

I

(Legislativní akty)

NAŘÍZENÍ

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2022/585

ze dne 6. dubna 2022,

kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí, nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, a nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem ⁽¹⁾,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Invaze na Ukrajinu ze strany Ruské federace dne 24. února 2022 způsobila hromadný příliv vysídlených osob z Ukrajiny do několika členských států. To vytváří obnovený tlak na finanční zdroje členských států nutné pro řešení naléhavých potřeb v oblasti migrace, správy hranic a bezpečnosti, které budou vzhledem k povaze a rozsahu této krize přetrvávat i po roce 2022.
- (2) Od 1. ledna 2014 se politika Unie v oblasti vnitřních věcí týkající se migrace, správy hranic a bezpečnosti financuje z Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ⁽²⁾ a z Fondu pro vnitřní bezpečnost, sestávajícího z nástroje pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ⁽³⁾, a z nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ⁽⁴⁾ (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020“).

⁽¹⁾ Postoj Evropského parlamentu ze dne 24. března 2022 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 4. dubna 2022.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

⁽⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

- (3) Je nezbytné prodloužit prováděcí období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 o jeden rok, aby mohly členské státy plně využít veškeré nevyužité finanční prostředky z těchto programů a v případě potřeby urychleně odpovídajícím způsobem revidovat provádění jejich programů, aby mohly řešit nepředvídané problémy vyplývající z invaze na Ukrajinu.
- (4) Je nezbytné zajistit větší flexibilitu při využívání vyčleněných zdrojů podle nařízení (EU) č. 516/2014, které v současné době brání tomu, aby nevyužité finanční prostředky z programového období 2014–2020 byly použity na opatření k řešení naléhavých potřeb vyplývajících z invaze na Ukrajinu.
- (5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014 ⁽⁵⁾ stanoví obecná pravidla pro provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020, pokud jde mimo jiné o financování výdajů a prováděcí období. Tato pravidla omezují způsobilost úhrad vyplácených členskými státy nejpozději ke dni 30. června 2023 a stanoví den 31. prosince 2023 jako konec prováděcího období.
- (6) Dne 1. ledna 2021 vstoupil v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost obnovený balíček fondů v oblasti migrace a správy hranic v podobě nového Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ⁽⁶⁾, Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ⁽⁷⁾ a Fondu pro vnitřní bezpečnost zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ⁽⁸⁾ (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027“).
- (7) Ačkoli fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 vstoupily v platnost dne 15. července 2021 se zpětnou použitelností ode dne 1. ledna 2021, programy všech členských států dosud nebyly schváleny.
- (8) S cílem zajistit kontinuitu provádění cílů politiky v případě fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a 2021–2027 a umožnit hladký přechod mezi programovými obdobími 2014–2020 a 2021–2027, a tím se minimalizovat administrativní zátěž členských států, je nezbytné, aby u provádění příslušných nástrojů financování existovalo určité překrývání. Tuto nutnost výslovně připouští fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ⁽⁹⁾, které umožňují zpětnou způsobilost výdajů ode dne 1. ledna 2021.
- (9) Navzdory těmto ustanovením, která mají pomoci překlenout mezeru mezi fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027, hrozí, že datum ukončení provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a předpokládané termíny pro schválení programů v rámci fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 způsobí členským státům značnou mezeru ve financování. Tato mezera ve financování by mohla vést k problémům s likviditou z důvodu dalšího tlaku na jejich činnosti v oblasti migrace a správy hranic členských států v důsledku hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny.
- (10) Riziko značné mezery ve financování zhoršuje i skutečnost, že fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 mají kratší cyklus provádění rozpočtových závazků (pravidlo N+2), který není sladěn s jinými nástroji financování Unie v rámci sdíleného řízení, jako jsou fondy soudržnosti, kde se uplatňuje delší prováděcí období (pravidlo N+3).

⁽⁵⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014 ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112).

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

⁽⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

⁽⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 94).

⁽⁹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

Toto pravidlo N+3 se uplatní na fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2021/1060. Pravidlo N+3 znamená, že závazek přijatý v roce N musí být pokryt stejným množstvím žádostí o předběžné financování a o průběžné platby před 31. prosincem N+3 (například závazek přijatý v roce 2014 musí být plně pokryt žádostmi o předběžné financování a o platby před 31. prosincem 2017). Částka, která není kryta, je zrušena, což znamená, že členský stát o financování přijde.

- (11) Dostupné informace o aktuálním stavu provádění ze strany členských států naznačují, že hrozí velké riziko zrušení finančních prostředků, které by jinak mohly být použity k řešení nově vzniklých potřeb. Toto riziko je částečně způsobené důvody, které jsou mimo kontrolu členských států, jako jsou zpoždění při provádění zaviněná pandemií způsobenou onemocněním COVID-19 v letech 2020–2021. Prodloužení lhůty pro čerpání finančních prostředků o jeden rok by členským státům umožnilo plně využít rozpočtové závazky v rámci programů na období 2014–2020 k řešení problémů, kterým nyní čelí v důsledku války na Ukrajině.
- (12) Nařízení (EU) č. 514/2014 připouští, že nastanou-li nové či nepředvídané okolnosti, lze schválený národní program z podnětu Komise či dotčeného členského státu přezkoumat a v případě potřeby pro zbytek programového období přepracovat. Je vhodné považovat válku na Ukrajině za „nové či nepředvídané okolnosti“, které odůvodňují přezkum a operační přeměrování provádění programu s ohledem na nové potřeby a v rámci specifických cílů programu tak, jak byly přijaty dříve.
- (13) S cílem poskytnout členským státům trvalý přístup k nevyužitým finančním prostředkům z fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 je nezbytné prodloužit období způsobilosti uvedených fondů o jeden rok a provést nezbytné související úpravy dat platných pro provádění, podávání zpráv, hodnocení a uzavírání programů, jakož i dat souvisejících se zrušenými finančními prostředky.
- (14) S cílem zajistit, aby prodloužení období způsobilosti proběhlo co nejjasnějším způsobem, je nezbytné stanovit jedno konečné klíčové datum, do kterého musí být výdaje vynaloženy i uhrazeny.
- (15) Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2000 ⁽¹⁰⁾ bylo změněno nařízení (EU) č. 516/2014 s cílem uvolnit přístup ke zdrojům vyčleněným na přemístění žadatelů o mezinárodní ochranu nebo osob požívajících mezinárodní ochrany a umožnit jejich využití na některé jiné akce v rámci národního programu. Tuto zásadu flexibility je nezbytné rozšířit tak, aby řešila naléhavé potřeby s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, zejména nové potřeby členských států v oblasti řízení azylu a migrace vyplývající z invaze na Ukrajinu.
- (16) S cílem uvolnit přístup ke všem dostupným finančním prostředkům a zabránit jejich ztrátě zrušením závazků k nevyužitým zdrojům, které byly dříve vyčleněny na určité konkrétní účely podle nařízení (EU) č. 516/2014, včetně zdrojů na specifické akce a na program Unie pro přesídlování, je nezbytné poskytnout členským státům flexibilitu, aby mohly tyto zdroje výjimečně využít s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, jako jsou okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu.
- (17) S cílem rozšířit rozsah dostupných zdrojů financování pro řešení nepředvídatelných budoucích událostí je vhodné umožnit členským státům a dalším veřejným nebo soukromým dárcům poskytovat během programového období 2021–2027 dodatečné finanční příspěvky na řízení azylu a migrace ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. Tyto vnější účelově vázané příjmy mají představovat zvláštní příspěvek členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců na financování konkrétních výdajových položek v rámci Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027 a umožní další přípravné opatření pro financování činností v oblasti azylu a migrace v členských státech během krizí, jako je krize způsobená invazí na Ukrajinu.
- (18) Podpora poskytovaná z Azylového, migračního a integračního fondu na období 2014–2020 a Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027 doplňuje zejména opatření financovaná z jiných fondů Unie, především v rámci politiky soudržnosti, aby se dopad dostupných finančních prostředků maximalizoval.

⁽¹⁰⁾ Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2000 ze dne 12. prosince 2018, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, pokud jde o změnu přidělení zbývajících finančních prostředků přidělených na podporu provádění rozhodnutí Rady (EU) 2015/1523 a (EU) 2015/1601 nebo jejich přidělení na jiné akce v rámci národních programů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 78).

- (19) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich z důvodu rozsahu či účinků tohoto nařízení, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“). V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (20) Vzhledem k naléhavosti způsobené nutností poskytnout členským státům k dispozici finanční zdroje na řešení potřeb v oblasti migrace, správy hranic a bezpečnosti způsobených hromadným přílivem vysídlených osob z Ukrajiny, je vhodné stanovit výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedenou v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o EU, Smlouvě o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (21) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.
- (22) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.
- (23) Nařízení (EU) č. 514/2014, (EU) č. 516/2014 a (EU) 2021/1147 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna.
- (24) S cílem urychleně poskytnout členským státům finanční zdroje na řešení potřeb v oblasti migrace, správy hranic a bezpečnosti způsobených hromadným přílivem vysídlených osob z Ukrajiny by mělo toto nařízení vstoupit v platnost co nejdříve, a to prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 514/2014 se mění takto:

1) V článku 17 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Výdaje jsou způsobilé pro podporu podle zvláštních nařízení, pokud je příjemce vynaložil a určený odpovědný orgán je plně uhradil v období od 1. ledna 2014 do 30. června 2024.“

2) V článku 40 se odstavec 1 a 2 mění takto:

a) v odstavci 1 se návětí nahrazuje tímto:

„1. Členské státy předloží nejpozději do 31. prosince 2024 tyto dokumenty:“

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Do poslední roční účetní závěrky jsou zahrnuty platby, jež odpovědný orgán provedl v období od 16. října 2023 do 30. června 2024.“

3) V článku 50 se odstavec 4 nahrazuje tímto:

„4. Závazky týkající se posledních dvou let období se zrušují podle pravidel pro uzavření programu.“

4) V článku 54 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Do 31. března 2016 a do 31. března každého následujícího roku až do roku 2023 včetně předkládá odpovědný orgán Komisi výroční zprávu o provádění národního programu v předchozím rozpočtovém roce a může tyto informace na příslušné úrovni zveřejnit. Zpráva předložená v roce 2016 zahrnuje rozpočtové roky 2014 a 2015. Závěrečnou zprávu o provádění národních programů předloží členské státy do 31. prosince 2024.“

5) Článek 57 se mění takto:

a) v odstavci 1 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) do 31. prosince 2024 zprávu o hodnocení *ex post* dopadu akcí v rámci národních programů.“;

b) v odstavci 2 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) do 30. června 2025 zprávu o hodnocení *ex post* účinků tohoto nařízení a zvláštních nařízení, jež bude vypracována po uzavření národních programů.“

Článek 2

Nařízení (EU) č. 516/2014 se mění takto:

1) V článku 16 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členským státům přidělí na základě zvláštního rozhodnutí o financování, kterým se v rámci přezkumu v polovině období schvaluje či reviduje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v článcích 14 a 15 nařízení (EU) č. 514/2014. Tyto finanční prostředky se použijí výhradně na provádění specifických akcí uvedených v příloze II tohoto nařízení. Je-li to však vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem nezbytné, může členský stát použít tyto finanční prostředky na jiné akce v rámci svého národního programu za podmínky, že před jejich použitím konzultuje s Komisí.“

2) V článku 17 se odstavec 9 nahrazuje tímto:

„9. Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členským státům přidělí každé dva roky, poprvé na základě samostatných rozhodnutí o financování, kterými se schvaluje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v článku 14 nařízení (EU) č. 514/2014, a následně na základě rozhodnutí o financování připojených k rozhodnutím, kterými se schvaluje jejich národní program. Tyto finanční prostředky se v rámci národního programu nepřevádějí na jiné akce. Je-li to však vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem nezbytné, může členský stát převést tyto finanční prostředky na jiné akce v rámci svého národního programu, pokud před tímto převodem provede konzultaci s Komisí.“

Článek 3

V článku 10 nařízení (EU) 2021/1147 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„5. Podpora podle tohoto nařízení může být rovněž financována z příspěvků členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců jako vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.“

Článek 4

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

Ve Štrasburku dne 6. dubna 2022.

Za Evropský parlament
předsedkyně
R. METSOLA

Za Radu
předseda
C. BEAUNE