

ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/1364**ze dne 9. července 2021,****kterým se Polsku uděluje povolení prodloužit některé doby stanovené v člancích 9, 10 a 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/267***(oznámeno pod číslem C(2021) 5030)***(Pouze anglické znění je závazné)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/267 ze dne 16. února 2021, kterým se stanoví zvláštní a dočasná opatření s ohledem na přetrvávání krize způsobené onemocněním COVID-19, jež se týkají obnovení či prodloužení některých osvědčení, licencí a povolení, odkladu některých pravidelných kontrol a pravidelného školení podle určitých částí právních předpisů v oblasti dopravy a prodloužení některých období uvedených v nařízení (EU) 2020/698 ⁽¹⁾, a zejména na čl. 9 odst. 4, čl. 10 odst. 4 a čl. 11 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 9 odst. 1 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje lhůty pro obnovení jednotných osvědčení o bezpečnosti uvedené v čl. 10 odst. 13 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/798 ⁽²⁾, které by jinak uplynuly nebo měly jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (2) Ustanovení čl. 9 odst. 2 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje platnost schválení z hlediska bezpečnosti uvedenou v čl. 12 odst. 2 směrnice (EU) 2016/798, která by jinak uplynula nebo měla jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (3) Ustanovení čl. 10 odst. 1 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje lhůty pro obnovení osvědčení o bezpečnosti uvedené v čl. 10 odst. 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/49/ES ⁽³⁾, které by jinak uplynuly nebo měly jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (4) Ustanovení čl. 10 odst. 2 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje lhůty pro obnovení schválení z hlediska bezpečnosti uvedené v čl. 11 odst. 2 směrnice 2004/49/ES, které by jinak uplynuly nebo měly jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (5) Ustanovení čl. 11 odst. 1 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje platnost licencí strojvedoucích, která by jinak uplynula nebo měla jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (6) Ustanovení čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/267 prodlužuje lhůty pro dokončení pravidelných kontrol držitelů licence strojvedoucích, které by jinak uplynuly nebo měly jinak uplynout mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021.
- (7) Dopisem ze dne 31. května 2021 podalo Polsko odůvodněnou žádost o povolení uplatnit prodloužení některých dob stanovených v člancích 9, 10 a 11 nařízení (EU) 2021/267. Ve dnech 4., 11., 16., 21. a 23. června 2021 Polsko poskytlo na podporu své žádosti další informace.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 60, 22.2.2021, s. 1.

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/798 ze dne 11. května 2016 o bezpečnosti železnic (Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 102).

⁽³⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/49/ES ze dne 29. dubna 2004 o bezpečnosti železnic Společenství a o změně směrnice Rady 95/18/ES o vydávání licencí železničním podnikům a směrnice 2001/14/ES o přidělování kapacity železniční infrastruktury, zpoplatnění železniční infrastruktury a o vydávání osvědčení o bezpečnosti (směrnice o bezpečnosti železnic) (Úř. věst. L 164, 30.4.2004, s. 44).

- (8) Ve své odůvodněné žádosti Polsko žádá o povolení uplatnit prodloužení doby mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021 stanovené v čl. 9 odst. 1 a 2, čl. 10 odst. 1 a 2 a čl. 11 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2021/267 o šest měsíců.
- (9) Podle informací, jež Polsko poskytlo, nebude obnovení jednotných osvědčení o bezpečnosti, obnovení schválení z hlediska bezpečnosti, obnovení licencí strojvedoucího obsluhujícího hnací vozidla a vlaky a dokončení příslušných pravidelných kontrol pravděpodobně uskutečnitelné ani po 30. červnu 2021 v důsledku opatření, která tento členský stát přijal za účelem prevence nebo omezení šíření onemocnění COVID-19.
- (10) Zejména s ohledem na platnost osvědčení o bezpečnosti a schválení z hlediska bezpečnosti uvedenou v čl. 9 odst. 1 a 2 a čl. 10 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2021/267 se Polsko domnívá, že další prodloužení jejich platnosti jsou nezbytná, aby neohrozilo riziko, že několika železničním podnikům a provozovatelům infrastruktury nebude včas obnovena platnost jejich osvědčení a schválení.
- (11) Polsko uvedlo, že 20. března 2020 ministerstvo zdravotnictví vyhlásilo vnitrostátním nařízením stav pandemie, a toto nařízení je v uvedeném členském státě nadále platné. Zprv byla mezi opatřeními přijatými za účelem prevence nebo omezení šíření onemocnění COVID-19 dne 4. října 2020 zavedena pro polský úřad pro železniční dopravu (vnitrostátní bezpečnostní orgán), jenž je odpovědný za vydávání a obnovování osvědčení o bezpečnosti a schválení z hlediska bezpečnosti, všeobecná povinnost práce na dálku. Tento pracovní systém platil do začátku června 2021, kdy uvedený orgán zavedl smíšený model práce spočívající v tom, že jedna polovina zaměstnanců pracuje na dálku a druhá polovina na pracovišti.
- (12) Zadruhé, jak Polsko informovalo, se během uvedených osmi měsíců polského úřadu pro železniční dopravu dotkla závažná omezení při provádění auditů a kontrol, které jsou nezbytné pro obnovení osvědčení o bezpečnosti a schválení z hlediska bezpečnosti, neboť měla dopad na mobilitu inspektorů při provádění činností dohledu na místě. V důsledku platných vnitrostátních opatření znemožňovala omezení, jako například uzavření hotelů, inspektorům zůstat na příslušném místě přes noc a provést činnosti dohledu spojené s nočními kontrolami výkonu dozoru, což vedlo k dalšímu odkladu u nezbytných postupů.
- (13) Uvedená omezení měla proto rovněž dopad na subjekty podléhající dohledu a také následky pro včasné postupy týkající se obnovení osvědčení o bezpečnosti a schválení z hlediska bezpečnosti. Polsko uvedlo, že taková omezení vedla k situacím, kdy subjekty podléhající dohledu odmítly fyzickou přítomnost inspektorů, nebo ji akceptovaly pouze po dlouhém odkladu. V některých případech bylo možné provést kontroly na dálku, ale zkušenost ukazuje, že takové kontroly zaberou zpravidla více času, neboť vizuální kontrola železničních vozidel, technických zařízení nebo železniční infrastruktury se musí provést výhradně na základě dokumentace, kterou poskytne subjekt podléhající dohledu. Často je také zapotřebí opakovaně žádat o poskytnutí dalších dokladů, což rovněž vede ke zpomalení postupů.
- (14) Dopad opatření, které Polsko přijalo za účelem prevence a omezení šíření onemocnění COVID-19, na běžné fungování vnitrostátního bezpečnostního orgánu může ovlivnit kapacitu tohoto subjektu zabývat se novými postupy obnovení osvědčení o bezpečnosti a schválení z hlediska bezpečnosti. Nahromadění takového velkého množství nových žádostí vystavuje uvedený orgán riziku, že nebude s to je zpracovat včas a že vydá požadovaná osvědčení a schválení až po stanovené lhůtě.
- (15) S ohledem na čl. 11 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2021/267 a podle informací poskytnutých Polskem nebude rovněž obnovení licencí strojvedoucího a dokončení příslušných pravidelných kontrol uskutečnitelné ani po 30. červnu 2021 v důsledku opatření, která tento členský stát přijal za účelem prevence nebo omezení šíření onemocnění COVID-19.

- (16) Polsko uvedlo, že jeho úřad pro železniční dopravu je rovněž subjektem odpovědným za vydávání a obnovování licencí strojvedoucích. Jak je vysvětleno v 11. až 13. bodě odůvodnění, opatření ukládající zaměstnancům uvedeného vnitrostátního bezpečnostního orgánu práci na dálku mělo dopad na fungování jeho útvarů.
- (17) Podle informací poskytnutých Polskem působí v tomto členském státě více než 17 000 strojvedoucích. Všem uvedeným strojvedoucím se vydávaly licence strojvedoucích od roku 2011 v souladu s vyhláškou polského ministra pro infrastrukturu ze dne 18. února 2011 o licencích strojvedoucích. Vzhledem k tomu, že doba platnosti uvedených licencí je deset let, u většiny z nich platnost skončí v roce 2021. Proto také v tomto případě může nahromadění takového velkého množství nových žádostí představovat pro uvedený orgán riziko, že nebude s to je zpracovat včas a že vydá požadované licence až po příslušné lhůtě.
- (18) Konkrétně pokud jde o pravidelné kontroly strojvedoucích, byly podle informací z Polska všechny pravidelné kontroly znalostí a dovedností pozastaveny vnitrostátními právními předpisy zavedenými za účelem boje proti šíření pandemie od 16. dubna 2020. Dne 5. prosince 2020 další vnitrostátní opatření odložila výkon lékařských a psychologických prohlídek pro strojvedoucí během pandemie, i když pouze do 31. ledna 2021, a tím i nutnost dostavit se na příslušné prohlídky osobně.
- (19) Podle Polska vede opětovné zavedení uvedených prohlídek od 1. února 2021 k tomu, že se velký počet strojvedoucích bude muset podrobit pravidelné kontrole a podat žádost o obnovení licence ve velmi krátkém časovém úseku. V tomto členském státě je nyní značné zpoždění v případě dosud neprovedených pravidelných kontrol, nahromaděné kvůli odkladu pravidelných lékařských a psychologických prohlídek strojvedoucích.
- (20) Navíc, přestože je vykonání pravidelných lékařských a psychologických prohlídek strojvedoucích opět možné, nadále platná opatření omezující fyzický kontakt i snížená kapacita zdravotnických zařízení (neboť část zdravotnického personálu byla v Polsku přesunuta, aby pomáhala v boji s onemocněním COVID-19) nadále způsobují značné obtíže, pokud jde o dokončení uvedených kontrol.
- (21) Stejná opatření se navíc vztahovala i na školení a přezkoušení dalších zaměstnanců v oblasti železniční dopravy, což by mělo také vést k omezení kapacity příslušných subjektů provádět pravidelné kontroly strojvedoucích ve stanovených lhůtách.
- (22) Polsko uvedlo, že přestože se pandemická situace zlepšuje, mimořádná opatření dosud nebyla zrušena a dotčený virus se nadále považuje za nebezpečný. Současná situace sice umožňuje pozvolné oživení hospodářství a postupný návrat k normálu, stále však existuje reálné riziko nástupu čtvrté vlny onemocnění, obzvláště vzhledem k výskytu nových variant.
- (23) Polsko uvedlo, že žádost týkající se prodloužení o maximální přípustné doby šesti měsíců je nutná vzhledem k nejistotě ohledně epidemiologické situace v této zemi. Podle informací poskytnutých uvedeným členským státem by prodloužení o méně než šest měsíců také neumožnilo stabilizovat situaci profesní skupiny strojvedoucích nebo vyhnout se nahromadění zkoušek, a to proto, že ne všichni strojvedoucí by byli s to absolvovat je v kratším čase.
- (24) Polsko uvedlo, že všechny železniční podniky a provozovatelé infrastruktury v tomto členském státě mají nadále zavedený systém řízení bezpečnosti (SMS), který zajišťuje náležitou úroveň bezpečnosti v železniční dopravě. Navíc podle tohoto členského státu všechny postupy zajišťující vysokou úroveň bezpečnosti železniční dopravy v rámci SMS zůstávají beze změny, a proto není možné, aby prodloužení platnosti dotčených dokladů vedlo ke zvýšení rizika v případě bezpečnosti železniční dopravy. Požadované prodloužení by proto nemělo vést k nepřiměřeným rizikům, pokud jde o bezpečnost dopravy a její zabezpečení.
- (25) Polsku by se tedy mělo povolit uplatnit prodloužení dob mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021 stanovených v čl. 9 odst. 1 a 2, v čl. 10 odst. 1 a 2 a v čl. 11 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2021/267.
- (26) Polsko souhlasilo s tím, aby bylo toto rozhodnutí přijato a oznámeno v angličtině,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Polsku se povoluje uplatnit prodloužení doby mezi 1. zářím 2020 a 30. červnem 2021 stanovené v čl. 9 odst. 1 a 2, čl. 10 odst. 1 a 2 a čl. 11 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2021/267 o šest měsíců.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne 9. července 2021.

Za Komisi

Adina-Ioana VĂLEAN

členka Komise
