

## II

(Nelegislativní akty)

## ROZHODNUTÍ

## PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/1484

ze dne 8. září 2021

**týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788**

(oznámeno pod číslem C(2021)6607)

**(Pouze anglické znění je závazné)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě <sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 6 odst. 2 a 3 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“ byla Komisi předložena dne 5. července 2019.
- (2) Dne 4. září 2019 přijala Komise rozhodnutí (EU) 2019/1567 <sup>(2)</sup>, kterým byla registrace občanské iniciativy zamítnuta.
- (3) Proti uvedenému rozhodnutí bylo podáno odvolání k Tribunálu Evropské unie. Ve svém rozsudku ze dne 12. května 2021 ve věci T-789/19 <sup>(3)</sup> Tribunál rozhodnutí (EU) 2019/1567 zrušil z důvodu, že Komise nesplnila svou povinnost uvést dostatečné odůvodnění. Komise zejména neuvedla, proč je jediným možným právním základem navrhovaného aktu článek 215 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) a proč takový akt nespadá do oblasti působnosti společné obchodní politiky, a proto nemohl být přijat na základě článku 207 Smlouvy o fungování EU.
- (4) Aby byla přijata opatření nezbytná k zajištění souladu s rozsudkem T-789/19, mělo by být přijato nové rozhodnutí o žádosti o registraci uvedené evropské občanské iniciativy.
- (5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 <sup>(4)</sup>, které bylo použitelné v době přijetí rozhodnutí (EU) 2019/1567, bylo zrušeno s účinkem ode dne 1. ledna 2020 a nahrazeno nařízením (EU) 2019/788. Žádost o registraci je proto nyní třeba posoudit podle tohoto nového právního rámce.

<sup>(1)</sup> Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55.

<sup>(2)</sup> Rozhodnutí Komise (EU) 2019/1567 ze dne 4. září 2019 o navrhované občanské iniciativě „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“ (Úř. věst. L 241, 19.9.2019, s. 12).

<sup>(3)</sup> Rozsudek Tribunálu ze dne 12. května 2021 ve věci Tom Moerenhout a ostatní v. Evropská komise, T-789/19, ECLI:EU:T:2021:260.

<sup>(4)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě (Úř. věst. L 065, 11.3.2011, s. 1).

- (6) Dne 8. června 2021 informovala Komise v souladu s čl. 6 odst. 4 nařízení (EU) 2019/788 skupinu organizátorů o svém posouzení, že požadavky na registraci stanovené v čl. 6 odst. 3 písm. a), d) a e) uvedeného nařízení byly splněny a že požadavek stanovený v čl. 6 odst. 3 písm. b) není použitelný. Vzhledem k tomu, že znění iniciativy formulované v žádosti ze dne 5. července 2019 Komisi neumožnilo dospět k závěru, že splňuje požadavek podle čl. 6 odst. 3 písm. c), vyzvala Komise organizátory, aby svou iniciativu objasnili.
- (7) Podle předběžného posouzení Komise se zdá, že iniciativa sleduje cíl spočívající v přijetí omezujících opatření Unie (sankcí), takže by se na ni vztahoval článek 215 Smlouvy o fungování EU, který jako předběžnou podmínku vyžaduje, aby Rada přijala rozhodnutí podle hlavy V kapitoly 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) (Zvláštní ustanovení o společné zahraniční a bezpečnostní politice). Komise vysvětlila, že bez předchozího rozhodnutí Rady nemůže předložit návrh a v každém případě by tento návrh musel být předložen společně s vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku. Dále uvedla, že ze znění iniciativy není jasné, zda jejím jediným cílem je uložit obecný zákaz vztahující se na všechny výrobky pocházející z nelegálních osad na okupovaných územích, nebo zda se předpokládají i jiné formy regulace na hranicích Unie. Komise rovněž požádala organizátory, aby objasnili, zda je iniciativa specifická pro určité území nebo zda je zaměřena na obecný zákaz, aniž by se zaměřovala na konkrétní zemi nebo území.
- (8) Dne 17. července 2021 zaslali organizátoři útvarům Komise dopis, v němž poskytli vysvětlení ohledně cílů své iniciativy. Uvedli, že usilují o to, „aby se obchodní politika EU uskutečňovala pouze s územími, která mají právní platnost“, a že „požadují, aby obchodní politika EU zajistila, aby neprobíhal obchod s územími, která jsou protiprávně obsazena nebo nezákonně získána použitím síly právě z důvodu omezení mezinárodního práva“.
- (9) Dne 10. srpna 2021 byla Komisi předložena mírně pozměněná verze iniciativy.
- (10) Cíle iniciativy jsou vyjádřeny takto: „Usilujeme o regulaci obchodních transakcí se subjekty okupantů, které jsou usazeny nebo působí na okupovaných územích, odepřením vstupu odtamtud pocházejícím produktům na trh EU. Komise má jako strážkyně smluv povinnost zajistit soulad politiky Unie a dodržování základních práv a mezinárodního práva ve všech oblastech práva EU, včetně společné obchodní politiky. Musí na základě společné obchodní politiky navrhnout takové právní akty, které zabrání právním subjektům z EU dovážet produkty pocházející z nelegálních osad na okupovaných územích a vyvážet do takových území, aby byla zachována integrita vnitřního trhu a nenapomáhalo se přetrvávání takových protiprávních situací“.
- (11) Vzhledem k tomu, že iniciativa vyzývá Komisi, aby předložila návrh právního aktu, který by měl zajistit, že Evropská unie nebude obchodovat se subjekty okupantů, které jsou usazeny nebo působí na územích, která jsou podle mezinárodního práva okupovanými územími, požaduje iniciativa opatření, které by obecně upravovalo mezinárodní obchod EU, aniž by bylo zaměřeno na konkrétní zemi nebo území. Podle ustálené judikatury spadá opatření, které se „týká konkrétně mezinárodního obchodu v tom smyslu, že je především určeno k podpoře, usnadnění nebo úpravě obchodu a má přímé a bezprostřední dopady na obchod“<sup>(5)</sup>, do oblasti působnosti společné obchodní politiky a mělo by být založeno na článku 207 Smlouvy o fungování EU. V tomto ohledu se zdá, že opatření zamýšlené touto iniciativou by vyžadovalo přijetí zákazů nebo omezení dovozu a vývozu ve vztahu k územím, jež jsou podle mezinárodního práva okupována. Takové opatření by proto mělo zvláštní spojitost<sup>(6)</sup> s mezinárodním obchodem, a v důsledku toho by spadalo do oblasti působnosti článku 207 Smlouvy o fungování EU, i kdyby sledovalo cíle zahraniční politiky<sup>(7)</sup>.
- (12) S ohledem na vysvětlení, která organizátoři poskytli ve svém dopise ze dne 17. července 2021, a na mírně pozměněnou iniciativu má Komise za to, že pozměněná iniciativa vyzývá Komisi, aby předložila návrh právního aktu podle článku 207 Smlouvy o fungování EU, který by měl zajistit, aby se obchod Unie neuskutečňoval se subjekty okupantů, které jsou usazeny nebo působí na okupovaných územích, a že iniciativa proto požaduje obchodní opatření obecné povahy a není zaměřena na konkrétní zemi nebo území.

<sup>(5)</sup> Rozsudky Soudního dvora ze dne 22. října 2013 ve věci Komise v. Rada, C-137/12, ECLI:EU:C:2013:675, bod 57, a ze dne 18. července 2013, Daiichi Sankyo, C-414/11, ECLI:EU:C:2013:520, bod 51.

<sup>(6)</sup> Posudek 2/15 ze dne 16. května 2017, Dohoda o volném obchodu se Singapurem, ECLI:EU:C:2017:376, bod 37.

<sup>(7)</sup> Rozsudky Soudního dvora ze dne 17. října 1995 ve věci Werner, C-70/94, ECLI:EU:C:1995:328, bod 10, a ze dne 17. října 1995, Leifer, C-83/94, ECLI:EU:C:1995:329, bod 10.

- (13) Aby potenciální signatáři porozuměli cíli iniciativy tak, jak bude zaregistrována, měla by skupina organizátorů zajistit, aby podrobnosti o iniciativě, které mají být zveřejněny ve formulářích uvedených v příloze III nařízení (EU) 2019/788 a v centrálním online systému sběru nebo v příslušných případech v individuálním online systému sběru, obsahovaly zmínku, že iniciativa požaduje opatření, které má obecně upravovat mezinárodní obchod EU, aniž by bylo zaměřeno na konkrétní zemi či území.
- (14) Z těchto důvodů žádná část iniciativy nespadá zjevně mimo rámec pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv, jak vyžaduje čl. 6 odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2019/788.
- (15) Tímto závěrem není dotčeno posouzení, zda by v tomto případě byly splněny konkrétní věcné a podstatné podmínky, které jsou nutné k tomu, aby Komise mohla jednat, včetně dodržení zásady proporcionality.
- (16) Skupina organizátorů vhodným způsobem prokázala, že splňuje požadavky stanovené v čl. 5 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2019/788, a že určila kontaktní osoby v souladu s čl. 5 odst. 3 prvním pododstavcem uvedeného nařízení.
- (17) Iniciativa není zjevně zneužívající, bezdůvodná nebo šikanózní ani není zjevně v rozporu s hodnotami Unie uvedenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a právy zakotvenými v Listině základních práv Evropské unie.
- (18) Závěrem lze konstatovat, že za předpokladu, že cíle iniciativy s názvem „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“ budou zahrnovat požadované dodatečné informace, splňuje iniciativa všechny požadavky stanovené v čl. 6 odst. 3 nařízení (EU) 2019/788, a měla by proto být zaregistrována,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### Článek 1

Evropská občanská iniciativa s názvem „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“ se registruje s těmito dodatečnými informacemi o cílech iniciativy: „Iniciativa proto vyzývá Komisi, aby předložila návrh právního aktu v rámci společné obchodní politiky, který má obecnou povahu a nezaměřuje se na konkrétní zemi nebo území.“

Skupina organizátorů iniciativu zveřejní tak, jak byla zaznamenána ve formulářích uvedených v příloze III nařízení (EU) 2019/788, jakož i v centrálním online systému sběru nebo v příslušných případech v individuálním online systému sběru.

Komise zveřejní tytéž informace o rozsahu registrace iniciativy v registru.

#### Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno skupině organizátorů evropské občanské iniciativy s názvem „Zajištění souladu společné obchodní politiky se Smlouvami EU a s mezinárodním právem“, kterou jako kontaktní osoby zastupují pan Tom MOERENHOUT a pan Giovanni FASSINA.

V Bruselu dne 8. září 2021.

*Za Komisi*  
Věra JOUROVÁ  
místopředsedkyně

---