



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 6.9.2005
KOM(2005) 411 v konečném znění

**SDĚLENÍ KOMISE
RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**VÝHLEDOVÁ POLITIKA RÁDIOVÉHO SPEKTRA PRO EVROPSKOU UNII:
DRUHÁ VÝROČNÍ ZPRÁVA**

**SDĚLENÍ KOMISE
RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**VÝHLEDOVÁ POLITIKA RÁDIOVÉHO SPEKTRA PRO EVROPSKOU UNII:
DRUHÁ VÝROČNÍ ZPRÁVA**

(Text s významem pro EHP)

OBSAH

1.	Shrnutí	3
2.	Stav politiky rádiového spektra na úrovni EU	3
3.	Příspěvek politiky spektra k lisabonským cílům.....	4
4.	Směrem k soudržné politice spektra v EU	5
5.	Cesta vpřed: Osnova nadcházejících klíčových iniciativ	7
6.	Dosažení politické shody na budoucích krocích.....	10
Příloha 1: Vývoj od první zprávy		11
Příloha 2: Časový plán akcí týkajících se politiky EU v oblasti spektra.....		12

1. SHRnutí

Rádiové spektrum je **klíčovým zdrojem** pro mnoho nezbytných služeb ve společnosti: mobilní, bezdrátové a družicové **kommunikace**, televizní a rozhlasové **vysílání**, **dopravu**, rádiové určování polohy (GPS/Galileo) a mnoho jiných aplikací (výstražná zařízení, dálkové ovladače, pomůcky pro nedoslýchavé, mikrofony, zdravotnická zařízení, atd.). Rádiové technologie rovněž podporují veřejné služby, jako jsou obrana, veřejná bezpečnost a vědeckovýzkumné činnosti (např. meteorologie, pozorování Země, radioastronomie a kosmický výzkum).

Účinné a soudržné využívání spektra v těchto oblastech může Evropské unii pomoci splnit **lisabonské cíle**, a to podnícením růstu, konkurenceschopnosti a zaměstnanosti. Současné nedostatky v rozdělování a využívání spektra vytvářejí náklady, vedou k promarněným příležitostem k podnikání a snižují využívání inovačních služeb, to vše ke škodě spotřebitelům.

Vzhledem k evropským i celosvětovým trhům, které jsou závislé na službách založených na rádiových technologiích, jakož i vzhledem k nutnosti vyhnout se škodlivému rušení mezi zeměmi, má správa spektra výrazný přeshraniční rozměr. **Koordinovaná politika rádiového spektra v EU** má za cíl rozšířit skutečně jednotný trh pro rádiové služby a zařízení. V tomto ohledu Komise zamýšlí provést konkrétní akce s cílem:

- **snížit překážky přístupu** ke spektru, čímž se zvýší účinnost a podpoří inovace, větší pružnost pro uživatele a větší výběr pro spotřebitele,
- **umožnit**, aby se **konvergence** stala skutečností, a to odstraněním umělých omezení, zejména mezi rozhlasovým a televizním vysíláním a mobilními komunikacemi.

Tato zpráva v krátkosti nastiňuje strategii Komise, pokud jde o soudržnou politiku EU v oblasti rádiového spektra, jež je částí iniciativy i2010 usilující o podporu rozvoje digitálního hospodářství. Zásadní je zejména potřeba plynulé, avšak systematické **liberalizace** využívání rádiového spektra. Ačkoliv je třeba v tomto ohledu mít na paměti vnitrostátní zájmy, **společná akce** na úrovni EU podstatně přispěje k soudržnosti a konečnému úspěchu tohoto úkolu.

2. STAV POLITIKY RÁDIOVÉHO SPEKTRA NA ÚROVNI EU

Toto je druhá zpráva o činnostech uskutečněných v rámci rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 676/2002/ES ze dne 7. března 2002 o předpisovém rámci pro politiku rádiového spektra v Evropském společenství (**rozhodnutí o rádiovém spektru**). Předkládá úplný pohled na probíhající akce a budoucí úkoly pro evropskou politiku rádiového spektra a zasazuje tyto otázky do širších politických souvislostí.

Vedoucí úloha Evropy v rozvoji a využívání rádiových technologií závisí na účinném využívání spektra a na rozhodnutích, která političtí činitelé v tomto ohledu učiní. V první zprávě o politice rádiového spektra v EU¹ Komise označila **potřebu reformy** v oblasti správy tohoto vzácného zdroje.

¹ KOM(2004) 507.

Členské státy EU, které jsou z velké části zodpovědné za svá vnitrostátní aktiva, jež spektrum představuje, již uznaly důležitost společné politiky EU v této oblasti pro vytvoření a fungování vnitřního trhu. Rovněž se shodly na potřebě **dlouhodobého přístupu založeného na politikách**, jehož cílem je zlepšit pružnost a přizpůsobivost správy spektra za účelem zvýšení konkurenceschopnosti a podpory inovace, přičemž je třeba vzít v úvahu cíle všeobecného zájmu².

V minulém roce se tato politika přesunula z počáteční zaváděcí fáze k prvním konkrétním výsledkům. Započaly diskuse na vysoké úrovni o důležitých otázkách politiky rádiového spektra, například o zavedení **trhů se spektrem**³ a **přechodu na digitální televizní vysílání**⁴. Rovněž byla přijata první harmonizační opatření pro udržení přístupu občanů a rozvoj vnitřního trhu EU, která podporují **bezdrátové připojení k internetu**⁵ a **protikolizní systémy pro vozidla**⁶. Komise rovněž poskytla pokyny pro podporu zájmů EU v mezinárodních jednáních a zvážila způsoby zlepšení dostupnosti informací o spektru. Podrobnosti o těchto činnostech jsou uvedeny v příloze 1.

3. PŘÍSPĚVEK POLITIKY SPEKTRA K LISABONSKÝM CÍLŮM

Na evropské vrcholné schůzce v březnu 2005 vedoucí představitelé EU obnovili své partnerství pro růst a zaměstnanost, mimo jiné vytvořením informační společnosti přístupné všem, která je založena na širokém využívání informačních a komunikačních technologií (ICT) ve veřejných službách, malých a středních podnicích a domácnostech⁷. Prostřednictvím **iniciativy i2010** Komise plně podporuje tuto analýzu a zdůrazňuje úlohu ICT jako hlavní hnací síly konkurenceschopnosti a růstu⁸. Vytvoření otevřeného a konkurenčního jednotného trhu pro informační společnost a mediální služby uvnitř EU je pro využívání ICT životně důležité.

V této souvislosti panuje zjevná shoda, že mobilní a na znalostech založená informační společnost vyžaduje výrazná zlepšení v oblasti správy spektra⁹. **Odstranění omezení v přístupu ke spektru** pro nově vznikající rádiové technologie může pomoci jejich včasnému zavedení, vytvořit lepší podmínky pro dlouhodobý a vyvážený hospodářský pokrok a zaměstnanost, a rovněž zlepšit kvalitu života občanů.

Důležitost rozhodování o politice spektra dokládá jeho dopad na rozvoj odvětví mobilních komunikací. V osmdesátých letech šlo o malý trh roztržštěný na úrovni členských států. Včasné zajištění harmonizovaných kmitočtů Evropskou unií „spustilo“ rozvoj nového celoevropského digitálního systému mobilních telefonů (**GSM**). EU rovněž podpořila postupné zavádění konkurence v tomto odvětví prostřednictvím nových licencí a financovala koordinaci činností v oblasti průmyslového výzkumu a vývoje. Tento soudržný přístup dal vzniknout průmyslovému odvětví, které jen ve státech EU15 přispělo k HDP částkou 105,6 miliardy EUR. Odhaduje se, že odvětví mobilních služeb ve státech EU15 vytvořilo

² Závěry Rady 15530/04 a 15533/04 ze dne 3.12.2004.

³ KOM(2005) 400.

⁴ KOM(2005) 204.

⁵ Rozhodnutí 2005/513/ES.

⁶ Rozhodnutí 2004/545/ES a 2005/50/ES.

⁷ Závěry Evropské rady 7619/1/05 Rev. 1 ze dne 23.3.2005.

⁸ KOM(2005) 229.

⁹ Viz např. studie společnosti PWC pro předsednictví EU s názvem „*Rethinking the European ICT Agenda*“ (Nové uvážení evropské agendy informačních a komunikačních technologií), srpen 2004.

2,8 milionu pracovních míst. Podle současných trendů svým obratem brzy předčí odvětví zemědělství či odvětví elektrárenské, plynárenské a vodárenské dohromady¹⁰.

V poslední době rozhodnutí o politice spektra zásadním způsobem ovlivnila novou generaci mobilních komunikací („3G“). Ačkoliv bylo harmonizované spektrum pro 3G v EU určeno¹¹, udělování licencí operátorům vykazovalo značně rozšířené vnitrostátní odchylky, různá načasování a různé mechanismy přidělování (různé typy aukcí, srovnávací nabídky či smíšené přístupy), které ve skutečnosti odrážely rozcházející se cíle vnitrostátních politik. Celkové výnosy z licencí (cca 109 miliard EUR) byly v EU rozloženy velmi nerovnoměrně. Vzhledem k tomu, že strategie odvětví mobilních komunikací jsou stále více celoevropsky zaměřené, mohla větší koordinace ze strany EU při zavádění inovačních mechanismů přidělování spektra zmírnit některé negativní účinky na toto odvětví¹².

Rozhodnutí o správě spektra jsou rovněž kritická pro mnoho dalších probíhajících společenských „trendů“, například pro přechod na digitální televizi, rozvoj bezdrátových kanceláří, domácností a škol, bezpečnější leteckou¹³, lodní, železniční a silniční dopravu, účinnější služby v oblasti veřejné bezpečnosti a zdravotní péči.

4. SMĚREM K SOUDRŽNÉ POLITICE SPEKTRA V EU

Pokud jde o správu rádiového spektra, mají členské státy stejný **celkový cíl**, tj. **optimalizovat využívání tohoto přírodního zdroje** pro „vyšší dobro“ společnosti. Avšak nalezení správného přístupu na podporu tohoto cíle znesnadňuje mnoho různých zájmů ovlivněných změnou, značnou „zátěží“ dřívějších rozhodnutí a dopadem vnitrostátních opatření na ostatní země a na vnitřní trh EU.

4.1. *Hledání koordinovaných odpovědí na společné problémy*

Vylepšení v oblasti správy rádiového spektra se aktivně zvažují a zavádějí v celém rozvinutém světě¹⁴. Komise je přesvědčena, že **účinná reforma spektra povede ke značným ziskům pro Evropu**. Avšak ambiciózní vnitrostátní reformy politik spektra musí doprovázet odpovídající uvážení perspektivy EU. Rizikem, které pro Evropu představuje nadměrná roztržitost vnitrostátních politik, je, že stávající nedokonalá konvergence ve využívání spektra bude narušena jednostrannou akcí, aniž by reformy mohly zúročit očekávané hospodářské a společenské přínosy, neboť vnitrostátní trhy jsou poměrně malé.

V odvětví bezdrátových komunikací **záleží na velikosti trhu**. Současnou rychlost inovací v rádiových aplikacích souvisejících s odvětvím informačních technologií lze spojit se zaměřením tohoto odvětví na snižování cen pro spotřebitele prostřednictvím poskytování levných, standardizovaných (tj. nezátížených ochranou průmyslového vlastnictví) a interoperabilních řešení – dobrými příklady jsou technologie WiFi a Bluetooth. Kromě závislosti na rychlém a bezplatném přístupu k rádiovému spektru je tento přístup podmíněn velkými trhy otevřenými pro nové aplikace, což vede k větším investičním pobídkám a značným úsporám z rozsahu.

¹⁰ Studie společnosti Ovum o mobilních službách pro GSMA, 24.12.2004.

¹¹ Rozhodnutí 128/1999/ES.

¹² Viz studie o přidělování 3G vypracovaná pro ES společností McKinsey, červen 2002.

¹³ Například prostřednictvím rozvoje Radionavigačního plánu EU (ERNP).

¹⁴ Viz např. „US Presidential Memo on Spectrum Policy“ ze dne 5.6.2003 a navazující činnosti.

Toto „vyrovnané hřiště“ pro široké zavádění technologií existuje v USA a v Japonsku (v budoucnosti také v Číně a v Indii), ale často schází na trhu EU, kterému hrozí, že bude mezi členskými státy příliš roztříštěný na to, aby přitáhl značné závazky soukromého sektoru potřebné pro vývoj nových rádiových technologií a udržení účinné hospodářské soutěže.

V podstatě tedy, ačkoliv je zřejmé, že využívání rádiového spektra ovlivňuje výsady členských států, je stejnou měrou patrné, že skutečně jednotný trh EU pro zařízení a služby založené na rádiových technologiích musí být podepřen **společnou politikou a regulativními přístupy**, pokud jde o přístup ke spektru, aby bylo možno dosáhnout „kritického množství“ reforem, přesvědčit průmysl a uživatele, že jakákoli inovační technologie, kterou deregulace umožní, může mít přístup k celému trhu EU, a chránit veřejné služby.

4.2. Přechod na nové přístupy ke správě spektra

Nedostatek pružnosti ve správě spektra při sledování technologického vývoje a poptávky spotřebitelů dal vzniknout „úzkému hrdlu“, pokud jde o spektrum pro nové rádiové technologie. V Evropě celkový problém zhoršuje nedokonalá povaha jednotného trhu pro rádiová zařízení a služby. Ve skutečnosti průmysl stále často čelí různým vnitrostátním předpisům a vzájemně si odporujícím přístupům politik.

V minulosti bylo spektrum rozdělováno prostřednictvím podrobných správních rozhodnutí *ex-ante*. Tento přístup se nachází pod stále větším tlakem díky vysokému technologickému obratu a značné poptávce po bezdrátových aplikacích. Požadavek na předchozí regulativní schválení může vážně zdržet zavádění nových výrobků či jej dokonce znemožnit.

Za účelem vnesení pružnosti do rozdělování spektra byly vyvinuty nové modely správy. Hlavními dvěma jsou:

- **trhy se spektrem**, které mohou zlepšit účinnost využívání spektra, neboť průmysl může určit nejhodnotnější aplikace lépe než regulační orgány. Umělá vzácnost tohoto zboží se odstraní vytvořením „volného trhu“ s obchodovatelnými právy na využívání konkrétních kmitočtů v závislosti na tržní poptávce;
- **bezlicenční užívání („Commons“ model)**, kdy se zařízení (zpravidla spotřebitelské zboží s nízkým výkonem), které splňuje určité technické podmínky, používá bez licence. Toto snížení regulativních omezení již umožnilo vytvoření prospívajících odvětví rádiových technologií s využitím poměrně malých částí spektra, a další pružnost by tedy byla přínosná.

Vyvážený celoevropský přístup je třeba hledat mezi všemi modely správy spektra¹⁵. Jejich optimální „směs“ bude záležet na různých kritériích, například na rychlosti uvádění na trh, ochraně před škodlivým rušením, kvalitě služeb a podpoře vnitřního trhu a inovací.

¹⁵ Rovněž se zvažují další nové přístupy ke správě, například systémy „overlay“ (kognitivní rádio) a „underlay“ (ultraširokopásmové systémy) stávajícími systémy přístupu ke spektru.

5. CESTA VPŘED: OSNOVA NADCHÁZEJÍCÍCH KLÍČOVÝCH INICIATIV

Komise hodlá zlepšit účinnost využívání rádiového spektra v EU pomocí **souhrnné sady** konkrétních akcí v koordinaci s členskými státy. Časový plán těchto akcí je uveden v příloze 2.

5.1. Definice společných, jasných a pružných pravidel

Je nezbytná **společná sada pravidel pro správu spektra**, která umožní zajistit investorům předvídatelnost a uživatelům funkčnost zařízení nezávislou na hranicích. Ačkoli již existuje odpovídající právní základ ES pro harmonizaci spektra a pro provoz rádiových zařízení¹⁶, bude nadcházející přezkum předpisového rámce pro elektronické komunikace usilovat o integraci nových přístupů politiky spektra a o ujasnění pojmů souvisejících se spektrem, například účinnosti a rušení¹⁷. Budou zvážena společná pravidla pro obchodování se spektrem, jakož i silnější evropský rozměr v oblasti udělování licencí.

1 Přezkum rovněž poskytne příležitost k ujasnění zásad **neutality vůči technologiím a službám** ve vztahu ke spektru. Jejich uplatňování by mělo být pravidlem, avšak může být omezeno z technických důvodů, například zabráněním rušení. Další odchylky od těchto zásad by měly být zdůvodněny případ od případu přednějšími zájmy EU.

5.2. Zavádění pružnosti ve využívání spektra

Pružnost ve využívání spektra může zlepšit účinnost tím, že umožní širší výběr možností, jak konkrétní pásma využívat. Společné podmínky pro tuto pružnost budou výhodnější pro jednotný trh EU:

- Komise navrhuje zavést v EU **trhy se spektrem** do roku 2010¹⁸. Koordinované zavedení v EU by zabránilo narušování přínosů integrovaného evropského trhu pro elektronické komunikace a může vytvářet čisté přínosy ve výši až 9 miliard EUR ročně¹⁹.
- Přejít z analogového na **digitální zemské televizní a rozhlasové vysílání** uvolní další kapacitu spektra („digitální dividendu“) díky větší technické účinnosti. Komise bude podporovat lisabonskou agendu prostřednictvím koordinace zavádění celoevropských inovativních využití části uvolněného spektra. Cílové datum pro ukončení analogového vysílání v celé EU (rok 2012) tomuto cíli napomůže²⁰.
- Probíhá diskuse²¹ o společném přístupu ke spektru pro všechny **bezdrátové platformy**, které poskytují služby elektronických komunikací. Regulace v oblasti spektra by měla zohlednit probíhající **konvergenční** tendence (rozhlasové a televizní vysílání – mobilní telefonie; hlas–data; pevné, přenosné a mobilní použití) a nerozlišovat mezi nimi uměle. Kmitočty pro tyto aplikace by měly být postupně „spojeny“ a dány k dispozici uživatelům tak, jak oni sami uznají za vhodné.

¹⁶ Rozhodnutí o rádiovém spektru a směrnice 1999/5/ES.

¹⁷ Například článek 9 směrnice 2002/21/ES a článek 5 směrnice 2002/20/ES.

¹⁸ Viz poznámka 4

¹⁹ Studie společnosti Analysys pro ES o trzích se spektrem, květen 2004.

²⁰ Viz poznámka 5

²¹ Stanovisko Skupiny pro rádiové spektrum (RSPG) týkající se platform bezdrátového přístupu ke službám elektronických komunikací (WAPECS), očekávané do konce roku 2005.

- Na úrovni EU je rovněž zapotřebí zvážit, jak rozšířit **bezlicenční užívání („Commons“ model)**, neboť veškeré další kmitočty určené pro tento model budou užitečnější, pokud budou dostupné v celé EU. V regulačním rámci ES by individuální povolení (např. licence) měly být výjimkou, nikoli pravidlem. Důvodem, proč se vůbec udělují licence pro využívání většiny spektra, je potenciální **škodlivé rušení**, které by bylo způsobeno neřízeným využíváním. Rizika a přínosy stávajícího procesu zabráňování rušení je třeba ujasnit za účelem dosažení lepší rovnováhy mezi ochranou stávajících služeb a podporou inovace. Komise v roce 2005 zahajuje studie o **bezlicenčním užívání** a o rušení.
- Rozvoj technologií účinných vzhledem ke spektru, například prostřednictvím „**chytrých**“ či **kognitivních rádiových technologií**, může mít významný dopad na pružnost. Komise využívá pro podporu tohoto výzkumu financování dostupné prostřednictvím rámcového programu EU pro výzkum a technologický rozvoj²².

5.3. *Napomáhání rozvoji společné technologické základny EU*

Průmysl by měl mít příležitost dodávat **inovační výrobky** na trh EU jako celek, pokud o to bude mít zájem. Komise hodlá podporovat rozvoj skutečně celoevropských trhů a neomezený oběh zboží a služeb založených na rádiových technologiích, a to systematickým určováním kmitočtů, které mají být harmonizovány, a poskytováním jistoty skutečné harmonizace.

Pro další vykazované období se předpokládají následující opatření:

- Podpora zavádění **vysokorychlostního přístupu** prostřednictvím:
 - mobilních komunikací **3G (IMT 2000 apod.)**,
 - technologií vysokorychlostního bezdrátového přístupu (Broadband Wireless Access – **BWA**),
 - hybridních aplikací **družicového 3G/datového vysílání**.
- Výrobky s podporou **ultraširokopásmové (UWB) technologie**: zavedení potenciálně všudypřítomné technologie s nízkým výkonem a vysokou rychlostí do informačních technologií, telekomunikací a spotřebitelském zboží, a to koordinovaně v celé EU.
- **Zařízení krátkého dosahu**: vytvoření podmínek pro celoevropský masový trh levných rádiových zařízení s cílem rozvíjet a podporovat inovace pro řadu **aplikací pro každodenní život**, například bezdrátové „chytré etikety“ (technologie RFID).

Navíc budou zváženy integrované akce na uspokojení požadavků na spektrum ve dvou oblastech, které Komise v iniciativě i2010 označila za „*vlnkové lodě iniciativ*“ v oblasti informačních a komunikačních technologií:

- **Technologie napomáhající k zajištění nezávislého života a zdraví**: mnoho pomocných a zdravotnických aplikací je bezdrátových, například systémy pro přivolání pomoci pro starší občany a radiotelemetrie mezi pacienty a monitorovacím zařízením.

²² Viz např. projekt E2R na adrese <http://e2r.motlabs.com/>.

- **Inteligentní automobil** rádiovými prostředky reaguje na své okolí a ovlivňuje jej, například prostřednictvím komunikace mezi vozidly (inter-vehicle communications – IVC).

Určení a harmonizace kmitočtů potřebných pro takové aplikace by mohlo pomoci při jejich zavádění, a to vytvořením společných trhů v celé Evropě a snížením cen.

5.4. *Optimalizace dopadu akcí EU*

V následujícím vykazovacím období je třeba dále rozvinout některé obecné otázky:

- **Posouzení dopadu regulace:** jsou zapotřebí vhodné metodiky pro posouzení hospodářských a společenských důsledků konkrétních rozhodnutí. Je třeba zaměřit úsilí na kooptování znalostí průmyslu a ostatních zúčastněných stran, a to prostřednictvím zpráv, veřejných konzultací a nezávislých studií.
- **Přezkum platnosti harmonizačních opatření:** je třeba pravidelně posuzovat trvání významu opatření EU. Namísto plošných ustanovení o skončení platnosti, která by mohla přímo potlačit zdůvodněné výsledky přezkumu, by každá výroční zpráva měla uvážit stávající předpisy ES týkající se spektra a podle potřeby navrhnout cílenou akci.
- **Provádění na vnitrostátní úrovni:** Komise bude sledovat a podporovat včasné provádění harmonizačních opatření ES týkajících se spektra na vnitrostátní úrovni, aby se odstranily překážky jednotnému trhu pro rádiové technologie v celé EU.

5.5. *Podpora zájmů EU v jednáních na mezinárodní úrovni*

Aktivní podpora politik EU v mezinárodních jednáních o spektru má zásadní význam. Probíhají přípravy na dvě konference Mezinárodní telekomunikační unie (ITU):

- **Regionální radiokomunikační konference (RRC-06)** zahrnuje cca 120 zemí a vyvine technický plán pro digitální pozemní vysílání. Komise žádá členské státy, které v Mezinárodní telekomunikační unii jednají, aby zajistily, že toto plánování nenaruší bezdůvodně možnosti politik, pokud jde o budoucí využívání spektra uvolněného přechodem na digitální rozhlasové a televizní vysílání, a to mimo jiné i pro celoevropské služby²³.
- **Světová radiokomunikační konference (WRC-07):** Komise určí společné priority a cíle EU pro tato celosvětová jednání o rádiových technologiích. Hlavními otázkami, které jsou v sázce v roce 2007, je celosvětové určení dalšího spektra pro pokročilé mobilní komunikace, pro letecké systémy a pro krátkovlnné rozhlasové vysílání.

Po těchto dvou konferencích Komise posoudí výsledky a rozsah, v němž stávající proces podporuje politiky, zásady a právní předpisy EU v mezinárodních jednáních.

5.6. *Rozvoj institucionálního zřízení politiky spektra na úrovni EU*

Výbor pro rádiové spektrum (RSC) a Skupina pro politiku rádiového spektra (RSPG) pracují dobře. Vývoj politiky spektra v EU však spoléhá také na úzké vztahy mezi těmito

²³ KOM(2005)...

mechanismy ES a Evropskou konferencí správ pošt a telekomunikací (CEPT)²⁴. S rozšířením EU se „obsazení“ těchto rozhodovacích orgánů stalo velmi podobné.

Ačkoli jsou dosavadní zkušenosti kladné, budoucí **akce se musí více doplňovat**, bez nadměrných překryvů a s jasnou dohodou, kde se příslušná rozhodnutí nejlépe učiní. „Sekvenční“ přístup, systematicky použitý a založený na možnostech definovaných v rozhodnutí o rádiovém spektru, by nejlépe využil „přidanou hodnotu“ každého mechanismu. **Základní zdůvodnění** akce by se posoudilo a schválilo pomocí mechanismů Společenství (Komise společně s RSC a RSPG), zatímco potřebné a mnohdy složité technické práce v oblasti **kompatibility a vývoje** by prováděla konference CEPT na základě mandátu. S ohledem na tyto práce by pak Komise přijala **technická prováděcí opatření** za pomoci RSC²⁵.

6. DOSAŽENÍ POLITICKÉ SHODY NA BUDOUCÍCH KROCÍCH

Evropský parlament a Rada se vyzývají, aby potvrdily akce EU v oblasti politiky spektra a aby:

- uznaly důležitost spektra pro vytvoření evropské informační společnosti v rámci podpory obnoveného lisabonského partnerství pro růst a zaměstnanost,
- podpořily společnou strategii pro účinnou správu spektra v EU, jakož i potřebu podporovat inovace prostřednictvím účinné kombinace pružnosti a koordinovaného využívání spektra,
- úzce spolupracovaly na zajištění plného úspěchu této strategie.

²⁴ 46-členná evropská mezivládní organizace, jejíž vznik předchází dobu, kdy se EU začala zabývat telekomunikacemi a spektrem. Mezinárodní telekomunikační unie ji uznává jako regionální entitu.

²⁵ Rovněž bude nezbytný soulad s ostatními příslušnými skupinami, zejména Výborem pro posuzování shody a pro dozor nad trhem v oblasti telekomunikací (TCAM) a Evropským institutem pro normalizaci v telekomunikacích (ETSI).

Příloha 1: Vývoj od první zprávy

Rozhodnutí o rádiovém spektru vyjmenovává čtyři různé oblasti pro společnou činnost EU v oblasti politiky spektra. Zde jsou hlavní otázky řešené v těchto oblastech v uvažovaném období:

<i>Obecné otázky politiky</i>	<i>Dokumenty</i>
Přechod na digitální rozhlasové a televizní vysílání	Stanovisko RSPG z listopadu 2004, <u>dokument</u> RSPG04-55. <i>RSPG je názoru, že iniciativy na úrovni EU jsou schopny podporovat a usnadňovat koordinovaný přístup k důsledkům přechodu na digitální rozhlasové a televizní vysílání pro spektrum, a měly by tak činit.</i> <u>Sdělení</u> o urychlování přechodu na digitální rozhlasové a televizní vysílání.
Sekundární obchodování	Stanovisko RSPG z listopadu 2004, <u>dokument</u>-RSPG04-54. <i>RSPG je názoru, že obchodování může být prospěšné v některých částech spektra, pokud dostatečná ochranná opatření zajistí, že potenciální přínosy nebudou znehodnoceny nepříznivými důsledky, a může přispět k dosažení strategického lisabonského cíle.</i> <u>Sdělení</u> o zavádění trhů s rádiovým spektrem v EU.
Společný pružný přístup k elektronickým komunikacím	Stanovisko RSPG týkající se platformy bezdrátového přístupu ke službám elektronických komunikací (WAPECS), které se připravuje na žádost Komise (<u>dokument</u> RSPG04-45 Rev) – zahájena veřejná <u>konzultace</u>.
Bezlicenční spektrum	Zahájeny nezávislé studie o „volném“ (bezlicenčním) modelu a o řízení rušení.

<i>Datum přijetí</i>	<i>Technická prováděcí opatření</i>
8. července 2004	<i>Bezpečnost silničního provozu: rozhodnutí o harmonizaci pásma 79 GHz pro účely používání automobilových radarových zařízení krátkého dosahu v ES.</i>
17. ledna 2005	<i>Bezpečnost silničního provozu: rozhodnutí o harmonizaci pásma 24 GHz pro účely časově omezeného používání automobilových radarových zařízení krátkého dosahu v ES.</i>
11. července 2005	<i>Elektronické komunikace: rozhodnutí o harmonizaci pásma 5 GHz pro účely používání bezdrátových přístupových systémů (WAS/RLAN) v ES.</i>
15. července 2005	Dohoda RSC o novém využití pásma pro pagingový systém ERMES; přijetí rozhodnutí ES (podpora zařízení pro nedoslýchavé, sledování odcizených vozidel, apod.), jež závisí na zrušení směrnice Rady 90/544/EHS (viz <u>návrh směrnice</u>).

<i>Informace o spektru</i>	Komise jedná s RSC o zavedení některých <u>výsledků</u> studie o koordinaci informací o přidělování a využívání spektra v EU.
-----------------------------------	---

	<i>Mezinárodní jednání o spektru</i>
WRC-07	Připravované stanovisko RSPG o prioritách a cílech EU pro konferenci ITU WRC-07 s podněty od všech zúčastněných stran získanými prostřednictvím <u>veřejné konzultace</u> a <u>pracovního semináře</u>. Podněty pro politiku EU (informativní zpráva) – <u>dokument</u> RSPG05-71. Studie o budoucích potřebách spektra pro mobilní komunikace (otázka na WRC-07) – viz <u>výsledky</u>.
RRC-06	Diskuse RSPG o politických aspektech konference ITU RRC-06. Sdělení o prioritách EU pro konferenci ITU RRC-06.

Příloha 2: Časový plán akcí týkajících se politiky EU v oblasti spektra

Poznámka: Tento seznam je pouze orientační a konkrétní akce mohou být přidány, odstraněny, nebo upraveny.

2006	Návrhy na soudržnou pružnost v pásmech spektra využívaných k poskytování služeb elektronických komunikací (platformy bezdrátového přístupu ke službám elektronických komunikací). Návrh společného formátu práv na využívání v souvislosti s obchodováním se spektrem.
	<i>Harmonizační opatření:</i> Přijetí rozhodnutí ES o harmonizaci využívání tzv. „ rozšiřujícího pásma IMT-2000 “. Přijetí jednoho nebo více rozhodnutí ES o harmonizaci využívání ultraširokopásmových (UWB) aplikací. Přijetí rozhodnutí ES poskytujícího rámec pro harmonizaci přístupu ke spektru pro velké množství zařízení krátkého dosahu . Zrušení směrnice o systému ERMES a přijetí rozhodnutí ES o harmonizaci využívání tohoto pásma původně určeného pro paging.
2007	Návrhy týkající se otázek souvisejících se spektrem, včetně udělování licencí, v rámci přezkumu předpisového rámce pro elektronické komunikace z roku 2002 . Návrhy na koordinované využití části digitální dividendy z rozhlasového a televizního vysílání po dokončení konference ITU RRC-06. Zavedení celoevropského přístupu k bezlicenčnímu spektru . Zavedení zlepšení do procesu řízení rušení . Stanovení priorit EU pro konferenci ITU WRC-07 .
	<i>Harmonizační opatření:</i> Vysokorychlostní bezdrátový přístup a mobilní družicové aplikace. Pomocné a zdravotnické bezdrátové aplikace. Bezdrátové aplikace pro inteligentní automobil .
2008	Koordinované zavedení příslušných výsledků konference ITU WRC-07 v EU.
2009	Vnitrostátní provádění nových pravidel pro elektronické komunikace .
2010	Plné zřízení fungujícího trhu EU pro hlavní části spektra.
2012	Navrhované datum dokončení vypnutí analogového televizního vysílání v EU.