

II

(Sdělení)

SDĚLENÍ ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

EVROPSKÁ KOMISE

SDĚLENÍ KOMISE

Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2020 pro účely rezervy tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi zřízeného směrnicí 2003/87/ES

(2021/C 187/02)

1. ÚVOD

V roce 2015 přijaly Rada a Evropský parlament rozhodnutí o vytvoření rezervy tržní stability ⁽¹⁾ v rámci systému EU pro obchodování s emisemi (ETS) zřízeného směrnicí 2003/87/ES ⁽²⁾. Rezerva tržní stability začala fungovat v lednu 2019. Účelem rezervy tržní stability je předejít tomu, aby trh s uhlíkem v EU fungoval s velkým strukturálním přebytkem povolenek, s čímž souvisí riziko, že by systém EU ETS neposkytoval potřebný signál pro investice vedoucí k nákladově efektivnímu dosažení cíle EU týkajícího se snižování emisí. Rezerva má také učinit systém EU ETS odolnějším ve vztahu k nerovnováze mezi nabídkou a poptávkou, aby trh v rámci systému EU ETS mohl fungovat řádným způsobem.

V rozhodnutí se uvádí, že do 15. května každého roku, počínaje rokem 2017, Komise zveřejní celkový počet povolenek v oběhu. Tento údaj rozhoduje o tom, zda by některé povolenky, které mají být vydraženy, měly být umístěny do rezervy, nebo by z ní měly být uvolněny.

Dne 8. května 2020 Komise zveřejnila celkový počet povolenek v oběhu v roce 2019, který činil přibližně 1,38 miliardy povolenek ⁽³⁾. V souladu s pravidly pro rezervu tržní stability, a jak je uvedeno v oznámení Komise C/2020/8643 ⁽⁴⁾ ze dne 11. prosince 2020, z důvodu vystoupení Spojeného království z Unie a s přihlédnutím k tomu, že od 1. ledna 2021 se směrnice o ETS použije na Spojené království a ve Spojeném království na základě Protokolu o Irsku/Severním Irsku, mělo být během období od 1. září 2020 do 31. srpna 2021 do rezervy tržní stability umístěno 307 663 518 povolenek.

Toto sdělení je pátým zveřejněním pro účely rezervy tržní stability a týká se roku 2020. Zahrnuje celkový počet povolenek v oběhu a podrobně popisuje, jak byl tento údaj vypočten. Toto zveřejnění určí počet povolenek, které budou umístěny do rezervy od září 2021 do srpna 2022.

2. FUNGOVÁNÍ REZERVY TRŽNÍ STABILITY

Rezerva tržní stability funguje automaticky, jakmile celkový počet povolenek v oběhu překročí předem určené rozpětí. Povolenky se do rezervy umístí, pokud celkový počet povolenek v oběhu překročí prahovou hodnotu 833 milionů. Povolenky se z rezervy uvolní, pokud je celkový počet povolenek v oběhu nižší než 400 milionů. Prakticky se povolenky umístí do rezervy tím, že se jich vydraží méně, a uvolní z rezervy tím, že se jich v budoucnu vydraží o 100 milionů více.

⁽¹⁾ Rozhodnutí (EU) 2015/1814 (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1).

⁽²⁾ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁽³⁾ Viz sdělení Komise C(2020) 2835 final, k dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2020_2835_en.pdf

⁽⁴⁾ Oznámení Komise o množství povolenek pro celou Unii na rok 2021 a o rezervě tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi, 2020/C 428 I/01 (C/2020/8643) (Úř. věst. C 428 I, 11.12.2020, s. 1).

Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu, na jehož základě budou povolenky umístěny do rezervy nebo z rezervy uvolněny, je proto klíčovým prvkem pro fungování rezervy.

V souvislosti s poslední rozsáhlou revizí systému EU ETS ⁽⁵⁾ byly provedeny významné změny týkající se fungování rezervy tržní stability. Během období 2019–2023 se procentní podíl celkového počtu povolenek v oběhu pro určování počtu povolenek, které mají být umístěny do rezervy v případě překročení prahové hodnoty 833 milionů povolenek, dočasně zdvojnásobí z 12 % na 24 %. Od roku 2023 navíc již nebudou platné povolenky držené v rezervě tržní stability nad rámec objemu povolenek vydražených v předcházejícím roce.

Na základě tohoto sdělení proto bude během dvanáctiměsíčního období počínaje 1. zářím 2021 do rezervy umístěno 24 % ⁽⁶⁾ celkového počtu povolenek v oběhu. Odpovídající množství bude odečteno od objemů dražených povolenek členských států a tří zemí EHP-ESVO, jakož i Spojeného království s ohledem na výrobu elektřiny v Severním Irsku, v souladu s jejich příslušnými draženými podíly. V této souvislosti se připomíná, že do 31. prosince 2025 se při určování příslušných podílů nezohledňují povolenky přerozdělené v Unii v zájmu solidarity a růstu.

3. CELKOVÝ POČET POVOLENEK V OBĚHU

V souladu s čl. 1 odst. 4 rozhodnutí (EU) 2015/1814 celkový počet povolenek v oběhu „odpovídá souhrnnému počtu povolenek vydaných v období od 1. ledna 2008, včetně povolenek vydaných podle čl. 13 odst. 2 směrnice 2003/87/ES v tomto období a práv na použití mezinárodních kreditů, která byla zařízeními v rámci systému EU ETS uplatněna ve vztahu k emisím do 31. prosince daného roku, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí ze zařízení v rámci systému EU ETS od 1. ledna 2008 do 31. prosince téhož daného roku, povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES a počet povolenek v rezervě“.

Stručně řečeno se celkový počet povolenek v oběhu, relevantní pro jejich umístění do rezervy tržní stability a jejich uvolnění z této rezervy, vypočítá podle tohoto vzorce:

$$\text{Celkový počet povolenek v oběhu} = \text{nabídka} - (\text{poptávka} + \text{povolenky v rezervě tržní stability})$$

Celkový počet povolenek v oběhu určují tři různé prvky: zaprvé nabídka povolenek od 1. ledna 2008; zadruhé poptávka po povolenkách (počet vyřazených a zrušených povolenek) a zatřetí držené rezervy.

Jak je stanoveno v rozhodnutí (EU) 2015/1814, povolenky pro letectví a ověřené emise z letecké dopravy nejsou v této souvislosti zohledněny.

3.1. Nabídka

Nabídku povolenek na trhu určuje několik různých prvků:

- povolenky převedené ⁽⁷⁾ z období 2008–2012 (druhá fáze),
- bezplatné povolenky přidělené v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2020 ⁽⁸⁾, včetně povolenek přidělených z rezervy pro nové účastníky na trhu (NER),

⁽⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ze dne 14. března 2018, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií a rozhodnutí (EU) 2015/1814 (Úř. věst. L 76, 19.3.2018, s. 3).

⁽⁶⁾ To představuje 2 % za měsíc.

⁽⁷⁾ Povolenky vydané během druhé fáze systému EU ETS, které nebyly vyřazeny ke krytí ověřených emisí ani zrušeny, byly převedeny k použití na začátku třetího obchodovacího období (třetí fáze) systému EU ETS. Tyto povolenky byly vymazány a zároveň byl stejný počet povolenek vytvořen ve třetí fázi. Tento počet tedy představuje přesný počet povolenek ETS v oběhu na začátku třetí fáze systému EU ETS. Viz https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/registry_en#tab-0-2, bod 15: „Co je převádění povolenek?“

⁽⁸⁾ Bezplatné přidělování povolenek Spojeným královstvím bylo pozastaveno od 1. ledna 2019. Bezplatné přidělování povolenek na rok 2019 bylo uvolněno v únoru 2020, a proto nebylo zohledněno při výpočtu nabídky povolenek do 31. prosince 2019 (viz rozhodnutí Komise ze dne 17. prosince 2018 o pověření ústředního správce, aby pro Spojené království v rámci protokolu transakcí Evropské unie na omezenou dobu pozastavil příslušné procesy, pokud jde o přidělování bezplatných povolenek, dražení a výměny mezinárodních kreditů (C(2018) 8707)). Namísto toho je zahrnuto do současného výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2020.

- povolenky nepřidělené zařízením na základě čl. 10a odst. 7 směrnice 2003/87/ES a povolenky nepřidělené zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 uvedené směrnice⁽⁹⁾, jež mají být podle čl. 1 odst. 3 rozhodnutí o rezervě tržní stability umístěny do rezervy v roce 2020,⁽¹⁰⁾
- od těchto objemů musí být odečteno 50 milionů nepřidělených povolenek vydražených pro inovační fond podle čl. 10a odst. 8⁽¹¹⁾ směrnice o ETS,
- povolenky vydané k dražbě v období od 1. ledna 2013⁽¹²⁾ do 31. prosince 2020⁽¹³⁾; povolenky vydražené v roce 2020 zahrnují 50 milionů povolenek z rezervy tržní stability, jež mají být vydraženy pro inovační fond na základě čl. 10a odst. 8 směrnice o ETS,
- povolenky odečtené od dražených objemů v období 2014–2016 a povolenky odečtené od dražených objemů v letech 2019 a 2020 v souladu se sděleními Komise ze dne 15. května 2018⁽¹⁴⁾, 14. května 2019⁽¹⁵⁾ a 8. května 2020⁽¹⁶⁾,
- povolenky zpeněžené Evropskou investiční bankou (EIB) pro účely programu „NER300“,
- nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2020.

Z druhé fáze systému EU ETS bylo převedeno 1 749 540 826 povolenek⁽¹⁷⁾. Toto „celkové množství převedených povolenek“ představuje celkový počet povolenek vydaných během druhé fáze systému EU ETS, které nebyly vyřazeny ke krytí ověřených emisí ani zrušeny. Pro účely stanovení celkového počtu povolenek v oběhu proto toto celkové množství převedených povolenek odpovídá počtu povolenek ETS v oběhu na počátku období 2013–2020 (třetí fáze) k 1. lednu 2013 a je jako takové zohledněno ve výpočtu.

Počet povolenek bezplatně přidělených v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2020, včetně povolenek přidělených z NER, činí 6 588 904 098⁽¹⁸⁾.

Počet nepřidělených povolenek v souladu s čl. 10a odst. 7⁽¹⁹⁾ směrnice 2003/87/ES činil 301 801 477. Od tohoto množství musí být odečteno 50 milionů povolenek dražených pro inovační fond.

Podle zpráv z dražeb společné dražební platformy a příslušných alternativních platforem⁽²⁰⁾ bylo mezi 1. lednem 2013 a 31. prosincem 2020 vydraženo 6 008 253 000 povolenek, včetně tzv. dřívějších dražeb.

Počet povolenek odečtených od dražených objemů v období 2014–2016 podle čl. 1 odst. 2 rozhodnutí (EU) 2015/1814 činí 900 000 000.

⁽⁹⁾ Přesný údaj týkající se počtu povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 směrnice o ETS nebyl v době zveřejnění tohoto sdělení k dispozici. Je třeba poznamenat, že tento údaj nemá žádný dopad na celkový počet povolenek v oběhu, jelikož se připočítá na straně nabídky a zároveň se od ní odečte jako součást držené rezervy tržní stability. Počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20, jakož i výsledná úroveň držené rezervy tržní stability budou zveřejněny v aktualizované verzi sdělení, jakmile budou k dispozici.

⁽¹⁰⁾ V roce 2021 bude v souladu s revidovaným čl. 10a odst. 7 směrnice 2003/87/ES od těchto objemů odečteno 200 milionů povolenek, které budou umístěny do rezervy pro nové účastníky na trhu; to odpovídá čtvrté fázi systému EU ETS.

⁽¹¹⁾ „Veškeré zbývající výnosy z 300 milionů povolenek dostupných v období let 2013 až 2020 na základě rozhodnutí Komise 2010/670/EU se doplní o 50 milionů nepřidělených povolenek z rezervy tržní stability a včas se využijí [pro inovační fond].“

⁽¹²⁾ Tento údaj zahrnuje tzv. dřívější dražby, tj. povolenky platné pro období 2013–2020, které byly vydraženy před 1. lednem 2013.

⁽¹³⁾ Od 1. ledna 2019 byla také pozastavena dražba povolenek Spojeným královstvím. Dražba povolenek Spojeným královstvím byla obnovena v březnu 2020, a proto se rovněž nezohledňuje při výpočtu nabídky povolenek do 31. prosince 2019. Je zahrnuta do současného výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2020.

⁽¹⁴⁾ Viz sdělení Komise C(2018) 2801 final, k dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/clima/sites/default/files/ets/reform/docs/c_2018_2801_en.pdf.

⁽¹⁵⁾ Viz sdělení Komise C(2019) 3288 final, k dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/clima/sites/default/files/ets/reform/docs/c_2019_3288_en.pdf.

⁽¹⁶⁾ Viz poznámka pod čarou 3 výše.

⁽¹⁷⁾ Viz zpráva o fungování trhu s uhlíkem z roku 2015, COM(2015) 576.

⁽¹⁸⁾ Na základě výpisu z protokolu transakcí EU (EUTL) ze dne 1. dubna 2021

⁽¹⁹⁾ Je třeba poznamenat, že s ohledem na nepřidělené povolenky z rezervy pro nové účastníky na trhu odkazuje znění rozhodnutí o rezervě tržní stability na předchozí formulaci ve směrnici o ETS.

⁽²⁰⁾ K dispozici na adrese: <http://www.eex.com/en/products/environmental-markets/emissions-auctions/archive> a <https://www.theice.com/marketdata/reports/148>.

Počet povolenek odečtených od dražených objemů v letech 2019 a 2020 v souladu se sděleními Komise ze dne 15. května 2018, 14. května 2019 a 8. května 2020 činil 772 749 992 povolenek.

Celkem 300 000 000 povolenek zpeněžila EIB pro účely programu NER300 ⁽²¹⁾.

Nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2020 činí 478 844 902 ⁽²²⁾.

3.2. Poptávka

Poptávka představuje celkové množství ověřených emisí ze zařízení v období od 1. ledna 2013 ⁽²³⁾ do 31. prosince 2020, tj. 13 546 329 007 tun ⁽²⁴⁾, a množství povolenek zrušených ve stejném období, což odpovídá 441 393 povolenkám.

3.3. Držená rezerva tržní stability

V souladu s čl. 1 odst. 2 rozhodnutí (EU) 2015/1814 bylo do rezervy tržní stability, jakmile začala fungovat dne 1. ledna 2019, umístěno 900 milionů povolenek odečtených od dražených objemů v období 2014–2016.

V souladu se sdělením Komise ze dne 15. května 2018 ⁽²⁵⁾ bylo do rezervy umístěno 264 731 936 povolenek v období od 1. ledna 2019 do 31. srpna 2019.

V souladu se sdělením Komise ze dne 14. května 2019 ⁽²⁶⁾ bylo do rezervy umístěno 132 392 786 povolenek v období od 1. září 2019 do 31. prosince 2019 a 264 785 572 povolenek v období od 1. ledna 2020 do 31. srpna 2020.

V souladu se sdělením Komise ze dne 8. května 2020 ⁽²⁷⁾ bylo do rezervy umístěno 110 839 698 povolenek v období od 1. září 2020 do 31. prosince 2020.

V souladu s čl. 1 odst. 3 rozhodnutí o rezervě tržní stability bylo na konci roku 2020 do rezervy přidáno 301 801 477 povolenek, což odpovídá počtu nepřidělených povolenek podle čl. 10a odst. 7 směrnice 2003/87/ES.

V souladu s čl. 10a odst. 8 směrnice o ETS byla držená rezerva tržní stability snížena o 50 milionů povolenek, které byly vydraženy v roce 2020 pro inovační fond.

Za období do 31. prosince 2020 tak bylo v rezervě 1 924 551 469 ⁽²⁸⁾ povolenek.

3.4. Celkový počet povolenek v oběhu

S ohledem na výše uvedené údaje činí celkový počet povolenek v oběhu 1 578 772 426 povolenek.

4. ZÁVĚR

V souladu s pravidly pro rezervu tržní stability bude během dvanáctiměsíčního období – od 1. září 2021 do 31. srpna 2022 – do rezervy tržní stability umístěno celkem 378 905 382 povolenek.

Další zveřejnění proběhne v květnu 2022 a jeho cílem bude určit počet povolenek, které mají být umístěny do rezervy v období od září 2022 do srpna 2023.

⁽²¹⁾ První tranše ve výši 200 milionů povolenek – prodaných v letech 2011 a 2012 – a druhá tranše ve výši 100 milionů povolenek – prodaných v letech 2013 a 2014; další podrobnosti viz https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary_report_ner300_monetisation_en.pdf.

⁽²²⁾ Na základě výpisu z protokolu EUTL ze dne 1. dubna 2021.

⁽²³⁾ Pokud jde o ověřené povolenky v období 2008–2012, viz vysvětlivky k „celkovému množství převedených povolenek“ (oddíl 3.1).

⁽²⁴⁾ Celkové množství ověřených emisí vychází z výpisu z protokolu EUTL ze dne 1. dubna 2021, aby byly zohledněny ověřené emise vykázané do 31. března 2021. Emise vykázané po tomto datu proto v tomto celkovém množství zohledněny nejsou.

⁽²⁵⁾ Viz poznámka pod čarou 13 výše.

⁽²⁶⁾ Viz poznámka pod čarou 14 výše.

⁽²⁷⁾ Viz poznámka pod čarou 3 výše.

⁽²⁸⁾ Jak je uvedeno v poznámce pod čarou 9 výše, tento údaj nezahrnuje počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 směrnice o ETS. Počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 bude zveřejněn v aktualizované verzi sdělení, jakmile bude k dispozici.

Přehled

Nabídka	
a) množství povolenek převedených z druhé fáze	1 749 540 826
b) bezplatné povolenky na období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2020, včetně povolenek přidělených z NER	6 588 904 098
c) nepřidělené povolenky podle čl. 10a odst. 7 směrnice 2003/87/ES	301 801 477
d) povolenky odečtené od písmene c) za účelem jejich vydražení v roce 2020 pro inovační fond	–50 000 000
e) celkový počet povolenek vydražených v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2020, včetně dřívějších dražeb	6 008 253 000
f) povolenky odečtené od dražených objemů v období 2014–2016	900 000 000
g) povolenky odečtené od dražených objemů v letech 2019 a 2020 v souladu se sděleními Komise ze dne 15. května 2018, 14. května 2019 a 8. května 2020	772 749 992
h) počet povolenek, které byly zpeněženy Evropskou investiční bankou pro účely programu „NER300“	300 000 000
i) nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2020	478 844 902
Součet (nabídka) ⁽¹⁾	17 050 094 295

⁽¹⁾ Jak je uvedeno v poznámce pod čarou 9 výše, tento údaj nezahrnuje počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 směrnice o ETS. Počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 bude zveřejněn v aktualizované verzi sdělení, jakmile bude k dispozici.

Poptávka	
a) ověřené emise ze zařízení v rámci systému EU ETS v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2020 v tunách	13 546 329 007
b) povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES do 31. prosince 2020	441 393
Součet (poptávka)	13 546 770 400

Držená rezerva tržní stability ⁽¹⁾	
Počet povolenek v rezervě	1 924 551 469
Celkový počet povolenek v oběhu	1 578 772 426

⁽¹⁾ Jak je uvedeno v poznámce pod čarou 9 výše, tento údaj nezahrnuje počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 směrnice o ETS. Počet povolenek nepřidělených zařízením na základě čl. 10a odst. 19 a 20 bude zveřejněn v aktualizované verzi sdělení, jakmile bude k dispozici.