

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/2314**ze dne 14. prosince 2021****týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy nazvané „INICIATIVA EVE PRO ZAVEDENÍ PRÁVA ROZHODOVAT“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788****(Pouze španělské znění je závazné)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě ⁽¹⁾, a zejména na čl. 6 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „INICIATIVA EVE PRO ZAVEDENÍ PRÁVA ROZHODOVAT“ byla Komisi předložena dne 9. září 2021.
- (2) Rozhodnutím ze dne 5. října 2021 ve formě dopisu (C(2021) 7294 final) v souladu s čl. 6 odst. 4 nařízení (EU) 2019/788 informovala Komise skupinu organizátorů, že požadavky na registraci stanovené v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. a), d) a e) uvedeného nařízení byly splněny a že čl. 6 odst. 3 první pododstavec písm. b) se nepoužije. Komise však rovněž vysvětlila, že iniciativa nesplňuje požadavek uvedený v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. c) nařízení (EU) 2019/788. Komise proto v souladu s čl. 6 odst. 4 prvním pododstavcem nařízení (EU) 2019/788 vyzvala skupinu organizátorů, aby svou iniciativu změnila. Komise skupinu organizátorů upozornila na skutečnost, že nařízení (EU) 2019/788 neumožňuje občanským iniciativám předkládat návrhy na revizi Smluv. Dále vyzvala skupinu organizátorů, aby uvedla, který právní akt Unie vyzval Komisi, aby navrhla a objasnila obsah těchto právních aktů.
- (3) Dne 19. října 2021 zaslala skupina organizátorů útvarům Komise dopis, v němž se dotázala na i) požadavek předložit „návrh“, přičemž tvrdila, že úkolem Komise je vypracovávat legislativní návrhy; a ii) posouzení iniciativy a možnost setkání se zástupci Komise za účelem společného posouzení navrhovaného projektu EVE (který by měl přispět k vytvoření nového „práva rozhodovat“) a navržení obsahu iniciativy (nesprávně odkazováno na článek 15 nařízení (EU) 2019/788, který se vztahuje pouze na platné iniciativy). Ve své odpovědi ze dne 5. listopadu 2021 útvary Komise zopakovaly, že cíle iniciativy musí splňovat podmínky stanovené v čl. 6 odst. 3 nařízení (EU) 2019/788.
- (4) Dne 17. listopadu 2021 skupina organizátorů iniciativu znovu předložila. I když byla iniciativa přepracována, její podstata zůstala nezměněna, a to navzdory výzvě Komise, aby bylo zohledněno její posouzení v jejím rozhodnutí ze dne 5. října 2021.
- (5) Cíle iniciativy jsou vyjádřeny takto: „S ohledem na dokumentaci připojenou k dokumentu nazvaném „Iniciativa EVE PROPOSAL“ žádáme Evropskou komisi, aby připravila jakýkoli akt nebo právní předpis, který může být nezbytný k tomu, aby Evropská komise zavedla (lidské) právo rozhodovat a převést ho na veřejné instituce. Tak by byl vytvořen systém přímé demokracie, v jehož rámci by občané mohli integrovaně rozhodovat o otázkách společného nebo veřejného zájmu, a vykonávat tak svrchovanost lidí se zástupci i bez nich. Vzhledem k rozsahu této žádosti předložila iniciativa předběžný návrh, který by mohl být použit k zavedení práva rozhodovat. Žádá proto, aby byly zváženy tyto tři možnosti: 1) EU a její orgány by mohly zavést právo požadované iniciativou na vlastní účet; 2) EU by mohla vytvořit zvláštní způsob, jak předem posoudit

⁽¹⁾ Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55.

proveditelnost návrhu a následně zajistit, aby byl návrh vypracován se všemi možnými příslušnými stranami v rámci EU; 3) EU by mohla udělit svolení k vypracování a veřejnému testování návrhu; to by probíhalo prostřednictvím jedné konkrétní strany nebo pro tuto stranu či pouze pro tento návrh. Iniciativa dále stanoví, že usiluje o dosažení celkového cíle, jímž je „vytvoření aktu nebo opatření potřebných k vytvoření předmětu evropské občanské iniciativy“, čímž je patrně myšleno vytváření obsahu a/nebo provádění „práva rozhodovat“ nebo projekt vedoucí k jeho zavedení.

- (6) Iniciativa vyzývá Komisi, aby předložila návrh na zavedení nového základního práva, kterým by měl být zřízen „systém přímé demokracie“ na úrovni orgánů Unie, v němž by občané mohli „integrovane“ rozhodovat „o společných nebo veřejných záležitostech“, čímž by společně vykonávali „svrchovanost lidu“. Podle skupiny organizátorů by toho mělo být dosaženo buď 1) „na základě vlastní iniciativy EU“, 2) „schválením“ rozvoje cíle pro soukromé zástupce iniciativy a projektu EVE“, nebo 3) „ve spojení s projektem EVE“. Skupina organizátorů objasňuje, že takový návrh může znamenat změny Smluv, ale že podle jejího názoru nařízení (EU) 2019/788 umožňuje, aby občanské iniciativy mohly Komisi požádat o předložení takového návrhu. V rámci možností č. 2 nebo 3 skupina organizátorů navrhuje, aby Komise „schválila“ soukromý projekt (dále jen „projekt EVE“), jehož cílem by bylo přispět k zavedení nového základního práva. Ostatní cíle stanovené v doprovodném dokumentu slouží obecnému cíli zavedení tohoto nového práva.
- (7) Podle čl. 11 odst. 4 prvního pododstavce SEU a článku 1 nařízení (EU) 2019/788 je evropská občanská iniciativa iniciativou, která Komisi vyzývá, aby v rámci svých pravomocí předložila vhodný návrh k otázkám, k nimž je podle mínění občanů nezbytné přijetí právního aktu Unie pro účely provedení Smluv, a kterou podpořil nejméně jeden milion způsobilých podepsaných osob pocházejících alespoň z jedné čtvrtiny všech členských států. Podle čl. 6 odst. 3 prvního pododstavce písm. c) nařízení (EU) 2019/788 Komise zaregistruje občanskou iniciativu, pokud „nespadá zjevně mimo rámec pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv“.
- (8) Ve svém rozsudku ve věci T-611/19 Tribunál rozhodl, že pojem „právní akt“ ve smyslu článku 11 SEU a čl. 2 bodu 1 a čl. 4 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ⁽²⁾ odkazuje v souladu s článkem 288 SFEU na nařízení, směrnice, rozhodnutí, doporučení a stanoviska přijatá orgány. Nařízení (EU) č. 211/2011 bylo od 1. ledna 2020 zrušeno a nahrazeno nařízením (EU) 2019/788. Rozsah občanské iniciativy a právní podmínky registrace se však nezměnily. Nařízení (EU) 2019/788 neumožňuje občanským iniciativám vyzývat Komisi, aby navrhla změny Smluv, neboť jim pouze umožňuje požádat Komisi, aby v rámci svých pravomocí navrhla akty sekundárního práva k provedení Smluv.
- (9) Jak připouští sama skupina organizátorů, cíle iniciativy by musely být dosaženy prostřednictvím změn Smluv a nebylo by možné je dosáhnout prostřednictvím takových právních aktů, jako jsou akty uvedené v článku 288 SFEU. Kromě toho vzhledem k tomu, že iniciativa nabízí zahájení soukromého projektu („projektu EVE“), jehož cílem by bylo přispět k vytvoření nového „práva rozhodovat“, Komise konstatuje, že by se to rovněž netýkalo žádného návrhu takového aktu.
- (10) Z těchto důvodů iniciativa s názvem „INICIATIVA EVE PRO ZAVEDENÍ PRÁVA ROZHODOVAT“ zjevně nespadá do rámce pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv ve smyslu čl. 6 odst. 4 třetího pododstavce písm. c) nařízení (EU) 2019/788.
- (11) Žádost registraci by proto měla být zamítnuta,

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě (Úř. věst. L 65, 11.3.2011, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Evropská iniciativa s názvem „INICIATIVA EVE PRO ZAVEDENÍ PRÁVA ROZHODOVAT“ se neregistruje.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno skupině organizátorů občanské iniciativy s názvem „INICIATIVA EVE PRO ZAVEDENÍ PRÁVA ROZHODOVAT“, kterou jako kontaktní osoby zastupují pan Eberardo SÁNCHEZ LÓPEZ a pan Juan Carlos ESCUDERO GONZÁLEZ.

Ve Štrasburgu dne 14. prosince 2021.

Za Komisi
Věra JOUROVÁ
místopředsedkyně
