

STANOVISKO RADY
ze dne 5. července 2004
ke konvergenčnímu programu Polska na období 2004 - 2007

(2004/C 320/08)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik⁽¹⁾, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

po konzultaci s Hospodářským a finančním výborem,

PŘIJALA TOTO STANOVISKO:

Dne 5. července 2004 prozkoumala Rada konvergenční program Polska, který se týká období 2004 až 2007. Program pouze částečně splňuje požadavky kladené na údaje podle revidovaného „souboru pravidel platných pro obsah a formu stabilizačních a konvergenčních programů“ a norem ESA 95.

Cílem rozpočtové strategie, na které program spočívá, je snížit celkový schodek veřejných financí pod 3 % HDP do roku 2007 (průběžné cílové hodnoty pro jednotlivé roky jsou: 5,7 % HDP v roce 2004, 4,2 % HDP v roce 2005, 3,3 % v roce 2006 a 1,5 % v roce 2007) a udržet míru zadlužení pod 60 % HDP. Za tímto účelem program obsahuje komplexní sadu opatření schválených vládou v lednu 2004 (tzv. Hausnerův plán), která, budou-li plně uskutečněna, přinesou kumulativní korekci schodku odpovídající pro období 2005-2007 hodnotě 5,3 % HDP ve formě dodatečných příjmů a úspor výdajů (3,3 % HDP v sociální oblasti a 2,0 % HDP ve veřejné správě a ve státních podnicích). Dosažení cílové hodnoty schodku rovněž závisí na dodržení předpokládaného vysokého růstu během programového období.

Z nyní dostupných informací vyplývá, že makroekonomický scénář, z něhož tento program vychází, patrně odráží poněkud příznivé růstové předpoklady. Předpověď 5,0 % růstu pro roky 2004 a 2005 se jeví jako věrohodná a mohla by v roce 2004 být i překonána, avšak v programu předpokládaný střednědobý vývoj růstu, tj. zrychlení růstu HDP na 5,6 % v letech 2006 a 2007 odráží poněkud příznivé předpoklady výše spotřeby domácností a investic. V tomto ohledu má pro dosažení předpokládaného posilování růstu klíčový význam úplné provedení Hausnerova plánu a následné rozptýlení nejistoty ohledně fiskálního vývoje. Předpověď hodnot inflace se víceméně jeví jako realistická.

Schodek se má podle programu snížit pod referenční hodnotu 3 % HDP v roce 2007. Cíle programu jsou ohroženy několika riziky. Vedle zmíněného rizika podcenění makroekonomické situace panuje nejistota ohledně uskutečnění zamýšlených opatření, neboť nejenže má plánované narovnání své těžiště na konci programového období, ale rovněž není zcela konzistentní s Hausnerovým plánem. Konečně se v důsledku nedávného rozhodnutí Eurostatu o zatřídění penzijních fondů může stát, že plánované hodnoty schodku budou muset být upraveny směrem nahoru, a to o 1,6 procenta HDP. Proto přístup k rozpočtu vyjádřený v programu nemusí postačit ke snížení schodku pod 3 % HDP během programového období.

Podle programu má míra zadlužení v období 2003-2007 vzrůst o 7 procent HDP, přičemž se její nárůst má zastavit teprve v závěrečném roce programu. Je pravděpodobné, že vývoj zadlužení může být s ohledem na výše zmiňovaná rizika ovlivňující výši schodku a s ohledem na výraznou nejistotu ohledně dosažení plánovaných výnosů z privatizace méně příznivý než se předpokládalo.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1. Dokumenty, na něž se v tomto textu odkazuje, lze nalézt na této internetové stránce: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

Co se týče dlouhodobé udržitelnosti je Polsko ohroženo rozpočtovou nerovnováhou při zvládání předpokládaných nákladů souvisejících se stárnutím obyvatelstva. I když důchodová reforma z roku 1999, která vytvořila progresivní třístupňový důchodový systém – včetně změn parametrů u pilíře průběžných plateb, např. omezení možnosti předčasného odchodu do důchodu – rizika vzniku dlouhodobě nevyrovnaného rozpočtu významně zmírnila, úplně je neodstranila. Zajištění dostatečného primárního přebytku ve střednědobém výhledu, spolu s uskutečněním opatření, která zabrání deficitu důchodového systému a omezí přejímání dalších závazků za státní podniky a za zdravotnický systém, a spolu se strukturálními reformami zlepšujícími zapojení do trhu práce mají zásadní význam pro převedení veřejných financí na udržitelný základ.

Dne 5. července 2004 Rada na základě doporučení Komise rozhodla, že Polsko má nadměrný schodek ve smyslu čl. 104 odst. 6 Smlouvy, a s cílem tuto situaci ukončit vydala podle článku 104 odst. 7 Polsku doporučení, v nichž vyjádřila své rady ohledně vhodné politiky.

Klíčové předpovědi podle polského konvergenčního programu

	2003	2004	2005	2006	2007
Růst reálného HDP (%)	3,7	5,0	5,0	5,6	5,6
Růst zaměstnanosti (%)	- 2,3	- 0,2	1,0	1,8	2,5
Inflace vyjádřená harmonizovaným indexem spotřebitelských cen (HISC, %)	0,8	2,2	2,8	< 3	< 3
Celkové saldo veřejných financí (% HDP)	- 4,1	- 5,7	- 4,2	- 3,3	- 1,5
Hrubé veřejné zadlužení (% HDP)	45,3	49,0	51,9	52,7	52,3