom ze základních ustanovení zákona o DPH, který byl v rozporu se zásadou neutrality, jež je pro DPH klíčová, čímž bylo podnikání v EU znevýhodňováno v hospodářské soutěži.

Zdůvodnění ve prospěch prodloužení platnosti opatření z roku 2002 v jejich stávající podobě je již podrobně uvedeno v návrhu a zprávě z května 2006, zůstává v platnosti a není jej nutné na tomto místě obšírně připomínat.

---

<sup>1</sup> KOM(2006) 210 v konečném znění ze dne 15. května 2006.

Tímto návrhem se rovněž zajistí i další uplatňování ustanovení nařízení Rady (ES) č. 1798/2003 týkajících se elektronických služeb.

- **Obecné souvislosti**

Tím, že se odstranilo znevýhodnění evropských podniků v hospodářské soutěži, dosáhla směrnice Rady 2002/38/ES svých cílů a nikdo si nepřeje k návrat k situaci před jejím přijetím, což svědčí o nutnosti daná ustanovení prodloužit.

- **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Jde o prosté prodloužení platnosti stávajících ustanovení směrnice 2002/38/ES do konce roku 2008. Postupem doby, až budou přijaty oba již zmíněné návrhy, KOM (2004) 728 a KOM (2005) 334, nabudou tato ustanovení trvalého účinku. Zejména kvůli výrazně širší působnosti těchto návrhů byl legislativní postup pomalejší, než se očekávalo. Návrhy nicméně budou pravděpodobně přijaty v blízké budoucnosti, ale nikoli natolik včas, aby nahradily skončení použitelnosti ustanovení směrnice z roku 2002.

Je třeba připomenout, že oba uvedené návrhy opatření společně zajistí správné dlouhodobé uplatňování DPH na elektronické služby v souladu s cíli stanovenými v článku 5 směrnice 2002/38/ES.

- **Soulad s ostatními politikami a cíli Unie**

Ustanovení, jejichž prodloužení se navrhuje, jsou plně v souladu se zavedenou politikou EU v oblasti DPH, jak je uvedena v šesté směrnici o DPH. Původní směrnice z roku 2002 vznikla v reakci na nedostačující působnost šesté směrnice v souvislosti s technologickými změnami a potřebou zajistit důsledné uplatňování daně.

## 2) KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace zúčastněných stran**

### Metody konzultací, hlavní cílová odvětví a obecný profil respondentů

Dvou seminářů programu Fiscalis, které byly s cílem sledovat uplatňování směrnice z roku 2002 pořádaný během posledních tří let, se účastnili zástupci všech členských států a zástupci většiny zúčastněných provozovatelů.

### Shrnutí odpovědí a způsob, jakým byly vzaty v úvahu

Vzhledem k citlivé povaze vztahu mezi daňovými poplatníky a správci daní není vhodné určovat jednotlivé příspěvky k tomuto dialogu. Veškerými významnými nastolenými otázkami se však zabývala zpráva Komise Radě, a proto se nepovažuje za nezbytné, aby byly na tomto místě opakovány.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Jedinou další možností pro Komisi by bylo nechat uplynout použitelnost ustanovení z roku 2002.

Důvody, proč tato možnost není reálná, jsou uvedeny ve zprávě Komise Radě.

### 3) PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

- **Shrnutí navrhovaných opatření**

Návrh prodlouží dobu použitelnosti uvedenou v článku 1 směrnice Rady 2002/38/ES, čímž se zajistí, že opatření přijatá pro správné zdanění určitých elektronicky poskytovaných služeb a rozhlasového a televizního vysílání zůstanou v platnosti.

- **Právní základ**

Článek 93 Smlouvy a směrnice Rady 2002/38/ES.

- **Zásada subsidiarity**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Společenství. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Návrh je prostým prodloužením doby použitelnosti stávajícího opatření z šesté směrnice o DPH. Jiná vhodná možnost neexistuje.

Opatření přijatá v roce 2002 uspokojivě fungovala jak pro členské státy, tak pro dotčené podniky. Neexistuje náhradní možnost, kterou by se lépe dosáhlo cílů původního opatření.

- **Volba nástrojů**

Navrhované nástroje: směrnice.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Tento návrh prodlužuje dobu použitelnosti ustanovení, které je již bylo schváleno směrnicí. K dosažení tohoto cíle neexistují náhradní prostředky.

### 4) ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné měřitelné důsledky pro rozpočet Společenství.

### 5) DALŠÍ INFORMACE

- **Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti**

Vzhledem k tomu, že uvedená opatření budou postupně zahrnuta do jiných právních předpisů, které jsou v současnosti projednávány v Radě, není třeba uvést ustanovení o revizi.

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

- **Srovnávací tabulka**

Po členských státech se vyžaduje, aby Komisi sdělily znění vnitrostátních prováděcích předpisů k dané směrnici a srovnávací tabulku mezi ustanoveními těchto předpisů a této směrnice.

Návrh

**SMĚRNICE RADY,**

**kteřou se mění směrnice 2002/38/ES, pokud jde o dobu použitelnosti úpravy daně z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité elektronicky poskytované služby**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na článek 93 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise<sup>2</sup>,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu<sup>3</sup>,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>4</sup>,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Platnost ustanovení směrnice Rady 2002/38/ES ze dne 7. května 2002, kterou se mění a dočasně upravuje směrnice 77/388/EHS, pokud jde o úpravu daně z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité elektronicky poskytované služby, byla prodloužena do 31. prosince 2006 směrnicí Rady 2006/58/ES ze dne 27. června 2006, kterou se mění směrnice 2002/38/ES, pokud jde o dobu použití úpravy daně z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité elektronicky poskytované služby<sup>5</sup>.
- (2) Dosud nebylo možné přijmout ustanovení o místě poskytování služeb a o obecnějším elektronickém mechanismu. Vzhledem k tomu, že se nezměnila právní situace ani skutečnosti odůvodňující prodloužení platnosti do 31. prosince 2006, a s cílem zabránit tomu, aby dočasně chyběla úprava daně z přidané hodnoty uplatňované na služby rozhlasového a televizního vysílání a na určité elektronicky poskytované služby, měla by uvedená úprava být dále uplatňována až do 31. prosince 2008.
- (3) Směrnice 2002/38/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

---

<sup>2</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>3</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>4</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>5</sup> Úř. věst. L 174, 28.6.2006, s. 5.

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

#### *Článek 1*

Článek 4 směrnice 2002/38/ES se nahrazuje tímto:

„Článek 1 se použije do 31. prosince 2008.“

#### *Článek 2*

##### *Provedení*

1. Členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí nejpozději do 31. prosince 2006. Neprodleně sdělí Komisi znění těchto předpisů a srovnávací tabulku mezi ustanoveními těchto předpisů a této směrnicí.

Budou tyto předpisy používat ode dne 1. ledna 2007.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních a správních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

#### *Článek 3*

Tato směrnice vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

#### *Článek 4*

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne [...].

*Za Radu*  
*předseda / předsedkyně*  
*[...]*