

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 18. února 2008

o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství se Srbskem včetně Kosova, jak je stanoveno v rezoluci Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1244 ze dne 10. června 1999, a o zrušení rozhodnutí 2006/56/ES

(2008/213/ES)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

- (4) V dokumentu Komise o strategii rozšiřování a hlavních výzvách na období 2006–2007 je stanoveno, že partnerství budou aktualizována na konci roku 2007.

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

- (5) Rada dne 17. července 2006 přijala nařízení (ES) č. 1085/2006 ⁽³⁾, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP), jenž obnovuje rámec pro finanční pomoc kandidátským zemím.

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 o založení partnerství v rámci procesu stabilizace a přidružení ⁽¹⁾, ve znění pozdějších předpisů, a zejména na článek 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Komise,

- (6) Je proto vhodné na základě zjištění obsažených ve zprávách z roku 2007 o pokroku Srbska a Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 v přípravách na další integraci do Evropské unie přijmout revidované evropské partnerství, které aktualizuje současné partnerství, za účelem stanovení nových priorit pro další práci.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská rada na svém zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

- (7) Příslušné orgány Srbska včetně Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 by za účelem přípravy na další integraci do Evropské unie měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními pro splnění priorit tohoto evropského partnerství.

- (2) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že o zásadách, prioritách a podmínkách partnerství a o jejich případných pozdějších změnách rozhoduje Rada. Dále stanoví, že průběžná kontrola evropských partnerství bude zajištěna prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku.

- (8) Rozhodnutí 2006/56/ES by proto mělo být zrušeno,

- (3) Dne 30. ledna 2006 přijala Rada druhé evropské partnerství se Srbskem včetně Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 ⁽²⁾.

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

⁽¹⁾ Úř. věst. L 86, 24.3.2004, s. 1. Nařízení ve znění nařízení (ES) č. 269/2006 (Úř. věst. L 47, 17.2.2006, s. 7).

⁽²⁾ Rozhodnutí Rady 2006/56/ES ze dne 30. ledna 2006 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství se Srbskem a Černou Horou včetně Kosova, jak bylo vymezeno rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1244 ze dne 10. června 1999, a o zrušení rozhodnutí 2004/520/ES (Úř. věst. L 35, 7.2.2006, s. 32). Rozhodnutí ve znění rozhodnutí 2007/49/ES (Úř. věst. L 20, 27.1.2007, s. 16).

Zásady, priority a podmínky evropského partnerství se Srbskem včetně Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 jsou stanoveny v přílohách 2 a 3.

⁽³⁾ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82.

Článek 2

Provádění evropského partnerství je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku předkládaných Komisí.

Článek 3

Rozhodnutí 2006/56/ES se zrušuje.

Článek 4

Toto rozhodnutí nabývá účinku třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 18. února 2008.

Za Radu

předseda

D. RUPEL

PŘÍLOHA 1

**EVROPSKÉ PARTNERSTVÍ SE SRBSKEM, VČETNĚ KOSOVA PODLE REZOLUCE RADY BEZPEČNOSTI OSN
č. 1244, PRO ROK 2007****1. ÚVOD**

Evropská rada schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu. Navržené revidované partnerství aktualizuje druhé partnerství na základě zjištění obsažených ve zprávě Komise z roku 2007 o pokroku Srbska a Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244. Pro další činnost přebírá priority, jimiž je třeba se i nadále zabývat, a stanovuje priority nové. Nové priority jsou přizpůsobeny zvláštním potřebám a stupni připravenosti země a budou v případě potřeby aktualizovány. Příslušné orgány by měly vypracovat plán obsahující časový rozvrh a konkrétní opatření k řešení priorit tohoto evropského partnerství. Partnerství rovněž stanoví obecné zásady pro finanční pomoc této zemi.

2. ZÁSADY

Proces stabilizace a přidružení zůstává rámcem pro evropské směřování zemí západního Balkánu až do jejich budoucího přistoupení. Stanovené priority se týkají schopnosti plnit kritéria vymezená Evropskou radou na zasedání v Kodani v roce 1993 a podmínky stanovené v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména podmínky uvedené v závěrech Rady ze dne 29. dubna 1997 a 21. a 22. června 1999, v závěrečném prohlášení z vrcholné schůzky v Záhřebu ze dne 24. listopadu 2000 a v Soluňském programu.

3. PRIORITY

Priority uvedené v tomto evropském partnerství byly vybrány na základě realistického očekávání, že je bude možné splnit nebo v jejich plnění v příštích několika následujících letech podstatně pokročit. Rozlišují se krátkodobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během jednoho roku až dvou let, a střednědobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během tří až čtyř let. Priority se týkají jak tvorby právních předpisů, tak jejich provádění.

S ohledem na potřebu stanovit priority je zřejmé, že tato země musí splnit i jiné úkoly, které se mohou stát prioritami v budoucích partnerstvích, rovněž s přihlédnutím k pokroku, jehož Srbsko včetně Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 v budoucnu dosáhne.

Pokud jde o krátkodobé priority, byly stanoveny klíčové priority, které jsou společně uvedeny na začátku seznamu. Pořadí těchto klíčových priorit neodráží jejich důležitost.

Zmíněné priority jsou uvedeny v přílohách 2 a 3.

4. PROGRAMOVÁNÍ

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu v rámci procesu stabilizace a přidružení bude poskytována prostřednictvím stávajících finančních nástrojů, zejména na základě nařízení (ES) č. 1085/2006 (NPP) a v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě nařízení (ES) č. 2666/2000 (nařízení CARDS) ⁽¹⁾. Dohody o financování slouží jako právní základ pro provádění konkrétních programů. Toto rozhodnutí tedy nebude mít žádné finanční důsledky.

Srbsko včetně Kosova podle rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1244 může mít rovněž přístup k financování z programů pro více zemí a z horizontálních programů.

5. PODMÍNĚNOST

Pomoc zemím západního Balkánu je podmíněna pokrokem v plnění kodaňských kritérií a specifických priorit tohoto evropského partnerství. Nedodržení těchto podmínek by mohlo vést k tomu, že Rada přijme odpovídající opatření na základě článku 21 nařízení (ES) č. 1085/2006 nebo v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě článku 5 nařízení (ES) č. 2666/2000. Pomoc je dále vázána podmínkami vymezenými Radou v jejích závěrech ze dne

⁽¹⁾ Úř. věst. L 306, 7.12.2000, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 2112/2005 (Úř. věst. L 344, 27.12.2005, s. 23).

29. dubna 1997, zejména pokud jde o závazek příjemců provádět demokratické, hospodářské a institucionální reformy. Konkrétní podmínky jsou rovněž uvedeny v jednotlivých ročních programech. Po rozhodnutích o financování bude s příslušnými orgány podepsána dohoda o financování.

6. SLEDOVÁNÍ

Provádění evropského partnerství bude posuzováno prostřednictvím mechanismů zřízených v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí.

PŘÍLOHA 2

PRIORITY PRO SRBSKO

KRÁTKODOBÉ PRIORITY

Klíčové priority

- Zajistit dodržování budoucích závazků plynoucích z dohody o stabilizaci a přidružení a zejména prozatímní dohody.
- Zajistit plnou spolupráci s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY).
- Konstruktivně spolupracovat v záležitostech týkajících se Kosova.
- Zajistit, aby byly ústava a ústavní právo uplatňovány v souladu s evropskými normami.
- Dále vyvíjet úsilí při provádění reformy veřejné správy včetně platového systému ve státní službě tak, aby byla zajištěna transparentnost při přijímání pracovníků a jejich povyšování, jakož i profesionalita a zodpovědnost, posilovat struktury odpovědné za evropskou integraci, zlepšit koordinaci v rámci veřejné správy a parlamentu a věnovat pozornost zejména koordinaci politik.
- Zlepšit fungování soudnictví, zajistit jeho nezávislost, odpovědnost, profesionalitu a výkonnost a zaručit, aby profesní rozvoj a přijímání soudců a státních zástupců probíhaly na základě odborných a profesionálních kritérií bez uplatňování politického vlivu. Zajistit řádné fungování ústavního soudu.
- Posílit boj proti korupci na všech úrovních a vytvořit komplexní veřejný systém finanční kontroly s cílem zvýšit transparentnost a odpovědnost při využívání veřejných financí.
- Dokončit proces privatizace či případně proces likvidace podniků v kolektivním a státním vlastnictví.

Politická kritéria**Demokracie a právní stát***Ústava*

- Uvést právní předpisy a instituce v soulad s novou ústavou.

Parlament

- Dokončit reformu právního rámce týkajícího se voleb (včetně volebních seznamů), aby odpovídal požadavkům nové ústavy, a zajistit transparentnost a odpovědnost při financování politických stran, včetně revize stávajících právních předpisů s cílem zajistit dostatečný dohled a sankce.

Veřejná správa

- V souladu s právními požadavky zřídit plně funkční úřad veřejného ochránce práv a zajistit provedení vhodných opatření navazujících na doporučení veřejného ochránce práv.

Civilní dohled nad bezpečnostními silami

- Zajistit účinnější demokratický dohled posílením parlamentní kontroly a zavedením transparentnějšího finančního řízení.

Soudnictví

- Zajistit plnou nezávislost soudů a systému státního zastupitelství.
- Posílit úřad žalobce pro válečné zločiny.
- Provádět akční plán týkající se strategie pro reformu soudnictví.

- Přijmout a uplatňovat právní předpisy o povinném vstupním a průběžném vzdělávání soudců, státních zástupců a pracovníků správy soudnictví a posílit vzdělávací střediska.
- Racionalizovat soudní systém, modernizovat řízení, zavést účinný systém soudní správy a zřídit správní a odvolací soudy.
- Vytvořit síť IT pro státní zástupce všech úrovní, zajistit vymáhání soudních rozhodnutí a dále posilovat kapacitu pro trestní stíhání válečných zločinů na vnitrostátní úrovni v plném souladu s mezinárodními závazky vůči ICTY.

Protikorupční politika

- Provádět akční plán týkající se protikorupční strategie a zřídit nezávislý a výkonný úřad pro boj proti korupci.
- Ratifikovat mezinárodní úmluvy proti korupci.
- Dále upřesnit a uplatňovat předpisy související se zamezením střetu zájmů v souladu s mezinárodními normami.
- Vypracovat a uplatňovat transparentní systém přiznávání majetku veřejných činitelů.

Lidská práva a ochrana menšin

- Plnit veškeré závazky vyplývající z členství v Radě Evropy.
- Zajistit dodržování ustanovení nové ústavy týkajících se lidských práv.
- Pokračovat v přenášení péče mimo ústavy, poskytování komunitních služeb a pomoci závislým osobám, a to i v oblasti duševního zdraví.

Občanská a politická práva

- Přezkoumat příslušné právní předpisy týkající se náboženských práv s cílem zajistit jejich soulad s ústavou.
- Přijmout opatření v údajných případech špatného zacházení a posílit útvary vnitřní kontroly zabývající se špatným zacházením ze strany představitelů donucovacích orgánů.
- Zlepšit podmínky ve vězeňských zařízeních, zajistit přiměřený dohled nad vězeňskými podmínkami dlouhodobě uvězněných osob a osob odsouzených za organizovanou trestnou činnost, zajistit další vzdělávání zaměstnanců věznic a zlepšit zařízení pro osoby se zvláštními potřebami.
- Zlepšit fungování Rady pro vysílání v souladu s mezinárodními normami a zajistit spravedlivé a transparentní přidělování regionálních a místních vysílacích frekvencí provozovatelům sdělovacích prostředků.
- Plně uplatňovat zákon o volném přístupu k informacím a posílit úřad Komisaře pro volný přístup k informacím, aby se zajistil výkon rozhodnutí či doporučení.
- Přijmout právní předpisy o sdruženích a právním postavení nevládních organizací, podporovat rozvoj organizací občanské společnosti, jakož i pravidelný dialog s občanskou společností týkající se politických iniciativ.
- Zlepšit přístup ke spravedlnosti.

Sociální a hospodářská práva

- Přijmout souhrnné právní předpisy proti diskriminaci a zajistit příslušnou institucionální podporu obětem.
- Přijmout příslušné právní předpisy o restituci majetku a zajistit jejich plné provádění.
- Zlepšit ochranu práv žen a dětí.

Práva menšin, kulturní práva a ochrana menšin

- Zajistit dodržování ústavních ustanovení týkajících se kulturních práv, práv menšin a ochrany menšin a plně provádět strategie a akční plány týkající se integrace romského obyvatelstva včetně navrátilců.

- Nadále usilovat o podporu dobrých vztahů mezi etniky včetně opatření v oblasti vzdělávání, posilovat fungování národních rad menšin včetně přijetí dosud neprojednaných právních předpisů, podporovat účast menšin v soudních a donucovacích orgánech a pokračovat v osvětových akcích včetně používání menšinových jazyků.
- Upravit příslušné právní předpisy podle nové ústavy a zajistit plné prosazování práv menšin, zejména práva na vzdělání v mateřském jazyce.
- Přijmout nové právní předpisy týkající se uprchlíků a pokračovat v provádění národní strategie pro uprchlíky.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Nadále ctít Daytonskou a Pařížskou dohodu.
- Přijmout opatření, jimiž se zajistí respektování rozsudku Mezinárodního soudního dvora vyneseného v únoru roku 2007 ve věci předložené Bosnou a Hercegovinou proti Srbsku a Černé Hoře, jež se týkala uplatňování Úmluvy o předcházení a trestání zločinu genocidy.
- Přispět k posílení regionální spolupráce, usmíření a dobrých sousedských vztahů, mimo jiné prostřednictvím podpory přechodu od paktu o stabilitě k regionálnějšímu rámci pro spolupráci a účinného provádění Středoevropské dohody o volném obchodu (CEFTA).
- Uzavírat a provádět dohody se sousedními zeměmi o přeshraniční spolupráci, boji proti organizované trestné činnosti, nedovolenému obchodování a pašování, o soudní spolupráci, správě hranic a životním prostředí.
- Přispívat k řešení dosud nevyřešených otázek týkajících se hranic s Chorvatskem a s Bosnou a Hercegovinou.
- Zaručit právo reálné volby mezi udržitelným návratem a integrací a přispět k zajištění plného provádění Sarajevského prohlášení.

Hospodářská kritéria

- Provádět stabilizační daňovou politiku, včetně mzdové politiky ve veřejném sektoru, zaměřenou na fiskální konsolidaci a vedoucí k nízké inflaci a vnější udržitelnosti.
- Pokračovat s reformami řízení veřejných financí s cílem posílit kontrolu, transparentnost, odpovědnost a účinnost.
- Provádět měnovou politiku vedoucí k dosažení cenové stability s cílem snížit a ukotvit inflační očekávání.
- Zlepšit konkurzní řízení, aby se urychlil odchod neperspektivních podniků z trhu a podpořily strukturální změny.
- Dokončit liberalizaci zbývajících regulovaných cen s cílem zvýšit účinnost tržních mechanismů a rozdělování zdrojů.
- Dále posilovat finanční dohled pro zajištění stability finančního sektoru.
- Dále rozvíjet a provádět reformu důchodového systému, pokračovat v reformě systému zdravotního pojištění a urychlit restrukturalizaci a privatizaci pojišťovnictví.
- Pokračovat ve snaze formalizovat šedou ekonomiku, zavést systém řízení veřejných výdajů a provést daňové reformy.
- Vytvořit stabilní a funkční trh s nemovitostmi a připravit právní předpisy o katastru nemovitostí.
- Dále usilovat o podporu zaměstnanosti, mimo jiné prostřednictvím reforem odborného vzdělávání a pracovního trhu, zlepšovat veřejné služby zaměstnanosti a provádět strategii zaměstnávání zdravotně postižených osob.

Evropské normy**Vnitřní trh***Volný pohyb zboží*

- Pokračovat ve sbližování právního rámce v oblasti normalizace, certifikace, metrologie, akreditace a posuzování shody s evropskými normami. Pokračovat v přijímání evropských norem a zřídit národní koordinační orgán pro jakostní infrastrukturu, který bude odpovídat za posílení celé této oblasti.
- Vytvořit strukturu dohledu nad trhem a zajistit řádnou koordinaci mezi orgány tohoto dohledu.
- Přizpůsobit obchodní režim a příslušné právní předpisy tak, aby byly v souladu se závazky vyplývajícími z WTO, dohody o stabilizaci a přidružení a Středoevropské dohody o volném obchodu.
- Před přijetím opatření, která mají dopad na obchod, zavést vnitřní mechanismy konzultace a oznamování týkající se nových technických předpisů.
- Posílit správní kapacitu v oblasti ochrany spotřebitele.

Volný pohyb kapitálu

- Dále rozvíjet systém mezinárodních platebních operací v souladu s mezinárodními pravidly a zavést vnitrostátní postup pro koupi nemovitosti.

Cla a daně

- Dokončit sbližování celních právních předpisů nezbytných pro řádné provádění dohody o stabilizaci a přidružení, posílit kapacitu celní správy v zájmu boje proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům a zvýšit schopnost vymáhání práva, zejména v oblastech analýzy rizik a kontrol po odbavení.
- Dále sbližovat daňové právní předpisy s *acquis*, provádět daňové právní předpisy, zejména v oblasti výběru a kontroly daní za účelem snížení daňových podvodů a zvýšit vymahatelnost.
- Zavázat se k uplatňování zásad kodexu chování v oblasti zdaňování podniků a zajistit, aby nová daňová opatření byla s těmito zásadami v souladu.

Hospodářská soutěž

- Zlepšit stávající antimonopolní právní předpisy v souladu s požadavky dohody o stabilizaci a přidružení a posílit správní kapacitu Komise pro hospodářskou soutěž s cílem zajistit účinné a nezávislé vymáhání těchto pravidel v souladu s *acquis* EU.
- Zřídit nezávislý a plně funkční úřad pro dohled nad státní podporou.
- Zlepšit kontrolní procesy v případě fúzí s cílem posílit výkonnost Komise pro hospodářskou soutěž.
- Přijmout vhodný právní rámec pro státní podporu v souladu s požadavky obsaženými v dohodě o stabilizaci a přidružení.

Veřejné zakázky

- Zavést důsledný a účinný systém zadávání veřejných zakázek, zajistit nezávislost orgánů odpovědných za zadávání veřejných zakázek, zajistit transparentnost příslušných postupů bez ohledu na hodnotu dané zakázky a stejné podmínky pro dodavatele ze Srbska a EU, jakož i zvýšit vymahatelnost práva v tomto odvětví.

Práva duševního vlastnictví

- Pokračovat v posilování ochrany práv duševního vlastnictví a posilovat správní kapacitu pro udělování patentů a udržitelné provádění a výkon práv duševního vlastnictví.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Vytvořit náležité správní struktury a kapacitu v oblasti ochrany zdraví.

Vzdělávání a výzkum

- Pokračovat v úsilí o zlepšení systému vzdělávání; vytvořit lepší vazby mezi odborným a vysokoškolským vzděláváním na jedné straně a potřebami trhu práce a hospodářství na straně druhé; posílit správní kapacitu a zlepšit koordinaci mezi příslušnými orgány.
- Ratifikovat Úmluvu UNESCO o ochraně a podpoře rozmanitosti kulturních projevů.

Otázky související s WTO

- Pokračovat v přípravách na přistoupení k WTO.

Odvětvové politiky*Průmysl a malé a střední podniky*

- Uplatňovat Evropskou chartu pro malé a střední podniky a omezit administrativní překážky, kterým malé a střední podniky čelí.
- Přijmout novou střednědobou politickou strategii pro malé a střední podniky a průmyslovou politiku a v návaznosti na ně přijmout operační akční plán.
- Posílit Radu pro malé a střední podniky jakožto nástroj pro spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem a mezi jednotlivými ministerstvy, a ovlivnit tak tvorbu a předkládání politik týkajících se malých a středních podniků.

Zemědělství

- Posílit správní kapacitu nezbytnou k vypracování a provádění zemědělské politiky a politiky rozvoje venkova.
- Aktualizovat právní předpisy a posílit provádění a kontroly v oblasti bezpečnosti potravin a veterinárních a rostlinolékařských otázek.
- Rozšířit systém označování a evidence zvířat o veškeré příslušné druhy.
- Pokračovat v modernizaci veterinárních, rostlinolékařských, vinařských a hygienických laboratoří, inspektorátů a kontrol na vnějších hranicích.

Životní prostředí

- Urychlit sbližování právních předpisů a norem s *acquis* EU.
- Provádět přijaté právní předpisy, zejména předpisy týkající se posuzování vlivů na životní prostředí.
- Zahájit provádění Kjótského protokolu.
- Přijmout a provádět národní strategii ochrany životního prostředí a strategii udržitelného rozvoje.
- Posílit správní kapacitu orgánů odpovědných za plánování, udělování povolení, inspekci a kontroly, jakož i za řízení projektů, posílit kapacitu na místní úrovni a zajistit koordinaci mezi ústředím a místními úrovněmi.

Dále rozpracovat plány v oblasti nakládání s odpady a zahájit jejich realizaci, začít s výstavbou zařízení pro zpracování nebezpečného odpadu a jeho bezpečnou likvidaci.

Dopravní politika

- Pokračovat v provádění Memoranda o porozumění týkajícího se rozvoje hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě a posilovat spolupráci s dopravní observatoří pro jihovýchodní Evropu.
- Přijmout a provádět národní dopravní strategii. Přijmout opatření ke zlepšení podmínek bezpečnosti silničního provozu.
- Plnit závazky přijaté v souvislosti s první přechodnou fází dohody o společném evropském leteckém prostoru.

- Restrukturalizovat železniční sektor a zřídit železniční orgány.
- Rozvinout vnitrozemskou vodní dopravu, včetně zřízení říčních informačních služeb.

Energetika

- Plnit závazky vyplývající ze Smlouvy o Energetickém společenství, pokud jde o úplné provádění *acquis* v oblasti vnitřního trhu s plynem a elektřinou a přeshraničního obchodu s elektřinou.
- Upravit a uplatňovat zákon o energetice a zajistit hladké fungování nezávislého energetického regulačního úřadu.
- Pokračovat v provádění ekologických auditů u elektráren a zaměřit se přitom na největší znečišťovatele, zajistit rozčlenění za účelem restrukturalizace a otevření trhu a provést další kroky směrem k vytvoření regionálního energetického trhu, zejména zlepšením vzájemného propojení se sousedními zeměmi.
- Přistoupit k příslušným mezinárodním úmluvám týkajícím se jaderné bezpečnosti a zřídit příslušný regulační úřad.
- Pokračovat v demontáži výzkumného reaktoru ve Vinči.
- Posílit správní kapacitu příslušných ministerstev.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Zajistit úplnou liberalizaci odvětví elektronických komunikací a nezávislost regulačních orgánů; zajistit, aby byla přijatá strategie realizována, včetně přijetí a provádění nezbytných zákonů a politik, a posílit správní kapacitu.
- Zahájit sbližování právních předpisů s *acquis* v audiovizuálním odvětví a zvýšit transparentnost a odpovědnost, zejména v případě Republikánské agentury pro rozhlasové a televizní vysílání.
- Podepsat a ratifikovat Evropskou úmluvu o přeshraniční televizi.

Finanční kontrola

- Přijmout a provádět politiku veřejné vnitřní finanční kontroly.
- Vypracovat postupy a vytvořit správní kapacitu pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů EU.

Statistika

- Změnit zákon o statistice a zvýšit spolupráci a koordinaci v rámci vnitrostátního statistického systému.
- Provést zemědělské sčítání, vytvořit zemědělský rejstřík a pokračovat v rozvoji národních účtů podle ESA 95, včetně zlepšování zdrojů údajů.

Právo, svoboda a bezpečnost*Víza, hraniční kontroly, azyl a migrace*

- Provádět strategii integrované správy hranic a posilovat spolupráci mezi orgány, které tuto správu zajišťují.
- Zlepšit přeshraniční policejní spolupráci podle osvědčených postupů, posílit kapacitu pohraniční policie a poskytnout jí moderní vybavení a infrastrukturu, především v oblasti výpočetní techniky.
- Uvést vízový režim v soulad s *acquis* a provádět dohodu Srbska s EU o usnadnění udělování víz.
- Zajistit účinné plnění požadavků souvisejících s vydáváním vysoce kvalitních cestovních dokladů a dokladů totožnosti.
- Přijmout a provádět právní předpisy v oblasti azylové politiky, zabezpečit fungování střediska pro příjem žadatelů o azyl a zajistit zřízení funkčního orgánu pro zpracování žádostí o azyl.
- Provádět dohodu mezi EU a Srbskem o zpětném přebírání osob.
- Přijmout strategii pro opětovné začlenění navrátilců a v souvislosti s ní se zabývat také sociálně-ekonomickými podmínkami.

Praní peněz

- Přijmout nezbytné právní předpisy a národní strategii, včetně časového plánu, v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu, posílit vnitrostátní orgány pro boj proti praní peněz a zlepšit spolupráci mezi danými orgány i na mezinárodní úrovni.

Drogy

- Zvýšit schopnost boje proti nedovolenému obchodování s drogami, vypracovat národní protidrogovou strategii v souladu s protidrogovou strategií EU a zahájit její provádění a zlepšit mezinárodní spolupráci.

Policie

- Zaručit plné uplatňování zákona o policii s cílem zajistit profesionalitu a odpovědnost, zlepšit transparentnost, vytvořit moderní policejní jednotky, u nichž nedochází k nepatřičnému politickému ovlivňování, a zvyšovat kapacitu prostřednictvím specializované odborné přípravy.
- Přijmout nezbytná opatření vedoucí k uzavření dohody o spolupráci s Europol.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Přijmout zbývající právní předpisy, vytvořit kapacitu na zabavování majetku, provádět národní strategii boje proti organizované trestné činnosti a posilovat zpravodajské služby v oblasti trestné činnosti.
- Pokračovat v boji proti obchodu s lidmi, včetně provádění strategie pro předcházení tomuto obchodu a poskytnutí náležité pomoci a ochrany obětem.
- Zvýšit účinnost mezinárodní spolupráce a provádění příslušných mezinárodních úmluv týkajících se terorismu.
- Zlepšit spolupráci a výměnu informací mezi všemi útvary bezpečnostních složek i s ostatními státy a předcházet financování a přípravě teroristických činů.

Ochrana osobních údajů

- Provést revizi právního rámce, podepsat příslušné mezinárodní úmluvy a zřídit nezávislý orgán dozoru.

STŘEDNĚDOBÉ PRIORITY

Politická kritéria***Demokracie a právní stát****Veřejná správa*

- Dále posílit odbory pro evropskou integraci v rámci veřejné správy vytvářením nezbytných struktur na příslušných ministerstvech a ve vládě jako takové a zlepšit mechanismy spolupráce se všemi odděleními, která se evropskou integrací zabývají.
- Pokračovat v plném provádění právních předpisů týkajících se státní služby a veřejné správy, provádět opatření pro rozvoj lidských zdrojů ve státních službách, posilovat schopnost tvorby politik a koordinace v rámci veřejné správy na vládní i místní úrovni, zavést centralizovaný mzdový systém, provádět ústavní ustanovení týkající se decentralizace a zajistit zdroje pro místní samosprávu.

Civilní dohled nad bezpečnostními silami

- Pokračovat v restrukturalizaci a reformě ozbrojených sil a zvýšit transparentnost a civilní dohled nad ozbrojenými silami.

Soudnictví

- Snížit počet nevyřízených soudních případů a dále zvýšit výkonnost a profesionalitu soudů.
- Zavést jednotné normy s cílem získat o soudnictví spolehlivé údaje.

Protikorupční politika

- Zajistit plné dodržování mezinárodních úmluv o boji proti korupci. Dále posílit kapacitu orgánů pro boj proti korupci.

Lidská práva a ochrana menšin

- Provádět právní předpisy proti diskriminaci.
- Nadále usilovat o začlenění zdravotně postižených dětí a zlepšení jejich podmínek. Provést reformu systému péče o děti a zajistit začlenění dětí z menšinových skupin do řádného vzdělávání.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Usnadnit integraci uprchlíků, kteří se rozhodli nevrátit.

Hospodářská kritéria

- Posílit fiskální konsolidaci a omezit úlohu státu, což bude měřeno poměrem výdajů k HDP, s cílem vytvořit prostor pro rozvoj a růst soukromého sektoru.
- Urychlit privatizaci a případně likvidaci státních podniků s cílem posílit správu a řízení podniků, snížit kvazifiskální ztráty, přispět k fiskální konsolidaci a zvýšit podíl činnosti soukromého sektoru.
- Odstranit prvky strukturální nepružnosti, které brzdí trh práce, zvláště v oblasti regulace trhu práce, aby se tak zvýšilo zapojení pracovní síly a míra zaměstnanosti.
- Snížit státní podporu v poměru k HDP a upevnit politiku hospodářské soutěže s cílem umožnit volnou a nenarušenou hospodářskou soutěž ve prospěch srbských spotřebitelů.
- Zlepšit systém vzdělávání s cílem rozšířit kvalifikace, které napomáhají vytvářet pracovní příležitosti a přispívají k dlouhodobému hospodářskému růstu.
- Zlepšit podnikatelské prostředí s cílem zvýšit přímé zahraniční investice na zelené louce.

Evropské normy**Vnitřní trh***Volný pohyb zboží*

- Dále rozvíjet normalizaci a připravovat se na plné členství v evropských normalizačních organizacích.

Volný pohyb kapitálu

- Dále liberalizovat pohyb krátkodobého a střednědobého kapitálu.

Cl a daně

- Zajistit pokračující sbližování celních, daňových a dalších fiskálních právních předpisů s *acquis* a dále zvýšit správní kapacitu za účelem provádění těchto právních předpisů a boje proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům.
- Zlepšit transparentnost a výměnu informací s členskými státy EU s cílem usnadnit vymahatelnost opatření proti vyhýbání se daňovým povinnostem a proti daňovým únikům.

Hospodářská soutěž

- Provádět právní předpisy v oblasti státní podpory a zajistit účinné fungování orgánu pro dohled nad státní podporou.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Přijmout opatření ke zvýšení počtu žáků hlásících se na střední školu, a to ze všech komunit.
- Dále rozpracovat politiky v oblasti sociálního začleňování a sociální ochrany.
- Zajistit fungující a reprezentativní sociální dialog.
- Vyvinout další úsilí o zlepšení situace zdravotně postižených osob.

Vzdělávání a výzkum

- Přijmout národní rámec kvalifikací pro oblast odborného a všeobecného vzdělávání; podporovat regionální spolupráci v oblasti vysokoškolského vzdělávání.
- Přijmout politiku integrovaného výzkumu.

Odvětvové politiky*Malé a střední podniky a průmyslová politika*

- Pokračovat v provádění Evropské charty pro malé podniky.

Zemědělství

- Pokračovat v úsilí o posílení správních struktur a správní kapacity nezbytných pro vytváření a provádění politik v oblasti zemědělství a rozvoje venkova.
- Pokračovat v posilování veterinárních, hygienických a rostlinolékařských právních předpisů a právních předpisů týkajících se bezpečnosti potravin, jakož i posilování kontrol ve zmíněných oblastech.
- Zlepšit nakládání s odpady a snížit znečištění způsobené zemědělstvím.
- Pokračovat v modernizaci potravinářských podniků za účelem splnění požadavků EU.

Životní prostředí

- Zajistit úplné provádění a prosazování právních předpisů, které byly harmonizovány s právními předpisy EU.
- Uplatňovat příslušné mezinárodní úmluvy a Kjótský protokol.
- Přijmout strategie v oblasti znečištění ovzduší, nakládání s odpady a ochrany přírody a zahájit jejich provádění.

- Plně provádět národní strategii ochrany životního prostředí a strategii v oblasti vodních zdrojů.
- Dále posílit správní kapacitu orgánů zabývajících se životním prostředím na celostátní a místní úrovni.
- Provádět víceletý plán pro financování politiky ochrany životního prostředí včetně investičního plánu.
- Dokončit výstavbu zařízení pro nakládání s nebezpečným odpadem a jeho bezpečnou likvidaci.

Dopravní politika

- Pokračovat v provádění Memoranda o porozumění týkajícího se rozvoje hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě a posílit spolupráci s dopravní observatoří pro jihovýchodní Evropu.
- Dále posílit správní kapacitu včetně přípravy velkých investičních projektů a projektů údržby infrastruktury.
- Zajistit další sblížování právních předpisů s *acquis* v oblasti dopravy, zejména pokud jde o technické a bezpečnostní normy (včetně zavedení digitálního tachografu).
- Plnit závazky přijaté v souvislosti s druhou přechodnou fází dohody o společném evropském leteckém prostoru.

Energetika

- Přijmout a provádět dlouhodobou strategii pro ekologicky udržitelnou energetickou politiku.
- Nadále plnit regionální a mezinárodní závazky v této oblasti s cílem vytvořit konkurenceschopný regionální energetický trh.
- Dokončit demontáž výzkumného reaktoru ve Vinči.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Zahájit provádění rámce EU pro elektronické komunikace a pokračovat ve sblížování s *acquis* ES v audiovizuálním odvětví.

Finanční kontrola

- Vypracovat a provádět zásady decentralizované manažerské odpovědnosti a funkčně nezávislého systému interního auditu podle mezinárodně uznávaných norem a osvědčených postupů EU.
- Dále rozvíjet postupy a správní kapacitu pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů EU.

Statistika

- Dále rozvíjet systém řízení jakosti; zavést zemědělskou statistiku a dále rozvíjet veškeré odvětvové statistiky.

Právo, svoboda a bezpečnost

Víza, hraniční kontroly, azyl a migrace

- Pokračovat v posilování kapacity pohraniční policie a celních orgánů, modernizovat zařízení na hraničních přechodech a podporovat spolupráci se sousedními zeměmi v boji proti obchodu s lidmi.
- Nabídnout udržitelná řešení pro integraci osob, které byly přijaty zpět.

Drogy

- Plně provádět národní strategii pro boj proti zneužívání drog.

Policie

- Pokračovat v restrukturalizaci policejních složek, zajistit transparentnost a odpovědnost, reformovat policejní výcvik a zajistit spolupráci a koordinaci mezi donucovacími orgány.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Zajistit zavedení účinného systému ochrany svědků, zlepšit regionální spolupráci, posílit boj proti hospodářské a finanční trestné činnosti (včetně praní peněz a padělání měny), podvodům a korupci, usnadnit umístování styčných důstojníků vyslaných členskými státy EU do příslušných státních orgánů zapojených do boje proti organizované trestné činnosti a provádět Palermskou úmluvu proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.
 - Posílit kapacitu na ministerstvu vnitra (zejména v oddělení pro organizovanou trestnou činnost) a vytvořit postupy a kapacitu pro sdílení zpravodajských informací mezi orgány.
-

PŘÍLOHA 3

PRIORITY PRO KOSOVO PODLE REZOLUCE RADY BEZPEČNOSTI OSN č. 1244

KRÁTKODOBÉ PRIORITY

Klíčové priority

- Pokračovat v úzké spolupráci s plánovacími týmy, které připravují plánovanou mezinárodní misi či misi EU, aby bylo možné v plném rozsahu zabezpečit urovnání situace.
- Konstruktivně spolupracovat v záležitostech týkajících se Srbska.
- Zajistit plnou spolupráci s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii.
- Zajistit plné respektování právního státu, lidských práv a ochranu menšin a provádět politiku tzv. nulové tolerance vůči korupci, organizované trestné činnosti a finanční trestné činnosti.
- Zajistit pro všechny obyvatele Kosova demokratickou správu věcí veřejných a poskytování veřejných služeb a zřídit profesionální, odpovědnou, přístupnou a reprezentativní veřejnou správu, která nebude pod nepatřičným politickým vlivem.
- Pokročit v reformě samosprávy a zvýšit správní kapacitu za účelem usnadnění decentralizace, s přihlédnutím k názorům a zájmům všech skupin obyvatel Kosova, přijmout legislativní rámec a přidělit příslušné zdroje z rozpočtu.
- Vytvořit prostředí, jež usnadňuje usmíření, toleranci mezi národnostmi a jejich udržitelné soužití a jež přispívá k návratu vysídlených osob. Zajistit respektování, bezpečnost, svobodu pohybu a účast všech skupin obyvatelstva. Výslovně odsoudit veškeré projevy nálad proti menšinovým skupinám. Důsledně stíhat všechny trestné činy mezi národnostmi.
- Zajistit plné dodržování náboženské svobody. Zajistit ochranu kulturního a náboženského dědictví a přijmout opatření k zamezení útokům na příslušné objekty a jejich stíhání.
- Vytvořit společnost, v níž nebude místo pro diskriminaci jakéhokoli druhu, a podporovat integraci znevýhodněných skupin obyvatel.
- Pokračovat v posilování majetkových práv, právního rámce a dostupnosti soudů, a to s cílem posílit příznivé prostředí pro podnikání.

Politická kritéria**Demokracie a právní stát***Prozatímní instituce samosprávy*

- Zaručit účinné fungování Kosovského shromáždění a jeho výborů, vlády a obcí, včetně plného dodržování příslušných jednacích řádů a kodexů chování, jakož i respektování práv a zájmů všech skupin obyvatelstva.
- Posílit kontrolu výkonné moci prostřednictvím Kosovského shromáždění a zvýšit odpovědnost a transparentnost tohoto shromáždění. Posílit vlastní správní kapacitu Kosovského shromáždění.
- Včas vydávat úřední věstník a zajistit, aby obsahoval naprosto správné údaje. Zlepšit revize příslušných jazykových verzí, aby se zajistila jejich totožnost, a zaručit, aby byl úřední věstník přístupný veřejnosti.
- Dále zvyšovat zastoupení menšin ve všech orgánech a ve státní službě na obecní a ústřední úrovni.

Parlament a volby

- Uspořádat svobodné a spravedlivé volby. Posílit nezávislou a mnohonárodnostní ústřední volební komisi tak, aby se volby uskutečnily ve stanoveném termínu.
- Připravit přiměřené volební místnosti a zajistit bezpečnostní a jiná opatření pro všechny národnostní skupiny, aby mohli všichni občané uplatnit své volební právo. Umožnit účast ve volbách vnitřně vysídleným osobám a uprchlíkům, a to i v případě, že jejich možnosti na návrat do Kosova jsou omezeny.
- Zvýšit kontrolu slučitelnosti všech nových právních předpisů s předpisy EU.

Veřejná správa

- Posílit kapacitu pro koordinaci vlády a přesněji definovat odpovědnost ústředních a místních orgánů za zajištění důsledného provádění politiky. Zvýšit účinnost kontroly výkonu veřejné služby ze strany vlády.
- Usilovně prosazovat transparentní postupy pro přijímání státních úředníků, jejich přerazování, hodnocení, povyšování a propouštění, a to včetně zaměstnanců policejních a soudních složek, jakož i postupy pro finanční řízení.
- Zlepšit fungování nezávislé kontrolní komise a výboru pro jmenování do vyšších funkcí ve veřejné správě a posílit jejich nezávislost.
- Zlepšit kvalitu a dostupnost základních veřejných služeb pro všechny skupiny obyvatel, například přispět ke snížení poptávky po službách poskytovaných paralelními strukturami.
- Pokračovat v decentralizaci a přijmout mimo jiné zákony upravující místní samosprávu a hranice obcí.

Soudnictví

- Zajistit účinné, nezávislé, odpovědné a nestranné soudy a státní zastupitelství, jež nebudou pod politickým vlivem.
- Posílit státní zastupitelství, aby bylo zajištěno, že je schopno dodržovat zásady nezávislosti a nestrannosti. Pokračovat v posilování zvláštního státního zastupitelství. Zajistit provádění účinného bezpečnostního systému pro zajištění ochrany svědků.
- Schválit zákony týkající se soudů a státních zastupitelství a uplatňovat je. Vytvořit systém správních soudů a upravit příslušné právní předpisy a pravomoci.
- Plně uplatňovat systém automatizovaného zpracování případů na všech soudech a státních zastupitelstvech. Snížit počet nevyřízených případů a zkrátit dobu výkonu rozhodnutí občanskoprávních soudů.
- Posílit městské soudy, jakož i policejní opatření, jejichž cílem je nestranným způsobem řešit nezákonné zabírání, využívání a budování majetku, zamezit těmto jevům a trestat je.
- Dále rozvíjet právní vzdělávání a odbornou přípravu, zejména soudců, státních zástupců a správního personálu. Přeměnit Kosovský soudní ústav na životaschopnou instituci pro vzdělávání soudců.
- Vytvořit kapacity ve vládě, které nebudou pod politickým vlivem a jejichž úkolem bude převzít pravomoci v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Zavést systém pro jmenování, propouštění a profesní postup soudců a státních zástupců, který bude v souladu s evropskými normami a nebude pod politickým vlivem.
- Zvýšit úsilí o plnění mezinárodních norem, pokud jde o vyřizování žádostí o vzájemnou právní pomoc v trestních věcech a žádostí o vydání.
- Zlepšit přístup menšinových skupin ke spravedlnosti a posílit mechanismy, jako jsou styčné kanceláře soudů.
- Přijmout další opatření s cílem umožnit rovnoměrné zastoupení jednotlivých národností mezi soudci.
- Posílit správní kapacitu, koordinaci a účinnost soudnictví a všech donucovacích orgánů. Zajistit životaschopnost celkového systému právní pomoci.

Protikorupční politika

- Provést zákon týkající se potírání korupce a protikorupční plán. Posílit úřad pro boj proti korupci a přijmout opatření s cílem plně zajistit jeho nezávislost a fungování.
- Efektivně vymezit pravomoci protikorupčního úřadu, úřadu pro řádnou správu věcí veřejných a protikorupční rady.

Lidská práva a ochrana menšin

- Dotvořit právní rámec a posílit respektování mechanismů pro ochranu lidských práv a práv menšin v souladu s doporučeními Rady Evropy. Přijmout a provádět komplexní strategii v oblasti lidských práv.
- Posílit právní rámec týkající se svobody projevu. Poskytovat nezávislé komisi pro sdělovací prostředky příslušné zdroje, aby byla dodržována ustanovení právních předpisů. Odstranit veškeré právní nejednoznačnosti týkající se urážek a pomluv.
- Zvolit veřejného ochránce práv a přijmout právní ustanovení, která zajistí uplatňování jeho doporučení.
- Vymezit a přijmout vládní program na podporu práv žen v Kosovu.
- Účinně uplatňovat zákon proti diskriminaci. Zejména zajistit, aby oddělení pro lidská práva v rámci ministerstev fungovala v plném rozsahu, byla nezávislá a svou činnost koordinovala s činností veřejného ochránce práv. Organizovat osvětové kampaně za účelem poskytnutí informací o tomto zákonu soukromému sektoru, občanské společnosti a akademickým kruhům. Sledovat uplatňování tohoto zákona a podávat příslušné zprávy.
- Zavést komunitní služby a pomoc závislým osobám, včetně pomoci v oblasti duševního zdraví.
- Prosazovat v celé zemi antidiskriminační politiky zaměřené na všechny ohrožené skupiny.
- Přijmout a provádět příslušné právní předpisy s cílem zajistit právní ochranu dětí.

Práva menšin, kulturní práva a ochrana menšin

- Plně prosazovat zákon o úředních jazycích a o kulturním dědictví a zavést účinný mechanismus pro sledování provádění tohoto zákona.
- Úředně uznat neformální osady. Nalézt udržitelná řešení bytové situace a integrace romských komunit, které žijí v nebezpečných podmínkách v táborech, a skupin vnitřně vysídlených osob, které žijí v neformálních střediscích.
- Posílit správní struktury a mechanismy odpovědnosti na ministerstvu příslušném pro záležitosti národností a návraty. Objasnit rozdělení úkolů v souvislosti s návratem osob mezi ministerstvem místní správy a ministerstvem příslušným pro záležitosti národností a návraty, a to na ústřední i místní úrovni. Dále rozvíjet a provádět společný strategický rámec pro záležitosti národností a návraty a na obecní úrovni rozvíjet mechanismy pro usnadnění udržitelné integrace navrátilců a stávajících menšinových skupin.
- Usnadňovat a podporovat návrat uprchlíků a vysídlených osob ze všech skupin obyvatel a dokončit obnovu nemovitostí poškozených a zničených v důsledku událostí z března roku 2004, včetně historických a náboženských památek.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Posilovat regionální spolupráci a dobré sousedské vztahy.
- Uplatňovat Středoevropskou dohodu o volném obchodu (CEFTA) a aktivně se podílet na všech příslušných regionálních iniciativách, konaných mimo jiné pod záštitou paktu o stabilitě, a to včetně procesu přechodu směrem k regionálnějším rámci spolupráce.

Hospodářská kritéria

- Zachovat řádné fiskální politiky a zvláště zajistit, aby sociální politiky zaměřené na řešení otázek chudoby a sociálního vyloučení byly v souladu s dlouhodobou udržitelností veřejných financí.
- Stanovit roční cíle pro účinnější výběr poplatků za veřejné služby a vymezit a provádět strategie vedoucí k dosažení těchto cílů.
- Učinit významný pokrok v privatizaci bývalých podniků v kolektivním vlastnictví v souladu s harmonogramem Kosovské svěrenecké agentury.
- Zlepšit správu a řízení podniků ve veřejném vlastnictví a zvýšit jejich výkonnost a finanční udržitelnost. Dále posilovat provozní a finanční nezávislost regulačních orgánů s cílem zvýšit transparentnost a hospodářskou soutěž v daných odvětvích.
- Vypracovat a provádět politiky usnadňující přechod z neohlášeného zaměstnání na ohlášené, aby byl vytvořen fungující oficiální trh práce a byla posílena účinnost politik týkajících se trhu práce.

Evropské normy**Vnitřní trh***Volný pohyb zboží*

- Přijmout horizontální rámcové právní předpisy za účelem vytvoření nezbytné infrastruktury, která má zajistit řádný provoz a oddělení různých funkcí (regulace, normalizace, akreditace, metrologie, posuzování shody a dozor nad trhem), jež jsou potřeba k uplatňování *acquis* pro volný pohyb zboží.

Volný pohyb kapitálu

- Přijmout náležité obezřetnostní požadavky a posílit proces dohledu ve finančním odvětví.

Cla a daně

- Dále sbližovat celní právní předpisy s *acquis* a pokračovat v úsilí o zvýšení kapacity celní správy pro boj proti korupci, padělání a přeshraniční trestné činnosti. Zvýšit kapacitu útvaru pro vyšetřování trestné činnosti.
- Dodržovat závazky týkající se provádění preferenčních obchodních opatření, zejména pokud jde o původ.
- Pokračovat ve sbližování daňových právních předpisů s *acquis* EU a posílit správní kapacitu daňové správy. Posílit kapacitu daňové správy v oblasti výběru daní a zvýšit daňové příjmy.
- Zavázat se k dodržování zásad kodexu chování pro zdaňování podniků a zajistit, aby nová daňová opatření byla s těmito zásadami v souladu.

Veřejné zakázky

- Upravit rámec pro zadávání veřejných zakázek přijetím nezbytných právních předpisů, aby se zajistila slučitelnost s *acquis*. Vytvořit institucionální rámec pro zadávání veřejných zakázek s dostatečnou správní kapacitou a nezávislostí, které mu umožní plnit jeho úkoly.

Práva duševního vlastnictví

- Zajistit správní a soudní kapacitu pro uplatňování zákona o duševním vlastnictví a posílit práva duševního vlastnictví.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Přijmout strategii zaměstnanosti a zároveň zlepšit shromažďování údajů o otázkách zaměstnanosti.
- Zlepšit informovanost veřejnosti o přístupu k systémům sociálního zabezpečení a posílit kapacity obcí v oblasti sociální pomoci.

- Upravit právní předpisy týkající se sociálního pojištění a důchodového systému.
- Revidovat systém sociálních dávek s cílem zajistit nediskriminační zacházení s příjemci dávek.

Vzdělávání a výzkum

- Zvýšit rozpočet pro vzdělávání, zejména zlepšit školní infrastrukturu, zrušit výuku na směny a řešit nedostatek materiálů a pomůcek.
- Vypracovat akční plány pro provádění strategií vzdělávání prostřednictvím intenzivnějšího dialogu a koordinace mezi všemi úrovněmi a všemi zúčastněnými stranami a přidělovat potřebné zdroje.
- Plně uplatňovat právní předpisy týkající se odborného vzdělávání a zahájit provádění zákona o národním rámci kvalifikací.
- Pokračovat ve vytváření národního rámce pro sledování a hodnocení výuky.
- Zajistit širší účast na programech EU v oblasti vysokoškolského vzdělávání.

Odvětvové politiky

Průmysl a malé a střední podniky

- Provádět střednědobou strategii podpory rozvoje malých a středních podniků, včetně posílení agentury na podporu malých a středních podniků a agentury na podporu investic. Pokračovat v provádění Evropské charty pro malé a střední podniky.

Zemědělství a rybolov

- Jasně stanovit úkoly jednotlivých orgánů působících v zemědělském odvětví (včetně veterinární a rostlinolékařské správy) a jejich vztah s ministerstvem zemědělství, lesnictví a rozvoje venkova, místní samosprávou a obecní úrovní.
- Přijmout potravinářský zákon a následné prováděcí předpisy a zřídit příslušný orgán pro provádění a vymáhání tohoto zákona.
- Zajistit provozuschopnost systému označování zvířat a evidence jejich pohybu.
- Vypracovat plán pro modernizaci zemědělsko-potravinářských podniků.

Životní prostředí

- Provádět zákon o posuzování dopadu na životní prostředí, který přijalo Kosovské shromáždění.
- Provádět souhrnný akční plán pro životní prostředí, zejména pokud jde o otázky veřejného zdraví.
- Dále se přibližovat evropským normám v oblasti životního prostředí.
- Nadále usilovat o zvýšení povědomí veřejnosti o otázkách životního prostředí a o zvýšení účasti občanské společnosti při řešení těchto otázek.

Dopravní politika

- Pokračovat v provádění Memoranda o porozumění týkajícího se rozvoje hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě, a to včetně dodatku týkajícího se oblasti železniční dopravy pro jihovýchodní Evropu.
- Provádět zákony o silniční dopravě a bezpečnosti silničního provozu a vypracovat strategii pro kombinovanou dopravu.
- Dále zlepšovat správu majetku na základě údajů s ohledem na údržbu a obnovu dopravních infrastruktur. Zajistit slučitelnost právního rámce pro udělování koncesí s právními předpisy EU a přijmout opatření k přilákání investorů, včetně partnerství veřejného a soukromého sektoru, kteří by spolufinancovali velké a strategické projekty v oblasti infrastruktury.
- Zajistit, aby byl rozvoj železničního odvětví slučitelný se strategií hospodářského rozvoje.

- Zajistit dostatečnou úroveň bezpečnosti na letišti v Prištině, jakož i jeho odpovědnou a řádnou správu.
- Přezkoumat a zlepšit systém udělování řidičských průkazů a technických kontrol vozidel.

Energetika

- Zajistit životaschopnost a udržitelnost elektrárenské společnosti, zejména prostřednictvím podstatného zvýšení výběru poplatků a zlepšení řídicích struktur.
- Pokračovat v plnění závazků přijatých v rámci Smlouvy o Energetickém společenství. Pokračovat v přípravách projektu „Kosovo C“ pro výrobu a dodávky elektrické energie v plném souladu s *acquis*, jak stanoví Smlouva o Energetickém společenství.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Přijmout a začít provádět politiku týkající se elektronických komunikačních sítí a služeb, jejímž cílem je prosadit plnou liberalizaci a vytvořit stabilní, otevřené a konkurenční prostředí, které by přitahovalo zahraniční investory a zlepšilo kvalitu těchto služeb.
- Posílit správní kapacitu regulačního orgánu. Posílit jeho postavení a zajistit jeho provozní a finanční nezávislost.
- Zajistit stabilní a udržitelné financování veřejnoprávního rozhlasu a televize RTK, nezávislé komise pro sdělovací prostředky a fondu pro sdělovací prostředky.

Finanční kontrola

- Nadále usilovat o provádění strategie pro veřejnou vnitřní finanční kontrolu a příslušných právních předpisů, jež tvoří základ pro plnění střednědobých priorit v této oblasti.

Statistika

- Posílit správní kapacitu statistického úřadu a zvýšit jeho provozní a finanční nezávislost. Zajistit spolehlivost statistik, včetně toho, aby účastníci průzkumů poskytovali statistickému úřadu kvalitní údaje včas a bezplatně.
- Nadále vypracovávat hospodářské statistiky a urychlit vypracování sociálních statistik.

Právo, svoboda a bezpečnost

Víza, ochrana hranic, azyl a migrace

- Zvýšit účinnost kontroly osob překračujících vnější hranice a vnitřní hranice mezi Srbskem a Kosovem a zvýšit výkonnost a transparentnost oddělení pohraniční policie.
- Posílit spolupráci mezi útvary pohraniční správy vnějších/vnitřních hranic a se sousedními zeměmi.
- Pro žadatele o azyl zřídit ubytovny a přijímací zařízení.
- Přijmout zákon o migraci v souladu s evropskými normami. Vypracovat strategii a akční plán týkající se migrace, jež se budou zabývat zejména zpětným přebíráním a integrací osob, které se vracejí ze zahraničí.

Praní peněz

- V rámci ředitelství kosovských policejních složek odpovědného za vyšetřování organizované trestné činnosti posílit kapacitu jednotky finančního vyšetřování. Vyškolit specializované státní zástupce a soudce. Přesně vymezit pravomoci jednotlivých orgánů zabývajících se bojem proti praní peněz.

Drogy

- Vypracovat strategii pro prevenci zneužívání drog a příslušný akční plán pro provádění této strategie. Dále posílit místní kapacitu v protidrogové jednotce.

Policie

- Přijmout zákon o policii.
- Zlepšit účinnost vyšetřování trestných činů. Přijmout a provést právní předpisy za účelem zřízení kosovských policejních složek a posílení jejich kapacity v oblasti vyšetřování a vnitřní kontroly. Posílit jejich vedení.
- Přijmout a provádět strategii pro snížení výskytu trestné činnosti. Vypracovat strategii pro odebírání zbraní, dokončit a provádět právní předpisy týkající se ručních palných zbraní.
- Vypracovat strategii a akční plán pro boj proti organizované trestné činnosti a terorismu.
- Dotvořit právní rámec týkající se organizované trestné činnosti.
- V rámci ředitelství kosovských policejních složek odpovědného za vyšetřování organizované trestné činnosti dále posílit místní kapacitu.
- Provádět akční plán a posílit právní ustanovení a struktury v zájmu účinnějšího boje proti obchodu s lidmi.

Ochrana osobních údajů

- Vypracovat a provádět souhrnný zákon o ochraně osobních údajů v souladu s *acquis*, zejména se směrnicí o ochranně údajů (95/46/ES). Zřídit nezávislý úřad pro dohled nad ochranou údajů, který bude mít dostatečné pravomoci a odpovídající finanční a lidské zdroje.

STŘEDNĚDOBÉ PRIORITY

Politická kritéria***Demokracie a právní stát****Veřejná správa*

- Pokračovat v udržitelné reformě veřejné správy při dodržení rozpočtových omezení. Zlepšit kapacitu orgánů místní správy, aby mohly ve svých obvodech poskytovat služby spravedlivým a účinným způsobem.

Soudnictví

- Na základě všech právních zdrojů, které jsou v současné době v Kosovu platné, stanovit a konsolidovat úplný soubor právních předpisů, kterým budou zajištěna práva a zájmy všech národností.
- Zřídit mechanismus alternativního řešení sporů.
- Zlepšit vězeňský systém se zvláštním zřetelem na bezpečnost, kontrolu, řízení, odborné vzdělávání a znovuzačlenění, jakož i na podmínky ve vězeňských zařízeních.

Protikorupční politika

- Vypracovat odvětvové akční plány pro boj proti korupci a zvýšit povědomí o problematice korupce v rámci veřejné správy i občanské společnosti.
- Vykazovat výsledky dosažené v boji proti korupci.

Lidská práva a ochrana menšin

- Zajistit životaschopnou existenci menšinových skupin a jejich nediskriminační zapojení do společnosti, a to přijetím konkrétních opatření k zajištění jejich bezpečnosti, svobody pohybu a nestranného poskytování všeobecných služeb a přístupu k nim.
- Provést zákon o rovnosti žen a mužů. Zajistit zohledňování práv žen ve všech stávajících politikách a právních předpisech.

- Vypracovat integrovanou politiku ochrany kulturního dědictví. Aktivně se podílet na zvyšování všeobecného povědomí o kulturním dědictví a jeho respektování.
- Zajistit, aby kosovský katastrální úřad a městské katastrální úřady poskytovaly transparentní a nediskriminační přístup k informacím z katastrální knihy a disponovaly funkčními mechanismy odpovědnosti.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Dále posilovat regionální a mezinárodní spolupráci, včetně spolupráce v oblasti vymáhání práva, vydávání podezřelých a odsouzených osob a vzájemné právní pomoci.

Hospodářská kritéria

- Nadále posilovat majetková práva, právní stát a dostupnost soudů s cílem posílit příznivé prostředí pro podnikatele.
- Vypracovat strategii pro privatizaci a v případě potřeby restrukturalizaci podniků ve veřejném vlastnictví s cílem zlepšit správu, řízení a dosahované výsledky těchto podniků a snížit dotace podnikatelskému sektoru.
- Vypracovávat a provádět aktivní politiky trhu práce v úzké spolupráci s místní podnikatelskou komunitou, aby se posílilo vyrovnání nabídky a poptávky na trzích práce, a zvýšit podíl kvalifikovaných pracovníků v poměru k celkové pracovní síle.
- Provádět příslušné politiky s cílem zvýšit z kvalitativního i kvantitativního hlediska možnosti vzdělávání na všech úrovních.
- Zvýšit vývozní kapacitu.

Evropské normy

Vnitřní trh

Volný pohyb zboží

- Pokračovat ve sbližování se směrnicemi nového a globálního přístupu a starého přístupu.
- Přijmout zbývající evropské normy.
- Zřídit systém dohledu nad trhem.

Cla a daně

- Pokračovat ve sbližování daňových a celních právních předpisů s *acquis* EU. Dále zvyšovat správní kapacitu daňových a celních útvarů s cílem prosazovat právní předpisy a bojovat proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům.

Veřejné zakázky

- Zajistit, aby pravidla pro zadávání veřejných zakázek byla zadavateli a subjekty na všech úrovních účinně uplatňována, mimo jiné vytvořením operačních nástrojů, pořádáním školení a posílením správní kapacity.

Práva duševního vlastnictví

- Dále posílit prosazování práv k duševnímu, průmyslovému a obchodnímu vlastnictví v souladu se střednědobou strategií.

Zaměstnanost

- Zvýšit správní kapacitu inspektorátů práce.

Vzdělávání a výzkum

- Posilovat mechanismy pro zajištění kvality ve vzdělávání.
- Nadále usilovat o vytvoření vazeb mezi odborným vzděláváním a přípravou a vysokoškolským vzděláváním na jedné straně a potřebami trhu práce a hospodářství na straně druhé.

- Podporovat regionální spolupráci v oblasti vysokoškolského vzdělávání.
- Zahájit práci na tvorbě politiky, jež by podporovala výzkum.

Odvětvové politiky

Zemědělství a rybolov

- Vytvořit strategický a regulační rámec pro podporu realizovatelné pozemkové reformy. Podporovat ochranu zemědělské půdy před neplánovaným rozvojem měst.
- Posoudit, zda zemědělsko-potravinářská zařízení splňují požadavky EU, a vypracovat program pro modernizaci těchto zařízení.
- Zavést opatření zaměřená na účinnou kontrolu domácí rostlinné výroby, zejména v případě produktů, na něž klade EU zvláštní požadavky.
- Vypracovat náležitou strukturu lesního hospodářství, zejména za účelem boje proti nedovolené těžbě dřeva a lesním požárům.

Životní prostředí

- Přijmout opatření pro rozvoj územního plánování.
- Posílit institucionální kapacitu ministerstva pro životní prostředí a územní plánování, zlepšit koordinaci mezi správními orgány, které odpovídají za záležitosti životního prostředí.
- Začlenit otázky týkající se životního prostředí do odvětvových politik, zejména v oblasti energetiky a dopravy.

Dopravní politika

- Přijmout opatření k zlepšení bezpečnosti silničního provozu.
- Naplánovat a provádět údržbu a rekonstrukci dopravních infrastruktur, popřípadě včetně nezbytné výstavby nové infrastruktury prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru.
- Vypracovat a provádět strategii kombinované dopravy.

Energetika

- Vytvořit legislativní a regulační rámec s cílem podpořit partnerství veřejného a soukromého sektoru a smíšené investice v odvětví energetiky v souladu se závěry studie o tvorbě investic.
- Dále zlepšovat výkon elektrárenských společností a zapojit se do regionálního trhu s elektřinou.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Uvést příslušné právní předpisy v soulad s regulačním rámcem a provádět právní předpisy týkající se elektronických komunikačních sítí a služeb, s cílem vytvořit otevřenější a konkurenceschopnější prostředí a posílit postavení telekomunikačního regulátora, jakož i jeho provozní a finanční nezávislost.

Finanční kontrola

- Za koordinace ministerstva financí vypracovat a provádět zásady decentralizované manažerské odpovědnosti a funkčně nezávislého interního auditu v souladu s mezinárodními standardy a osvědčenými postupy EU prostřednictvím soudržných právních předpisů a odpovídající správní kapacity.
- Posílit provozní kapacitu, jakož i provozní a finanční nezávislost Nejvyššího kontrolního úřadu. Přijímat opatření v návaznosti na doporučení Nejvyššího kontrolního úřadu a uplatňovat je.

Statistika

- Zvýšit spolupráci a koordinaci v rámci kosovského statistického systému, vypracovat systém řízení kvality a příslušný dokument a standardizovat postupy zpracování a šíření statistik.

Právo, svoboda a bezpečnost*Víza, hraniční kontroly, azyl a migrace*

- Dále zvýšit kapacitu ředitelství pro ochranu hranic, azyl a migraci v rámci ministerstva vnitra. Dále posílit provozní kapacitu jednotek pohraniční policie (pro vnější i vnitřní hranice) v rámci kosovských policejních složek.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Provádět a aktualizovat strategii pro boj proti organizované trestné činnosti a terorismu.
- Posílit místní kapacity za účelem vyšetřování organizované trestné činnosti.
- Posílit soudní kapacity za účelem stíhání a soudního projednávání případů organizované trestné činnosti a finančních trestných činů.

Drogy

- Zajistit spolupráci mezi příslušnými orgány i mezinárodní spolupráci s cílem výrazně zlepšit výsledky boje proti obchodu s narkotiky.

Ochrana osobních údajů

- Provádět právní předpisy o ochraně osobních údajů v souladu s *acquis* a zajistit účinné sledování a vymáhání.
-