



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 8.11.2006
KOM(2006) 672 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

**NÁSTROJ PŘEDVSTUPNÍ POMOCI (NPP)
VÍCELETÝ ORIENTAČNÍ FINANČNÍ RÁMEC PRO OBDOBÍ 2008–2010**

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

NÁSTROJ PŘEDVSTUPNÍ POMOCI (NPP) VÍCELETÝ ORIENTAČNÍ FINANČNÍ RÁMEC PRO OBDOBÍ 2008–2010

Úvod

Komise jakožto součást přípravy nového finančního rámce pro období 2007–2013 předložila v září 2004 Evropskému parlamentu a Radě návrh nového nástroje předvstupní pomoci (NPP). Nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 o NPP bylo přijato dne 17. července 2006.

Účelem NPP je poskytovat cílenou pomoc zemím, které jsou kandidátskými nebo potencionálními kandidátskými zeměmi na členství v EU. Aby cíle každé země byly dosaženy co nejefektivnějším způsobem, skládá se NPP z pěti různých složek: pomoc při přeměně a budování institucí; přeshraniční spolupráce; regionální rozvoj; rozvoj lidských zdrojů; a rozvoj venkova. Co se týče kandidátských zemí, budou opatření vztahující se k regionálnímu rozvoji, rozvoji lidských zdrojů a rozvoji venkova dostupná v rámci příslušných složek, jejichž účelem je připravit provádění kohezní a zemědělské politiky EU po přistoupení. Pro toto je nezbytné, aby příslušná země disponovala dostatečnými správními funkcemi a strukturami, které jí umožní převzít odpovědnost za správu pomoci. V případě potencionálních kandidátských zemí budou tato opatření prováděna v rámci složky pomoci při přeměně a budování institucí.

Účelem víceletého orientačního finančního rámce (VOFR) nástroje předvstupní pomoci (NPP) je poskytnout informace o předběžném rozdělení celkového objemu prostředků NPP, které Komise navrhuje podle článku 5 nařízení (ES) č. 1085/2006 o NPP. Slouží jako pojítka mezi politickým rámcem souboru opatření pro rozšíření a rozpočtovým procesem. Víceletý orientační plánovací dokument (VOPD), který je vytvořen pro každou přijímající zemi a skrze nějž je této zemi poskytována předvstupní pomoc, bere v úvahu předběžné rozdělení prostředků navržené ve VOFR.

VOFR je založen na průběžném tříletém programovacím cyklu. Za standardních okolností je VOFR pro roky N, N+1 a N+2 předložen v posledním kvartálu roku N-2 jako součást souboru opatření pro rozšíření a obsahuje návrh finanční realizace politických priorit obsažených ve vlastním souboru opatření, přičemž tento návrh je v souladu s finančním rámcem.

Kvůli zdržení dohody o novém finančním rámci pro období 2007–2013, jakož i přijetí nařízení o NPP, nebylo možné v uvedené době předložit VOFR pro období 2007–2009. Víceletý orientační finanční rámec, který pokrývá období 2008–2010, je proto prvním VOFR podle NPP a potvrzuje i částky pro rok 2007, které byly Radě a Parlamentu předloženy v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2007 vypracovaném Komisí. Určuje také přidělení prostředků z rámce pro předvstupní pomoc podle země a složky a obsahuje také údaje o přidělení prostředků v rámci regionálních a horizontálních programů a dále částky na podpůrné výdaje.

Politický a strategický rámec

Celkové politické priority předvstupní pomoci jsou stanoveny v evropských a přístupových partnerstvích, výročních zprávách o jednotlivých zemích a v dokumentu o strategii rozšíření,

které jsou součástí souboru opatření pro rozšíření, jenž je každý rok předkládán Radě a Evropskému parlamentu.

Tento VOFR byl vypracován na základě souboru opatření pro rozšíření pro rok 2006. Celkové politické podmínky jsou vymezeny zahájením jednání o přistoupení s Tureckem a Chorvatskem v říjnu 2005, rozhodnutím propůjčit bývalé Jugoslávské republice Makedonii status kandidátské země, jakož i upozorněním, že všechny ostatní země západního Balkánu jsou potenciálními kandidátskými zeměmi Evropské unie.

Země západního Balkánu představují pro EU mimořádnou výzvu. Politika rozšiřování musí prokázat svou schopnost uskutečnit přeměnu v regionu, kde jsou státy slabé a společnosti rozdělené. Pro dobrý postup těchto reforem hraje významnou úlohu přesvědčivá politická perspektiva možného začlenění do EU. Zároveň je však jasné, že tyto země mohou k EU přistoupit pouze tehdy, pokud v plném rozsahu splní stanovená kritéria.

Nepočítá se s žádným dalším rozšířením o velkou skupinu zemí najednou. Přístupová jednání s Tureckem jsou dlouhodobým procesem. Západní Balkán je tvořen menšími zeměmi, které se na cestě k EU nacházejí v různých fázích. Budoucí rozšíření budou probíhat tempem udávaným výkonem každé jednotlivé země při plnění přísných standardů, aby byla zajištěna bezproblémová integrace nových členů. EU stanovila politická a ekonomická kritéria pro členství, jakož i kritéria týkající se povinností spojených s členstvím a dále schopnost správy provádět a prosazovat právní akty a politiky EU.

Perspektiva postupu do další fáze vztahů s Uníí je pro země účinným stimulem pro to, aby se přeměnily a přijaly standardy a hodnoty EU. Hodnotu má i samotná cesta k členství v Evropské unii, a to i v případech, kdy se přistoupení uskuteční až za mnoho let. Tato cesta je často obtížná, a proto je nezbytné, aby se EU angažovala během celého procesu a byla vázaná co se týče jejího výsledku.

Strategické finanční plánování

1. Rozdělení prostředků mezi země

Po vyjednávání o finančním rámci pro období 2007–2013 Komise přislíbila, že zajistí alespoň to, aby každá přijímající země nezískala v roce 2007 méně než v roce 2006. Toto tvořilo základ výpočtů. Kromě výše uvedeného bylo dohodnuto, že Bosna a Hercegovina a Albánie by měly získat nejméně tolik prostředků, které odpovídají průměru prostředků získaných v letech 2004 až 2006. Toto odráží skutečnost, že čerpání prostředků v těchto letech bylo financováno z rozpočtu roku 2004.

Jako měřítko pro potřebu a účinky byly v minulosti použity přiděly prostředků na hlavu. Takto dosáhne každá země západního Balkánu v letech 2004–2006 průměru prostředků na hlavu přijatých v rámci programu CARDS ve výši nejméně 23 €.

Pro Chorvatsko a bývalou Jugoslávskou republiku Makedonii je jakožto pro kandidátské země plánována do roku 2008 úroveň 30 € na hlavu (v cenách roku 2004).

Podpora pro Turecko by měla být s ohledem na jeho velikost a absorpční schopnosti postupně zvyšována v průběhu období 2007–2013.

V průběhu přidělovacího procesu byly vzaty v úvahu potřeby a absorpční schopnosti jednotlivých zemí.

2. Rozdělení prostředků mezi jednotlivé složky

Výchozím bodem pro rozdělení prostředků určených kandidátským zemím mezi jednotlivé složky bylo zhodnocení, jak bylo v minulost uskutečněno rozdělení mezi obdobná opatření u Phare, ISPA a SAPARD. Následně byla patřičně vztaha v úvahu také připravenost správních systémů kandidátských zemí a nutnost, aby financování podle složky II v oblasti přeshraniční spolupráce s členskými státy odpovídala příslušnému financování podle okruhu 1b Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR).

Vysvětlení položek

Následující tabulka uvádí výše uvedená čísla v *běžných cenách* a v *milionech EUR*. Tabulka uvádí přiděly prostředků podle země a podle složky a dále přiděly pro regionální programy a pro programy pro více zemí, jakožto i pro podpůrné výdaje. Přidělení prostředků pro Kosovo¹ je v souladu se stávající praxí uvedeno samostatně a bude předmětem zvláštního VOPD.

a) Podpůrné výdaje

Kromě podpory nezbytné pro vydávání prostředků NPP se podpůrné výdaje musejí vztahovat také na ukončení předchozí předvstupní pomoci, včetně pomoci pro Bulharsko a Rumunsko.

b) Finanční rámec pro regionální a horizontální programy

Regionální program a programy pro více zemí budou obsahovat také opatření, která jsou srovnatelná s opatřeními regionálních programů v rámci CARDS a finančního rámce pro více zemí podle předvstupního nástroje Phare a předvstupního nástroje pro Turecko. Vzhledem k výši financování jsou možné oba druhy opatření. Od roku 2006 se mezinárodní finanční instituce významněji podílejí na předvstupní pomoci, mimo jiné v rámci nového nástroje pro energetickou účinnost. Čísla odrážejí zvýšenou poptávku po takových programech. Ukončení dočasných civilních správ bude také financováno z tohoto rámce. Programy financované z tohoto rámce budou vůči národním programům doplňkové a nárok na finanční krytí budou mít pouze tehdy, pokud hodnotně doplní předvstupní proces.

¹ Podle definice rezoluce Rady bezpečnosti Organizace spojených národů 1244 ze dne 10. června 1999 a rozhodnutí 2006/56/ES o zrušení rozhodnutí 2004/520/ES.

Víceletý orientační finanční rámec
Rozdělení prostředků rámce nástroje předvstupní pomoci
pro roky 2008–2010 podle přidělení prostředků pro jednotlivé země a složky

<i>Země</i>	<i>Složka</i>	2007	2008	2009	2010
TURECKO	pomoc při přeměně a budování institucí	252,2	250,2	233,2	211,3
	přeshraniční spolupráce	6,6	8,8	9,4	9,6
	regionální rozvoj	167,5	173,8	182,7	238,1
	rozvoj lidských zdrojů	50,2	52,9	55,6	63,4
	rozvoj venkova	20,7	53,0	85,5	131,3
	Celkem	497,2	538,7	566,4	653,7
CHORVATSKO	pomoc při přeměně a budování institucí	47,6	45,4	45,6	39,5
	přeshraniční spolupráce	9,7	14,7	15,9	16,2
	regionální rozvoj	44,6	47,6	49,7	56,8
	rozvoj lidských zdrojů	11,1	12,7	14,2	15,7
	rozvoj venkova	25,5	25,6	25,8	26,0
	Celkem	138,5	146,0	151,2	154,2
Bývalá jugoslávská republika Makedonie	pomoc při přeměně a budování institucí	41,6	39,9	38,1	36,3
	přeshraniční spolupráce	4,2	5,3	5,6	5,7
	regionální rozvoj	7,4	12,3	20,8	29,4
	rozvoj lidských zdrojů	3,2	6,0	7,1	8,4
	rozvoj venkova	2,1	6,7	10,2	12,5
	Celkem	58,5	70,2	81,8	92,3
SRBSKO	pomoc při přeměně a budování institucí	178,5	179,4	182,6	186,2
	přeshraniční spolupráce	8,2	11,5	12,2	12,5
	Celkem	186,7	190,9	194,8	198,7

ČERNÁ HORA	pomoc při přeměně a budování institucí	27,5	28,1	28,6	29,2
	přeshraniční spolupráce	3,9	4,5	4,7	4,8
	Celkem	31,4	32,6	33,3	34,0
KOSOVO	pomoc při přeměně a budování institucí	60,7	62,0	63,3	64,5
	přeshraniční spolupráce	2,6	2,7	2,8	2,8
	Celkem	63,3	64,7	66,1	67,3
BOSNA A HERCEGOVINA	pomoc při přeměně a budování institucí	58,1	69,9	83,9	100,7
	přeshraniční spolupráce	4,0	4,9	5,2	5,3
	Celkem	62,1	74,8	89,1	106,0
ALBÁNIE	pomoc při přeměně a budování institucí	54,3	61,1	70,9	82,7
	přeshraniční spolupráce	6,7	9,6	10,3	10,5
	Celkem	61,0	70,7	81,2	93,2
Programy jednotlivých zemí celkem		1098,7	1188,6	1263,9	1399,4
Regionální a horizontální programy		100,7	140,7	160,0	157,7
SPRÁVNÍ NÁKLADY		55,8	54,0	56,5	64,6
CELKOVÝ SOUČET		1255,2	1383,3	1480,4	1621,7

Údaje jsou v milionech EUR a běžných cenách,