



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 06.01.2005
KOM(2004) 856 v konečném znění

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Dánsku povoluje zavedení opatření odchylovícího se od čl. 14 odst. 1 písm. d)
šesté směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících
se daní z obratu**

(předložená Komisí)

ODŮVODNĚNÍ

Dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 17. května 2004, požádaly dánské orgány o povolení podle článku 27 směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně¹ (dále jen šestá směrnice), aby mohly zavést zvláštní opatření odchylovající se od čl. 14 odst. 1 písm. d) uvedené směrnice, jejichž cílem je zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

V souladu s čl. 27 odst. 2 šesté směrnice informovala Komise dopisem ze dne 15.10.2004 ostatní členské státy o žádosti předložené vládou Dánska a prostřednictvím dopisu ze dne 19.10.2004 oznámila Dánsku, že již má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

Ustanovení čl. 14 odst. 1 písm. d) směrnice 77/388/EHS stanoví, že členské státy osvobodí konečný dovoz zboží, vztahuje-li se na ně osvobození od cla jiné, než jaké stanoví společný celní sazebník. Ustanovení čl. 14 odst. 1 písm. d) bylo provedeno směrnicí 83/181/EHS², a zejména jejím článkem 22, ve kterém se stanoví, že zboží, jehož úhrnná hodnota nepřesahuje 10 EUR, má být osvobozeno od daně. Členské státy mohou osvobodit dovážené zboží, jehož úhrnná hodnota je vyšší než 10 EUR, ale nepřesahuje 22 EUR. Členské státy však rovněž mohou z osvobození vyloučit zboží, které bylo dovezeno prostřednictvím zásilkového prodeje.

V Dánsku jsou v současné době od daně z přidané hodnoty osvobozeny dovozy malých zásilek obchodní povahy pocházejících ze zemí mimo EU. Dánský limit pro osvobození od daně z přidané hodnoty činí 80 DKK (10 EUR). Dánské orgány však zjistily, že nakladatelské společnosti přeměňují distribuci některých časopisů a periodik přes území, na která se nevztahuje šestá směrnice o DPH. Podle šetření dánských orgánů bylo v prvních devíti měsících roku 2003 jen z Alandských ostrovů dovezeno kolem 3,5 milionů týdeníků a časopisů, což znamená odhadovanou ztrátu ve státních příjmech kolem 47 milionů DKK (ca. 6,2 milionů EUR). Existuje nebezpečí, že se ztráta v příjmech zvýší, pokud nebudou změněna pravidla pro DPH tak, aby se zabránilo tomuto vyhýbání se daňovým povinnostem. Ztráty Dánska v příjmech DPH mají negativní dopad rovněž na vlastní zdroje Společenství.

Od zavedení směrnice 83/181/EHS již členské státy nemají možnost neposkytnout osvobození od daně pro tyto dovozy na základě prvního pododstavce čl. 14 odst. 1 písm. d) šesté směrnice a dánská vláda v každém případě nemůže stanovit, zda tyto dovozy mají vážný dopad na podmínky hospodářské soutěže. Žádost o odchylku se týká pouze zásilek a situací, které jsou předmětem režimu vyhýbání se daňovým povinnostem, a nemá v úmyslu vyloučit veškeré zásilky dodávané formou zásilkového prodeje na základě článku 22 směrnice 83/181/EHS.

¹ Úř. věst. L 145, 13.6.1977, s. 1. Směrnice naposledy pozměněná směrnicí 2004/7/ES (Úř. věst. L 27, 30.1.2004, s. 44).

² Úř. věst. C [...] [...], s.

Proto se zdá, že předpokládaná odchylka od čl. 14 odst. 1 písm. d) je skutečně nejvhodnějším řešením, jež lze ve specifické situaci a pro konkrétní vyhýbání se daňovým povinností učinit. Odchylkou se zabrání ztrátě v DPH.

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Dánsku povoluje zavedení opatření odchylovajícího se od čl. 14 odst. 1 písm. d) šesté směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na šestou směrnici Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně⁽¹⁾, a zejména na čl. 27 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Komise³,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 17. května 2004, požádaly dánské orgány o povolení, aby mohly zavést zvláštní opatření odchylovající se od čl. 14 odst. 1 písm. d) směrnice, jejichž cílem je zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem. Ostatní členské státy byly o žádosti informovány dne 15.10.2004.
- (2) Záměrem pro odchylovící se opatření je vyloučit některé časopisy a periodika dovážená do Dánska z požívání výhod osvobození od daně podle čl. 14 odst. 1 písm. d) směrnice a uplatňovat na ně DPH. Ustanovení čl. 14 odst. 1 písm. d) bylo provedeno směrnicí 83/181/EHS⁴, a zejména jejím článkem 22, ve kterém se stanoví, že zboží, jehož úhrnná hodnota nepřesahuje 10 EUR, má být osvobozeno od daně. Členské státy mohou osvobodit dovážené zboží, jehož úhrnná hodnota je vyšší než 10 EUR, ale nepřesahuje 22 EUR. V Dánsku jsou v současné době od daně z přidané hodnoty osvobozeny dovozy všech malých zásilek obchodní povahy pocházejících ze zemí mimo EU. Dánský limit pro osvobození od daně z přidané hodnoty činí 80 DKK (10 EUR).
- (3) Dánské orgány zjistily, že některé nakladatelské společnosti přesměrovávají distribuci svých publikací určených pro předplatitele v Dánsku přes území, na která se nevztahuje šestá směrnice o DPH, čímž dochází ke ztrátě v příjmech Dánska a následně k negativnímu dopadu na vlastní zdroje Společenství. Existuje nebezpečí, že se ztráta v příjmech zvýší, pokud Dánsku nebude povoleno zabránit tomuto druhu vyhýbání se daňovým povinnostem.

³ Úř. věst. C [...] [...], s.

⁴ Úř. věst. C [...] [...], s.

- (4) Od zavedení směrnice 83/181/EHS již členské státy nemají možnost neposkytnout osvobození od daně pro tyto dovozy na základě prvního pododstavce čl. 14 odst. 1 písm. d) šesté směrnice. Dánská vláda v každém případě nemůže stanovit, zda dotyčné dovozy mají vážný dopad na podmínky hospodářské soutěže. Žádost o odchylku se navíc týká pouze zásilek a situací, které jsou předmětem režimu vyhýbání se daňovým povinnostem, a nemá v úmyslu vyloučit veškeré zásilky dodávané formou zásilkového prodeje od osvobození od daně na základě článku 22 směrnice 83/181/EHS. Proto se zdá, že předpokládaná odchylka od čl. 14 odst. 1 písm. d) je ve specifické situaci skutečně nejvhodnějším řešením.
- (5) Odchytkou se zabrání ztrátě v DPH a proto nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Společenství z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od čl. 14 odst. 1 písm. d) směrnice 77/388/EHS se Dánsku povoluje uplatnit DPH na dovozy časopisů, periodik a podobných tiskovin tištěných v EU a zasílaných soukromým osobám v Dánsku.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do dne 31. prosince 2010.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Dánsku.

V Bruselu dne .

*Za Radu
předseda/předsedkyně*