

STANOVISKO RADY
ze dne 17. února 2005
k aktualizovanému programu stability Irska na období let 2004 – 2007

(2005/C 136/06)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik⁽¹⁾, a zejména na čl. 5 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

po konzultaci s Hospodářským a finančním výborem,

VYDALA TOTO STANOVISKO:

- (1) Dne 17. února 2005 přezkoumala Rada aktualizovaný stabilizační program Irska, který se týká období let 2004 až 2007. Program splňuje požadavky kladené na údaje podle „souboru pravidel platných pro obsah a formu stabilizačních a konvergenčních programů“.
- (2) Makroekonomický scénář, ze kterého program vychází, předpokládá, že reálný růst HDP dosáhne v roce 2004 5,3 % a po zbytek programového období se bude stabilizovat v průměru okolo 5,2 %. Na základě údajů, které jsou v současné době k dispozici, se zdá, že tento scénář odráží hodnověrné předpoklady růstu. Programem předpokládaná inflace podle HISC je však spíše nízká.
- (3) Po původně neplánovaném přebytku v roce 2004, který je odrazem toho, že příjmy byly vyšší než se předpokládalo, i na základě jednorázových faktorů a určitého rozdílu ve výdajích plánovaných v rozpočtu, předpokládá strategie v aktualizaci od roku 2005 mírný a v zásadě stabilní deficit. Podíl výdajů a podíl příjmů mají v průběhu programového období klesající trend, ačkoliv první z nich se v roce 2005 v důsledku nedávných rozpočtových opatření zvýší. Zároveň je realizován významný program veřejných investic, jehož výsledkem je, že průměrný podíl veřejných investičních výdajů v programovém období bude těsně pod hodnotou 4 % HDP (což odpovídá hodnotě těsně pod 5 % HNP). Po očištění o odhadovaný dopad cyklu s použitím společné metodiky vykazuje cyklicky očištěné saldo přebytek během celého plánovaného období, s výjimkou mírného deficitu v roce 2005. Je však třeba poznamenat, že odhad produkční mezery, a tím i cyklicky očištěných sald, vykazuje neobvykle vysokou míru nejistoty vzhledem ke specifickým rysům irského hospodářství. Oproti předchozímu programu předpokládá současná aktualizace lepší saldo veřejných financí na pozadí příznivějšího makroekonomického scénáře.
- (4) Rizika spojená s rozpočtovými výhledy se jeví jako značně vyrovnaná. Na jedné straně se prognóza příjmů jeví jako věrohodná a zahrnutí rezerv pro nepředvídané události do výhledů na roky 2006 a 2007 může vést k lepšímu výsledku, než se předpokládalo. Pokud jde o výdaje, dosáhlo Irsko v poslední době také povzbudivého pokroku v dodržování výdajových cílů, což naznačuje, že nedávná opatření na posílení kontroly výdajů se ukazují jako účinná. Na druhé straně existují také určitá rizika vyšších celkových schodků. Zejména míra růstu výdajů se v posledních letech programu jeví poněkud omezená.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (5) Vzhledem k tomuto hodnocení rizik se rozpočtová strategie uvedená v programu jeví jako postačující k dodržení střednědobého cíle Paktu stability a růstu, jímž je téměř vyrovnaný nebo přebytkový stav rozpočtu v období do roku 2007. Navíc tato strategie poskytuje dostatečnou rezervu, která by po celé období programu při běžných makroekonomických výkyvech zamezila překročení prahové hodnoty 3 % HDP.
- (6) Odhaduje se, že hrubý veřejný dluh klesl v roce 2004 na 30,5 % HDP, tedy značně pod referenční hodnotu 60 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Program předpokládá, že se míra zadlužení v období 2005 – 2007 stabilizuje zhruba na 30 % HDP. Pokud by *Národní důchodový rezervní fond (NPRF)* nezískal neveřejný vládní majetek, míra zadlužení by významně klesala během celého programového období.
- (7) Zdá se, že situace Irska je z hlediska dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí relativně příznivá. Relativně nízká míra zadlužení v Irsku, již uzákoněná opatření k důchodové reformě a akumulace rezerv v NPRF přispějí k udržitelnosti rozpočtu a budou napomáhat zvládnutí důsledků stárnutí obyvatelstva. Strategie uvedená v programu je založena zejména na souladu s rámcem stanoveným Paktem stability a růstu a na další akumulaci majetku v NPRF. Celkově lze říci, že relativně nízká míra zdanění v Irsku by měla usnadnit vyrovnání každé mezery udržitelnosti, která může z hlediska dlouhodobější perspektivy vzniknout.
- (8) Aktualizace poskytuje přehled vládního programu strukturální reformy, která je zaměřena na zlepšování kvality veřejných služeb, zvyšování účinnosti veřejných výdajů a řešení potřeb infrastruktury irského hospodářství. Celkově jsou hospodářské politiky uvedené v aktualizaci v zásadě v souladu s *hlavními směry hospodářské politiky pro období let 2003 – 2005* stanovenými pro tuto zemi v oblasti veřejných financí, které doporučily irským úřadům zvýšit účinnost veřejných výdajů, zlepšit střednědobý rozpočtový rámec a upřednostnit infrastrukturální prvky národního rozvojového plánu.

Srovnání klíčových makroekonomických a rozpočtových výhledů

		2004	2005	2006	2007
Reálný HDP (změna v %)	PS prosinec 2004	5,3	5,1	5,2	5,4
	KOM (2)	5,2	4,8	5,0	neuv.
	<i>PS prosinec 2003</i>	3,3	4,7	5,2	<i>neuv.</i>
Inflace vyjádřená harmonizovaným indexem spotřebitelských cen (HISC) (%)	PS prosinec 2004	2,3	2,1	2,0	1,9
	KOM říjen 2004 (2)	2,3	2,4	2,4	neuv.
	<i>PS prosinec 2003</i>	2,3	2,0	2,0	<i>neuv.</i>
Saldo veřejných financí (% HDP)	PS prosinec 2004	0,9	-0,8	-0,6	-0,6
	KOM říjen 2004 (2)	-0,2	-0,6	-0,5	neuv.
	<i>PS prosinec 2003</i>	-1,1	-1,4	-1,1	<i>neuv.</i>
Primární saldo (% HDP)	PS prosinec 2004	2,1	0,6	0,6	0,7
	KOM říjen 2004 (2)	1,2	0,7	0,8	neuv.
	<i>PS prosinec 2003</i>	0,3	0,1	0,3	<i>neuv.</i>

		2004	2005	2006	2007
Cyklicky očištěné saldo (% HDP)	PS prosinec 2004 ⁽¹⁾	1,2	-0,2	0,1	0,0
	KOM říjen 2004 ⁽²⁾	0,1	0,0	0,3	neuv.
	PS prosinec 2003 ⁽¹⁾	-0,7	-0,8	-0,5	neuv.
Hrubý veřejný dluh (% HDP)	PS prosinec 2004	30,5	30,1	30,1	30,0
	KOM říjen 2004 ⁽²⁾	30,7	30,7	30,6	neuv.
	PS prosinec 2003	33,3	33,5	33,3	neuv.

Poznámky:

⁽¹⁾ Výpočty útvarů Komise na základě údajů uvedených v programu.

⁽²⁾ Prognóza útvarů Komise z podzimu 2004.

Zdroje:

Aktualizovaný program stability Irska, prosinec 2003 a prosinec 2004 (PS); Hospodářské prognózy útvarů Komise z podzimu 2004 (KOM); výpočty útvarů Komise.