



2024/2331

10.10.2024 г.

## РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2024/2331 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 11 април 2024 година,

**съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2022 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2022 година,
  - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0115/2024),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година възлиза на 16 405 100 EUR, което представлява леко увеличение с 1,81 % в сравнение с 2021 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;
- В. като има предвид, че по отношение на сектора на обществените поръчки на Агенцията за 2022 г. не са докладвани проблеми, изискващи предприемането на корективни действия, и няма текущи или неизпълнени корективни действия от одити и оценки от предходни години;

### Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година от 98,65 %, което представлява леко увеличение с 1,39 % спрямо 2021 г.; отбелязва също така, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за текущата година е била 72,07 %, което представлява увеличение с 8,54 % спрямо 2021 г.;
2. отбелязва, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза и с малка сума от испанските местни органи; отбелязва освен това, че увеличението на бюджета на Агенцията през 2022 г. се дължи на индексацията;
3. отбелязва, че Агенцията е пренесла осем временни задължения на стойност 533 676 EUR от 2022 г. към 2023 г.; припомня, че такова пренасяне е разрешено съгласно член 12, параграф 6 от Финансовия регламент на EU-OSHA, когато в края на годината съществува правно задължение, като например сключен договор; отбелязва, че до 31 декември 2022 г. обаче Агенцията не е подписала договор за 109 256 EUR от тези временни задължения и поради това тази сума е трябвало да бъде отменена, вместо да бъде пренесена за 2023 г.;

### Резултати от дейността

4. отбелязва със задоволство, че степента на изпълнение на работната програма на Агенцията през 2022 г. е 98 %, докато целта е била 90 %;

<sup>(1)</sup> ОВ С 38, 31.1.2023 г., стр. 29.

5. отбелязва резултатите от дейността на Агенцията в областта на научните изследвания относно въздействието на цифровизацията върху безопасните условия на труд, здравето, профилактиката, практиките и политиката, които ще представляват базата от знания за кампанията „Здравословни работни места“ в областта на цифровизацията, която ще започне през 2023 г.; отбелязва, че проучването на Агенцията относно кръговата икономика, в което са установени различни потенциални последици за безопасността и здравето при работа, е навлязло в заключителния си етап през 2022 г.; отбелязва освен това, че през 2022 г. Агенцията е приключила своята тригодишна кампания „Здравословни работни места“, посветена на мускулно-скелетните смущения, в която се разглежда също така дистанционната работа, която придоби съществено значение по време на пандемията;
6. отбелязва, че Агенцията е предоставила подкрепа за научни изследвания в подкрепа на съответствието, като е проучила как външните фактори влияят върху превенцията на риска на работното място; заявява, че Агенцията е разработила данни и инструменти за оценка на риска, като например Барометъра за ЗБУТ, чиято основна цел е да се осигури авторитетен източник на данни за безопасните и здравословни условия на труд в Съюза, и софтуера OiRA, за да се помогне на микропредприятията и малките предприятия да извършват оценки на риска; отбелязва освен това проучванията на Агенцията с цел улесняване на събирането на данни: ESENER, проучването относно експозицията на работниците и OSH Pulse; освен това отбелязва, че работата на Агенцията през 2022 г. е допринесла за прилагането на стратегическата рамка на Съюза за здравословни и безопасни условия на труд за периода 2021—2027 г.;
7. оценява постоянния значителен принос на Агенцията чрез няколко действия, провеждани самостоятелно или в сътрудничество с други, за осигуряването на по-безопасни и здравословни работни места за всеки работник в Съюза, независимо от размера на дружеството или вида на договора, след световната здравна криза, предизвикана от пандемията от COVID-19; поздравява Агенцията за постигнатите добри резултати и във връзка с това приветства изследванията на Агенцията, в които се обръща специално внимание на въздействието на пандемията от COVID-19 върху психосоциалните рискове и психичното здраве; отбелязва важната роля, която е отредена на Агенцията в прилагането на принципите, залегнали в Европейския стълб на социалните права, и в постигането на целите от Порто;
8. приветства Агенцията за това, че е осигурила непрекъснатост на дейността чрез бърза реорганизация, преразглеждане на приоритетите и преразпределение на ресурсите в отговор на забавянето при назначаването на новия ѝ изпълнителен директор;

### **Ефикасност и успехи**

9. подчертава, че през 2022 г. Агенцията е продължила тясното си сътрудничество с други агенции на Съюза, а именно Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд във връзка с методологиите за проучване и психосоциалните рискове и цифровизацията и с Агенцията за основните права във връзка с проучването относно експозицията на работниците; отбелязва освен това, че Агенцията също така е формализирала сътрудничеството си с Европейския орган по труда и е участвала в неговата платформа относно недеklarирания труд, както и е оказала подкрепа на Европейския орган за ценни книжа и пазари при разработването на насоки за здравословни и безопасни условия на труд при действия за отстраняване на нефтени разливи; отбелязва участието на Агенцията в съвместен доклад относно тестването и откриването на заразявания с вируса на зоонозната инфлуенца при хората и мерките в областта на здравословните и безопасни условия на труд за лицата, изложени на работното си място, заедно с Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията, Европейския орган за безопасност на храните и Европейската референтна лаборатория за инфлуенца по птиците и нюкасълска болест;
10. подчертава факта, че Агенцията споделя счетоводните служби с Европейската фондация за обучение чрез споразумение за нивото на обслужване, считано от юли 2021 г.;
11. приветства факта, че Агенцията е въвела процес без документи на хартиен носител за всички свои операции и че всички финансови дейности и дейности по набиране на персонал, свързани с човешките ресурси, са цифровизирани; отбелязва резултатите от дейността на Агенцията във връзка с изготвянето на редовни информационни табла за околната среда, в които се докладва, наред с другото, относно емисиите на CO<sub>2</sub>; отбелязва със задоволство, че Агенцията е приложила напълно стратегията си за ефективност с цел консолидиране на функциите по финансиране и възлагане на обществени поръчки в същия отдел посредством оптимизиране на използването на ресурсите, хармонизиране на процесите и по-добро определяне на ролите и отговорностите с цел повишаване на ефективността;
12. поздравява Агенцията за изготвянето на корпоративен план за повишаване на енергийната ефективност и неутралността по отношение на климата на своите операции;

**Политика относно персонала**

13. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. шатното разписание е изпълнено на 97,5 %, което е същата степен както през 2021 г., като са заети 39 длъжности за срочно наети служители от общо 40-те длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза;
14. отбелязва, че според доклада относно разпределението по пол за 2022 г. на висше управленско равнище са работили трима мъже и една жена, на равнището на управителния съвет – 61 мъже и 38 жени, а сред служителите на Агенцията като цяло – 21 мъже и 44 жени; припомня, че е важно да се осигури баланс между половете, и призовава Агенцията да взема предвид този аспект при бъдещо набиране и назначаване на служители за висшето и средното си ръководство; призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове в управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете; отбелязва, че Агенцията е в процес на приемане на „Хартата за многообразието и приобщаването“, която има за цел да насърчава равното третиране и равните възможности, независимо от каквито и да било основания като пол, раса, цвят на кожата, етнически или социален произход, генетични характеристики, език, религия или убеждения, политически или други мнения, принадлежност към национално малцинство, имотно състояние, рождение, увреждане, възраст или сексуална ориентация; припомня на Агенцията уверенията и ангажимента ѝ, при наличието на равни заслуги на кандидатите от различен пол, да предложи работното място на кандидата, чийто пол е по-слабо представен в Агенцията;
15. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. в Агенцията са работили 65 служители (включително двама договорно наети служители на краткосрочни договори за компенсиране на намалените еквиваленти на пълно работно време) от 15 държави членки; отбелязва със загриженост недостатъчното представителство на служители от останалите 12 държави членки; припомня значението на географския баланс и настоятелно призовава Агенцията да разгледа като най-голям приоритет географския баланс в своите процедури за набиране на персонал и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за всяко развитие в това отношение;
16. приветства факта, че що се отнася до мерките, свързани с хората с увреждания, Агенцията е определила координатор по въпросите на уврежданията (член на екипа за човешки ресурси) като лице за контакт за всички свързани потребности на служителите;
17. отбелязва, че Агенцията прилага множество политики в областта на човешките ресурси, насърчаващи благосъстоянието на персонала на работното място и равновесието между професионалния и личния живот, като например гъвкаво работно време, дистанционна работа, родителски отпусък и сесии за психологическа подкрепа;

**Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

18. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност и за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси; отбелязва, че от членовете на управителния съвет се изисква да представят декларация за липса на конфликт на интереси в допълнение към декларацията за интереси; приветства това, че и двете декларации са достъпни на уебсайта на Агенцията; приветства факта, че за 2022 г. не са докладвани случаи на конфликти на интереси, сигнали за нередности и кадрова въртележка между държавния и частния сектор;
19. отбелязва, че Агенцията е изготвила и финализираща стратегията си за борба с измамите за периода 2022—2026 г. с акцент върху консолидирането на съществуващата рамка на Агенцията за борба с измамите; отбелязва освен това, че през юни 2022 г. управителният съвет е постигнал съгласие по докладна записка на тема „Добри практики за управителния съвет и неговите членове“, в която се определят, наред с другото, основните принципи и практики за професионална тайна и поверителност;
20. отбелязва, че ангажиментът на Агенцията за прозрачност е отразен в публикуването на ключови документи на нейния уебсайт, включително стратегията на Агенцията, единните програмни документи и консолидираните годишни отчети за дейността, основните резултати от оценката и изпълнението, протоколите и разискванията на управителния съвет и изпълнителния съвет;

**Вътрешен контрол**

21. отбелязва, че Агенцията винаги се стреми да поддържа и подобрява вътрешния контрол и управление чрез редовни одити, извършвани от Службата за вътрешен одит; освен това отбелязва, че през 2022 г. Службата за вътрешен одит е приключила одита си на човешките ресурси и етиката съобразно плана без критични констатации и че с Агенцията са договорени редица действия с цел да се постигнат още по-големи подобрения в областта на човешките ресурси и етиката;

22. припомня, че рамката за вътрешен контрол е приета от управителния съвет през 2019 г. въз основа на рамката за вътрешен контрол на Комисията; отбелязва, че оценката на рамката за вътрешен контрол за отчетната 2022 година е стигнала до заключението, че всички компоненти на вътрешния контрол функционират адекватно;
23. отбелязва, че регистърът на корпоративните рискове на Агенцията е свързан с рамката за вътрешен контрол и че и двете системи подлежат на периодични прегледи от висшето ръководство; отбелязва, че три риска, наблюдавани през 2022 г., са категоризирани като свързани с „външната среда“, четири риска са категоризирани като свързани с „вътрешната среда“ и нито един от тях не е класифициран като потенциална заплаха за репутацията или стратегическото постижение на Агенцията;
24. отбелязва, че през 2022 г. управителният съвет е приложил новата стратегия на Агенцията за борба с измамите за периода 2022—2026 г. чрез редовен мониторинг на плана за действие; отбелязва освен това, че тази нова стратегия отчита факта, че през последните години са въведени няколко мерки за борба с измамите, и има за цел да консолидира съществуващите мерки;

### Други коментари

25. отбелязва усилията на Агенцията да увеличи защитата на киберсигурността си чрез различни мерки, като например системата за многофакторна автентификация; отбелязва освен това сътрудничеството и координацията на Агенцията със CERT-EU с цел въвеждане на нова услуга в подкрепа на институциите, органите и агенциите на Съюза;
26. отбелязва, че Агенцията не е започнала изпълнението на процеса на сертифициране по EMAS поради липсата на ресурси; отбелязва също така обаче ангажимента на Агенцията за намаляване на нейното въздействие върху околната среда;
27. приветства ангажираността на Агенцията в дейности за повишаване на осведомеността с кампаниите си „Здравословни работни места“, в рамките на които успешно са разработени няколко дейности, като например кампанията „Облекчетe товара“, анимационните филми за Напо и Барометърът за ЗБУТ; приветства факта, че Агенцията си сътрудничи активно с други агенции, други институции и Комисията в действията за съвместно популяризиране на теми от общ интерес чрез техните уебсайтове, съвместни публикации и канали в социалните медии;
28. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 11 април 2024 г. <sup>(2)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(2)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2024)0280.