

STANOVISKO RADY
ze dne 5. července 2004
ke konvergenčnímu programu Malty na období 2004 - 2007

(2004/C 320/07)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

vzhledem k nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik⁽¹⁾, a zejména čl. 9 odst. 2 tohoto nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

po poradě s Hospodářským a finančním výborem,

VYDALA TOTO STANOVISKO:

Dne 5. července 2004 prozkoumala Rada konvergenční program Malty, který se týká období let 2004 až 2007. Program jen zčásti splňuje požadavky na údaje revidovaného „souboru pravidel platných pro obsah a formu stabilizačních a konvergenčních programů“. Zejména údaje pro HDP a jeho složky nejsou dosud plně v souladu se standardy Evropského systému účtů ESA95. To brání srovnatelnosti jednotlivých částí programu.

Cílem rozpočtové strategie, na které program spočívá, je snížit celkový schodek veřejných rozpočtů pod 3 % HDP již do roku 2006 při dodržení těchto průběžných cílových hodnot: 5,2 % HDP v roce 2004, 3,7 % HDP v roce 2005 a 2,3 % HDP v roce 2006 tak, aby na konci programového období bylo dosaženo hodnoty 1,4 %. Program počítá s významným zlepšením primárního salda, které má od schodku ve výši 1,4 % HDP v roce 2004 přejít na přebytek ve výši 2,2 % v roce 2007. Souběžně program předpokládá, že v roce 2005 dojde k obrácení dosud vzrůstajícího trendu poměru zadlužení k HDP tak, aby tento ukazatel na konci programového období vykazoval hodnotu 70,4 %.

Tato rozpočtová strategie je podpořena balíkem opatření, jejichž cílem je omezit a usměrnit výdaje a na příjmové straně předcházet daňovým únikům. V programu není plně vyčíslen účinek opatření, jichž je zapotřebí k dosažení těchto cílů. Na straně výdajů se do budoucna zejména očekává snížení běžných výdajů o 3 procentní body HDP zadržením nárůstu mezd ve veřejném sektoru i jiných běžných výdajů, restrukturalizací společností patřících do veřejného sektoru a postupným rušením subvencí poskytovaných loděnicím. Rovněž se očekává, že investiční výdaje během programového období poklesnou o více než 2,5 % HDP vzhledem k tomu, že dnes probíhající jednorázové investiční akce jsou před dokončením. Veřejné investice však budou i nadále vyšší než 4 % HDP.

Na základě informací, které jsou v současnosti k dispozici lze dovodit, že makroekonomický scénář tvořící základ programu patrně odráží věrohodné předpoklady růstu. Zůstává však do určité míry zatížena nejistotou, která plyne z možného nadhodnocení nominálního HDP vyjádřeného podle ESA95 a z vystavení maltského hospodářství vnějším otřesům.

Ačkoliv tento program předpokládá, že schodek klesne pod referenční hranici 3 % v roce 2006 a že bude klesat i nadále, tyto cíle by nemusely být slučitelné s téměř vyrovnaným stavem rozpočtu během programového období.

Cesta ke konsolidaci předpokládá výrazné snížení schodku, což se jeví jako dosažitelné s ohledem na manévrovací prostor, který vzniká dokončením některých investičních akcí. Cesta ke konsolidaci si však od maltských orgánů vyžádá silné odhodlání. Navíc nedávno provedená revize růstu reálného HDP za rok 2003 může představovat určitá rizika nepříznivého vývoje.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 161, 2.8.1997, s. 1. Všechny dokumenty, na něž se v tomto textu odkazuje, lze nalézt na této internetové stránce:
http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

Proto přístup k rozpočtu vyjádřený v programu možná nepostačí ke snížení schodku pod hranici 3 % HDP do roku 2006. Vedle toho bude vývoj celkové zadluženosti patrně – s ohledem na uvedená rizika nepříznivého vývoje – méně příznivý, než se předpokládá.

Co se týče dlouhodobé udržitelnosti je Malta ohrožena nevyrovnaností rozpočtů plynoucích z potřeby pokrýt předpokládané náklady související se stárnutím obyvatelstva. Vytvoření dostatečného primárního přebytku ve střednědobém výhledu má spolu s realizací dalších opatření čelících nárůstu výdajů spojených se stárnutím obyvatelstva, zejména na úseku zdravotní péče, zásadní význam pro postavení veřejných financí na udržitelný základ.

Dne 5. července 2004 Rada na základě doporučení Komise rozhodla, že Malta má nadměrný schodek ve smyslu čl. 104 odst. 6 smlouvy a s cílem tuto situaci napravit vydala podle čl. 104 odst. 7 Maltě doporučení, v nichž vyjádřila své rady ohledně vhodné politiky.

Klíčové předpovědi podle maltského konvergenčního programu

	2003	2004	2005	2006	2007
Růst reálného HDP (%)	- 1,7	1,1	1,7	2,1	2,1
Růst zaměstnanosti (%)	- 0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
Inflace vyjádřená indexem maloobchodních cen (IMC, %)	1,3	3,4	2,1	2,1	2,1
Celkové saldo veřejných rozpočtů (% HDP)	- 9,7	- 5,2	- 3,7	- 2,3	- 1,4
Hrubý veřejný dluh (% HDP)	72,0	72,1	72,4	70,5	70,4