

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2019/961**ze dne 7. června 2019,****kterým se schvaluje prozatímní opatření přijaté Francouzskou republikou v souladu s článkem 129 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek za účelem omezení používání a uvádění na trh některého dřeva ošetřeného kreosotem a jinými látkami souvisejícími s kreosotem***(oznámeno pod číslem C(2019) 4122)***(Pouze francouzské znění je závazné)****(Text s významem pro EHP)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnice Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES ⁽¹⁾, a zejména na čl. 129 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vyhláškou ze dne 18. prosince 2018 o omezení používání některého ošetřeného dřeva a jeho uvádění na trh (dále jen „vyhláška“), která byla zveřejněna v Úředním věstníku Francouzské republiky dne 11. ledna 2019, Francie přijala prozatímní opatření v souladu s čl. 129 odst. 1 nařízení (ES) č. 1907/2006 (dále jen „prozatímní opatření“), jelikož usoudila, že má oprávněné důvody domnívat se, že je nutné přijmout naléhavá opatření na ochranu životního prostředí před riziky pro vodní a/nebo suchozemskou složku životního prostředí plynoucími ze dřeva ošetřeného látkami kreosot (č. CAS 8001-58-9 a č. ES 232-287-5), kreosotový olej (č. CAS 61789-28-4; č. ES 263-047-8), destiláty z černouhelného dehtu, naftalenové oleje (č. CAS 84650-04-4; č. ES 283-484-8), kreosotový olej, acenaftenová frakce (č. CAS 90640-84-9; č. ES 292-605-3), destiláty z černouhelného dehtu, přední frakce (č. CAS 65996-91-0; č. ES 266-026-1), anthracenový olej (č. CAS 90640-80-5; č. ES 292-602-7), surové kyselé oleje z černouhelného dehtu (č. CAS 65996-85-2; č. ES 266-019-3), dřevný kreosot (č. CAS 8021-39-4; č. ES 232-419-1) a alkalické zbytky extraktu (černouhelné) (č. CAS 122384-78-5; č. ES 310-191-5), samostatně nebo ve směsi s jednou nebo několika jinými látkami („ošetřené dřevo“).
- (2) Prozatímní opatření spočívá v zákazu uvádění ošetřeného dřeva na trh a jeho montáže s účinkem od 23. dubna 2019. Podle prozatímního opatření nesmí být ošetřené dřevo opětovně použito ani nesmí být poskytnuto k jinému použití osobou, která jej použila. Tyto zákazy se použijí bez ohledu na datum, kdy došlo k ošetření dřeva.
- (3) V souladu s čl. 129 odst. 1 nařízení (ES) č. 1907/2006 Francie dne 25. února 2019 informovala o prozatímním opatření Komisi a dne 5. března 2019 Evropskou agenturu pro chemické látky (dále jen „agentura“) a ostatní členské státy.
- (4) Vyhláška prostřednictvím výjimky umožňuje uvádět dřevo ošetřené kreosotem (CAS 8001-58-9; č. ES 232-287-5) na trh a montovat je k použití jako pražce a umožňuje, aby takové dřevo, které již bylo jako pražce použito, jeho držitel po neomezenou dobu znovu používal ke stejnému účelu. Vyhláška dále umožňuje, aby dřevo ošetřené touto látkou a určené k použití jako sloupy pro elektrické nebo telekomunikační vedení bylo uváděno na trh a namontováno do 23. října 2019, přičemž některé hospodářské subjekty mají za určitých podmínek možnost požádat o prodloužení uvedené lhůty.
- (5) Komise přezkoumala vyhlášku spolu s příslušnými vědeckými a technickými informacemi, které Francie předložila. Kromě toho poskytla Komise příslušným orgánům členských států a zúčastněným stranám příležitost vyjádřit své názory na vyhlášku v rámci zasedání orgánů příslušných pro registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH) a pro klasifikaci, označování a balení látek (CLP) (dále jen „CARACAL“), které se konalo dne 19. března 2019.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1.

- (6) Vzhledem ke krátké lhůtě, během níž musí Komise podle čl. 129 odst. 2 nařízení (ES) č. 1907/2006 přijmout rozhodnutí ohledně prozatímního opatření, musí Komise své rozhodnutí založit převážně na informacích, které jí předložila Francie.
- (7) Položka 31 přílohy XVII nařízení (ES) č. 1907/2006 již zakazuje uvádění dřeva ošetřeného devíti látkami uvedenými ve vyhlášce nebo směsmi, které tyto látky obsahují, na trh z důvodu jejich známých karcinogenních účinků. Kromě toho vyvstaly obavy týkající se těchto látek také z důvodu, že některé jejich složky jsou špatně rozložitelné. Nicméně odst. 2 písm. b) uvedené položky umožňuje, aby dřevo ošetřené v průmyslových zařízeních nebo profesionálně podle odst. 2 písm. a) uvedené položky, které se uvádí na trh poprvé nebo bylo opakovaně ošetřené na místě, bylo používáno pouze pro odborné nebo průmyslové používání, např. na železnicích, pro elektrická a telekomunikační vedení, pro oplocení, pro zemědělské účely (např. opěry stromů) a v přístavech a vodních tocích. Kromě toho odst. 2 písm. c) uvedené položky umožňuje uvádět ošetřené dřevo, které bylo ošetřeno před 31. prosincem 2002, na trh pro opětovné využití.
- (8) Směrnicí Komise 2011/71/EU ⁽²⁾ byl kreosot (č. CAS 8001-58-9; č. ES 232-287-5) schválen jako účinná látka pro použití v biocidních přípravcích v typu přípravku 8 do 30. dubna 2018 na základě hodnocení, zda lze očekávat, že konzervační přípravky pro dřevo, které obsahují kreosot, splní požadavky stanovené v článku 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES ⁽³⁾. Prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2017/2334 ⁽⁴⁾ bylo datum skončení platnosti schválení kreosotu pro použití v biocidních přípravcích typu 8 odloženo na 31. října 2020. Zbývajících osm látek uvedených v položce 31 přílohy XVII nařízení (ES) č. 1907/2006 nebylo schváleno jako účinné látky pro použití v biocidních přípravcích, ani se na ně nevztahují přechodná ustanovení článku 89 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ⁽⁵⁾, a proto biocidní přípravky, které je obsahují, nesmí být uváděny na trh nebo používány v Unii.
- (9) Na základě žádostí o vzájemné uznání tří povolení udělených Švédskem pro biocidní přípravky obsahující kreosot v souladu s nařízením (EU) č. 528/2012 Francie povolila přípravky, na něž se tyto žádosti vztahují, pouze pro ošetření prachů, avšak zamítla povolení pro jiné způsoby použití k ošetření dřeva ⁽⁶⁾. V prováděcím rozhodnutí (EU) 2018/1297 ⁽⁷⁾ dospěla Komise k závěru, že odchylka Francie od vzájemného uznávání je opodstatněná z důvodů ochrany životního prostředí a zdraví a života lidí podle čl. 37 odst. 1 písm. a) a c) nařízení (EU) č. 528/2012 ve spojení s čl. 37 odst. 1 druhým pododstavcem uvedeného nařízení.
- (10) Navzdory odmítnutí Francie povolit používání biocidních přípravků obsahujících kreosot pro jiné použití k ošetření dřeva než ošetření prachů, nebrání ani položka 31 přílohy XVII nařízení (ES) č. 1907/2006, pokud jsou splněny podmínky stanovené v odst. 2 písm. b) uvedené položky, ani nařízení (EU) č. 528/2012 tomu, aby takové dřevo ošetřené kreosotem bylo poprvé uvedeno na trh nebo montováno na území Francie nebo aby jakékoli dřevo ošetřené kreosotem před 31. prosincem 2002 bylo uvedeno na francouzský trh pro opětovné využití.
- (11) Podle vědeckotechnických údajů předložených Francií úrovně expozice spojené s venkovním použitím dřeva ošetřeného kreosotem a přicházejícího do styku s půdou nebo namontovaného ve sladké nebo slané vodě, jak odhadly švédské orgány a vyhodnotila agentura ANSES pro účely povolení pro biocidní přípravky obsahující kreosot (č. CAS 8001-58-9; č. ES 232-287-5) ⁽⁸⁾, překračují příslušné odhady koncentrace, při kterých nedochází k nepříznivým účinkům (PNEC), což znamená, že riziko pro tyto složky životního prostředí není náležitě kontrolováno. Francouzské opatření se přijímá za účelem ochrany životního prostředí před rizikem, které z toho vyplývá. Úrovně expozice spojené s prachy, které se používají ve venkovním prostředí, avšak nepřichází do styku s půdou ani nejsou namontovány ve sladké či slané vodě, však příslušné PNEC nepřekračují. Aby se co nejvíce

⁽²⁾ Směrnice Komise 2011/71/EU ze dne 26. července 2011, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES za účelem zařazení účinné látky kreosot do přílohy I uvedené směrnice (Úř. věst. L 195, 27.7.2011, s. 46).

⁽³⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/8/ES ze dne 16. února 1998 o uvádění biocidních přípravků na trh (Úř. věst. L 123, 24.4.1998, s. 1).

⁽⁴⁾ Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2017/2334 ze dne 14. prosince 2017, kterým se odkládá datum skončení platnosti schválení kreosotu pro použití v biocidních přípravcích typu 8 (Úř. věst. L 333, 15.12.2017, s. 64).

⁽⁵⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

⁽⁶⁾ Rozhodnutí FR-2017-0034, FR-2017-0035 a FR-2017-0036 ze dne 23. dubna 2018 založené na závěrech hodnocení od francouzské „Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail“ (Národní agentura pro bezpečnost potravin, životního prostředí a práce – ANSES) ze dne 19. května 2017 byla nahrazena závěry hodnocení od agentury ANSES ze dne 30. května 2018.

⁽⁷⁾ Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2018/1297 ze dne 25. září 2018 o odchylce Francie od vzájemného uznávání povolení biocidních přípravků obsahujících kreosot v souladu s článkem 37 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 (Úř. věst. L 243, 27.9.2018, s. 19).

⁽⁸⁾ Jak uvedla generální rada pro životní prostředí a rozvoj (*Conseil général de l'environnement et du développement durable*) v hodnocení dopadu zákazu používání kreosotu ve Francii (*Evaluation des impacts d'une interdiction d'utilisation de la créosote en France*), zpráva č. 010963-01, květen 2017 [http://cgedd.documentation.developpement-durable.gouv.fr/documents/cgedd/010963-01_rapport.pdf].

omezily dopady takového použití ošetřeného dřeva na životní prostředí, mělo by být opatření přijaté Francií považováno za naléhavé ve smyslu čl. 129 odst. 1 nařízení (ES) č. 1907/2006. Francouzská rozhodnutí nepovolovat příslušné biocidní přípravky pro jiná použití k ošetření než ošetření prahů, která Komise považovala za opodstatněná v prováděcím rozhodnutí (EU) 2018/1297, začnou poskytovat ochranné účinky od 23. dubna 2019. Rizika vyplývající z použití takto ošetřeného dřeva však zůstanou částečně neřešena, pokud bude možné takto ošetřené dřevo nadále uvádět na trh a montovat na francouzském území po ošetření mimo francouzské území. Je proto naléhavě nutné takové uvádění na trh a montáž omezit ve stejném časovém rámci, a to od 23. dubna 2019.

- (12) V souladu s tím lze prozatímní opatření podle čl. 129 odst. 1 nařízení (ES) č. 1907/2006 považovat za opodstatněné, pokud jde o dřevo ošetřené kreosotem (č. CAS 8001-58-9; č. ES 232-287-5).
- (13) Francie rovněž uvedla, že výpočet odvozené úrovně, při které dochází k minimálním nepříznivým účinkům (DMEL) pro látku kreosot bez stanovené prahové hodnoty v souladu s pokyny agentury odpovídá riziku pro pracovníky o hodnotě 10^{-5} a že v souladu s hodnocením provedeným Švédskem podle nařízení (EU) č. 528/2012 je riziko pro spotřebitele zanedbatelné.
- (14) Na základě doplňujících vědeckých a technických informací předložených Francií se osm látek jiných než kreosot uvedených v poloze 31 přílohy XVII nařízení (ES) č. 1907/2006 podobá kreosotu v důsledku podobnosti chemických, toxikologických a ekotoxikologických profilů jejich složek, takže rizika pro životní prostředí vyplývající z používání dřeva ošetřeného kteroukoli z těchto látek jsou podobná. V souladu s tím lze prozatímní opatření v souladu s čl. 129 odst. 1 nařízení (ES) č. 1907/2006 také považovat za opodstatněné, pokud jde o dřevo ošetřené kteroukoli z uvedených látek.
- (15) Vyhláška ukládá povinnosti týkající se nakládání s odpadem z ošetřeného dřeva. Jelikož odpad není látkou, směsí ani předmětem ve smyslu článku 3 nařízení (ES) č. 1907/2006, má Komise za to, že ustanovení vyhlášky, jimiž se takové povinnosti ukládají, včetně kvalifikace takového odpadu jako nebezpečného odpadu, nespádají do oblasti působnosti tohoto rozhodnutí.
- (16) Jelikož prozatímní opatření spočívá v omezení uvádění na trh nebo používání látek, přestože splňují požadavky nařízení (ES) č. 1907/2006, zejména požadavky položky 31 přílohy XVII uvedeného nařízení, čl. 129 odst. 3 uvedeného nařízení vyžaduje, aby Francie zahájila řízení o omezení na úrovni Unie tím, že agentuře předloží dokumentaci podle přílohy XV do tří měsíců od data tohoto rozhodnutí. Uvedená dokumentace podle přílohy XV by rovněž měla poskytnout odůvodnění pro návrhy odchylek v souladu s prozatímním opatřením, jakož i posouzení rizika pro lidské zdraví.
- (17) Prozatímní opatření by proto mělo být schváleno.
- (18) S ohledem na lhůtu stanovenou v čl. 129 odst. 3 nařízení (ES) č. 1907/2006 pro zahájení řízení o omezení na úrovni Unie předložením dokumentace agentuře a za účelem poskytnutí dostatečného času pro rozhodnutí, jež má být přijato v souladu s čl. 73 odst. 2 nařízení (ES) č. 1907/2006, by se povolení mělo používat po dobu 27 měsíců.
- (19) Tímto rozhodnutím není nijak dotčeno rozhodnutí Komise podle článku 73 nařízení (ES) č. 1907/2006, pokud jsou splněny podmínky stanovené v článku 68 uvedeného nařízení.
- (20) Toto rozhodnutí je v souladu se stanoviskem výboru zřízeného podle článku 133 nařízení (ES) č. 1907/2006,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. S výhradou odstavce 2 se prozatímní opatření oznámené Francií dne 25. února 2019 Komisi o omezení používání a uvádění na trh některého ošetřeného dřeva (dále jen „prozatímní opatření“) povoluje na dobu 27 měsíců ode dne nabytí účinku tohoto rozhodnutí.

2. Platnost tohoto povolení vyprší k dřívějšímu z níže uvedených dat, pokud kterékoli z nich nastane před uplynutím doby uvedené v odstavci 1:

- a) pokud řízení o omezeních na úrovni Unie zahájené v souvislosti s prozatímním opatřením povede ke změně přílohy XVII nařízení (ES) č. 1907/2006, den, kdy se uvedená změna stane použitelnou;
- b) šest měsíců poté, co bylo ukončeno řízení o omezeních na úrovni Unie, které bylo zahájeno v souvislosti s prozatímním opatřením, aniž Komise předložila návrh omezení.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V Bruselu dne 7. června 2019.

Za Komisi

Elżbieta BIENKOWSKA

členka Komise
