

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2015/1026**ze dne 19. června 2015,****kterým se zrušuje rozhodnutí 2009/589/ES o existenci nadměrného schodku v Polsku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 12 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rada dne 7. července 2009 rozhodnutím 2009/589/ES ⁽¹⁾ na základě doporučení Komise v souladu s čl. 104 odst. 6 Smlouvy o založení Evropského společenství rozhodla, že v Polsku existuje nadměrný schodek.
- (2) V souladu s čl. 104 odst. 7 Smlouvy o založení Evropského společenství a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ⁽²⁾ a na základě doporučení Komise vydala Rada téhož dne Polsku doporučení, aby do roku 2012 nadměrný schodek odstranilo.
- (3) Dne 21. června 2013 Rada dospěla k závěru, že Polsko sice přijalo účinná opatření, ale že na něj po přijetí původního doporučení dolehly nepříznivé hospodářské události se zásadními dopady na veřejné finance. Proto Rada na základě doporučení Komise dospěla k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 3 odst. 5 nařízení (ES) č. 1467/97, a podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie přijala pro Polsko nové doporučení, aby nadměrný schodek odstranilo do roku 2014 ⁽³⁾.
- (4) Dne 10. prosince 2013 Rada na základě čl. 126 odst. 8 Smlouvy o fungování Evropské unie rozhodla, že Polsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 21. června 2013 k odstranění nadměrného schodku do roku 2014 ⁽⁴⁾, a přijala nové doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie, jímž Polsku doporučila, aby nadměrný schodek odstranilo do roku 2015 ⁽⁵⁾. V uvedeném doporučení Rada Polsku doporučila dosáhnout celkového schodku ve výši 4,8 % HDP v roce 2013, 3,9 % HDP v roce 2014 a 2,8 % HDP v roce 2015 (bez dopadu převodů aktiv z druhého pilíře důchodového systému). Na základě makroekonomické prognózy, z níž doporučení Rady vycházelo, to odpovídalo zlepšení strukturálního salda ve výši 1 % HDP v roce 2014 a 1,2 % HDP v roce 2015. Polsku bylo rovněž doporučeno, aby důsledně provádělo opatření, která již oznámilo a přijalo, a aby je doplnilo dodatečnými opatřeními k dosažení udržitelného odstranění nadměrného schodku do roku 2015. Polsko mělo do 15. dubna 2014 předložit zprávu o opatřeních přijatých k dosažení souladu s tímto doporučením.
- (5) Dne 2. června 2014 Komise dospěla k závěru, že v dané chvíli nejsou potřeba žádné další kroky v rámci postupu při nadměrném schodku.
- (6) Podle článku 4 Protokolu č. 12 o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, poskytuje údaje pro provedení postupu při nadměrném schodku Komise. V rámci uplatňování uvedeného protokolu mají členské státy oznamovat údaje o výši schodku veřejných financí a veřejném dluhu a dalších souvisejících proměnných dvakrát ročně, a to před 1. dubnem a 1. říjnem, v souladu s článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ Rozhodnutí Rady 2009/589/ES ze dne 7. července 2009 o existenci nadměrného schodku v Polsku (Úř. věst. L 202, 4.8.2009, s. 46).

⁽²⁾ Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6).

⁽³⁾ Doporučení Rady ze dne 21. června 2013 s cílem odstranit nadměrný schodek veřejných financí v Polsku.

⁽⁴⁾ Rozhodnutí Rady 2013/758/EU ze dne 10. prosince 2013, kterým se stanoví, že Polsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 21. června 2013 (Úř. věst. L 335, 14.12.2013, s. 46).

⁽⁵⁾ Doporučení Rady ze dne 2. prosince 2013 s cílem odstranit nadměrný schodek veřejných financí v Polsku.

⁽⁶⁾ Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1).

- (7) Rada má na základě oznámených údajů přijmout rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o existenci nadměrného schodku. Rozhodnutí o existenci nadměrného schodku má být navíc zrušeno pouze tehdy, pokud z prognóz Komise vyplývá, že v horizontu prognózy schodek nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP ⁽¹⁾, a poměr dluhu k HDP splňuje podmínku přibližování se k referenční hodnotě pro dluh.
- (8) V souladu s Paktem o stabilitě a růstu by měla být věnována patřičná pozornost reformám důchodových systémů, které zavádějí systém sestávající z několika pilířů, včetně povinného, plně fondově financovaného pilíře.
- (9) Podle údajů poskytnutých Komisí (Eurostatem) v souladu s článkem 14 nařízení (ES) č. 479/2009 na základě údajů oznámených Polskem v dubnu 2015, podle konvergenčního programu na rok 2015 a podle prognózy Komise z jara 2015 jsou oprávněné následující závěry:
- V roce 2014 činil schodek veřejných financí 3,2 % HDP. Protože tento údaj lze považovat za hodnotu, která se blíží referenční hodnotě, a poměr dluhu k HDP je v Polsku nižší než referenční hodnota 60 % HDP a je udržitelný, lze na Polsko použít čl. 2 odst. 7 nařízení (ES) č. 1467/97 týkající se reformy důchodových systémů. Polská reforma důchodového systému z roku 1999 byla zrušena zákonem přijatým v prosinci 2013. Na základě tohoto zrušení byla část aktiv nahromaděných v soukromých plně fondově financovaných penzijních fondech (které tvoří druhý pilíř polského důchodového systému) převedena do veřejného systému sociálního zabezpečení (prvního pilíře polského důchodového systému). Druhý pilíř důchodového systému kromě toho přišel o všeobecnost pojištění, protože účast přestala být povinná. Zrušení z roku 2013 tedy odstranilo systémový charakter reformy z roku 1999. Nicméně do konce července 2014 sociální příspěvky všech účastníků proudily nadále do druhého pilíře. Tyto příspěvky představují čisté náklady na reformu důchodového systému z roku 1999 a při posuzování nápravy nadměrného schodku musí být zohledněny. Celkové přímé čisté náklady za období leden–červenec 2014 jsou odhadovány na 0,4 % HDP, a poskytují tak dostatečné vysvětlení, proč schodek veřejných financí v roce 2014 překročil referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě.
 - Polská vláda si v konvergenčním programu předloženém dne 30. dubna 2015 klade za cíl snížit schodek v roce 2015 na 2,7 % HDP a v roce 2016 na 2,3 % HDP. Prognóza Komise z jara 2015 očekává schodek ve výši 2,8 % HDP v roce 2015 a 2,6 % HDP v roce 2016 za předpokladu nezměněné politiky. Po celé období prognózy má tedy schodek zůstat pod referenční hodnotou Smlouvy ve výši 3 % HDP.
 - Komise odhaduje, že strukturální saldo, tj. cyklicky očištěné saldo veřejných financí bez vlivu jednorázových a jiných dočasných opatření, se v roce 2014 zlepšilo o 0,9 % HDP.
 - Celkový hrubý veřejný dluh v roce 2014 představoval 50,1 % HDP. Prognóza Komise z jara 2015 předpokládá, že hrubý veřejný dluh dále vzroste na 50,9 % HDP v roce 2015 a 50,8 % HDP v roce 2016, bude tedy ležet pod referenční hodnotou 60 % HDP.
- (10) Počínaje rokem 2015, což je rok následující po odstranění nadměrného schodku, podléhá Polsko preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu a mělo by přiměřeným tempem směřovat k dosažení svého střednědobého cíle, včetně dodržení výdajového kritéria. Prognóza Komise z jara 2015 očekává, že strukturální saldo se za předpokladu nezměněné politikylepší o 0,2 % HDP jak v roce 2015, tak 2016. V rámci celkového posouzení se předpokládá, že Polsko na základě růstu čistých výdajů pod referenční hodnotou splňuje požadovanou korekci pro postupné dosažení střednědobého cíle v roce 2015, nelze však vyloučit určité odchýlení od požadované korekce v roce 2016, neboť strukturální přizpůsobení v roce 2016 nesplňuje nutné požadavky, a v daném roce proto bude třeba přijmout další opatření.
- (11) V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování Evropské unie se má rozhodnutí Rady o existenci nadměrného schodku zrušit, pokud Rada uzná, že nadměrný schodek v dotyčném členském státě byl napraven.
- (12) Podle názoru Rady byl nadměrný schodek v Polsku odstraněn, a rozhodnutí 2009/589/ES by proto mělo být zrušeno.

⁽¹⁾ V souladu s dokumentem „Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu a obecné zásady pro formu a obsah programů stability a konvergenčních programů“ ze dne 3. září 2012. Viz: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

- (13) Rada připomíná, že v rámci reformy důchodového systému z roku 1999 byl dávkově definovaný veřejný důchodový systém nahrazen třípilířovým systémem založeným na koncepci definovaných příspěvků. Hlavním cílem reformy bylo zlepšit udržitelnost polského důchodového systému zejména s ohledem na nepříznivý demografický vývoj v Polsku. Zrušení systémové reformy přijaté na konci roku 2013 opět posílilo úlohu prvního veřejného pilíře, který na rozdíl od druhého pilíře není plně fondově financován, nýbrž představuje příspěvkově definovaný systém. Toto zrušení systémové reformy z roku 1999 sice v krátkodobém horizontu pomohlo do určité míry ulevit rozpočtu, nezlepšuje však dlouhodobou udržitelnost veřejných financí, neboť efekt krátkodobých přínosů z vyšších sociálních příspěvků a nižších úrokových plateb bude do budoucna vyrušen vyššími částkami důchodů vyplácenými z veřejného důchodového pilíře. Z celkového a dlouhodobého hlediska s sebou zrušení reformy důchodového systému z roku 1999 nese určitá rizika pro polské veřejné finance,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového posouzení vyplývá, že nadměrný schodek v Polsku byl odstraněn.

Článek 2

Rozhodnutí 2009/589/ES se zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Lucemburku dne 19. června 2015.

*Za Radu
předseda
J. REIRS*
