



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.10.2024 г.
C(2024) 7210 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.10.2024 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за мониторинг на емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, и нулевия емисионен фактор за устойчивите горива

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Регламент (ЕС) 2023/957 за изменение на Регламент (ЕС) 2015/757 за мониторинга, докладването и проверката на емисиите на парникови газове от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО беше публикуван в Официален вестник на Европейския съюз на 16 май 2023 г. и влезе в сила на 5 юни 2023 г.

Целта на регламента е да се измени Регламент (ЕС) 2015/757 с цел да се предвиди включването на дейностите в областта на морския транспорт в системата на ЕС за търговия с емисии, както и мониторингът, докладването и проверката на емисиите на допълнителни парникови газове и емисиите от допълнителни видове кораби.

Съгласно член 2, параграф 1а от Регламент (ЕС) 2015/757, както е изменен, посоченият регламент се прилага от 1 януари 2025 г. и по отношение на корабите, обслужващи офшорната индустрия, с брутен тонаж под 5000 тона, но не и под 400 тона, във връзка с емисиите на парникови газове, отделени при плаванията им от последното им пристанище на акостиране до пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка, както и от пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка до следващото пристанище на акостиране, а също и при плаванията в пристанища на акостиране под юрисдикцията на държава членка.

Съгласно член 2, параграф 1б от Регламент (ЕС) 2015/757, посоченият регламент се прилага от 1 януари 2025 г. и по отношение на корабите, обслужващи офшорната индустрия, с брутен тонаж от 5000 и повече тона, във връзка с емисиите на парникови газове, отделени при плаванията им от последното им пристанище на акостиране до пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка, както и от пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка до следващото пристанище на акостиране, а също и при плаванията в пристанища на акостиране под юрисдикцията на държава членка.

Съгласно член 5 от Регламент (ЕС) 2015/757 дружествата определят емисиите на парникови газове на своите кораби в съответствие с някой от методите за мониторинг, определени в приложение I, и извършват мониторинг на друга информация от значение, в съответствие с правилата, определени в приложение II към посочения регламент.

В съответствие с член 5, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/757 на Комисията се предоставя правомощието чрез делегирани актове да изменя приложения I и II, за да се вземе предвид включването в обхвата на посочения регламент на емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, както и за да се приведат посочените приложения в съответствие с актовете за изпълнение, приети съгласно член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

На 27 март 2018 г. Комисията създаде експертна група по въпросите на политиката в областта на изменението на климата. С оглед на изготвянето на настоящия делегиран регламент Експертната група по въпросите на политиката в областта на изменението на климата заседава на 18 юни, 3 юли и 11 септември 2024 г. На 11 септември 2024 г. се

проведе и съвместно заседание на Експертната група по въпросите на политиката в областта на изменението на климата и Европейския форум за устойчиво корабоплаване.

Документите, свързани със заседанията, бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общото споразумение относно делегираните актове, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество¹. Забележките на експертната група бяха взети под внимание при изготвянето на проекта за делегиран регламент.

Освен това, в продължение на пет седмици между 31.7.2024 г. и 4.9.2024 г. на онлайн портала „По-добро регулиране“ бяха събрани отзиви относно текста на делегирания регламент. Бяха подадени 37 мнения, 4 от граждани, 7 от дружества, 4 от неправителствени организации, 5 от публични органи, 13 от стопански асоциации, 1 от организация за опазване на околната среда, 1 от профсъюз и 2 от други категории респонденти.

Заинтересованите страни като цяло приветстваха намерението зад делегирания регламент, като по-специално признаха необходимостта от изясняване на това кои кораби, обслужващи офшорната индустрия, и емисии на парникови газове трябва да бъдат включени в обхвата на Регламент (ЕС) 2015/757, считано от 1 януари 2025 г. Заинтересованите страни подчертаха значението на този сектор за декарбонизацията на морската промишленост. Няколко от тях обаче подчертаха, че съществуващата правна рамка, установена с Регламент (ЕС) 2015/757, не е достатъчно адаптирана към особеностите на офшорната индустрия и предложиха промяна към основан на дейности подход като дългосрочно решение, с потенциални изменения на определенията за пристанище на акостиране и плаване. Бяха посочени възможни предизвикателства, свързани с тълкуването и прилагането на списъка на корабите, обслужващи офшорната индустрия. Редица заинтересовани страни се изказаха в полза на подход, който би разширил броя на обхванатите плавателни съдове, например чрез включване на всички нетранспортни плавателни съдове, с изключение на изрично освободените. По-специално влекачите бяха упоменати като вид кораб, който следва да не бъде обхванат от такова включване. Комисията надлежно взе под внимание всички получени коментари и предложения. Някои от тях биха довели до съществени изменения, които биха надхвърлили правното оправомощаване за посочения делегиран регламент. Като се взеха предвид всички съответни правни ограничения, делегираният регламент беше коригиран, за да се включат допълнителни плавателни съдове, обслужващи офшорната индустрия, и да се изяснят сертифицирането и документацията, на които следва да се обърне внимание. Комисията също така отчете искането на няколко заинтересовани страни за по-нататъшно разработване на насоки в подкрепа на прилагането на делегирания регламент по целесъобразност.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания регламент се изменят приложения I и II към Регламент (ЕС) 2015/757, за да се вземе предвид включването в обхвата на регламента, считано от 1 януари 2025 г., на емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, чийто брутен тонаж не е под 400 тона, а приложения I и II допълнително се привеждат в съответствие с актовете за изпълнение, приети съгласно член 14, параграф 1 от

¹ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

Директива 2003/87/ЕО, по-специално по отношение на правилата за нулевия емисионен фактор за устойчивите горива съгласно посочената директива.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.10.2024 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за мониторинг на емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, и нулевия емисионен фактор за устойчивите горива

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. за мониторинга, докладването и проверката на емисиите на парникови газове от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2015/757 са формулирани правила за точното извършване на мониторинг, докладване и проверка на емисиите на парникови газове и на друга информация от значение за корабите, които пристигат, намират се във или отплават от пристанища под юрисдикцията на държава членка, с цел да се насърчи намаляването на емисиите на парникови газове от морския транспорт по ефективен от гледна точка на разходите начин.
- (2) В приложение I към Регламент (ЕС) 2015/757 са формулирани методите за мониторинг на емисиите на парникови газове въз основа на консумацията на гориво. В приложение II към Регламент (ЕС) 2015/757 са формулирани правилата за мониторинг на друга информация от значение.
- (3) Регламент (ЕС) 2015/757 беше изменен с Регламент (ЕС) 2023/957 на Европейския парламент и на Съвета², за да се включат по-специално емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, в обхвата на посочения регламент от 1 януари 2025 г. Необходимо е обаче да се изясни понятието „кораби, обслужващи офшорната индустрия“, за да се гарантира еднакво прилагане по отношение на определянето на емисиите на парникови газове, обхванати от регламента, извън онези, които вече са обхванати, когато са свързани с придвижванията и дейностите на корабите, насочени към превоз на товари или пътници с търговска цел. Поради това следва да се установят правила, за да се осигури яснота по отношение на корабите и емисиите на

-

¹ ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/757/oj>.

² Регламент (ЕС) 2023/957 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2015/757 с цел да се предвиди включването на дейностите в областта на морския транспорт в системата на ЕС за търговия с емисии, както и мониторингът, докладването и проверката на емисиите на допълнителни парникови газове и емисиите от допълнителни видове кораби (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/957/oj>).

парникови газове, които следва да бъдат обхванати от това включване. Задължителното сертифициране на кораба или всяка друга съответна документация, включително означения за клас, следва да се вземат предвид, за да се определи дали съответният кораб е проектиран или сертифициран да извършва обслужващи дейности за офшорната индустрия.

- (4) От 1 януари 2027 г. корабите, обслужващи офшорната индустрия, с брутен тонаж от 5000 и повече тона, се включват в обхвата на морските транспортни дейности, обхванати от приложение I към Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³. Съгласно член 3жж, параграф 5 от посочената директива не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който следва да разгледа осъществимостта и икономическото, екологичното и социалното въздействие на включването в посочената директива на емисиите от кораби, включително кораби, обслужващи офшорната индустрия, с брутен тонаж под 5000 тона, но не и под 400 тона. В този доклад следва да се разгледат и взаимовръзките между Директива 2003/87/ЕО и Регламент (ЕС) 2015/757 и да се използва опитът, натрупан от прилагането им. Този доклад може да бъде придружен, ако е целесъобразно, от законодателни предложения, основани на опита, натрупан през първите години от включването на емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, в обхвата на Регламент (ЕС) 2015/757.
- (5) Правилата в приложение II към Регламент (ЕС) 2015/757 следва да бъдат актуализирани, за да бъдат допълнително приведени в съответствие с правилата, приложими за другите сектори на системата за търговия с емисии (СТЕ) по отношение на горивата, отговарящи на условията за нулев емисионен фактор съгласно Директива 2003/87/ЕО, по-специално за да се включи възможността за синтетични нисковъглеродни горива с нулев емисионен фактор.
- (6) Поради това Регламент (ЕС) 2015/757 следва да бъде съответно изменен.
- (7) Тъй като емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, са включени в обхвата на Регламент (ЕС) 2015/757 от 1 януари 2025 г., съответните правила в посочения регламент съответно следва да се прилагат от 1 януари 2025 г.
- (8) Емисиите на парникови газове от морския транспорт са включени в СТЕ на ЕС от периода на докладване с начало 1 януари 2024 г. Правилата, приложими за други сектори, обхванати от СТЕ, по отношение на горивата, отговарящи на условията за нулев емисионен фактор съгласно Директива 2003/87/ЕО в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията⁴, изменен с Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2493 на Комисията⁵ от 23 септември

³ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

⁵ Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2493 на Комисията от 23 септември 2024 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 относно мониторинга и докладването на емисиите на

2024 г., се прилагат от 1 януари 2024 г. Поради това, за да се гарантират съгласуваност, яснота и еднакви условия, правилата за мониторинг и докладване на емисиите от възобновяеми горива от небиологичен произход, рециклирани въглеродни горива и синтетични нисковъглеродни горива с нулев емисионен фактор, определени в настоящия регламент, следва също да се прилагат от 1 януари 2024 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2015/757 се изменя, както следва:

1) в приложение I след част А се вмъква следната част АА:

„АА. ЕМИСИИ НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ ОТ КОРАБИТЕ, ОБСЛУЖВАЩИ ОФШОРНАТА ИНДУСТРИЯ

Емисиите на парникови газове от корабите, обслужващи офшорната индустрия, обхващат емисиите на парникови газове, отделени по време на плавания от последното пристанище на акостиране до пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и от пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка до следващо пристанище на акостиране, както и в рамките на пристанища на акостиране под юрисдикцията на държава членка от следните кораби, различни от ледоразбивачи, проектирани или сертифицирани да извършват обслужващи дейности за офшорната индустрия:

- а) кораб-буксир за котвени операции;
- б) снабдителен кораб в открито море;
- в) кораб за екипаж/снабдяване;
- г) кораб за превоз на тръби;
- д) снабдителен кораб за платформа;
- е) сондажен кораб;
- ж) плаващо съоръжение за производство, складиране и разтоварване на товари (FPSO), нефт;
- з) кораб за преработка на газ;
- и) плаващо съоръжение за складиране и разтоварване на товари (FSO), газ;
- й) FSO, нефт;
- к) кораб за настаняване;
- л) водолазен спомагателен кораб;
- м) кораб за строителни дейности в морето;
- н) снабдителен кораб за съоръжения, разположени в морето;

парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/2493, 27.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2493/oj).

- о) кораб за заравяне на тръби;
 - п) кораб за полагане на тръби;
 - р) кораб с кран за полагане на тръби;
 - с) кораб за производствени тестове;
 - т) спасителен кораб в готовност;
 - у) спомагателен кораб за изкопни работи;
 - ф) кораб за стимулиране на сондажи;
 - х) кораб за полагане на кабели;
 - ц) кораб за ремонт на кабели;
 - ч) минен кораб;
 - ш) кораб за инсталиране на вятърни турбини;
 - щ) кораб за обслужване при въвеждане в експлоатация;
 - аа) кораб за експлоатационно обслужване;
 - аб) кораб за обслужване и ремонт;
 - ав) научно-изследователски кораб;
 - аг) дълбачка;
 - ад) саморазтоварваща се дълбачка.“.
- 2) В част В, точка 1.2. от приложение II вторият параграф се заменя със следния текст:

„Чрез дерогация от точка 1.1 дружествата не прилагат правилата, определени в част А от приложение I към настоящия регламент по отношение на определянето на емисионните фактори за CO₂, когато дружеството използва възобновяеми горива от небиологичен произход, рециклирано въглеродно гориво или синтетично нисковъглеродно гориво. В тези случаи емисионният фактор за CO₂ се определя в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2025 г.

Член 1, параграф 2 обаче се прилага от 1 януари 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 16.10.2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN