

## I

(Informace)

## RADA

## STANOVISKO RADY

ze dne 5. července 2004

ke konvergenčnímu programu České republiky na období 2004 - 2007

(2004/C 320/01)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

po konzultaci s Hospodářským a finančním výborem,

VYDALA TOTO STANOVISKO:

Dne 5. července 2004 prozkoumala Rada konvergenční program České republiky, který se týká období let 2004 až 2007. Program pouze částečně splňuje požadavky kladené na údaje podle revidovaného „souboru pravidel platných pro obsah a formu stabilizačních a konvergenčních programů“. Zejména je třeba dále zlepšit kvalitu údajů ESA95 o příjmech a výdajích jak pro funkční složky, tak i pro jednotlivá odvětví veřejného sektoru.

Cílem rozpočtové strategie, na které program spočívá, je postupně snížit celkový schodek veřejných financí na 3,3 % HDP v roce 2007 z hodnoty 12,9 % v roce 2003 (5,9 % HDP bez významné jednorázové operace týkající se udělených státních garancí). Program dále uvádí, že při navrhovaném způsobu snižování schodku by měl nadměrný schodek být úplně odstraněn do roku 2008. Tohoto cíle má být dosaženo opatřeními fiskální konsolidace, která mají být z velké části přijata v letech 2003 a 2004. Program předpokládá, že pokles poměru celkových veřejných příjmů k HDP bude více než vyrovnán snížením míry výdajů veřejného sektoru. Na příjmové straně tento program představuje posun od přímého k nepřímému zdanění. Na výdajové straně program předpokládá omezení transferů a subvencí a pokles výdajů veřejného sektoru. Podle programu má dojít k mírnému nárůstu výdajů na veřejné investice, vyjádřených jejich podílem na HDP.

Makroekonomický scénář, z něhož tento program vychází, odráží opatrné růstové předpoklady, tj. růst ve výši 2,8 % v roce 2004 a následné zrychlení, které má dosáhnout 3,5 % v roce 2007. Tento scénář je použit jako referenční scénář pro hodnocení rozpočtových výhledů. Předpověď míry inflace se jeví jako realistická.

<sup>(1)</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1. Dokumenty, na něž se v tomto textu odkazuje, lze nalézt na této internetové stránce: [http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

Program předpokládá snížení schodku na 3,3 % HDP v roce 2007 a jeho další pokles v následujícím období s těmito průběžnými cílovými hodnotami: 5,3 % HDP v roce 2004, 4,7 % HDP v roce 2005 a 3,8 % HDP v roce 2006. Uváděný způsob rozpočtového narovnání není příliš ambiciózní s ohledem na absenci zásadních reforem sociálních výdajů a na předpokládané hospodářské oživení. Rizika zatěžující rozpočtové výhledy se jeví jako víceméně vyrovnaná. Na jedné straně opatrný makroekonomický scénář naznačuje, že příjmy by mohly být lepší, než se očekává, a že výdaje by oproti rozpočtu mohly být nižší. Na druhé straně dopad četných souběžně uplatňovaných daňových změn v roce 2004 na chování hospodářských subjektů zůstává nejistý. Kromě toho je třeba ještě dohodnout důležitá úsporná opatření, zejména pokud jde o spotřebu veřejného sektoru. Přístup k rozpočtu vyjádřený v programu se jeví jako postačující ke snížení schodku na prahovou hodnotu 3 % HDP do roku 2008.

Míra zadlužení se za období fungování programu zvýší o 4,1 procenta a v roce 2007 dosáhne hodnoty 41,7 % HDP. Vývoj míry zadlužení může být oproti předpovědi méně příznivý než se plánovalo s ohledem na přírůstek dluhu, který nelze vysvětlit schodkem nebo vnitřní dynamikou dluhu (stock-flow adjustment).

Co se týče dlouhodobé udržitelnosti je Česká republika vážně ohrožena rozpočtovou nevyrovnaností při zvládání nákladů souvisejících se stárnutím obyvatelstva. Dosažení pokroku na cestě k zabezpečení přiměřeného primárního přebytku má zásadní význam pro to, aby veřejné finance zůstaly na udržitelném základě. Kromě toho je třeba rozpočtovou strategii založenou na postupné konsolidaci v průběhu programového období doplnit opatřeními, která budou přímo řešit očekávaný nárůst výdajů souvisejících se stárnutím obyvatelstva, včetně komplexní reformy důchodového systému a systému zdravotní péče.

Dne 5. července 2004 Rada na základě doporučení Komise rozhodla, že Česká republika má nadměrný schodek ve smyslu čl. 104 odst. 6 Smlouvy, a s cílem tuto situaci ukončit vydala České republice podle čl. 104 odst. 7 doporučení, v nichž vyjádřila své rady ohledně vhodné politiky.

#### Klíčové předpovědi podle konvergenčního programu České republiky

	2003	2004	2005	2006	2007
Růst reálného růst HDP (%)	2,9	2,8	3,1	3,3	3,5
Růst zaměstnanosti (%)	- 0,7	- 0,8	- 0,3	0,0	0,1
Inflace vyjádřená harmonizovaným indexem spotřebitelských cen (HISC, %)	- 0,1	2,8	2,6	2,2	2,2
Celkové saldo veřejných rozpočtů (% HDP)	- 12,9	- 5,3	- 4,7	- 3,8	- 3,3
Hrubé veřejné zadlužení (% HDP)	37,6	38,4	39,7	41,0	41,7