

Брюксел, 23 октомври 2025 г.
(OR. en)

14387/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0325 (NLE)

ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	22 октомври 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 646 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 646 final.

Приложение: COM(2025) 646 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.10.2025 г.
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD
1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и
устойчивост на Люксембург**

{SWD(2025) 338 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Люксембург представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 януари 2023 г.³, 23 септември 2024 г.⁴ и 14 април 2025 г.⁵.
- (2) На 15 септември 2025 г. Люксембург отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Люксембург представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Люксембург поради обективни обстоятелства, се отнасят до 16 мерки.
- (4) Люксембург обясни, че три мерки вече са частично неизпълними поради неочаквани технически предизвикателства, които значително са забавили изпълнението. Това се отнася за LU-C [3A] -R [R1]: Реформа 1: Насърчаване на

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² Вж. документи ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

³ Вж. документи ST 16022/22 на адрес: <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

⁵ Вж. документи ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

създаването на нова технологична екосистема в Люксембург, LU-C[3A]-I[I1]: Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност и: Инвестиция 3: eADEM. Въз основа на това Люксембург поиска ключов етап 3A-1 от LU-C[3A] -R[R1]: Реформа 1: Насърчаване на създаването на нова технологична екосистема в Люксембург и ключов етап 3A-5 от LU-C[3A] -I[I1]: Инвестиция 1: Разработването и внедряването на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност да бъдат заличени. Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C [3A]-I[I1]: Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност и ключов етап 3A-4 от LU-C[3A]-I[I1]: Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност; описание на LU-C[3B]-I[I3]: Инвестиция 3: eADEM и ключов етап 3B-12 от LU-C[3B]-I[I3]: Инвестиция 3: eADEM да бъдат изменени. Освен това Люксембург поиска междинен ключов етап 3B-11 от LU-C[3B] -I[I3]: Инвестиция 3: eADEM да бъде заличен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Люксембург обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради липса на търсене. Това се отнася за LU-C[4A]-I[I3]: Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения. Въз основа на това Люксембург поиска цел 4A-7 от LU-C [4A]-I [I3]: Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения да бъде изменена. Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C[4A]-I[I3]: Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения и цел 4A-6 от LU-C [4A]-I [I3]: Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Люксембург обясни, че една мярка е била изменена, за да се приложи по-добра алтернатива с цел да се постигне първоначалната ѝ амбиция. Това се отнася за LU-C [1B]-R [R2]: Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти. Въз основа на това Люксембург поиска ключов етап 1B-4 от LU-C[1B] -R[R2] да бъде изменен и изтеглен напред: Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти. Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C[1B] -R[R2]: Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти и ключов етап 1B-5 от LU-C[1B] -R[R2]: Реформа 2: Реформа на регулирането на компетенциите на здравните специалисти да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Люксембург обясни, че десет мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които дават възможност да се намали административната тежест и да бъде опростено решението за изпълнение на Съвета, като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася за описанието на LU-C[1B]-I[I2]: Инвестиция 2: Телемедицински решения за дистанционно медицинско проследяване на пациенти и ключов етап 1B-8 на LU-C[1B]-I[I2]: Инвестиция 2: Телемедицинско решение за дистанционно медицинско проследяване на пациенти; описание на LU-C[1C]-R[R1]: Реформа: Пакт за жилищното настаняване 2.0; описание на LU-C[2A]-I[I1]: Инвестиция: Схема за

подпомагане на зарядни точки и цел 2A-4 от LU-C[2A]-I[I1]: Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки; описание на LU-C[2B]-R[R1]: Реформа и инвестиция: „Naturpakt“ и цел 2B-5 от LU-C[2B]-R[R1]: Реформа и инвестиция: „Naturpakt“; описание на LU-C[3B]-R[I1]: Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство и цел 3B-4 от LU-C[3B]-I[I1]: Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство; описание на LU-C[3B]-I[I4]: Инвестиция 4: Национална платформа за управление на проучвания на общественото мнение и цел 3B-14 от LU-C[3B]-I[I4]: Инвестиция 4: Национална платформа за управление на проучвания на общественото мнение; описание на LU-C[3C]-R[R2]: Реформа 2: Борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма и ключов етап 3C-7 от LU-C[3C]-R[R2]: Реформа 2: Борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма; описание на LU-C[4A]-R[R1]: Реформа: Насърчаване на устойчивото производство на биогаз и ключов етап 4A-1 от LU-C[4A]-R[R1]: Реформа: Насърчаване на устойчивото производство на биогаз; описание на LU-C[4A]-I[I1]: Инвестиция 1: Насърчаване на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници в жилищата и цел 4A-3 на LU-C[4A]-I[I1]: Инвестиция 1: Насърчаване на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници в жилищата; и описание на LU-C[4A]-I[I2]: Инвестиция 2: Насърчаване на мобилността с нулеви емисии и активната мобилност и цел 4A-5 на LU-C[4A]-I[I2]: Инвестиция 2: Насърчаване на мобилността с нулеви емисии и активната мобилност. Въз основа на това Люксембург поиска тези мерки да бъдат изменени. Освен това Люксембург поиска да бъде заличена междинна цел 1C-2 от LU-C[1C]-R[R1]: Реформа: Пакт за жилищното настаняване 2.0, междинна цел 2A-3 от LU-C[2A]-I[I1]: Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки, междинни цели 2B-3 и 2B4 от LU-C[2B]-R[R1]: Реформа и инвестиция: „Naturpakt“; и междинни цели 3B-2 и 3B-3 от LU-C[3B]-I[I1]: Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) След премахването и/или намаляването на степента на изпълнение на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Люксембург поиска да използва освободените ресурси от премахнатите мерки и от намаляването на степента на тяхното изпълнение, за да добави една нова мярка и да повиши степента на изпълнение на две мерки. Това се отнася за LU-C[2A]-I[I1]: Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки, LU-C[2B]-R[R1]: Реформа и инвестиции: „Naturpakt“ и LU-[4A]-I[I4]: Инвестиция 4: Разширена мярка: Инвестиция [2A-I1]: Схема за подпомагане на зарядни точки. Въз основа на това Люксембург поиска да бъде добавена една нова мярка и да се увеличи степента на изпълнение на две мерки.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВР и примерният график, представен от Люксембург.

Оценка на Комисията

- (10) Комисията оцени изменения ПБУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (11) Комисията смята, че измененията, предложени от Люксембург, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решение за изпълнение на Съвета за одобряване на оценката на ПВУ на Люксембург по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 82 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 89 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (13) Заличените и изменените мерки не оказват въздействие върху цялостния принос на ПВУ към екологичния преход. Докато амбицията на мярка LU-C[4A]-I[3]: „Инвестиция 3: Изграждането на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения“ е леко намалена, амбицията на мерки LU-C[2A]-I[I1]: „Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки“ и LU-C[2B]-R[R1]: „Реформа и инвестиция: „Naturpakt“ е увеличена. Освен това мярка LU-[4A]-I[I4]: Инвестиция 4: Разширена мярка: Инвестиция [2A-I1]: Бе добавена схема за подпомагане на зарядните точки.

Принос към цифровия преход

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 26 % от общия размер на отпуснатите по изменения план за възстановяване и устойчивост средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (15) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход чрез няколко инвестиции за цифровизиране на публичната администрация и здравеопазването.

Положителна оценка

- (16) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на България с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост,

съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана.

Финансово участие

- (17) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Люксембург възлизат на 241 100 776 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е равен на актуализираното максимално финансово участие, налично за Люксембург, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Люксембург, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁶, с член 20, параграф 4 и с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 241 100 776 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Люксембург, остава непроменено.
- (18) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Люксембург въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург се изменя, както следва:

приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Великото херцогство Люксембург.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета

Председател

⁶ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).