

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 18. února 2008

o zásadách, prioritách a podmínkách přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a o zrušení rozhodnutí 2006/57/ES

(2008/212/ES)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

(4) Rada dne 30. ledna 2006 přijala na návrh Komise z listopadu 2005 druhé přístupové partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií ⁽²⁾.

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

(5) V dokumentu Komise o strategii rozšiřování a hlavních výzvách na období 2006–2007 je stanoveno, že partnerství budou aktualizována na konci roku 2007.

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 o založení evropských partnerství v rámci procesu stabilizace a přidružení ⁽¹⁾, a zejména na článek 2 uvedeného nařízení,

(6) Dne 17. července 2006 Rada přijala nařízení (ES) č. 1085/2006 ⁽³⁾, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP), jenž obnovuje rámec pro finanční pomoc kandidátským zemím.

s ohledem na návrh Komise,

(7) Je proto vhodné na základě zjištění obsažených ve zprávě z roku 2007 o pokroku Bývalé jugoslávské republiky Makedonie v přípravách na další integraci do Evropské unie přijmout přístupové partnerství, které aktualizuje současné partnerství, za účelem stanovení nových priorit pro další práci.

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropská rada na svém zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 schválila zavedení partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

(8) Příslušné orgány Bývalé jugoslávské republiky Makedonie by za účelem přípravy na další integraci do Evropské unie měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními pro splnění priorit tohoto přístupového partnerství.

(2) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že o zásadách, prioritách a podmínkách partnerství a o jejich případných pozdějších změnách rozhoduje Rada. Dále stanoví, že průběžná kontrola evropských partnerství bude zajištěna prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku.

(9) Rozhodnutí 2006/57/ES by proto mělo být zrušeno,

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

(3) Evropská rada na zasedání dne 17. prosince 2005 udělila Bývalé jugoslávské republice Makedonii status kandidátské země. Proto bylo navrženo změnit nařízení (ES) č. 533/2004 a přejmenovat partnerství s touto zemí z „evropského partnerství“ na „přístupové partnerství“.

Zásady, priority a podmínky přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií jsou stanoveny v příloze.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 86, 24.3.2004, s. 1. Nařízení ve znění nařízení (ES) č. 269/2006 (Úř. věst. L 47, 17.2.2006, s. 7).

⁽²⁾ Rozhodnutí Rady 2006/57/ES ze dne 30. ledna 2006 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a o zrušení rozhodnutí 2004/518/ES (Úř. věst. L 35, 7.2.2006, s. 57).

⁽³⁾ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82.

Článek 2

Provádění přístupového partnerství je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku předkládaných Komisí.

Článek 3

Zrušuje se rozhodnutí 2006/57/ES.

Článek 4

Toto rozhodnutí nabývá účinku třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 18. února 2008.

Za Radu

předseda

D. RUPEL

PŘÍLOHA

PŘÍSTUPOVÉ PARTNERSTVÍ S BÝVALOU JUGOSLÁVSKOU REPUBLIKOU MAKEDONIÍ PRO ROK 2007**1. ÚVOD**

Evropská rada schválila zavedení partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu. Navržené přístupové partnerství aktualizuje evropské partnerství z ledna roku 2006 na základě zjištění obsažených ve zprávě Komise z roku 2007 o pokroku Bývalé jugoslávské republiky Makedonie. Pro další činnost přebírá priority, jimiž je třeba se i nadále zabývat, a stanovuje priority nové. Nové priority jsou přizpůsobeny zvláštním potřebám a stupni připravenosti země a budou v případě potřeby aktualizovány. Očekává se, že Bývalá jugoslávská republika Makedonie vypracuje plán obsahující časový rozvrh a konkrétní opatření k řešení priorit přístupového partnerství. Partnerství rovněž stanoví obecné zásady pro finanční pomoc této zemi.

2. ZÁSADY

Proces stabilizace a přidružení zůstává rámcem pro evropské směřování zemí západního Balkánu až do jejich budoucího přistoupení. Priority stanovené pro Bývalou jugoslávskou republiku Makedonie se týkají její schopnosti plnit kritéria vymezená Evropskou radou na zasedání v Kodani v roce 1993 a podmínky stanovené v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména podmínky uvedené v závěrech Rady ze dne 29. dubna 1997 a 21. a 22. června 1999, v závěrečném prohlášení z vrcholné schůzky v Záhřebu dne 24. listopadu 2000 a v Soluňském programu.

3. PRIORITY

Priority uvedené v tomto přístupovém partnerství byly vybrány na základě realistického očekávání, že je Bývalá jugoslávská republika Makedonie může splnit nebo v jejich plnění v několika následujících letech podstatně pokročit. Rozlišují se krátkodobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během jednoho roku až dvou let, a střednědobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během tří až čtyř let. Priority se týkají jak tvorby právních předpisů, tak jejich provádění.

S ohledem na potřebu stanovit priority je zřejmé, že Bývalá jugoslávská republika Makedonie musí splnit i jiné úkoly, které se mohou stát prioritami v budoucích partnerstvích, rovněž s přihlédnutím k pokroku, jehož Bývalá jugoslávská republika Makedonie v budoucnu dosáhne.

Pokud jde o krátkodobé priority, byly stanoveny klíčové prioritní kroky, které jsou společně uvedeny na začátku seznamu. Pořadí těchto klíčových priorit neodráží jejich důležitost.

3.1 KRÁTKODOBÉ PRIORITY**Klíčové priority**

- Zajistit řádné plnění všech závazků přijatých v rámci dohody o stabilizaci a přidružení.
- Prosazovat konstruktivní a otevřený dialog v rámci demokratických institucí, zejména v oblastech, které vyžadují shodu mezi všemi politickými stranami.
- Zajistit účinné provádění zákona o policii.
- Dosáhnout trvalých výsledků při provádění reformy soudnictví a posílit nezávislost a celkovou kapacitu systému soudnictví. Provést reformu státního zastupitelství a dokončit jmenování Soudní rady.
- Dosáhnout trvalých výsledků při provádění právních předpisů týkajících se boje proti korupci.
- Zajistit, aby nábor a kariérní postup státních zaměstnanců nepodléhaly politickému vlivu, dále rozvíjet kariérní řád založený na výsledcích a plně provádět zákon o státní službě.

- Omezit překážky bránící tvorbě pracovních míst a řešit zejména otázky dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mládeže.
- Zlepšit obecné podnikatelské prostředí dalším zdokonalením právního státu, posílením nezávislosti regulačních orgánů a orgánů dohledu, urychlováním právních postupů a pokračováním v registraci vlastnických práv.

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

- Pokračovat v provádění rámcové dohody z Ochridu, mimo jiné s cílem podpořit budování důvěry mezi jednotlivými národnostmi.

Parlament a volby

- Zajistit, aby veškeré budoucí volby probíhaly podle volebního řádu.
- Neprodleně rozhodovat o jakýchkoliv nesrovnalostech při volbách a ukládat sankce, jež odradí od dalších případů.
- Posílit postavení parlamentu, zejména navýšením jeho zdrojů.

Vláda

- Zvýšit transparentnost a odpovědnost místních správ. Zejména posílit vnitřní kontrolu a audity.
- Zavést uspokojivou úroveň výběru obecních daní v celé zemi.
- Rozvíjet schopnost obcí spravovat státní půdu.
- Zajistit dostatečný počet a dostatečnou kvalifikaci zaměstnanců obcí.

Veřejná správa

- Zavést kariérní řád založený na výsledcích s cílem zřídit odpovědnou, efektivní a profesionální veřejnou správu na ústřední a místní úrovni.
- Zajistit účinné provádění etického kodexu státních zaměstnanců.
- Posílit správní kapacitu, zejména rozvojem kapacity pro strategické plánování a rozvoj politiky, jakož i lepší odbornou přípravou, a vypracovat obecnou strategii odborné přípravy státních zaměstnanců.
- Účinně provádět opatření přijatá za účelem zajištění transparentnosti ve správě, zejména v rozhodovacím procesu, a dále podporovat aktivní účast občanské společnosti.
- Pokračovat v provádění reforem donucovacích orgánů.
- Zajistit odpovídající správní kapacitu pro účinné plánování a spravování finančních prostředků nástroje předvstupní pomoci.

Soudnictví

- Dále rozvíjet počáteční a průběžnou odbornou přípravu v akademii pro soudce a státní zástupce.
- Dokončit vytvoření nových soudních struktur a přidělit dostatečné zdroje k zajištění jejich plné funkčnosti a zvýšení jejich efektivity.
- Zajistit řádný a úplný výkon soudních rozhodnutí.

Protikorupční politika

- Zajistit přijetí odpovídajících opatření v návaznosti na doporučení Státní komise pro předcházení korupci a Státního kontrolního úřadu.
- Plně provést doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO).
- Posílit správní kapacitu potřebnou pro provádění pravidel přijatých v oblasti financování politických stran a volebních kampaní. Zavést účinné sankce v případě porušení předpisů.
- Přijmout vhodná opatření v návaznosti na přezkum práv některých úředníků veřejné správy rozhodovat dle vlastního uvážení.
- Zajistit plné provádění zákona o přístupu veřejnosti k informacím.
- Dále posílit spolupráci mezi orgány.

Lidská práva a ochrana menšin

- Plně dodržovat Evropskou úmluvu o lidských právech, doporučení Výboru pro zabránění mučení, jakož i Rámcovou úmluvu o ochraně národnostních menšin.
- V plném rozsahu uplatňovat pravidla etiky, vnitřní kontroly, profesních standardů a norem v oblasti lidských práv v donucovacích orgánech, v soudnictví a ve vězeňské správě, mimo jiné prostřednictvím pravidelné odborné přípravy.
- Poskytnout dostatečné zdroje pro zlepšení podmínek ve věznicích.
- Zavést účinné mechanismy pro zjišťování, sledování a trestání všech forem diskriminace ze strany státních a nestátních orgánů vůči jednotlivcům nebo skupinám osob.
- Dále zvýšit ochranu práv žen a dětí.
- Aktualizovat a provádět strategii rovnoměrného zastoupení nevětšinových komunit, zejména přidělením dostatečných prostředků a zavedením účinných sankcí v případě nesplnění stanovených cílů.
- Prosazovat přístup příslušníků menšinových skupin ke vzdělání, spravedlnosti a sociálnímu zabezpečení.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Pokračovat v plné spolupráci s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY) a s ohledem na možné vrácení případů ze strany ICTY splnit všechny nezbytné předpoklady, jež by zajistily řádný proces.
- Nadále podporovat přechod od paktu o stabilitě k regionálnějšímu rámci pro spolupráci a účinnému provádění Středoevropské dohody o volném obchodu (CEFTA).
- Zaručit dobré sousedské vztahy, zejména zvýšením úsilí nalézt prostřednictvím konstruktivního přístupu spolu s Řeckem diplomatické a vzájemně přijatelné řešení týkající se otázky názvu, a to v rámci rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 817/93 a č. 845/93, a zabránit opatřením, jež by na tyto vztahy mohla mít negativní dopad.
- Podporovat spolupráci se sousedními zeměmi a zajistit účinné provádění opatření, zejména v oblasti přeshraniční spolupráce, boje proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodování a pašování, v oblasti soudní spolupráce, správy hranic, zpětného přebírání osob a životního prostředí.

Hospodářská kritéria

- Pokračovat v evidenci pozemků a nemovitostí a posílit katastr s cílem zvýšit právní jistotu hospodářských subjektů a zlepšit fungování mechanismů tržního hospodářství.
- Zlepšit účinnost veřejných služeb, zejména přidělením dodatečných zdrojů na odborné vzdělávání a modernizaci stávající infrastruktury.

Schopnost přijmout závazky vyplývající z členství

Kapitola 1: Volný pohyb zboží

- Přijmout a provádět horizontální právní rámec za účelem dokončení nezbytné infrastruktury a zajistit rozdělení úkolů mezi jednotlivé funkce (regulace, standardizace, akreditace, metrologie, posuzování shody a dohled nad trhem) pro postupy posuzování shody.
- Navrhnout ucelenou strategii s mezníky pro provádění *acquis* pro příslušné horizontální organizace (standardizace, akreditace, metrologie a dohled nad trhem), spolu s cílovými daty a jasně stanovenou odpovědností za zavedení a účinné provádění legislativních opatření a zvýšení správní kapacity v jednotlivých odvětvích.
- Navrhnout akční plán pro dosažení shody s články 28 až 30 Smlouvy o ES s uvedením mezníků pro vnitřní prověření vnitrostátních právních předpisů a správních postupů, pro zavedení ustanovení o vzájemném uznávání a pro nezbytné následné změny.
- Urychlit přijímání evropských norem a zvýšit úsilí o plné členství v evropských normalizačních organizacích.

Kapitola 3: Právo usazování a volný pohyb služeb

- Odstranit zbývající překážky, které fyzickým a právnickým osobám z EU brání v usazování a poskytování přeshraničních služeb.
- V právních předpisech zavést rozlišování mezi poskytováním služeb prostřednictvím stálé provozovny a dočasným poskytováním služeb.

Kapitola 4: Volný pohyb kapitálu

- Dále posílit rámec proti praní peněz, zejména zvyšováním informovanosti vykazujících orgánů a dosažením věrohodných výsledků ve vymáhání práva ze strany příslušných orgánů. Posílit kapacitu a sdílet zpravodajské informace mezi orgány.
- Dosáhnout pokroku při odstraňování zbývajících omezení pohybu kapitálu.

Kapitola 5: Zadávání veřejných zakázek

- Posílit odvolací výbor s cílem zajistit účinný systém opravných prostředků.

Kapitola 6: Právo obchodních společností

- Vypracovat účinný a nezávislý systém zajišťování kvality a systém veřejného dohledu pro oprávněné auditory a auditorské společnosti. Posílit příslušné správní kapacity.

Kapitola 7: Práva duševního vlastnictví

- Vypracovat národní strategii a akční plán budování kapacit nezbytných pro provádění a prosazování *acquis* ve všech oblastech spadajících do této kapitoly, se zvláštním zaměřením na potřebu poskytovat specializovanou odbornou přípravu pracovníkům donucovacích orgánů, soudcům, státním zástupcům a celním úředníkům.
- Vypracovat kampaně na zvyšování informovanosti veřejnosti a zlepšit spolupráci mezi donucovacími orgány a všemi dotčenými zúčastněnými stranami.

Kapitola 8: Politika hospodářské soutěže

- Dosáhnout věrohodných výsledků ve vymáhání antimonopolního práva a zaměřit se na nejzávažnější případy protiprávního jednání v oblasti hospodářské soutěže.
- Zavést účinnou předběžnou kontrolu v oblasti státní podpory.
- Posílit správní kapacitu Komise na ochranu hospodářské soutěže a poskytnout odpovídající rozpočet a personál.
- Plně zajistit transparentní a nediskriminační uplatňování právních předpisů v oblasti hospodářské soutěže.

Kapitola 9: Finanční služby

- Posílit právní předpisy a rámec dohledu ve finančním sektoru, včetně vymáhání práva, zejména pokud jde o pojišťovnictví a trhy s cennými papíry.
- Zajistit, aby byl nezávislý orgán pro dozor nad pojišťovnictvím funkční a řádně personálně obsazený.

Kapitola 10: Informační společnost a sdělovací prostředky

- Ukončit porušování dohody o stabilizaci a přidružení prostřednictvím přijetí všech nezbytných opatření ke splnění závazku liberalizovat odvětví elektronických komunikací, včetně přijetí všech požadovaných sekundárních právních předpisů a dalšího posílení regulačních orgánů.
- Posílit opatření na ochranu hospodářské soutěže v případě hospodářských subjektů se silným postavením na trhu.
- Posílit nezávislost a správní kapacitu regulačních orgánů pro elektronické komunikace a elektronická média.
- Zajistit stabilní a udržitelný zdroj financování pro veřejnoprávní vysílání a Radu pro rozhlasové a televizní vysílání.

Kapitola 11: Zemědělství a rozvoj venkova

- Urychlit zápisy zemědělské půdy do katastru nemovitostí.
- Zajistit sběr a zpracování řádných a spolehlivých údajů o zemědělství.
- Pokračovat v přípravách pro zřízení účinných a finančně spolehlivých platebních subjektů pro řízení a kontrolu zemědělských fondů v souladu s požadavky EU a mezinárodními účetními standardy.

Kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

- Pokračovat ve sblížení právních předpisů s *acquis* v oblasti veterinární a rostlinolékařské péče se zvláštním zřetelem na slučitelnost rámcových právních předpisů s *acquis*.
- Pokračovat v posilování kapacity veterinární správy na ústřední i místní úrovni s cílem zavést kontrolní systém slučitelný s požadavky EU, zejména pokud jde o kontrolu dovozu.
- Zajistit funkčnost systému označování skotu a evidence jeho pohybu a zahájit označování prasat, ovcí a koz.
- Pokračovat v uvádění systémů tlumení chorob a kontroly zdraví zvířat v soulad s právními a institucionálními požadavky EU a s pohotovostními plány pro případ chorob povinných hlášením.
- Posoudit, zda zemědělsko-potravinářská zařízení splňují požadavky EU, což bude základem pro budoucí plán modernizace těchto podniků.

Kapitola 14: Dopravní politika

- Pokračovat v provádění Memoranda o porozumění týkajícího se rozvoje hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě a posílit spolupráci s dopravní observatoři pro jihovýchodní Evropu.
- Dále sblížovat právní předpisy s *acquis* v silniční dopravě, především v oblasti přepravy nebezpečných věcí, přístupu na trh, sociálních podmínek, zavedení digitálního tachografu a zvyšování bezpečnosti silničního provozu.
- V oboru železniční dopravy zřídit regulační orgán, který bude nezávislý na provozovateli infrastruktury a železničních podnicích, zřídit bezpečnostní orgán pověřený vydáváním osvědčení o bezpečnosti a uvést právní předpisy v soulad s pravidly EU v oblasti přepravy nebezpečných věcí po železnici. Zajistit finanční stabilitu finančními kompenzacemi za plnění závazků veřejné služby v oblasti přepravy cestujících a snižováním dluhu.
- Plnit závazky přijaté v rámci první přechodné fáze dohody o společném evropském leteckém prostoru, včetně provádění příslušných právních předpisů v oblasti letectví.

- Posílit správní kapacitu Úřadu civilního letectví.

Kapitola 15: Energetika

- Pokračovat ve sbližování právních předpisů v oblasti vnitřního trhu s elektřinou a plynem, energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie s *acquis* s cílem postupně otevřít energetický trh hospodářské soutěži.
- Pokračovat v posilování nezávislosti Energetické regulační komise.
- Plnit závazky vyplývající ze Smlouvy o Energetickém společenství, pokud jde o úplné provádění *acquis* v oblasti vnitřního trhu s plynem a elektřinou a přeshraničního obchodu s elektřinou.
- Posílit správní kapacitu ve všech odvětvích energetiky, včetně energetické agentury, v oblasti energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie.
- Vybudovat vhodné zařízení pro skladování radioaktivního materiálu.
- Zajistit řádné a nezávislé fungování Ředitelství pro radiační bezpečnost.

Kapitola 16: Daně

- Zvýšit správní kapacitu pro provádění daňových právních předpisů a pro boj proti daňovým únikům.
- Bezodkladně přijmout strukturální opatření za účelem reformy kontrolní politiky a posílení kontrolní kapacity.
- Vypracovat strategii auditu a zavést vhodné systémy informačních technologií.
- Zavázat se k dodržování zásad kodexu chování pro zdaňování podniků a zajistit, aby nová daňová opatření byla s těmito zásadami v souladu.

Kapitola 18: Statistika

- Posílit kapacitu Státního statistického úřadu za účelem včasného provedení dalšího sčítání lidu a za účelem pokračujícího rozvoje národních účtů a souvisejících statistik; zejména se zaměřit na zbývající nedostatky ve sběru a zpracování zemědělských statistik a statistik podnikání v souladu s normami a metodikou EU a rozšířit předávání statistických údajů Eurostatu.
- Dokončit zavedení registru hospodářských subjektů a zemědělských podniků pro statistické účely, včetně postupů zajišťujících, že tyto registry obsahují aktuální údaje.

Kapitola 19: Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Pokračovat v provádění *acquis* ve vnitrostátním právu a posílit související správní a donucovací orgány, včetně Inspektorátu práce.
- Zajistit správní kapacitu pro provádění politiky sociálního začleňování a sociální ochrany.
- Zajistit fungující a reprezentativní sociální dialog.
- Dále usilovat o zlepšení situace zdravotně postižených osob.

Kapitola 20: Podniky a průmyslová politika

- Stanovit a provádět průmyslovou strategii vedoucí k růstu a inovacím.
- Zavést systematické posuzování dopadu nových předpisů na podniky.
- Posílit zdroje odboru pro malé a střední podniky a Agentury pro malé a střední podniky a zajistit provádění strategie pro malé a střední podniky, akčního plánu a Evropské charty pro malé podniky.
- Pokračovat ve zjednodušování právních předpisů, „rázné deregulaci“ a odbourávání byrokratických překážek podnikání; zavést posuzování dopadu právních předpisů.

Kapitola 22: Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů

- Podpořit zřizování institucionálních struktur a posílit správní kapacitu v oblastech programování, přípravy projektů, sledování, hodnocení a finančního řízení a kontroly, zejména na úrovni příslušných ministerstev, s cílem provádět programy předvstupní pomoci EU jako přípravu na provádění politiky soudržnosti Společenství.
- Dokončit národní strategii regionálního rozvoje.

Kapitola 23: Soudnictví a základní práva

- Provádět vnitrostátní právní předpisy o ochraně osobních údajů. Podepsat a ratifikovat dodatkový protokol k Úmluvě Rady Evropy o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních dat, pokud jde o orgány dohledu a přeshraniční tok údajů.
- Další priority jsou uvedeny v části zabývající se politickými kritérii.

Kapitola 24: Právo, svoboda a bezpečnost

- Pokračovat v provádění akčního plánu integrované správy hranic, vytvořit hlavní databáze pro správu hranic a zajistit jejich propojení, modernizovat vybavení pro analýzu dokladů a ostrahu hranic, zajistit účinné provádění požadavků nesouvisících s vydáváním vysoce kvalitních cestovních dokladů a průkazů totožnosti a umožnit personálu další odborné vzdělávání.
- Poskytnout přiměřené finanční prostředky a odbornou přípravu pro provedení reformy policie, posílit koordinaci a spolupráci mezi jednotlivými policejními orgány i mezi policií a dalšími donucovacími orgány a posílit spolupráci mezi kriminální policií a státními zástupci.
- Vypracovat a provádět ucelenou strategii v oblasti lidských zdrojů a odborné přípravy v rámci policie a modernizovat její vybavení.
- Dále zintenzívnit boj proti organizované trestné činnosti, zejména lepším využíváním zvláštních vyšetřovacích opatření a rychlým vydáváním mezinárodních zatýkáckých rozkazů a rychlou reakcí na vydané mezinárodní zatýkácké rozkazy (včetně počítačové trestné činnosti se zvláštním zaměřením na dětskou pornografii), vytvořit integrovaný zpravodajský systém, který by různé orgány mohly využívat v boji proti organizované trestné činnosti, včetně obchodování s lidmi, zbraněmi a drogami.
- Zvýšit úsilí při provádění národního akčního plánu pro boj proti obchodu s lidmi a posílit kapacitu pro vyšetřování počítačové trestné činnosti.
- Provádět dohodu mezi ES a Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií o zpětném přebírání osob a vyjednat dohody o zpětném přebírání osob se zeměmi původu migrantů procházejících přes Bývalou jugoslávskou republiku Makedonii.
- Zintenzívnit proces zavádění právních nástrojů zaručujících práva osob, které potřebují (mezinárodní) ochranu.
- Zajistit uvedení zákona o azylu a zákona o cizincích v soulad s příslušným *acquis*.

Kapitola 25: Věda a výzkum

- Posílit kapacitu pro výzkum a technologický rozvoj v zájmu zajištění úspěšné účasti na rámcových programech Společenství.
- Zahájit vypracovávání integrované politiky výzkumu a přijmout opatření pro integraci do evropského výzkumného prostoru.

Kapitola 26: Vzdělávání a kultura

- Dokončit právní a správní rámec pro řízení programů Celoživotní učení a Mládež v akci a posílit prováděcí orgány.

Kapitola 27: Životní prostředí

- Pokračovat ve sbližování právních předpisů s *acquis*, zejména v oblasti kvality ovzduší, nakládání s odpady a kvality vody, a výrazně zlepšit provádění právních předpisů a monitorování stavu životního prostředí.

- Posílit Inspekci životního prostředí a další donucovací orgány, dosáhnout věrohodných výsledků ve vymáhání práva a zajistit, aby pokuty a další sankce byly účinně uplatňovány a měly odrazující účinek.
- Posílit správní kapacitu na celostátní a místní úrovni a zlepšit koordinaci mezi správními subjekty odpovědnými za otázky související se životním prostředím.
- Připravit strategické plány, včetně finančních strategií, a vypracovat národní strategii pro nakládání s odpady a plán nakládání s odpady.
- Vypracovat strategii investic do životního prostředí založenou na odhadu nákladů na harmonizaci.
- Začlenit požadavky na ochranu životního prostředí do ostatních odvětvových politik, zejména prostřednictvím rozvoje posuzování vlivů na životní prostředí.
- Zvýšit investice do ekologické infrastruktury, se zvláštním důrazem na shromažďování a čištění odpadních vod, dodávky pitné vody, boj se znečištěním ovzduší a nakládání s odpady.

Kapitola 29: Celní unie

- Zvýšit správní kapacitu pro provádění celních předpisů a pro boj proti přeshraniční trestné činnosti.
- Dále sblížovat právní předpisy a postupy s *acquis*, zejména v oblasti tranzitu a přidělování celních kvót.
- Uvést zákon o zónách technologického a průmyslového rozvoje v soulad s *acquis*.

Kapitola 31: Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

- Provádět právní předpisy k prosazování společného postoje v oblasti mezinárodních omezujících opatření.

Kapitola 32: Finanční kontrola

- Provést přezkum politického dokumentu o veřejné vnitřní finanční kontrole a platných zákonů v této oblasti i v oblasti vnitřního auditu s cílem zajistit ucelenost a soudržnost politik veřejné vnitřní finanční kontroly a stávajících právních předpisů a aktualizovat akční plán pro provádění střednědobých priorit v oblasti veřejné vnitřní finanční kontroly.
- Dokončit zřízení útvarů interního auditu v ústředních státních orgánech, případně vytvořit obdobné útvary na úrovni obcí a zajistit odpovídající personál, odbornou přípravu a vybavení.
- Vytvořit účinné systémy řízení, sledování, kontroly a auditu nezbytné pro decentralizované provádění programů v rámci předvstupních nástrojů EU.

3.2 STŘEDNĚDOBÉ PRIORITY

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

Vláda

- Dokončit proces decentralizace.

Veřejná správa

- Dále rozvíjet správní kapacitu pro provádění dohody o stabilizaci a přidružení.

Protikorupční politika

- Dokončit provádění strategie pro boj proti korupci.
- Prosazovat předpisy týkající se předcházení střetu zájmů v souladu s mezinárodními normami.

Lidská práva a ochrana menšin

- Dále podporovat dodržování lidských práv ze strany donucovacích orgánů a ve vazebních zařízeních a věznicích.
- Dále provádět strategii rovnoměrného zastoupení nevětšinových komunit.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Podporovat regionální dialog, stabilitu, dobré sousedství a spolupráci.

Hospodářská kritéria

- S ohledem na závazky země týkající se liberalizace zvýšit úsilí o zajištění udržitelnosti trhu s elektřinou tím, že se odstraní stávající narušení trhu způsobená cenami, které jsou pod úroveň návratnosti nákladů, a posílí regulační orgány a fyzická infrastruktura.
- Zvýšit kvalitu veřejných výdajů posílením kapacity veřejného sektoru pro střednědobé plánování a zlepšením plnění rozpočtu. Pokračovat ve zlepšování kvality vzdělávání poskytováním prostředků na další financování infrastruktury a personálu potřebného k řádnému provádění nedávných reforem v odvětví vzdělávání.
- Dále zlepšovat výkonnost trhu práce a snižovat nezaměstnanost, zejména přijetím dodatečných opatření k řešení nezaměstnanosti mládeže a dlouhodobé nezaměstnanosti a modernizací sociálního zabezpečení a systému vzdělávání.
- Nadále usilovat o integraci stínové ekonomiky do ekonomiky oficiální.
- Modernizovat infrastrukturu země, zejména v oblasti energetiky a dopravy, s cílem celkově posílit konkurenceschopnost hospodářství.

Schopnost převzít závazky vyplývající z členství*Kapitola 1: Volný pohyb zboží*

- Vybudovat strukturu dohledu nad trhem v souladu s *acquis*.

Kapitola 3: Právo usazování a volný pohyb služeb

- Uvést právní předpisy o vzájemném uznávání odborných kvalifikací, včetně ustanovení o odborném vzdělávání, v soulad s *acquis* EU a vytvořit nezbytné správní struktury.
- Uvést právní předpisy v oblasti poštovních služeb v soulad s *acquis*, a to včetně zřízení nezávislého vnitrostátního regulačního orgánu.

Kapitola 5: Zadávání veřejných zakázek

- Dosáhnout plně funkčních struktur pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí, že postupy zadávání veřejných zakázek budou probíhat v plném souladu s normami ES. Vyvinout systém elektronického zadávání veřejných zakázek.

Kapitola 7: Práva duševního vlastnictví

- Vybudovat kapacity nezbytné k provádění a prosazování *acquis* ve všech oblastech spadajících do této kapitoly a dosáhnout uspokojivých výsledků při vyšetřování, stíhání a soudním řešení pirátství a padělání.

Kapitola 8: Politika hospodářské soutěže

- Dále sblížovat právní předpisy s *acquis* EU v oblasti antimonopolního práva a státních podpor.
- Dále zlepšit výsledky vymáhání antimonopolního práva a kontroly státních podpor.
- Zvýšit informovanost státních orgánů, podnikatelského sektoru a široké veřejnosti.

Kapitola 9: Finanční služby

- Dosáhnout věrohodných výsledků ve vymáhání práva, pokud jde o boj proti řízení motorového vozidla bez uzavřeného pojištění odpovědnosti za škodu.
- Dále sblížovat právní předpisy s předpisy EU v oblasti finančních služeb.

Kapitola 11: Zemědělství a rozvoj venkova

- Zvýšit kapacitu zemědělské správy a dokončit přípravy na vymáhání a praktické uplatňování mechanismů řízení společné zemědělské politiky, zejména integrovaného administrativního a kontrolního systému (IACS), a zajistit funkční systém evidence půdy (LPIS).

Kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

- Dále sblížovat právní předpisy s *acquis* v oblasti přenosných spongiformních encefalopatií (TSE) a vedlejších produktů živočišného původu, provádět a kontrolovat jejich vymáhání a zřídit nezbytný systém sběru a zpracování.
- Zřídit řádně personálně obsazený rostlinolékařský úřad. Dále sblížovat právní předpisy v oblasti rostlinolékařské péče s *acquis*.
- Přijmout plán modernizace zemědělsko-potravinářských zařízení a zahájit jeho provádění.
- Posílit laboratorní kapacitu, pokud jde o bezpečnost potravin a veterinární a rostlinolékařskou oblast.

Kapitola 14: Dopravní politika

- Pokračovat v práci na dokončení úplného sblížení právních předpisů s *acquis* v oblasti silniční dopravy (včetně zavedení digitálního tachografu), pokračovat ve sblížování právních předpisů s *acquis* v oblasti železniční dopravy (první a druhý železniční balíček a interoperabilita), dosáhnout plného souladu právních předpisů v oblasti letectví a zajistit důsledné vymáhání příslušných právních předpisů.
- Provádět závazky přijaté v rámci druhé přechodné fáze dohody o společném evropském leteckém prostoru.

Kapitola 15: Energetika

- Nadále usilovat o zajištění dostatečných dodávek energie a vypracovat a provádět energetickou politiku v souladu se závazky vyplývajícími ze Smlouvy o Energetickém společenství.

Kapitola 17: Hospodářská a měnová politika

- Uvést v soulad právní rámec s cílem zajistit úplnou nezávislost centrální banky.

Kapitola 18: Statistika

- Dále rozvíjet všechny oblasti statistiky, dosáhnout úplné harmonizace v klíčových oblastech, pokud jde o četnost, oblast působnosti, klasifikace, včasnost a kvalitu, a zavést jednotný systém řízení a sestavování.
- Zavést dobře koordinovaný vnitrostátní statistický systém.

Kapitola 19: Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Vytvořit trvalý mechanismus pro sociální dialog.
- Vypracovat dlouhodobou politiku sociálního začleňování a usnadnit znevýhodněným skupinám přístup na pracovní trh.
- Dále zlepšovat politiky sociální ochrany.
- Vytvořit mechanismy pro sledování situace zdravotně postižených osob.

Kapitola 20: Podniky a průmyslová politika

- Dále rozvíjet podpůrné mechanismy pro malé a střední podniky a zlepšit přístup malých a středních podniků k finančním službám. Stanovit a provádět průmyslovou strategii vedoucí k růstu a inovacím.
- Dokončit rozvoj strategie pro prosazování vzdělávání podnikatelů na základě úspěšných pilotních projektů podporovaných dárci a provádět tuto strategii.

Kapitola 22: Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů

- Na centrální úrovni posílit a na regionální a místní úrovni vytvořit správní kapacity. Zajistit jasné rozdělení odpovědností a posílit schopnost koordinace mezi jmenovanými prováděcími orgány či strukturami, včetně místních orgánů.

Kapitola 24: Právo, svoboda a bezpečnost

- Zajistit uvedení právních předpisů v soulad s příslušným *acquis* v oblasti azylu a přistěhovalectví.

Kapitola 25: Věda a výzkum

- Uplatňovat integrovanou politiku výzkumu.

Kapitola 26: Vzdělávání a kultura

- Nadále usilovat o zlepšení kvality vzdělávání, včetně základního vzdělávání, o vytvoření moderního systému odborného vzdělávání a odborné přípravy, sektoru vysokého školství odpovídajícího potřebám trhu práce a hospodářství a o podporu regionální spolupráce v oblasti vysokoškolského vzdělávání.

Kapitola 27: Životní prostředí

- Dále začleňovat požadavky na ochranu životního prostředí do ostatních odvětvových politik, zejména prostřednictvím rozvoje posuzování vlivů na životní prostředí.
- Dále zvýšit investice do ekologické infrastruktury, s důrazem na shromažďování a čištění odpadních vod, dodávky pitné vody, boj se znečištěním ovzduší a nakládání s odpady.

Kapitola 28: Ochrana spotřebitele a zdraví

- Dokončit uvádění právních předpisů v soulad s *acquis* EU v oblasti ochrany spotřebitele a posílit správní kapacitu potřebnou pro účinný dohled nad trhem.
- Pokračovat ve sbližování s *acquis* EU v oblasti politiky veřejného zdraví, zejména pokud jde o tabák, krev, tkáň a buňky a přenosné nemoci. Posílit institucionální, správní a finanční kapacity v oblasti veřejného zdraví.
- V oblasti duševního zdraví rozvíjet komunitní služby jako alternativu umísťování do ústavů a zajistit přidělování dostatečných finančních zdrojů na péči o duševní zdraví.

Kapitola 31: Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

- Uvést dohodu uzavřenou s USA o podmínkách předávání osob Mezinárodnímu trestnímu soudu v soulad s hlavními zásadami EU přijatými Evropskou radou v září roku 2002.

Kapitola 32: Finanční kontrola

- Pod vedením ministerstva financí dále rozvíjet a provádět model EU pro veřejnou vnitřní finanční kontrolu (PIFC) (decentralizovaná manažerská odpovědnost a funkčně nezávislý interní audit) prostřednictvím soudržných právních předpisů a odpovídající institucionální kapacity.
- Dále posílit provozní kapacitu a funkční i finanční nezávislost Státního kontrolního úřadu.
- Provádět postupy a budovat správní kapacity pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů ES.

4. PROGRAMOVÁNÍ

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu v rámci procesu stabilizace a přidružení bude poskytována prostřednictvím stávajících finančních nástrojů, zejména na základě nařízení (ES) č. 1085/2006 (NPP) a v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě nařízení Rady (ES) č. 2666/2000 (nařízení CARDS) ⁽¹⁾. Dohody o financování slouží jako právní základ pro provádění konkrétních programů. Toto rozhodnutí tedy nebude mít žádné finanční důsledky. Bývalá jugoslávská republika Makedonie bude mít přístup k financování z programů pro více zemí a z horizontálních programů.

5. PODMÍNĚNOST

Pomoc zemím západního Balkánu je podmíněna pokrokem v plnění kodaňských kritérií, požadavků dohody o stabilizaci a přidružení a specifických priorit tohoto přístupového partnerství. Nedodržení těchto podmínek by mohlo vést k tomu, že Rada přijme příslušná opatření na základě článku 21 nařízení (ES) č. 1085/2006 nebo v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě článku 5 nařízení (ES) č. 2666/2000. Pomoc je rovněž vázána na podmínky vymezené Radou v jejích závěrech ze dne 29. dubna 1997, zejména pokud jde o závazek příjemců provádět demokratické, hospodářské a institucionální reformy. Konkrétní podmínky jsou rovněž uvedeny v jednotlivých ročních programech. Po rozhodnutích o financování bude s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií podepsána dohoda o financování.

6. SLEDOVÁNÍ

Provádění přístupového partnerství bude posuzováno prostřednictvím mechanismů zřízených v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 306, 7.12.2000, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 2112/2005 (Úř. věst. L 344, 27.12.2005, s. 23).