



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 14.7.2004
KOM(2004) 488 v konečném znění

2004/0158 (COD)

Návrh na

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se zavádí program Společenství pro zaměstnanost a sociální solidaritu -
PROGRESS**

(předložená Komisí)

{SEK(2004) 936 }

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI

Zasedání Evropské rady v Lisabonu odsouhlasilo, že Unie jako svůj strategický cíl vybuduje konkurenční a dynamické hospodářství založené na znalostech, schopné udržení ekonomického růstu s větším počtem a lepšími pracovními příležitostmi a větší sociální soudržností. Jako výsledek dynamického řešení výzvy, která souvisí s rychlými změnami mezinárodních konkurenčních podmínek je orientačním plánem Unie pro oblast zaměstnanosti a jako součást celkové Lisabonské strategie agendy sociální politiky.

Ve svém sdělení „Budujeme svou společnou budoucnost – koncepční výzvy a rozpočtové prostředky rozšířené Unie 2007-2013“¹, označila Komise realizaci agendy sociální politiky za důležitý nástroj, který přispívá ke konkurenčnosti cílového růstu a zaměstnanosti nových finančních perspektiv. Stejně sdělení volá po dalším posilování agendy sociální politiky proto, aby mohla čelit novým výzvám, společným pro všechny členské státy, a řídit změny v kontextu rozšíření, globalizace a demografického stárnutí.

Aby agenda sociální politiky dosáhla lisabonských cílů, spoléhá na kombinaci nástrojů, a především na legislativu, otevřený způsob koordinace, evropský sociální dialog, jakož i na Evropský sociální fond a mnoho dalších finančních nástrojů, přímo řízených Komisí. Předkládaná důvodová zpráva se týká pouze naposledy zmíněných finančních nástrojů a odráží úsilí vyvíjené k jejich racionalizaci.

2. ZDŮVODNĚNÍ OPATŘENÍ

Komise zdůraznila důležitost využití reformy právních nástrojů pro další finanční perspektivy tak, aby byl učiněn významný posun k jejich zjednodušení. Všechny rozlišné možnosti byly poctivě zváženy.

Jednou z možností bylo nepokračovat v současných finančních nástrojích. Avšak výslovnými cíli Evropské unie, jak byly stanoveny Smlouvou, jsou vysoká úroveň zaměstnanosti a sociální ochrany, zlepšené pracovní podmínky, boj proti diskriminaci, rovnost pohlaví, volný pohyb pracovníků a sociální dialog, bez kterých se cíle Lisabonské strategie nikdy nestanou skutečností.

Zatímco členské státy mají v těchto oblastech hlavní kompetence, umírněné finanční prostředky zůstanou i v budoucnosti pro jejich podporu nezbytné, a to z mnoha důvodů:

- I nadále jsou nezbytné finanční prostředky k zajištění souvislé realizace stávajícího *acquis*, ke zlepšení znalosti a porozumění situace převládající v členských státech a pro podporu prosazování práv, volného pohybu pracovníků, boj proti diskriminaci a rovnosti pohlaví.
- Financování poskytované Společenstvím na podporu provádění otevřené metody koordinace v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti by mělo i nadále fungovat jako

¹ KOM (2004) 101 v konečném znění

katalyzátor tak, že bude napomáhat při vymezování a zavádění reformních opatření členských států na pracovním trhu a v sociálních politikách, a jako takové by mělo přinést důležitý strategický rozvoj za použití umírněných finančních prostředků.

- Aby byla Komise schopna plně využít své autonomní pravomoci v oblasti podpory sociálního dialogu na úrovni EU, které jí vyplývají ze Smlouvy a jsou v souladu s článkem 138, jsou pro ni přiměřené finanční zdroje nezbytné. Partnerství bude pro změnu hrát klíčovou roli při poskytování příslušných reakcí ve smyslu progresivních změn a hospodářské restrukturalizace.

Prostřednictvím investování zdrojů přes tyto tři kanály bude Unie aktivně přispívat k dosažení Lisabonských cílů konkurenčnosti, většího počtu a lepších pracovních příležitostí a větší sociální soudržnosti.

3. VOLBA NÁSTROJE

Za účelem účinného zjednodušení a racionalizace současné situace, přičemž bereme v úvahu různé rozhodovací postupy, se navrhuje strukturovat činnosti zaměstnanecké a sociální politiky do dvou hlavních oblastí, ve kterých by každá odpovídala jedné rozpočtové linii a byla by založena na svých vlastních rozhodovacích procesech.

1. První bude mít formu integrovaného **programu** zaměstnanosti a sociální solidarity (PROGRESS – Programme for Employment and Social Solidarity) s platností pro období od roku 2007 do 2013. Bude přijat připojeným rozhodnutím Parlamentu a Rady. Tento program se skládá ze čtyř zvláštních akčních programů Společenství, které v současnosti napomáhají realizaci agendy sociální politiky a také mnoha rozpočtových linií souvisejících s pracovními podmínkami. Jeho finanční přiděly pro celé toto období se stanoví ve výši 628,8 miliónů eur.
2. Druhý se nazývá „**Udržení sociálního dialogu, volného pohybu pracovníků a studií a zvláštních zpráv v sociální oblasti**“ a bude řešen v jiném sdělení, neboť pro něj není třeba legislativního rozhodnutí. Tato oblast činností pokryje výdaje zakládající se na stávajících předpisech a autonomních pravomocích přenesených na Komisi Smlouvou a potvrzených čl. 29 odst. 2 písm. c finančního nařízení a čl. 33 odst. 1 jeho prováděcího předpisu. Tato druhá rozpočtová položka za celé období 2007 – 2013 se stanoví ve výši 479,9 miliónů eur.

Bude se zabývat především finanční podporou zvyšování a umožňování sociálního dialogu na evropské úrovni. Účast sociálních partnerů na legislativním procesu je dle článků 138/139 Smlouvy povinná a hrají v ustanovení evropské správy klíčovou roli. Komise proto bude i nadále povzbuzovat a podporovat partnerství a sociální dialog jak na mezisektorové tak sektorové úrovni. Pro jejich dosažení bude financovat činnosti související s vyjednáváním, informacemi, proškolením a budováním kapacit daných činitelů, a rozšiřováním a propagací výsledků na všech úrovních.

Rovnou měrou bude finančně podporovat činnosti související se sociální analýzou a volným pohybem pracovníků, především potom systémem EURES, jak je stanoveno v části 2 nařízení Rady 1612/68².

Dalších 266,4 miliónů eur by mělo být určeno k financování dvou agentur činných v oblasti zaměstnanosti a sociální oblasti³ od roku 2007 do roku 2013.

Nakonec, s ohledem na cíle rovnosti z Lisabonského programu a na základě politické dohody, které bylo dosaženo v Radě, vyjádřila Evropská rada svou podporu zřízení Evropského institutu pro rovnost pohlaví, a vyzvala Komisi, aby předložila konkrétní návrh. Komise má v plánu přijmout odpovídající návrh do konce roku a má v úmyslu pro něj na celé období 2007 – 2013 vymezit 52,7 miliónů eur. Zřízení zmíněného institutu bude rozpočtově neutrální, neboť tato částka byla odečtena z programu PROGRESS. Primární úlohou tohoto institutu bude poskytovat Společenství a jeho členským státům objektivní, spolehlivé a porovnatelné informace a data o rovnosti pohlaví, aby mohla být v této oblasti stanovena opatření. Zároveň bude působit jako katalyzátor pro rozvoj, analýzu a rozšiřování informací, které zvyšují rovnost pohlaví v Evropě. Přesný rozsah jeho pravomocí bude pečlivě definován ve výše uvedeném návrhu, aby se předešlo překrývání pravomocí s jinými instituty nebo agenturami.

Aby se předešlo překrývání intervencí obsažených v navrhovaném programu, budou zavedeny operativní mechanismy pro výměnu a synergií.

4. CÍLE NOVĚ VYTVOŘENÉHO PROGRAMU SPOLEČENSTVÍ

Jak již bylo uvedeno výše, na dočasném legislativním rozhodnutí musí být založena pouze část výdajů uvažovaných pro období 2007 – 2013. Právě to je účelem připojeného rozhodnutí Rady a Parlamentu, kterým se zavádí nový program Společenství pro zaměstnanost a sociální solidaritu (PROGRESS).

Všeobecným cílem je posílení iniciativní role Komise při navrhování strategií EU; realizace a sledování cílů EU a jejich přenos do národních politik; transpozice a sledování používání legislativy EU soudržným způsobem po celé Evropě; propagace spolupráce a koordinačních mechanismů mezi členskými státy a spolupráce s organizacemi, které reprezentují občanskou společnost.

Za účelem provedení tohoto souhrnného cíle byly definovány **všeobecné cíle programu**:

- (1) Zvyšování znalosti a pochopení situace převládající v členských státech (a v jiných účastnících se zemích) prostřednictvím analýzy, hodnocení a přesného monitorování politik;
- (2) Podpora rozvoje statistických nástrojů a metod a společných indikátorů v oblastech obsažených v programu;

² EURES je a informační síť pro spolupráci mezi úřady práce členských států, jejich partnerů a komisí v oblasti výměny informací o volných místech a žádostech o práci, stavu a trendech pracovního trhu, a životních a pracovních podmínkách.

³ Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Dublin) a Evropská agentura pro zdraví a bezpečnost při práci (Bilbao). Evropské centrum pro sledování rasismu a xenofobie (Viedeň) obsaženo není neboť bude nahrazeno Agenturou pro základní práva uvedenou v rozpočtové části 3.

- (3) Podpora a monitorování provádění právních předpisů a cílů politik EU v členských státech a vyhodnocování jejich dopadu;
- (4) Podpora tvorby sítí, vzájemného učení a vymezení a rozšiřování osvědčených postupů na úrovni EU;
- (5) Rozšiřování povědomí zainteresovaných subjektů a široké veřejnosti o politikách, které EU v rámci každé z těchto 5 sekcí provádí;
- (6) Prudký vzestup schopnosti klíčových sítí EU prosazovat a podporovat politiku EU.

Cíle stanovené pro každou sekci byly nakonec transformovány do operačních cílů, které odpovídají druhu podpor (analytické činnosti a činnosti vzájemného učení, činnosti pro zvýšení povědomí a rozšiřování, podpora hlavních činitelů), kterou má řešit každá doména politiky. Operační cíle budou odpovídat potřebě realizovat opatření financovaná na úrovni Komise tak, aby byla zaměřena na některé specifické činitele, kteří musí v této souvislosti jednat.

5. SEKCE UVAŽOVANÉ V RÁMCI PROGRAMU

Program bude rozdělen do pěti sekcí, odpovídajících daným pěti hlavním oblastem činností:

- (1) Zaměstnanost
- (2) Sociální ochrana a začlenění
- (3) Pracovní podmínky
- (4) Boj proti diskriminaci a rozmanitost
- (5) Rovnost pohlaví

Sekce 1 bude podporovat realizaci Evropské strategie zaměstnanosti podle hlavy „Zaměstnanost“ Smlouvy ES (Články 125 až 130).

Sekce 2 bude podporovat realizaci otevřené metody koordinace v oblasti sociální ochrany a začlenění podle článku 137 ve znění smlouvy z Nice, která Společenství určuje úlohu „podporovat a doplňovat činnosti členských států“ v řadě cílů týkajících se sociální ochrany, zejména „boj s vyloučením ze společnosti“ a „modernizace systémů sociální ochrany“.

Sekce 3 bude podporovat zlepšování pracovního prostředí a podmínek, včetně zdraví a bezpečnosti při práci, jak je uloženo Smlouvou, jejím článkem 137 odst. 1 písm. a) a b).

Sekce 4 bude podporovat účinné provádění principu nediskriminace z důvodu rasového či etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, invalidity, věku nebo sexuální orientace, jak je uloženo článkem 13 Smlouvy. Dále bude podporovat začleňování boje proti diskriminaci do politik EU jako hlavního programu a přínosy rozmanitosti.

Sekce 5 bude na straně jedné podporovat účinné provádění principu rovnosti žen a mužů a na straně druhé lepší zacílení rovnosti pohlaví v politikách EU, jak ukládají články 2, čl. 3 odst. 2 a články 13 a 141 Smlouvy.

6. EXTERNÍ KONZULTACE

Tato plánovaná racionalizace programů zaměstnanecké a sociální politiky a rozpočtové struktury je ve středu zájmu zainteresovaných subjektů. Se sociálními partnery a nevládními organizacemi byly zorganizovány konzultace.

7. PŘEDCHÁZEJÍCÍ VYHODNOCENÍ

Předcházející vyhodnocení programu je připojeno k předkládanému návrhu rozhodnutí Parlamentu a Rady. Interně jej vypracovala jednotka pro hodnocení generálního ředitelství pro zaměstnanost a sociální věci ve spolupráci se všemi jednotkami zapojenými v procesu definování programu.

Dostupné výsledky hodnocení ukazují vhodnost různých akcí podporovaných za účelem dosažení cílů stanovených v agendě sociální politiky. Bylo vyhodnoceno několik nových inovativních přístupů. Výsledky hodnocení, které již byly zveřejněny, jsou uvedeny v příloze I předcházejícího hodnocení.

8. ZJEDNODUŠENÍ

Navrhovaný přístup přispěje ke klíčovému cíli zjednodušit nástroje jak hlediska práva i řízení a zefektivnit rozpočtovou strukturu. Zvýší také soudržnost a konzistenci mezi instrumenty a bude předcházet jejich zdvojení. Zatímco budou pro zvládnutí budoucího rozšiřování nezbytné další lidské zdroje, bude dosaženo lepší alokace lidských zdrojů tím, že budou zastaveny menší rozpočtové položky (které jsou náročné na lidské zdroje) a stávající programy budou přeskupeny do jednoho souvislého a zefektivněného programu. To bude mít za následek lepší poměr mezi částkou výdajů a administrativními náklady na jejich řízení.

Navrhovaný přístup také povede ke snížení počtu rozpočtových položek (nezahrnujících agentury), které řídí přímo Komise v zaměstnanecké a sociální oblasti z 28 na 2. V současné době zavedené velké množství rozhodnutí nahradí jedině rozhodnutí. To tento rozhodovací proces ohromně zjednoduší. Navíc k podstatnému snížení počtu rozpočtových linií bude racionalizace dosaženo i pomocí snížení a harmonizace rámce současných čtyř akčních programů Společenství. Při realizaci programu bude Komisi namísto čtyř programových výborů nápomocen pouze jeden.

Navrhovaná racionalizace bude přínosem také pro koncové uživatele, neboťlepší viditelnost, srozumitelnost a soudržnost těchto instrumentů. Pro potenciální příjemce bude žádání o financování v rámci různých sekcí nového Programu snazší díky standardizovanému přístupu a harmonizovaným prováděcím opatřením. Avšak vzhledem k tomu, že jeden projekt by nemohl vyvíjet činnost k cílům více než jedné sekce programu, poskytuje koncovému uživateli jednokrokové řešení.

9. PODROBNÉ VYSVĚTLENÍ PODLE ČLÁNKŮ

Rozhodnutí obsahuje 20 článků.

Článkem 1 se zavádí program PROGRESS.

Článek 2 vymezuje jeho všeobecné cíle, společné pro daných 5 sekcí.

Článek 3 předkládá celkovou strukturu programu, který je rozdělen do 5 sekcí odpovídajícím 5 hlavním oblastem činností.

Články 4 až 8 pro každou ze sekcí programu předkládá seznam operativních cílů.

Článek 9 vymezuje různé druhy činností plánovaných v rámci programu za účelem dosažení cílů stanovených články 2 a 4 až 8.

Článek 10 uvádí přehled potenciálních činitelů programu.

Článek 11 vymezuje různé metody žádosti o podporu, které mohou činitelé uvedení v článku 10 použít.

Článek 12 stanoví prováděcí opatření programu, a zvláště roli výboru uvedeného v článku 13.

Článek 13 předpokládá, že Komisi bude za účelem realizace daného programu nápomocen řídicí/konzultační výbor.

Článek 14 předpokládá spolupráci výboru uvedeného v článku 13 s dalšími příslušnými výbory, které buď monitorují jiné programy a nebo jsou napojeny na mechanismy spolupráce v rámci otevřené metody koordinace.

Článek 15 vyjadřuje potřebu koordinovat a zajistit doplňkovost opatření financovaných tímto programem s ostatními opatřeními EU, a to nejenom v zaměstnanecké a sociální sféře, ale i v oblastech, které mohou mít společné cíle (vzdělávání, kultura, justice a vnitřní záležitosti ...).

Článek 16 umožňuje účast států, které nejsou členy EU, v tomto programu, jmenovitě zemí EHP/ESVO, kandidátských zemí přidružených k EU, jakož i západních Balkánských zemí, které jsou zapojeny do procesu stabilizace a sdružování.

Článek 17 stanoví celkovou finanční částku, která je pro toto sedmileté programovací období k dispozici. Předpokládá, že na různé sekce programu budou přiděleny minimální procentní podíly.

Článek 18 stanoví podmínky, které musí být respektovány, aby byla v průběhu realizace daného programu zajištěna ochrana finančních zájmů Společenství.

Článek 19 předpokládá sledovací a hodnotící mechanismy, které by mohly být zavedeny, aby byla zajištěna hladká a účinná realizace programu.

Článek 20 stanoví podmínky, za kterých toto rozhodnutí vstoupí v platnost.

Návrh na

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se zavádí program Společenství pro zaměstnanost a sociální solidaritu -
PROGRESS**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na čl. 13 odst. 2, článek 129, čl. 137 odst. 2 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise⁴,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁵,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů⁶,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Zasedání Evropské rady v Lisabonu ve dnech 23. a 24. března 2000 zahrnuje podporu sociálního začlenění jako podstatnou součást do celkové strategie Unie pro dosažení jejího strategického cíle v příštím desetiletí, totiž stát se nejvíce konkurenceschopnou a dynamickou, na znalostech založenou ekonomikou světa, schopnou udržitelného hospodářského růstu s větším počtem a lepšími pracovními příležitostmi a větší sociální soudržností. Stanovilo ambiciózní cíle a cílové plány, aby EU opět získala plnou zaměstnanost, zlepšila kvalitu a produktivitu práce, podporovala sociální soudržnost a začleňující trh práce.
- (2) V souladu s vyjádřeným záměrem Komise konsolidovat a racionalizovat nástroje financování by toto Rozhodnutí mělo vytvořit jednotný a zefektivněný program, který umožní pokračování a rozvoj činností zahájených na základě rozhodnutí Rady 2000/750/ES ze dne 27. listopadu 2000, kterým se stanoví akční program Společenství pro boj proti diskriminaci (2001 až 2006)⁷, rozhodnutí Rady 2001/51/ES ze dne 20. prosince 2000, kterým se zavádí akční program týkající se strategie Společenství pro rovnost žen a mužů⁸ a rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady 50/2002/ES ze dne 7. prosince 2001, kterým se zavádí akční program Společenství pro podporu spolupráce členských států v boji proti sociálnímu vyloučení⁹ a 1145/2002/ES ze dne

⁴ Úř. věst. C , , s. .

⁵ Úř. věst. C , , s. .

⁶ Úř. věst. C , , s. .

⁷ Úř. věst. L 303, 2.12.2000, s. 23

⁸ Úř. věst. L 17, 19.11.2001, s. 22

⁹ Úř. věst. L 10, 12.1.2002, s. 1

10. června 2002 o podpůrných opatřeních Společenství v oblasti zaměstnanosti¹⁰, jakož i činností prováděných na úrovni Společenství v souvislosti s pracovními podmínkami.

- (3) Mimořádné zasedání Evropské rady o zaměstnanosti v Lucemburku ve dnech 20. a 21. listopadu 1997 zahájilo celkovou strategii pro zaměstnanost, která zahrnuje koordinaci politik zaměstnanosti členských států na základě společně sjednaných hlavních zásad a doporučení pro zaměstnanost. Tato Evropská strategie zaměstnanosti má nyní při realizaci cílů zaměstnanosti a pracovního trhu Lisabonské strategie vedoucí úlohu.
- (4) Zasedání Evropské rady v Lisabonu po zjištění, že počet lidí, kteří žijí pod hranicí bídy a jsou sociálně vyloučeni, je v Unii nepřijatelný, považovalo za nezbytné přijmout opatření, která by rozhodným způsobem ovlivnila odstranění bídy stanovením odpovídajících cílů. Tyto cíle byly dohodnuty na zasedání Evropské rady v Nice ve dnech 7., 8. a 9. prosince 2000. Dále se dohodlo, že politiky pro boj se sociálním vyloučením by měly být založené na otevřené metodě koordinace, která kombinuje národní akční plány a iniciativu Komise ke spolupráci.
- (5) Demografická změna představuje pro schopnost systémů sociální ochrany poskytovat přiměřené důchody a zdravotní a dlouhodobou péči závažnou výzvu a je důležité šířit politiky, které mohou dosáhnout jak přiměřené sociální ochrany tak finanční udržitelnosti. Této rovnováhy je dosaženo v souladu s otevřenou metodou koordinace.
- (6) Zajištění minimálních standardů a neustálého zlepšování pracovních podmínek v EU zakládá ústřední linii evropské sociální politiky a odpovídá důležitým rámcovým cílům Evropské unie. Společenství má při podporování a doplňování činností členských států v oblastech zdraví a bezpečnosti pracovníků, pracovních podmínek, ochrany pracovníků v případech ukončení pracovní smlouvy, informování a poskytování poradenství pracovníkům, zastupování a kolektivní obrana zájmů pracovníků a zaměstnavatelů důležitou roli.
- (7) Nediskriminace je základním principem Evropské unie. Článek 21 Charty základních práv Evropské unie zakazuje diskriminaci z množství rozmanitých důvodů. Měly by být upraveny zvláštní rysy těchto různých forem diskriminace. Proto by měly být vzaty v úvahu konkrétní potřeby lidí s tělesným postižením v souvislosti s dostupností činnosti a výsledků.
- (8) Na základě článku 13 Smlouvy o založení Evropského společenství přijala Rada směrnici 2000/43 ze dne 29. června 2000, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ¹¹, a která zakazuje diskriminaci na základě rasy či etnického původu mimo jiné v zaměstnání, odborné výchově, vzdělání, zboží a službách a sociální ochraně; a směrnici 2000/78 ze dne 27. listopadu 2000 o ustavení všeobecného rámce pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání¹², která zakazuje diskriminaci v zaměstnání a povolání z důvodu náboženského vyznání nebo víry, tělesného postižení, věku nebo sexuální orientace.

¹⁰ Úř. věst. L 170, 29.6.2002, s. 1

¹¹ Úř. věst. č. L 180, 19.7.2000, s. 22

¹² Úř. věst. č. L 303, 2.12.2000, s. 16

- (9) Základní zásadou práva Společenství je stejné zacházení pro ženy a muže a směrnice a jiné zákony přijaté na základě této zásady hrají při zlepšování situace žen podstatnou roli. Zkušenosti z opatření na úrovni Společenství ukazují, že rozšiřování rovnosti pohlaví v politikách EU a boj s diskriminací v praxi volá po kombinaci instrumentů, a to včetně legislativy, nástrojů financování a určení hlavních programů, navržené tak, aby se vzájemně doplňovaly. V souladu se zásadou systematického přihlížení k otázce rovných příležitostí pro muže a ženy, rovnost mužů a žena by měla být začleněna do všech sekcí programu.
- (10) Neboť členské státy nemohou dostatečně dosáhnout cílů navrhovaného opatření protože si potřebují vyměňovat informace na úrovni EU a potřebují rozšiřovat osvědčenou praxi v rámci celého Společenství a proto mohou být tyto cíle z důvodu mnohostranného rozměru akcí a opatření Společenství lépe dosaženy na úrovni Společenství, může Společenství přijmout opatření v souladu s principem subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy. V souladu se zásadou proporcionality, jak je stanovena v uvedeném článku, toto rozhodnutí nepřekračuje rámec toho, co je k dosažení takových cílů nezbytné.
- (11) Toto rozhodnutí stanoví finanční rámec pro celou dobu trvání tohoto programu, který bude základním referenčním bodem pro rozpočtový orgán ve smyslu bodu 33 interinstitucionální dohody ze dne 6. května 1999 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní a zdokonalení rozpočtového procesu¹³.
- (12) Opatření nezbytná k provedení tohoto rozhodnutí by měla být přijata v souladu s rozhodnutím Rady č. 1999/468/ES o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi¹⁴,

ROZHODLY TAKTO:

Článek 1

Stanovení programu

Tímto rozhodnutím se stanoví program Společenství pro zaměstnanost a sociální solidaritu nazvaný PROGRESS za účelem finanční podpory realizace cílů Evropské unie v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí, a tím přispění k dosažení záměrů Lisabonské strategie v těchto oblastech. Probíhat bude od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013.

¹³ Úř. věst. C 172, 18.6.1999, s. 1

¹⁴ Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23

Článek 2

Všeobecné cíle programu

Předkládaný program sleduje následující všeobecné cíle:

- (1) zlepšit znalost a chápání situace převládající v členských státech (a v jiných zapojených zemích) prostřednictvím analýzy, hodnocení a podrobného monitorování politik,
- (2) podporovat rozvoj statistických nástrojů a metod a společných ukazatelů v oblastech v působnosti tohoto programu,
- (3) podporovat a monitorovat provádění práva Společenství a cíle politik v členských státech a hodnocení jejich vlivu,
- (4) propagovat práci v síti, vzájemné učení a vymezení a rozšiřování osvědčených postupů na úrovni EU,
- (5) zvyšovat povědomí zainteresovaných subjektů a široké veřejnosti o politikách EU sledovaných v rámci každé z daných pěti sekcí,
- (6) posilovat schopnost klíčových sítí EU podporovat politiku EU.

Článek 3

Struktura programu

Tento program bude rozdělen do následujících pěti sekcí:

- (1) Zaměstnanost
- (2) Sociální ochrana a začlenění
- (3) Pracovní podmínky
- (4) Boj proti diskriminaci a rozmanitost
- (5) Rovnost pohlaví

Článek 4

SEKCE 1: Zaměstnanost

Sekce 1 bude podporovat provádění Evropské strategie zaměstnanosti takto:

- (1) zlepšováním chápání situace v zaměstnanosti, zvláště prostřednictvím analýzy a studií a rozvoje statistiky a ukazatelů,

- (2) monitorováním a hodnocením provádění Evropských pokynů a doporučení pro zaměstnanost a analýzou vzájemné součinnosti mezi výměnným systémem ESZ a jinými oblastmi politiky,
- (3) organizací výměn v oblasti politik a postupů a podporou vzájemného učení v souvislosti s ESZ,
- (4) zvyšováním povědomí, rozšiřováním informací a podporou dialogu o výzvách a politikách zaměstnanosti, včetně mezi regionálními a místními činiteli, sociálními partnery a jinými zainteresovanými subjekty.

Článek 5

SEKCE 2: Sociální ochrana a začlenění

Sekce 2 bude podporovat provádění otevřené metody koordinace v oblasti sociální ochrany a začlenění takto:

- (1) zlepšováním pochopení otázek chudoby, politik sociální ochrany a začlenění, zvláště pomocí analýzy a studií a rozvoje statistiky a ukazatelů,
- (2) monitorováním a hodnocením provádění otevřené metody koordinace v oblasti sociální ochrany a začlenění a analýzou vzájemné součinnosti mezi touto otevřenou metodou koordinace a ostatními oblastmi politiky,
- (3) organizací výměn informací o politikách a postupech a podporou vzájemného učení v souvislosti se strategií sociální ochrany a začlenění,
- (4) zvyšováním povědomí, rozšiřováním informací a podporou dialogu o klíčových výzvách a otázkách politiky, vznesených v souvislosti s koordinačním procesem EU v oblasti sociální ochrany a sociálního začlenění, včetně mezi nevládními organizacemi, regionálními a místními činiteli a jinými zainteresovanými subjekty,
- (5) rozvíjením schopnosti klíčových sítí EU plnit cíle politiky EU.

Článek 6

SEKCE 3: Pracovní podmínky

Sekce 3 bude podporovat zlepšení pracovního prostředí a podmínek, včetně zdraví a bezpečnosti práce takto:

- (1) zlepšováním pochopení situace v souvislosti s pracovními podmínkami, zvláště pomocí analýzy a studií a rozvoje statistiky a ukazatelů, jakož i hodnocením vlivu stávající legislativy, politik a postupů;
- (2) podporou provádění pracovního práva EU posílením monitorování, školením odborníků, vypracováním pokynů a práce v síti mezi specializovanými subjekty;

- (3) prováděním preventivních akcí a pěstováním kultury prevence v oblasti zdraví a bezpečnosti práce;
- (4) zvyšováním povědomí, rozšiřováním informací a podporou dialogu o klíčových výzvách a otázkách politiky v souvislosti s pracovními podmínkami.

Článek 7

SEKCE 4: Boj proti diskriminaci a rozmanitost

Sekce 4 bude podporovat účinné provádění zásady nediskriminace a rozšiřovat začleňování této zásady v politikách EU takto:

- (1) zlepšováním pochopení situace v souvislosti s diskriminací, zvláště pomocí analýzy a studií a rozvoje statistiky a ukazatelů, stejně tak jako hodnocením vlivu stávající legislativy, politik a postupů;
- (2) podporou provádění legislativy EU pro boj proti diskriminaci posílením monitorování, školením odborníků a práce na síti mezi specializovanými organizacemi aktivními v boji s diskriminací;
- (3) zvyšováním povědomí, rozšiřováním informací a podporou dialogu o klíčových výzvách a politických otázkách v souvislosti s diskriminací a systematickým začleňováním zásad nediskriminace do politik EU;
- (4) rozvíjením schopnosti klíčových sítí EU plnit cíle politiky EU.

Článek 8

SEKCE 5: Rovnost pohlaví

Sekce 5 bude podporovat účinné provádění principu rovnosti pohlaví a podporovat systematické přihlížení k otázce rovných příležitostí pro muže a ženy v politikách EU takto:

- (1) zlepšováním pochopení situace v souvislosti s otázkami rovnosti pohlaví a systematického začleňování rovnosti pohlaví, zvláště pomocí analýzy a studií a rozvoje statistiky a ukazatelů, jakož i hodnocením vlivu stávající legislativy, politik a postupů;
- (2) podporou provádění legislativy EU k rovnosti pohlaví posílením monitorování, školením odborníků a práce v síti mezi organizacemi specializovanými na rovnost;
- (3) zvyšováním povědomí, rozšiřováním informací a podporou dialogu o klíčových výzvách a politických otázkách v souvislosti s rovností pohlaví a prováděním zásady rovnosti pohlaví;
- (4) rozvíjením schopnosti klíčových sítí EU plnit cíle politiky EU.

Článek 9

Druhy akcí

1. Program bude financovat následující druhy akcí:

(a) Analytické činnosti

- Sběr, rozvoj a rozšiřování dat a statistik
- Rozvoj a rozšiřování společných metodik a ukazatelů/měřítek
- Provádění studií, analýzy a sledování a rozšiřování jejich výsledků
- Provádění hodnocení a posouzení vlivu a rozšiřování jejich výsledků
- Vypracování a publikace pokynů a zpráv

(b) Vzájemné učení, zlepšování povědomí a šíření informací

- Vymezení osvědčených postupů a organizace srovnávacích hodnocení prostřednictvím schůzek/ pracovních seminářů / seminářů na úrovni EU nebo na národní úrovni
- Organizace konferencí/seminářů předsednictva
- Organizace konferencí/seminářů na podporu rozvoje a provádění práva Společenství a cílů politik
- Organizace kampaní v médiích a akcí pro veřejnost
- Kompilace a publikace materiálů pro rozšiřování informací a výsledků tohoto programu

(c) Podpora hlavních aktérů

- Přispění na provozní náklady klíčových sítí EU
- Organizace pracovních skupin národních představitelů za účelem monitorování provádění práva EU
- Financování školicích seminářů určených odborníkům na právo, klíčovými představitelům a jiným souvisejícím činitelům
- Tvorba sítí mezi specializovanými subjekty na úrovni EU
- Financování sítí odborníků
- Financování observatoří na úrovni EU
- Výměny zaměstnanců mezi národními správami
- Spolupráce s mezinárodními institucemi

2. Druhy akcí stanovené v odst. 1) písm. b) by měly mít výrazný rozměr EU, měly by být vhodného rozsahu k zajištění skutečné přidané hodnoty EU a měly by být prováděny vnitrostátními orgány a orgány na nižší úrovni, specializovanými subjekty podle legislativy Společenství nebo činiteli, kteří jsou v této oblasti považováni za klíčové hráče.

Článek 10

Přístup k programu

1. Přístup k tomuto programu bude otevřený všem veřejným a/nebo soukromým subjektům a institucím, zejména těmto:
 - členské státy;
 - veřejné pracovní úřady;
 - místní a regionální úřady;
 - specializované subjekty podle legislativy EU;
 - sociální partneři;
 - nevládní organizace organizované na úrovni EU;
 - univerzity a výzkumné ústavy;
 - odborníci na hodnocení;
 - národní statistické úřady;
 - média.
2. Pokud se týče akcí podle čl. 9 odst. 1 písm. a) a b), může Komise také vstoupit do programu přímo.

Článek 11

Postup žádosti o podporu

Druhy akcí uvedené v článku 9 mohou být financovány takto:

- zakázkami na služby po vypsání nabídkového řízení. Pro spolupráci s národními statistickými úřady se použijí postupy Eurostat.
- částečná dotace navazující na výzvu k předkládání návrhů. V tomto případě nesmí spolufinancování ze strany EU obecně překročit 80 % celkových výdajů vynaložených příjemcem. Jakákoli dotace přesahující tento strop může být poskytnuta pouze za výjimečných okolností a po pečlivém přezkoumání.

Druhy akcí podle čl. 9 odst. 1 bodu b) mohou být dotovány na základě žádostí o dotace např. od členských států.

Článek 12

Prováděcí ustanovení

1. Opatření nezbytná k provedení tohoto rozhodnutí v souvislosti s následujícími záležitostmi se přijmou v souladu s řídicím postupem uvedeným v čl. 13 odst. 2:
 - (a) všeobecné pokyny k provádění programu;
 - (b) pracovní program provádění programu;
 - (c) finanční podpora, kterou poskytne Společenství;
 - (d) roční rozpočet a rozdělení financování mezi různé sekce programu;
 - (e) postup výběru akcí, které bude Společenství podporovat, a návrh seznamu akcí, které takovou podporu získají, předložený Komisí.
2. Opatření nezbytná pro provádění tohoto rozhodnutí v souvislosti se všemi dalšími záležitostmi budou přijata v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 13 odst. 3.

Článek 13

Výbor

1. Komisi bude nápomocen výbor.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se články 4 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES.
Doba uvedená v čl. 4 odst. 3 rozhodnutí 1999/468/ES je dva měsíce.
3. Okazuje-li se na tento odstavec, použijí se články 3 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES.
4. Výbor přijme svůj jednací řád.

Článek 14

Spolupráce s jinými výbory

1. Komise naváže nezbytná spojení s Výborem pro sociální ochranu a Výborem pro zaměstnanost aby zajistila, že jsou pravidelně a příslušně informovány o provádění činností uvedených v tomto rozhodnutí.

2. Je-li to vhodné, zajistí Komise pravidelnou a strukturovanou spolupráci mezi tímto výborem a výbory pro sledování, zřízenými pro jiné příslušné politiky, nástroje a akce.

Článek 15

Soudržnost a doplňkovost

1. Komise ve spolupráci s členskými státy zajistí celkovou soudržnost a doplňkovost s ostatními politikami, nástroji a akcemi Unie a Společenství, zejména zavedením vhodných mechanismů pro koordinaci činností programu s relevantními činnostmi souvisejícími s výzkumem, spravedlností a vnitřními věcmi, kulturou, vzděláváním, výukou a politikou pro mládež, a v oblasti rozšíření a vnějších vztahů Společenství. Zvláštní pozornost je třeba věnovat možným synergiím mezi tímto předkládaným programem a programy v oblasti vzdělávání a výuky.
2. Komise a členské státy zajistí soudržnost a doplňkovost akcí prováděných v rámci tohoto programu a ostatních příslušných akcí Unie a Společenství, zejména v rámci Strukturálních fondů a zvláště Evropského sociálního fondu.
3. Komise zajistí, aby výdaje v působnosti programu a programem účtované nebyly účtovány na jakýkoli jiný finanční nástroj Společenství.
4. Komise pravidelně informuje výbor uvedený v článku 13 o jiných akcích Společenství, které přispívají k záměrům Lisabonské strategie v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky.
5. Členské státy vyvinou veškeré možné úsilí k zajištění soudržnosti a doplňkovosti činností v rámci programu a činností prováděných na vnitrostátní, regionální a místní úrovni.

Článek 16

Účast třetích zemí

Programu se mohou zúčastnit:

- země ESVO/EHP v souladu s podmínkami stanovenými v dohodě o EHP;
- kandidátské země přidružené k EU a také země západního Balkánu zapojené do procesu stabilizace a přidružení.

Článek 17

Financování

1. Finanční rámec pro provádění činností Společenství uvedených v tomto rozhodnutí v období od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013 se stanoví ve výši 628,8 miliónů eur.
2. Rozdělení financí mezi různé sekce musí respektovat následující spodní hranice:

| | | |
|---------|----------------------------------|------|
| Sekce 1 | Zaměstnanost | 21 % |
| Sekce 2 | Sociální ochrana a začlenění | 28 % |
| Sekce 3 | Pracovní podmínky | 8 % |
| Sekce 4 | Boj s diskriminací a rozmanitost | 23 % |
| Sekce 5 | Rovnost pohlaví | 8 % |
3. Na provedení programu bude přiděleno maximálně 2 % z celkové finanční částky, na úhradu např. výdajů v souvislosti s fungováním výboru uvedeného v článku 13 nebo hodnoceními, která budou provedena dle článku 19.
4. Roční přidělené položky rozpočtu schvaluje rozpočtový orgán v mezích finančního výhledu.
5. Komise může požádat o technickou nebo správní pomoc ve vzájemný prospěch svůj i příjemců a o podporu výdajů.

Článek 18

Ochrana finančních zájmů Společenství

1. Komise zajistí, že při provádění akcí financovaných v rámci tohoto rozhodnutí jsou finanční zájmy Společenství chráněny použitím preventivních opatření proti podvodu, korupci a dalším nezákonným činnostem, účinnými kontrolami a navrácením částek vyplacených neoprávněně, a v případě zjištění nesrovnalostí účinnými, přiměřenými a výstražnými pokutami dle nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 a (Euratom, ES) č. 2185/96, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999.
2. V případě akcí Společenství financovaných v rámci tohoto rozhodnutí znamená pojem „nesrovnalost“ uvedený v čl. 1, odst. 2 nařízení (ES, Euratom) č. 2988/95 jakékoli porušení ustanovení práva Společenství nebo jakékoli nesplnění smluvní povinnosti vyplývající z jednání nebo opomenutí hospodářského subjektu, v důsledku kterého je nebo by mohl být poškozen souhrnný rozpočet Společenství nebo rozpočty Společenstvím spravované, formou neoprávněného výdaje.

3. Smlouvy a dohody jakož i dohody se zúčastněnými třetími zeměmi vycházející z tohoto rozhodnutí musí zejména obsahovat ustanovení o dozoru a finanční kontrole Komise (nebo jakéhokoli zástupce Komise zmocněného) a auditu Účetního dvora, pokud je to nezbytné i na místě.

Článek 19

Monitorování a hodnocení

1. K zajištění pravidelného monitorování programu a umožnění nezbytných přeorientování, vypracuje Komise výroční zprávu o činnostech a předá ji programovému výboru uvedenému v článku 13.
2. Program podléhá střednědobému hodnocení na úrovni různých sekcí s rekapitulací programu, aby byl změřen pokrok dosažený vzhledem k vlivu programových cílů a jeho přidaná hodnota pro EU. Toto hodnocení může být doplněno o průběžná hodnocení. Tato hodnocení budou prováděna Komisí s pomocí externích odborníků. Až budou k dispozici jejich výsledky, uvedou se ve zprávě o činnosti uvedené v odstavci 1.
3. Následné hodnocení vztahující se na celý program provede Komise ze pomoci externích odborníků jeden rok po jeho dokončení, aby mohl být změřen vliv programových cílů a jeho přidaná hodnota pro EU. Toto hodnocení bude předloženo Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Článek 20

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předsedkyně/předseda*

*Za Radu
předsedkyně/předseda*

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Employment and Social Affairs

Activit(y/ies): 0401 ; 0402 ; 0403 ; 0404 ; 0405

TITLE OF ACTION: ESTABLISHING A COMMUNITY PROGRAMME FOR EMPLOYMENT AND SOCIAL SOLIDARITY – PROGRESS

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

Financial Perspectives 2007-2013 : Headings 1a

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 660,5 million for commitment

2.2. Period of application:

1/1/2007 – 31/12/2013

2.3. Overall multi-annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention)

€ million (to three decimal places)

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 et exer. suiv. | Total |
|-------------|------|------|------|------|------|------------------------------|-------|
| Commitments | 77,9 | 79,9 | 82,0 | 84,8 | 86,8 | 182,4 | 593,8 |
| Payments | 31,0 | 54,0 | 77,0 | 83,0 | 86,0 | 262,8 | 593,8 |

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure

| | | | | | | | |
|-------------|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|
| Commitments | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 35,0 |
| Payments | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 35,0 |

| Subtotal a+b | | | | | | | |
|--------------|------|------|------|------|------|-------|-------|
| Commitments | 82,9 | 84,9 | 87,0 | 89,8 | 91,8 | 192,4 | 628,8 |
| Payments | 36,0 | 59,0 | 82,0 | 88,0 | 91,0 | 272,8 | 628,8 |

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure

| | | | | | | | |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Commitments/ payments | 23,83 | 23,83 | 23,83 | 23,83 | 23,83 | 47,66 | 166,81 |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|

| | | | | | | | |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| TOTAL a+b+c | | | | | | | |
| Commitments | 106,73 | 108,73 | 110,83 | 113,63 | 115,63 | 240,06 | 795,61 |
| Payments | 59,83 | 82,83 | 105,83 | 111,83 | 114,83 | 320,46 | 795,61 |

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

X Proposal is compatible with next financial programming 2007-2013.

Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement.

2.5. Financial impact on revenue:

X Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

(NB All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.)

(€ million to one decimal place)

| Budget line | Revenue | Prior to action [Year n-1] | Situation following action | | | | | | |
|-------------|-------------------------------------|----------------------------------|----------------------------|-------|-------|-----------|-------|-------|--|
| | | | [Year n] | [n+1] | [n+2] | [n+3] | [n+4] | [n+5] | |
| | <i>a) Revenue in absolute terms</i> | | | | | | | | |
| | <i>b) Change in revenue</i> | Δ | | | | | | | |

3. BUDGET CHARACTERISTICS

| Type of expenditure | | New | EFTA contribution | Contributions form applicant countries | Heading in financial perspective |
|---------------------|------|-----|-------------------|--|----------------------------------|
| Non-comp | Diff | NO | YES | YES | No 1a-... |

4. LEGAL BASIS

Articles of the Treaty n° 13.2, 40, 129 and 137.1 a/b/j/k

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The European Union has an important role to play in the development of a modern, innovative and sustainable European Social Model with more and better jobs in an inclusive society based on equal opportunities. Article 2 of the Treaty states that the Community shall have as part of its tasks that of promoting a high level of employment and of social protection and the raising of the standard of living and quality of life throughout the Community and economic and social cohesion.

In order to achieve those objectives, the Framework Programme will address a number of problems have to be addressed:

- (1) The Commission has to ensure that it has the necessary knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States in order to exercise its right of initiative;
- (2) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the development of statistical tools and methods and common indicators;
- (3) The Commission has to ensure that the EU law and policies objectives are implemented in a uniform way in the Member States and should be able to assess their impact;
- (4) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the promotion of networking, mutual learning, identification and dissemination of good practice at EU level between institutional actors;
- (5) There is a clear need to increase the awareness of the stakeholders and the general public about the EU policies pursued in the employment and social protection/inclusion areas;

- (6) Similarly, there is a lack of capacity of the key EU networks to promote and support EU policies in the employment and social protection/inclusion areas.

The example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

The DG EMPL multi-annual evaluation plan foresaw the ex-ante of the programmes mainly in 2005. The context described above implies carrying out the ex-ante evaluation at an early stage. This ex-ante evaluation has been performed internally by the DG EMPL evaluation unit in cooperation with all units concerned in the process of defining the programme.

5.1.2.1. Use of evaluation results and lessons from the past

In the context described above the evaluation results available show the appropriateness of the different actions supported to achieve the goals set in the Social Policy Agenda. Several innovative approaches have been evaluated. The evaluation results already published are presented in annex 1 Evaluation results and annex 2: list evaluation carried out. The exante evaluation pointed out the main ex-post and on-going results (p.3).

5.1.2.2 Support to the definition of objectives

A 'logic frame' derived from the evaluation of the programmes has helped to structure the definition of general, specific and operational objectives of the Framework programme.

The preparatory works have started just after the financial perspective decision. Internal working group have been set up with representatives of the units concerned, SPP and evaluation unit.

5.1.2.3 Recommendations

In addition to give a support in the design of the policy, the aims of the ex-ante evaluation was also to identify further actions needed to implement the new framework programme. Some recommendations related to the conclusions have been identified. They are presented in a synthetic table with the main conclusions. Further evaluation results will be reported and taken into account to implement the framework programme decision.

The main conclusions from the ex-ante evaluation have been summarised in a table with some corresponding recommendations. The evaluation report is annexed to the Commission Communication with the Proposal for the programme decision and the financial statement.

| Conclusions | Recommendations for implementation |
|---|---|
| Conclusion 1 – The approach is relevant and justified regarding the overall objectives; – Actions supported are effective and need to be focused on activities that create the most EU added value – There is an adequate level of efficiency with the current level of funding and it is necessary to merge the smaller budget lines (often created under the EU parliament pressures) – The proposals to improve and simplify the delivery mechanisms are appropriate | No specific recommendation |

| | |
|--|--|
| <p>and it is necessary to take into account the human resources constrains.</p> <p>Compared with the previous period of implementation, the main change introduced is the reinforcement on certain types of activities needed to ensure the Commission initiative role in promoting EU governance.</p> | |
| <p>Conclusion 2</p> <p>The framework programme objectives have been designed to ensure a more explicit targeting on the instruments/strategy needed to implement the EU objectives. Specific objectives have been defined regarding the EU competencies fixed in the Treaty. The value added has been identified regarding those specific objectives. Operational objectives have been set-out and examples of related indicators provided.</p> <p>The common framework for definition of objectives will significantly reinforce the internal / external coherence of the activities financed at the level of the Commission.</p> <p>One of the main changes introduced compared with the 2001-2006 generation of programmes is to rationalise the interventions previously carried out under different budget lines into one single framework programme. That will allow more budgetary coherence.</p> <p>Main stakeholders will be targeted taking into account the experience from the previous interventions.</p> | <p>Attention should be devoted to ensuring that simplification does not create a lack of visibility for each policy field.</p> |
| <p>Conclusion 3</p> <p>This programme decision bringing all the budget lines into the same framework will introduce much more coherence and complementarity in the delivery of the activities.</p> <ul style="list-style-type: none"> – The delivery mechanism have been examined in order to define them at an early stage but allowing flexibility needed to ensure concentration on the most needed actions. – The monitoring and evaluation processes are defined to take into account the current experience with the Community action programmes. | <p>In the implementation of the Decision, attention should be given to the definition of Framework guidelines and corresponding work programme and more specific definition of target operators and activities</p> |
| <p>Conclusion 4</p> <p>In general the very specific nature of the framework programme intervention in the field of social policy will not create any duplication or risk of overlap. Nevertheless, for closely linked interventions, exchanges and mutual learning effects will continue to be supported.</p> <p>The programme decision has included a chapter on complementarity to ensure it is present and foresees that it should be evaluated.</p> | <p>Special attention will be devoted in avoiding overlap for action designated to be financed under the autonomous basis.</p> |
| <p>Conclusion 5</p> <p>Cost effectiveness and EU value added have been fully integrated in the definition of the approach. They have been the central concepts used to rationalise the design of the intervention in the competencies of DG EMPL</p> | <p>No specific recommendation</p> |

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Lessons from the available interim evaluations have been taken into consideration in the ex-ante evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the general objectives described in point 5.1.1, it has been decided to establish a Framework programme split into 5 sections corresponding to specific objectives relating to 5 different areas of activities:

(5) Employment

Section 1 will support the implementation of the Treaty based European Employment Strategy

(6) Social protection and inclusion

Section 2 will support the implementation of the open method of coordination in the field of social protection and inclusion.

(7) Working conditions

Section 3 will support the improvement of the working environment and conditions including health and safety at work as enshrined in the Treaty.

(8) Antidiscrimination and diversity

Section 4 will support effective implementation of the principle of non-discrimination on the grounds of racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation as enshrined by the Treaty and promote the benefits of diversity. It will also promote anti-discrimination mainstreaming in EU policies.

(9) Gender equality

Section 5 will support the effective implementation of the principle of gender equality as enshrined in the Treaty and promote gender mainstreaming in EU policies.

Each of these specific objectives has then been further specified in operational objectives as mentioned in the Decision (see articles 4 to 9).

In order to achieve the respectively main, specific and operational objectives, the Decision establishing the Framework programme foresees a wide range of possible actions. They can be classified in 3 different types:

- Analytical and mutual learning activities :

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, peer reviews, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Awareness and Dissemination activities

This type of actions will cover among others the organisation of conferences in support to the implementation of Community law and policy objectives, media campaigns, events, training seminars...

- Support to main actors

This type of actions will cover the financing of key EU networks acting in at least one of the section of the Framework programme, the funding of networks of experts and institutional bodies, EU level observatories, training seminars for legal practitioners etc...

A detailed presentation of the practical actions foreseen under each section and their link with the operational objectives is included in the table under Point 6.2.

5.3 Methods of implementation

The above mentioned types of actions may be financed either by:

- a service contract following a call for tenders
- or a partial subsidy following a call for proposals. In this case, the EU co-financing may not exceed, as a general rule, 80 % of the total expenditure incurred by the recipient. Any subsidy in excess of this ceiling can only be granted under exceptional circumstances and after close scrutiny.

The Commission will implement this Framework programme and may have recourse to technical and/or administrative assistance to the mutual benefit of the Commission and of the beneficiaries, for example to finance outside expertise on a specific subject.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

The envisaged breakdown, indicated below, shall be subject to modifications during the programming period following decisions from the Programme Committee. The minimum part for each section is indicated under the article 15 of the decision.

Commitments (in € million to three decimal places)

| Breakdown | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 et suiv. | Total |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|--------------|
| Section 1: Employment | 18,9 | 19,5 | 20,0 | 20,7 | 21,2 | 44,3 | 144,6 |
| Section 2: Social protection and inclusion | 23,7 | 26,0 | 26,7 | 27,7 | 28,3 | 59,4 | 191,8 |
| Section 3: Working conditions | 10,4 | 9,0 | 9,3 | 9,5 | 9,8 | 20,5 | 68,5 |
| Section 4: Antidiscrimination and diversity | 20,7 | 21,3 | 21,9 | 22,6 | 23,2 | 48,5 | 158,2 |
| Section 5: Gender equality | 7,6 | 7,6 | 7,6 | 7,8 | 7,8 | 16,15 | 54,55 |
| Support to the implementation of the programme | 1,6 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 3,55 | 11,15 |
| TOTAL | 82,9 | 84,9 | 87,0 | 89,8 | 91,8 | 192,4 | 628,8 |

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 et suiv. | Total |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|---------------|-------------|
| 1) Technical and administrative assistance | | | | | | | |
| a) Technical assistance offices | | | | | | | |
| b) Other technical and administrative assistance: - intra muros: - extra muros: <i>of which for construction and maintenance of computerised management systems</i> | | | | | | | |
| Subtotal 1 | | | | | | | |
| 2) Support expenditure | | | | | | | |
| a) Studies | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 1,6 | 5,6 |
| b) Meetings of experts | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 3,4 | 11,9 |
| c) Information and publications | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 5,0 | 17,5 |
| Subtotal 2 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 35,0 |
| TOTAL | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 35,0 |

The Programme's financial envelop can also cover expenditure relating to preparatory, follow-up, control, audit and evaluation activities which are directly necessary for the programme management and for the achievement of its objectives, in particular studies, meetings, information activities and publication, informatics networks aiming at exchanges of information as well as any other technical assistance expenditure to which the Commission can resort for the management of the programme.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (in € million to three decimal places)

| Breakdown | Type of outputs (projects, files) | Number of outputs (total for years 1...n) | Average unit cost | Total cost (total for years 1...n) |
|---|--|--|----------------------|--|
| | 1 | 2 | 3 | 4=(2X3) |
| Section 1: Employment | | | | |
| - Improving the understanding of the employment situation, in particular through analysis, studies and the development of statistics and indicators | Collection, development & dissemination of data & statistics | 42 | 0,600 | 25,200 |
| - Monitoring and evaluating the implementation of the European Employment guidelines and Recommendations and analysing the interaction between the EES and other policy areas. | Carrying-out of studies, analysis and surveys | 70 | 0,450 | 31,500 |
| | Impact assessment studies | 14 | 0,700 | 9,800 |
| - Organising exchanges on policies and promoting mutual learning between institutional actors in the context of European Employment Strategy | Identification of best practices and organisation of peer review projects | 30 | 1,000 | 30,000 |
| - Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the employment challenges and policies, including among regional and local actors, social partners and other stakeholders | Organisation of conf./seminars in support to the implementation of Community law & policy objectives, Presidency conf/seminars, events | 80 | 0,200 | 16,000 |
| | Elaboration & publication of guides & reports | 15 | 0,320 | 4,800 |
| | Funding of EU level observatories | 7 | 2,400 | 16,800 |
| | Cooperation with international institutions | 15 | 0,300 | 4,500 |
| | Development & dissemination of common methodologies & indicators/benchmark | 20 | 0,300 | 6,000 |
| | | | | 144,600 |

| Section 2: Social protection and inclusion | | | | | |
|---|--|--|-------|--------|--------|
| <i>- Improving the understanding of poverty issues, social protection and inclusion policies in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators.</i> | Funding of surveys (Eurobarometer, special modules of LFS) | 7 | 1,000 | 7,000 | |
| | Co-funding EU-SILC | 7 | 6,500 | 45,500 | |
| | Common methodologies and indicators – workshops | 7 | 0,050 | 0,350 | |
| | Support the development of statistical bases (ESSPRO, etc) | 7 | 0,700 | 4,900 | |
| | Development of new indicators | 7 | 0,700 | 4,900 | |
| | Studies, analysis, dissemination of results | 21 | 0,300 | 6,300 | |
| | Funding of the pension forum | 7 | 0,300 | 2,100 | |
| | Joint projects with other international institutions (OECD, WHO, UNDP, ILD) | 5 | 0,400 | 2,000 | |
| | <i>- Monitoring and evaluating the implementation of the Open Method of Coordination in the field of social protection and inclusion and analysing the interactions between this OMC and other policy areas.</i> | Evaluation of OMC (workshops) | 4 | 0,050 | 0,200 |
| | | Evaluation of OMC (studies) | 7 | 0,300 | 2,100 |
| | | Funding of EU observatory on social services | 7 | 0,500 | 3,500 |
| | | Funding of MISSOC network | 7 | 0,800 | 5,600 |
| | | Funding of EU experts' network on social inclusion | 7 | 1,000 | 7,000 |
| <i>- Organising exchanges on policies and processes and promoting mutual learning between institutional actors in the context of the social protection and inclusion strategy.</i> | | Peer review seminars | 63 | 0,200 | 12,600 |
| | Presidency conferences | 24 | 0,300 | 7,200 | |
| | Round table on poverty/exclusion | 7 | 0,500 | 3,500 | |

| | | | | |
|--|--|----|----------------|--------|
| - Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in the context of the EU coordination process in the field of social protection and social inclusion, including among NGO's, regional and local actors and other stakeholders. | Organisation of media campaigns and events: - support of awareness raising events | 7 | 3,000 | 21,000 |
| | - EU level seminars, conferences, media campaigns | 2 | 3,000 | 6,000 |
| | Networking among specialised institutional bodies at EU level | 7 | 3,000 | 21,000 |
| | Compilation and publication of materials to disseminate information as well as results | 7 | 0,500 | 3,500 |
| | Publication of reports on national strategies (Health and pensions) | 7 | 0,050 | 0,350 |
| | Reports on social inclusion | 7 | 0,050 | 0,350 |
| | Joint report on social protection and social inclusion | 7 | 0,050 | 0,350 |
| | Exchange of personnel between national/regional administrations | 7 | 0,300 | 2,100 |
| | | | | |
| | | | | |
| - Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals. | EU networks on poverty/social exclusion | 7 | 3,200 | 22,400 |
| | | | 191,800 | |
| Section 3: Working conditions | | | | |
| - Improving the understanding of the situation in relation to working conditions in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices. | Carrying-out of studies and impact assessments | 33 | 0,200 | 6,600 |
| | Granting subventions for research projects | 60 | 0,150 | 9,000 |
| | Conferences, meetings workshops at EU or national levels | 40 | 0,100 | 4,000 |
| | Carrying-out of surveys and research projects | 25 | 0,250 | 6,250 |
| | Statistics on accident and illness at work | 7 | 0,400 | 2,800 |
| | Guides of good practices | 5 | 0,140 | 0,700 |
| | | | | |

| | | | | |
|---|---|-----|-------|---------------|
| | Funding of surveys (module of LFS about accidents and illness at work) | 1 | 1,600 | 1,600 |
| <i>- Supporting the implementation of EU labour law through reinforced monitoring, training of practitioners, development of guides and networking amongst specialised bodies</i> | Carrying-out of studies and analysis | 20 | 0,120 | 2,400 |
| | Granting subventions | 60 | 0,110 | 6,600 |
| <i>- Initiating prevention actions and fostering the prevention culture in the field of health and safety at work</i> | Conferences, seminars | 40 | 0,070 | 2,800 |
| | Subventions | 15 | 0,100 | 1,500 |
| | Health and safety campaigns | 35 | 0,080 | 2,800 |
| | Exchange of inspectors | 7 | 0,065 | 0,450 |
| | Meetings/initiatives of the Advisory Committee H&S at work & working groups | 220 | 0,050 | 11,000 |
| <i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about key challenges and policy issues in relation to working conditions</i> | Organisation of conferences, seminars and workshops | 50 | 0,100 | 5,000 |
| | Subventions | 30 | 0,100 | 3,000 |
| | Publications | 40 | 0,050 | 2,000 |
| | | | | 68,500 |
| <u>Section 4: Anti-discrimination and diversity</u> | | | | |
| <i>- Improving the understanding of situation in relation to discrimination in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i> | Funding of expert groups covering all grounds of discrimination | 7 | 1,500 | 10,500 |
| | Carrying-out of studies, analysis and surveys and dissemination of the results | 17 | 0,500 | 8,500 |
| | Elaboration and publication of guides and reports of studies | 25 | 0,150 | 3,750 |
| | Conferences/seminars to identify best practices and organisation of peer review | 7 | 0,300 | 2,100 |

| | | | | |
|--|--|-----|-------|----------------|
| | Collection, development and dissemination of data and statistics | 3 | 1,000 | 3,000 |
| <i>- Supporting the implementation of EU anti-discrimination legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including specialised bodies dealing with anti-discrimination;</i> | Training seminars for legal practitioners, key officials and other relevant actors | 90 | 0,200 | 18,000 |
| | Support for working groups of national officials to monitor the implementation of EU law and policy objectives | 7 | 0,300 | 2,100 |
| | Support for networking among specialised bodies | 7 | 0,300 | 2,100 |
| | Media campaign | 7 | 5,400 | 37,800 |
| <i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues in relation to discrimination and the mainstreaming of anti-discrimination in EU policies</i> | National conferences and seminars in support of awareness raising (incl. disability specific) | 175 | 0,150 | 26,250 |
| | Presidential conferences/seminars (incl disability specific) | 21 | 0,300 | 6,300 |
| | Compilation and publications of materials to disseminate information and results | 7 | 0,800 | 5,600 |
| <i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals;</i> | Support to running costs (subsidies) : | | | |
| | - networks representing and defending the rights of people potentially exposed to discrimination | 35 | 0,800 | 28,000 |
| | - other smaller key networks | 35 | 0,120 | 4,200 |
| | | | | 158,200 |

| | | | | |
|--|--|----|-------|----------------|
| <p><u>Section 5: Gender equality</u></p> <p><i>- Improving the understanding of the situation in relation to gender issues and gender mainstreaming in particular through analysis and studies results and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i></p> <p><i>- Supporting the implementation of EU gender equality legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including equality bodies;</i></p> <p><i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in relation to gender equality and gender mainstreaming;</i></p> <p><i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals</i></p> | Policy analysis and impact assessment: Experts networks | 14 | 0,700 | 9,800 |
| | Development of harmonised statistics and common indicators | 14 | 0,700 | 9,800 |
| | Analytical studies | 7 | 0,800 | 5,600 |
| | Legal experts network | 7 | 0,700 | 4,900 |
| | Seminars | 7 | 0,500 | 3,500 |
| | European conferences | 21 | 0,550 | 11,550 |
| | dissemination of information, publications | 7 | 0,500 | 3,500 |
| | EU network of NGOs | 7 | 0,843 | 5,900 |
| | | | | 54,550 |
| | | | | 8,000 |
| <p><u>Support to the implementation of the programme</u></p> <p><i>- Evaluation of the programme</i></p> <p><i>- Programme committee</i></p> | studies | 8 | 1,000 | 8,000 |
| | meetings | 90 | 0,035 | 3,150 |
| TOTAL COST | | | | 628,800 |

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

| Types of post | Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources | | Total | Description of tasks deriving from the action |
|------------------------------|---|---------------------------|-------|---|
| | Number of permanent posts | Number of temporary posts | | |
| Officials or temporary staff | 133 | 9 | 142 | |
| Other human resources | | 46 | 46 | |
| Total | 133 | 55 | 188 | |

7.2. Overall financial impact of human resources

| Type of human resources | Amount (€) | Method of calculation * |
|-------------------------|-------------------|--|
| Officials | 14,36 mio€ | - Number of staff based on B 2004 + pre-allocation of APS 2005 |
| Temporary staff | 0,97 mio€ | - standard average cost : 108.000 € |
| Other human resources | 3,60 mio€ | Average cost based on B2004 budget lines 04.010201 and 04.010405 |
| Total | 18,93 mio€ | |

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

| Budget line (number and heading) | Amount € | Method of calculation |
|--|-----------------|--|
| Overall allocation (budget line 04.010211) A0701 – Missions A07030 – Meetings A07031 – Compulsory committees ¹ A07032 – Non-compulsory committees ¹ A07040 – Conferences A0705 – Studies and consultations Other expenditure (specify) | 4,7 mio€ | Estimated part of framework programme in the administrative expenditure of the policy area 04 : 65 % |
| Information systems (A-5001/A-4300) | 0,1 mio€ | |
| Other expenditure - Part A : training | 0,1 mio€ | Part of B2004 prorata staff working on framework programme |
| Total | 4,9 mio€ | |

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

| | | |
|------|-------------------------------|-------------|
| I. | Annual total (7.2 + 7.3) | 23,83 mio€ |
| II. | Duration of action | 7 years |
| III. | Total cost of action (I x II) | 166,81 mio€ |

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

The allocation of posts will depend, on the one hand, on the internal organisation of the next Commission, and, on the other hand, on the possible reallocation of posts between services following the new financial perspectives.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

The arrangements for monitoring are described in the article *19 of the decision proposal*.

The impact of the **operational objectives** will be measured by their contribution to the implementation of each specific objective. The main factor to assess the success of the actions financed will be the EU value added they generated (see EU value added chapter 6 of ex-ante evaluation).

Indicators will be put in place to monitor the efficiency and the effectiveness of the implementation of the operational objectives. The output indicators are directly related to the specific activity carried out. They will be defined in terms of number of projects, main characteristic and cost.

The Framework programme will be monitored regularly in order to follow the implementation of the activities carried out under each section. Annual activity reports will be transmitted to the Framework programme Committee referred to in Article 13 of this Decision, in order to inform its members on the progress made and discuss the necessary reorientations.

Example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

| Example of type of action to achieve the operational objectives | Example of Type of outcome indicators | Example of Type of impact indicators |
|--|--|---|
| Analytical and mutual learning | | |
| Development of indicators | N° of indicators defined in a common format | Use in the discussion on the achievement of the related objective |
| Collection and disseminations of data | N° of indicator filled robustness of data collection (validity, margin of error, etc) use of databases | Results available through Europe (such as Euro barometer) Robustness of comparisons through EU |
| Studies Evaluation Assessment of impact | % of topics covered coverage rate of surveys key issues and relevance of recommendations | Coverage of publication Use in the programming decisions |
| Seminar / peer review | N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects | Progress made in the implementation on the achievement of the related objective |
| Awareness and dissemination activities | | |
| EU level conferences Events | N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects | Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Policy making influence |
| Publication | Coverage of potential beneficiaries | % of target population addressed Quality in the message communicated |

| Support to the main actors | | |
|--|---|--|
| EU organisation Networks | Topic coverage at EU level n° and representative of supporting organisations and MS Lessons learned | Effects of the exchanges / Transfer of information to "organisations" and other main stakeholders |
| Trainings / seminars / exchanges between officials | N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects | Progress made in the implementation on the achievement of the related objective |
| Expert networks | N° of participants Satisfaction rate Type of learning effects | Publication on the related subject Policy making influence |
| EU level observatories | % of EU topics covered coverage rate of EU surveys key EU issues and relevance of recommendations | Publication on the related subject Policy making influence |
| Cooperation with international institutions | N° / coverage of shared topics | Adoption of common "objectives" |

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The arrangements for evaluation are described in the article 18 of the decision proposal.

The impact of **specific objectives** will depend on the effectiveness of their contribution to the implementation of the overall objective in Europe.

The nature of the programme objectives is qualitative. The type of effect created will be improvement of EU governance through better understanding, monitoring, exchange and dissemination of EU policy objectives. Most of those effects

The Framework programme will also be the subject of an on-going evaluation at the level of the different sections with an overview on the Framework programme in order to measure the progress made regarding the impact of the programme objectives and its EU added value. These evaluations will be carried out by the Commission with the assistance of external experts. When available, their results will be reported in the activity reports mentioned in paragraph 1.

An ex-post evaluation covering the whole Framework programme will be carried out, one year after it ends, by the Commission with the assistance of external experts. It shall be transmitted to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of the amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95 and (Euratom, EC) No 2185/96, and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

Contracts and agreements as well as agreements with participating third countries resulting from this decision shall provide in particular for supervision and financial control by the Commission (or any representative authorized by it) and audits by the Court of Auditors, if necessary on-the-spot.