

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 18. února 2008

o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství s Bosnou a Hercegovinou a o zrušení rozhodnutí 2006/55/ES

(2008/211/ES)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

- (4) V dokumentu Komise o strategii rozšiřování a hlavních výzvách na období 2006–2007 je stanoveno, že partnerství budou aktualizována na konci roku 2007.

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

- (5) Rada dne 17. července 2006 přijala nařízení (ES) č. 1085/2006⁽³⁾, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP), jenž obnovuje rámec pro finanční pomoc kandidátským zemím.

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 o založení evropských partnerství v rámci procesu stabilizace a přidružení⁽¹⁾, a zejména na článek 2 uvedeného nařízení,

- (6) Je proto vhodné na základě zjištění obsažených ve zprávě z roku 2007 o pokroku Bosny a Hercegoviny v přípravách na další integraci do Evropské unie přijmout aktualizované evropské partnerství za účelem stanovení nových priorit pro další práci.

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (7) Příslušné orgány Bosny a Hercegoviny by za účelem přípravy na další integraci do Evropské unie měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními pro splnění priorit tohoto evropského partnerství.

(1) Evropská rada na svém zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

- (8) Rozhodnutí 2006/55/ES by proto mělo být zrušeno,

(2) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že o zásadách, prioritách a podmínkách partnerství a o jejich případných pozdějších změnách rozhoduje Rada. Dále stanoví, že průběžná kontrola evropských partnerství bude zajištěna prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku.

ROZHODLA TAKTO:

(3) Rada dne 30. ledna 2006 přijala druhé evropské partnerství s Bosnou a Hercegovinou⁽²⁾.

Článek 1

⁽¹⁾ Úř. věst. L 86, 24.3.2004, s. 1. Nařízení ve znění nařízení (ES) č. 269/2006 (Úř. věst. L 47, 17.2.2006, s. 7).

⁽²⁾ Rozhodnutí Rady 2006/55/ES ze dne 30. ledna 2006 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství s Bosnou a Hercegovinou a o zrušení rozhodnutí 2004/515/ES (Úř. věst. L 35, 7.2.2006, s. 19).

Zásady, priority a podmínky evropského partnerství s Bosnou a Hercegovinou jsou stanoveny v příloze.

⁽³⁾ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82.

Článek 2

Provádění evropského partnerství je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku předkládaných Komisí.

Článek 3

Zrušuje se rozhodnutí 2006/55/ES.

Článek 4

Toto rozhodnutí nabývá účinku třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 18. února 2008.

Za Radu
předseda
D. RUPEL

PŘÍLOHA

EVROPSKÉ PARTNERSTVÍ S BOSNOU A HERCEGOVINOU PRO ROK 2007

1. ÚVOD

Evropská rada schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu. Navržené revidované partnerství aktualizuje druhé partnerství na základě zjištění obsažených ve zprávě Komise z roku 2007 o pokroku v Bosně a Hercegovině. Pro další činnost přebírá priority, jimiž je třeba se i nadále zabývat, a stanovuje priority nové. Nové priority jsou přizpůsobeny zvláštním potřebám a stupni připravenosti země a budou v případě potřeby aktualizovány. Očekává se, že Bosna a Hercegovina vypracuje plán obsahující časový rozvrh a konkrétní opatření k řešení priorit evropského partnerství. Partnerství stanoví rovněž obecné zásady pro finanční pomoc této zemi.

2. ZÁSADY

Proces stabilizace a přidružení zůstává rámcem pro evropské směřování zemí západního Balkánu až do jejich budoucího přistoupení. Priority stanovené pro Bosnu a Hercegovinu se týkají její schopnosti plnit kritéria vymezená Evropskou radou na zasedání v Kodani v roce 1993 a podmínky stanovené v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména podmínky uvedené v závěrech Rady ze dne 29. dubna 1997 a 21. a 22. června 1999, v závěrečném prohlášení z vrcholné schůzky v Záhřebu ze dne 24. listopadu 2000 a v Soluňském programu.

3. PRIORITY

Priority uvedené v tomto evropském partnerství byly vybrány na základě realistického očekávání, že je Bosna a Hercegovina může splnit nebo může v jejich plnění v několika následujících letech podstatně pokročit. Rozlišují se krátkodobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během jednoho roku až dvou let, a střednědobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během tří až čtyř let. Priority se týkají jak tvorby právních předpisů, tak jejich provádění.

S ohledem na potřebu stanovit priority je zřejmé, že Bosna a Hercegovina musí splnit i jiné úkoly, které se mohou stát prioritami v budoucích partnerstvích, rovněž s přihlédnutím k pokroku, jehož Bosna a Hercegovina v budoucnu dosáhne.

Pokud jde o krátkodobé priority, byly stanoveny klíčové priority, které jsou společně uvedeny na začátku seznamu. Pořadí těchto klíčových priorit neodráží jejich důležitost.

3.1 KRÁTKODOBÉ PRIORITY

Klíčové priority

- Na státní úrovni a na úrovni subjektů v souladu se třemi zásadami EU přijmout a začít provádět právní předpisy pro reformu policie.
- Plně spolupracovat s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY), jakož i hrát aktivní úlohu při zatýkání všech osob obžalovaných tímto tribunálem, které se pohybují na svobodě.
- Přijmout nezbytné právní předpisy týkající se veřejnoprávního vysílání na úrovni Federace Bosny a Hercegoviny. Provést reformu veřejnoprávního vysílání.
- Provést strategii pro reformu veřejné správy z roku 2006 a zajistit odpovídající financování, fungování a vybavení všech státních ministerstev a orgánů, zejména pokud jde o prostory a zaměstnance.
- Posílit správní kapacitu v rámci příprav na provádění dohody o stabilizaci a přidružení a závazků vyplývajících z prozatímní dohody.
- Pokračovat v úsilí o usmíření mezi občany zemí tohoto regionu a zvýšit úsilí o nalezení konečného řešení všech dosud otevřených dvoustranných otázek, zejména otázek týkajících se hranic.
- Dosáhnout výrazného pokroku při vytváření jednotného hospodářského prostoru v Bosně a Hercegovině a podporovat volný pohyb zboží, kapitálu, služeb a osob.

- Omezit strukturální nepružnosti, které narušují fungování trhu práce, zejména zdanění práce, výši sociálních transferů a mechanismy stanovování mezd za účelem zvýšení míry účasti a zaměstnanosti.
- Přijmout opatření za účelem vytvoření funkčnějších a udržitelnějších institucionálních struktur a lepšího dodržování lidských práv a základních svobod, což si případně může vyžádat schválení a přijetí změn ústavy Bosny a Hercegoviny.

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

Ústava a správa věcí veřejných

- Podniknout další kroky k zajištění dostatečných technických zdrojů a dostatečného počtu zaměstnanců pro parlamentní shromáždění Bosny a Hercegoviny.
- Zajistit strukturovanou a institucionalizovanou koordinaci mezi státem a subjekty zřízením funkčních mechanismů pro politickou, legislativní a technickou koordinaci mezi státem a subjekty.
- V návaznosti na zprávy vydané nejvyššími kontrolními úřady Bosny a Hercegoviny zajistit náležitou činnost a přijmout opatření proti subjektům odpovědným za nesrovnalosti.

Parlament/volby

- Změnit právní předpisy upravující volbu členů předsednictví a delegátů poslanecké sněmovny Bosny a Hercegoviny s cílem zajistit úplný soulad s Evropskou úmluvou o lidských právech a se závazky Rady Evropy po přistoupení.

Veřejná správa

- Zajistit potřebné lidské a materiální zdroje úřadu koordinátora pro veřejnou správu, aby mohl vykonávat svou činnost.
- Dále zlepšovat postupy pro nábor zaměstnanců na základě objektivních kritérií závislých na výkonu s cílem zajistit transparentnost a rychlé jmenování dostatečně kvalifikovaných státních úředníků.
- Sladit právní předpisy pro státní správu s cílem vytvořit odpovědnou a efektivní státní správu založenou na kritériích pro profesní rozvoj.
- Dokončit sloučení funkcí veřejného ochránce práv na celostátní úrovni a na úrovni subjektů a zajistit pro celostátní úřad veřejného ochránce práv dostatečné zdroje k náležitému fungování.

Soudní systém

- Posílit nezávislost a odpovědnost soudního systému a zvýšit jeho efektivnost, mimo jiné snížením počtu nevyřízených soudních případů.
- Přijmout strategii pro rozvoj soudnictví a zahájit její provádění.
- Zajistit náležité vzdělávání soudců, zejména pokud jde o právní předpisy v oblasti lidských práv a problematiku související s prováděním dohody o stabilizaci a přidružení.

Protikorupční politika

- Přijmout a provádět podrobný akční plán proti korupci na základě národní protikorupční strategie.
- Provádět doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO) a plnit závazky vyplývající z mezinárodních úmluv proti korupci.
- Důsledně stíhat případy korupce a přijmout politiku nulové tolerance vůči korupci.
- Zajistit řádné provádění zákona o střetu zájmů.

Lidská práva a ochrana menšin

- Z ústavy Republiky srbské vypustit ustanovení o trestu smrti.
- Zlepšit provádění mezinárodních úmluv, jež Bosna a Hercegovina ratifikovala, včetně požadavků na podávání zpráv.
- Zlepšit přístup ke spravedlnosti.
- Zlepšit ochranu práv žen a dětí.
- Dojednat komplexní reformu vězeňství a zajistit vybudování státní věznice.
- Dále zlepšit právní rámec týkající se menšin tak, aby zcela splňoval požadavky Rámcové úmluvy Rady Evropy o národnostních menšinách, a zajistit jeho provádění na celém území Bosny a Hercegoviny.
- Zajistit řádné fungování Rady pro národnostní menšiny Bosny a Hercegoviny a odpovídajících orgánů na úrovni subjektů.
- Vypracovat a provést všechny odvětvové akční plány v rámci vnitrostátní strategie pro Romy, která je součástí celkové strategie pro zmírnění chudoby a sociální začlenění.
- Pokračovat v přenášení péče mimo ústavy, poskytování komunitních služeb a pomoci závislým osobám, a to i v oblasti duševního zdraví.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Přispět k posílení regionální spolupráce, usmíření a dobrých sousedských vztahů, mimo jiné prostřednictvím podpory přechodu od paktu o stabilitě k regionálnějším rámci pro spolupráci a účinného provádění Středoevropské dohody o volném obchodu (CEFTA).
- Zlepšit spolupráci se sousedními zeměmi, zejména přeshraniční spolupráci, v oblasti boje proti organizované trestné činnosti, nedovolenému obchodování a pašování, v oblasti soudní spolupráce a správy hranic.
- Přispívat k řešení dosud nevyřešených otázek týkajících se hranic se sousedními zeměmi.
- Zajistit náležité financování a řádné fungování fondu pro návrat uprchlíků; přispívat k náležitému provádění Sarajevského prohlášení; dokončit proces návratu uprchlíků a učinit významný pokrok, pokud jde o jejich ekonomické a sociální začlenění.

Hospodářská kritéria

- Posílit makroekonomickou stabilitu zajištěním udržitelného vývoje veřejných financí a využíváním náležitých politických nástrojů k udržení finanční stability s ohledem na rychlý rozvoj finančního zprostředkovávání.
- Urychlit proces privatizace s cílem převést 5–10 % veřejného kapitálu do soukromého sektoru, přičemž cílem federace je horní hranice.
- Vypracovat mechanismy daňové kontroly založené na daňových pravidlech a institucionální spolupráci, které podpoří daňovou disciplínu v rámci subjektů a mezi subjekty a státními orgány; zajistit vhodné prostředí pro institucionální spolupráci v rámci řádně fungující Státní rady pro fiskální záležitosti.
- Dořešit urovnání vnitrostátních pohledávek podle kapacity rozpočtu pro vyrovnání a udržitelným způsobem snižovat veřejné zadlužení.
- Zlepšit řízení společností dosažením výrazného pokroku při restrukturalizaci a likvidaci ztrátových podniků ve veřejném vlastnictví.

- Zajistit řádné fungování obchodních soudů a zejména rozšířit kapacitu soudů v zájmu účinnějšího vedení konkurzních či likvidačních řízení.
- Posílit právní jistotu místních a zahraničních hospodářských subjektů a zlepšit podnikatelské prostředí.

Evropské normy

Vnitřní trh

Volný pohyb zboží

- Zlepšit a provádět právní rámec v oblasti normalizace, metrologie, akreditace a certifikace výrobků, aby byl v souladu s normami a osvědčenými postupy EU; dále sblížovat technické předpisy s *acquis*; posílit kapacitu kvalitní infrastruktury a institucí a vytvořit právní základ pro postupy posuzování shody.
- Zajistit trvalý pokrok při přijímání evropských norem.
- Před přijetím opatření, která mají dopad na obchod, zavést vnitřní mechanismy konzultace a oznamování týkající se nových technických předpisů.
- Zajistit plnou funkčnost agentury pro dohled nad trhem a pokračovat v přijímání opatření k zavedení struktury dohledu nad trhem, která bude splňovat požadavky *acquis* v oblasti volného pohybu zboží.
- Přijmout celostátní zákon o farmaceutických a zdravotnických zařízeních a zřídit státní agenturu pro farmacii.

Pohyb osob, služeb a právo usazování

- Převést bankovní dohled na státní úroveň (včetně jeho doplňkových činností) a zajistit účinné fungování tohoto kontrolního orgánu v souladu s Basilejskými základními zásadami účinného bankovního dohledu.
- Přijmout na celostátní úrovni právní předpisy o dluhopisech.
- Zajistit řádné fungování pojišťovny Bosny a Hercegoviny, které zaručí existenci jednotného vnitřního pojistného trhu.
- Vytvořit soudržný právní a regulační rámec pro kapitálové trhy s cílem zajistit jednotný hospodářský prostor a zřídit odpovídající institucionální struktury pro koordinaci politik a právních předpisů týkajících se kapitálových trhů.

Volný pohyb kapitálu

- Dosáhnout dalšího pokroku při odstraňování omezení pro zahraniční převody kapitálu.

Cla a daně

- Dále sblížovat celní a daňové právní předpisy a postupy s *acquis* a zajistit, aby byl celní sazebník Bosny a Hercegoviny včas aktualizován na základě nejnovější kombinované nomenklatury.
- Zajistit, aby byl právní rámec pro svobodná pásma v souladu s normami EU a aby byl zárukou odpovídajícího dohledu nad těmito pásmy.
- Zajistit řádné provádění pravidel původu včetně diagonální kumulace.
- Provádět pravidla pro určování celní hodnoty v souladu s mezinárodními normami a postupy.
- Odstranit daně s rovnocenným účinkem jako cla (celní poplatky za zpracování celních prohlášení).
- Dále zvyšovat správní kapacitu pro provádění celních a daňových právních předpisů a pro boj proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům.

- Dohodnout se na trvalém postupu pro rozdělování příjmů z nepřímých daní mezi stát, subjekty a distrikt Brčko.
- Zavázat se k dodržování zásad kodexu chování pro zdaňování podniků a zajistit, aby i nová daňová opatření byla s těmito zásadami v souladu.

Hospodářská soutěž

- Zlepšit stávající antimonopolní právní předpisy v souladu s požadavky dohody o stabilizaci a přidružení a zvýšit správní kapacitu rady pro hospodářskou soutěž.
- Urychlit přípravy v oblasti státních podpor, zejména přijetím nezbytných právních předpisů, zřízením funkčně nezávislého veřejného orgánu pro dohled nad státní podporou a zajištěním transparentnosti všech podpor poskytovaných v Bosně a Hercegovině.

Zadávání veřejných zakázek

- Zajistit řádné fungování jednotného systému zadávání veřejných zakázek a provádění právních předpisů a postupů v oblasti zadávání veřejných zakázek. Pokračovat v rozvoji správních kapacit.

Práva duševního vlastnictví

- Zajistit řádné fungování institutu pro duševní vlastnictví, aby mohl účinně plnit své úkoly, a provádět a posilovat současný právní rámec.
- Připravit akční plán budování nezbytných kapacit k provádění a vymáhání práv duševního vlastnictví se zvláštním zaměřením na potřebu poskytovat zvláštní odbornou přípravu pracovníkům donucovacích orgánů, soudcům, státním zástupcům a celním úředníkům.
- Zlepšit spolupráci mezi donucovacími orgány a všemi příslušnými zúčastněnými stranami s cílem posílit vymáhání a začít připravovat informační kampaně pro veřejnost.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Dále rozvíjet politiku sociálního začleňování a politiku sociální ochrany.
- Vypracovat mechanismy pro sociální dialog.
- Dále usilovat o zlepšení situace zdravotně postižených osob.
- Vytvořit vhodné správní struktury a kapacitu v oblasti ochrany spotřebitele a zdraví.

Vzdělávání a výzkum

- Provádět celostátní zákon o vysokoškolském vzdělávání a tím umožnit provedení hlavních částí Boloňského procesu a Lisabonské úmluvy o uznávání kvalifikací.
- Vyřešit roztržitost vzdělávacího systému a překrývání funkcí mezi jednotlivými organizačními úrovněmi. Posílit politický rozvoj a strategické plánování v zájmu zlepšení kvality vzdělávání.
- Přijmout opatření s cílem zamezit tomu, aby ve školách byly děti rozdělovány podle etnického původu.
- Podepsat a ratifikovat Úmluvu UNESCO o ochraně a podpoře rozmanitosti kulturních projevů.
- Zahájit práci na vytvoření politiky integrovaného výzkumu.

Otázky související s WTO

- Pokračovat v provádění reform nezbytných pro soulad s pravidly a závazky WTO a pokračovat v práci s cílem dosáhnout přistoupení k WTO.

Odvětvové politiky*Průmysl a malé a střední podniky*

- Vytvořit souhrnný právní a institucionální rámec pro malé a střední podniky s cílem řádně provádět chartu pro malé a střední podniky.
- Přijmout navrhovanou celostátní strategii pro malé a střední podniky a na státní úrovni zavést nezbytné minimální kapacity k zajištění celostátní soudržné a koordinované politiky malých a středních podniků, včetně vnitrostátní agentury pro malé a střední podniky a fóra pro dialog a konzultace s těmito podniky.
- Vypracovat ucelenou průmyslovou politiku.

Zemědělství a rybolov

- Přijmout zákon o zemědělství, potravinách a rozvoji venkova a zajistit vhodný právní rámec pro jednotné provádění politik v oblasti zemědělství, potravin a rozvoje venkova. Vypracovat ucelenou zemědělskou strategii na celostátní úrovni.
- Na celostátní úrovni posílit správní kapacitu, pokud jde o zemědělství, potravin a rozvoj venkova s cílem účinně koordinovat provádění tržní politiky a politiky rozvoje venkova v celé zemi. Pracovat na zřízení státního ministerstva zemědělství, potravin a rozvoje venkova, které bude mít dostatečné zdroje k provádění svých úkolů.
- Zajistit přijetí právních předpisů, které budou v souladu s evropskými normami v oblasti bezpečnosti potravin a ve veterinární a rostlinolékařské oblasti, a začít je provádět.
- Zvýšit kapacitu laboratoří a kontrolních subjektů v oblasti bezpečnosti potravin a ve veterinární a rostlinolékařské oblasti, zřídit referenční laboratoře a vytvořit postupy pro odběr vzorků v souladu s požadavky EU.
- Zlepšit systém označování skotu a evidence jeho pohybu a zahájit označování prasat, ovcí a koz a evidenci jejich pohybu.

Životní prostředí

- Přijmout státní zákon o životním prostředí za účelem vytvoření rámce pro ochranu životního prostředí sjednocenou na celostátní úrovni.
- Dále provádět právní předpisy týkající se posuzování vlivů na životní prostředí.
- Ratifikovat a začít provádět příslušné mezinárodní úmluvy, včetně Aarhuské úmluvy a úmluvy z Espoo.
- Zřídit státní agenturu pro životní prostředí a zajistit její řádné fungování.
- Dále posilovat správní kapacitu orgánů zabývajících se životním prostředím, zejména na státní úrovni, a zlepšovat komunikaci mezi těmito institucemi a koordinaci jejich činností.

Energetika

- Plnit závazky, které od 1. července 2007 vyplývají ze Smlouvy o Energetickém společenství, pokud jde o plné provedení *acquis* v oblasti vnitřního trhu s plynem a elektřinou a přeshraničního obchodu s elektřinou.
- Vypracovat a přijmout ucelenou energetickou strategii.

Dopravní politika

- Pokračovat v provádění požadavků Memoranda o porozumění týkajícího se rozvoje hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě, včetně dodatku týkajícího se prostoru železniční dopravy v jihovýchodní Evropě, a na úrovni států a subjektů koordinovat a konsolidovat plánování dopravní infrastruktury s ohledem na důsledné určování priorit dopravních projektů v rámci hlavní regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě.
- Sbližovat *acquis* v oblasti silniční dopravy (technické a bezpečnostní normy, sociální pravidla a přístup na trh).

- Plně provádět státní zákon o železnici. Vypracovat zprávu o železniční síti týkající se otevřeného přístupu k využívání infrastruktury.
- Splnit závazky přijaté v rámci první přechodné fáze dohody o společném evropském leteckém prostoru, a to včetně příslušných právních předpisů v oblasti letectví.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Přijmout zákon o agentuře pro informační společnost a zřídit tuto agenturu.
- Provádět a vymáhat nařízení o telekomunikacích a elektronických komunikacích s cílem vytvořit plně liberalizovaný a konkurenceschopný trh. Zavést nezbytná opatření k zajištění hospodářské soutěže na trhu.
- Udržet nezávislé postavení komunikačního regulačního orgánu. Posílit jeho správní kapacitu.

Finanční kontrola

- Vypracovat a přijmout strategii pro vnitřní kontrolu veřejných financí.
- Přijmout a provádět právní předpisy o vnitřní kontrole a auditu veřejného sektoru.

Statistika

- Provádět dohodu mezi subjekty statistického systému o zlepšení činnosti ústředního statistického úřadu v Bosně a Hercegovině a zlepšit rozsah a kvalitu statistik, zejména na státní úrovni.
- Zlepšit sběr a zpracování statistických údajů z oblasti zemědělství v souladu s normami a metodami platnými v EU.
- Zlepšit kvalitu a rozsah statistik o konsolidovaných vládních účtech.
- Vytvořit právní rámec nezbytný k provedení sčítání lidu. Dohodnout cílové datum sčítání lidu a zahájit přípravy k jeho provedení.

Právo, svoboda a bezpečnost

Víza, ochrana hranic, azyl a migrace

- Zajistit odpovídající stav zaměstnanců odboru pro migraci na ministerstvu bezpečnosti a odpovídající prostory, zařízení, personál a odborné vzdělávání útvaru pro cizinecké záležitosti.
- Přijmout na státní úrovni migrační strategii a nový zákon o pohybu a pobytu cizinců.
- Provádět dohodu mezi ES a Bosnou a Hercegovinou o zpětném přebírání osob a vyjednat dohody o zpětném přebírání osob se zeměmi původu migrantů procházejících přes Bosnu a Hercegovinu.
- Zajistit, aby přijímací střediska splňovala mezinárodní normy a převzala plnou zodpovědnost za své financování a řízení.
- Přijmout a provádět revidovanou vnitrostátní strategii integrované správy hranic, která je založena na hlavních zásadách integrované správy hranic určených pro západní Balkán, jakož i odpovídající národní akční plán.
- Dále zlepšovat fungování hraničních přechodů.

Praní peněz

- Zajistit plný stav zaměstnanců v útvaru pro finanční zpravodajství.
- Dále zlepšovat právní předpisy proti praní peněz, jejich provádění a vymáhání.

Drogy

- Vypracovat celostátní protidrogovou politiku v souladu s evropskými normami.
- Zajistit řádné fungování státního protidrogového úřadu.

Policie

- Dále posílit Státní agenturu pro vyšetřování a ochranu, zejména dokončením nábory zaměstnanců.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Připravit a provádět všechny akční plány stanovené v národní strategii pro boj proti organizované trestné činnosti.
- Aktualizovat a provést národní akční plán pro boj proti obchodování s lidmi.
- Ratifikovat Úmluvu Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi.
- Posílit boj proti organizované trestné činnosti a mezinárodní spolupráci s donucovacími orgány.
- Přijmout další opatření zaměřená na ochranu obětí obchodování s lidmi a zajistit náležité provádění právních předpisů o ochraně svědků.
- Posílit kapacitu Státní agentury pro vyšetřování a ochranu v oblasti boje proti terorismu a zlepšit v této oblasti mezinárodní spolupráci, mimo jiné i řádným prováděním mezinárodních úmluv.

Ochrana osobních údajů

- Zřídit nezávislý kontrolní orgán (agenturu pro ochranu údajů) s dostatečnými pravomocemi a dostatečnými finančními a lidskými zdroji.

3.2 STŘEDNĚDOBÉ PRIORITY**Politická kritéria*****Demokracie a právní stát****Ústava a správa věcí veřejných*

- Pokračovat v procesu dojednávání a přijímání změn ústavy Bosny a Hercegoviny, které přispějí k vytvoření účinnějších a finančně udržitelnějších institucionálních struktur a k lepšímu dodržování lidských práv a základních svobod a podpoří proces evropské integrace.
- Zajistit trvalý pokrok a z pozice státu přijmout plnou odpovědnost za tvorbu politik a rozhodování.

Veřejná správa

- Provést reformu veřejné správy a zajistit její udržitelnost. Zvyšovat kapacitu v zájmu postupné harmonizace právních předpisů s *acquis* a jeho provádění.

Soudní systém

- Provádět strategii pro rozvoj soudnictví, posilovat nezávislé, spolehlivé a účinné soudnictví, které zaručí právní stát a rovný přístup občanů ke spravedlnosti, a zajistit, aby soudy měly technické vybavení a finanční prostředky potřebné k tomu, aby byla spravedlnost vykonávána účinně a řádně.

Lidská práva a ochrana menšin

- Zajistit plný soulad vnitrostátních právních předpisů s Evropskou úmluvou o lidských právech.
- Zajistit ochranu menšin v souladu s normami EU a mezinárodními normami; plně provádět národní strategii pro Romy a její akční plány v jednotlivých oblastech; získávat údaje, které mohou sloužit jako východisko pro podporu dalšího vytváření strategií sociálního začleňování, akčních plánů a jejich hodnocení.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Dále podporovat regionální dialog, stabilitu, dobré sousedské vztahy a spolupráci.
- Uvést dohodu s USA o podmínkách předávání osob Mezinárodnímu trestnímu soudu v soulad s hlavními zásadami EU přijatými Evropskou radou v září roku 2002.

Hospodářská kritéria

- Zlepšit kvalitu veřejných financí snížením veřejných výdajů ve vztahu k HDP a přeměrovat výdaje do kategorií podporujících růst a posílit kapacitu pro plánování hospodářské politiky.
- Dokončit proces privatizace a uzavřít zbývající ztrátové podniky ve veřejném vlastnictví, které nemohou být prodány.
- Zlepšit účast na oficiální ekonomice, a to snížením příspěvků na sociální pojištění a provedením reformy důchodového systému, a usnadnit mobilitu pracovních sil v zemi.
- Provést oddělení síťových odvětví, aby se v zájmu zvýšení hospodářské soutěže a účinného rozdělování zdrojů otevřel trh s elektřinou, plynem a telekomunikacemi dalším dodavatelům.
- Pokračovat v reformách v oblasti registrace majetku, plnění smluv, konkurzních řízení, zápisu do obchodního rejstříku, zdanění podniků a udělování licencí podnikům s cílem zlepšit podnikatelské prostředí a podpořit podnikání. Odstranit překrývající se právní předpisy, které jsou společně ukládány z různých vládních úrovní, a dvojí zdanění vyplývající ze struktury subjektů.

Evropské normy**Vnitřní trh***Volný pohyb zboží*

- Pokračovat v zavádění kvalitní infrastruktury a ve sblížení právních předpisů v oblasti norem, certifikace, metrologie, akreditace a posuzování shody s *acquis* a v provádění směrnic nového a globálního přístupu a starého přístupu.
- Dosáhnout dalšího pokroku v přijímání evropských norem a zvýšit úsilí o plné členství v Evropském výboru pro normalizaci, Evropském výboru pro normalizaci v elektrotechnice a Evropském institutu pro normalizaci telekomunikací.
- Zřídit systém dohledu nad trhem odpovídající evropským normám.

Cla a daně

- Zajistit další sblížení celních a daňových právních předpisů s *acquis* a dále zvyšovat správní kapacitu za účelem provádění těchto právních předpisů a boje proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům.
- Zlepšit transparentnost a výměnu informací v rámci regionu i se členskými státy EU s cílem usnadnit prosazování opatření, jež mají zamezit vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům.

Hospodářská soutěž

- Provádět právní předpisy v oblasti státní podpory a zajistit účinné fungování orgánu pro dohled nad státní podporou.
- Vypracovat ucelený soupis týkající se státní podpory.

Zadávání veřejných zakázek

- Zajistit soulad právního rámce pro zadávání veřejných zakázek s *acquis* a řádné provádění postupů pro zadávání veřejných zakázek.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- V oblasti duševního zdraví rozvíjet komunitní služby jako alternativu umísťování do ústavů a zajistit přidělování dostatečných finančních prostředků na péči o duševní zdraví.

Vzdělávání a výzkum

- Přijmout opatření ke zlepšení systému vzdělávání, včetně základního vzdělávání, a vytvořit moderní systém odborného vzdělávání a odborné přípravy.
- Podporovat regionální spolupráci v oblasti vysokoškolského vzdělávání.

Statistika

- Vypracovat spolehlivé hospodářské statistiky a vybudovat institucionální kapacitu v zájmu vytváření a zveřejňování základních statistických údajů v souladu s evropskými normami, zejména v oblasti národních účtů, zemědělských, makroekonomických a obchodních statistik, a sociální statistiky, včetně statistiky v oblasti vzdělávání, práce a zdraví.
- Provést sčítání lidu.

Odvětvové politiky*Průmysl a malé a střední podniky*

- Zajistit provádění charty pro malé a střední podniky.
- Zajistit provádění průmyslové politiky.

Zemědělství a rybolov

- Provádět ucelenou vnitrostátní zemědělskou strategii v celé zemi.
- Dále na celostátní úrovni posílit kapacitu pro koordinaci a harmonizaci politik v oblasti zemědělství, potravin a rozvoje venkova, posílit prováděcí mechanismy a dále je sblížovat s *acquis*.
- Přijmout další odpovídající právní předpisy v oblasti bezpečnosti potravin a ve veterinární a rostlinolékařské oblasti a zavést účinný systém kontrol.
- Posoudit dodržování požadavků EU ze strany zemědělsko-potravinářských zařízení a vypracovat a začít provádět program modernizace těchto zařízení.

Životní prostředí

- Pokračovat v práci na postupném provedení *acquis* ve vnitrostátním právu se zvláštním důrazem na nakládání s odpady, jakost vody a kvalitu ovzduší, ochranu přírody a integrovanou prevenci a omezování znečištění.
- Provádět strategické plány, včetně investičních strategií, a zvýšit investice do ekologické infrastruktury se zvláštním důrazem na čistírny odpadních vod, dodávky pitné vody a nakládání s pevnými odpady.
- Zajistit zohlednění požadavků na ochranu životního prostředí při vymezování a provádění politik v jiných odvětvích.

Dopravní politika

- Vytvořit podmínky hospodářské soutěže na železnici, včetně regulačních a bezpečnostních orgánů.
- Zajistit postupné sblížení právních předpisů s *acquis* v oblasti dopravy, zejména pokud jde o technické a bezpečnostní normy (včetně zavedení digitálního tachografu), sociální normy a liberalizaci trhu.
- Provést závazky přijaté v rámci druhé přechodné fáze dohody o vytvoření společného evropského leteckého prostoru.

Energetika

- Urychlit reformu veřejných služeb v oblasti energetiky, především v odvětví elektřiny a plynu, provést akční plány subjektů na restrukturalizaci odvětví energetiky, vytvářet a provádět průvodní plány týkající se reformy odvětví uhlí, zavést funkci provozovatele přenosové a distribuční soustavy v plynárenském odvětví a rozvinout vnitřní trh s plynem.
- Zajistit konsolidovaný systém regulace elektřiny a plynu, do kterého mohou být v souladu se Smlouvou o Energetickém společenství začleněna další odvětví energetiky, a zároveň zajistit řešení otázek týkajících se sociálně slabých spotřebitelů.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Plně provádět právní předpisy v oblasti veřejnoprávního vysílání a dokončit strukturální reformu sektoru veřejnoprávního vysílání.
- Sladit právní předpisy s regulačním rámcem EU pro elektronické komunikační sítě a služby a zajistit jejich provádění a vymáhání.
- Sladit příslušné právní předpisy s Evropskou úmluvou o přeshraniční televizi a se směrnicí o televizi bez hranic.

Finanční kontrola

- Provést politický dokument a akční plán týkající se vnitřní kontroly veřejných financí.
- Posílit provozní a funkční kapacitu, jakož i finanční nezávislost nejvyšších kontrolních orgánů.
- Vytvořit postupy a správní kapacitu pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů EU.

Právo, svoboda a bezpečnost*Víza, ochrana hranic, azyl a migrace*

- Provádět vízovou, azylovou a migrační politiku v souladu s normami EU.
- Dále zlepšovat správu hranic se zvláštním zaměřením na hraniční infrastrukturu a kontrolu zelené hranice.

Praní peněz

- Zajistit další zlepšení vymáhání předpisů týkajících se praní peněz.

Drogy

- Zajistit řádné vybavení donucovacích orgánů k boji proti obchodu s drogami. Dosáhnout uspokojivé spolupráce mezi agenturami a mezi zeměmi, která v této oblasti přinese výrazně lepší výsledky.

Policie

- Plně provést reformu policie.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Dosáhnout významných výsledků v boji proti organizované trestné činnosti, všem druhům nezákonného obchodu a terorismu a zajistit řádné trestní stíhání.

Ochrana osobních údajů

- Provádět vnitrostátní právní předpisy o ochraně osobních údajů v souladu s *acquis* a zajistit účinnou kontrolu a vymáhání.

4. PROGRAMOVÁNÍ

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu v rámci procesu stabilizace a přidružení bude poskytována prostřednictvím stávajících finančních nástrojů, zejména na základě nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 (NPP) a v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě nařízení Rady (ES) č. 2666/2000 (nařízení CARDS) ⁽¹⁾. Dohody o financování slouží jako právní základ pro provádění konkrétních programů. Toto rozhodnutí tedy nebude mít žádné finanční důsledky. Bosna a Hercegovina může mít přístup k financování z programů pro více zemí a z horizontálních programů.

5. PODMÍNĚNOST

Pomoc zemím západního Balkánu je podmíněna pokrokem v plnění kodaňských kritérií a specifických priorit tohoto evropského partnerství. Nedodržení těchto podmínek by mohlo vést k tomu, že Rada přijme příslušná opatření na základě článku 21 nařízení (ES) č. 1085/2006 nebo v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě článku 5 nařízení (ES) č. 2666/2000. Pomoc je rovněž vázána na podmínky vymezené Radou v jejích závěrech ze dne 29. dubna 1997, zejména pokud jde o závazek příjemců provádět demokratické, hospodářské a institucionální reformy. Konkrétní podmínky jsou rovněž uvedeny v jednotlivých ročních programech. Po rozhodnutích o financování bude s Bosnou a Hercegovinou podepsána dohoda o financování.

6. SLEDOVÁNÍ

Provádění evropského partnerství bude posuzováno prostřednictvím mechanismů zřízených v rámci procesu stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 306, 7.12.2000, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 2112/2005 (Úř. věst. L 344, 27.12.2005, s. 23).