

**DOPORUČENÍ KOMISE****ze dne 18. června 2019****k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu Španělska v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období 2021–2030**

(2019/C 297/09)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 <sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s čl. 3 odst. 1 a přílohou I nařízení (EU) 2018/1999 má každý členský stát povinnost předložit Komisi návrh integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období od roku 2021 do roku 2030. První návrhy integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu měly být předloženy do 31. prosince 2018.
- (2) Španělsko předložilo svůj návrh integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dne 22. února 2019. Předložení tohoto návrhu je základem a prvním krokem iterativního procesu mezi Komisí a členskými státy za účelem finalizace integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu a jejich následné implementace.
- (3) Podle nařízení (EU) 2018/1999 má Komise povinnost návrhy integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu posoudit. Komise španělský návrh integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu komplexně posoudila, přičemž vzala v úvahu příslušné prvky nařízení (EU) 2018/1999. Toto posouzení <sup>(2)</sup> bylo zveřejněno spolu s tímto doporučením. Níže uvedená doporučení z uvedeného posouzení vycházejí.
- (4) Doporučení Komise se mohou zejména zaměřit na: i) úroveň ambicí cílů, úkolů a příspěvků za účelem společného dosažení cílů energetické unie, a zejména cílů Unie pro rok 2030 v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, jakož i na úroveň propojitelnosti elektroenergetických soustav, které hodlá členský stát dosáhnout v roce 2030, ii) politiky a opatření týkající se cílů na úrovni členského státu a Unie a další politiky a opatření, které mohou mít přeshraniční přesah, iii) veškeré další politiky a opatření, jež mohou být vyžadovány v integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, iv) interakce mezi stávajícími a plánovanými politikami a opatřeními zahrnutými do integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu v rámci jednoho rozměru i různých rozměrů energetické unie a na jejich konzistentnost.
- (5) Při vypracování svých doporučení Komise zohlednila, že na jedné straně musí sečíst určité kvantifikované plánované příspěvky všech členských států, aby bylo možné posoudit ambice na úrovni Unie, a na straně druhé musí být dotčenému členskému státu poskytnut dostatek času na to, aby doporučení Komise řádně zohlednil předtím, než finalizuje svůj vnitrostátní plán.
- (6) Doporučení Komise týkající se ambicí členských států ve věci obnovitelných zdrojů energie vycházejí ze vzorce uvedeného v příloze II nařízení (EU) 2018/1999, který je založen na objektivních kritériích.

<sup>(1)</sup> Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1.

<sup>(2)</sup> SWD(2019) 262.

- (7) Pokud jde o energetickou účinnost, vycházejí doporučení Komise z posouzení ambicí členského státu popsaných v návrhu integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu ve srovnání s kolektivní úrovní úsilí nutného k dosažení cílů Unie, přičemž jsou v případě potřeby zohledněny poskytnuté informace o specifických vnitrostátních okolnostech. Konečné vnitrostátní příspěvky v oblasti energetické účinnosti by měly odrážet nákladově efektivní potenciál k úsporám energie a měla by je podporovat spolehlivá dlouhodobá strategie renovace budov a opatření přijatá k dosažení povinných úspor energie podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU<sup>(3)</sup>. Členské státy by měly rovněž prokázat, že řádně zohlednily zásadu „energetická účinnost v první řadě“ tím, že vysvětlí zejména to, jak energetická účinnost přispívá k nákladově efektivní realizaci vnitrostátních cílů konkurenceschopného nízkouhlíkového hospodářství, zabezpečení dodávek energie a řešení otázky energetické chudoby.
- (8) Nařízení o správě ukládá členským státům, aby poskytly obecný přehled investic, které jsou k dosažení cílů, úkolů a příspěvků stanovených v integrovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu zapotřebí, jakož i obecné posouzení zdrojů těchto investic. Vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu by měly zajistit transparentnost a předvídatelnost vnitrostátních politik a opatření v zájmu zajištění jistoty investic.
- (9) Komise současně v rámci cyklu evropského semestru 2018–2019 klade silný důraz na investiční potřeby členských států v oblasti energetiky a klimatu. To se odráží ve zprávě o Španělsku pro rok 2019<sup>(4)</sup> a v doporučení Komise pro doporučení Rady Španělsku<sup>(5)</sup> v rámci evropského semestru. Komise ve svém posouzení návrhů integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu zohlednila nejnovější zjištění a doporučení, která vyplynula z evropského semestru. Doporučení Komise doplňují nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru. Členské státy by měly rovněž zajistit, aby nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru byla zohledněna i v rámci jejich integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu.
- (10) Nařízení o správě dále od každého členského státu vyžaduje, aby ve svém návrhu integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, jenž má být předložen do 31. prosince 2019, řádně zohlednil jakákoli doporučení Komise, a pokud se dotčený členský stát doporučením nebo jeho podstatnou částí neřídí, měl by pro to předložit odůvodnění a zveřejnit je.
- (11) Je-li to na místě, měly by členské státy ve svých integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu a v pozdějších aktualizacích vykazovat tytéž údaje, jaké vykazují Eurostatu nebo Evropské agentuře pro životní prostředí. Využívání stejných zdrojových údajů a evropských statistik, jsou-li k dispozici, má rovněž zásadní význam pro výpočet výchozího scénáře pro účely modelování a odhadů. Využití evropských statistik umožní lepší porovnatelnost údajů a odhadů použitých v integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu.
- (12) V konečném integrovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu mají být zahrnuty veškeré prvky přílohy I nařízení (EU) 2018/1999. V tomto kontextu by měly být posouzeny makroekonomické, a je-li to proveditelné, i zdravotní, environmentální, dovednostní a sociální dopady a dopady na zaměstnanost a oblast vzdělávání plánovaných politik a opatření. Do přípravy konečného integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu by měla být zapojena veřejnost a další zúčastněné subjekty. Tyto a další prvky jsou podrobně popsány v pracovním dokumentu útvarů Komise zveřejněném spolu s tímto doporučením<sup>(6)</sup>.
- (13) V rámci těchto rozměrů a mezi nimi existuje široká shoda ohledně cílů, zejména pokud jde o snižování emisí uhlíku a energetickou účinnost. V konečném plánu by mělo Španělsko rovněž popsat vzájemné vazby mezi plánovanými politikami a opatřeními, a kde je to možné, je více kvantifikovat. Důraz by mohl být kladen na součinnost mezi rozměry snižování emisí uhlíku, energetické bezpečnosti a vnitřního trhu se zásadou „energetická účinnost v první řadě“ tím, že bude vysvětleno, jak energetická účinnost přispívá k nákladově efektivní realizaci vnitrostátních cílů konkurenceschopného nízkouhlíkového hospodářství, zabezpečení dodávek energie a řešení otázky energetické chudoby. Důležitými prvky, kterými je třeba se v konečném plánu zabývat, jsou rovněž interakce plánovaných politik souvisejících s postupným vyřazováním uhelných elektráren a jaderných elektráren z provozu, včetně strategie využívání stávajících španělských zařízení jaderného palivového cyklu, dopadu klimatických změn na dodávky energie a dopadu zvýšené penetrace energie z obnovitelných zdrojů na vnitřní trh. Cíle v rámci rozměru výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti musí podporovat úsilí plánované pro ostatní rozměry energetické unie.

<sup>(3)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

<sup>(4)</sup> SWD(2019) 1008 final.

<sup>(5)</sup> COM(2019) 509 final, 5. června 2019.

<sup>(6)</sup> SWD(2019) 262.

- (14) Konečnému integrovanému vnitrostátnímu plánu v oblasti energetiky a klimatu by prospěla komplexní analýza aktuálního postavení odvětví nízkouhlíkových technologií na globálním trhu, která by upozornila na oblasti konkurenčních výhod i možných problémů, stanovila by měřitelné cíle pro budoucnost, jakož i politiky a opatření pro jejich dosažení, a vhodně by je propojila s podnikatelskou a průmyslovou politikou. Rovněž by mu mohla prospět lepší interakce s oběhovým hospodářstvím s důrazem na jeho potenciál ke snížení emisí skleníkových plynů.
- (15) Doporučení Komise pro Španělsko vycházejí z posouzení návrhu integrovaného plánu Španělska v oblasti energetiky a klimatu, které je zveřejněno spolu s tímto doporučením (7),

DOPORUČUJE ŠPANĚLSKU:

1. Podpořit vítanou úroveň ambicí ve výši 42 % podílu energie z obnovitelných zdrojů na rok 2030 jakožto příspěvku Španělska k cíli Unie pro rok 2030 v oblasti energie z obnovitelných zdrojů prostřednictvím podrobných a kvantifikovaných politik a opatření, které jsou v souladu s povinnostmi požadovanými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 (8) a umožňují včasné a nákladově efektivní dosažení tohoto příspěvku. Uvést orientační trajektorii, která dosáhne všech referenčních bodů podle čl. 4 písm. a) bodu 2) nařízení (EU) 2018/1999. Poskytnout další podrobnosti o opatřeních ke snížení administrativní zátěže a o rámci umožňujícím samospotřebu elektřiny z obnovitelných zdrojů a společenství pro obnovitelné zdroje v souladu s články 21 a 22 směrnice (EU) 2018/2001.
2. Dále se věnovat otázce, jak dále rozvíjet stávající opatření, aby se naplnily jejich ambice na dosažení očekávaných úspor energie. Tato opatření budou muset přinést větší úspory energie ve srovnání se současnými výsledky a výzvy spojené s těmito vyššími nároky bude třeba řádně zohlednit.
3. Dále rozvíjet opatření na podporu cílů energetické bezpečnosti v oblasti diverzifikace a snižování energetické závislosti, včetně opatření zajišťujících flexibilitu, jakož i informací týkajících se vyřazování jaderných zařízení z provozu.
4. Definovat výhledové cíle a cíle týkající se integrace trhu, zejména opatření k řešení předvídatelného vývoje tarifních deficitů v odvětví elektřiny a plynu a možný dopad navrhovaných opatření. Předložit strategii a časový plán, jak pokročit směrem k plně tržním cenám.
5. Dále vyjasnit vnitrostátní cíle a cíle týkající se financování v oblasti výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti, konkrétně v souvislosti s energetickou unií, jichž má být dosaženo do roku 2030, tak aby tyto cíle byly snadno měřitelné a vhodné pro účely podpory plnění cílů v ostatních rozměrech konečného integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu. Podpořit uvedené cíle specifickými a adekvátními politikami a opatřeními včetně těch, jež mají být vypracovány ve spolupráci s ostatními členskými státy, jako je Evropský strategický plán pro energetické technologie.
6. Posílit stávající dobrou regionální spolupráci s Francií a Portugalskem s cílem řešit zejména oblasti vnitřního trhu s energií a energetické bezpečnosti, zejména přeshraniční a meziregionální propojení. Zvážit posílení opatření týkajících se regionální spolupráce v oblastech energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti.
7. Uvést veškeré dotace v energetice, zejména včetně dotací na fosilní paliva, a opatření či plány přijaté k jejich postupnému zrušení.
8. Lépe integrovat aspekty spravedlivé transformace, zejména uvedením více podrobností o dovednostních a sociálních dopadech a dopadech na zaměstnanost plánovaných cílů, politik a opatření. Konkrétně by se měl plán zabývat dopady na uhelné regiony a regiony s vysokými emisemi uhlíku a integrovat vnitrostátní strategii transformace energetiky. Zahrnout zvláštní posouzení otázek energetické chudoby spolu s veškerými souvisejícími cíli nebo specifickými politikami nebo opatřeními, jak to vyžaduje nařízení (EU) 2018/1999.

V Bruselu dne 18. června 2019.

*Za Komisi*

Miguel ARIAS CAÑETE

*člen Komise*

(7) SWD(2019) 262.

(8) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).