

DOPORUČENÍ

DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2020/1307

ze dne 18. září 2020

o společném souboru nástrojů Unie ke snížení nákladů na zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou a zajištění včasného přístupu k rádiovému spektru 5G příznivému pro investice v zájmu posílení konektivity na podporu hospodářského oživení po krizi COVID-19 v Unii

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Krize COVID-19 ukázala, že konektivita je pro občany a podniky v Unii velmi důležitá. Sítě elektronických komunikací, zejména sítě s velmi vysokou kapacitou, hrají v reakci na krizi klíčovou úlohu, neboť umožňují práci, školní výuku a zdravotní péči na dálku, jakož i osobní komunikaci a zábavu. Široce dostupné gigabitové připojení je nutností pro případy užití náročné na šířku pásma ve zdravotnictví, vzdělávání, dopravě, logistice a médiích, což jsou oblasti, které mohou hrát klíčovou úlohu v hospodářském oživení Evropy. Pevné a bezdrátové připojení obecně významně přispívá k poskytování cenově dostupných a snadno přístupných služeb a k překlenutí digitální propasti. Nabízí důležité prostředky k informování veřejnosti, pomáhá příslušným veřejným orgánům omezit šíření viru a umožňuje zdravotnickým organizacím výměnu údajů a poskytování služeb na dálku.
- (2) Pandemie změnila hospodářský výhled pro nadcházející roky. Více než kdy jindy jsou zapotřebí investice a reformy, aby se zajistila konvergence a vyvážené a udržitelné hospodářské oživení zaměřené na budoucnost. Investice do společných priorit Unie, zejména v oblasti zelené, digitální a sociální politiky, zlepší její odolnost a pomohou vytvářet pracovní místa, podpořit udržitelný růst a zároveň modernizovat ekonomiky členských států. Členské státy by proto měly plně využít potenciál navrhované facility na podporu oživení a odolnosti, zajistit efektivní vynakládání veřejných prostředků a vytvořit co nejpríznivější podmínky pro soukromé investice. Za tímto účelem poskytuje toto doporučení pokyny členským státům, které právě připravují své návrhy plánů na podporu oživení a odolnosti. Uvádí, jak členské státy mohou zavést jednoduchá a realistická opatření, aby bylo rádiové spektrum pro sítě páté generace (5G) přidělováno za podmínek příznivých pro investice, a jak mohou usnadnit zavádění pevných a bezdrátových sítí s velmi vysokou kapacitou, například odstraněním zbytečných administrativních překážek a zefektivněním postupů udělování povolení.
- (3) V tomto sociálně-ekonomickém kontextu je nezbytné vypracovat společný přístup Unie, tzv. soubor nástrojů, založený na osvědčených postupech. Cílem je motivovat k včasnému zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou, včetně optických sítí a bezdrátových sítí nové generace. Takový přístup by podpořil vznikající a budoucí digitální procesy a aplikace a přímo by přispěl k růstu a zaměstnanosti v rámci hospodářského oživení Unie.
- (4) Závěry Rady o utváření digitální budoucnosti Evropy ze dne 9. června 2020 ⁽¹⁾ zdůrazňují, že pandemie COVID-19 prokázala potřebu rychlé a všudypřítomné konektivity. V této situaci jsou členské státy vyzývány, aby v úzké spolupráci s Komisí vypracovaly soubor osvědčených postupů s cílem snížit náklady na zavádění sítí a usnadnit zavádění infrastruktur s velmi vysokou kapacitou, včetně optických vláken a sítí 5G.
- (5) Mobilní sítě 5G nabídnou uživatelům mobilních telefonů připojení s velmi vysokou kapacitou. Tyto sítě budou hrát zásadní úlohu při pokládání základu pro digitální a ekologickou transformaci v oblastech, jako je doprava, energetika, výroba, zdraví, zemědělství a sdělovací prostředky. Předpokladem úspěchu řady případů užití 5G je nepřetržité fungování služeb na podstatné části území, a to i přes hranice států. Je proto důležité, aby členské státy přijaly vhodná opatření na podporu zavádění sítí 5G na celém svém území, včetně venkovských a odlehklých oblastí, a vzájemně spolupracovaly při jejich zavádění v přeshraničních oblastech.

⁽¹⁾ Závěry Rady o utváření digitální budoucnosti Evropy, 9. června 2020, 8711/20.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8711-2020-INIT/cs/pdf>

- (6) Opatření související se spektrem, na něž se vztahuje toto doporučení, mohou podpořit přípravu budoucího aktualizovaného akčního plánu pro Evropu pro síť 5G a 6G, který Komise oznámila ve svém sdělení „Formování digitální budoucnosti Evropy“ ⁽²⁾. Tento aktualizovaný plán by zhodnotil dosažený pokrok, řešil stávající nedostatky v zavádění sítí a stanovil novou úroveň ambicí pro budoucí zavádění sítí 5G na úrovni EU s cílem zajistit, aby připojení 5G plně využilo svůj potenciál a pomohlo tak splnit dlouhodobější cíle EU v oblasti digitální transformace ekonomiky.
- (7) Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ⁽³⁾ („směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení“) je usnadnit a podnítit zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Ve své zprávě o provádění směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení ⁽⁴⁾ Komise zjistila řadu problémů, pokud jde o její účinnost, včetně skutečnosti, že členské státy nevyužívají plně potenciál některých nepovinných opatření. Toto doporučení by proto mělo navrhnout opatření motivující k včasnému zavádění udržitelných sítí elektronických komunikací s velmi vysokou kapacitou, včetně sítí 5G.
- (8) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ⁽⁵⁾, který musí být členskými státy proveden do vnitrostátního práva a uplatňován ode dne 21. prosince 2020, podporuje připojení a přístup všech občanů a podniků Unie k sítím s velmi vysokou kapacitou a jejich využívání. Toto doporučení má za cíl přispět k dosažení tohoto cíle a je tedy zaměřené na zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou.
- (9) Členské státy by ve spolupráci mezi sebou navzájem a s Komisí měly urychleně vypracovat soubor nástrojů, který by obsahoval osvědčené postupy pro uplatňování směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení, vycházel z jejich minimálních požadavků a zajistil zlepšení v těchto oblastech: i) zefektivnění postupů udělování povolení v rámci širšího úsilí o zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy a usnadnění podnikatelských činností; ii) zvýšení transparentnosti a posílení jednotného informačního místa; iii) rozšíření práva na přístup ke stávající fyzické infrastruktuře kontrolované subjekty veřejného sektoru a iv) zlepšení mechanismu řešení sporů. Kromě toho by členské státy měly určit opatření, která by pomohla snížit dopad sítí elektronických komunikací na životní prostředí a zajistit jejich udržitelnost.
- (10) Podle článku 7 směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení musí členské státy zajistit, aby příslušné orgány přijaly rozhodnutí týkající se všech povolení pro stavební práce nezbytné pro účely budování prvků vysokorychlostních sítí elektronických komunikací do 4 měsíců, přičemž tuto lhůtu lze ve výjimečných a řádně odůvodněných případech nebo z důvodu dodržení jiných lhůt či povinností stanovených ve vnitrostátním právu k zajištění řádného průběhu řízení prodloužit. Aby se zabránilo nejednotným postupům v Unii, měly by členské státy usilovat o usnadnění dodržení uvedené čtyřměsíční lhůty pro udělení nebo zamítnutí všech nezbytných povolení a měly by rovněž společně určit osvědčené postupy, které dále zefektivňují postupy udělování povolení, jako jsou implicitní schválení a zjednodušené postupy udělování povolení.
- (11) Některé členské státy vytvořily pro některé typy zavádění sítí zjednodušené postupy udělování povolení s cílem výrazně snížit administrativní zátěž jak pro operátory, tak pro vnitrostátní správní orgány. Členské státy by měly zvážit využívání zjednodušených postupů udělování povolení nebo výjimek z povolení nad rámec článku 57 evropského kodexu pro elektronické komunikace, jakož i určit scénáře zavádění sítí, pro které by byly vhodné (např. pro prozatímní zavedení nezbytná k zajištění kontinuity služeb elektronických komunikací nebo pro jednoduché modernizace stávajících sítí, včetně modernizace stávajících základnových stanic mobilních sítí na 5G).
- (12) V zájmu snížení administrativní zátěže a zefektivnění postupů udělování povolení by mělo být usnadněno využívání elektronických postupů a posílena úloha jednotného informačního místa. Za tímto účelem by členské státy měly zvážit, jak by se jednotné informační místo mohlo stát účinným jednotným kontaktním místem pro podávání elektronických žádostí o povolení na všech správních úrovních.

⁽²⁾ COM(2020) 67 final.

⁽³⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (Úř. věst. L 155, 23.5.2014, s. 1).

⁽⁴⁾ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, COM(2018)492, 27. června 2018.

⁽⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

- (13) Jako další krok by významnou přidanou hodnotu přinesl integrovaný přístup k vydávání povolení v rámci odpovědnosti jednotného informačního místa. V případě zapojení více než jednoho příslušného orgánu by se to mohlo uskutečnit prostřednictvím plně koordinovaného postupu. Členské státy by proto měly zvážit, že jednotnému informačnímu místu přidělí aktivní úlohu při koordinaci a sledování postupů udělování povolení různými příslušnými orgány a zajištění řádné výměny příslušných informací.
- (14) Aby se předešlo nežádoucím prodlením, měly by se souběžně provádět postupy pro udělování povolení a omezování vlastnických práv třetích osob, též podél komunikací (např. silnice, železnice), podle článku 43 evropského kodexu pro elektronické komunikace. Členské státy by měly prozkoumat možnost omezení vlastnických práv třetích osob co nejrychleji a v každém případě v maximální lhůtě pro udělení povolení, která činí 4 měsíce, čímž tento postup uvedou do souladu s ustanoveními čl. 7 odst. 3 směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení.
- (15) Vzhledem k rostoucímu počtu povolení pro zavádění sítí elektronických komunikací a jejich převážně místnímu charakteru se poplatky za povolení pro stavební práce mohou mezi členskými státy i v rámci jednotlivých členských států výrazně lišit. Mohou rovněž představovat významnou část nákladů na zavádění, a to zejména ve venkovských a odlehlých oblastech, kde jsou náklady na zavedení na uživatele nejvyšší. Bylo by proto velmi užitečné, kdyby si členské státy vyměňovaly informace a dohodly se na způsobech, jak udržet náklady na udělování povolení na úrovni, která by neodrazovala od investic, a zohlednily přitom velké množství povolení, která jsou často požadována.
- (16) Nezbytným předpokladem pro zajištění účinného využívání stávající fyzické infrastruktury a odpovídající koordinace stavebních prací je přístup ke komplexním, přesným a aktualizovaným informacím. V tomto ohledu má zásadní význam role jednotného informačního místa. Zlepšení transparentnosti ohledně stávající infrastruktury a plánovaných stavebních prací je klíčovým předběžným krokem, který umožní přístup ke stávající infrastruktuře alepší koordinaci stavebních prací, což následně bude mít další přínosy pro životní prostředí a jednotlivce. Členské státy by proto měly být vyzvány, aby zvážily předávání všech informací o fyzické infrastruktuře dostupných v dané oblasti z různých zdrojů jednotnému informačnímu místu a aby poskytly podporu při poskytování georeferenčních informací.
- (17) Členské státy by měly být vybízeny k tomu, aby prozkoumaly způsoby, jak zlepšit transparentnost ohledně stávající fyzické infrastruktury zvýšením množství a kvality informací, které jsou dostupné prostřednictvím jednotného informačního místa. To zahrnuje informace, které si podle čl. 4 odst. 2 a 4 směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení na žádost vzájemně poskytují operátoři nebo které se týkají fyzické infrastruktury kontrolované subjekty veřejného sektoru.
- (18) Kromě požadavků směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení týkajících se přístupu ke stávající fyzické infrastruktuře lze zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou dále usnadnit tak, že se operátorům umožní získat přístup k příslušné fyzické infrastruktuře kontrolované subjekty veřejného sektoru za podobných podmínek, jaké jsou stanoveny v článku 3 uvedené směrnice. Tato fyzická infrastruktura by zahrnovala budovy, zejména střechy, a městský mobiliář, jako např. sloupy pouličního osvětlení, značky a ukazatele, světelnou signalizaci, billboardy, zastávky autobusů a tramvají a stanice metra.
- (19) Směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení stanoví postupy řešení sporů, které se uplatní v případě, že jednání týkající se přístupu k infrastruktuře selžou. Členské státy by měly zvýšit své úsilí a společně určit osvědčené postupy pro účinné a efektivní mechanismy řešení sporů a řádné fungování subjektů pro řešení sporů v celé Unii. V zájmu transparentnosti by tyto postupy měly zahrnovat včasné zveřejňování rozhodnutí subjektů pro řešení sporů.
- (20) Environmentální stopa odvětví elektronických komunikací roste a je nezbytné zvážit všechny možné způsoby, jak tento trend zastavit. Pobídky k zavádění sítí, které se vyznačují například nižší uhlíkovou stopou, mohou přispět k udržitelnosti odvětví a ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se jí. Členské státy se vyzývají, aby v úzké spolupráci s Komisí určily a podporovaly takové pobídky, které by mohly zahrnovat zrychlené postupy pro udělování povolení nebo snížené poplatky za povolení a přístup k sítím, které splňují určitá ekologická kritéria.

- (21) Aby nedocházelo k nepřiměřenému zpoždění postupů pro povolování využívání spektra a instalace bezdrátových komunikačních sítí, měly by si členské státy vyměňovat osvědčené postupy, jak zohlednit výsledky posouzení vlivů na životní prostředí, pokud je vyžadováno, a zejména pokud orgány připravují rámec pro pozdější schválení záměrů, a to při plném dodržení právních předpisů Unie, zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ⁽⁶⁾ („směrnice o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí“), směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ⁽⁷⁾ („směrnice o posuzování vlivů na životní prostředí“) a směrnice Rady 92/43/EHS ⁽⁸⁾ („směrnice o přírodních stanovištích“). Posouzení vlivů na životní prostředí by mělo proběhnout ve fázi, kdy lze dopady na životní prostředí určit a posoudit.
- (22) Evropský kodex pro elektronické komunikace stanoví společnou lhůtu do konce roku 2020, kdy členské státy umožní využívání pásma 3,4–3,8 GHz a alespoň 1 GHz prvotního pásma 24,25–27,5 GHz pro síť 5G. Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ⁽⁹⁾ navíc stanoví společnou lhůtu do 30. června 2020, kdy členské státy umožní využívání prvotního pásma 700 MHz pro síť 5G. Členské státy by měly zajistit, aby správa spektra podporovala vysoce kvalitní připojení pro podniky a společnost s přeshraničním rozměrem, jakož i digitalizaci průmyslu, a tím přinášela výhody pro hospodářství i pro společnost jako celek, mimo jiné pokud jde o přístupnost, rovné příležitosti a začlenění. Dosažení uvedeného cíle by mohlo být usnadněno včasnou výměnou názorů a osvědčených postupů před zahájením procesu vzájemného hodnocení stanoveného evropským kodexem pro elektronické komunikace a v rámci tohoto procesu.
- (23) Aby se zajistilo rychlé a bezpečné zavedení sítí 5G a využívání inovativních služeb od roku 2020 v souladu s akčním plánem pro 5G ⁽¹⁰⁾ a s ohledem na soubor nástrojů podle doporučení Komise ohledně kybernetické bezpečnosti sítí 5G ⁽¹¹⁾, měly by členské státy zabránit jakýmkoli zpožděním při povolování využívání prvotních pásem 5G v důsledku krize COVID-19 nebo by tato zpoždění měly minimalizovat.
- (24) S ohledem na význam bezpečné a odolné infrastruktury 5G pro hospodářské oživení a růst by postupy udělování oprávnění k využívání spektra měly v příslušných případech podporovat investice do infrastruktury tím, že v souladu s pravidly státní podpory zmírní finanční zátěž pro uživatele rádiového spektra, zejména pro operátory. V době krize způsobené onemocněním COVID-19 je to ještě důležitější. Za tímto účelem by členské státy měly být vybízeny k tomu, aby určily pravidla pro udělování oprávnění k využívání spektra, jejichž cílem bude uplatňovat takovou metodiku stanovování cen za spektrum, která bude podporovat investice. Tyto postupy mohou v příslušných případech zahrnovat pobídky k poskytování vysoce kvalitního bezdrátového pokrytí s cílem zajistit široce dostupné služby, a to i přeshraničně.
- (25) Aby se zabránilo nedostatku spektra, který vede k vyšším nabídkám v dražbách spektra, mohou osvědčené postupy zahrnovat opatření, která pokud možno nevyhradí prvotní kmitočtová pásma pro 5G pro účely veřejné bezpečnosti a obrany, nebo opatření k vyhrazení rádiového spektra harmonizovaného na úrovni EU pro služby elektronických komunikací pro soukromé uživatele rádiového spektra, a to jak pokud jde o rozsah spektra, tak o volbu konkrétního kmitočtového pásma, pouze v řádně odůvodněných případech.
- (26) Síť 5G vyžadují ve srovnání s předchozími technologickými generacemi výrazně hustší zavedení buněk ve vyšších kmitočtových pásmech. Náklady na jejich zavádění (včetně mezních nákladů) lze snížit pasivním a aktivním sdílením infrastruktury a společným zaváděním bezdrátové infrastruktury, zejména při využívání kmitočtových pásem 3,4–3,8 GHz a 24,25–27,5 GHz, a tím toto zavádění urychlit, podpořit lepší pokrytí sítí a umožnit efektivnější a účinnější využívání rádiového spektra ve prospěch spotřebitelů. Příslušné orgány by je proto měly vnímat pozitivně, zejména v oblastech s omezenou ekonomickou návratností.

⁽⁶⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (Úř. věst. L 197, 21.7.2001, s. 30).

⁽⁷⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (Úř. věst. L 26, 28.1.2012, s. 1).

⁽⁸⁾ Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (Úř. věst. L 206, 22.7.1992, s. 7).

⁽⁹⁾ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii (Úř. věst. L 138, 25.5.2017, s. 131).

⁽¹⁰⁾ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Akční plán 5G pro Evropu“, COM(2016) 588 final.

⁽¹¹⁾ Doporučení Komise (EU) 2019/534 ze dne 26. března 2019 Kybernetická bezpečnost sítí 5G (Úř. věst. L 88, 29.3.2019, s. 42).

- (27) Zavedení hustých bezdrátových sítí 5G by rovněž prospěly flexibilní režimy udělování oprávnění, které stimulují investice do bezdrátových sítí a zajišťují účinné využívání spektra. Vysokofrekvenční pásma nad 24 GHz („pásma mm vln“), jako je kmitočtové pásmo 24,25–27,5 GHz, nabízejí široký rozsah rádiového spektra s geograficky omezenými vlastnostmi šíření. Zatímco členské státy by obecně měly k udělování práv na využívání nedostatkových kmitočtových pásem využívat výběrová řízení, jako jsou např. aukce, mohou tyto postupy v určitých případech omezit potenciál pro investice do hustých bezdrátových sítí 5G, jakož i flexibilitu a výslednou účinnost využívání spektra. Za osvědčený postup by mohlo být považováno individuální oprávnění k harmonizovaným pásmům mm vln, které využívá zrychlený správní postup, který je otevřený, objektivní, přiměřený a nediskriminační a řídí se transparentními kritérii a postupy.
- (28) Aby se předešlo rozdílným řešením při udělování práv na užívání rádiového spektra za účelem poskytování přeshraničních bezdrátových služeb, měly by členské státy při přidělování rádiového spektra lépe koordinovat svoji činnost s cílem podpořit bezdrátové připojení, které podpoří průmyslovou transformaci a digitální svrchovanost Unie na základě flexibilních kapacit infrastruktury 5G a její schopnosti souběžně poskytovat více služeb. Koordinované přidělování spektra je obzvláště důležité pro splnění požadavků na konektivitu u nových případů užití, které přispívají k digitalizaci činností v oblasti silniční a železniční mobility a dopravy a průmyslové výroby. Tyto podmínky se týkají zejména kvality služeb, vyjádřené kapacitou, propustností, latencí, spolehlivostí a bezpečností a odolností sítě.
- (29) Za tímto účelem by členské státy měly přispět k souboru osvědčených postupů a dohodnout se na něm, a to v úzké spolupráci s Komisí a s podporou Skupiny pro politiku rádiového spektra, přičemž tyto postupy by se měly vztahovat na významné inovativní příklady v průmyslových odvětvích s přeshraničním rozměrem, jako je silniční nebo železniční doprava (včetně přeshraničních koridorů pro spolupracující, propojenou a automatizovanou mobilitu) a inteligentní továrny. Tyto postupy by mohly využít výsledky pilotních projektů a testů, které ve vertikálních odvětvích EU financuje, včetně přeshraničních koridorů 5G. Tyto postupy by měly určit příslušné společné kmitočtové rozsahy, režimy udělování oprávnění a podmínky pro operátory pro účely poskytování vyhrazených (odvětvových) bezdrátových služeb. Společné režimy udělování oprávnění by se mohly týkat individuálních oprávnění operátorů a zúčastněných stran z oblasti průmyslu, včetně sdíleného využívání spektra. Společné podmínky oprávnění by se mohly týkat zavádění, kvality služeb, sdíleného využívání spektra, koexistence bezdrátových systémů, hromadění spektra, kybernetické bezpečnosti a sjednaných dohod mezi mobilními operátory a zúčastněnými stranami z průmyslu, jakož i opatření na ochranu nezbytných komunikací pro leteckou dopravu. V tomto ohledu by Skupina pro politiku rádiového spektra měla být Komisi nápomocna při určování, zda je třeba pověřit Evropskou konferenci poštovních a telekomunikačních správ vypracováním harmonizovaných technických podmínek pro využívání spektra.
- (30) Členské státy by měly koordinovat postup udělování oprávnění k využívání spektra, a zejména by měly při provádění souboru osvědčených postupů vypracovaných členskými státy ve spolupráci s Komisí využívat společný autorizační postup v souladu s článkem 37 evropského kodexu pro elektronické komunikace. Tento postup může zahrnovat přidělení společného vyhrazeného kmitočtového rozsahu podle společných podmínek pro oprávnění.
- (31) Pro provádění souboru nástrojů by byl vhodný jasný proces, přiměřené monitorování a větší transparentnost a dialog na vnitrostátní úrovni i na úrovni Unie.
- (32) Členské státy by měly vypracovat soubor nástrojů ve vzájemné spolupráci a v úzké spolupráci s Komisí. V případě potřeby by měla být úzce zapojena Skupina pro politiku rádiového spektra, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací a vnitrostátní regulační orgány, síť poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení, subjekty pro řešení sporů a příslušné orgány odpovědné za fungování jednotného informačního místa.
- (33) Tímto doporučením není dotčeno uplatňování právních předpisů v oblasti hospodářské soutěže a pravidel státní podpory,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

1. ÚČEL A DEFINICE

- 1) Toto doporučení stanoví pokyny pro vypracování osvědčených postupů, označovaných jako „soubor nástrojů“, za účelem posílení konektivity v zájmu podpory hospodářské obnovy po koronavirové krizi, přičemž se zaměřuje na tři oblasti, jejichž cílem je především:
 - a) snížit náklady a zvýšit rychlost zavádění sítí elektronických komunikací, a zejména sítí s velmi vysokou kapacitou, prostřednictvím zjednodušení postupů udělování povolení pro stavební práce, zlepšení transparentnosti a posílení kapacit jednotných informačních míst zřízených směrnicí o snížení nákladů na širokopásmové připojení, rozšíření práv na přístup ke stávající fyzické infrastruktuře kontrolované subjekty veřejného sektoru a určení opatření, která by pomohla snížit dopad sítí elektronických komunikací na životní prostředí;
 - b) ve vhodných případech poskytovat včasný přístup k rádiovému spektru 5G podporující inovace, a to prostřednictvím pobídek pro užívání spektra podporujících investice, jakož i včasný postup přidělování rádiového spektra pro prvotní pásma 5G;
 - c) zavést silnější postup koordinace pro přidělování spektra, který rovněž usnadní přeshraniční poskytování inovativních služeb 5G.
- 2) Pro účely tohoto doporučení se použijí definice stanovené ve směrnici o snížení nákladů na širokopásmové připojení a v evropském kodexu pro elektronické komunikace.

2. POSTUP VYTVÁŘENÍ SOUBORU NÁSTROJŮ

- 3) Členské státy by měly ve vzájemné spolupráci a v úzké spolupráci s Komisí vypracovat soubor nástrojů v oblastech uvedených v oddílech 3, 4 a 5 tohoto doporučení. V příslušných případech by se měly zapojit tyto subjekty:
 - a) Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací, jakož i národní regulační orgány, síť poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení a příslušné orgány odpovědné za funkce jednotného informačního místa, pokud jde o oblasti uvedené v oddíle 3;
 - b) Skupina pro politiku rádiového spektra a příslušné vnitrostátní regulační orgány, pokud jde o oblasti uvedené v oddílech 4 a 5.
- 4) Členské státy by do 20. prosince 2020 měly určit osvědčené postupy a informovat o nich ostatní členské státy a Komisi podle oddílů 3 a 4.
- 5) Členské státy by se měly v úzké spolupráci s Komisí dohodnout na souboru nástrojů do 30. března 2021.
- 6) Členské státy by měly soubor nástrojů provést urychleně a v úzké spolupráci s ostatními členskými státy, Komisí a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami.
- 7) V zájmu zajištění transparentnosti a usnadnění výměny osvědčených postupů mezi členskými státy by soubor nástrojů a veškeré související informace, které byly ohlášeny, měly být zveřejněny na internetových stránkách Evropa a prostřednictvím jednotných informačních míst.

3. POSÍLENÁ KOORDINACE NA ÚROVNI UNIE, POKUD JDE O SNIŽOVÁNÍ NÁKLADŮ A ZVYŠOVÁNÍ RYCHLOSTI ZAVÁDĚNÍ SÍTÍ S VELMI VYSOKOU KAPACITOU

Zjednodušení postupů udělování povolení

- 8) Členské státy by měly vypracovat osvědčené postupy a dohodnout se na nich s cílem dále zefektivnit postupy udělování povolení nad rámec směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení, jak je definován v článku 1 uvedené směrnice, a usnadnit dodržování lhůty a dalších podmínek stanovených v čl. 7 odst. 3 směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení. Členské státy by měly zejména přezkoumat, jak:
 - a) usnadnit dodržení nejvýše čtyřměsíční lhůty pro udělení nebo zamítnutí povolení. V zájmu zvýšení právní jistoty a přispění ke snížení administrativní zátěže by členské státy měly v případě, že během čtyřměsíční lhůty nebude přijato výslovné rozhodnutí, zvážit tiché schválení žádosti;

- b) zjednodušit a zefektivnit postupy udělování povolení, včetně zavedení zrychlených postupů udělování povolení a/nebo případných výjimek z povinnosti získat povolení, a vymezit typ zavádění sítí, pro který by to bylo prospěšné;
 - c) poskytnout operátorům právo předkládat elektronickými prostředky prostřednictvím jednotného informačního místa žádosti o všechna nezbytná povolení, která jsou vyžadována pro stavební práce za účelem zavedení prvků sítí s velmi vysokou kapacitou;
 - d) zřídit jednotné informační místo jako jednotné kontaktní místo pro podávání žádostí týkajících se těchto stavebních prací. Za tímto účelem by jednotné informační místo mohlo být pověřeno aktivní úlohou při koordinaci a sledování postupů udělování povolení na všech správních úrovních. Mohlo by být rovněž pověřeno tím, aby usnadňovalo výměnu informací o průběhu těchto řízení mezi žadateli a příslušnými orgány, včetně sdělení rozhodnutí vydaného příslušným orgánem (příslušnými orgány) žadateli.
- 9) Členské státy by rovněž měly zvážit osvědčené postupy pro usnadnění omezení vlastnických práv třetích osob podle článku 43 evropského kodexu pro elektronické komunikace, pokud jsou tato omezení nezbytná pro zavádění prvků sítí s velmi vysokou kapacitou. Tyto osvědčené postupy by měly zajistit, aby v případech, kdy zavedení takových prvků sítí vyžaduje jak povolení stavebních prací, tak i omezení vlastnických práv třetích osob, příslušné orgány udělily nebo zamítly potřebná povolení souběžně, a to nejvýše do 4 měsíců od podání žádosti.
- 10) Členské státy by si měly vyměňovat osvědčené postupy a dohodnout se na nich s cílem zajistit, aby poplatky účtované za udělování povolení pro stavební práce, které jsou nezbytné k zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou, byly objektivně odůvodněné, transparentní, nediskriminační a přiměřené jejich zamýšlenému účelu a aby pokrývaly pouze administrativní náklady vzniklé v souvislosti s poskytováním takových povolení.

Zlepšení transparentnosti prostřednictvím jednotného informačního místa

- 11) Členské státy by měly vypracovat vhodné osvědčené postupy ke zlepšení transparentnosti ohledně fyzické infrastruktury, aby operátoři měli snazší přístup ke všem relevantním informacím o infrastruktuře dostupné v určité oblasti. Za tímto účelem by členské státy měly zvážit posílení úlohy jednotného informačního místa a rozšíření jeho funkcí tak, aby zahrnovaly například georeferenční informace (mapy a digitální modely) a začleňovaly informace z různých zdrojů (zejména informace poskytované příslušnými vnitrostátními orgány na jakékoli úrovni, subjekty veřejného sektoru a provozovateli sítí).
- 12) Členské státy se vyzývají, aby vypracovaly osvědčené postupy s cílem zajistit, aby informace uvedené v čl. 4 odst. 1 směrnice, pokud jsou v držení subjektů veřejného sektoru, byly zpřístupněny prostřednictvím jednotného informačního místa v elektronické podobě. Kromě toho by členské státy měly zvážit, že prostřednictvím jednotného informačního místa zpřístupní informace o fyzické infrastruktuře, které překračují minimální požadavky uvedené ve směrnici, jako je georeferenční umístění infrastruktury, její digitální model, její typ a současné využití nebo její celková a volná kapacita.
- 13) V zájmu dalšího zlepšení množství a druhu informací dostupných prostřednictvím jednotného informačního místa by členské státy měly zavést povinnost provozovatelů sítí, aby prostřednictvím jednotného informačního místa a v elektronickém formátu zpřístupnili informace týkající se jejich stávající fyzické infrastruktury, kterou na zvláštní žádost poskytli jiným operátorům.

Rozšíření práva na přístup ke stávající fyzické infrastruktuře

- 14) Za účelem zvýšení počtu a typů zařízení, která mají operátoři k dispozici pro zavádění prvků sítí s velmi vysokou kapacitou, by členské státy měly vypracovat osvědčené postupy, které operátorům umožní získat přístup k fyzické infrastruktuře (včetně budov a městského mobiliáře) kontrolované veřejnými subjekty, která je schopna hostovat prvky sítí s velmi vysokou kapacitou, a to za podobných podmínek, jaké stanoví článek 3 směrnice o snížení nákladů na širokopásmové připojení.

Mechanismus řešení sporů

- 15) Členské státy by měly vypracovat osvědčené postupy s cílem zlepšit účinnost a efektivitu mechanismu řešení sporů, pokud jde o spory týkající se přístupu k fyzické infrastruktuře, a zlepšit fungování subjektů pro řešení sporů, s cílem řešit související otázky v co nejkratším časovém rámci a poskytnout stranám pokyny ohledně vhodných podmínek a poplatků, včetně včasného zveřejňování jejich rozhodnutí.

Snížení ekologické stopy sítí

- 16) Členské státy se vyzývají, aby vypracovaly osvědčené postupy na podporu zavádění sítí elektronických komunikací se sníženou ekologickou stopou, zejména pokud jde o využívání energie a související emise skleníkových plynů, včetně:
- a) kritérií pro posuzování environmentální udržitelnosti budoucích sítí;
 - b) pobídek pro operátory k zavádění ekologicky udržitelných sítí.

Posouzení vlivu na životní prostředí

- 17) Pokud právní předpisy Unie, zejména směrnice 2001/42/ES („směrnice o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí“), směrnice 2011/92/EU („směrnice o posuzování vlivů na životní prostředí“) a směrnice 92/43/EHS („směrnice o přírodních stanovištích“), vyžadují posouzení dopadů, a zejména pokud orgány připravují rámec pro budoucí schvalování záměrů, měly by si členské státy vyměňovat osvědčené postupy, jak provádět posouzení dopadů na životní prostředí a zohledňovat jeho výsledky ve fázi, kdy lze dopad na životní prostředí určit a posoudit, například když operátoři předkládají celkové plány záměrů zahrnujících konkrétní instalace nebo zavádění sítí.

4. OPATŘENÍ NA VNITROSTÁTNÍ ÚROVNI K ZAJIŠTĚNÍ VČASNÉHO PŘÍSTUPU K RÁDIOVÉMU SPEKTRU 5G, KTERÝ PODPORUJE INVESTICE

Harmonogram postupů udělování oprávnění k využívání spektra

- 18) Aniž je dotčeno jakékoli posouzení vyšší moci podle práva Unie, měly by členské státy zajistit, aby jakékoli odložení postupů udělování práv na užívání rádiového spektra v důsledku krize COVID-19 bylo omezeno na minimum a trvalo pouze tak dlouho, jak je nezbytné pro prevenci nebo omezení šíření onemocnění COVID-19. Členské státy by měly odpovídajícím způsobem aktualizovat veškeré příslušné vnitrostátní plány v oblasti spektra.
- 19) Členské státy by měly požádat fórum pro vzájemné hodnocení podle článku 35 evropského kodexu pro elektronické komunikace, aby předem přezkoumalo navrhovaná opatření pro udělení práv na užívání spektra v kmitočtových pásmech 700 MHz, 3,4–3,8 GHz a 24,25–27,5 GHz za účelem výměny osvědčených postupů.

Pobídky k investicím

- 20) Aby bylo možné zhodnotit pobídky pro uživatele rádiového spektra, aby podstatně investovali do zavádění sítí 5G, měly by členské státy informovat Komisi, zejména prostřednictvím Skupiny pro politiku rádiového spektra, o konkrétních opatřeních, která považují za osvědčené postupy, včetně těch, která byla zavedena nebo mají být zavedena na vnitrostátní úrovni při povolování využívání rádiového spektra v kmitočtových pásmech 700 MHz, 3,4–3,8 GHz a 24,25–27,5 GHz.

Členské státy by měly zejména podávat zprávy o všech příslušných opatřeních, jejichž cílem je:

- a) podporovat přiměřené vyvolávací ceny, které odrážejí minimální výši poplatků za práva na užívání rádiového spektra
- b) zamezit nedostatku spektra tím, že zajistí přidělení celého rádiového spektra harmonizovaného na úrovni Unie;
- c) nediskriminačním způsobem poskytnout možnost hradit poplatky za práva na užívání rádiového spektra ve splátkách po dobu platnosti těchto práv;
- d) používat individuální režim udělování oprávnění pro kmitočtové pásmo 24,25–27,5 GHz, který podporuje jeho včasné využívání, a zejména včetně režimu, který je založen na zrychlených správních postupech, pokud se uplatňuje na geograficky omezená práva na užívání;
- e) kombinovat finanční pobídky s povinnostmi nebo formálními závazky k urychlení nebo rozšíření vysoce kvalitního bezdrátového pokrytí;
- f) s výhradou práva hospodářské soutěže poskytnout možnost sdílení pasivní a aktivní infrastruktury, jakož i možnost společného zavádění infrastruktury, která je založena na využívání rádiového spektra.

5. POSÍLENÁ KOORDINACE NA ÚROVNI UNIE, POKUD JDE O PŘIDĚLOVÁNÍ SPEKTRA PRO PŘESHraniČNÍ UŽÍVÁNÍ

- 21) Za účelem podpory soudržné praxe při udělování práv na užívání rádiového spektra operátorům s cílem zavést bezdrátovou infrastrukturu nové generace (včetně 5G) pro přeshraniční průmyslové využití by členské státy měly vypracovat osvědčené postupy jako součást souboru nástrojů a dohodnout se na nich, a to včetně:
- a) určení případů užití s přeshraničním rozměrem, zejména pro silniční dopravu, železniční dopravu a průmyslovou výrobu, a to v souladu s prioritami Unie ⁽¹²⁾ v oblasti zavádění 5G;
 - b) pro každý určený případ užití určení společného vyhrazeného kmitočtového rozsahu ve spojení s příslušným společným režimem udělování oprávnění, jakož i podmínkami spojenými s těmito oprávněními, které jsou nezbytné pro zajištění kontinuity služeb přes hranice, mimo jiné včetně kvality služeb a bezpečnosti sítí.
- 22) Členské státy se vyzývají, aby ve vztahu k příslušným uživatelům na svém území používaly osvědčené postupy souboru nástrojů uvedeného v bodě (21) s cílem zejména společně stanovit společné aspekty společného autorizačního postupu podle článku 37 evropského kodexu pro elektronické komunikace a tento postup vést, a to do 30. března 2022.

6. PODÁVÁNÍ ZPRÁV

- 23) Každý členský stát by měl poskytnout Komisi plán provádění souboru nástrojů do 30. dubna 2021.
- 24) Každý členský stát by měl podat zprávu o provádění souboru nástrojů do 30. dubna 2022.

V Bruselu dne 18. září 2020.

Za Komisi
Thierry BRETON
člen Komise

⁽¹²⁾ Viz zejména sdělení Komise COM(2016) 587 a COM(2020)67.