

**DOPORUČENÍ RADY****ze dne 14. července 2015****k národnímu programu reforem Lucemburska na rok 2015 a stanovisko Rady k programu stability Lucemburska z roku 2015**

(2015/C 272/19)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 26. března 2010 schválila Evropská rada návrh Komise zahájit novou strategii pro růst a zaměstnanost (Evropa 2020) založenou na posílení koordinaci hospodářských politik. Tato strategie se zaměřuje na klíčové oblasti, v nichž je třeba přijmout opatření, aby se posílil evropský potenciál pro udržitelný růst a konkurenceschopnost.
- (2) Dne 14. července 2015 přijala Rada na základě návrhů Komise doporučení o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie a dne 21. října 2010 přijala rozhodnutí o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států<sup>(2)</sup>. Tyto dokumenty společně tvoří tzv. integrované hlavní směry a členské státy byly vyzvány, aby je zohledňovaly v rámci svých vnitrostátních politik v oblasti hospodářství a zaměstnanosti.
- (3) Dne 8. července 2014 přijala Rada doporučení<sup>(3)</sup> k národnímu programu reforem Lucemburska na rok 2014 a stanovisko k aktualizovanému programu stability Lucemburska z roku 2014. Dne 28. listopadu 2014 předložila Komise v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013<sup>(4)</sup> své stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Lucemburska na rok 2015.
- (4) Dne 28. listopadu 2014 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2015. Téhož dne Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>(5)</sup> přijala zprávu mechanismu varování, ve které není Lucembursko uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.

<sup>(1)</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>(2)</sup> Jeho platnost byla prodloužena rozhodnutím Rady 2014/322/EU ze dne 6. května 2014 o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států pro rok 2014 (Úř. věst. L 165, 4.6.2014, s. 49).

<sup>(3)</sup> Doporučení Rady ze dne 8. července 2014 k národnímu programu reforem Lucemburska na rok 2014 a stanovisko Rady k programu stability Lucemburska z roku 2014 (Úř. věst. C 247, 29.7.2014, s. 72).

<sup>(4)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 11).

<sup>(5)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Dne 18. prosince 2014 potvrdila Evropská rada priority pro podporu investic, zintenzivnění strukturálních reforem a odpovědnou fiskální konsolidaci podporující růst.
- (6) Dne 26. února 2015 zveřejnila Komise svou zprávu o Lucembursku pro rok 2015. V této zprávě byl posouzen pokrok, který Lucembursko učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých dne 8. července 2014.
- (7) Dne 30. dubna 2015 předložilo Lucembursko svůj národní program reforem na rok 2015 a svůj program stability z roku 2015. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.
- (8) Na Lucembursko se v současné době vztahuje preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu. Ve svém programu stability z roku 2015 plánuje vláda snížení celkového přebytku z 0,6 % HDP v roce 2014 na 0,1 % HDP v roce 2015. Poté jej znovu plánuje zvýšit na 0,9 % HDP v roce 2018. Vláda plánuje po celé programové období zachovat střednědobý cíl – strukturální přebytek ve výši 0,5 % HDP. Podle programu stability má vláda v úmyslu udržet poměr veřejného dluhu k HDP hluboko pod 60 % referenční hodnotu stanovenou Smlouvou. Očekává se, že během programového období se bude míra zadlužení pohybovat kolem 24 %, přičemž v roce 2016 dosáhne nejvyšší hodnoty mírně nad úrovní 24 % a poté do roku 2019 klesne pod 24 % HDP. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je pro rok 2015 optimistický a po tomto roce reálný. Provádění rozpočtových opatření po roce 2016 je však ohroženo. Podle prognózy Komise z jara 2015 by mělo strukturální saldo v letech 2015 a 2016 zůstat na úrovni střednědobého cíle. Na základě posouzení programu stability a s ohledem na prognózu Komise z jara 2015 se Rada domnívá, že Lucembursko by mělo ustanovení Paktu o stabilitě a růstu dodržet. Lucemburský fiskální rámec byl výrazně posílen přijetím střednědobého rozpočtového rámce a zřízením fiskální rady. Je však třeba řešit významné nedostatky, pokud jde o pravidelné zveřejňování meziroční fiskální statistiky, která má velký význam pro sledování rozpočtového vývoje v reálném čase.
- (9) Očekávaný pokles příjmů ze spotřební daně v důsledku změny zákona o elektronickém obchodu ukazuje na to, že minimálně jedna část daňových příjmů je nestabilní. Aby byla lépe zajištěna jejich předvídatelnost, bylo by potřeba dále rozšířit daňovou základnu a harmonizovat zdanění, zejména prostřednictvím přezkumu současného nízkého zdanění nemovitostí, a více využívat alternativní zdroje včetně ekologických daní. Byly zahájeny přípravné práce na komplexní daňové reformě (vstoupit v platnost má v roce 2017).
- (10) Dlouhodobá udržitelnost veřejných financí je navzdory nedávné reformě důchodového systému ohrožena růstem výdajů na důchody a trvalým nárůstem výdajů na dlouhodobou péči. Pojištění dlouhodobé péče má v roce 2015 <sup>(1)</sup> vykazat schodek a jeho rezervy se mají postupně snižovat, takže již v roce 2017 budou pod úrovní zákonného minima ve výši 10 % výdajů. V rozpočtu na rok 2015 byla přijata některá potenciálně úsporná opatření <sup>(2)</sup>. Plánovaná reforma pojištění dlouhodobé péče, jejímž cílem je poskytnout potřebným osobám dlouhodobou péči s odpovídající úrovní služeb a zajistit odpovídající financování, se dosud nepromítla do právních předpisů. Reforma důchodového systému z roku 2012 nebyla dost ambiciózní: propastí mezi zákonem stanoveným a skutečným věkem odchodu do důchodu se zabývala pouze zčásti. Nadále existuje několik možností předčasného odchodu do důchodu. Účast starších pracovníků na trhu práce zůstává v porovnání s ostatními členskými státy velmi nízká. Byl připraven legislativní návrh související s reformou důchodového systému, který mění zákoník práce (ohledně věku odchodu do důchodu). Návrh sestává z balíčku opatření, jehož cílem je udržet starší pracovníky v zaměstnání.
- (11) Lucemburské hospodářství je charakterizováno značnými rozdíly v produktivitě práce v různých hospodářských odvětvích, přičemž produktivita ve finančním sektoru je oproti nefinančním odvětvím dvojnásobná. To znamená, že větší variabilita reálných odvětvových mezd – v souladu s odvětvovou produktivitou práce – by mohla podpořit přesun pracovní síly do nových konkurenceschopných odvětví nebo do odvětví, která trpí ztrátou nákladové konkurenceschopnosti. Nezbytným odvětvovým úpravám mezd v dlouhodobém horizontu stále brání překážky.
- (12) Navzdory obecně dobře fungujícímu trhu práce a vysoké míře dosaženého vzdělání na terciární úrovni je v Lucembursku relativně nízká míra zaměstnanosti starších pracovníků, žen a mladých lidí s nízkou kvalifikací. Účinné aktivizační politice stále brání institucionální překážky. Probíhají práce na důležité reformě veřejných služeb zaměstnanosti, jež má vést k poskytování individuálního poradenství uchazečům o zaměstnání; tuto reformu hodlá vláda završit do konce roku 2015. Byl sice vypracován návrh reformy odborného vzdělávání a přípravy a středoškolské reformy v zájmu zlepšení výsledků ve vzdělávání, zejména osob se znevýhodněným sociálně-ekonomickým zázemím, nebyl však přijat. Oznámená opatření týkající se mateřské dovolené a příspěvku na vzdělání, jakož i plánovaná reforma rodičovské dovolené by mohly přispět ke zvýšení účasti žen na trhu práce. Překážky bránící druhým výdělečně činným osobám v práci vyplývají ze systému „společného zdanění“ a ze

<sup>(1)</sup> CNS, *Budget de l'Assurance Dépendance*, rozpočet na rok 2015, k dispozici na adrese [http://cns.lu/files/publications/Budget\\_AD\\_2015.pdf](http://cns.lu/files/publications/Budget_AD_2015.pdf).

<sup>(2)</sup> Opatření 255 a 256 rozpočtu na rok 2015, k dispozici na adrese <http://www.budget.public.lu/>.

stávající podoby systému sociálních dávek. Navzdory vysoké míře dosaženého vzdělání na terciární úrovni jsou výsledky vzdělávání stále neuspokojivé a nadále je obtížné zlepšit situaci osob z přistěhovaleckého prostředí a mladých lidí s nízkou kvalifikací. Nabídka na trhu práce se stále potýká s potížemi souvisejícími s institucionálními faktory a se stávající podobou systému sociálních dávek, jež jsou zdrojem problémů na trhu práce.

- (13) V kontextu evropského semestru provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Lucemburska, kterou zveřejnila ve své zprávě o Lucembursku pro rok 2015. Posoudila také program stability a národní program reforem, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Lucembursku adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v Lucembursku, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny Unie, neboť celkovou správou ekonomických záležitostí v Unii je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni Unie. Doporučení v rámci evropského semestru jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 1 až 3.
- (14) Na základě tohoto posouzení projednala Rada program stability a domnívá se <sup>(1)</sup>, že Lucembursko ustanovení Paktu o stabilitě a růstu dodržuje.
- (15) V kontextu evropského semestru provedla Komise také analýzu hospodářské politiky eurozóny jako celku. Na základě této analýzy vydala Rada konkrétní doporučení určená členským státům, jejichž měnou je euro <sup>(2)</sup>. Jako země, jejíž měnou je euro, by Lucembursko mělo rovněž zajistit úplné a včasné provedení uvedených doporučení,

DOPORUČUJE Lucembursku v období 2015–2016:

1. Rozšířit daňovou základnu, zejména v oblasti spotřební daně, periodické daně z nemovitostí a ekologických daní.
2. Snížit rozdíl mezi zákonem stanoveným a skutečným věkem odchodu do důchodu, a to omezením předčasných odchodů do důchodu a provázáním zákonem stanovené věkové hranice pro odchod do důchodu se změnami ve střední délce života.
3. V konzultaci se sociálními partnery a v souladu s vnitrostátními postupy provést reformu systému stanovování mezd s cílem zajistit, aby vývoj mezd odpovídal produktivitě, zejména na odvětvové úrovni.

V Bruselu dne 14. července 2015.

*Za Radu*  
*předseda*  
P. GRAMEGNA

<sup>(1)</sup> Podle čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.

<sup>(2)</sup> Úř. věst. C 272, 18.8.2015, s. 98.