

NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) č. 176/2014

ze dne 25. února 2014,

kterým se mění nařízení (EU) č. 1031/2010 zejména s cílem stanovit objem povolenek na emise skleníkových plynů, které se mají dražit v období 2013–2020

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES⁽¹⁾, a zejména na čl. 3d odst. 3 a čl. 10 odst. 4 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice 2003/87/ES upravuje způsoby stanovování harmonogramu, správy a jiných aspektů dražeb, aby byl zajištěn jejich otevřený, transparentní, harmonizovaný a nediskriminační průběh. Rovněž stanoví, že Komise bude monitorovat fungování evropského trhu s uhlíkem.
- (2) Nařízení Komise (EU) č. 1031/2010⁽²⁾ stanoví pro každý rok objemy povolenek určených k dražbě po odečtení povolenek přidělených bezplatně od celkového množství povolenek vydaných v daném roce pro celou Unii. Nařízení Komise (EU) č. 1210/2011⁽³⁾ rovněž stanovuje odchylku od tohoto harmonogramu s cílem určit objem povolenek, které se mají dražit v první fázi před rokem 2013, s tím, že objem dražeb pro roky 2013 a 2014 bude odpovídajícím způsobem snížen. Hlavním cílem při stanovení objemu je zajistit hladký přechod z druhého do třetího obchodovacího období, přičemž je třeba brát v úvahu potřebu zajistit soulad během prvních let třetího obchodovacího období. Tyto roční objemy byly stanoveny na základě faktorů určujících nabídku povolenek a poptávku po nich v době, kdy bylo provedeno posouzení a předpokládalo se pokračující ekonomické oživení.

- (3) Je třeba vzít v úvahu výjimečné změny týkající se faktorů, které ovlivňují rovnováhu mezi poptávkou a nabídkou povolenek, zejména opětovné hospodářské zpomalení, a také dočasné faktory přímo spojené s přechodem do třetí fáze, včetně narůstajícího objemu nevyužitých povolenek pro druhé obchodovací období, které byly nutné k zajištění souladu v daném období, narůstajících objemů certifikovaných snížení emisí a jednotek snížení emisí pocházejících z projektů snižování emisí v rámci mechanismu čistého rozvoje nebo společných prováděcích ustanovení, která jsou k dispozici subjektům zapojeným do systému Unie pro obchodování s emisemi k vyřazení a zpeněžení povolenek v rezervě pro nové účastníky na trhu pro třetí obchodovací období na podporu demonstračních projektů zachycování a sekvence uhlíku a inovativních technologií v oblasti obnovitelných zdrojů energie (NER300) podle rozhodnutí Komise 2010/670/EU⁽⁴⁾, a uvolnění povolenek, které nejsou v rezervách pro nové účastníky na trhu v druhém obchodovacím období potřeba. Přestože u všech těchto faktorů existuje určitý stupeň nejistoty, je důležité, aby roční objemy pro dražby v období 2014–2020 byly včas odpovídajícím způsobem upraveny.
- (4) Důležitou součástí politiky EU týkající se klimatu je snižování rizika úniku uhlíku (zvýšení emisí skleníkových plynů v třetích zemích, jejichž průmyslová odvětví nejsou vázána srovnatelnými uhlíkovými omezeními) a snaha zabránit ekonomickému znevýhodnění určitých energeticky náročných odvětví a pododvětví v EU, jež čelí mezinárodní konkurenci. Komise proto analyzovala dopady přezkumu časového profilu dražeb⁽⁵⁾ na konkurenceschopnost energeticky náročných průmyslových odvětví, přičemž vycházela z předpokladů, jež zůstávají platné i v období od ledna 2014. V rámci posouzení dopadů bylo zjištěno, že směrnicí 2003/87/ES byla zavedena opatření ke snížení rizika úniku uhlíku v energeticky náročných odvětvích, včetně pokračujícího bezplatného přidělování

⁽¹⁾ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁽²⁾ Nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 ze dne 12. listopadu 2010 o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek na emise skleníkových plynů v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (Úř. věst. L 302, 18.11.2010, s. 1).

⁽³⁾ Nařízení Komise (EU) č. 1210/2011 ze dne 23. listopadu 2011, kterým se mění nařízení (EU) č. 1031/2010 zejména s cílem stanovit objem povolenek na emise skleníkových plynů, které se mají dražit před rokem 2013 (Úř. věst. L 308, 24.11.2011, s. 2).

⁽⁴⁾ Rozhodnutí Komise 2010/670/EU ze dne 3. listopadu 2010, kterým se stanoví kritéria a opatření pro financování komerčních demonstračních projektů, jež jsou zaměřeny na zachycování a geologické ukládání CO₂, která nepoškozují životní prostředí, a financování demonstračních projektů inovativních technologií v oblasti obnovitelných zdrojů energie v rámci systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, jak je stanoveno směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L 290, 6.11.2010, s. 39).

⁽⁵⁾ Přiměřené posouzení dopadů připojené k nařízení Komise (EU) č. 176/2014 ze dne 25. února 2014, kterým se mění nařízení (EU) č. 1031/2010 zejména s cílem stanovit objem povolenek na emise skleníkových plynů, které se mají dražit v období 2013–2020, které je k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/cap/auctioning/docs/swd_2012_xx2_en.pdf

emisních povolenek a sestavení seznamu odvětví, u nichž se má za to, že jim hrozí únik uhlíku. Přezkumem časového profilu dražeb není dotčen objem bezplatných povolenek vydávaných v jednotlivých letech ani jejich celkové množství (emisní limity) pro období počínající rokem 2013. Ačkoliv potenciální dopady na náklady na snížení emisí uhlíku mohou být v čase rozloženy různě, podle posouzení dopadů se předpokládá, že zůstanou na úrovni očekávaných průměrných cen uhlíku uvedených v posouzení dopadů provedeném Komisí a připojeném k balíčku prováděcích opatření k cílům Unie v oblasti změny klimatu a obnovitelných zdrojů energie pro rok 2020 ⁽¹⁾ a v následné analýze ⁽²⁾.

- (5) Vzhledem k tomu, že objem povolenek, které mají být draženy v jednotlivých letech období 2014–2016, byl snížen, měly by být odpovídajícím způsobem sníženy rovněž hraniční objemy jednotlivých dražeb konaných prostřednictvím dražební platformy jmenované členským státem, který se neúčastní společného postupu.
- (6) Nařízení (EU) č. 1031/2010 proto musí být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Aby se toto nařízení vztahovalo na dražby konané v roce 2014 a později a aby bylo zajištěno řádné fungování trhu s uhlíkem a předvídatelné dražby, mělo by vstoupit v platnost co nejdříve.
- (8) Opatření stanovená tímto nařízením jsou v souladu se stanoviskem Výboru pro změnu klimatu,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 1031/2010 se mění takto:

- 1) Za čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec se vkládají nové pododstavce, které znějí:

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/energy/climate_actions/doc/2008_res_ia_en.pdf

⁽²⁾ Sdělení Analýza možností snížení emisí skleníkových plynů o více než 20 % a vyhodnocení rizika úniků uhlíku (KOM(2010) 265 v konečném znění).

„Objem povolenek, které mají být draženy v daném roce, určený podle prvního nebo druhého pododstavce tohoto odstavce v letech 2014–2016 se sníží o množství povolenek pro daný rok uvedené v druhém sloupci tabulky v příloze IV tohoto nařízení.

Jestliže snížení v rozsahu stanoveném v příloze IV nelze v roce 2014 rozložit do období delšího než 9 měsíců, sníží se o 100 milionů povolenek a poté o stejné množství pro každé čtvrtletí daného roku. Rozsah snížení pro roky 2015 a 2016 se v takovém případě odpovídajícím způsobem upraví o rovnoměrné počty.

Objem povolenek, které mají být draženy v daném roce, určený podle prvního nebo druhého pododstavce tohoto odstavce v letech 2019–2020 se zvýší o množství povolenek pro daný rok uvedené v třetím sloupci tabulky v příloze IV tohoto nařízení.

Pokud jde o členské státy, které uplatňují článek 10c směrnice, a aniž by byl dotčen čl. 10c odst. 2 první věta směrnice, nebude celkové množství povolenek, které mají být po úpravě podle druhého sloupce tabulky v příloze IV tohoto nařízení draženy v daném roce, nižší než množství povolenek, které mají být v téže roce přechodně bezplatně přiděleny zařízeními na výrobu elektrické energie.

Pokud to bude nutné, zvýší se odpovídajícím způsobem celkové množství povolenek, které mají být členským státem uplatňujícím článek 10c směrnice draženy v daném roce v letech 2014–2016. Pokud dojde ke zvýšení celkového množství povolenek, které mají být draženy, podle předchozí věty, sníží se následně tak, aby bylo dodrženo rozložení podle prvního pododstavce tohoto odstavce. Objemy povolenek, které mají být draženy, uvedené v druhém a třetím sloupci tabulky v příloze IV tohoto nařízení se upraví tak, aby bylo toto případné zvýšení a snížení zohledněno.“

- 2) Poslední věta čl. 32 odst. 1 se nahrazuje tímto:

„Objem povolenek, na které se vztahuje kapitola III směrnice 2003/87/ES a které jsou v letech 2014–2016 draženy v jednotlivých dražbách pořádaných uvedenými dražebními platformami, však nesmí být nižší než 2 miliony povolenek.“

3) Za přílohu III se doplňuje nová příloha, která zní:

„PŘÍLOHA IV

Úpravy objemů povolenek (v milionech), které mají být draženy v letech 2013–2020 podle čl. 10 odst. 2

Rok	Objem snížení	Objem zvýšení
2013		
2014	400	
2015	300	
2016	200	
2017		
2018		
2019		300
2020		600“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 25. února 2014.

Za Komisi
José Manuel BARROSO
předseda
