

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 21. června 2013,

kterým se zrušuje rozhodnutí 2010/286/EU o existenci nadměrného schodku v Itálii

(2013/314/EU)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 12 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2010/286/EU ze dne 2. prosince 2009⁽¹⁾ bylo na základě doporučení Komise rozhodnuto, že v Itálii existuje nadměrný schodek. Rada uvedla, že schodek veřejných financí plánovaný na rok 2009 dosáhl 5,3 % HDP, a překročil tak referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě, zatímco plánovaný hrubý veřejný dluh měl v roce 2009 dosáhnout 115,1 % HDP, tedy více, než je referenční hodnota 60 % HDP stanovená ve Smlouvě⁽²⁾.
- (2) V souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku⁽³⁾ a na základě doporučení Komise vydala Rada dne 2. prosince 2009 doporučení Itálii, aby do roku 2012 nadměrný schodek odstranila. Uvedené doporučení bylo zveřejněno.
- (3) Podle článku 4 Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvám poskytuje údaje pro provedení postupu při nadměrném schodku Komise. V rámci uplatňování tohoto protokolu musí členské státy oznamovat údaje o výši schodku veřejných financí a veřejném dluhu a další související proměnné dvakrát ročně, a to před 1. dubnem a 1. říjnem, v souladu s článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství⁽⁴⁾.

- (4) Při posuzování toho, zda má být rozhodnutí o existenci nadměrného schodku zrušeno, musí Rada přijmout rozhodnutí na základě oznámených údajů. Kromě toho by rozhodnutí o existenci nadměrného schodku mělo být zrušeno pouze tehdy, pokud z prognóz Komise vyplývá, že v horizontu prognózy schodek nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP.

- (5) Podle údajů poskytnutých Komisí (Eurostatem) v souladu s článkem 14 nařízení (ES) č. 479/2009 na základě údajů oznámených Itálií před 1. dubnem 2013, programu stability na rok 2013, prognózy útvarů Komise z jara 2013 a posouzení dodatečných opatření přijatých legislativním dekretem č. 54 ze dne 21. května 2013 jsou oprávněné následující závěry:

- Po dosažení nejvyšší hodnoty 5,5 % HDP v roce 2009 byl celkový schodek veřejných financí v Itálii postupně snižován a 3,0 % HDP dosáhl v roce 2012, což bylo ve lhůtě, kterou stanovila Rada. Toto zlepšení způsobila významná fiskální konsolidace, ačkoli byly výdaje na úroky v roce 2012 o 0,8 procentního bodu HDP vyšší než v roce 2009 a přestože se v důsledku struktury hospodářské činnosti vybralo méně daní.
- Program stability pro období 2013–2017, přijatý italskou vládou dne 10. dubna 2013 a schválený parlamentem dne 7. května 2013, předpokládá v plánu mírné snížení schodku na 2,9 % HDP v roce 2013 a poté jeho pokles na 1,8 % HDP v roce 2014. Za předpokladu, že nedojde ke změně politiky, očekává prognóza útvarů Komise z jara 2013 schodek ve výši 2,9 % HDP v roce 2013 a 2,5 % HDP v roce 2014. Jak program stability, tak uvedená prognóza zohledňují dopad legislativního dekretu č. 35 ze dne 8. dubna 2013, v němž se na léta 2013–2014 stanoví vyrovnání nesplacených obchodních závazků v celkové výši 40 miliard EUR (nebo zhruba 2,5 % HDP), které sektor vládních institucí má vůči soukromým dodavatelům. Ačkoli tato částka představuje příslušný nárůst celkového veřejného dluhu, má vliv pouze na tu část schodku, která se týká kapitálových výdajů. V legislativním dekretu se výše těchto plateb stanoví na 0,5 % HDP v roce 2013 s tím, že odpovídajícím způsobem vzroste schodek. Obsahuje rovněž ochrannou doložku opravňující vládu, aby oddálila vyrovnání nesplacených obchodních závazků zvyšujících schodek nebo přijala jiná nápravná opatření, aby se zajistilo dosažení rozpočtového cíle na rok 2013.

(¹) Úř. věst. L 125, 21.5.2010, s. 40.

(²) Po přijetí rozhodnutí 2010/286/EU byly schodek veřejných financí a veřejný dluh za rok 2009 revidovány na 5,5 % HDP a 116,4 % HDP.

(³) Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

(⁴) Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

- Italský parlament dne 7. května 2013 formálně schválil rozpočtové cíle obsažené v programu stability na rok 2013. Dne 17. května 2013, tedy po zveřejnění prognózy útvarů Komise z jara 2013, vydala nová vláda formální prohlášení potvrzující tyto závazky a oznámila přijetí nových opatření při plném dodržení rozpočtových cílů programu stability. V legislativním dekretu č. 54, přijatém téhož dne, jsou stanovena tato nová opatření. Mezi ně patří:
- pozastavení červnových splátek daně z nemovitostí obývaných vlastníky (vyjma luxusního bydlení), jakož i daně ze zemědělského majetku, a závazek vlády k celkovému přepracování právních předpisů týkajících se zdanění nemovitostí. Ochranná doložka zajišťuje, že přepracování proběhne při plném dodržení rozpočtových cílů (primárního salda); nebude-li rozpočtově neutrální reforma schválena do konce srpna 2013, budou se pozastavené splátky daně z nemovitosti muset uhradit do 16. září,
 - rozšíření režimu mzdových příplatků na ty pracovníky, kterých se tento režim netýkal již v roce 2013. Toho se má dosáhnout přerozdělením dostupných rozpočtových zdrojů ve výši přesahující rezervy vytvořené při reformě trhu práce v roce 2012.
 - Celkově se odhaduje, že při důsledném provedení nová ustanovení schodek nijak významně neovlivní. Schodek by tak měl zůstat trvale nižší než referenční hodnota 3 % HDP.
 - Poté, co se v letech 2009 až 2012 strukturální saldo upravené o hospodářský cyklus a po odečtení jednorázových a jiných dočasných opatření celkově zlepšilo téměř o 2¾ procentního bodu HDP, předpokládá se v roce 2013 další zlepšení o téměř 1 procentní bod (na přibližně -½ % HDP) a mírné zhoršení v roce 2014, a to na základě předpokladu, že nedojde ke změně politiky.
 - Poměr dluhu k HDP se mezi rokem 2009 a 2012 zvýšil o 10,6 procentních bodů na 127,0 %, což je rovněž způsobeno příspěvkem Itálie na finanční pomoc členským státům eurozóny. Jelikož cyklické podmínky zůstávají negativní, hrubý veřejný dluh by měl podle prognózy vzrůst na 131,4 % HDP v roce 2013 a na 132,2 % v roce 2014, mimo jiné z důvodu vyrovnání nesplacených obchodních závazků ve výši 2,5 procentního bodu HDP, které je naplánováno na období 2013–2014 a dalších příspěvků na finanční pomoc členským státům eurozóny.
- (6) Počínaje rokem 2013, tj. rokem následujícím po odstranění nadměrného schodku, by Itálie měla vhodným tempem pokročit směrem k dosažení svého střednědobého rozpočtového cíle, což mimo jiné obnáší dodržení výdajového kritéria a směrem k dosažení dostatečného pokroku v úsilí o dodržení doporučené výše dluhu v souladu s čl. 2 odst. 1a nařízení (ES) č. 1467/97.
- (7) V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU má být rozhodnutí Rady o existenci nadměrného schodku zrušeno, byl-li podle názoru Rady nadměrný schodek v dotyčném členském státě napraven.
- (8) Podle názoru Rady byl nadměrný schodek v Itálii napraven, a rozhodnutí 2010/286/EU by proto mělo být zrušeno,
- PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:
- Článek 1
- Z celkového hodnocení vyplývá, že nadměrný schodek byl v Itálii odstraněn.
- Článek 2
- Rozhodnutí 2010/286/EU se zrušuje.
- Článek 3
- Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.
- V Lucemburku dne 21. června 2013.
- Za Radu
předseda
M. NOONAN