



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.1.2015
COM(2015) 4 final

2015/0004 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Spojenému království povoluje uplatňovat v některých zeměpisných oblastech
odstupňované sazby daně z pohonných hmot podle směrnice 2003/96/ES**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES¹ (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení zejména článků 5, 15 a 17 jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodu některé zvláštní politiky.

Cílem tohoto návrhu je povolit Spojenému království, aby zavedlo sníženou sazbu spotřební daně z motorových paliv používaných jako pohonná hmota (konkrétně bezolovnatého benzínu a plynového oleje) v těchto zeměpisných oblastech vymezených v žádosti Spojeného království poštovními směrovacími čísly: IV54 (Strathcarron, Highland – Skotsko), IV26 (Ullapool, Highland – Skotsko), IV27 (Lairg, Highland – Skotsko), NE48 (Hexham, Northumberland – Anglie), PH41 (Mallaig, Highland – Skotsko), KW12 (Halkirk, Highland – Skotsko), PA80 (Oban, Argyll a Bute – Skotsko), PH36 (Acharacle, Highland – Skotsko), IV22 (Achnasheen, Highland – Skotsko), PA38 (Appin, Argyll a Bute – Skotsko), PH23 (Carrbridge, Highland – Skotsko), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Skotsko), IV21 (Gairloch, Highland – Skotsko), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Skotsko), EX35 (Lynton, Devon – Anglie), IV14 (Strathpeffer, Highland – Skotsko), oblast spadající pod město s hlavní poštou Hawes (v North Yorkshire – Anglie).

Podle informací poskytnutých orgány Spojeného království umožňují poštovní směrovací čísla jednoznačně vymezit územní působnost opatření. Systém poštovních směrovacích čísel je společný pro Anglii, Skotsko, Wales a Severní Irsko. Ve Spojeném království spadá pod města s hlavní poštou a poštovní okresy řada osad v určité oblasti. Ve venkovských oblastech je pravděpodobné, že největším střediskem obyvatelstva v poštovním okrese nebo městem s hlavní poštou bude nějaká vesnice. Města i okresy jsou různě velké, například IV27 je s rozlohou 3 397 km² největším poštovním okresem ve Spojeném království. Tak se výrazně liší od NE48, jehož rozloha je přibližně 750 km². V žádosti o odchylku se odkazuje na nejbližší města s hlavní poštou ve vybraných oblastech, jakož i na samosprávný celek (v širším smyslu) v dané oblasti. Žádost o odchylku pro IV21 (Gairloch, Highland – Skotsko) například znamená, že městem s hlavní poštou v IV21 je Gairloch a samosprávným celkem je Highland – Skotsko. Města s hlavní poštou často sestávají z jedné nebo více obcí a bývají pojmenována po jedné z obcí na jejich území.

V tabulce níže jsou názvy a čísla měst s hlavní poštou a obcí, které spadají do poštovních okresů uvedených v žádosti:

Poštovní okres	Město (města) s hlavní poštou	Obce
PH36	1: Acharacle	6: Acharacle, Strontian, Kilchoan, Salen, Glenborrodale, Achateny
IV22	1: Achnasheen	4: Achnasheen, Poolewe, Laide, Kinlochewe
IV21	1: Gairloch	5: Gairloch, Badachro, Melvaig, Big Sand, Port

¹ Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51).

		Henderson
PH19	1: Dalwhinnie	1: Dalwhinnie
PH23	1: Carrbridge	2: Carrbridge, Bogroy
IV14	1: Strathpeffer	3: Strathpeffer, Contin, Jamestown
PA38	1: Appin	3: Appin, Duror, Portnacroish
LA17	1: Kirkby-in-Furness	1: Kirkby-in-Furness
EX35 ²	2: Lynton a Lynmouth	3: Barbrook, Brendon, Lynmouth
IV54	1: Strathcarron	4: Strathcarron, Locharron, Applecross, Shildaig
IV26	1: Ullapool	1: Achiltibuie
IV27	<i>Není uvedeno</i>	7: Lairg, Durness, Tongue, Scourie, Lochinver, Kinlochbervie, Talmine
PH41	<i>Není uvedeno</i>	2: Mallaig, Inverie
KW12	1: Halkirk	1: Halkirk
PA80	<i>Není uvedeno</i>	3: Lochaline, Morvern, Drimnin
NE48	<i>Není uvedeno</i>	7: Bellingham, Falstone, Kielder, Wark, Tarsset, West Woodburn, Barrasford

Poštovní okres	Město s hlavní poštou	Obce
Není uvedeno	Hawes	2: Gayle, Butterset

V některých případech (IV27, PH41, PA80, NE48) není v poštovních okresech kompletní město s hlavní poštou, byl tedy poskytnut pouze seznam obcí. U většiny oblastí na seznamu se město s hlavní poštou a poštovní okres shodují.

Podle informací, které poskytlo Spojené království, je cena pohonných hmot v oblastech, jež mají opatření využívat, v průměru o 100 GBP (přibližně 128,5 EUR)³ na 1 000 litrů vyšší než ve zbytku Spojeného království. Vyšší ceny v těchto oblastech jsou zapříčiněny vyššími náklady na dopravu a distribuci a nízkým počtem obyvatel. Cílem opatření je zajistit určité zmírnění s ohledem na vysoké náklady na pohonné hmoty v uvedených oblastech.

Obecné souvislosti

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Dopisem ze dne 2. února 2014 orgány Spojeného království informovaly Komisi, že mají v úmyslu uplatňovat sníženou sazbu u bezolovnatého benzínu a plynového oleje nabízených k prodeji jako pohonné hmoty v zeměpisných oblastech uvedených výše. Snížená sazba

² V poštovním okrese EX35 se nacházejí dvě města s hlavní poštou – Lynton a Lynmouth. Slevu by využívala obě tato města s hlavní poštou.

³ Všechny výpočty se zakládají na směnném kurzu k 1. říjnu 2014 (0,77820 GBP = 1 EUR). Viz Úř. věst. C 344, 2.10.2014.

spotřební daň z paliv používaných jako pohonná hmota bude o 50 GBP (přibližně 64,3 EUR) na 1 000 litrů nižší než základní sazba ve Spojeném království (580 GBP, tj. přibližně 745,3 EUR) použitelná na benzin i plynový olej. To by znamenalo, že snížená sazba bude i nadále vysoko nad stávající minimální sazbou EU na 1 000 litrů ve výši 359 EUR u bezolovnatého benzínu a 330 EUR u plynového oleje. Doplnující informace a vysvětlení poskytly orgány Spojeného království dne 3. června a 17. září 2014.

Spojené království požádalo o povolení snížit daň na dobu šesti let, což je maximální doba stanovená v čl. 19 odst. 2 směrnice.

Podle orgánů Spojeného království je cena pohonných hmot ve výše uvedených oblastech zhruba o 100 GBP (přibližně 128,5 EUR) na 1 000 litrů vyšší než průměrná cena ve zbývajících částí Spojeného království. Cena v těchto oblastech je v souladu se cenami čerpacích stanic na ostrovech bez snížení daně, kde Spojené království uplatňuje snížení daně, jak je stanoveno prováděcím rozhodnutím Rady 2011/776/EU⁴. Snížení daně o 50 GBP (přibližně 64,3 EUR) na 1 000 litrů by nepokrylo celý rozdíl v ceně, poskytlo by však spotřebitelům určitou náhradu za vyšší cenu, kterou musí platit.

Při posuzování toho, zda dotčené oblasti jsou způsobilé pro slevu, byly vzaty v úvahu dva hlavní faktory:

- cenová dostupnost pohonné hmoty z důvodu vysokých cen na čerpacích stanicích a týdenních výdělků, které zaostávají za průměrnou týdenní mzdou ve Spojeném království;
- nezbytnost pohonné hmoty pro silniční dopravu v každodenním životě lidí. Projevuje se to ve vysokém stupni závislosti na osobních automobilech a omezené dostupnosti veřejné dopravy a základních služeb.

Podle statistických údajů předložených orgány Spojeného království se průměrný týdenní příjem ve samosprávných celcích, kde se nacházejí vybrané oblasti, pohybuje v rozmezí od 412,10 GBP (528,6 EUR) do 493,30 GBP (633,9 EUR), což je pod průměrem Spojeného království činícím 518 GBP⁵ (665,6 EUR). Samosprávné celky, pro něž se získávají statistické údaje, mají obvykle širší zeměpisnou oblast působnosti než oblasti, u nichž bude opatření uplatňováno. Podle orgánů Spojeného království lze vycházet z toho, že skutečné průměrné týdenní výdělky v předemných oblastech jsou ještě nižší, než napovídají údaje dostupné pro samosprávné celky. To lze vysvětlit výskytem větších podniků v hlavních střediscích v rámci samosprávných celků, často vzdálených více než 100 mil (tj. přibližně 160 km) od předemných vybraných oblastí. Zdroje příjmů v oblastech, na něž se vztahuje opatření, závisejí na zemědělství a cestovním ruchu. Orgány Spojeného království předpokládají, že v těchto oblastech jsou týdenní výdělky nižší než výdělky na ostrovech, jež v současné době uplatňují odchylku (463,0 GBP, tj. 752,8 EUR).

Podle údajů, které poskytl Národní statistický úřad Spojeného království (Office for National Statistics), se hrubá přidaná hodnota na obyvatele v dotčených oblastech pohybuje v rozmezí od 12 036 GBP (15 466,5 EUR) do 17 936 GBP (23 048 EUR) a je nižší než průměr ve Spojeném království, který činí 21 674 GBP (27 851,5 EUR) ročně.

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady 2011/776/EU ze dne 24. listopadu 2011, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Spojenému království uplatňovat snížené úrovně zdanění pohonných hmot dodávaných na ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde a na ostrovech Scilly (Úř. věst. L 317, 30.11.2011, s. 34).

⁵ Srov. s informacemi z Národního statistického úřadu Spojeného království: 'http://www.nomisweb.co.uk/default.asp'.

Podle orgánů Spojeného království omezené hospodářské příležitosti v těchto oblastech ve srovnání s urbanizovanějšími oblastmi Spojeného království vedou k vystěhovalectví ekonomicky aktivního obyvatelstva, což je hlavním důvodem pro stabilní míru nezaměstnanosti, která nemusí nutně odrážet kvalitu života v těchto oblastech. Z ekonomického hlediska má nízká hustota obyvatelstva v rozsáhlých zeměpisných oblastech tyto klíčové dopady:

- Průměrné vzdálenosti mezi jednotlivými službami a podniky jsou velmi velké, takže náklady na dopravu v souvislosti se základními podnikatelskými činnostmi podniku jsou rovněž poměrně vysoké – jak pro jednotlivce, tak pro podniky.
- Podniky mají v téže zeměpisné oblasti menší počet obyvatel, které mohou přilákat, a proto musí zpravidla působit s vyššími jednotkovými obchodními rozpětími, aby si udržely zisk i při omezeném obratu.

Kromě toho v posledních letech ukončilo ve Spojeném království činnost více rafinérií. Snížení počtu rafinérií vedlo ke zvýšení počtu čerpacích stanic nacházejících se dále než 100 mil (přibližně 160 km) od nejbližší rafinérie, což vede ke zvýšení nákladů na dopravu pohonné hmoty do předmětných oblastí.

Dostupnost autobusů ve všech dotčených venkovských oblastech je podstatně nižší než průměr ve Velké Británii⁶. Tato skutečnost spolu s omezeným využíváním vlaků v dotyčných oblastech a významným využíváním automobilů navzdory vysokým cenám u čerpacích stanic ozřejmuje, jak potřebné jsou automobily jako dopravní prostředky v těchto oblastech.

Služby v odlehlých venkovských oblastech Spojeného království, jako jsou vybrané oblasti, pravděpodobně slouží na větší zeměpisné rozloze než služby v městských sídlech, částečně v důsledku nízké hustoty obyvatelstva v těchto oblastech. To znamená, že průměrné vzdálenosti mezi jednotlivými obydleními, osadami, službami a podniky jsou velmi velké, takže náklady na dopravu v souvislosti se základními podnikatelskými činnostmi podniku jsou rovněž poměrně vysoké. Například cesta z oblasti spadající pod poštovní směrovací číslo IV 27 k nejbližšímu standardně velkému supermarketu může zahrnovat zpáteční cestu dlouhou až 135 mil (přibližně 220 km).

Problémy nastíněné výše odrážejí jednak to, že obyvatelé vybraných oblastí musejí v každodenním životě používat automobily, a dále to, že vysoké ceny pohonných hmot na ně mají dopad. Spojené království se domnívá, že snížení daně z pohonných hmot by pomohlo udržet tuto křehká a odlehlá venkovská společenství tím, že by jim mírně ulevilo od těchto obzvláště vysokých životních nákladů. Je důležité, aby se tyto faktory neposuzovaly izolovaně, ale jako kombinace problémů, z níž vyplynula skutečná sociální a ekonomická potřeba snížit daň v uvedených oblastech.

Provádění opatření

Ve Spojeném království je spotřební daň z pohonných hmot pro silniční vozidla účtována v okamžiku, kdy pohonné hmoty opouštějí rafinérii, jsou dovezeny nebo opouštějí celní sklad. K tomuto okamžiku by bylo obtížné stanovit množství pohonných hmot určených pro způsobilé oblasti.

Snížení daně bude proto poskytnuto v místě prodeje ve způsobilých oblastech, čímž se zamezí riziku zneužití pohonných hmot se sníženou sazbou daně. Maloobchodní prodejci pohonných hmot v dotyčných oblastech budou zaregistrováni u HM Revenue and Customs (dále jen „HMRC“) jako schválení maloobchodní prodejci a budou muset snížit cenu za litr pohonných

⁶ Srov. 'https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/nts99-travel-by-region-and-area-type-of-residence'.

hmot o částku odpovídající nižší dani. Následně budou moci pravidelně požadovat od HMRC vrácení daně, a to na základě prodaných litrů pohonných hmot.

Příjemci

Opatření je zaměřeno na soukromé fyzické osoby, nižší cena se však bude vztahovat na veškeré nákupy, včetně komerčních.

Všech 27 čerpacích stanic, které by mohly využívat tento režim, je nezávislých.

Argumenty orgánů Spojeného království týkající se dopadu opatření na vnitřní trh

Orgány Spojeného království se nedomnívají, že by opatření nepříznivě ovlivnilo řádné fungování vnitřního trhu.

Srovnání cen čerpacích stanic, jež by podle návrhu spadaly do působnosti snížení daně o 50 GBP na 1 000 litrů (64,3 EUR), s jejich nejbližšími konkurenty mimo režim podpory:

U benzínu se průměrný rozdíl snižuje na 10 GBP (12,9 EUR). V průměru by čerpací stanice spadající do působnosti režimu byly o 10 GBP (12,9 EUR) dražší než jejich nejbližší protějšky mimo režim.

U nafty se průměrný rozdíl dostává na hodnotu 6 GBP (7,7 EUR). V průměru by čerpací stanice spadající do působnosti režimu byly o 6 GBP (7,7 EUR) na 1 000 litrů levnější než jejich nejbližší protějšky mimo režim.

Sleva by dotyčné čerpací stanice uvedla víceméně do souladu se stanicemi v sousedních oblastech, které do tohoto režimu nespádají. Neočekává se tudíž, že spotřebitelé změní své jízdny trasy nebo že čerpací stanice v oblastech, které sousedí s příjemci, se přemístí do oblastí zahrnutých do režimu. Kromě toho z důvodu nízké hustoty obyvatelstva a vzdálenosti od významných sídel, jakož i značných kapitálových nákladů nových čerpacích stanic není pro čerpací stanice obchodně atraktivní přemístit se, a to ani při uplatnění slevy.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny.

Posouzení opatření podle článku 19 směrnice 2003/96/ES

Důvody zvláštní politiky

Ustanovení čl. 19 odst. 1 prvního pododstavce směrnice zní takto:

„Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodu některé zvláštní politiky.“

Opatření plánované Spojeným královstvím spočívá ve snížení spotřební daně z pohonných hmot dodávaných v některých částech jeho území, jak je vymezuje poštovní směrovací číslo, a sice PH36, IV22, IV21, PH19, PH23, IV14, PA38, LA17, Hawes, EX35, IV54, IV26, IV27, PH41, KW12, PA80, NE48.

Jeho cílem je přiblížit ceny čerpacích stanic na těchto územích průměru ve Spojeném království. Vyšší jednotkové náklady, a tudíž ceny čerpacích stanic v těchto oblastech jsou zapříčiněny vyššími náklady na dopravu a distribuci a nižšími úsporami z rozsahu.

Lze vyvodit závěr, že úmysl uplatňovat v dotčených oblastech sníženou sazbu spotřební daně z pohonných hmot z důvodu jejich zvláštních ekonomických a sociálních podmínek je založen na důvodech zvláštní politiky, zejména pokud jde o sociální a regionální politiku.

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Cílem opatření je částečně vyrovnat vyšší jednotkové náklady, a tudíž ceny čerpacích stanic v případě pohonných hmot v dotčených oblastech prostřednictvím snížení daně přímo v místě prodeje.

Opatření je omezeno na to, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle. Snížení daně je zejména omezeno na (poměrně malé) množství pohonných hmot prodávaných v daných oblastech, přičemž celkový objem využívaný v daných poštovních oblastech je nižší než 50 milionů litrů za rok, což představuje 0,1 % celkové spotřeby pohonných hmot ve Spojeném království.

Komise podotýká, že se sazba spotřební daně sníží o 50 GBP (64,3 EUR) na 1 000 litrů produktu. Cena pohonných hmot ve vybraných oblastech je zhruba o 100 GBP (128,5 EUR) vyšší než průměrná cena ve zbývajících částech Spojeného království. V posledním čtvrtletí roku 2012 byly ceny v těchto městech vyšší než minimální cena na ostrovech, které v současnosti uplatňují snížení daně na základě prováděcího rozhodnutí Rady 2011/776/EU. Cenové charakteristiky těchto měst jsou podobné cenovým charakteristikám na ostrovech, kde se uplatňuje snížení daně. Je nepravděpodobné, že snížení daně o 50 GBP (64 EUR) by vyrovnalo celý rozdíl mezi těmito vysokými cenami a průměrnou cenou ve Spojeném království, ale poskytlo by spotřebitelům určitou náhradu za vyšší cenu, kterou musí nést.

I po snížení daně bude daňová zátěž u pohonných hmot spotřebovaných v dotčených zeměpisných oblastech nadále podstatně vyšší než minimální úroveň zdanění stanovené ve směrnici 2003/96/ES.

Lze tedy dospět k závěru, že dané opatření představuje snížení daně na fosilní paliva, které je v zásadě třeba kriticky přezkoumat. Za zvláštních územních a společenských podmínek je lze považovat za přijatelné v širším politickém kontextu politik Unie v oblasti zdraví, životního prostředí, energetiky a dopravy.

Za této situace se opatření jeví jako přijatelné i s ohledem na řádné fungování vnitřního trhu a nutnost zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž. Vzhledem k odlehlému charakteru oblastí, na něž se vztahuje, a mírnému snížení sazby daně se nepředpokládá, že povede ke změnám ve spotřebě pohonných hmot, kdy by přilákalo spotřebitele z jiných oblastí.

Doba uplatňování opatření a vývoj rámcových předpisů EU o zdanění energie

Komise navrhuje, aby doba uplatňování opatření byla stanovena na maximální období, které směrnice 2003/96/ES připouští, tj. šest let. Tato lhůta se jeví jako vhodná k tomu, aby mohly orgány Spojeného království získat informace potřebné pro posouzení výsledků opatření a poskytnout podnikům a spotřebitelům, kteří mají opatření využívat, dostatečnou míru jistoty.

Pravidla státní podpory

Po snížení daně, které orgány Spojeného království plánují, budou sazby daně z bezolovnatého benzínu a plynového oleje v dotčených oblastech i nadále dodržovat minimální úroveň zdanění podle článku 7 směrnice 2003/96/ES. Za předpokladu, že opatření splňuje podmínky stanovené v článku 44 obecného nařízení o blokových výjimkách (nařízení (ES) č. 651/2014⁷), je tudíž toto opatření vyňato z povinnosti předběžného oznamování.

⁷ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Tento návrh vychází ze žádosti, kterou podalo Spojené království, a týká se pouze tohoto členského státu.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Tento návrh se týká povolení uděleného jednotlivému členskému státu na základě jeho žádosti.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Zásada subsidiarity

Oblast nepřímých daní, na kterou se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování EU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 Smlouvy o fungování EU.

Výkon pravomocí členských států v této oblasti je však stávajícím právem EU přísně vymezen a omezen. Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES může zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení ve smyslu uvedeného článku povolit členskému státu pouze Rada. Členské státy nemohou Radu nahradit.

Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

Na tento návrh jakožto návrh nelegislativní se beztak nevztahuje kontrolní mechanismus protokolu č. 2 Smlouvy o fungování EU, který se vztahuje pouze na předlohy legislativních aktů.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení dotyčného cíle (viz výše uvedené posouzení aspektů týkajících se vnitřního trhu a spravedlivé hospodářské soutěže).

Volba nástrojů

Navrhovaný(é) nástroj(e): prováděcí rozhodnutí Rady.

Článek 19 směrnice 2003/96 stanoví pouze tento druh opatření.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Spojenému království povoluje uplatňovat v některých zeměpisných oblastech
odstupňované sazby daně z pohonných hmot podle směrnice 2003/96/ES**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹, a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem ze dne 2. února 2014 požádalo Spojené království o povolení uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně z plynového oleje a bezolovnatého benzinu podle článku 19 směrnice 2003/96/ES v těchto zeměpisných oblastech vymezených v případě potřeby poštovním směrovacím číslem: IV54 (Strathcarron, Highland – Skotsko), IV26 (Ullapool, Highland – Skotsko), IV27 (Lairg, Highland – Skotsko), NE48 (Hexham, Northumberland – Anglie), PH41 (Mallaig, Highland – Skotsko), KW12 (Halkirk, Highland – Skotsko), PA80 (Oban, Argyll a Bute – Skotsko), PH36 (Acharacle, Highland – Skotsko), IV22 (Achnasheen, Highland – Skotsko), PA38 (Appin, Argyll a Bute – Skotsko), PH23 (Carrbridge, Highland – Skotsko), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Skotsko), IV21 (Gairloch, Highland – Skotsko), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Skotsko), EX35 (Lynton, Devon – Anglie), IV14 (Strathpeffer, Highland – Skotsko), oblast spadající pod město s hlavní poštou Hawes (v North Yorkshire – Anglie). Spojené království poskytlo další informace a vysvětlení 3. června a 17. září 2014.
- (2) V těchto oblastech jsou ceny plynového oleje a bezolovnatého benzinu vyšší než průměrné ceny na ostatním území Spojeného království, což místní spotřebitele pohonných hmot znevýhodňuje. Rozdíl v ceně je zapříčiněn jednotkovými vícenáklady způsobenými zeměpisnou polohou daných oblastí, nízkým počtem jejich obyvatel a dodávkami poměrně malých objemů pohonných hmot.
- (3) Snížené sazby daně nebudou vyšší než minimální sazby stanovené v článku 7 směrnice 2003/96/ES.
- (4) Vzhledem ke zvláštní povaze oblastí, na něž se opatření vztahuje, a mírnému snížení sazby daně, jež jenom částečně zmírňuje vyšší náklady vzniklé v předmětných zeměpisných oblastech, se neočekává, že opatření povede k přesunům konkrétně spojeným s dodávkami pohonných hmot.

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

- (5) Opatření je proto přijatelné z hlediska řádného fungování vnitřního trhu a nutnosti zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a je slučitelné s politikami Evropské unie v oblasti zdraví, ochrany životního prostředí, energetiky a dopravy.
- (6) Podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES musí být každé povolení udělené na základě uvedeného článku striktně časově omezené. Aby byla dotčeným podnikům a spotřebitelům poskytnuta dostatečná míra jistoty, mělo by být povolení uděleno na dobu šesti let. Aby však nebyl narušen budoucí vývoj stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 Smlouvy zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by povolení udělené tímto rozhodnutím nebylo přizpůsobeno, měla by použitelnost tohoto rozhodnutí skončit dnem, k němuž se stanou použitelnými pravidla týkající se uvedeného pozměněného systému.
- (7) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Spojenému království se povoluje uplatňovat snížené sazby daně z bezolovnatého benzínu a plynového oleje dodávaných jako pohonné hmoty pro silniční vozidla v následujících sedmnácti oblastech, vymezených v případě potřeby poštovním směrovacím číslem: IV54 (Strathcarron, Highland – Skotsko), IV26 (Ullapool, Highland – Skotsko), IV27 (Lairg, Highland – Skotsko), NE48 (Hexham, Northumberland – Anglie), PH41 (Mallaig, Highland – Skotsko), KW12 (Hallkirk, Highland – Skotsko), PA80 (Oban, Argyll a Bute – Skotsko), PH36 (Acharacle, Highland – Skotsko), IV22 (Achnasheen, Highland – Skotsko), PA38 (Appin, Argyll a Bute – Skotsko), PH23 (Carrbridge, Highland – Skotsko), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Skotsko), IV21 (Gairloch, Highland – Skotsko), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Skotsko), EX35 (Lynton, Devon – Anglie), IV14 (Strathpeffer, Highland – Skotsko), oblast spadající pod město s hlavní poštou Hawes (v North Yorkshire – Anglie).

Aby se zamezilo případnému nadměrnému vyrovnání, snížení oproti základní vnitrostátní sazbě daně z bezolovnatého benzínu nebo plynového oleje není vyšší než vícenáklady na maloobchodní prodej v těchto zeměpisných oblastech ve srovnání s průměrnými náklady na maloobchodní prodej ve Spojeném království a činí nejvýše 50 GBP (64 EUR) na 1 000 litrů produktu.

2. Snížené sazby musí být v souladu s požadavky směrnice 2003/96/ES, a zejména s minimálními sazbami stanovenými v článku 7 uvedené směrnice.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení. Použije se ode dne 1. února 2015 a jeho použitelnost končí dnem 31. ledna 2021.

Pokud by však Rada na základě článku 113 Smlouvy zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, pozbude toto rozhodnutí platnosti dnem, k němuž vstoupí v platnost pravidla týkající se tohoto pozměněného systému.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*