

**Stanovisko Výboru regionů ke sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Vysokorychlostní propojení Evropy: národní strategie širokopásmového připojení**

(2005/C 71/13)

VÝBOR REGIONŮ,

s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů *Vysokorychlostní propojení Evropy: národní strategie širokopásmového připojení* COM(2004) 369 final,

s ohledem na rozhodnutí Evropské komise ze dne 13. května 2004 radit se na toto téma s Výborem regionů podle prvního odstavce článku 265 Smlouvy o založení Evropského společenství,

s ohledem na rozhodnutí svého předsednictva ze dne 20. dubna 2004 nařídít Komisi pro kulturu a vzdělání navrhnout stanovisko k tomuto tématu,

s ohledem na lisabonskou strategii udělat z Evropské unie „do roku 2010 nejkonkurenceschopnější a nejdynamičtější ekonomiku na světě založenou na znalostech, schopnou trvalého hospodářského růstu s více a lepšími pracovními místy a s větší sociální soudržností“

s ohledem na výzvu Evropské rady ze zasedání v Barceloně adresovanou Komisi, aby sestavila akční plán eEurope (elektronická Evropa), který se zaměří na „obecně rozšířenou dostupnost a používání širokopásmových sítí po celé Unii do roku 2005 a na rozvoj internetového protokolu IPv6 a bezpečnosti sítí a informací, eGovernment (elektronická správa), eLearning (elektronické vzdělávání), eHealth (elektronické zdravotnictví) a eBusiness (elektronické podnikání)“<sup>(1)</sup>

s ohledem na výsledný Akční plán eEurope 2005 přijatý v květnu 2002. Jeho novými hlavními cíli schválenými na zasedání Evropské rady v Seville byla stimulace používání a vytváření nových služeb<sup>(2)</sup>. Celkovým cílem je, aby Evropa měla do konce roku 2005 moderní on-line veřejné služby (eGovernment, eLearning, eHealth) a dynamické prostředí pro eBusiness na základě všeobecné dostupnosti širokopásmového přístupu za konkurenceschopné ceny a bezpečné informační infrastruktury.

s ohledem na předběžný návrh s stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru *Vysokorychlostní propojení Evropy: poslední vývoj v oblasti elektronických komunikací* – COM(2004) 61 final<sup>(3)</sup>,

s ohledem na sdělení Komise *Vzájemně slučitelné poskytování celoevropských služeb elektronické správy veřejným institucím, podnikům a občanům (IDABC)* COM(2003) 406 final – 2003/0147(COD);

s ohledem na své stanovisko k *vyhodnocení programu IDA a k druhé fázi programu IDA* (CdR 44/98 fin)<sup>(4)</sup>;

s ohledem na vlastní návrh stanoviska CdR 257/2004 Rev.2 přijatý dne 22. září 2004 Komisí pro kulturu a vzdělání (zpravodaj: **Tomaž Štebe**, starosta obce Mengeš (SI/EPP)),

<sup>(1)</sup> Zasedání Evropské rady v Barceloně, Závěry předsednictví, odst. 40, <http://europa.eu.int/en/Info/eurocouncil/index.htm>.

<sup>(2)</sup> COM(2002) 263 final Akční plán eEurope 2005: informační společnost pro všechny

<sup>(3)</sup> R/CESE 880/2004 – TEN 189/2004

<sup>(4)</sup> Úř. věst. C 251 z 10. 8. 1998 str. 1

vzhledem k těmto důvodům:

1. Ambiciózní vysokorychlostní propojení, které zohledňuje rovná práva a nediskriminační a digitální příležitost pro celoevropskou informační infrastrukturu, musí hrát hlavní roli ve sjednocování celé Evropy, členských států EU i všech budoucích uchazečských států, tj. jejich měst a obcí, podniků a občanů;
2. Je důležité použít efektivní a moderní informační infrastrukturu pro nové i stávající podniky a modernizované veřejné služby;
3. Rovné příležitosti informační společnosti by měly být zařazeny mezi práva Evropanů týkající se připojení a služeb bez ohledu na typ uživatele, společenské postavení a lokalitu;
4. Informační infrastruktura by měla být ve společnosti chápána a řízena stejně jako výroba a rozvod vody a elektřiny.

**přijal na svém 57. plenárním zasedání konaném ve dnech 17. – 18. listopadu 2004 (jednání dne 18. listopadu) následující stanovisko:**

## 1. Názory Výboru regionů

### VÝBOR REGIONŮ

1.1 **vítá** výstižnost a jasnost analýzy a závěrů vypracovaných Komisí ve sdělení *Vysokorychlostní propojení Evropy: národní strategie širokopásmového připojení*, které úzce souvisí s předešlou analýzou a doporučeními ve sdělení *Vysokorychlostní propojení Evropy: poslední vývoj v oblasti elektronických komunikací* <sup>(5)</sup> a s opatřeními navrhovanými v dokumentu *Akční plán eEurope 2005: aktualizace*;

1.2 **uznává**, že výhody širokopásmového připojení hrají hlavní roli ve ekonomikách a společnostech. Dřívější zkušenosti s významným zvýšením rozmístění a převzetí širokopásmového připojení jsou velmi povzbuzující. Počet širokopásmových připojení se v EU s 15 členy v roce 2003 zdvojnásobil. Stále zde však existuje rozdíl v porovnání s plánem eEurope a jeho cíli mimo městská centra a instituce, zvláště ve venkovských a znevýhodněných nebo méně příznivých oblastech;

1.3 **je přesvědčen**, že aktualizace akčního plánu eEurope a rozšíření vysokorychlostní národní strategie širokopásmového připojení EU s 25 členy by měly stimulovat pokrok směřující k nejnávětší, nejdůvěryhodnější a bezprostřední evropské informační infrastruktuře (EII) pro veřejnou správu, podniky a občany;

1.4 **požaduje**, aby strategie a kroky týkající se informační infrastruktury, zvláště výstavba základních komunikací – široko-

pásmových dálnic v městech a obcích – a rozvoj elektronických služeb (eServices) podpůrné infrastruktury, byly vysoce ambiciózní, aby braly v úvahu technologické a obchodní zájmy a aby byly financovány prostřednictvím místních, národních a evropských veřejných prostředků stejně jako (státní) silnice a dálnice nebo jiná základní infrastruktura

1.5 **požaduje**, aby Komise nadále stíhala protiprávní jednání nečinných regulátorů, kteří účinně nezakročují nebo nezakročují v přiměřeném časovém rámci proti dominantním sítím nebo službám a jejichž chování brání poskytování rovných příležitostí a účinné hospodářské soutěži v oblasti informační infrastruktury na národní a místní úrovni;

1.6 **vítá** Evropskou iniciativu pro ekonomický růst, schválenou Evropskou radou v prosinci 2003, která zdůrazňuje možnost využití veřejných prostředků, včetně strukturálních fondů, na zajištění všeobecné dostupnosti širokopásmového připojení, jak je již navrženo v dokumentu *eEurope 2005* <sup>(6)</sup>. Nové projekty rychlého startu v rámci „digital divide“ (digitální propast – nerovnoměrný přístup k ICT) urychlí zajištění širokopásmového připojení v méně příznivých oblastech, kde nelze uplatnit komerční důvody;

1.7 **podporuje** návrhy Komise na strukturální fondy Unie na podporu elektronických komunikací ve venkovských nebo znevýhodněných městských oblastech <sup>(7)</sup>;

<sup>(5)</sup> Bílá kniha - *Nová evropská hranice pro expandující Unii – Akční plán pro uskutečňování evropské vesmírné politiky*, COM(2003) 673 final a *Vysokorychlostní propojení Evropy: poslední vývoj v oblasti elektronických komunikací*, COM(2004)61 final.

<sup>(6)</sup> Viz COM(2003) 65 final *Cesta k ekonomice založené na znalostech* a COM(2003) 690 final *Evropská iniciativa pro ekonomický růst*.

<sup>(7)</sup> Pokyny ke kritériím a metodám provádění strukturálních fondů při podpoře elektronických komunikací, SEC(2003) 895 [http://europa.eu.int/comm/regional\\_policy/sources/docoffic/working/doc/telecom\\_en.pdf](http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docoffic/working/doc/telecom_en.pdf)

1.8 **požaduje**, aby politika Komise týkající se informační společnosti a informační infrastruktury propagovala a podporovala rozvoj inovačních služeb a postupů, které nahradí zastaralé technologie a zavedou nové konkurenceschopné a vyspělé komerční a veřejné elektronické služby pro podniky, občany i veřejnou správu;

1.9 **vítá** kroky Komise při řešení kritických otázek, které brání přenosu dobrých zkušeností, jako jsou právní aspekty procesu opětovného použití úspěšných provedení, vlastnictví systémů a jejich vztah k veřejným nabídkovým řízením a postupy pro realizaci partnerství veřejného a soukromého sektoru<sup>(8)</sup>;

1.10 **podporuje** vzdělávání a povzbuzování široké veřejnosti k využívání nových služeb a technologií; širokopásmové připojení by se mělo použít k poskytnutí nových a lepších služeb občanům.

1.11 **vítá** veřejnou intervenci v oblasti výstavby a rozvoje evropské informační infrastruktury ve prospěch konkurenceschopné evropské základny komerčních a obecně rozšířených veřejných služeb. Elektronické služby vyvinuté s pomocí veřejných prostředků by měly hrát hlavní doplňující roli pro komerční investice, ulevit soukromým iniciativám a podpořit společnost EU v celosvětové hospodářské soutěži;

1.12 **vítá** význam, který Evropská komise připisuje otázce bezpečné informační infrastruktury a zřízení Evropské agentury pro informační a síťovou bezpečnost (ENISA);

1.13 **je příznivě nakloněn** (nové) definici širokopásmového připojení podle ambiciózního chápání informační infrastruktury, jak je nastíněno v tomto stanovisku. V důsledku toho by měly být stávající aktivity a programy (eEurope, IST, IDA, eTEN...a DRM, IPR<sup>(9)</sup>) adekvátně objasněny, zjednodušeny, předefinovány a doplněny;

1.14 **se domnívá**, že definice „širokopásmového připojení“ ve zprávě je dobrým východiskem, zejména: „...řada technologií, které byly vyvinuty na podporu poskytování inovačních interaktivních služeb, vybavených nepřetržitou funkčností, které zajišťují dostatečnou kapacitu pásma, jež se časem vyvíjí, a umožňují současné využívání hlasových i datových služeb“;

1.15 **navrhuje** přidat k definici širokopásmového připojení, které je umožňující infrastruktura a vysokorychlostní komuni-

kační síť, prvky důležitých nástrojů, utilit a mechanismů (platforma ovládacích prvků služeb EII) na podporu elektronických služeb pro on-line, bezpečnou a důvěryhodnou výměnu dat v reálném čase;

1.16 **je příznivě nakloněn** přidáním povinným specifikacím pro vysokorychlostní internet/širokopásmové připojení jako zpoždění, zotavení po poruše.

1.17 **navrhuje** zahájit novou iniciativu Digitální alternativní informační technologie (Digital Opportunity Information Technology – DOIT) pro všechny se zvláštní pozorností věnovanou méně rozvinutým oblastem, která zavede informační infrastrukturu a prostřednictvím financování vzdělávání, propagace a informační infrastruktury bude podporovat současné nebo zavede nové hospodářské činnosti

1.18 **přesvědčuje** místní úřady, aby při (pře)stavbě ulic a silnic navrhovaly a budovaly sdělovací kabely a podzemní potrubí nebo je instalovaly spolu s ostatní kabeláží a komunálními potrubími (pouliční osvětlení, silové kabely) jako dlouhodobou investici;

1.19 **přesvědčuje** místní úřady a Evropskou komisi, aby vyhodnotily model, kdy informační infrastrukturu vybuduje, vlastní a udržuje jedna společnost (nebo místní úřad či úřady). Poskytovatelům více služeb by pak bylo umožněno využívat infrastrukturu na rovném principu. Hlavním cílem této strategie by bylo posílit cenovou konkurenci a kvalitu poskytovatelů služeb, protože všichni budou mít stejné nediskriminační šance dostat se k zákazníkům.

1.20 **je příznivě nakloněn** zvýšení hospodářské soutěže: umožněním snadného a rychlého získání potřebných licencí na infrastrukturu a frekvenční pásma

1.21 **je příznivě nakloněn** normám a základním aplikacím (společné elektronické služby) se společnými (kompatibilními) datovými modely a datovými atributy, např. pro: vizualizační technologie GIS, 3D a VR pro územní plánování a obnovu/územní správa, správa nemovitého majetku a komunální infrastruktury, přístup k rozděleným a registrovaným veřejným databázím a jejich aktualizace, služby veřejných úřadů doma nebo na pracovišti, řízení dopravy: zácpy, mýtné, placení známek chytrými nekontaktními (mobilními) legitimacemi;

<sup>(8)</sup> Pozn.: Komise připravuje Zelenou knihu o partnerstvích veřejného a soukromého sektoru v Evropské unii.

<sup>(9)</sup> COM(2004) 261 final o *správu autorských práv a s nimi souvisejících práv na vnitřním trhu*.

1.22 **je příznivě nakloněn** ambicióznějším cílům EII pro komunikaci/ propojitelnost/ propouštění/ dostupnost/ cenovou dostupnost:

a) připojení každého evropského konečného uživatele pomocí optických vláken s minimálním propouštěním 10 Mbps nebo více, obousměrné komunikace s výjimkou případů, kdy hospodárnost a optimální komunikace (geografie, potřeby uživatele) vyžadují jiná řešení, např. (vysokorychlostní) měděné dráty nebo pevný bezdrátový přístup (WFA)/satelitní přenos:

25 % - na konci roku 2006;

70 % - na konci roku 2010;

b) pásma a možnosti zajistit IP telefonii mobilním uživatelům – na konci roku 2006;

c) přiměřeného stanovení ceny nákladů na širokopásmové připojení s propouštěním 10 Mbps, bezpečných internetových a důvěryhodných transakcí, multimediální IP „telefonie“, digitálního televizního/rozhlasového (multimediálního) vysílání (digitální práva nejsou v ceně) – na konci roku 2006;

1.23 **je příznivě nakloněn** následujícím strategiím evropské informační infrastruktury (EII):

a) on-line, spolehlivá, bezpečná, autentická a důvěryhodná výměna multimediálních dat a dokumentů – na konci roku 2006;

b) distribuovaný, interoperabilní, komplexní, hierarchický přístup k datům a jejich aktualizace – na konci roku 2007;

c) přístup do skutečných nebo simulovaných prostředí a k reálným procesům a jejich kontrola v reálném čase – na konci roku 2008;

1.24 **je příznivě nakloněn** platformám služeb EII:

a) interoperabilita certifikačních a ověřovacích systémů používaných v EU;

b) eMoney (elektronické peníze)/ePay (elektronické platby) s velmi dostupnými poplatky za transakce a vedení;

c) Elektronické zdravotnictví (eHealth), eLearning;

d) Připojené společenství: telemetrika, automatické řízení postupu práce, správa budov a zařízení.

1.25 **je znepokojen**, že většina tradiční „telefonické“ komunikace pomocí měděných drátů zastarává nebo se dostává do velmi tvrdé hospodářské soutěže (volný přístup do místního okruhu). Národní vlády nepodnikají nezbytnou restrukturalizaci a angažují se v diskriminačních činnostech vedoucích ke zpomalování realizace moderní informační infrastruktury.

## 2. Doporučení Výboru regionů

VÝBOR REGIONŮ

2.1 **doporučuje**, aby Komise prosadila nařízení:

a) Dozor nad hospodářskou soutěží v oblasti sdílené infrastruktury a její prosazování na nediskriminační bázi založené na rovných nákladech pro všechny operátory nebo poskytovatele;

b) Národní regulační orgán (National Regulatory Authority – NRA), který umožní výběr frekvencí pro FWA a sníží licenční poplatky pro venkovské nebo méně příznivé oblasti;

2.2 **doporučuje**, aby Komise podporovala financování EII s následujícími záměry a prioritami:

a) pro výstavbu potrubí;

b) pro rozvoj platformy služeb;

c) pro kabelové a síťové vybavení ve venkovských a méně příznivých oblastech;

d) NRA, který sníží licenční poplatky pro méně příznivé oblasti;

2.3 **doporučuje**, aby Evropská komise v nadcházejícím dokumentu o strategiích vysokorychlostní komunikace (EU s 25 členy včetně nových kandidátských zemí), který bude vydán v říjnu 2004, zdůraznila význam ambiciózních a dalekosáhlých technických pokroků v evropské informační infrastruktuře.

V Bruselu dne 18. listopadu 2004.

Předseda  
Výboru regionů  
Peter STRAUB