

Официален вестник на Европейския съюз

L 251



Издание
на български език

Законодателство

Година 64

15 юли 2021 г.

Съдържание

I Законодателни актове

РЕГЛАМЕНТИ

- ★ Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 година за създаване на фонд Убежище, миграция и интеграция 1
- ★ Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 година за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите 48
- ★ Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 година за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ 94

BG

Актовете, чиито заглавия се отпечатват със светъл шрифт, са актове по текущо управление на селскостопанската политика и имат кратък срок на действие.

Заглавията на всички останали актове се отпечатват с получер шрифт и се предшестват от звездичка.

I

(Законодателни актове)

РЕГЛАМЕНТИ

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1147 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 7 юли 2021 година

за създаване на фонд Убежище, миграция и интеграция

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 78, параграф 2 и член 79, параграфи 2 и 4 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ⁽¹⁾,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите ⁽²⁾,

в съответствие с обикновената законодателна процедура ⁽³⁾,

като имат предвид, че:

- (1) В контекста на променящите се миграционни предизвикателства, характеризиращи се с необходимостта да се подкрепят стабилни системи в държавите членки за приемане, убежище, интеграция и миграция, да се предотвратят и преодоляват по подходящ и солидарен начин ситуации на натиск, както и да се заменят незаконните и опасни канали на пристигане със законни и безопасни маршрути, инвестирането в ефикасно и координирано управление на миграцията в Съюза е от основно значение за осъществяване на целта на Съюза да бъде пространство на свобода, сигурност и правосъдие в съответствие с член 67, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).
- (2) Значението на един координиран подход на Съюза и държавите членки е отразено в Европейската програма за миграцията от 13 май 2015 г., която подчерта необходимостта от последователна и ясна обща политика с цел възстановяване на доверието в способността на Съюза да обедини европейските и националните усилия за справяне с миграцията и за съвместна и ефективна работа в съответствие с принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, установен в член 80 от ДФЕС; това бе потвърдено и в междинния преглед от 27 септември 2017 г. и доклада за напредъка от 14 март 2018 г. и от 16 май 2018 г. на Европейската програма за миграцията.
- (3) В заключенията си от 19 октомври 2017 г. Европейският съвет отново потвърди необходимостта да се постигне всеобхватен, прагматичен и решителен подход към управлението на миграцията, чиято цел е да осигури контрол по външните граници и да се намали броят на незаконно пристигащите мигранти и на смъртните случаи в морето; този подход следва да се основава на гъвкаво и координирано използване на всички налични инструменти на Съюза и държавите членки. Освен това Европейският съвет призова да се осигури значително засилване на връщанията чрез действия на равнището на Съюза и на равнище държави членки, например ефективни споразумения и договорености за обратно приемане.

⁽¹⁾ ОВ С 62, 15.2.2019 г., стр. 184.

⁽²⁾ ОВ С 461, 21.12.2018 г., стр. 147.

⁽³⁾ Позиция на Европейския парламент от 13 март 2019 г. (ОВ С 23, 21.1.2021 г., стр. 356) и позиция на Съвета на първо четене от 14 юни 2021 г. (ОВ С 259, 2.7.2021 г., стр. 1). Позиция на Европейския парламент от 6 юли 2021 г. (все още непубликувана в Официален вестник).

- (4) За да се подкрепят усилията за гарантиране на цялостен подход към управлението на миграцията, основан на взаимно доверие, солидарност и справедливо поделение на отговорностите между държавите членки и институциите на Съюза, с цел да се гарантира обща устойчива политика на Съюза в областта на убежището и имиграцията, държавите членки следва да бъдат подкрепяни с подходящи финансови ресурси под формата на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (наричан по-нататък „Фондът“).
- (5) Всички действия, финансирани по линия на настоящия Фонд, включително тези, провеждани в трети държави, следва да се изпълняват при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в достиженията на правото на Съюза и Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“), и следва да бъдат в съответствие с международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни, по-специално като се гарантира спазването на принципите на равенството между половете, недискриминацията и висшият интерес на детето.
- (6) Висшият интерес на детето следва да бъде първостепенно съображение във всички действия или решения, отнасящи се до децата мигранти, включително връщанията, като се вземе изцяло предвид правото на детето да изразява своето мнение.
- (7) Фондът следва да се основава на резултатите и инвестициите, постигнати с подкрепата на неговите предшественици: Европейския бежански фонд, създаден с Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁾ за периода 2008—2013 г., Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, създаден с Решение 2007/435/ЕО на Съвета ⁽⁵⁾ за периода 2007—2013 г., Европейския фонд за връщане, създаден с Решение 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁶⁾ за периода 2008—2013 г., и фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁷⁾ за периода 2014—2020 г. Едновременно с това той следва да отчита всички нови развития, които са от значение.
- (8) Фондът следва да подкрепя солидарността и справедливото поделение на отговорностите между държавите членки и ефективното управление на миграционните потоци, *inter alia*, чрез насърчаване на общи мерки в областта на убежището, включително усилията на държавите членки за приемане на лица, нуждаещи се от международна закрила, чрез презаселване и хуманитарен прием, и прехвърляне между държавите членки на кандидати за международна закрила или лица, на които е предоставена международна закрила, като се засили закрилата на уязвимите лица, търсещи убежище, например децата, чрез подкрепа на стратегиите за интеграция и развитие и укрепване на политиката за законна миграция, например посредством предоставянето на безопасни и законни начини за влизане в Съюза, които също следва да помогнат за гарантирането на дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и бъдещето на неговия социален модел, и за намаляване на стимулите за незаконна миграция чрез устойчиви политики за връщане и обратно приемане.
- (9) Предвид вътрешния характер на Фонда и функцията на Фонда на основен инструмент за финансиране на убежището и миграцията на равнището на Съюза, Фондът следва да подкрепя преди всичко действия, подпомагащи вътрешната политика на Съюза в областта на убежището и миграцията в съответствие с целите на Фонда. Въпреки това, като се има предвид, че някои действия, предприети извън Съюза, допринасят за постигането на целите на Фонда и при някои обстоятелства могат да доведат до добавена стойност за Съюза, Фондът следва да подкрепя укрепването на сътрудничеството и партньорството с трети държави за целите на управлението на миграцията, за да се увеличат начините за законна миграция и да се укрепи ефективното, безопасно и достойно връщане и обратно приемане, както и за насърчаване на първоначалната реинтеграция в трети държави. Подкрепата по линия на Фонда не следва да засяга настоящия доброволен характер на презаселването и преместването на кандидатите за международна закрила и на лицата, на които е предоставена международна закрила, съгласно правната рамка на Общата европейска система за убежище, приложима към момента на приемане на настоящия регламент.

⁽⁴⁾ Решение № 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за бежанци за периода от 2008 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ и за отмяна на Решение 2004/904/ЕО на Съвета (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 1).

⁽⁵⁾ Решение 2007/435/ЕО на Съвета от 25 юни 2007 г. за създаване на Европейски фонд за интеграция на граждани на трети страни за периода 2007—2013 г. като част от „Общата програма Солидарност и управление на миграционни потоци“ (ОВ L 168, 28.6.2007 г., стр. 18).

⁽⁶⁾ Решение № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Европейски фонд за връщане за периода от 2008 до 2013 г. като част от „Общата програма Солидарност и управление на миграционните потоци“ (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 45).

⁽⁷⁾ Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за изменение на Решение 2008/381/ЕО на Съвета и отмяна на решения № 573/2007/ЕО и № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Решение 2007/435/ЕО на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 168).

- (10) За да се извлече полза от експертния опит на съответните децентрализирани агенции, Комисията следва да гарантира, че техните знания и опит се вземат предвид съгласно техните компетентности в разработването на програмите на държавите членки. Освен това следва да е възможно Фондът да допълни следните дейности, подкрепяни от Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), създадена с Регламент (ЕС) № 439/2010 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁸⁾ с цел улесняване и подобряване функционирането на Общата европейска система за убежище: укрепване на практическото сътрудничество, по-специално обмена на информация относно убежището и добрите практики; утвърждаване на правото на Съюза и международното право и принос за еднаквото прилагане на правото на Съюза в областта на убежището въз основа на високи стандарти за процедурите за международна закрила, условията за приемане и оценката на потребностите от закрила в рамките на Съюза; осигуряване на устойчиво и справедливо разпределение на молбите за международна закрила; улесняване на сближаването при оценката на молбите за международна закрила в Съюза; подкрепа за усилията на държавите членки за презаселване; и предоставяне на оперативна и техническа помощ на държавите членки за управление на техните системи за убежище и приемане, по-специално на тези, чиито системи са подложени на непропорционален натиск.
- (11) Фондът следва да подкрепя усилията на Съюза и на държавите членки във връзка със засилването на капацитета на държавите членки за разработване, наблюдение и оценка на политиките им в областта на убежището, предвид задълженията им съгласно правото на Съюза.
- (12) Фондът следва да подкрепя усилията на държавите членки и на Съюза за пълно прилагане и по-нататъшно развитие на Общата европейска система за убежище, включително външното ѝ измерение.
- (13) Партньорствата и сътрудничеството с трети държави са съществен елемент от политиката на Съюза за управление на миграцията. Фондът следва да допринесе за замяната на незаконните и опасни канали на пристигане със законни и безопасни канали на пристигане на територията на държавите членки на граждани на трети държави или на лица без гражданство, нуждаещи се от международна закрила, като се изрази солидарност с държавите в региони, в които има голям брой разселени лица, нуждаещи се от международна закрила, като се окаже помощ за облекчаване на натиска върху тези държави и следва да окаже ефективен принос към глобалните инициативи за презаселване чрез единна позиция на Съюза и държавите членки в рамките на международни форуми и пред трети държави. Фондът следва да предоставя подкрепа под формата на финансови стимули за усилията, полагани от държавите членки за осигуряване на международна закрила и трайно решение за бежанците и разселените лица, които са допуснати по програми за презаселване или хуманитарен прием.
- (14) Като се имат предвид миграционните потоци към Съюза и значението на осигуряването на интеграция и приобщаване за лицата, идващи в Европа, за местните общности и за дългосрочното благосъстояние на нашите общества и стабилността на нашите икономики, от решаващо значение е да се подкрепят политиките на държавите членки за интеграция на законно пребиваващите граждани на трети държави, включително в приоритетните области, определени в Плана за действие за интеграция и приобщаване за периода 2021—2027 г. Фондът следва да подкрепят мерки за интеграция, които са съобразени с нуждите на гражданите на трети държави, както и хоризонтални мерки, насочени към изграждане на капацитета на държавите членки за разработване на стратегии за интеграция, засилване на обмена и сътрудничеството, насърчаване на контактите, конструктивния диалог и взаимното приемане между гражданите на трети държави и приемащото общество.
- (15) С цел да се повиши ефективността, да се постигне най-голямата добавена стойност от Съюза и да се осигури съгласуваност в отговора на Съюза за насърчаване на интеграцията на граждани на трети държави, действията, финансирани по линия на Фонда, следва да отговарят на и да допълват действията, финансирани от други инструменти на Съюза, по-специално външните инструменти, Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), създаден с Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁹⁾ и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), създаден с Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета⁽¹⁰⁾. Фондът следва да подкрепя мерки, специално насочени към нуждите на гражданите на трети държави, които обикновено се изпълняват на ранните етапи в процеса на интеграция, както и хоризонтални мерки в подкрепа на капацитета на държавите членки

⁽⁸⁾ Регламент (ЕС) № 439/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. за създаване на Европейска служба за подкрепа в областта на убежището (ОВ L 132, 29.5.2010 г., стр. 11).

⁽⁹⁾ Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 21).

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 60).

в областта на интеграцията, докато насочените към граждани на трети държави интервенции с дългосрочно въздействие следва да бъдат финансирани от ЕСФ+ и ЕФРР. В този контекст от органите на държавите членки, които отговарят за изпълнението на Фонда, следва да се изисква да си сътрудничат и да се координират с органите, определени от държавите членки за целите на управлението на интервенциите по линия на ЕСФ+ и ЕФРР, а при необходимост да си сътрудничат и да се координират с техните управляващи органи и управляващите органи на други фондове на Съюза, допринасящи за интеграцията на граждани на трети държави.

- (16) Обхватът на мерките за интеграция следва да включва и лицата, на които е предоставена международна закрила, за да се гарантира всеобхватен подход към интеграцията, при който се вземат предвид специфичните особености на тази целева група. Когато мерките за интеграция са съчетани с приемане, по целесъобразност следва да има възможност действията да обхващат и лицата, търсещи убежище.
- (17) Изпълнението на Фонда в областта на интеграцията следва да бъде в съответствие с общите основни принципи на Съюза относно интеграцията, посочени в Плана за действие за интеграция и приобщаване 2021—2027 г.
- (18) Следва да бъде възможно държавите членки, които желаят, да предвидят в своите мерки за интеграция, че мерките за интеграция могат да включват най-близките роднини на гражданите на трети държави, подкрепяйки по този начин събирането на семейството, доколкото това е необходимо за ефективното изпълнение на тези мерки. Под „най-близки роднини“ следва да се разбира съпрузите, партньорите и всички лица в преки роднински връзки по низходяща или възходяща линия с гражданина на трета държава, към когото е насочена мярката за интеграция, които в противен случай не попадат в обхвата на Фонда.
- (19) Като се има предвид ключовата роля на органите на държавите членки и организациите на гражданското общество в областта на интеграцията и за да се улесни достъпът на тези субекти до финансиране на равнището на Съюза, Фондът следва да улеснява изпълнението на действия в областта на интеграцията от страна на национални, регионални и местни органи и организации на гражданското общество, включително чрез използването на тематичния механизъм и чрез по-висока ставка на съфинансиране за тези дейности. В това отношение минимум 5 % от първоначално отпуснатите средства за тематичния механизъм следва да се насочват към изпълнение на мерки за интеграция от местните и регионалните органи.
- (20) В допълнение към ставката на съфинансиране, предоставяна от Фонда за проекти, държавите членки се насърчават да предоставят финансиране от бюджета на техните публични органи, когато това финансиране е от съществено значение за осъществяването на даден проект, особено когато проектът се изпълнява от организация на гражданското общество.
- (21) Като се имат предвид дългосрочните икономически и демографски предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, и все по-глобализираният характер на миграцията, от решаващо значение е да се създадат добре функциониращи канали за законна миграция към Съюза, за да се запази привлекателността на Съюза като дестинация за законово уредена миграция, в съответствие с икономическите и социалните потребности на държавите членки и се гарантира устойчивостта на социалните системи и растежа на икономиката на Съюза, като същевременно се защитят работниците мигранти от трудова експлоатация.
- (22) Фондът следва да подкрепя държавите членки за изготвянето на стратегии и за укрепването и развитието на политиките за законна миграция, както и за укрепване на капацитета им за разработване, изпълнение, наблюдение и оценяване на стратегиите, политики и мерки в областта на имиграцията и интеграцията на законно пребиваващи граждани на трети държави, по-конкретно правните инструменти на Съюза за законна миграция. Фондът следва да подкрепя също така обмена на информация, добрите практики и сътрудничеството между различните структури на администрацията и равнища на управление, както и между държавите членки.
- (23) Ефективната и зачитаща достойнството политика в областта на връщането е неразделна част от всеобхватния подход към миграцията, който Съюзът и неговите държави членки следват. Фондът следва да подкрепя и насърчава усилията на държавите членки за ефективно прилагане и по-нататъшно разработване на общи стандарти за връщане, по-специално съгласно посоченото в Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁽¹¹⁾, като се поставя акцент върху доброволното връщане, и на интегриран и координиран подход за управление на връщането. Що се отнася до политиките за устойчиво връщане, Фондът следва да подкрепя и свързаните с тях мерки в трети държави, например мерки за улесняване и гарантиране на безопасното и достойно връщане и обратно приемане и устойчивата реинтеграция на връщаните лица, включително чрез предоставянето на парични средства или подкрепа в натура.

⁽¹¹⁾ Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

- (24) Държавите членки следва да отдават предпочитание на доброволното връщане и да гарантират ефективно, безопасно и достойно връщане. За да насърчават доброволното връщане, държавите членки следва да предвидят стимули, например преференциално третиране под формата на засилена помощ за връщане и подкрепа за първоначална интеграция. Този вид доброволно връщане е в интерес както на връщаните лица, така и на органите, от гледна точка на неговата икономическа ефективност.
- (25) Докато доброволното връщане следва да има приоритет пред принудителното връщане, те все пак са взаимосвързани, с взаимно подсилващ се ефект, и поради това държавите членки следва да бъдат насърчавани да засилят взаимното допълване между тези две форми на връщане. Възможността за извеждане е важен елемент, допринасящ за целостта на системите за убежище и законна миграция. Поради това Фондът следва да подкрепя действията на държавите членки за улесняване и извършване на извеждания в съответствие със стандартите, установени в правото на Съюза, когато е приложимо, и при пълно зачитане на основните права и достойнството на връщаните лица.
- (26) Специфични подкрепящи мерки за връщаните лица, с особено внимание към техните хуманитарни нужди и потребности от закрила, в държавите членки и в държавите на връщане, могат да подобрят условията на връщане и да подпомогнат реинтеграцията на връщаните лица. Следва да се обърне специално внимание на уязвимите лица.
- (27) Ефективното обратно приемане от трети държави на незаконно пребиваващи граждани на трети държави е неразделна част от политиката за връщане на Съюза и централен инструмент за ефикасно управление на миграционните потоци, тъй като улеснява бързото връщане на незаконните мигранти. Сътрудничеството в областта на обратното приемане е важен елемент от рамката за диалог и сътрудничество с трети държави на произход и на транзитно преминаване на незаконни мигранти и прилагането му в трети държави следва да бъде подкрепяно в интерес на ефективните политики за връщане на национално равнище и на равнището на Съюза.
- (28) Освен подкрепата за връщането на лица, както е предвидено в настоящия регламент, Фондът следва да подкрепя и други мерки за борба с незаконната миграция и трафика на мигранти, както и насърчаването на съответствието с правилата за законна миграция, като по този начин се гарантира целостта на имиграционните системи на държавите членки.
- (29) Наемането на работа на незаконни мигранти подкопава развитието на политика за трудова мобилност, основана на схеми за законна миграция, и застрашава правата на работниците мигранти, като ги прави уязвими от нарушаване на правата им и от злоупотреби. Ето защо Фондът следва пряко или непряко да подкрепя държавите членки в прилагането на Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹²⁾, която забранява наемането на работа на незаконно пребиваващи граждани на трети държави и предвижда санкции срещу работодателите, които нарушават тази забрана.
- (30) Фондът следва пряко или непряко да подкрепя държавите членки в прилагането на Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹³⁾, която определя разпоредби за помощ, подкрепа и защита за жертвите на трафик на хора. Тези мерки, включително мерките за ранното разпознаване на жертвите на трафик на хора и насочването им към специализирани услуги, следва да вземат предвид специфичния за пола характер на трафика на хора и деца жертви.
- (31) Фондът следва да допълва дейностите, предприемани в областта на връщането от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, уредена в Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁴⁾, без да осигурява допълнителен финансов поток за посочената агенция.
- (32) Като се спазва принципът на ефикасност, следва да се търсят полезни взаимодействия и съгласуваност с другите фондове на Съюза и да се избягва припокриването между действията.

⁽¹²⁾ Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24).

⁽¹³⁾ Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него и за замяна на Рамково решение 2002/629/ПВР на Съвета (ОВ L 101, 15.4.2011 г., стр. 1).

⁽¹⁴⁾ Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1).

- (33) За да се оптимизира добавената стойност от инвестициите, финансирани изцяло или частично от бюджета на Съюза, следва да се търсят полезни взаимодействия, по-специално между Фонда и други програми на Съюза, включително тези със споделено управление. За да се извлече максимална полза от тези полезни взаимодействия, следва да се осигурят основни благоприятстващи механизми, включително кумулативно финансиране за действие от Фонда и от друга програма на Съюза. Това кумулативно финансиране следва да не надвишава общите допустими разходи за действието. За тази цел в настоящия регламент следва да се определят подходящи правила, по-специално относно възможността за пропорционално деклариране на едни и същи разходи по линия и на Фонда, и на друга програма на Съюза.
- (34) Действията във или по отношение на трети държави, които се подкрепят по линия на Фонда, следва да се осъществяват чрез полезни взаимодействия и съгласуваност с други дейности извън Съюза, получаващи подкрепа чрез инструментите на Съюза за външно финансиране. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се цели пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната политика на Съюза, с принципа за съгласуваност на политиката за развитие и съответствие с документите за стратегическо програмиране за въпросната държава или въпросния регион и с международните ангажменти на Съюза. По отношение на външното измерение, Фондът следва да се съсредоточава върху подкрепата за действия, които не са насочени към развитието и които обслужват интереса на вътрешните политики на Съюза и следва да са съгласувани с дейностите, предприемани в рамките на Съюза. Фондът следва да насочва подкрепа за засилване на сътрудничеството с трети държави и да подсилва ключовите аспекти на управлението на миграцията в области от интерес за миграционната политика на Съюза.
- (35) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху действия, за които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Финансовата подкрепа, предоставяна съгласно настоящия регламент, следва да допринася по-специално за укрепването на националния капацитет и капацитета на Съюза в областта на убежището и миграцията, в съответствие с член 80 от ДФЕС.
- (36) Когато популяризират действията, подкрепяни от Фонда, получателите на финансиране от Съюза следва да предоставят информация на езика или на езиците на целевата аудитория. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на въпросното финансиране следва да посочват неговия произход при комуникацията по действието. За тази цел получателите следва да гарантират, че всички съобщения за медиите и обществеността съдържат емблемата на Съюза и изрично посочват финансовата подкрепа от Съюза.
- (37) Комисията следва да може да използва финансови ресурси по линия на Фонда, за да насърчава най-добрите практики и обмена на информация във връзка с изпълнението на Фонда.
- (38) Комисията следва своевременно да публикува информация за подкрепата, предоставяна от тематичния механизъм при пряко или непряко управление, и по целесъобразност следва да актуализира тази информация. Следва да е възможно данните да се сортират по специфична цел, име на бенефициера, сумата, за която е поето правно задължение, както и естеството и целта на мярката.
- (39) Може да се счита, че държава членка не спазва съответните достижения на правото на Съюза в съответната област, включително по отношение на използването на оперативната подкрепа по линия на Фонда, ако не е изпълнила задължения си по Договорите в областта на убежището и връщането, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на тази държава членка при изпълнението на достиженията на правото в областта на убежището и връщането или ако с доклад по механизма за оценка и наблюдение по Шенген, предвиден в Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета ⁽¹⁵⁾, са установени недостатъци в съответната област.

⁽¹⁵⁾ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).

- (40) Фондът следва да гарантира справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите с оглед на постигането на целите, предвидени в настоящия регламент. В изпълнение на изискванията за прозрачност Комисията следва да публикува информация за годишните и многогодишните работни програми на тематичния механизъм. В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁶⁾ всяка държава членка следва да гарантира, че в рамките на шест месеца след одобряването на програмата е налице уебсайт с информация за програмата и, обхващаща целите на програмата, дейностите, наличните възможности за финансиране и постиженията на програмата.
- (41) С настоящия регламент следва да се определят първоначалните суми за програмите на държавите членки, които се състоят от фиксирана сума, както е посочена в приложение I, и сума, изчислена въз основа на посочените в същото приложение критерии, и които отразяват нуждите на различните държави членки и натиска, на който са подложени те, в областта на убежището, миграцията, интеграцията и връщането. Предвид специалните нужди на държавите членки, които са получили най-много молби за убежище на глава от населението през 2018 и 2019 г., е целесъобразно да се увеличат фиксираните суми за Кипър, Малта и Гърция.
- (42) Първоначалните суми за програмите на държавите членки следва да формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки. За да бъдат отразени промените в миграционните потоци, да се отговори на нуждите по отношение на управлението на системите за убежище и приемане и по отношение на интеграцията на законно пребиваващите граждани на трети държави, както и за да се развива законната миграция и да се противодейства на незаконната миграция чрез ефективно, безопасно и достойно връщане, в средата на програмния период на държавите членки следва да бъдат отпуснати допълнителни суми, въз основа на обективни критерии. Тази сума следва да се основава на статистическите данни, в съответствие с приложение I, за да бъдат отразени промените в базовия сценарий на държавите членки.
- (43) За да допринесат за постигането на целта на политиката на Фонда, държавите членки следва да гарантират, че техните програми съдържат действия, които са насочени към постигане на специфичните цели на Фонда, че избраните приоритети съответстват на мерките за изпълнение, посочени в приложение II, и че разпределението на ресурсите между целите прави възможно постигането на общата цел на политиката. За тази цел държавите членки следва по принцип да осигурят минимално разпределение за укрепване и развитие на Общата европейска система за убежище, за укрепване и развитие на законната миграция към държавите членки, в съответствие с техните икономически и социални нужди, както и за насърчаване и допринасяне за ефективната интеграция и социалното приобщаване на гражданите на трети държави.
- (44) Предиизвикателствата в областта на миграцията се променят постоянно и поради това необходимо е разпределянето на средствата да се адаптира към промените в миграционните потоци. С цел да се отговори на належащите потребности и на промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност за Съюза, част от финансирането периодично ще следва да се разпределя чрез тематичен механизъм за специфични действия, за действия на Съюза, за действия на местните и регионалните власти, за спешна помощ, за презаселване и хуманитарен прием, както и за допълнителна подкрепа за държавите членки, подпомагащи усилията за солидарност и поемане на отговорност. Тематичният механизъм предлага гъвкавост в управлението на Фонда и би могъл също така да се прилага посредством програмите на държавите членки.
- (45) Държавите членки следва да бъдат насърчавани чрез по-голям принос от Съюза да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV.
- (46) Част от наличните ресурси по линия на Фонда биха могли да се разпределят по програми на държавите членки за изпълнението на специфични действия в допълнение към първоначално разпределените средства. Тези специфични действия следва да бъдат определени на равнището на Съюза и да се отнасят до действия, които изискват сътрудничество, или действия, необходими в отговор на развития в Съюза, които налагат предоставянето на допълнително финансиране на една или повече държави членки.

⁽¹⁶⁾ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансови правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

- (47) Фондът следва да допринася за подкрепата за оперативните разходи, които са свързани със специфичните цели на Фонда, за да се позволи на държавите членки да поддържат капацитет, който е решаващ за задачи и услуги, които представляват обществена услуга за Съюза като цяло. Тази подкрепа следва да се изрази в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на Фонда, и а представлява неразделна част от програмите на държавите членки.
- (48) С цел да се допълни изпълнението на целта на политиката на Фонда на национално равнище чрез програмите на държавите членки, по линия на Фонда следва да се предоставя подкрепа и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на цялостните стратегически цели в приложното поле на интервенцията на Фонда във връзка с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорства, както и изпробването на нови инициативи и действия в целия Съюз.
- (49) За да се подобри капацитетът на Съюза да реагира незабавно на извънредни миграционни ситуации в една или повече държави членки, характеризиращи се с голям или прекомерен приток на граждани на трети държави, които създава сериозен и неотложен натиск върху съоръженията за приемане и местата за задържане на държавите членки и върху техните системи и процедури в областта на убежището и управлението на миграцията, или за незабавно справяне с извънредни миграционни ситуации в трети държави поради политически развития или конфликти, следва да бъде възможно да се предоставя на спешна помощ в съответствие с рамката, определена в настоящия регламент.
- (50) С настоящия регламент следва да се гарантира продължаването на Европейската мрежа за миграцията, създадена с Решение 2008/381/ЕО ⁽¹⁷⁾ на Съвета, и да се предвиди финансова помощ в съответствие с нейните цели и задачи.
- (51) Целта на политиката на Фонда ще бъде преследвана също така чрез финансови инструменти и бюджетни гаранции в рамките на политическите компоненти на програмата InvestEU, създадена с Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁸⁾. Финансовата подкрепа следва да се използва за справяне със случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, а действията не следва да се дублират, нито да изместват частното финансиране или да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна добавена стойност от Съюза.
- (52) Операциите за смесено финансиране имат доброволен характер и са операции, подкрепяни от бюджета на Съюза, при които се съчетават форми на подкрепа от бюджета на Съюза, неподлежащи на връщане, подлежащи на връщане или и двата вида, с форми на подлежаща на връщане подкрепа от институции за насърчаване, развитие или други публични финансови институции, както и подкрепа от търговски финансови институции и инвеститори.
- (53) С настоящия регламент се определя финансов пакет за цялата продължителност на Фонда, който представлява основната референтна сума — по смисъла на точка 18 от Междуйнституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси ⁽¹⁹⁾, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.
- (54) Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и за Съвета ⁽²⁰⁾ (наричан по-нататък „Финансовият регламент“) се прилага за Фонда. Във Финансовия регламент са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, поръчките, непрякото управление, финансовите инструменти, бюджетните гаранции, финансовата помощ и възстановяването на разходите на външните експерти.

⁽¹⁷⁾ Решение 2008/381/ЕО на Съвета от 14 май 2008 г. за създаване на Европейска мрежа за миграцията (ОВ L 131, 21.5.2008 г., стр. 7).

⁽¹⁸⁾ Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета от 24 март 2021 г. за създаване на програмата InvestEU и за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017 (ОВ L 107, 26.3.2021 г., стр. 30).

⁽¹⁹⁾ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

⁽²⁰⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

- (55) За целите на изпълнението на действията при споделено управление Фондът следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (56) С Регламент (ЕС) 2021/1060 се създава рамката за действие на ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите и се определят по-специално правилата относно програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на Съюза, които се изпълняват при споделено управление. Необходимо е също в настоящия регламент да се конкретизират целите на Фонда и да се предвидят специални разпоредби относно действията, които могат да бъдат финансирани по линия на Фонда.
- (57) В Регламент (ЕС) 2021/1060 е предвидена схема за предварително финансиране на Фонда, а специфична ставка на предварително финансиране е определена в настоящия регламент. Освен това, за да се осигури възможност да се реагира бързо при извънредни ситуации, е целесъобразно да се установи специфична ставка на предварително финансиране за спешна помощ. Схемата за предварително финансиране следва да гарантира, че държавите членки разполагат със средствата за подкрепа на бенефициерите от самото начало на изпълнението на техните програми.
- (58) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите, които дават за постигане на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрол, административната тежест и рискът от неспазване на изискванията. Когато се прави този избор, следва да се отчита възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- (59) За да се използва в максимална степен принципът за единен одит, е целесъобразно да се установят конкретни правила за контрола и одита на проекти, по които бенефициери са международни организации, чиито системи за вътрешен контрол са оценени положително от Комисията. За тези проекти управляващите органи следва да имат възможността да ограничат своите проверки на управлението, при условие че бенефициерът предостави своевременно всички необходими данни и информация за хода на проекта и допустимостта на съответните разходи. Освен това, когато проект, изпълняван от такава международна организация, е част от одитна извадка, одитният орган следва да може да извърши своята работа в съответствие с принципите на Международния стандарт за свързаните услуги (ISRS) 4400 „Ангажменти за извършване на договорени процедури относно финансова информация“.
- (60) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²¹⁾ и регламенти (ЕО, Евратом) № 2988/95 ⁽²²⁾, (Евратом, ЕО) № 2185/96 ⁽²³⁾ и (ЕС) 2017/1939 ⁽²⁴⁾ на Съвета финансовите интереси на Съюза трябва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством мерки, свързани с предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, включително измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е целесъобразно, с налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96 и (ЕС, Евратом) № 883/2013 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) има правомощието да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, с цел установяване наличието на измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза.

⁽²¹⁾ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁽²²⁾ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

⁽²³⁾ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

⁽²⁴⁾ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 на Европейската прокуратура са предоставени правомощия да извършва разследване и наказателно преследване за престъпления срещу финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁵⁾. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, трябва да оказват пълно съдействие за защита на финансовите интереси на Съюза, да предоставят правата и достъпа, необходими на Комисията, на OLAF, на Сметната палата и, по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, на Европейската прокуратура, и да гарантират, че всички трети лица, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Държавите членки следва да си оказват пълно сътрудничество и да предоставят цялата необходима помощ на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза.

- (61) Трета държава, която е сключила споразумение със Съюза относно критериите и механизмите за определяне на държавата, отговорна за разглеждането на молба за убежище, подадена в държава членка или в тази трета държава, следва да има право да участва във Фонда, при условие че са изпълнени определени условия.
- (62) Към настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета на основание член 322 от ДФЕС. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, поръчки, награди и непряко изпълнение, и предвиждат проверки по отношение на отговорността на финансовите участници. Правилата, приети на основание член 322 от ДФЕС, включват и общ режим на обвързаност с условия с цел защита на бюджета на Съюза.
- (63) В съответствие с Решение 2013/755/ЕС на Съвета ⁽²⁶⁾ физически лица и субекти, установени в отвъдморски страни или територии, имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на Фонда и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.
- (64) В съответствие с член 349 от ДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията от 24 октомври 2017 г., озаглавено „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните национални стратегии и програми са насочени към справяне със специфичните предизвикателства в областта на управлението на миграцията, пред които са изправени най-отдалечените региони. Фондът следва да подкрепя тези държави членки с подходящи ресурси, за да се помогне на тези региони да управляват миграцията по устойчив начин и да се справят с възможни ситуации на натиск.
- (65) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество ⁽²⁷⁾ Фондът следва да се подложи на оценка въз основа на информацията, събрана в съответствие със специалните изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват административната тежест, по-специално за държавите членки, и свързването. Когато е целесъобразно, тези изисквания следва да включват измерими показатели, които да служат като основа за оценяване на последиците на Фонда по места. За да се отчетат постиженията на Фонда, следва да се определят показатели и свързани целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на Фонда. Тези показатели следва да включват качествени и количествени показатели.
- (66) Чрез показатели и финансово отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на Фонда в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060 и настоящия регламент. Считано от 2023 г. държавите членки следва да представят на Комисията годишни доклади за качеството на изпълнението, обхващащи последната счетоводна година. Тези доклади следва да съдържат информация за постигнатия напредък в изпълнението на програмите на държавите членки. Държавите членки също предоставят резюмета на тези доклади на Комисията. Комисията следва да преведе тези резюмета на всички официални езици на Съюза и да ги публикува на своя уебсайт заедно с връзки към уебсайтовете на държавите членки, посочени в Регламент (ЕС) 2021/1060.

⁽²⁵⁾ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

⁽²⁶⁾ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

⁽²⁷⁾ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

- (67) Като се има предвид значението на борбата с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение, прието съгласно Рамковата конвенцията на ООН по изменение на климата ⁽²⁸⁾ и ангажимента относно целите на ООН за устойчиво развитие, действията по настоящия регламент следва да допринасят за постигането на общата целева стойност 30 % от всички разходи по многогодишната финансова рамка да се правят за интегриране на целите в областта на климата и да се работи за постигане на амбицията 7,5 % от бюджета да отразяват разходите в областта на биологичното разнообразие през 2024 г. и 10 % през 2026 и 2027 г., като същевременно се вземат предвид съществуващите припокривания между целите в областта на климата и биологичното разнообразие. Фондът следва да оказва подкрепа за дейности, които се осъществяват при зачитане на стандартите и приоритетите на Съюза в областта на климата и околната среда и не биха нанесли значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁹⁾.
- (68) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁰⁾ и актовете, приложими към програмния период 2014—2020 г., следва да продължат да се прилагат за програмите и проектите, получавали подкрепа от Фонда през програмния период 2014—2020 г. Тъй като се очаква периодът на изпълнение на Регламент (ЕС) № 514/2014 да се застъпи с програмния период, обхванат от настоящия регламент, и с цел да се осигури непрекъснатост на изпълнението на някои проекти, одобрени съгласно посочения регламент, следва да се установят разпоредби за поетапно изпълнение на проектите. Всеки отделен етап от проекта следва да се изпълнява в съответствие с правилата на програмния период, в рамките на който той получава финансиране.
- (69) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка със списъка на действията, отговарящи на условията за подкрепа съгласно приложение III; списъка на действията, отговарящи на условията за по-големи ставки на съфинансиране съгласно приложение IV; оперативната подкрепа по приложение VII и доразвиване на рамката за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (70) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³¹⁾. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално задължения относно предоставянето на информация на Комисията, следва да бъде използвана процедурата по разглеждане, а за приемането на актове за изпълнение, свързани с подробните условия и ред за предоставяне на информация на Комисията в рамките на програмирането и докладването, следва да бъде използвана процедурата по консултиране поради чисто техническото им естество. Комисията следва да приеме актове за изпълнение с незабавно приложение свързани с приемането на решения за предоставяне на спешна помощ, предвидена в настоящия регламент, когато в надлежно обосновани случаи, свързани с естеството и целта на тази помощ, наложителни причини за спешност изискват това.
- (71) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки, в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

⁽²⁸⁾ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

⁽²⁹⁾ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г., за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

⁽³⁰⁾ Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112).

⁽³¹⁾ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (72) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и към ДФЕС, и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Ирландия не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (73) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (74) В съответствие с член 193, параграф 2 от Финансовия регламент безвъзмездни средства могат да бъдат предоставени за действие, което вече е започнало, ако заявителят може да обоснове необходимостта от започване на действието преди подписването на споразумението за предоставяне на безвъзмездни средства. Същевременно разходите, направени преди датата на подаване на заявлението за безвъзмездни средства, не са допустими за финансиране от Съюза, освен в надлежно обосновани изключителни случаи. С цел да се избегнат смущения в подкрепата от Съюза, които биха могли да засегнат интересите на Съюза, следва да бъде възможно, за ограничен период от време в началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., разходите, направени във връзка с действия, получаващи подкрепа съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, да се смятат за допустими за финансиране от Съюза, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.
- (75) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 ⁽³²⁾.
- (76) За да се осигури приемственост при предоставянето на подкрепа в имашата отношение област на политиката и да се даде възможност изпълнението да започне от началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност и да се прилага с обратна сила от 1 януари 2021 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се създава фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (наричан по-нататък „Фондът“) за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

С настоящия регламент се определят целите на Фонда, бюджетът за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „кандидат за международна закрила“ означава кандидат съгласно определението в член 2, буква в) от Директива 2013/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽³³⁾;

⁽³²⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11).

⁽³³⁾ Директива 2013/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно общите процедури за предоставяне и отнемане на международна закрила (ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 60).

- 2) „лице, на което е предоставена международна закрила“ означава лице, на което е предоставена международна закрила, съгласно определението в член 2, буква б) от Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁴⁾;
- 3) „операция за смесено финансиране“ означава действия, подкрепени от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизми за смесено финансиране по смисъла на член 2, точка 6 от Финансовия регламент;
- 4) „член на семейството“ означава всеки гражданин на трета държава, определен за член на семейство съгласно правото на Съюза в областта на политиката, към която се отнася действието, подкрепяно по линия на Фонда;
- 5) „хуманитарен прием“ означава приемът на територията на държавите членки, в резултат на насочване, след отправено искане от държава членка, от Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), Върховния комисар на ООН за бежанците (ВКБООН) или друг компетентен международен орган, на граждани на трети държави или лица без гражданство, които идват от трета държава, в която са били принудително разселени, и на които е предоставена международна закрила или които имат хуманитарен статут съгласно национално право, предвиждащо права и задължения, равностойни на тези, предоставени съгласно членове 20—34 от Директива 2011/95/ЕС на лицата, на които е предоставена субсидиарна закрила;
- 6) „оперативна подкрепа“ означава част от средствата, разпределени на държава членка, която може да се използва в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачите и предоставянето на услугите, които представляват обществена услуга за Съюза;
- 7) „извеждане“ означава извеждането съгласно определението в член 3, точка 5 от Директива 2008/115/ЕО;
- 8) „презаселване“ означава приемът на територията на държавите членки, въз основа на насочване от ВКБООН, на граждани на трети държави или на лица без гражданство, идващи от трета държава, към която са били разселени, на които е предоставена международна закрила и които имат достъп до трайно решение в съответствие с правото на Съюза и с националното право;
- 9) „връщане“ означава връщане съгласно определението в член 3, точка 3 от Директива 2008/115/ЕО;
- 10) „специфични действия“ означава транснационални или национални проекти, които съдържат добавена стойност от Съюза в съответствие с целите на Фонда, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително разпределени средства за своите програми;
- 11) „гражданин на трета държава“ означава всяко лице, включително лице без гражданство или лице с неопределено гражданство, което не е гражданин на Съюза според определението в член 20, параграф 1 от ДФЕС;
- 12) „непридружено непълнолетно лице“ означава непридружено непълнолетно лице съгласно определението в член 2, буква л) от Директива 2011/95/ЕС;
- 13) „действия на Съюза“ означава транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, които се изпълняват в съответствие с целите на Фонда;
- 14) „уязвимо лице“ означава всяко лице, определено като уязвимо лице съгласно правото на Съюза в областта на политиката, към която се отнася действието, подкрепяно по линия на Фонда.

Член 3

Цели на Фонда

1. Целта на политиката на Фонда е да допринесе за ефикасното управление на миграционните потоци и за осъществяването, укрепването и развитието на общата политика в областта на убежището и на общата политика в областта на имиграцията като се зачитат изцяло съответните достижения на правото на Съюза и международните задължения на Съюза и държавите членки, произтичащи от международните правни инструменти, по които те са страни.
2. В рамките на целта на политиката, посочена в параграф 1, Фондът допринася за постигането на следните специфични цели:
 - а) укрепване и развитие на всички аспекти на Общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение;

⁽³⁴⁾ Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно стандарти за определянето на граждани на трети държави или лица без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, за единния статут на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила, както и за съдържанието на предоставената закрила (ОВ L 337, 20.12.2011 г., стр. 9).

- б) укрепване и развитие на законната миграция към държавите членки в съответствие с техните икономически и социални нужди, и насърчаване и принос за ефективната интеграция и социалното приобщаване на граждани на трети държави;
 - в) принос за борбата с незаконната миграция, като се укрепва ефективното, безопасното и достойното връщане и обратно приемане и насърчаване на и принос за ефективната начална реинтеграция в трети държави;
 - г) укрепване на солидарността и справедливото разпределение на отговорностите между държавите членки, по-специално по отношение на онези от тях, които са най-засегнати от предизвикателствата в областта на миграцията и убежището, включително чрез практическо сътрудничество.
3. В рамките на специфичните цели, посочени в параграф 2, Фондът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.

Член 4

Партньорство

За целите на Фонда партньорствата, съгласно член 8, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060, включват регионалните, местните, градските и други публични органи или техни представителни асоциации, съответните международни организации, неправителствени организации като бежански и мигрантски организации, както и национални институции в областта на правата на човека и органи по въпросите на равенството, и икономическите и социалните партньори.

Член 5

Обхват на подкрепата

1. В рамките на неговите цели и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, Фондът по-специално предоставя подкрепа за действията, изброени в приложение III.

За справяне с непредвидени или нови обстоятелства, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37 за изменение на списъка на действията в приложение III с цел добавяне на нови действия.

2. За да се постигнат на целите му Фондът може, съгласно приоритетите на Съюза, да предоставя подкрепа за посочените в приложение III действия във и по отношение на трети държави, по целесъобразност, в съответствие с член 7 или член 24, според случая.

3. Относно действията във и по отношение на трети държави, Комисията и държавите членки, заедно с Европейската служба за външна дейност гарантират, в съответствие със собствените си отговорности, координацията с имашите отношение политики, стратегии и инструменти на Съюза. По-специално те гарантират, че действията във и по отношение на трети държави:

- а) се извършват в полезно взаимодействие и в съответствие с други действия извън Съюза, подкрепяни чрез други инструменти на Съюза;
- б) са съгласувани с външната политика на Съюза, съблюдават принципа за съгласуваност на политиката за развитие и са в съответствие със стратегическите програмни документи за въпросния регион или въпросната държава;
- в) са насочени към мерки, които не са ориентирани към развитието; и
- г) са в интерес на вътрешните политики на Съюза и са съобразени с дейностите, предприемани в рамките на Съюза.

4. Целите на Фонда подкрепят действия, насочени към една или повече целеви групи в обхвата на членове 78 и 79 от ДФЕС.

Член 6

Равенство на половете и недискриминация

1. Държавите членки и Комисията гарантират интегрирането на свързаните с пола аспекти, както и че принципът за равенството между половете и интегрирането на тази проблематика се вземат предвид и се насърчават при изготвянето, изпълнението, мониторинга, докладването и оценката на програмите и проектите, подкрепяни по линия на Фонда.

2. Държавите членки и Комисията предприемат съответните стъпки за изключване на всякакви форми на дискриминация, забранени с член 21 от Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“) при изготвянето, изпълнението, мониторинга, докладването и оценката на програмите и проектите, подкрепяни по линия на Фонда.

Член 7

Трети държави, асоциирани към Фонда

1. Фондът е отворен за участие на трети държави, които отговарят на критериите, изброени в параграф 2, в съответствие с условията, определени в специално споразумение, обхващащо участието на третата държава във Фонда.

2. За да може трета държава да бъде асоциирана към Фонда, както е посочено в параграф 1, тя трябва да е сключила със Съюза споразумение за критериите и механизмите, с които се определя отговорната държава за разглеждането на молба за убежище, подадена в държава членка или във въпросната трета държава.

3. Специалното споразумение, обхващащо участието на третата държава във Фонда, като минимум:

- а) в духа на принципа на солидарност и на справедливо разпределение на отговорностите създава условия за сътрудничество с държавите членки и институциите, органите, службите и агенциите на Съюза в областта на убежището, миграцията и връщането;
- б) се основава, през целия срок на действие на Фонда, на принципите на забрана за връщане, демокрация, правата държава и зачитане на правата на човека;
- в) гарантира справедлив баланс по отношение на вноските от и ползите за третата държава, участваща във Фонда;
- г) определя условията за участието във Фонда, включително изчисляването на финансовите вноски за Фонда и административните разходи, свързани с това;
- д) не предоставя на третата държава правомощия за вземане на решения във връзка с Фонда;
- е) гарантира правата на Съюза да осигурява добро финансово управление и да защитава своите финансови интереси;
- ж) предвижда третата държава да предостави правата и достъпа, необходими на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, на OLAF и на Сметната палата в съответствие с член 8.

Вноските, посочени в първа алинея, буква г) представляват целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.

Член 8

Защита на финансовите интереси на Съюза

Когато трета държава участва във Фонда въз основа на решение, прието съгласно международно споразумение или въз основа на друг правен инструмент, третата държава предоставя правата и достъпа, необходими на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, на OLAF и на Сметната палата, за да упражняват в пълна степен съответните си правомощия. По отношение на OLAF тези права включват правото да се извършват разследвания, включително проверки и инспекции на място, предвидено в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013.

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1

Общи разпоредби

Член 9

Общи принципи

1. Подкрепата, предоставяна съгласно Фонда, допълва националните, регионалните и местните интервенции и се съсредоточава върху осигуряването на добавена стойност от Съюза за постигането на целите на Фонда.
2. Комисията и държавите членки гарантират, че подкрепата, предоставяна съгласно Фонда и от държавите членки, е съгласувана със съответните действия, политики и приоритети на Съюза и допълва подкрепата, предоставена съгласно други инструменти на Съюза, по-специално външните инструменти, Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР).
3. Фондът се изпълнява при пряко, споделено или непряко управление в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.

Член 10

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на Фонда в периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. е в размер на 9 882 000 000 EUR по текущи цени.
2. Финансовият пакет се използва по следния начин:
 - а) 6 270 000 000 EUR се разпределят за програмите на държавите членки;
 - б) 3 612 000 000 EUR се разпределят за тематичния механизъм, посочен в член 11.
3. По инициатива на Комисията до 0,42 % от финансовия пакет се разпределят за техническа помощ, както е посочено в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060.
4. В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2021/1060 по искане на държавите членки до 5 % от първоначално разпределените средства на дадена държава членка от някой от фондовете по посочения регламент при споделено управление могат да бъдат прехвърлени към Фонда при пряко или непряко управление. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочената алинея. Тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

Член 11

Общи разпоредби за изпълнението на тематичния механизъм

1. Сумата, посочена в член 10, параграф 2, буква б), се разпределя по гъвкав начин чрез тематичен механизъм, като се използват споделено, пряко или непряко управление съгласно предвиденото в работните програми. Предвид вътрешния характер на Фонда, тематичният механизъм обслужва преди всичко вътрешната политика на Съюза в съответствие със специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2.

Финансирането от тематичния механизъм се използва за неговите компоненти, които са както следва:

- а) специфични действия;
- б) действия на Съюза;

- в) спешна помощ, както е посочено в член 31;
- г) презаселване и хуманитарен прием;
- д) подкрепа за държавите членки за прехвърлянето на кандидати за международна закрила или на лица, на които е предоставена международна закрила като част от солидарните усилия съгласно член 20; и
- е) Европейската мрежа за миграцията съгласно член 26.

Техническа помощ по инициатива на Комисията посочена в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060 също получава подкрепа от сумата, посочена в член 10, параграф 2, буква б) от настоящия регламент.

2. Финансирането от тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност от Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, отразени в приложение II.

Финансирането, посочено в първа алинея от настоящия параграф, с изключение на финансирането, използвано за спешна помощ в съответствие с член 31, параграф 1, алинея първа, букви а) и б), подкрепя само действията, изброени в приложение III, включително презаселването и хуманитарния прием съгласно член 19 като част от външното измерение на миграционната политика на Съюза.

3. Комисията си сътрудничи с организациите на гражданското общество и съответните мрежи, по-специално с цел изготвяне и оценка на работните програми за действията на Съюза, финансирани по линия на Фонда.

4. Минимум 20 % от първоначално отпуснатите ресурси за тематичния механизъм се разпределят за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г).

5. Когато финансирането от тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, Комисията гарантира, че не се избират проекти, които са засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производства за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, които поставят под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на тези проекти.

6. За целите на член 23 и член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, когато финансирането от тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, съответната държава членка гарантира, а Комисията оценява дали предвидените действия не са засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производства за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, с което се поставя под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или изпълнението на действията.

7. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити в бюджета на Съюза.

8. Комисията приема чрез актове за изпълнение решенията за финансиране, посочени в член 110 от Финансовия регламент, за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставена подкрепа, и посочва сумите за всеки от компонентите на механизма, посочени в параграф 1, алинея първа от настоящия член. В решенията за финансиране се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране. Решенията за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и да обхващат един или повече компоненти от тематичния механизъм, посочен в параграф 1, втора алинея от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 38, параграф 3 от настоящия регламент.

9. Тематичният механизъм по-специално подкрепя действия, попадащи в рамките на мярката за изпълнение по точка 2, буква г) от приложение II, които се изпълняват от национални, регионални и местни органи или от организации на гражданското общество. В това отношение минимум 5 % от първоначално отпуснатите средства за тематичния механизъм се насочват към изпълнение на мерки за интеграция от местните и регионалните органи.

10. Комисията гарантира, че разпределението на ресурсите между специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2, е справедливо и прозрачно. Комисията докладва за използването и разпределението на тематичния механизъм между компонентите, посочени в параграф 1, алинея втора от настоящия член, включително за подкрепата, предоставена за действията във или по отношение на трети държави в рамките на действията на Съюза.

11. След приемането на решението за финансиране, посочено в параграф 8, Комисията може да измени в съответствие с него програмите на държавите членки.

РАЗДЕЛ 2

Подкрепа и изпълнение при споделено управление

Член 12

Обхват

1. Настоящият раздел се прилага за сумата, посочена в член 10, параграф 2, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление в съответствие с решението за финансиране за тематичния механизъм посочен в член 11.
2. Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член 63 от Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.

Член 13

Бюджетни ресурси

1. Сумата, посочена в член 10, параграф 2, буква а), се разпределя за програмите на държавите членки съгласно следното индикативно разпределение:
 - а) 5 225 000 000 EUR в съответствие с приложение I;
 - б) 1 045 000 000 EUR за коригиране на разпределените средства за програмите на държавите членки съгласно член 17, параграф 1.
2. Когато посочената в параграф 1, буква б) от настоящия член сума не е изцяло разпределена, останалата сума може да бъде добавена към сумата по член 10, параграф 2, буква б).

Член 14

Предварително финансиране

1. В съответствие с член 90, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране за Фонда се изплаща в зависимост от наличието на средства под формата на годишни вноски преди 1 юли всяка година, както следва:
 - а) 2021 г.: 4 %;
 - б) 2022 г.: 3 %;
 - в) 2023 г.: 5 %;
 - г) 2024 г.: 5 %;
 - д) 2025 г.: 5 %;
 - е) 2026 г.: 5 %.
2. Ако дадена програма на държава членка бъде приета след 1 юли 2021 г., по-ранните вноски се изплащат през годината на нейното приемане.

Член 15

Ставки на съфинансиране

1. Приносът от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75 % от общите допустими разходи за даден проект.

2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.
4. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за оперативна подкрепа.
5. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за спешна помощ съгласно посоченото в член 31.
6. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за техническа помощ по инициатива на държавите членки в рамките на лимита, определен в член 36, параграф 5, буква б), точка vi) от Регламент (ЕС) 2021/1060.
7. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определят ставката на съфинансиране и максималният размер на подкрепата от Фонда за вилковите действия, попадащи в обхвата на приноса, посочен в параграфи 1—6.
8. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определя за всеки вид действие дали ставката на съфинансиране се прилага по отношение:
 - а) на общия принос, включително публичния и частния, или
 - б) само на публичния принос.

Член 16

Програми на държавите членки

1. Всяка държава членка гарантира, че приоритетите от нейната програма са съгласувани с приоритетите на Съюза и предизвикателствата пред него в областта на управлението на убежището и миграцията, както и че съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на международните задължения на Съюза и държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни. Когато определят приоритетите на своите програми държавите членки гарантират, че изброените в приложение II мерки за изпълнение са адекватно застъпени в програмите им.

Предвид вътрешния характер на Фонда, програмите на държавите членки обслужват преди всичко вътрешната политика на Съюза в съответствие със специфичните цели, посочени в член 3, параграф 2 от настоящия регламент.

Комисията прави оценка на програмите на държавите членки в съответствие с член 23 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

2. В рамките на ресурсите, отпуснати по член 13, параграф 1, и без да се засяга параграф 3 от настоящия член, всяка държава членка разпределя в рамките на своята програма:

- а) минимум 15 % от отпуснатите им ресурси за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а); и
- б) минимум 15 % от отпуснатите им ресурси за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б).

3. Дадена държава членка може да разпредели по-малко от минималните проценти, посочени в параграф 2, само ако в програмата си включи подробна обосновка защо разпределянето на ресурси под това равнище не би застрашило постигането на съответната цел.

4. Комисията гарантира, че знанията и експертният опит на съответните децентрализирани агенции, по-специално EASO, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Агенцията на Европейския съюз за основните права, създадена с Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета⁽³⁵⁾ се вземат предвид на ранен етап и своевременно по отношение на областите на тяхната компетентност при разработването на програмите на държавите членки.

⁽³⁵⁾ Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1).

5. Комисията може по целесъобразност да включи съответни децентрализирани агенции, включително посочените в параграф 4, в задачите за мониторинг и оценка, както е посочено в раздел 5, по-специално с цел да се гарантира, че изпълняваните с подкрепата на Фонда действия, са съвместими с приложимите достижения на правото на Съюза и договорени приоритети на Съюза.

6. След приемането на препоръки в рамките на приложното поле на настоящия регламент в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, съответната държава членка, съвместно с Комисията, разглежда начините да се отговори на направените констатации и препоръки чрез своята програма, с подкрепата на Фонда, когато е целесъобразно.

Комисията може, когато е приложимо, да използва експертния опит на децентрализираните агенции по конкретни въпроси, попадащи в компетенциите на тези агенции.

7. При необходимост въпросната програма на държавата членка се изменя в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/1060, за да бъдат съобразени препоръките, посочени в параграф 6 от настоящия член.

8. В сътрудничество и след консултация с Комисията и съответните децентрализирани агенции по отношение на областите на тяхната компетентност, според случая, съответната държава членка може да преразпределя ресурси по своята програма с цел да се предприемат действия по препоръките, посочени в параграф 6 препоръки, когато тези препоръки имат финансови последици.

9. В програмите си държавите членки се стремят по-специално да осъществяват действията, отговарящи на условията за по-високи ставки на съфинансиране, които са изброени в приложение IV. В случай на непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37, с които да изменя списъка на действията, отговарящи на условията за по-високи ставки на съфинансиране, изброени в приложение IV.

10. В програмите на държавите членки може да се предвиди възможност за включване на най-близките роднини на лицата, обхванати от мерките за интеграция, посочени в приложение III, доколкото това е необходимо за ефективното изпълнение на тези мерки.

11. Когато държава членка реши да осъществи проекти с трета държава или в трета държава с подкрепата на Фонда, тази държава членка се консултира с Комисията преди одобрението на проекта.

12. Програмирането, посочено в член 22, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060, се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 1 от приложение VI към настоящия регламент, и включва примерна разбивка на предвидените в програмата ресурси по вид интервенция в рамките на всяка специфична цел, предвидена в член 3, параграф 2 от настоящия регламент.

Член 17

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 13, параграф 1, буква б), съгласно критериите, определени в параграф 1, буква б) и параграфи 2—5 от приложение I. Финансирането влиза в действие, считано от 1 януари 2025 г.

2. Когато държава членка не е подала заявления за междинно плащане съгласно член 91 от Регламент (ЕС) 2021/1060 за най-малко 10 % от първоначално разпределената сума за дадена програма, посочена в член 13, параграф 1, буква а) от настоящия регламент, тази държава членка няма право да получи за своята програма допълнителната сума по член 13, параграф 1, буква б) от настоящия регламент.

3. При разпределението на средствата по тематичния механизъм, посочен в член 11 от настоящия регламент, за периода от 1 януари 2025 г. нататък Комисията взима предвид реализираният напредък от държавите членки по постигането на междинните цели на рамката за качество на изпълнението, посочена в член 16 от Регламент (ЕС) 2021/1060, и установените недостатъци при изпълнението.

Член 18

Специфични действия

1. В допълнение към разпределената ѝ сума съгласно член 13, параграф 1, дадена държава членка може да получи финансиране за специфични действия, при условие че впоследствие това финансиране бъде заделено за такива действия в нейната програма и се използва за постигането на целите на Фонда.
2. Финансирането на специфични действия не може да се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата на държавата членка.

Член 19

Ресурси за презаселване и хуманитарен прием

1. В допълнение към разпределените им средства съгласно член 13, параграф 1, буква а), държавите членки получават сума в размер на 10 000 EUR за всяко лице, прието в рамките на презаселване.
2. В допълнение към разпределените им средства съгласно член 13, параграф 1, буква а), държавите членки получават сума в размер на 6 000 EUR за всяко лице, прието в рамките на хуманитарен прием.
3. Сумите, посочени в параграф 2, се увеличават на 8 000 EUR за всяко лице, което е прието в рамките на хуманитарен прием, което принадлежи към една или повече от следните уязвими групи:
 - а) жени и деца, изложени на риск,
 - б) непридружени непълнолетни лица;
 - в) лица с медицински нужди, които могат да бъдат удовлетворени само чрез хуманитарен прием;
 - г) лица, нуждаещи се от хуманитарен прием за целите на правната или физическата закрила, включително жертви на насилие или изтезания.
4. Когато държава членка приема дадено лице, което попада в повече от една от категориите, посочени в параграфи 2 и 3, тя получава само една сума за това лице.
5. По целесъобразност държавите членки могат да имат право да получат съответните суми за членовете на семейството на лицата, посочени в параграфи 1, 2 и 3, ако тези членове на семейството са приети с цел да се осигури събирането на семейството.
6. Сумите, посочени в настоящия член, са под формата на финансиране, което не е свързано с разходи в съответствие с член 125 от Финансовия регламент.
7. Сумите, посочени в параграфи 1, 2, 3 и 5 от настоящия член, се разпределят за програма на държава членка за първи път в решението за финансиране, с което се одобрява същата програма. Тези суми не може да се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства след одобрение от Комисията чрез изменение на тази програма. Тези суми могат да бъдат включени в заявленията за плащане до Комисията, при условие че лицето, за което е отпусната сумата, е било действително презаселено или прието.
8. За целите на контрола и одита държавите членки пазят информацията, необходима за правилното идентифициране на презаселените или приетите лица, както и датата на тяхното презаселване или техния прием.
9. За да се вземат предвид настоящите нива на инфлация, съответните развития в областта на презаселването и други фактори, които могат да оптимизират използването на финансовите стимули, произтичащи от сумите, посочени в параграфи 1, 2 и 3 от настоящия член, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37, за да коригира, ако счита за целесъобразно, и в рамките на наличните ресурси, тези суми.

Член 20

Ресурси за прехвърлянето на кандидати за международна закрила или на лица, на които е предоставена международна закрила

1. В допълнение към разпределените им средства съгласно член 13, параграф 1 държавите членки получават допълнителна сума от 10 000 EUR за всеки кандидат за международна закрила, прехвърлен от друга държава членка в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁶⁾ или в резултат на подобни форми на преместване.
2. По целесъобразност държавите членки може да имат право да получат съответните суми, посочени в параграф 1 от настоящия член, за всеки член на семейството на лицата, посочени в същия параграф, при условие че тези членове на семейството са били прехвърлени с цел да се гарантира събирането на семейството в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) № 604/2013 или са били прехвърлени в резултат на подобни форми на преместване.
3. В допълнение към разпределените им средства съгласно член 13, параграф 1, държавите членки получават допълнителна сума от 10 000 EUR за всяко лице, на което е предоставена международна закрила, прехвърлено от друга държава членка.
4. По целесъобразност държавите членки могат да имат право да получат съответните суми за членовете на семейството на лицата, посочени в параграф 3, ако тези членове на семейството са били прехвърлени с цел да се гарантира събирането на семейството.
5. Държавата членка, която покрива разходите по прехвърлянето, посочено в параграфи 1—4, получава принос в размер на 500 EUR за всеки кандидат за международна закрила или за лице, на което е предоставена международна закрила, прехвърлено в друга държава членка.
6. Сумите, посочени в настоящия член, са под формата на финансиране, което не е свързано с разходи в съответствие с член 125 от Финансовия регламент.
7. Сумите, посочени в параграфи 1—5 от настоящия член, се разпределят за програма на държава членка, при условие че лицето, във връзка с което се отпуска сумата, действително е било прехвърлено в държава членка или е било регистрирано като кандидат в държавата членка, която е компетентна в съответствие с Регламент (ЕС) № 604/2013, според случая.
8. Тези суми не се използват за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства след одобрение от Комисията чрез изменение на тази програма. За целите на контрола и одита държавите членки пазят информацията, необходима за правилното идентифициране на прехвърлените лица, както и датата на тяхното прехвърляне.
9. За да се вземат предвид настоящите нива на инфлация, съответните развития в областта на преместването и други фактори, които могат да оптимизират използването на финансовите стимули, произтичащи от сумите, посочени в параграфи 1, 3 и 5 от настоящия член, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37, за да коригира, ако счита за целесъобразно, и в рамките на наличните ресурси, тези суми.

Член 21

Оперативна подкрепа

1. Всяка държава членка може да използва до 15 % от сумата, разпределена по линия на Фонда за националната ѝ програма, за финансиране на оперативна подкрепа по специфичните цели на Фонда.
2. При използването на оперативна подкрепа, всяка държава членка спазва съответните достижения на правото на Съюза и Хартата.

⁽³⁶⁾ Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 31).

3. Всяка държава членка обяснява в своята програма и в годишния доклад за качеството на изпълнението, посочени в член 35 от настоящия регламент, как използването на оперативна подкрепа ще съдейства за постигането на целите на Фонда. Преди да одобри програмата на държавата членка, Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да използват оперативна подкрепа. Комисията взема предвид предоставената от тези държави членки информация и когато е приложимо – наличната информация в резултат на мониторинга, който е извършен в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 и който попада в приложното поле на настоящия регламент.
4. Оперативната подкрепа се съсредоточава върху действията, които са обхванати от разходите, посочени в приложение VII.
5. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37, с които да изменя допустимите действия, изброени в приложение VII.

Член 22

Проверки на управлението и одити на проекти, осъществявани от международни организации

1. Настоящият член се прилага за международни организации или техни агенции, както са посочени в член 62, параграф 1, алинея първа, буква в), точка ii) от Финансовия регламент, чиито системи, правила и процедури са били положително оценени от Комисията в съответствие с член 154, параграфи 4 и 7 от посочения регламент за целите на непрякото изпълнение на безвъзмездни средства, предоставяни от бюджета на Съюза (наричани по-нататък „международни организации“).
2. Без да се засягат член 83, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060 и член 129 от Финансовия регламент, когато международната организация е бенефициер, съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, управляващият орган не е длъжен да извършва проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1, алинея първа, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, ако международната организация представи на управляващия орган документите, изисквани съгласно член 155, параграф 1, алинея първа, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.
3. Без да се засяга член 155, параграф 1, алинея първа, буква в) от Финансовия регламент, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че проектът отговаря на приложимото право и на условията за подкрепа на проекта.
4. Освен това, когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че:
 - а) е извършена проверка на фактурите и доказателството за тяхното плащане от бенефициера;
 - б) е извършена проверка на счетоводните записи или счетоводните кодове, поддържани от бенефициера за сделките, свързани с декларираните пред управляващия орган разходи.
5. Когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, букви б), в) или г) от Регламент (ЕС) 2021/1060, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че условията за възстановяване на разходите са изпълнени.
6. Документите, посочени в член 155, параграф 1, алинея първа, букви а) и в) от Финансовия регламент, се предоставят на управляващия орган заедно с всяко искане за плащане, подадено от бенефициера.
7. Бенефициерът представя отчетите на управляващия орган всяка година до 15 октомври. Тези отчети се придружават от становище на независим одитен орган, изготвено в съответствие с международно приетите одитни стандарти. В това становище се определя дали въведените системи за контрол функционират правилно и са ефективни от гледна точка на разходите и дали свързаните сделки са законосъобразни и редовни. В становището се посочва също дали одитната дейност

поставя под съмнение твърденията в декларациите за управлението, подадени от международната организация, включително информацията относно съмнения за измами. Това становище предоставя гаранции, че разходите, включени в исканията за плащане, подадени от международната организация до управляващия орган, са законосъобразни и редовни.

8. Без да се засягат съществуващите възможности за извършване на допълнителни одити, посочени в член 127 от Финансовия регламент, управляващият орган изготвя декларацията за управлението, посочена в член 74, параграф 1, алинея първа, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/1060. Управляващият орган извършва това, като се основава на документите, предоставени от международната организация съгласно параграфи 2—5 и 7 от настоящия член, вместо да разчита на проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

9. Документът, в който се определят условията за подкрепа, посочени в член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060, включва изискванията, посочени в настоящия член.

10. Параграф 2 не се прилага и поради това от управляващият орган се изисква да извърши проверки на управлението, когато:

- а) този управляващ орган идентифицира специфичен риск от нередност или признаци за наличието на измама по отношение на проект, инициран или изпълняван от международната организация;
- б) международната организация не представи на този управляващ орган документите, посочени в параграфи 2—5 и 7;
- в) документите, посочени в параграфи 2—5 и 7, представени от международната организация, са непълни.

11. Когато проект, в който международната организация е бенефициер, съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, е част от извадка, съгласно член 79 от посочения регламент, одитният орган може да извърши своята работа въз основа на подизвадка от сделките, свързани с посочения проект. Когато в подизвадката бъдат открити грешки, одитният орган, ако е уместно, може да поиска от одитора на международната организация да оцени пълния обхват и общото количество на грешките в проекта.

РАЗДЕЛ 3

Подкрепа и изпълнение при пряко или непряко управление

Член 23

Приложно поле

Комисията изпълнява подкрепа по настоящия раздел или пряко в съответствие с член 62, параграф 1, алинея първа, буква а), от Финансовия регламент, или непряко – в съответствие с буква в) от посочената алинея.

Член 24

Допустими субекти

1. За финансиране от Съюза са допустими следните субекти:

- а) правни субекти, установени в:
 - i) държава членка или отвъдморска държава или територия, свързана с нея;
 - ii) трета държава, асоциирана към Фонда съгласно конкретно споразумение съгласно член 7, при условие че е обхваната от работната програма и условията в нея;
 - iii) трета държава, включена в работната програма при условията, посочени в параграф 3;
- б) правни субекти, учредени съгласно правото на Съюза, или международна организация, имаща отношение към целите на Фонда.

2. Физическите лица не са допустими за финансиране от Съюза.
3. Субектите, посочени в параграф 1, буква а), точка iii), участват като част от консорциум, съставен от най-малко два независими субекта, поне един от които е установен в държава членка.

Субектите, които участват като част от консорциум, както е посочено в първа алинея на настоящия параграф, гарантират, че действията, в които участват, са в съответствие с принципите, залегнали в Хартата, и допринасят за постигането на целите на Фонда.

Член 25

Действия на Съюза

1. По инициатива на Комисията Фондът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите на Фонда в съответствие с приложение III.
2. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране чрез всяка една от формите, предвидени в Финансовия регламент, и по-специално безвъзмездни средства, награди и поръчки. С тях може да се предоставя също така финансиране под формата на финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
3. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.
4. Членове на Комисията за оценка, която оценява предложенията, посочена в член 150 от Финансовия регламент, могат да бъдат външни експерти.
5. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция по смисъла на Финансовия регламент. Прилага се член 37, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁷⁾.

Член 26

Европейска мрежа за миграцията

1. Фондът подпомага Европейската мрежа за миграцията и предоставя финансовата помощ, необходима за нейните дейности и бъдещето ѝ развитие.
2. Сумата, която се предоставя за Европейската мрежа за миграцията по линия на годишните бюджетни кредити на Фонда, и работната програма, определяща приоритетите за дейността ѝ, се приемат от Комисията, след одобрение от управителния съвет, в съответствие с член 4, параграф 5, буква а) от Решение 2008/381/ЕО. Решението на Комисията представлява решение за финансиране в съответствие с член 110 от Финансовия регламент. За да гарантира своевременната наличност на ресурси, Комисията може да приеме работната програма за Европейската мрежа за миграцията в отделно решение за финансиране.
3. Финансовата помощ, предоставяна за дейностите на Европейската мрежа за миграцията, се отпуска, според случая, под формата на безвъзмездни средства за националните звена за контакт, посочени в член 3 от Решение 2008/381/ЕО, или на обществени поръчки, в съответствие с Финансовия регламент.

Член 27

Операции за смесено финансиране

Операциите за смесено финансиране по линия на Фонда се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/523 и дял X от Финансовия регламент.

⁽³⁷⁾ Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 1).

Член 28

Техническа помощ по инициатива на Комисията

В съответствие с член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060 Фондът може да подкрепя техническа помощ, изпълнявана по инициатива на Комисията или от нейно име, при ставка на финансиране от 100 %.

Член 29

Одити

Одитите по използването на приноса от Съюза, проведени от лица или субекти, включително лица или субекти, различни от тези, на които институции, органи, служби, или агенции на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност по член 127 от Финансовия регламент.

Член 30

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на средствата и осигуряват видимост на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна, значима и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително на медиите и обществеността. Осигурява се видимост на финансирането от Съюза и се предоставя такава информация, освен в надлежно обосновани случаи, когато публичното оповестяване е невъзможно или неподходящо или когато разкриването на такава информацията е ограничено със закон, по-специално по причини, свързани със сигурността, общественения ред, наказателни разследвания или защитата на личните данни. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на това финансиране при публичната си комуникация във връзка със съответните действия и посочват емблемата на Съюза.

2. За да се достигне до възможно най-широка публика, Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности, свързани с Фонда, с действия, извършени съгласно Фонда, и с постигнатите резултати.

Финансовите ресурси, разпределени на Фонда, допринасят също за институционалната комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото тези приоритети са свързани с целите на Фонда.

3. Комисията публикува работните програми на тематичния механизъм, посочен в член 11. За подкрепата, предоставена при пряко или непряко управление, Комисията публикува информацията, посочена в член 38, параграф 2 от Финансовия регламент, на публично достъпен уебсайт и редовно актуализира тази информация. Тази информация се публикува в отворен, машинночитем формат, който позволява данните да бъдат сортирани, търсени, извлечени и сравнявани.

РАЗДЕЛ 4

Подкрепа и изпълнение при споделено, пряко или непряко управление

Член 31

Спешна помощ

1. Фондът предоставя финансова помощ за посрещане на неотложни и конкретни нужди в случай на надлежно обосновани извънредни ситуации, произтичащи от един или повече от следните случаи:

- а) извънредна миграционна ситуация, характеризираща се с голям и несъразмерен приток на граждани на трети държави в една или повече държави членки, който поставя значителни и неотложни изисквания по отношение на местата за приемане и задържане на тези държави членки и на техните системи и процедури във връзка с убежището и управлението на миграцията;

- б) в случай на масов приток на разселени лица по смисъла на Директива 2001/55/ЕО на Съвета ⁽³⁸⁾;
- в) извънредна миграционна ситуация в трета държава, включително когато лицата, нуждаещи се от закрила, може да са блокирани вследствие на политически развития или конфликти, по-специално когато това може да окаже въздействие върху миграционните потоци към Съюза.

В отговор на такива надлежно обосновани извънредни ситуации Комисията може да реши да предостави спешна помощ, включително за доброволно преместване, в рамките на наличните ресурси. В такива случаи Комисията своевременно информира Европейския парламент и Съвета.

2. Мерките в трети държави се изпълняват в съответствие с член 5, параграфи 2 и 3.
3. Спешна помощ може да бъде разпределяно за програми на държавите членки в допълнение към разпределените им средства съгласно член 13, параграф 1 и приложение I, при условие че впоследствие тя бъде заделена целево в програмата на държавата членка. Това финансиране не се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата на държавата членка. Предварителното финансиране за спешна помощ може да възлиза на 95 % от участието на Съюза в зависимост от наличието на средства.
4. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се предоставят и управляват в съответствие с дял VIII на Финансовия регламент.
5. Когато е необходимо за изпълнение на дадено действие, спешната помощ може да покрива разходи, направени преди датата на подаване на заявлението за предоставяне на безвъзмездни средства или на искането за помощ за това действия, при условие че разходът е направен не по-рано от 1 януари 2021 г.
6. При надлежно обосновани наложителни причини за спешност и за да се гарантира своевременната наличност на ресурси за спешна помощ, Комисията може да приеме отделно решение за финансиране, както е посочено в член 110 от Финансовия регламент, за спешна помощ посредством актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата, посочена в член 38, параграф 4. Такъв акт остава в сила за срок, който не превишава 18 месеца.

Член 32

Кумулативно и алтернативно финансиране

1. За действие, за което е предоставен принос по линия на Фонда, може да бъде предоставено финансиране и по друга програма на Съюза, включително фондове при споделено управление, при условие че приносът не обхваща едни и същи разходи. Правилата на съответната програма на Съюза се прилагат за съответния принос към действието. Кумулативното финансиране не може да превишава общия размер на допустимите разходи за действието. Подкрепата от различните програми на Съюза може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепа.
2. В съответствие с член 73, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060, ЕФРР или ЕСФ+ могат да подкрепят действия, получили знак за качество „Печат за високи постижения“, както е посочено в член 2, точка 45 от същия регламент. С цел получаване на знака за качество „Печат за високи постижения“, действията трябва да отговарят на следните кумулативни условия:
 - а) оценени са в рамките на покана за представяне на предложения по Фонда;
 - б) отговарят на минималните изисквания за качество във въпросната покана за представяне на предложения;
 - в) не могат да бъдат финансирани по тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения.

⁽³⁸⁾ Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

РАЗДЕЛ 5

Мониторинг, докладване и оценка

Подраздел 1

Общи разпоредби

Член 33

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задължението си за докладване съгласно член 41, параграф 3, алинея първа, буква з), точка iii) от Финансовия регламент Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация за основните показатели за качеството на изпълнението, изброени в приложение V към настоящия регламент.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37 за изменение на приложение V с цел извършване на необходимите корекции на основните показатели за качеството на изпълнението, изброени в посоченото приложение.
3. Показателите за докладване относно напредъка на Фонда по отношение постигане на специфичните цели, определени в член 3, параграф 2, са посочени в приложение VIII. По отношение на показателите за крайния продукт за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
4. Системата за докладване във връзка с качеството на изпълнението гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението и резултатите от програмата. За тази цел на получателите на средства от Съюза и, където е целесъобразно, на държавите членки се налагат пропорционални изисквания за докладване.
5. За да се гарантира ефективна оценка на напредъка на Фонда по отношение постигане на целите му, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 37 за изменение на приложение VIII с цел преразглеждане или допълване на показателите при необходимост и за допълване на настоящия регламент с разпоредби за създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително относно информация за проекти, която да се представя от държавите членки. Всяко изменение на приложение VIII се прилага само за проектите, избрани след влизането в сила на съответното изменение.

Член 34

Оценка

1. В срок до 31 декември 2024 г. Комисията извършва междинна оценка на настоящия регламент. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060, в междинната оценка се оценява следното:
 - а) ефективността на Фонда, включително напредъка по постигането на целите му, като взема под внимание цялата необходима информация, която е вече налична, и по-специално годишните доклади за качеството на изпълнението, посочени в член 35, и показателите за крайния продукт и за резултата, посочени в приложение VIII;
 - б) ефикасността на използването на ресурсите, разпределени на Фонда, и ефикасността на мерките за управление и контрол, въведени за неговото изпълнение;
 - в) продължаващата относимост и целесъобразност на мерките за изпълнение, изброени в приложение II;
 - г) координацията, съгласуваността и взаимното допълване на действията, подкрепяни по линия на Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза;
 - д) добавената стойност за Съюза на действията, изпълнявани по линия на Фонда.

В тази междинна оценка се вземат предвид резултатите от ретроспективната оценка на въздействието на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2014—2020 г.

2. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, ретроспективната оценка включва елементите, изброени в параграф 1 от настоящия член. Освен това се прави оценка и на въздействието на Фонда.
3. Междинната оценка и ретроспективната оценка се извършват своевременно, така че да допринесат за процеса на вземане на решения, включително по целесъобразност, за преразглеждането на настоящия регламент.
4. В междинната оценка и в ретроспективната оценка Комисията обръща особено внимание на оценката на действията, изпълнявани с трети държави, в трети държави или по отношение на трети държави в съответствие с член 7, член 16, параграф 11 и член 24.

Подраздел 2

Правила при споделено управление

Член 35

Годишни доклади за качеството на изпълнението

1. До 15 февруари 2023 г. и до 15 февруари на всяка следваща година до 2031 г. включително, държавите членки представят на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението, както е посочено в член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Периодът на докладване обхваща последната счетоводна година, съгласно определението в член 2, точка 29 от Регламент (ЕС) 2021/1060, предхождаща годината на представяне на доклада. Докладът, който се представя до 15 февруари 2023 г., обхваща периода от 1 януари 2021 г.

2. Годишните доклади за качеството на изпълнението съдържат по-специално информация за:
 - а) напредъка в изпълнението на програмата на държавата членка и в постигането на междинните цели и целевите стойности в програмата, въз основа на последните данни съгласно изискването на член 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060;
 - б) всякакви проблеми, засягащи качеството на изпълнението на програмата на държавата членка, и действията, предприети за тяхното преодоляване, включително информация за всяко мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение по член 258 от ДФЕС, свързано с изпълнението на Фонда;
 - в) взаимното допълване между действията, подкрепяни по линия на Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза, по-конкретно действията, които са предприети във или по отношение на трети държави;
 - г) приноса на програмата на държавата членка за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие, както и за сътрудничеството и солидарността между държавите членки;
 - д) изпълнението на дейности за осъществяване на комуникация и осигуряване на видимост;
 - е) изпълнението на приложимите отключващи условия и тяхното прилагане за целия програмен период, по-специално спазването на основните права;
 - ж) броя на лицата, които са били приети в рамките на презаселване или хуманитарен прием въз основа на сумите, посочени в член 19;
 - з) броя на кандидатите за международна закрила и на лицата, на които е предоставена международна закрила, прехвърлени от една държава членка в друга, както е посочено в член 20;
 - и) изпълнението на проекти във или по отношение на трета държава.

Годишните доклади за качеството на изпълнението включват резюме, обхващащо всички точки, изложени в алинея първа от настоящия параграф. Комисията гарантира, че резюмето, предоставени от държавите членки, са преведени на всички официални езици на Съюза и са публично достъпни.

3. Комисията може да предостави коментари по годишните доклади за качеството изпълнението в срок до два месеца от датата на получаването им. Ако Комисията не представи коментарите си в този срок, докладът се счита за приет.
4. На своя уебсайт Комисията предоставя връзки към уебсайтовете, посочени в член 49, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.
5. За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение за установяване на образец на годишния доклад за качеството на изпълнението. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултация, посочена в член 38, параграф 2.

Член 36

Мониторинг и докладване при споделено управление

1. В съответствие с дял IV от Регламент (ЕС) 2021/1060 при мониторинга и докладването се използват по целесъобразност кодовете за видовете интервенции, посочени в приложение VI от настоящия регламент. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефикасното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове, в съответствие с член 37 от настоящия регламент, за изменение на приложение VI.
2. Показателите, посочени в приложение VIII от настоящия регламент, се използват в съответствие с член 16, параграф 1 и членове 22 и 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 37

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграф 1, алинея втора, член 16, параграф 9, член 19, параграф 9, член 20, параграф 9, член 21, параграф 5, член 33, параграф 2 и член 36, параграф 1, се предоставя на Комисията до 31 декември 2027 г.
3. Делегирането на правомощията, посочени в член 5, параграф 1, алинея втора, член 16, параграф 9, член 19, параграф 9, член 20, параграф 9, член 21, параграф 5, член 33, параграф 2 и член 36, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет в съответствие с член 5, параграф 1, алинея втора, член 16, параграф 9, член 19, параграф 9, член 20, параграф 9, член 21, параграф 5, член 33, параграф 2 или член 36, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на този акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 38

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи, създаден с член 32 от Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁹⁾. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

4. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от него.

Член 39

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или промяната на действията, предприети съгласно Регламент (ЕС) № 516/2014, който продължава да се прилага за тези действия до тяхното приключване.
2. Финансовият пакет за Фонда може да покрива и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между Фонда и мерките, приети съгласно Регламент (ЕС) № 516/2014.
3. В съответствие с член 193, параграф 2, втора алинея, буква а) от Финансовия регламент, като се вземе предвид забавеното влизане в сила на настоящия регламент и за да се осигури приемственост, за ограничен период от време разходите, направени във връзка с действия, подкрепяни съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, могат да се смятат за допустими, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.
4. Държавите членки могат да продължат след 1 януари 2021 г. да подкрепят проект, избран и стартиран съгласно Регламент (ЕС) № 516/2014, в съответствие с Регламент (ЕС) № 514/2014, при условие че е изпълнено всяко от следните условия:
 - а) проектът включва два етапа, които могат да бъдат идентифицирани от финансова гледна точка с отделни одитни пътеки;
 - б) общите разходи за проекта надхвърлят 500 000 EUR;
 - в) плащанията, направени от отговорния орган на бенефициери за първия етап на проекта, се включват в исканията за плащане, отправени към Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014, а разходите за втория етап на проекта се включват в заявленията за плащане съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060;
 - г) вторият етап на проекта е в съответствие с приложимото право и е допустим за подкрепа от Фонда съгласно настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060;
 - д) държавата членка се ангажира да завърши проекта, да го приведе в действие и да докладва за него в годишния си доклад за качеството на изпълнението, който се представя до 15 февруари 2024 г.

Разпоредбите на настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2021/1060 се прилагат към втория етап на проект, посочен в първа алинея на настоящия параграф.

⁽³⁹⁾ Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (вж. стр. 48 от настоящия брой на Официален вестник).

Настоящият параграф се прилага само за проекти, които са избрани при споделено управление съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014.

Член 40

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на 7 юли 2021 година.

За Европейския парламент
Председател
D. M. SASSOLI

За Съвета
Председател
A. LOGAR

ПРИЛОЖЕНИЕ I

КРИТЕРИИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВА ПО ПРОГРАМИТЕ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ

1. Бюджетните ресурси, предоставени според член 13, се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) в началото на програмния период всяка държава членка получава от Фонда фиксирана сума в размер на 8 000 000 EUR, с изключение на Кипър, Малта и Гърция, всяка от които получава фиксирана сума в размер на 28 000 000 EUR;
 - б) останалите бюджетни ресурси, посочени в член 13, се разпределят въз основа на следните критерии:
 - 35 % за областта на убежището;
 - 30 % за областта на законната миграция и интеграцията;
 - 35 % за областта на борбата с незаконната миграция, включително връщането.
2. В областта на убежището се вземат предвид следните критерии, като им се придава различна тежест, както следва:
 - а) 30 % пропорционално на броя на лицата, които попадат в една от следните категории:
 - гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което е получил/о статута, определен от Женевската конвенция по отношение на за статута на бежанците от 28 юли 1951 г., изменена с Нюйоркския протокол от 31 януари 1967 г.;
 - гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което се ползва от форма на субсидиарна закрила по смисъла на Директива 2011/95/ЕС;
 - гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което се ползва от временна закрила по смисъла на Директива 2001/55/ЕО ⁽¹⁾;
 - б) 60 % пропорционално на броя на гражданите на трети държави или лицата без гражданство, които са подали молба за международна закрила.
 - в) 10 % пропорционално на броя на гражданите на трети държави или лицата без гражданство, които са презаселени или са в процес на презаселване в държава членка.
3. В областта на законната миграция и интеграцията се вземат предвид следните критерии, като им се придава тежест, както следва:
 - а) 50 % пропорционално на общия брой законно пребиваващи граждани на трети държави в дадена държава членка;
 - б) 50 % пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които са получили първо разрешение за пребиваване; не се вземат предвид следните категории лица:
 - Граждани на трети държави, на които е издадено първо разрешение за пребиваване, свързано с работа и валидно за по-малко от 12 месеца;
 - Граждани на трети държави, допуснати с цел обучение, ученически обмен, неплатен стаж или благотворителна дейност в съответствие с Директива 2004/114/ЕО на Съвета ⁽²⁾, или когато е приложимо – съгласно Директива (ЕС) 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾;
 - Граждани на трети държави, допуснати за целите на провеждане на научноизследователска дейност в съответствие с Директива 2005/71/ЕО ⁽⁴⁾ на Съвета, или когато е приложимо – съгласно Директива (ЕС) 2016/801.

⁽¹⁾ Данните се взимат предвид само в случай на задействане на Директива 2001/55/ЕО.

⁽²⁾ Директива 2004/114/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 г. относно условията за прием на граждани на трети страни с цел образование, ученически обмен, безвъзмездно обучение или доброволческа дейност (ОВ L 375, 23.12.2004 г., стр. 12).

⁽³⁾ Директива (ЕС) 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „au pair“ (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 21).

⁽⁴⁾ Директива 2005/71/ЕО на Съвета от 12 октомври 2005 г. относно специфична процедура за прием на граждани от трети страни за целите на провеждане на научноизследователска дейност (ОВ L 289, 3.11.2005 г., стр. 15).

4. В областта на борбата с незаконната миграция, включително връщането, се вземат предвид следните критерии, като им се придава различна тежест, както следва:
 - а) 70 % пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които не отговарят или вече не отговарят на условията за влизане и престой на територията на държавата членка и спрямо които има решение за връщане съгласно националното законодателство, т.е. административно или съдебно решение или акт, в което се посочва или се декларира незаконността на престоя и се налага задължение за връщане;
 - б) 30 % пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които действително са напуснали територията на държавата членка след административна или съдебна заповед за напускане, независимо дали доброволно или принудително.
 5. За целите на първоначалното разпределение референтните стойности се основават на годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за 2017, 2018 и 2019 г. въз основа на данните, предоставени от държавите членки преди датата на прилагане на настоящия регламент в съответствие с правото на Съюза. За целите на междинния преглед референтните стойности се основават на годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за 2021, 2022 и 2023 г., въз основа на данните, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза. Когато държавите членки не са предоставили на Комисията (Евростат) съответните статистически данни, те осигуряват предварителни данни във възможно най-кратък срок.
 6. Преди да приеме данните, посочени в параграф 5, за референтни стойности, Комисията (Евростат) оценява качеството, съпоставимостта и пълнотата на статистическата информация в съответствие с нормалните процедури на работа. По искане на Комисията (Евростат) държавите членки ѝ предоставят цялата необходима информация за изпълнението на посоченото по-горе.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ II

МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

1. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза и на приоритетите, свързани с Общата европейска система за убежище;
 - б) подкрепа на капацитета на системите за убежище на държавите членки по отношение на инфраструктури и услуги, когато е необходимо, включително на местно и регионално равнище;
 - в) засилване на сътрудничеството и партньорството с трети държави с цел управление на миграцията, включително чрез повишаване на капацитета им за подобряване на защитата на лицата, нуждаещи се от международна закрила в контекста на усилията за глобално сътрудничество;
 - г) оказване на техническа и оперативна помощ на една или няколко държави членки, включително в сътрудничество с EASO.
2. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) подкрепа за разработването и прилагането на политики, насърчаващи законната миграция, и прилагането на достиженията на правото на ЕС за законната миграция, включително събиране на семейството и прилагане на трудовите стандарти;
 - б) мерки за подкрепа за улесняване на законното влизане и пребиваване в Съюза;
 - в) засилване на сътрудничеството и партньорството с трети държави с цел управление на миграцията, включително чрез законни начини за влизане в Съюза в контекста на глобалните усилия за сътрудничество в областта на миграцията;
 - г) насърчаване на мерки за интеграция с цел социално и икономическо приобщаване на граждани на трети държави и на мерки за защита на уязвимите лица в контекста на мерките за интеграция, улесняване на събирането на семейството и подготовка на активното участие и приемането на гражданите на трети държави от приемищото общество, с участието на националните и по-специално на регионалните или местните органи и организациите на гражданското общество, включително организации на бежанци и организации, ръководени от мигранти, и социалните партньори.
3. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза и на приоритетите на политиките по отношение на инфраструктурата, процедурите и услугите;
 - б) подкрепа за интегриран и координиран подход към управление на връщането на равнище Съюз и държави членки, към развиването на капацитет за ефективно, достойно и устойчиво връщане и към намаляване на стимулите за незаконна миграция;
 - в) подкрепа за подпомогнато доброволно връщане, издирване и реинтеграция на семействата, при зачитане на висшия интерес на детето;
 - г) засилване на сътрудничеството с трети държави и на техния капацитет по отношение на обратно приемане и устойчиво връщане.
4. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) засилване на солидарността и сътрудничеството с трети държави, засегнати от миграционни потоци, включително чрез презаселване в Съюза и чрез други законни начини за закрила в Съюза;
 - б) подкрепяне на прехвърлянето от една държава членка в друга на кандидатите за международна закрила или на лицата, на които е предоставена международна закрила.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ОБХВАТ НА ПОДКРЕПАТА

1. В рамките на целта на политиката, посочена в член 3, параграф 1, Фондът подкрепя по-конкретно:
 - а) създаване и развитие на национални, регионални и местни стратегии по отношение на убежището, законната миграция, интеграцията, връщането и незаконната миграция, в съответствие със съответните достижения на правото на Съюза;
 - б) изграждане на административни структури, инструменти и системи, включително ИКТ, и обучение на персонал, включително персонала на местни органи и на други заинтересовани страни, в сътрудничество с компетентните децентрализирани агенции, когато е целесъобразно;
 - в) създаване на звена за контакт на национално, регионално и местно равнище за осигуряване на безпристрастни насоки, практическа информация и съдействие на потенциални бенефициери и допустими субекти по отношение на всички аспекти на Фонда;
 - г) разработване, мониторинг и оценка на политики и процедури, включително събиране, обмен и анализ на информация и данни; разпространение на качествени и количествени данни и статистически данни за миграцията и международната закрила; и разработване и прилагане на общи статистически инструменти, методи и показатели за измерване на напредъка и оценяване на развитието на политиката;
 - д) обмен на информация, добри практики и стратегии, взаимно обучение, проучвания и изследвания, разработване и изпълнение на съвместни действия и операции и създаване на транснационални мрежи за сътрудничество;
 - е) услуги за оказване на помощ и подкрепа, предоставяни по съобразен с особеностите на пола начин, които са съответстващи на статута и нуждите на съответното лице, по-конкретно за уязвимите лица;
 - ж) действия, насочени към ефективната закрила на децата мигранти, включително извършването на оценки относно висшия интерес на детето, към укрепването на системите за настойничество и попечителство, както и към развитието, наблюдението и оценката на политиките и процедурите за закрила на детето;
 - з) действия, насочени към повишаване на осведомеността сред заинтересованите страни и широката общественост относно политиките в областта на убежището, интеграцията, законната миграция и връщането, като се обръща специално внимание на уязвимите лица, включително непълнолетните лица.
2. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), Фондът подкрепя по-конкретно:
 - а) предоставяне на материална помощ, включително помощ на границата;
 - б) провеждане на процедури за предоставяне на убежище в съответствие с достиженията на правото на убежище, включително предоставянето на услуги за подкрепа като писмен и устен превод, правна помощ, издирване на семейството и други услуги, които съответстват на статута на засегнатото лице;
 - в) идентифициране на кандидатите със специални нужди във връзка с процедурите или приема, включително ранното разпознаване на жертвите на трафик, с оглед на тяхното насочване към специализирани услуги, например психосоциални и рехабилитационни услуги;
 - г) предоставяне на специализирани услуги, например квалифицирани психосоциални и рехабилитационни услуги, на кандидати със специални нужди във връзка с процедурите или приема;
 - д) създаване или подобряване на инфраструктурата за настаняване във връзка с приемането, например инфраструктури с малък мащаб, които са съобразени с потребностите на семействата с непълнолетни лица, в т.ч. предоставените от местни и регионални органи, и включително възможното съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;
 - е) повишаване на капацитета на държавите членки за събиране, анализиране и споделяне между техните компетентни органи на информацията относно държавите на произход;
 - ж) действия, свързани с програмите на Съюза за презаселване или националните схеми за презаселване и хуманитарен прием, включително провеждането на процедури за тяхното изпълнение;

- з) засилване на капацитета на трети държави за подобряване на закрилата на нуждаещите се от закрила лица, включително чрез подкрепа за разработването на системи за закрила на децата мигранти;
- и) създаване, развитие и подобряване на ефективни алтернативи на задържането, по-специално по отношение на непридружени непълнолетни лица и на семейства, и включително, когато е целесъобразно, неинституционализирани грижи, интегрирани в националните системи за закрила на детето.
3. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), Фондът подкрепя по-конкретно:
- а) информационни пакети и кампании за повишаване на осведомеността за каналите за законна миграция към Съюза, включително относно достиженията на правото на Съюза в областта на законната миграция;
- б) разработване на схеми за мобилност към Съюза, например схеми за кръгова или временна миграция, включително обучение за повишаване на пригодността за заетост;
- в) сътрудничество между трети държави и агенциите за набиране на персонал, службите по заетостта и имиграционните служби на държавите членки;
- г) оценка и признаване на уменията и квалификациите, включително на професионалния опит, придобити в трета държава, както и тяхната прозрачност и съпоставимост с тези в дадена държава членка;
- д) помощ във връзка с молби за събиране на семейството с цел гарантиране на хармонизираното прилагане на Директива 2003/86/ЕО на Съвета ⁽¹⁾;
- е) помощ, включително правна помощ и представителство, във връзка с промяната на статута на граждани на трети държави, законно пребиваващи в държава членка, по-специално във връзка с придобиването на статут на законно пребиваващи на равнището на Съюза;
- ж) помощ за граждани на трети държави, които се стремят да упражняват правата си, по-специално правата, свързани с мобилността, съгласно инструменти на Съюза за законната миграцията;
- з) мерки за интеграция, например целева подкрепа в съответствие с нуждите на гражданите на трети държави и програми за интеграция, насочени към консултации, образование, езиково и друго обучение, например курсове за гражданска ориентация и професионално ориентиране;
- и) действия за насърчаване на равнопоставеността при достъпа до обществени и частни услуги на граждани на трети държави и предоставянето на такива услуги на граждани на трети държави, включително достъпа до образование, здравеопазване и психосоциална подкрепа, както и адаптирането на такива услуги към потребностите на целевата група;
- й) сътрудничество между правителствени и неправителствени субекти по интегриран начин, включително чрез координирани центрове за подкрепа на интеграцията, например обслужване на едно гише;
- к) действия, които позволяват и подкрепят включването и активното участие на гражданите на трети държави в приемащото общество, и действия за насърчаване на приемането от страна на приемащото общество;
- л) насърчаване на обмена и диалога между гражданите на трети държави, приемащото общество и публичните органи, включително чрез консултации с гражданите на трети държави и межкултурен и междурелигиозен диалог;
- м) изграждане на капацитет за услугите за интеграция, предоставяни от местните органи и други заинтересовани страни.
4. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), Фондът подкрепя по-конкретно следното:
- а) създаване или подобряване на инфраструктурата за отворено приемане или задържане, включително възможно съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;
- б) въвеждане, развитие, изпълнение и подобряване на ефективни алтернативни мерки на задържането, включително управление на случаите в рамките на общността, по-специално по отношение на непридружени непълнолетни лица и на семейства;

⁽¹⁾ Директива 2003/86/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. относно правото на събиране на семейството (ОВ L 251, 3.10.2003 г., стр. 12).

- в) създаване и укрепване на независими и ефективни системи за наблюдение на принудителното връщане, както е предвидено в член 8, параграф 6 от Директива 2008/115/ЕО;
 - г) противодействие на стимулите за незаконна миграция, включително наемането на работа на незаконни мигранти, чрез ефективни и адекватни проверки, основани на оценка на риска, обучение на персонала, създаване и прилагане на механизми, чрез които незаконните мигранти могат да предявяват искания за изплащане и да подават жалби срещу своите работодатели, както и чрез кампании за информиране и повишаване на осведомеността с цел информиране на работодателите и незаконните мигранти относно техните права и задължения по Директива 2009/52/ЕО;
 - д) подготовката на връщане, включително мерки, водещи до издаването на решения за връщане, установяване на самоличността на граждани на трети държави, издаване на документи за пътуване и издирване на семейството;
 - е) сътрудничество с консулските органи и имиграционните служби или други компетентни органи и служби на трети държави с оглед получаване на документи за пътуване, улесняване на връщанията и гарантиране на обратното приемане, включително чрез разполагане на служители за връзка от трети държави;
 - ж) помощ при връщане, по-специално подпомагане на доброволното връщане и информация за програмите за подпомагане на доброволното връщане, включително чрез предоставяне на специфични насоки за децата в процедурите за връщане;
 - з) операции по извеждане и свързани с това мерки в съответствие с установените в правото на Съюза стандарти, с изключение на подкрепа за технически средства за налагане на принудителни мерки;
 - и) мерки в подкрепа на трайното връщане и реинтеграцията на завърнало се лице, включително парични стимули, обучение, помощ за настаняване и намиране на работа и начална подкрепа за започване на икономическа дейност;
 - й) съоръжения и услуги за оказване на подкрепа в трети държави, осигуряващи подходящо временно настаняване и приемане при пристигане и по целесъобразност бърз преход към настаняване в местна общност;
 - к) сътрудничество с трети държави относно противодействие на незаконната миграция и относно ефективно връщане и обратно приемане;
 - л) мерки, насочени към повишаване на осведомеността за подходящите законни канали за миграция и за рисковете от незаконната имиграция;
 - м) помощ и действия в трети държави, които спомагат за подобряването на ефективното сътрудничество между третите държави и Съюза и неговите държави членки относно връщането и обратното приемане и за подкрепа на реинтеграцията в обществото на произход.
5. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), Фондът ще подкрепя по-конкретно:
- а) изпълнение на доброволното прехвърляне от една държава членка в друга на кандидатите за международна закрила или на лицата, на които е предоставена международна закрила;
 - б) оперативна подкрепа по отношение на командирован персонал или финансова помощ, предоставена от държава членка на друга държава членка, засегната от свързани с миграцията предизвикателства, включително подкрепа, предоставена на EASO;
 - в) доброволно изпълнение на национални схеми за презаселване или хуманитарен прием;
 - г) подкрепа от държава членка на друга държава членка, засегната от предизвикателствата на миграцията, по отношение на създаването или подобряването на инфраструктурата за приемане.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

**ДЕЙСТВИЯ, ОТГОВАРЯЩИ НА УСЛОВИЯТА ЗА ПО-ВИСОКИ СТАВКИ НА СЪФИНАНСИРАНЕ В
СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 15, ПАРАГРАФ 3 И ЧЛЕН 16, ПАРАГРАФ 9**

- Мерки за интеграция, изпълнявани от местни и регионални органи и организации на гражданското общество, включително организации на бежанци и организации, ръководени от и мигранти;
 - Действия за разработване и прилагане на ефективни алтернативи на задържането;
 - Програми за подпомагане на доброволното връщане и реинтеграцията и дейности, свързани с тях;
 - Мерки, насочени към уязвими лица и кандидати за международна закрила със специални нужди във връзка с приема или процедурите, включително мерки за осигуряване на ефективна закрила на непълнолетните лица, и по-специално на непридружените непълнолетни лица, включително чрез алтернативни, неинституционализирани системи за грижи.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ОСНОВНИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА КАЧЕСТВОТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ЧЛЕН 33, ПАРАГРАФ 1

Всички показатели, свързани с лица, се докладват по възрастова група (< 18, 18—60, > 60) и пол.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а)

1. Брой участници, които считат обучението за полезно за своята работа.
2. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучението.
3. Брой лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки, като се посочва поотделно:
 - 3.1. броят непридружени непълнолетни лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки;
 - 3.2. броят семейства, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б)

1. Брой участници в езикови курсове, които при напускане на езиковия курс са подобрили степента на владеене на езика на приемащата държава с поне едно ниво според Общата европейска референтна рамка за езиките или според друга еквивалентна национална система.
2. Брой участници, които са посочили, че дейността е била полезна за тяхната интеграция;
3. Брой участници, които са подали молба за признаване или оценяване на квалификацията или уменията им, придобити в трета държава;
4. Брой участници, които са кандидатствали за статут на дългосрочно пребиваващи.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в)

1. Брой доброволно завърнали се лица.
2. Брой изведени завърнали се лица.
3. Брой завърнали се лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г)

1. Брой на кандидатите за и на лицата, на които е предоставена международна закрила, прехвърлени от една държава членка в друга.
 2. Брой презаселени лица.
 3. Брой лица, приети в рамките на хуманитарен прием.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ВИДОВЕ ИНТЕРВЕНЦИИ

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

I. Обща европейска система за убежище	
001	Условия за приемане
002	Процедури за убежище
003	Прилагане на достиженията на правото на Съюза
004	Деца мигранти
005	Лица със специални нужди във връзка с приемането и процедурите
006	Програми на Съюза за презаселване или национални схеми за презаселване и хуманитарен прием (Приложение III, точка 2, буква ж)
007	Оперативна подкрепа
II. Законна миграция и интеграция	
001	Разработване на стратегии за интеграция
002	Жертви на трафик на хора
003	Мерки за интеграция – информация и ориентиране, обслужване на едно гише
004	Мерки за интеграция – езиково обучение
005	Мерки за интеграция – гражданско образование и друг вид обучение
006	Мерки за интеграция – въвеждане, участие, обмен с приемащото общество
007	Мерки за интеграция – основни нужди
008	Мерки преди заминаване
009	Схеми за мобилност
010	Придобиване на право на законно пребиваване
011	Уязвими лица, включително непридружени непълнолетни лица
012	Оперативна подкрепа
III. Връщане	
001	Алтернативни на задържане мерки
002	Условия за приемане/задържане
003	Процедури по връщане
004	Подпомагане на доброволното връщане
005	Помощ за реинтеграция
006	Операции по извеждане/връщане
007	Система за наблюдение на принудителното връщане
008	Уязвими лица, включително непридружени непълнолетни лица
009	Мерки за справяне със стимулите за незаконна миграция
010	Оперативна подкрепа

IV. Солидарност и справедливо разпределение на отговорностите	
001	Прехвърляне в друга държава членка („преместване“)
002	Подкрепа от държава членка за друга държава членка, включително подкрепа, предоставена на EASO
003	Презаселване (член 19)
004	Хуманитарен прием (член 19)
005	Подкрепа, по отношение на инфраструктура за приемане, за друга държава членка
006	Оперативна подкрепа
V. Техническа помощ	
001	Информация и комуникация
002	Подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол
003	Оценка и проучвания, събиране на данни
004	Изграждане на капацитет

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

001	Разработване на национални стратегии
002	Изграждане на капацитет
003	Образование и обучение за граждани на трети държави
004	Разработване на статистически инструменти, методи и показатели
005	Обмен на информация и добри практики
006	Съвместни действия/операции между държави членки
007	Кампании и информация
008	Обмен и командироване на експерти
009	Проучвания, пилотни проекти, оценки на риска
010	Подготвителни, мониторингови, административни и технически дейности
011	Предоставяне на услуги за оказване на помощ и подкрепа на граждани на трети държави
012	Инфраструктура
013	Оборудване

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ИЗПЪЛНЕНИЕ“

001	Действия по член 15, параграф 1
002	Специфични действия
003	Действия, изброени в приложение IV
004	Оперативна подкрепа
005	Спешна помощ

ТАБЛИЦА 4: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „КОНКРЕТНИ ТЕМИ“

001	Сътрудничество с трети държави
002	Действия в или във връзка с трети държави
003	Нито едно от посочените

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

РАЗХОДИ, ДОПУСТИМИ ЗА ОПЕРАТИВНА ПОДКРЕПА

Във всички специфични цели, посочени в член 3, параграф 2, оперативната подкрепа обхваща:

- разходи за персонал;
 - разходи за обслужване, например поддръжка или подмяна на оборудване, включително ИКТ системи;
 - разходи за обслужване, например поддръжка и ремонт на инфраструктура.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА КРАЙНИЯ ПРОДУКТ И ПОКАЗАТЕЛИ ЗА РЕЗУЛТАТА, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 33, ПАРАГРАФ 3

Всички показатели, свързани с лица, се докладват по възрастови групи (< 18, 18—60, > 60) и по пол.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а)

Показатели за крайния продукт

1. Брой подпомогнати участници, като се посочва поотделно:
 - 1.1. броят на участниците, получили правна помощ;
 - 1.2. броят на участниците, ползващи се от видове подкрепа, различни от правна помощ, включително информация и помощ през цялата процедура за предоставяне на убежище ⁽¹⁾;
 - 1.3. броят на подпомогнатите уязвими участници.
2. Брой участници в дейности по обучение.
3. Брой новосъздадени места в инфраструктурата за прием в съответствие с достиженията на правото на Съюза, като се посочва поотделно:
 - 3.1. броят новосъздадени места за непридружени непълнолетни лица.
4. Брой обновени или преоборудвани места в инфраструктурата за прием в съответствие с достиженията на правото на Съюза, като се посочва поотделно:
 - 4.1. броят обновени или преоборудвани места за непридружени непълнолетни лица.

Показатели за резултат

5. Брой участници, които считат обучението за полезно за своята работа.
6. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучението.
7. Брой лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки, като се посочва поотделно:
 - 7.1. броят непридружени непълнолетни лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки;
 - 7.2. брой семейства, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б)

Показатели за крайния продукт

1. Брой участници в мерки преди заминаването.
2. Брой на местните и регионалните органи, подпомогнати в прилагането на мерки за интеграция.
3. Брой подпомогнати участници, като се посочва поотделно:
 - 3.1. броят участници в езикови курсове;
 - 3.2. броят участници в курсове за гражданска ориентация;
 - 3.3. броят участници, получили персонализирано професионално ориентиране.

⁽¹⁾ Този показател се генерира автоматично за целите на докладването от системата чрез изваждане на броя на участниците, получили правна помощ, от броя на подпомогнатите участници. Данните за този показател се генерират от SFC2021 за целите на докладването. За този показател не е нужно държавите членки да докладват данни, нито пък да определят междинни цели или целеви стойности.

4. Брой на информационните пакети и кампаниите за повишаване на осведомеността относно каналите за законна миграция към Съюза.
5. Брой участници, които получават информация или съдействие за кандидатстване с цел събиране на семейството.
6. Брой участници, ползващи се от схеми за мобилност.
7. Брой проекти за интеграция, в които бенефициери са местни и регионални органи.

Показатели за резултат

8. Брой участници в езикови курсове, които при напускане на езиковия курс са подобрили степента на владеене на езика на приемащата държава с поне едно ниво според Общата европейска референтна рамка за езиците или според друга еквивалентна национална система.
9. Брой участници, които са посочили, че дейността е била полезна за тяхната интеграция.
10. Брой участници, които са подали молба квалификацията или уменията им, придобити в трета държава, да бъдат признати или оценени.
11. Брой участници, които са кандидатствали за статут на дългосрочно пребиваващи.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в)

Показатели за крайния продукт

1. Брой участници в дейности по обучение.
2. Брой закупени съоръжения, включително брой закупени или актуализирани ИКТ системи.
3. Брой завърнали се лица, получили помощ за реинтеграция.
4. Брой създадени места в центрове за задържане.
5. Брой преоборудвани или обновени места в центрове за задържане.

Показатели за резултат

6. Брой доброволно завърнали се лица.
7. Брой изведени завърнали се лица.
8. Брой завърнали се лица, спрямо които се прилагат алтернативни на задържане мерки.

Специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г)

Показатели за крайния продукт

1. Брой обучен персонал.
2. Брой участници, получили подкрепа преди заминаването.

Показатели за резултат

3. Брой на кандидатите за и на лицата, на които е предоставена международна закрила, прехвърлени от една държава членка в друга.
 4. Брой презаселени лица.
 5. Брой лица, приети в рамките на хуманитарен прием.
-

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1148 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**от 7 юли 2021 година****за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 и член 79, параграф 2, буква г) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ⁽¹⁾,

след консултация с Комитета на регионите

в съответствие с обикновената законодателна процедура ⁽²⁾,

като имат предвид, че:

- (1) Целта на Съюза да се осигури високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие, съгласно член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), следва да бъде постигната, *inter alia*, посредством съвместни мерки по отношение на преминаването на лица през вътрешните граници и граничния контрол на външните граници и посредством общата визова политика, като в същото време се запазва деликатният баланс между свободното движение на хора, от една страна, и сигурността – от друга.
- (2) Съгласно член 80 от ДФЕС политиките на Съюза в областта на граничните проверки, убежището и имиграцията и тяхното прилагане трябва да се ръководят от принципа на солидарност и на справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, включително във финансово отношение.
- (3) В Римската декларация, подписана на 25 март 2017 г., ръководителите на 27-те държави членки заявиха своята ангажираност с работата за безопасна и сигурна Европа и за изграждането на Съюз, в който всички граждани се чувстват в безопасност и могат да се движат свободно, в който външните граници са защитени, който има ефикасна, отговорна и устойчива миграционна политика и който спазва международните норми, както и за Европа, решена да се бори с тероризма и организираната престъпност.
- (4) Всички действия, финансирани по линия на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (наричан по-нататък „Инструментът“), създаден с настоящия регламент, включително тези, провеждани в трети държави, следва да се изпълняват при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в достиженията на правото на Съюза и Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“), и следва да бъдат в съответствие с международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни, по-специално като се гарантира спазването на принципите на недискриминация и забрана за връщане.
- (5) Целта на политиката, към която е насочен Инструментът, е да се разработи и приложи стабилно и ефективно европейско интегрирано управление на границите по външните граници, като по този начин се допринесе за осигуряването на високо равнище на вътрешна сигурност в рамките на Съюза, като същевременно се гарантира свободното движение на хора в него и се зачитат изцяло съответните достижения на правото на Съюза и международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни.

⁽¹⁾ ОВ С, 62, 15.2.2019 г., стр. 184.

⁽²⁾ Позиция на Европейския парламент от 13 март 2019 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и позиция на Съвета на първо четене от 14 юни 2021 г. (ОВ С 265, 5.7.2021 г., стр. 1). Позиция на Европейския парламент от 6 юли 2021 г. (все още непубликувана в Официален вестник).

- (6) Европейското интегрирано управление на границите, което се извършва от европейската гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾, се явява споделена отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, включително бреговата охрана, доколкото изпълнява задачи по граничен контрол. То следва да допринася за улесняване на законното преминаване на границите, предотвратяване и разкриване на случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и за ефективно управление на миграционните потоци.
- (7) Улесняването на законното пътуване, като същевременно се предотвратяват незаконната миграция и рисковете за сигурността, бе определено като една от основните цели на подхода на Съюза, представен в съобщението на Комисията от 23 септември 2020 г., относно „Нов пакт за миграцията и убежището“.
- (8) Финансовата подкрепа от бюджета на Съюза е абсолютно необходима за прилагането на европейското интегрирано управление на границите, което да помогне на държавите членки, при пълно зачитане на основните права, да управляват ефикасно преминаването на външните граници и да се справят с бъдещите предизвикателства по тези граници, като по този начин се допринесе за справянето с тежката престъпност с трансгранично измерение.
- (9) На държавите членки следва да бъде предоставена адекватна финансова подкрепа от Съюза, за да се насърчи прилагането на европейското интегрирано управление на границите и за да се гарантира, че то функционира на практика. Европейското интегрирано управление на границите се състои *inter alia* от следните компоненти, посочени в Регламент (ЕС) 2019/1896 — граничен контрол; операции по търсене и спасяване при наблюдение на границите; анализ на рисковете; сътрудничество между държавите членки, включително подпомагането, координирано от Европейската агенция за гранична и брегова охрана; междуведомствено сътрудничество, включително редовен обмен на информация; сътрудничество с трети държави; технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство, които са свързани с граничния контрол и са разработени с цел справяне с незаконната имиграция и противодействие на трансграничната престъпност; използване на най-съвременна технология; механизъм за контрол на качеството и механизми за солидарност.
- (10) Инструментът следва да може да предоставя необходимата подкрепа на държавите членки за прилагането на общи минимални стандарти за наблюдение на външните граници в съответствие със съответните компетентности на държавите членки, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Комисията.
- (11) Тъй като митническите органи на държавите членки поемат все повече отговорности, които често се разпростират в областта на сигурността и се изпълняват на външните граници, е важно да се насърчава междуведомственото сътрудничество като компонент на европейското интегрирано управление на границите в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896. Взаимното допълване при извършването на граничния и на митническия контрол на външните граници трябва да се гарантира, като Съюзът предостави адекватна финансова подкрепа на държавите членки. Междуведомственото сътрудничество не само ще засили митническия контрол, за да се води борба срещу всички форми на трафик, но и ще улесни законните търговия и пътуване и ще допринесе за един сигурен и ефикасен митнически съюз.
- (12) Поради това е необходимо да се създаде, *inter alia*, Фонд за интегрирано управление на границите (наричан по-нататък „Фондът“), като продължение на фонда „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., създаден с регламенти (ЕС) № 513/2014 ⁽⁴⁾ и (ЕС) № 515/2014 ⁽⁵⁾ на Европейския парламент и на Съвета.
- (13) Поради правните особености на дял V от ДФЕС, както и поради различните приложими правни основания относно политиките за външните граници и за митническия контрол юридически не е възможно Фондът да се създаде като един инструмент.

⁽³⁾ Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение 2007/125/ПВР на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 93).

⁽⁵⁾ Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

- (14) Ето защо Фондът следва да се създаде като цялостна рамка за финансова подкрепа от Съюза в областта на управлението на границите и визовата политика, състояща се от Инструмента, както и от Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1077 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁶⁾. Тази рамка следва да бъде допълнена с Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁷⁾, към който настоящият регламент следва да препраща по отношение на правилата за споделеното управление.
- (15) Инструментът следва да се основава на резултатите и инвестициите на предшествениците му — Фонда за външните граници за периода 2007—2013 г., създаден с Решение № 574/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁸⁾, и инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 515/2014, и следва да бъде разширен, за да се вземе предвид актуалното развитие.
- (16) За да се гарантира еднакъв и висококачествен контрол на външните граници и за да се улесни законното преминаване през тях, Инструментът следва да допринася за изграждането на европейско интегрирано управление на границите, включващо мерки, свързани с политиката, правото, системното сътрудничество, споделянето на тежестта, оценката на положението и изменящите се обстоятелства по отношение на местата, през които незаконните мигранти преминават границите, персонала, оборудването и технологиите, които могат да се предприемат на различни нива от компетентните органи на държавите членки и от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, действащи в сътрудничество с други участници, например други органи, служби и агенции на Съюза, и по-специално Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), създадена с Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁹⁾, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол), създадена с Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁰⁾ и, по целесъобразност, трети държави и международни организации.
- (17) Инструментът следва да допринася за подобряването на ефективността на обработването на визи по отношение на улесняването на визовите процедури за добросъвестните пътници и по отношение на откриването и оценката на рисковете, свързани със сигурността и незаконната миграция. По-специално Инструментът следва да предоставя финансова помощ в подкрепа на цифровизирането на обработването на визи с цел да се осигурят бързи, сигурни и удобни за клиентите визови процедури в полза както на кандидатите за визи, така и на консулствата. Инструментът следва да служи и за осигуряване на широк обхват от консулските служби по целия свят. Единното прилагане и осъвременяването на общата визова политика, както и мерките, произтичащи от Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹¹⁾, също следва да бъдат обхванати от Инструмента, а също и помощта за държавите членки при издаването на визи, включително на визи с ограничена териториална валидност, издавани по хуманитарни причини, по причини от национален интерес или поради международни задължения в съответствие с достиженията на правото на Съюза по отношение на визите.

⁽⁶⁾ Регламент (ЕС) 2021/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на инструмент за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 234, 2.7.2021 г., стр. 1).

⁽⁷⁾ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика. (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

⁽⁸⁾ Решение № 574/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 май 2007 г. за създаване на Фонд за външните граници за периода от 2007 до 2013 г. като част от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ (ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 22).

⁽⁹⁾ Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99).

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

⁽¹¹⁾ Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно Визовата информационна система (ВИС) и обмена на данни между държави-членки относно визите за краткосрочно пребиваване (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 60).

- (18) Инструментът следва да подкрепя осъществяването на мерки, свързани с контрола на външните граници на територията на държавите, които прилагат достиженията на правото от Шенген, като част от прилагането на интегрираното управление на границите, с което се укрепва цялостното функциониране на Шенгенското пространство.
- (19) С цел да се подобри управлението на външните граници, да се улесни законното пътуване, да се допринесе за предотвратяването на незаконното преминаване на границите и за борбата с него, както и за прилагането на общата визова политика, и да се съдейства за постигането на високо равнище на сигурност в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Съюза, Инструментът следва да предоставя подкрепа за разработването на широкомащабни информационни системи в съответствие с правото на Съюза в областта на управлението на границите. Той следва също така да предоставя подкрепа за създаването в държавите членки на оперативна съвместимост, както е предвидено в регламенти (ЕС) 2019/817 ⁽¹²⁾ и (ЕС) 2019/818 ⁽¹³⁾ на Европейския парламент и на Съвета между информационните системи на Съюза, а именно (Системата за влизане/излизане (СВИ), създадена с Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁴⁾, Визовата информационна система (ВИС), създадена с Регламент (ЕО) № 767/2008, Европейската системата за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS), създадена с Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁵⁾, Евродак, създадена с Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁶⁾, Шенгенската информационна система (ШИС), създадена с регламенти (ЕС) 2018/1860 ⁽¹⁷⁾, (ЕС) 2018/1861 ⁽¹⁸⁾ и (ЕС) 2018/1862 ⁽¹⁹⁾ на Европейския парламент и на Съвета и централизираната система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), създадена с Регламент (ЕС) 2019/816 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁰⁾, за да могат тези информационни системи на Съюза и данните в тях да се допълват взаимно. Инструментът следва също така да допринесе за необходимите промени на национално равнище вследствие на внедряването на компонентите за оперативна съвместимост на централно равнище, а именно Европейския портал за търсене (ЕПТ), общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектора за множество самоличности (ДМС).

⁽¹²⁾ Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на границите и визите и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1726 и (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета и на решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 27).

⁽¹³⁾ Регламент (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на полицейското и съдебното сътрудничество, убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1862 и (ЕС) 2019/816 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 85).

⁽¹⁴⁾ Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2017 г. за създаване на Система за влизане/излизане (СВИ) с цел регистриране на данните относно влизането и излизането и данните относно отказа за влизане на граждани на трети държави, преминаващи външните граници на държавите членки, за определяне на условията за достъп до СВИ за целите на правоприлагането и за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение и регламенти (ЕО) № 767/2008 и (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 327, 9.12.2017 г., стр. 20).

⁽¹⁵⁾ Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226 (ОВ L 236, 19.9.2018 г., стр. 1).

⁽¹⁶⁾ Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за създаване на система Евродак за сравняване на дактилоскопични отпечатъци с оглед ефективното прилагане на Регламент (ЕС) № 604/2013 за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство и за искане на сравнение с данните в Евродак от правоприлагащите органи на държавите членки и Европол за целите на правоприлагането и за изменение на Регламент (ЕС) № 1077/2011 за създаване на Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 1).

⁽¹⁷⁾ Регламент (ЕС) 2018/1860 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за използването на Шенгенската информационна система за целите на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 1).

⁽¹⁸⁾ Регламент (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на граничните проверки, за изменение на Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген и за изменение и отмяна на Регламент (ЕО) № 1987/2006 (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 14).

⁽¹⁹⁾ Регламент (ЕС) 2018/1862 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, за изменение и отмяна на Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1986/2006 на Европейския парламент и на Съвета и Решение 2010/261/ЕС на Комисията (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 56).

⁽²⁰⁾ Регламент (ЕС) 2019/816 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), с цел допълване на Европейската информационна система за съдимост и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 1).

- (20) За да се възползва от знанията и експертния опит на децентрализираните агенции с компетентност в областта на управлението на границите, визовата политика и широкомащабните информационни системи, Комисията следва своевременно да привлече съответните агенции за участие в работата на Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи, създаден с настоящия регламент, особено в началото и в средата на програмния период. Когато е целесъобразно, Комисията следва също така да може да включва съответните органи, служби и агенции на Съюза в мониторинга и оценката, по-специално с цел да се гарантира, че действията, подкрепяни от Инструмента, са в съответствие с приложимите разпоредби от достиженията на правото на Съюза и договорените приоритети на Съюза. Инструментът следва да допълва и подсилва дейностите за осъществяването на европейското интегрирано управление на границите в съответствие с принципите на споделената отговорност и солидарността между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, които представляват двата стълба на европейската гранична и брегова охрана. Това означава по-конкретно, че при изготвянето на своите програми, изпълнявани при споделено управление, държавите членки следва да вземат предвид аналитичните инструменти, оперативните и техническите насоки, разработени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, както и разработените от нея програми за обучение, като общите основни учебни програми за обучение на граничните служители, включително компонентите на тези учебни програми, отнасящи се до основните права и достъпа до международна закрила. За да се осигури взаимно допълване между нейните задачи и отговорностите на държавите членки за контрола на външните граници и за да се гарантира последователност и да се избегне неефективност на разходите, Комисията следва да се консултира своевременно с Европейската агенция за гранична и брегова охрана относно проектите на програми, представени от държавите членки, доколкото те попадат в компетентността на посочената агенция, и по-специално по отношение на дейностите, финансирани с оперативна подкрепа.
- (21) Доколкото това бъде поискано от засегнатите държави членки, Инструментът следва да подкрепя прилагането на подхода на „горещите точки“, изложен в Съобщението на Комисията от 13 май 2015 г., озаглавено „Европейска програма за миграцията“, одобрен от Европейския съвет на 25 и 26 юни 2015 г. и доуточнен в Регламент (ЕС) 2019/1896. Този подход осигурява оперативна помощ на държавите членки, изправени пред прекомерни миграционни предизвикателства на външните граници. В неговите рамки се оказва интегрирана, цялостна и целева помощ в дух на солидарност и споделена отговорност.
- (22) В дух на солидарност и споделена отговорност за защитата на външните граници, когато са установени уязвимости или рискове, и по-специално след извършена оценка по Шенген съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета ⁽²¹⁾, съответната държава членка следва да предприеме подходящи действия, като използва ресурсите по своята програма, за да изпълни препоръките, приети съгласно същия регламент и в съответствие с оценките на уязвимостта, извършени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана съгласно Регламент (ЕС) 2019/1896.
- (23) Инструментът следва да предоставя финансова помощ на държавите членки, които прилагат изцяло разпоредбите на достиженията на правото от Шенген относно външните граници и визите, и на онези държави членки, които се подготвят за пълно участие в Шенгенското пространство, и следва да се използва от държавите членки в интерес на общата политика на Съюза за управлението на външните граници.
- (24) Въпреки че предоставя подкрепа за инвестициите на държавите членки в управлението на границите, Инструментът не следва да предоставя финансиране за нова, постоянна инфраструктура и сгради по вътрешните граници, на които контролът все още не е премахнат. На тези граници обаче Инструментът следва да подкрепя инвестициите в подвижна инфраструктура за граничен контрол и в поддръжката, ограниченото модернизиране или подмяната на съществуващата инфраструктура, които са необходими за продължаване на спазването на Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²²⁾.

⁽²¹⁾ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).

⁽²²⁾ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1).

- (25) В съответствие с Протокол № 5 към Акта за присъединяване от 2003 г. за транзитното преминаване на хора по суша между Калининградска област и други части на Руската федерация, Инструментът следва да поема всички допълнителни разходи, възникнали при изпълняването на специалните разпоредби на достиженията на правото на Съюза, които се отнасят до това транзитно преминаване, а именно регламенти (ЕО) № 693/2003⁽²³⁾ и (ЕО) № 694/2003⁽²⁴⁾ на Съвета. Същевременно необходимостта от продължаване на финансовата подкрепа във връзка с несъбираните такси следва да зависи от действащия визов режим между Съюза и Руската федерация.
- (26) За да допринесат за постигането на общата цел на политиката на Инструмента, държавите членки следва да направят необходимото за това в програмите им да се включат действия в подкрепа на всички специфични цели на Инструмента, а разпределението на ресурсите между специфичните цели следва да гарантира постигането на тези цели.
- (27) Като се спазва принципът на ефикасност, следва да се търсят полезни взаимодействия и съгласуваност с другите фондове на Съюза и да се избягва припокриването между действията.
- (28) Връщането на граждани на трети държави, по отношение на които е издадено решение за връщане от държава членка, е един от компонентите на европейското интегрирано управление на границите, предвидено в Регламент (ЕС) 2019/1896. Въпреки това поради естеството и целта си мерките в областта на връщането попадат извън обхвата на подкрепата, предоставяна по Инструмента, и попадат в приложното поле на Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета⁽²⁵⁾.
- (29) За да се отчете важната роля, която митническите органи на държавите членки имат на външните граници, и за да се гарантира, че те разполагат с достатъчно средства за изпълнение на широкия обхват на своите задачи на тези граници, на тези национални органи следва да се предоставя необходимото финансиране по Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол, за да могат да инвестират в оборудване за извършване на митнически контрол, както и в оборудване, което освен за митнически контрол може да служи и за други цели, например за граничен контрол.
- (30) По-голямата част от оборудването за митнически контрол и системите с информационни и комуникационни технологии (ИКТ) може да бъде пригодено — в еднаква степен или в отделни случаи — за извършване на проверки за спазването на други правни актове на Съюза, като например разпоредбите относно управлението на границите, визите и полицейското сътрудничество. Ето защо концепцията за Фонда е той да се състои от два допълващи се инструмента с отделни, но допълващи се приложни полета за закупуването на оборудване. От една страна, Инструментът ще предоставя финансова подкрепа за оборудване и ИКТ системи, чиято първостепенна цел е интегрирано управление на границите и ще позволява също и използването им в допълващата област на митническия контрол. От друга страна, Инструментът за финансова подкрепа за оборудването за митнически контрол, ще предоставя финансова подкрепа за оборудване, чиято главна цел е митническият контрол, и ще позволява и използването му за допълнителни цели, например граничен контрол и сигурност. С това разпределение на функциите ще се насърчи междуведомственото сътрудничество, което е компонент на европейското интегрирано управление на границите, предвидено в Регламент (ЕС) 2019/1896, като по този начин ще се дава възможност на митническите и граничните органи да работят заедно и да се постигне максимално въздействие на бюджета на Съюза чрез съвместно използване и оперативна съвместимост на оборудването за контрол.
- (31) Наблюдението на морските граници е една от функциите на бреговата охрана в областта на морското дело в Съюза. Националните органи, които изпълняват функции по брегова охрана, отговарят и за широк спектър от задачи, които могат да включват, без да се ограничават до това, морската безопасност, сигурността, операциите по търсене и спасяване, граничния контрол, контрола на рибарството, митническия контрол, общото правоприлагане и защитата на околната среда. Поради широкия обхват на функциите по брегова охрана те попадат в сферата на различни политики на Съюза, които следва да търсят полезни взаимодействия, за да постигнат по-ефективни и по-ефикасни резултати.

⁽²³⁾ Регламент (ЕО) № 693/2003 на Съвета от 14 април 2003 г. за създаване на документ за улеснен транзит (FTD) и на документ за улеснен транзит с влак (FRTD), както и за изменение на Общите консулски инструкции и на Общия наръчник (ОВ L 99, 17.4.2003 г., стр. 8).

⁽²⁴⁾ Регламент (ЕО) № 694/2003 на Съвета от 14 април 2003 г. относно единни формуляри за документ за улеснен транзит (FTD) и за документ за улеснен транзит с влак (FRTD), предвидени в Регламент (ЕО) № 693/2003 (ОВ L 99, 17.4.2003 г., стр. 15).

⁽²⁵⁾ Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд Убежище, миграция и интеграция (вж. страница 1 от настоящия брой на Официален вестник).

- (32) При изпълнението на действията, финансирани по Инструмента, които са свързани с наблюдението на морските граници, държавите членки следва да обръщат специално внимание на международните си задължения във връзка с операциите по търсене и спасяване по море. В това отношение следва да е възможно да се използват оборудването и системите, получаващи подкрепа по Инструмента, за операции по търсене и спасяване в ситуации, които биха могли да възникнат по време на операция за наблюдение на границите в морето.
- (33) В допълнение към сътрудничеството на равнището на Съюза при изпълнението на функции по брегова охрана между Европейската агенция за гранична и брегова охрана Европейската агенция по морска безопасност, създадена с Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁶⁾, и Европейската агенция за контрол на рибарството, създадена с Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁷⁾, следва да се подобри съгласуваността на дейностите в областта на морското дело и на национално равнище. Полезните взаимодействия между отделните участници в морското дело следва да съответстват на европейските стратегии за интегрирано управление на границите и за морска сигурност.
- (34) За да се увеличат взаимното допълване и съгласуваността на морските дейности, за да се избегне дублирането на усилия и да се облекчат бюджетните ограничения в областта на морското дело, в която дейностите са свързани с големи разходи, Инструментът следва да може да се използва освен това за подкрепа на многоцелеви морски операции.
- (35) Оборудването и ИКТ системите, финансирани по линия на Инструмента, следва също да могат да се използват за постигане на целите на фонд „Вътрешна сигурност“ създаден с Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁸⁾, и на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1147. Това оборудване и ИКТ системи следва да продължат да бъдат на разположение и да могат да се развърщат за ефективни и сигурни дейности за граничен контрол, а използването им за целите на фонд „Вътрешна сигурност“ и на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ следва да бъде ограничено във времето.
- (36) Инструментът следва да обслужва преди всичко вътрешната политика на Съюза в съответствие с конкретните ѝ цели. Същевременно, когато това е целесъобразно, Инструментът следва да може да подкрепя действия в съответствие с приоритетите на Съюза във и по отношение на трети държави. Тези действия следва да се изпълняват при пълно полезно взаимодействие, съгласуваност и допълване с други действия извън Съюза, получаващи подкрепа чрез инструментите на Съюза за външно финансиране. По-специално, изпълнението на такива действия следва да се осъществи по начин, който осигурява пълна съгласуваност с външната политика на Съюза, съблюдуване на принципа за съгласуваност на политиките за развитие и е в съответствие с документите за стратегическо програмиране за въпросната страна или въпросния регион. Тези действия следва също така да се съсредоточат върху мерки, които не са насочени към развитието, обслужват интересите на вътрешните политики на Съюза и са съгласувани с дейностите, предприемани в рамките на Съюза. В своите средносрочни и ретроспективни оценки Комисията следва да обръща специално внимание на изпълнението на действията във или във връзка с трети държави.
- (37) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху действията, за които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Тъй като Съюзът има по-големи възможности, отколкото държавите членки, да осигури рамка, с която да се даде израз на солидарността на Съюза в областта на управлението на границите и общата визова политика, както и да предостави платформа за разработване на общи широкомащабни информационни системи в подкрепа на тези политики, предоставяната съгласно настоящия регламент финансова подкрепа следва да допринесе по-специално за укрепването на националния капацитет и капацитета на Съюза в тези области.
- (38) Когато популяризират действията, подкрепяни от настоящия Инструмент, получателите на финансиране от Съюза следва да предоставят информация на езика или на езиците на целевата аудитория. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на въпросното финансиране следва да посочват неговия произход при комуникацията си по действието. За тази цел получателите следва да гарантират, че всички съобщения за медиите и обществеността съдържат емблемата на Съюза и изрично посочват финансовата подкрепа от Съюза.

⁽²⁶⁾ Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2002 г. за създаване на Европейска агенция за морска безопасност (ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 1).

⁽²⁷⁾ Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно Европейската агенция за контрол на рибарството (ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 18).

⁽²⁸⁾ Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ (вж. страница 94 от настоящия брой на Официален вестник).

- (39) Комисията следва да може да използва финансовите ресурси по линия на Инструмента, за да насърчава най-добрите практики и обмена на информация във връзка с изпълнението на инструмента.
- (40) Комисията следва своевременно да публикува информация за подкрепата, предоставяна от тематичния механизъм при пряко или непряко управление, и по целесъобразност следва да актуализира тази информация. Следва да е възможно данните да се сортират по специфична цел, име на бенефициера, сумата, за която е поето правно задължение, както и естеството и целта на мярката.
- (41) Може да се счита, че държава членка не спазва съответните достижения на правото на Съюза, включително по отношение на използването на оперативната подкрепа по линия на Инструмента, ако не е изпълнила задълженията си по Договорите в областта на управлението на границите и на визовата политика, включително по отношение на задълженията във връзка с основните права, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на тази държава членка при изпълнението на задълженията на правото в тези области или ако с доклад по механизма за оценка и наблюдение по Шенген, предвиден в Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета са установени недостатъци в съответната област.
- (42) Инструментът следва да гарантира справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите с оглед на постигането на целите, предвидени в настоящия регламент. В изпълнение на изискванията за прозрачност, Комисията следва да публикува информация за годишните и многогодишните работни програми на тематичния механизъм. В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1060 всяка държава членка следва да гарантира, че в рамките на шест месеца след одобряването на програмата ѝ е налице уебсайт с информация за програмата ѝ, обхващаща целите на програмата, дейностите, наличните възможности за финансиране и постиженията на програмата.
- (43) С настоящия регламент следва да се определят първоначалните суми за програмите на държавите членки, които се състоят от фиксирани суми, посочени в приложение I, и сума, изчислена въз основа на посочените в приложение I критерии, и които отразяват дължината на участъците от сухопътните и морските граници и степента на въздействие в тези участъци, натовареността на летищата и на консулствата и броя на консулствата. Предвид специалните нужди на държавите членки, които са получили най-много молби за убежище на глава от населението през 2018 и 2019 г., е целесъобразно да се увеличат фиксирани суми за Кипър, Малта и Гърция.
- (44) Първоначалните суми за програмите на държавите членки следва да формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки. За да бъдат отразени промените в първоначалната ситуация, например натискът върху външните граници и натовареността на външните граници и на консулствата, в средата на програмния период на държавите членки следва да бъдат разпределени допълнителни суми въз основа на статистическите данни съгласно приложение I, като се отчете състоянието на изпълнението техните програми.
- (45) Комисията следва да извърши междинна оценка на настоящия регламент. Тази междинна оценка следва да се използва за преценяване на ефективността на Инструмента и на добавената му стойност за Съюза и за осигуряване на прозрачен преглед на начина на прилагането му.
- (46) Предиизвикателствата, свързани с управлението на границите и с визовата политика, се променят постоянно и поради това разпределението на средствата е необходимо да се адаптира спрямо промените в приоритетите за визовата политика и управлението на границите, включително промените вследствие на повишения натиск на границите и необходимостта финансирането да се насочва към приоритетите с най-висока добавена стойност за Съюза. С цел да се отговори на належащите потребности и на промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност за Съюза, част от финансирането периодично следва да се разпределя чрез тематичен механизъм за специфични действия, действия на Съюза и спешна помощ. Тематичният механизъм предлага гъвкавост в управлението на Инструмента и би могъл също така да се прилага посредством програмите на държавите членки.

- (47) Държавите членки следва да бъдат насърчавани чрез по-голямо участие от Съюза да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV.
- (48) Инструментът следва да допринася за подкрепа на оперативните разходи, свързани с управлението на границите, общата визова политика и широкомащабните информационни системи, за да се позволи на държавите членки да поддържат способности, които са от жизненоважно значение за Съюза като цяло. Тази подкрепа следва да се изрази в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на Инструмента, и да представлява неразделна част от програмите на държавите членки.
- (49) Част от наличните ресурси по линия на Инструмента биха могли да се разпределят по програми на държавите членки за изпълнението на специфични действия в допълнение към първоначално разпределените средства. Тези специфични действия следва да бъдат определени на равнището на Съюза и да представляват действия с добавена стойност от Съюза, които изискват сътрудничество между държавите членки, или действия, необходими в отговор на актуалното развитие в Съюза, които налагат предоставяне на допълнително финансиране на една или повече държави членки, например закупуване чрез програмите на държавите членки на техническо оборудване, необходимо на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, за да изпълнява оперативните си дейности, модернизиране на обработката на заявления за издаване на визи, разработване на широкомащабни информационни системи и създаване на оперативна съвместимост между тези системи. Комисията следва да определи тези специфични действия в своите работни програми.
- (50) С цел да се допълни изпълнението на целта на политиката на Инструмента на национално равнище чрез програмите на държавите членки, с Инструмента следва да се предоставя подкрепа и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на цялостните стратегически цели в приложното поле на интервенцията на Инструмента във връзка с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорствата, както и за изпробването на нови инициативи и действия в целия Съюз.
- (51) За да се подобри капацитетът на Съюза да реагира незабавно на неотложни и конкретни нужди в случай на извънредна ситуация, например голям или прекомерен приток на граждани на трети държави, по-специално в граничните участъци, където е определена висока или критична степен на въздействие съгласно Регламент (ЕС) 2019/1896, или в други ситуации, по отношение на които е било надлежно обоснована необходимостта от незабавни действия по външните граници, следва да бъде възможно да се предоставя спешна помощ в съответствие с рамката, установена в настоящия регламент.
- (52) С настоящия регламент се определя финансов пакет за цялата продължителност на Инструмента, който представлява основната референтна сума — по смисъла на точка 18 от Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ⁽²⁹⁾ за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура. Основната референтна сума, разпределена за Инструмента, се увеличава с допълнителна сума от 1 милиард евро по цени от 2018 г., както е посочено в приложение II към Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета ⁽³⁰⁾.
- (53) Прямо Инструмента се прилага Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³¹⁾ (наричан по-нататък „Финансовият регламент“). Във Финансовия регламент са предвидени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, поръчките, непрякото управление, финансовите инструменти, бюджетните гаранции, финансовата помощ и възстановяването на разходите на външните експерти.
- (54) За целите на изпълнението на действията при споделено управление Инструментът следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.

⁽²⁹⁾ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

⁽³⁰⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11).

⁽³¹⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

- (55) С Регламент (ЕС) 2021/1060 се създава рамката за действие на Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и за визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите и се определят по-специално правилата относно програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на Съюза, които се изпълняват при споделено управление. Необходимо е също в настоящия регламент да се конкретизират целите на Инструмента по отношение на управлението на границите и визовата политика, както и да се предвидят специфични разпоредби за действията, които могат да бъдат финансирани по линия на Инструмента.
- (56) В Регламент ЕС 2021/1060 е предвидена схема за предварително финансиране на Инструмента, а в настоящия регламент е определена специфична ставка на предварително финансиране. Освен това, за да се осигури възможността да се реагира бързо при извънредни ситуации, е целесъобразно да се установи специфична ставка на предварително финансиране за спешна помощ. Схемата за предварително финансиране следва да гарантира, че държавите членки разполагат със средствата за подкрепа на бенефициерите от самото начало на изпълнението на техните програми.
- (57) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва се избират в зависимост от възможностите, които дават за постигане на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и риска от неспазване на изискванията. Когато се прави този избор, следва да се отчита възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- (58) В съответствие с член 193, параграф 2 от Финансовия регламент безвъзмездни средства могат да бъдат предоставени за действие, което вече е започнало, ако заявителят може да обоснове необходимостта от започване на действието преди подписването на споразумението за предоставяне на безвъзмездни средства. Същевременно разходите, направени преди датата на подаване на заявлението за безвъзмездни средства, не са допустими за финансиране от Съюза, освен в надлежно обосновани изключителни случаи. С цел да се избегнат смущения в подкрепата от Съюза, които биха могли да засегнат интересите на Съюза, следва да бъде възможно, за ограничен период от време в началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., разходите, направени във връзка с действия, получаващи подкрепа съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, да се смятат за допустими за финансиране от Съюза, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.
- (59) За да се използва в максимална степен принципът за единен одит, е целесъобразно да се установят конкретни правила за контрола и одита на проекти, по които бенефициери са международни организации, чиито системи за вътрешен контрол са оценени положително от Комисията. За тези проекти управляващите органи следва да имат възможността да ограничат своите проверки на управлението, при условие че бенефициерът предостави своевременно всички необходими данни и информация за хода на проекта и допустимостта на съответните разходи. Освен това, когато проект, изпълняван от такава международна организация, е част от одитна извадка, одитният орган следва да може да извърши своята работа в съответствие с принципите на Международния стандарт за свързаните услуги (ISRS) 4400 „Ангажименти за извършване на договорени процедури относно финансова информация“.
- (60) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³²⁾ и регламенти (ЕО, Евратом) № 2988/95 ⁽³³⁾, (Евратом, ЕО) № 2185/96 ⁽³⁴⁾ и (ЕС) 2017/1939 ⁽³⁵⁾ на Съвета финансовите интереси на Съюза трябва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством мерки, свързани с предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, включително измами, със събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, с налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96 и (ЕС, Евратом) № 883/2013, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) има правомощието да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, с цел установяване

⁽³²⁾ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁽³³⁾ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

⁽³⁴⁾ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

⁽³⁵⁾ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

наличието на измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 на Европейската прокуратура са предоставени правомощия да извършва разследване и наказателно преследване за престъпления срещу финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁶⁾. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, трябва да оказват пълно съдействие за защита на финансовите интереси на Съюза, да предоставят правата и достъпа, необходими на Комисията, на OLAF, на Сметната палата и, по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, на Европейската прокуратура и да гарантират, че всички трети лица, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Държавите членки следва да си оказват пълно сътрудничество и да предоставят цялата необходима помощ на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза.

- (61) Към настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета на основание член 322 от ДФЕС. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, поръчки, награди и непряко изпълнение, и предвиждат проверки по отношение на отговорността на финансовите участници. Правилата, приети на основание член 322 от ДФЕС, включват и общ режим на обвързаност с условия с цел защита на бюджета на Съюза.
- (62) В съответствие с Решение 2013/755/ЕС на Съвета ⁽³⁷⁾ физически лица и субекти, установени в отвъдморски страни или територии, имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на Инструмента и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.
- (63) В съответствие с член 349 от ДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията от 24 октомври 2017 г., озаглавено „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните програми са насочени към справяне с нововъзникващите заплахы, пред които са изправени най-отдалечените региони. Инструментът следва да подкрепя тези държави членки с подходящи ресурси, за да се помогне на тези региони по целесъобразност.
- (64) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество ⁽³⁸⁾ Инструментът следва да се подложи на оценка въз основа на информацията, събрана в съответствие със специалните изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват административната тежест, по-специално за държавите членки, и свръхрегулирането. Когато е целесъобразно, тези изисквания следва да включват измерими показатели, които да служат като основа за оценяване на последиците на инструмента по места. За да се отчетат постиженията на Инструмента, следва да се определят показатели и свързани с тях целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на Инструмента. Тези показатели следва да включват качествени и количествени показатели.
- (65) Като се има предвид значението на борбата с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение, прието съгласно Рамковата конвенцията на ООН по изменение на климата ⁽³⁹⁾, и ангажимента относно целите на ООН за устойчиво развитие, действията по настоящия регламент следва да допринасят за постигането на общата целева стойност 30 % от всички разходи по многогодишната финансова рамка да се правят за интегриране на целите в областта на климата и да се работи за постигане на амбицията 7,5 % от бюджета да се изразходва в областта на биологичното разнообразие през 2024 г. и 10 % през 2026 и 2027 г., като същевременно се вземат предвид съществуващите припокривания между целите в областта на климата и биологичното разнообразие. Инструментът следва да оказва подкрепа за дейности, които се осъществяват при зачитане на стандартите и приоритетите на Съюза в областта на климата и околната среда и не биха нанесли значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁰⁾.

⁽³⁶⁾ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

⁽³⁷⁾ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

⁽³⁸⁾ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

⁽³⁹⁾ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

⁽⁴⁰⁾ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (66) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴¹⁾ и актовете, приложими към програмния период 2014—2020 г., следва да продължат да се прилагат за програмите и проектите, получаващи подкрепа от Инструмента през програмния период 2014—2020 г. Тъй като периодът на изпълнение на Регламент (ЕС) № 514/2014 се застъпва с програмния период, обхванат от настоящия регламент, и с цел да се осигури непрекъснатост на изпълнението на някои проекти, одобрени съгласно посочения регламент, следва да се установят разпоредби за поетапно изпълнение на проектите. Всеки отделен етап от проекта следва да се осъществява в съответствие с правилата на програмния период, в рамките на който той получава финансиране.
- (67) Чрез показателите и финансовото отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на Инструмента в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060 и настоящия регламент. Считано от 2023 г., държавите членки следва да представят на Комисията годишни доклади за качеството на изпълнението, обхващащи последната счетоводна година. Тези доклади следва да съдържат информация за постигнатия напредък в изпълнението на програмите на държавите членки. Държавите членки следва също да предоставят резюмета на тези доклади на Комисията. Комисията следва да преведе тези резюмета на всички официални езици на Съюза и да ги публикува на своя уебсайт заедно с връзки към уебсайтовете на държавите членки, посочени в Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (68) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на списъка на действията в приложение III, списъка на действията, отговарящи на условията за по-големи ставки на съфинансиране в приложение IV, оперативната подкрепа по приложение VII и доразвиването на рамката за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготовителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (69) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴²⁾. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално задължения относно предоставянето на информация на Комисията, следва да се използва процедурата по разглеждане, а за приемането на актове за изпълнение, свързани с подробните условия и реда за предоставяне на информация на Комисията в рамките на програмирането и докладването, следва да се използва процедурата по консултиране поради чисто техническото им естество. Комисията следва да приема актове за изпълнение с незабавно приложение, свързани с приемането на решения за предоставяне на спешна помощ, предвидена в настоящия регламент, когато в надлежно обосновани случаи, свързани с естеството и целта на тази помощ, наложителни причини за спешност изискват това.
- (70) Участието на държавите членки в Инструмента следва да не съвпада с участието им във временен финансов инструмент на Съюза, с който държавите членки бенефициери се подпомагат при финансирането, *inter alia*, на действия по новите външни граници на Съюза, свързани с прилагането на достиженията на правото от Шенген относно границите и визите и контрола на външните граници.
- (71) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

⁽⁴¹⁾ Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112).

⁽⁴²⁾ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (72) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген ⁽⁴³⁾, които попадат в областите, посочени в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО на Съвета ⁽⁴⁴⁾.
- (73) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ⁽⁴⁵⁾, които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета ⁽⁴⁶⁾.
- (74) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ⁽⁴⁷⁾, които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета ⁽⁴⁸⁾.
- (75) С цел да се уточнят естеството и условията на участието в Инструмента на държави, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, между Съюза и тези държави следва да бъдат сключени допълнителни договорености съгласно съответните разпоредби на техните споразумения за асоцииране. Тези договорености следва да представляват международни споразумения по смисъла на член 218 от ДФЕС. С оглед да се сведе до минимум всяка евентуална празнота между момента, в който Инструментът стане обвързващ за съответната държава, и влизането в сила на договореностите, е целесъобразно преговорите по такива договорености да започнат възможно най-скоро след като съответната държава е нотифицирала на Съвета и Комисията решението си да приеме съдържанието на Инструмента и да го приложи в своя вътрешен правен ред. Към сключване на тези договорености следва да се пристъпи, след като съответната държава е информирала писмено, че всички нейни вътрешни изисквания са изпълнени.
- (76) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящия регламент Дания следва да вземе решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.

⁽⁴³⁾ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36.

⁽⁴⁴⁾ Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31).

⁽⁴⁵⁾ ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.

⁽⁴⁶⁾ Решение 2008/146/ЕО на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 1).

⁽⁴⁷⁾ ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 21.

⁽⁴⁸⁾ Решение 2011/350/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19).

- (77) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета ⁽⁴⁹⁾. Следователно Ирландия не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (78) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093.
- (79) С цел да се осигури приемственост при предоставянето на подкрепа в съответната област на политиките и да се даде възможност изпълнението да започне от началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност и да се прилага с обратно действие от 1 януари 2021 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се създава Инструментът за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (наричан по-нататък „Инструментът“) като част от Фонда за интегрирано управление на границите (наричан по-нататък „Фондът“) за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

С настоящия регламент, съвместно с Регламент (ЕС) 2021/1077, се създава Фондът за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

С настоящия регламент се определят целта на политиката на Инструмента, специфичните цели на Инструмента и мерките за осъществяване на тези специфични цели, бюджетът за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на това финансиране.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „гранично-пропускателен пункт“ означава гранично-пропускателен пункт съгласно определението в член 2, точка 8 от Регламент (ЕС) 2016/399;
- 2) „европейско интегрирано управление на границите“ означава европейско интегрирано управление на границите, както е посочено в член 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
- 3) „външни граници“ означава външни граници съгласно определението в член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2016/399, както и вътрешни граници, за които контролът все още не е отменен;
- 4) „участък от външна граница“ означава участък от външна граница съгласно определението в член 2, точка 11 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
- 5) „зона на гореща точка“ означава зона на гореща точка съгласно определението в член 2, точка 23 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
- 6) „вътрешни граници, за които контролът все още не е отменен“ означава:
 - a) общата граница между държава членка, която прилага изцяло достиженията на правото от Шенген, и държава членка, която съгласно акта за присъединяването ѝ е длъжна да прилага изцяло достиженията на правото от Шенген, но по отношение на която съответното решение на Съвета, с което ѝ се разрешава да прилага изцяло тези достижения на правото, не е влязло в сила;

⁽⁴⁹⁾ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).

- б) общата граница между две държави членки, които съгласно съответните актове за присъединяването им са длъжни да прилагат изцяло достиженията на правото от Шенген, но по отношение на които съответното решение на Съвета, с което им се разрешава да прилагат изцяло тези достижения на правото, не е влязло в сила.
- 7) „извънредна ситуация“ означава ситуация, възникнала поради неотложен и извънреден натиск, когато голям или прекомерен брой граждани на трети държави са преминали, преминават или се очаква да преминат външните граници на една или повече държави членки или когато на външните граници на една или повече държави членки възникват инциденти, свързани с незаконна имиграция или трансгранична престъпност, и тези инциденти имат решавашо въздействие върху граничната сигурност до степен да застрашават функционирането на Шенгенското пространство, или всяка друга ситуация, по отношение на която се налага да се предприемат надлежно обосновани незабавни действия на външните граници, в рамките на целите на Инструмента;
- 8) „специфични действия“ означава транснационални или национални проекти, които съдържат добавена стойност от Съюза в съответствие с целите на Инструмента, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително финансиране за своите програми;
- 9) „оперативна подкрепа“ означава част от средствата, разпределени на държава членка, която може да се използва в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и предоставянето на услуги, които представляват обществена услуга за Съюза;
- 10) „действия на Съюза“ означава транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, които се изпълняват в съответствие с целите на Инструмента.

Член 3

Цели на Инструмента

1. Като част от Фонда, целта на политиката на Инструмента е да се гарантира стабилното и ефективно европейско интегрирано управление на границите по външните граници, като се допринесе за осигуряването на високо равнище на вътрешна сигурност в рамките на Съюза и същевременно се гарантира свободното движение на хора в него и се зачитат изцяло съответните достижения на правото на Съюза и международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни.
2. В рамките на целта на политиката, посочена в параграф 1, Инструментът допринася за постигането на следните специфични цели:
- а) да се подпомага ефективното европейско интегрирано управление на външните граници, извършвано от европейската гранична и брегова охрана като споделена отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, да се улеснява законното преминаване на границите, да се предотвратяват и разкриват случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и да се управляват ефективно миграционните потоци;
- б) да се подпомага общата визова политика с цел гарантиране на хармонизиран подход към издаването на визи и улесняване на законното пътуване, като в същото време се осигурява помощ за предотвратяване на миграционните рискове и рисковете за сигурността.
3. В рамките на специфичните цели, посочени в параграф 2, Инструментът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.

Член 4

Недопускане на дискриминация и зачитане на основните права

Действията, финансирани по линия на Инструмента, се изпълняват при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в достиженията на правото на Съюза и в Хартата, и на международните задължения на Съюза относно основните права, по-специално чрез гарантиране на съответствие с принципите на недопускане на дискриминация и забрана за връщане.

Член 5

Обхват на подкрепата

1. В рамките на неговите цели и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, Инструментът по-специално предоставя подкрепа за действията, изброени в приложение III.

За справяне с непредвидени или нови обстоятелства, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31 за изменение на списъка с действия в приложение III с цел добавяне на нови действия.

2. За да се постигнат целите му, Инструментът може, съгласно приоритетите на Съюза, да предоставя подкрепа за посочените в приложение III действия във и по отношение на трети държави по целесъобразност в съответствие с член 20.

3. Относно действията във и по отношение на трети държави, Комисията и държавите членки, заедно с Европейската служба за външна дейност, гарантират, в съответствие със собствените си отговорности, координацията с имащите отношение политики, стратегии и инструменти на Съюза. По-специално те гарантират, че действията във и по отношение на трети държави:

- а) се извършват в полезно взаимодействие и съгласувано с други действия извън Съюза, подкрепяни чрез други инструменти на Съюза;
- б) са съгласувани с външната политика на Съюза, съблюдават принципа за съгласуваност на политиката за развитие и са в съответствие със стратегическите програмни документи за въпросния регион или въпросната държава;
- в) са насочени към мерки, които не са ориентирани към развитието; и
- г) са в интерес на вътрешните политики на Съюза и са съобразени с дейностите, предприемани в рамките на Съюза.

4. Не са допустими за подкрепа следните действия:

- а) действията по параграф 1, буква а) от приложение III, осъществявани на вътрешните граници, за които контролът все още не е отменен;
- б) действията, свързани с временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници по смисъла на от член 2, точка 1 от Регламент (ЕС) 2016/399;
- в) действията, чиято първостепенна цел е митнически контрол.

Чрез дерогация от първа алинея при възникване на извънредна ситуация действията, посочени в първата алинея, могат да се считат за допустими.

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1

Общи разпоредби

Член 6

Общи принципи

1. Подкрепата, предоставяна съгласно Инструмента, допълва националните, регионалните и местните интервенции и се съсредоточава върху осигуряването на добавена стойност от Съюза за постигането на целите на Инструмента.

2. Комисията и държавите членки гарантират, че подкрепата, предоставяна съгласно Инструмента и от държавите членки, е съгласувана със съответните действия, политики и приоритети на Съюза и допълва подкрепата, предоставена съгласно други инструменти на Съюза.

3. Инструментът се изпълнява при пряко, споделено и непряко управление в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.

Член 7

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на Инструмента за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. е 5 241 000 000 EUR по текущи цени.
2. В резултат на специфичната за програмата корекция, предвидена в член 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093, сумата, посочена в параграф 1 от настоящия член, се увеличава с допълнителни средства в размер на 1 000 000 000 EUR по постоянни цени от 2018 г., както е посочено в приложение II към същия регламент.
3. Финансовият пакет се използва по следния начин:
 - а) 3 668 000 000 EUR се разпределят за програмите на държавите членки, от които 200 568 000 EUR се разпределят за специалната транзитна схема, посочена в член 17;
 - б) 1 573 000 000 EUR се разпределят за тематичния механизъм, посочен в член 8.
4. Допълнителните средства, посочени в параграф 2, се разпределят за тематичния механизъм, посочен в член 8.
5. По инициатива на Комисията до 0,52 % от финансовия пакет се разпределят за техническа помощ за изпълнението на Инструмента, съгласно посоченото в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060.
6. Съгласно приложимите разпоредби от съответните споразумения за асоцииране се изготвят договорености, с които се определят естеството и условията за участието в Инструмента на държавите, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген. Възможно най-скоро, след като съответната държава нотифицира съгласно съответното споразумение за асоцииране своето решение да приеме съдържанието на Инструмента и да го приложи в своя вътрешен правен ред, Комисията представя препоръка до Съвета съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС за започване на преговорите по тези договорености. Съветът незабавно взема решение за разрешаване на започването на тези преговори. Финансовият принос на тези държави се добавя към общите налични ресурси от финансовия пакет, посочен в параграф 1.
7. В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2021/1060 по искане на държавите членки до 5 % от първоначално разпределените средства на дадена държава членка от някой от фондовете по посочения регламент при споделено управление могат да бъдат прехвърлени към Инструмента при пряко или непряко управление. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочената алинея. Тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

Член 8

Общи разпоредби относно изпълнението на тематичния механизъм

1. Сумата, посочена в член 7, параграф 3, буква б), се разпределя по гъвкав начин чрез тематичен механизъм, като се използват споделено, пряко или непряко управление съгласно предвиденото в работните програми. Предвид вътрешния характер на Инструмента тематичният механизъм обслужва преди всичко вътрешната политика на Съюза в съответствие със специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2.

Финансирането от тематичния механизъм се използва за неговите компоненти, които са, както следва:

- а) специфични действия;
- б) действия на Съюза; и
- в) спешната помощ, посочена в член 25.

За техническата помощ по инициатива на Комисията, посочена в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060 също се получава подкрепа от сумата, посочена в член 7, параграф 3, буква б) от настоящия регламент.

2. Финансирането от тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност от Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, отразени в приложение II, включително необходимостта за защита на външните граници и предотвратяване и разкриване на трансгранични престъпления по тези граници, по-специално контрабанда на мигранти и трафик на хора, и незаконната имиграция, както и за ефективно управление на миграционните потоци и подкрепа за общата визова политика.

Финансирането, посочено в първа алинея на настоящия параграф, с изключение на финансирането, използвано за спешна помощ в съответствие с член 25, подкрепя единствено действията, изброени в приложение III.

3. Комисията си сътрудничи с организациите на гражданското общество и съответните мрежи, по-специално с цел изготвяне и оценка на работните програми за действията на Съюза, финансирани по линия на Инструмента.

4. Когато финансирането от тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, Комисията гарантира, че не се избират проекти, които са засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, които поставят под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.

5. За целите на член 23 и член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, когато финансирането от тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, съответната държава членка гарантира, а Комисията оценява дали предвидените действия не са засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, с което се поставя под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на действията.

6. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити в бюджета на Съюза.

7. Комисията приема чрез актове за изпълнение решенията за финансиране, посочени в член 110 от Финансовия регламент, за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставена подкрепа, и посочва сумите за всеки от компонентите, посочени в параграф 1, втора алинея от настоящия член. Решенията за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и да обхващат един или повече компоненти от тематичния механизъм, посочен в параграф 1, втора алинея от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, предвидена в член 32, параграф 3 от настоящия регламент.

8. Комисията гарантира, че разпределението на ресурсите между специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2, е справедливо и прозрачно. Комисията докладва за използването и разпределението на тематичния механизъм между компонентите, посочени в параграф 1, втора алинея от настоящия член, включително за подкрепата, предоставена за действията във или по отношение на трети държави в рамките на действията на Съюза.

9. След приемането на решението за финансиране, посочено в параграф 7, Комисията може да измени в съответствие с него програмите на държавите членки.

РАЗДЕЛ 2

Подкрепа и изпълнение при споделено управление

Член 9

Приложно поле

1. Настоящият раздел се прилага за сумата, посочена в член 7, параграф 3, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление в съответствие с решението за финансиране за тематичния механизъм, посочен в член 8.

2. Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член 63 от Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.

Член 10

Бюджетни ресурси

1. Сумата, посочена в член 7, параграф 3, буква а), се разпределя за програмите на държавите членки, съгласно следното индикативно разпределение:
 - а) 3 057 000 000 EUR в съответствие с приложение I;
 - б) 611 000 000 EUR за коригиране на разпределените средства за програмите на държавите членки съгласно член 14, параграф 1.
2. Когато сумата, посочена в параграф 1, буква б) от настоящия член, не е изцяло разпределена, останалата сума може да бъде добавена към сумата по член 7, параграф 3, буква б).

Член 11

Предварително финансиране

1. В съответствие с член 90 параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране за Инструмента се изплаща в зависимост от наличието на средства под формата на годишни вноски преди 1 юли всяка година, както следва:
 - а) 2021 г.: 4 %;
 - б) 2022 г.: 3 %;
 - в) 2023 г.: 5 %;
 - г) 2024 г.: 5 %;
 - д) 2025 г.: 5 %;
 - е) 2026 г.: 5 %;
2. Ако дадена програма на държава членка е приета след 1 юли 2021 г., по-ранните вноски се изплащат през годината на приемане.

Член 12

Ставки на съфинансиране

1. Приносът от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75 % от общите допустими разходи за даден проект.
2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.
4. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за оперативна подкрепа, включително специалната транзитна схема, посочена в член 17.
5. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи в съответствие с член 85, параграф 2 или 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240.
6. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за спешна помощ съгласно посоченото в член 25.
7. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за техническа помощ за държавите членки в рамките на лимита, определен в член 36, параграф 5, буква б), точка vi) от Регламент (ЕС) 2021/1060.
8. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определят ставката на съфинансиране и максималният размер на подкрепата от Инструмента за видовете действия, попадащи в обхвата на приноса, посочен в параграфи 1—7.

9. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определя за всеки вид действие дали ставката на съфинансиране се прилага по отношение на:

- а) общия принос, включително публичния и частния; или
- б) само за публичния принос.

Член 13

Програми на държавите членки

1. Всяка държава членка гарантира, че приоритетите от нейната програма са съгласувани с приоритетите на Съюза и предизвикателствата пред него в областта на управлението на границите и визовата политика, както и че съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на международните задължения на Съюза и държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни. Когато определят приоритетите на своите програми, държавите членки гарантират, че изброените в приложение II мерки за изпълнение са адекватно застъпени в програмите им.

Предвид вътрешния характер на Инструмента програмите на държавите членки обслужват преди всичко вътрешната политика на Съюза в съответствие със специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2 от настоящия регламент.

Комисията прави оценка програмите на държавите членки в съответствие с член 23 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

2. В рамките на ресурсите, разпределени съгласно член 10, параграф 1, и без да се засяга параграф 3 от настоящия член, всяка държава членка разпределя в рамките на своята програма минимум 10 % за специфичната цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква б).

3. Дадена държава членка може да разпредели по-малко от минималните проценти, посочени в параграф 2, само ако в програмата си включи подробна обосновка защо разпределянето на ресурси под това равнище не би застрашило постигането на съответната цел.

4. Комисията гарантира, че знанията и експертният опит на съответните децентрализирани агенции, по-специално Европейската агенция за гранична и брегова охрана, eu-LISA и Агенцията на Европейския съюз за основните права, създадена с Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета ⁽⁵⁰⁾, се вземат предвид на ранен етап и своевременно по отношение на областите на тяхната компетентност при разработването на програмите на държавите членки.

5. Комисията се консултира с Европейската агенция за гранична и брегова охрана във връзка с действията, включени в оперативната подкрепа, за да се гарантират съгласуваността и взаимното допълване между действията на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и тези на държавите членки по отношение на управлението на границите, за да се избегне двойното финансиране и да се постигне ефективност на разходите. При необходимост Комисията се консултира с eu-LISA относно действията, включени в рамките на оперативната подкрепа, за които eu-LISA разполага със специален експертен опит в съответствие с мандата си.

6. Комисията може по целесъобразност да включи съответни децентрализирани агенции, включително посочените в параграф 4, в задачите за мониторинг и оценка, посочени в раздел 5, по-специално с цел да се гарантира, че изпълняваните с подкрепата по Инструмента действия са съвместими с приложимите достижения на правото на Съюза и договорените приоритети на Съюза.

7. След приемането на препоръки в рамките на приложното поле на настоящия регламент в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 и след издаването на препоръки в рамките на оценките на уязвимостта в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896 съответната държава членка проучва заедно с Комисията кой е най-подходящият подход за предприемане на действия по тези препоръки с подкрепата по Инструмента.

8. Когато е уместно, Комисията включва Европейската агенция за гранична и брегова охрана в процеса на проучване на това кой е най-подходящият подход за предприемане на действия по препоръките, посочени в параграф 7, с подкрепата по Инструмента. В този контекст Комисията може, когато е уместно, да използва експертния опит на други органи, служби и агенции на Съюза по отношение на специфичните въпроси, попадащи в техните области на компетентност.

⁽⁵⁰⁾ Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1).

9. При прилагането на параграф 7 съответната държава членка определя за приоритет в своята програма изпълнението на мерки за отстраняване на всички установени недостатъци, особено на мерките по отношение на сериозни недостатъци и на оценки, при които е установено несъответствие.

10. При необходимост програмата на въпросната държава членка се изменя в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/1060, за да бъдат съобразени препоръките, посочени в параграф 7 от настоящия член.

11. В сътрудничество и след консултация с Комисията и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, в съответствие с областите на компетентност на тази агенция, съответната държава членка може да преразпределя ресурси по своята програма, включително ресурсите, програмирани за оперативна подкрепа, с цел да се предприемат действия по препоръките, посочени в параграф 7, когато тези препоръки имат финансово отражение.

12. Когато държава членка реши да осъществи проект с трета държава или в трета държава с подкрепата по Инструмента, тази държава членка се консултира с Комисията преди одобряването на проекта.

13. Когато държава членка реши да предприеме действие с трета държава, в трета държава или по отношение на трета държава, с подкрепата по Инструмента, които действия са свързани с наблюдението, откриването, идентифицирането, проследяването, предотвратяването и разкриването на случаи на неразрешено преминаване на границите за целите на разкриването, предотвратяването и борбата с незаконната имиграция и трансграничните престъпления и с цел да се допринесе за защита и спасяване на живота на мигранти, тази държава членка гарантира, че е уведомила Комисията за всяко двустранно или многостранно споразумение за сътрудничество с въпросната трета държава в съответствие с член 76, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

14. По отношение на оборудването, включително транспортните средства, и ИКТ системите, необходими за ефективен и сигурен граничен контрол, включително за операции по издирване и спасяване, и закупени с подкрепата по Инструмента:

- а) държавите членки гарантират, че стандартите, установени в съответствие с членове 16 и 64 от Регламент (ЕС) 2019/1896, са спазени при започване на процедурите за закупуване на оборудване и ИКТ системи, които да бъдат разработени с подкрепата от Инструмента;
- б) всяко широкомащабно оперативно оборудване за управление на границите, например въздушни и морски транспортни средства и средства за наблюдение, закупено от държавите членки, се регистрира във фонда от техническо оборудване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана с цел предоставяне на това оборудване на разположение съгласно член 64, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
- в) те могат освен това да се използват в следните допълващи области: митнически контрол, многоцелеви морски операции и за постигане на целите на фонд „Вътрешна сигурност“ и на фонд „Убежище, миграция и интеграция“;
- г) за да се съдейства за съгласуваното планиране за развитие на способности за европейската гранична и брегова охрана и за евентуалното съвместно възлагане на обществени поръчки, в рамките на изискването за докладване съгласно член 29 държавите членки уведомяват Комисията за наличното многогодишно планиране за оборудването, което се очаква да бъде закупено по Инструмента, а Комисията предава тази информация на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.

Оборудването и ИКТ системите, посочени в първата алинея, са допустими за финансова подкрепа от Инструмента, само когато е изпълнено изискването, предвидено в първа алинея, буква а).

За целите на първа алинея, буква в) оборудването и ИКТ системите остават на разположение и могат да се разполагат за ефективни и сигурни дейности за граничен контрол. Използването на оборудване в допълнителните области, посочени в първа алинея, буква в), не може да надвишава 30 % от общия период на използване на това оборудване. ИКТ системите, разработени за целите на първа алинея, буква в), предоставят данни и услуги на системите за управление на границите на национално равнище или на равнището на Съюза. В годишния доклад за качеството на изпълнението държавите членки информират Комисията за многостранната употреба, посочена в първа алинея, буква в), и мястото на разполагане на многоцелевото оборудване и ИКТ системите.

15. Когато държавите членки изпълняват действия по Инструмента, те обръщат особено внимание на международните си задължения във връзка с операциите по търсене и спасяване по море. Оборудването и ИКТ системите, посочени в параграф 14, първа алинея, букви а)—г), могат да се използват за операциите на търсене и спасяване в ситуации, които могат да възникнат по време на операциите за наблюдение на морските граници.

16. Обучението в областта на управлението на границите, провеждано с подкрепата по Инструмента, се основава на съответните хармонизирани европейски стандарти за образование и общи стандарти за обучение за граничната и брегова охрана, които са с гарантирано качество, и по-специално общите основни учебни програми, посочени в член 62, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

17. В програмите си държавите членки се стремят по-специално да осъществят действията, изброени в приложение IV. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31, с които да изменя съдържащия се в приложение IV списък на действията, отговарящи на условията за по-високи ставки на съфинансиране.

18. Програмирането, посочено в член 22, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060, се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 1 от приложение VI към настоящия регламент, и включва примерна разбивка на предвидените в програмата ресурси по вид интервенция в рамките на всяка специфична цел, предвидена в член 3, параграф 2 от настоящия регламент.

Член 14

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 10, параграф 1, буква б), съгласно критериите, посочени в приложение I, параграф 1, буква в) и параграфи 2—10. Това разпределяне се основава на последните налични статистически данни, отнасящи се до критериите, посочени в приложение I, параграф 1, буква в) и параграфи 2—10. Финансирането поражда действие от 1 януари 2025 г.

2. Когато държава членка не е подала заявления за плащане съгласно член 91 от Регламент (ЕС) 2021/1060 за най-малко 10 % от първоначално разпределената сума за дадена програма, посочена в член 10, параграф 1, буква а) от настоящия регламент, тази държава членка няма право да получи за своята програма допълнителната сума по член 10, параграф 1, буква б) от настоящия регламент.

3. При разпределението на средствата от тематичния механизъм, посочен в член 8 от настоящия регламент, за периода от 1 януари 2025 г. нататък Комисията взема предвид реализирания от държавата членка напредък по постигането на междинните цели от рамката за качество на изпълнението, посочена в член 16 от Регламент (ЕС) 2021/1060 и установените недостатъци при изпълнението.

Член 15

Специфични действия

1. В допълнение към разпределената ѝ сума съгласно член 10, параграф 1, дадена държава членка може да получи финансиране за специфични действия, при условие че впоследствие това финансиране бъде заделено за такива действия в нейната програма и се използва за постигането на целите на Инструмента.

2. Финансирането на специфични действия не може да се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата на държавата членка.

Член 16

Оперативна подкрепа

1. Всяка държава членка може да използва до 33 % от сумата, разпределена по Инструмента за нейната програма, за финансиране на оперативната подкрепа за публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и предоставянето на услуги, които представляват обществена услуга за Съюза.

2. При използването на оперативна подкрепа, държавите членки спазват съответните достижения на правото на Съюза.
3. Държавите членки обясняват в своята програма и в годишните доклади за качеството на изпълнението, посочени в член 29, как използването на оперативна подкрепа ще съдейства за постигането на целите на Инструмента. Преди да одобри програмата на държавата членка и след като се консултира с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и по целесъобразност с eu-LISA в рамките на областите на компетентност на тези агенции съгласно член 13, параграф 4, Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да използват оперативна подкрепа, като взема предвид предоставената от тези държави членки информация и когато е приложимо — наличната информация, като резултат от оценките по Шенген и оценките на уязвимостта, включително препоръките, направени вследствие на тези оценки.
4. Без да се засяга член 5, параграф 4, буква в), оперативната подкрепа се съсредоточава върху действията, които са обхванати от разходите, съгласно посоченото в приложение VII.
5. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31, с които да изменя приложение VII по отношение на допустимите за оперативна подкрепа действия.

Член 17

Оперативна подкрепа за специалната транзитна схема

1. По Инструмента се предоставя подкрепа, с която да се покрият несъбраните такси за визи, издадени за транзитно преминаване, и допълнителните разходи, направени при прилагането на схемата за улеснен транзит, съгласно регламенти (ЕО) № 693/2003 и (ЕО) № 694/2003.
2. Ресурсите, разпределени на Литва за специалната транзитна схема в съответствие с член 7, параграф 3, буква а), се предоставят като допълнителна оперативна подкрепа за Литва, включително за инвестиции в инфраструктура, в съответствие с допустимите разходи за оперативна подкрепа в рамките на нейната програма, посочени в приложение VII.
3. Чрез дерогация от член 16, параграф 1 Литва може да използва разпределената ѝ сума в съответствие с член 7, параграф 3, буква а), за да финансира оперативната подкрепа в допълнение към сумата, посочена в член 16, параграф 1.
4. Комисията и Литва правят преглед на прилагането на настоящия член в случай на промени, които имат въздействие върху съществуването или функционирането на специалната транзитна схема.
5. Въз основа на мотивирано искане от Литва ресурсите, разпределени за специалната транзитна схема в съответствие с член 7, параграф 3, буква а), се преразглеждат и при необходимост коригират, преди приемането на последната работна програма за тематичния механизъм, посочен в член 8, в рамките на бюджетните ресурси, посочени в член 7, параграф 3, буква б), чрез тематичния механизъм по член 8.

Член 18

Проверки на управлението и одит на проектите, осъществявани от международни организации

1. Настоящият член се прилага за международни организации или техните агенции, както са посочени в член 62, параграф 1, буква в), точка ii) от Финансовият регламент, чиито системи, правила и процедури са били положително оценени от Комисията в съответствие с член 154, параграфи 4 и 7 от посочения регламент за целите на непрякото изпълнение на безвъзмездни средства, предоставяни от бюджета на Съюза („международни организации“).
2. Без да се засягат член 83, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060 и член 129 от Финансовия регламент, когато дадена международна организация е бенефициер съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, управляващият орган не е длъжен да извършва проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, ако международната организация му представи документите, изисквани съгласно член 155, параграф 1, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.

3. Без да се засяга член 155, параграф 1, първа алинея, буква в) от Финансовия регламент, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че проектът отговаря на приложимото право и на условията за подкрепа на проекта.
4. Освен това, когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че:
 - а) е извършена проверка на фактурите и доказателството за тяхното плащане от бенефициера;
 - б) е извършена проверка на счетоводните записи или счетоводните кодове, поддържани от бенефициера за сделките, свързани с декларираните пред управляващия орган разходи.
5. Когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, букви б), в) или г) от Регламент (ЕС) 2021/1060, декларацията за управлението, която се подава от международната организация, трябва да потвърждава, че условията за възстановяване на разходите са изпълнени.
6. Документите, посочени в член 155, параграф 1, първа алинея, букви а) и в) от Финансовия регламент, се предоставят на управляващия орган заедно с всяко искане за плащане, подадено от бенефициера.
7. Бенефициерът представя отчетите на управляващия орган всяка година до 15 октомври. Тези отчети се придружават от становище на независим одитен орган, изготвено в съответствие с международно приети стандарти за одит. В това становище се определя дали въведените системи за контрол функционират правилно и са ефективни от гледна точка на разходите и дали свързаните сделки са законосъобразни и редовни. В становището се посочва също дали одитната дейност поставя под съмнение твърденията в декларациите за управлението, подадени от международната организация, включително информацията относно съмнения за измами. Това становище предоставя гаранции, че разходите, включени в исканията за плащане, подадени от международната организация до управляващия орган, са законосъобразни и редовни.
8. Без да се засягат съществуващите възможности за извършване на допълнителни одити, посочени в член 127 от Финансовия регламент, управляващият орган изготвя декларацията за управлението, посочена в член 74, параграф 1, първа алинея, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/1060. Управляващият орган извършва това, като се основава на документите, предоставени от международната организация, съгласно параграфи 2—5 и 7 от настоящия член, вместо да разчита на проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1 от посочения регламент.
9. Документът, в който се определят условията за подкрепа, посочени в член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060, включва изискванията, посочени в настоящия член.
10. Параграф 2 не се прилага и поради това от управляващия орган се изиска да извърши проверките на управлението когато:
 - а) управляващият орган идентифицира специфичен риск от нередност или признаци за наличие на измама по отношение на проект, иницииран или изпълняван от международната организация;
 - б) международната организация не представи на управляващия орган документите, посочени в параграфи 2—5 и 7; или
 - в) документите, посочени в параграфи 2—5 и 7, представени от международната организация, са непълни.
11. Когато проект, в който международна организация е бенефициер съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, е част от извадка съгласно член 79 от посочения регламент, одитният орган може да извърши своята работа въз основа на подизвадка от сделките, свързани с посочения проект. Когато в подизвадката бъдат открити грешки, одитният орган, ако е уместно, може да поиска от одитора на международната организация да оцени пълния обхват и общото количество на грешките в проекта.

РАЗДЕЛ 3

Подкрепа и изпълнение при пряко или непряко управление

Член 19

Приложно поле

Комисията изпълнява подкрепата по настоящия раздел или пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент, или непряко — в съответствие с буква в) от посочената алинея.

Член 20

Допустими субекти

1. За финансиране от Съюза са допустими следните субекти:
 - а) юридически лица, установени в:
 - i) държава членка или отвъдморска страна или територия, свързана с нея;
 - ii) трета държава, включена в работната програма при условията, посочени в параграф 3;
 - б) юридически лица, учредени съгласно правото на Съюза, или международна организация, имаща отношение към целите на Инструмента.
2. Физическите лица не са допустими за финансиране.
3. Субектите, посочени в параграф 1, буква а), точка ii), участват като част от консорциум, съставен от най-малко два независими субекта, поне един от които е установен в държава членка.

Субектите, които участват като част от консорциум, както е посочено в първа алинея на настоящия параграф, гарантират, че действията, в които участват, са в съответствие с принципите, залегнали в Хартата, и допринасят за постигането на целите на Инструмента.

Член 21

Действия на Съюза

1. По инициатива на Комисията Инструментът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите на Инструмента, в съответствие с приложение III.
2. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране във всяка една от формите, предвидени във Финансовия регламент, и по-специално безвъзмездни средства, награди и поръчки.
3. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.
4. Членове на комитета за оценка, който оценява предложенията, посочени в член 150 от Финансовия регламент, могат да бъдат външни експерти.
5. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция съгласно Финансовия регламент. Прилага се член 37, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁵¹⁾.

⁽⁵¹⁾ Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 1).

Член 22

Техническа помощ по инициатива на Комисията

В съответствие с член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060, по Инструмента може да се предоставя техническа помощ, изпълнявана по инициатива на Комисията или от нейно име, със ставка на финансиране 100 %.

Член 23

Одити

Одитите относно използването на приноса от Съюза, проведени от лица или субекти, включително лица или субекти, различни от тези, на които институции, органи, служби или агенции на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност съгласно член 127 от Финансовия регламент.

Член 24

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на средствата и осигуряват видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна, значима и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително на медиите и обществеността. Осигурява се видимост на финансирането от Съюза и се предоставя такава информация, освен в надлежно обосновани случаи, когато публичното оповестяване е невъзможно или неподходящо или когато разкриването на такава информацията е ограничено със закон, по-специално по причини, свързани със сигурността, общественения ред, наказателни разследвания или защитата на личните данни. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на това финансиране при публичната си комуникация във връзка със съответните действия и посочват емблемата на Съюза.

2. За да се достигне до възможно най-широка публика, Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности, свързани с Инструмента, с действия, извършени съгласно Инструмента и с постигнатите резултати.

Финансовите ресурси, разпределени за Инструмента, допринасят също за институционалната комуникация относно политическите приоритети на Съюза, доколкото тези приоритети са свързани с целите на Инструмента.

3. Комисията публикува работните програми на тематичния механизъм, посочен в член 8. За подкрепата, предоставена при пряко или непряко управление, Комисията публикува информацията, посочена в член 38, параграф 2 от Финансовия регламент, на публично достъпен уебсайт и редовно актуализира тази информация. Тази информация се публикува в отворен, машинночитим формат, който позволява данните да бъдат сортирани, търсени, извлечени и сравнявани.

РАЗДЕЛ 4

Подкрепа и изпълнение при споделено, пряко или непряко управление

Член 25

Спешна помощ

1. Инструментът предоставя финансова помощ за посрещане на неотложни и конкретни нужди в случай на надлежно обосновани извънредни ситуации

В отговор на такива надлежно обосновани извънредни ситуации Комисията може да предостави спешна помощ в рамките на наличните ресурси.

2. Спешната помощ може да бъде под формата на безвъзмездни средства, предоставени пряко на децентрализираните агенции.

3. Спешната помощ може да бъде отпусната за програми на държавите членки в допълнение към разпределените им средства съгласно член 10, параграф 1, при условие че впоследствие тя бъде зацелена целево в програмата на държавата членка. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата на държавата членка. Предварителното финансиране за спешна помощ може да възлиза на 95 % от участието на Съюза в зависимост от наличието на средства.
4. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се предоставят и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.
5. Когато е необходимо за изпълнение на действието, спешната помощ може да покрива разходи, направени преди датата на подаване на заявлението за предоставяне на безвъзмездни средства или на искането за помощ за това действие, при условие че разходът, е направен не по-рано от 1 януари 2021 г.
6. Спешната помощ се предоставя по начин, който е в пълно съответствие както със съответните достижения на правото на Съюза, така и с международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни.
7. При надлежно обосновани наложителни причини за спешност и за да се гарантира своевременната наличност на ресурси за спешна помощ, Комисията може да приеме отделно решение за финансиране, както е посочено в член 110 от Финансовия регламент, за спешна помощ посредством актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата, посочена в член 32, параграф 4. Такъв акт остава в сила за срок, който не превишава 18 месеца.

Член 26

Кумулативно и алтернативно финансиране

1. За действие, за което е предоставено финансиране по Инструмента, може да бъде предоставено финансиране и по всяка друга програма на Съюза, включително фондове при споделено управление, при условие че финансирането не обхваща едни и същи разходи. Правилата на съответната програма на Съюза са прилагат за съответстващото финансиране на действието. Кумулативното финансиране не надвишава общия размер на допустимите разходи за действието. Подкрепата от различните програми на Съюза може да се изчисли пропорционално в съответствие с документите, определящи условията за подкрепата.
2. В съответствие с член 73, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060, Европейският фонд за регионално развитие или Европейският социален фонд плюс може да подкрепя действия, получили знак „Печат за високи постижения“, съгласно определението в член 2, точка 45 от посочения регламент. С цел получаване на знака „Печат за високи постижения“, действията трябва да отговарят на следните кумулативни условия:
 - а) оценени са в рамките на покана за представяне на предложения по Инструмента;
 - б) отговарят на минималните изисквания за качество по въпросната покана за представяне на предложения;
 - в) не могат да бъдат финансирани в рамките на тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения.

РАЗДЕЛ 5

Мониторинг, докладване и оценка

Подраздел 1

Общи разпоредби

Член 27

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задълженията си за докладване съгласно член 41, параграф 3, първа алинея, буква з), точка iii) от Финансовия регламент Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация относно основните показатели за качеството на изпълнението изброени в приложение V към настоящия регламент.

2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31 за изменение на приложение V с цел извършване на необходимите корекции на основните показатели за качеството на изпълнението, изброени в посоченото приложение.
3. Показателите за докладване относно напредъка, реализиран по Инструмента по отношение на постигането на специфичните цели, предвидени в член 3, параграф 2, са посочени в приложение VIII. По отношение на показателите за крайния продукт за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
4. Комисията също така докладва относно използването на тематичния механизъм, посочен в член 8, при подкрепата на действия във или по отношение на трети държави и дела на тематичния механизъм, използван за подкрепа на тези действия.
5. Системата за докладване във връзка с качеството на изпълнението осигурява ефикасното, ефективно и навременно събиране на данни за целите на мониторинга на изпълнението и резултатите от програмата. За тази цел на получателите на средства от Съюза и когато е целесъобразно — на държавите членки, се налагат пропорционални изисквания за докладване.
6. За да се осигури ефективна оценка на напредъка, реализиран по Инструмента по отношение на постигането на целите му, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31 за изменение на приложение VIII с цел преразглеждане или допълване на показателите при необходимост и с цел допълване на настоящия регламент с разпоредби за създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително относно информацията, която да се предоставя от държавите членки. Всяко изменение на приложение VIII се прилага само за проектите, избрани след влизането в сила на съответното изменение.

Член 28

Оценка

1. В срок до 31 декември 2024 г. Комисията извършва междинна оценка на настоящия регламент. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 в междинната оценка се оценява следното:
 - а) ефективността на Инструмента, включително напредъкът по постигането на целите му, като се взема под внимание цялата необходима информация, която е вече налична, и по-специално годишните доклади за качеството на изпълнението, посочени в член 29, и показателите за крайния продукт и за резултата, посочени в приложение VIII;
 - б) ефикасността на използването на ресурсите, разпределени на Инструмента, и ефикасността на мерките за управление и контрол, въведени за неговото изпълнение;
 - в) продължаващата относимост и целесъобразност на мерките за изпълнение, изброени в приложение II;
 - г) координацията, съгласуваността и взаимното допълване на действията, подкрепяни по Инструмента, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза;
 - д) добавената стойност за Съюза на действията, изпълнявани по линия на Инструмента.

Тази междинна оценка взема предвид резултатите от ретроспективната оценка на въздействието на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

2. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 ретроспективната оценка включва елементите, изброени в параграф 1 от настоящия член. Освен това се прави оценка на въздействието на Инструмента.
3. Междинната оценка и ретроспективната оценка се извършват едновременно, така че да допринесат за процеса на вземане на решения, включително по целесъобразност за преразглеждането на настоящия регламент.
4. Комисията гарантира, че информацията от междинната и ретроспективната оценка е публично оповестена, освен в надлежно обосновани случаи, когато разкриването на тази информация е ограничено по закон, по-специално поради причини, свързани с функционирането или сигурността на външните граници като част от европейското интегрирано управление на границите, сигурността, обществения ред, наказателните разследвания или защитата на личните данни.

5. В междинната и ретроспективната оценка Комисията обръща особено внимание на оценката на действията, изпълнявани с трети държави, в трети държави или по отношение на трети държави, в съответствие с член 5 и член 13, параграфи 12 и 13.

Подраздел 2

Правила при споделено управление

Член 29

Годишни доклади за качеството на изпълнението

1. До 15 февруари 2023 г. и до 15 февруари на всяка следваща година до 2031 г. включително, държавите членки представят на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението, както е посочено в член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Периодът на докладване обхваща последната счетоводна година, съгласно определението в член 2, точка 29 от Регламент (ЕС) 2021/1060, предхождаща годината на представяне на доклада. Докладът, който се представя до 15 февруари 2023 г., обхваща периода от 1 януари 2021 г.

2. Годишните доклади за качеството на изпълнението съдържат по-специално информация за:

- а) напредъка в изпълнението на програмата на държавата членка и в постигането на междинните цели и на целевите стойности в програмата въз основа на последните данни съгласно изискването в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060;
- б) всякакви проблеми, засягащи качеството на изпълнение на програмата на държавата членка, и действията, предприети за тяхното преодоляване, включително информация за всяко мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение по член 258 от ДФЕС, свързано с изпълнението на Инструмента;
- в) взаимното допълване между действията, подкрепяни чрез Инструмента, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза, по-конкретно действията, които са предприети във или по отношение на трети държави;
- г) приноса на програмата на държавата членка за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие;
- д) изпълнението на дейности за осъществяване на комуникация и осигуряване на видимост;
- е) изпълнението на приложимите отключващи условия и тяхното прилагане през програмния период, по-специално спазването на основните права;
- ж) равнището на разходите в съответствие с член 85, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240, включени в отчетите съгласно член 98 от Регламент (ЕС) 2021/1060;
- з) изпълнението на проекти във или по отношение на трета държава.

Годишните доклади за качеството на изпълнението включват резюме, обхващащо всички букви, посочени в първа алинея от настоящия параграф. Комисията гарантира, че резюметата, предоставени от държавите членки, са преведени на всички официални езици на Съюза и са публично достъпни.

3. Комисията може да предостави коментари по годишните доклади за качеството на изпълнението в срок до два месеца от датата на получаването им. Ако Комисията не представи коментари в този срок, докладът се счита за приет.

4. На своя уебсайт Комисията предоставя връзки към уебсайтовете на държавите членки, посочени в член 49, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

5. За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение, с който се установява образец на годишния доклад за качеството на изпълнението. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 32, параграф 2.

Член 30

Мониторинг и докладване при споделено управление

1. При мониторинга и докладването съгласно дял IV от Регламент (ЕС) 2021/1060 се използват по целесъобразност кодовете за видовете интервенции, посочени в приложение VI към настоящия регламент. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31 с цел изменение на приложение VI.
2. Показателите, посочени в приложение VIII към настоящия регламент, се използват в съответствие с член 16, параграф 1 и членове 22 и 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 31

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграф 1, втора алинея, член 13, параграф 17, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 6 и член 30, параграф 1 се предоставя на Комисията до 31 декември 2027 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 5, параграф 1, втора алинея, член 13, параграф 17, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 6 и член 30, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет в съответствие с член 5, параграф 1, втора алинея, член 13, параграф 17, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 6 или член 30, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 32

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет („Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи“). Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

4. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от него.

Член 33

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или промяната на действията, предприети съгласно Регламент (ЕС) № 515/2014, който продължава да се прилага за тези действия до тяхното приключване.

2. Финансовият пакет за Инструмента може да покрива и разходите за техническа и административна помощ, които са необходими, за да се гарантира преходът между Инструмента и мерките, приети съгласно Регламент (ЕС) № 515/2014.

3. В съответствие с член 193, параграф 2, втора алинея, буква а) от Финансовия регламент, като се вземе предвид забавеното влизане в сила на настоящия регламент и за да се осигури приемственост, за ограничен период от време разходите, направени във връзка с действия, подкрепяни съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, могат да се смятат за допустими за финансиране, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.

4. Държавите членки могат да продължат след 1 януари 2021 г. да подкрепят проект, избран и стартиран съгласно Регламент (ЕС) № 515/2014, в съответствие с Регламент (ЕС) № 514/2014, ако са изпълнени всички условия, както следва:

- а) проектът включва два етапа, които могат да бъдат идентифицирани от финансова гледна точка с отделни одитни пътеки;
- б) общите разходи за проекта надхвърлят 2 500 000 EUR;
- в) плащанията, направени от отговорния орган на бенефициери за първия етап на проекта, се включват в исканията за плащане, отправени към Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014, а разходите за втория етап на проекта се включват в заявленията за плащане съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060;
- г) вторият етап на проекта е в съответствие с приложимото право и е допустим за подкрепа от Инструмента съгласно настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060;
- д) държавата членка се ангажира да завърши проекта, да го приведе в действие и да докладва за него в годишния си доклад за качеството на изпълнението, представен до 15 февруари 2024 г.

Разпоредбите на настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2021/1060 се прилагат към втория етап на проекта, както е посочено в първа алинея на настоящия параграф.

Настоящият параграф се прилага само за проекти, които са били избрани при споделено управление съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014.

Член 34

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на 7 юли 2021 година.

За Европейския парламент
Председател
D. M. SASSOLI

За Съвета
Председател
A. LOGAR

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Критерии за Разпределение на средства по програмите на държавите членки

1. Бюджетните ресурси, предоставени съгласно член 10, се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) всяка държава членка получава от Инструмента фиксирана сума в размер на 8 000 000 EUR по текущи цени само в началото на програмния период, с изключение на Кипър, Малта и Гърция, всяка от които получава фиксирана сума в размер на 28 000 000 EUR по текущи цени;
 - б) сума в размер на 200 568 000 EUR за специалната транзитна схема, посочена в член 17, се разпределя на Литва само в началото на програмния период; и
 - в) останалите бюджетни ресурси, посочени в член 10, се разпределят въз основа на следните критерии:
 - i) 30 % за външните сухопътни граници;
 - ii) 35 % за външните морски граници;
 - iii) 20 % за летищата;
 - iv) 15 % за консулските служби.
2. Наличните бюджетни ресурси съгласно параграф 1, буква в), точка i) или ii) за външните сухопътни и външните морски граници, се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) 70 % за претеглената дължина на техните външни сухопътни и външни морски граници; и
 - б) 30 % за работното натоварване на техните външни сухопътни и външни морски граници, както е определено съгласно параграф 6, буква а).

Претеглената дължина, посочена в първа алинея, буква а) от настоящия параграф, се изчислява чрез прилагане на тепловните коефициенти, посочени в параграф 10 за всеки конкретен участък от външна граница.
3. Наличните бюджетни ресурси съгласно параграф 1, буква в), точка iii), за летищата се разпределят между държавите членки в съответствие с работното натоварване на техните летища, както е определено съгласно параграф 6, буква б).
4. Наличните бюджетни ресурси съгласно параграф 1, буква в), точка iv) за консулските служби се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) 50 % за броя консулски служби, с изключение на почетните консулства на държавите членки в държавите, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1806 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾, и
 - б) 50 % за натоварването във връзка с управлението на визовата политика в консулските служби на държавите членки в държавите, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1806, както е определено съгласно параграф 6, буква в) от настоящото приложение.
5. За целите на разпределението на ресурсите съгласно параграф 1, буква в), точка ii) от настоящото приложение, „външни морски граници“ означава външната граница на териториалното море на държавите членки, както е определена съгласно членове 4—16 от Конвенцията на ООН по морско право. Определението на „външни морски граници“ обаче следва да отчита случаите, когато регулярни широкомащабни операции извън външната граница на териториалното море на държавите членки се провеждат в зони с висока степен на заплаха с оглед на предотвратяване на незаконна имиграция или незаконно влизане. Това определение на „външни морски граници“ се определя, като се отчитат оперативните данни през последните две години, предоставени от съответните държави членки и оценени от Европейска агенция за гранична и брегова охрана за целите на посочения в параграф 9 от настоящото приложение доклад. Това определение се използва само за целите на настоящия регламент.

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2018/1806 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за определяне на третите държави, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване, (ОВ L 303, 28.11.2018 г., стр. 39).

6. За целите на първоначалното разпределение на финансирането оценката на работното натоварване се основава на последните средни стойности, обхващащи годините 2017, 2018 и 2019. За целите на междинния преглед оценката на работното натоварване се основава на последните средни стойности, обхващащи годините 2021, 2022 и 2023. Оценката на работното натоварване се основава на следните фактори:
- а) на външните сухопътни и външните морски граници:
 - i) 70 % за броя на лицата, преминаващи външните граници на гранично-пропускателните пунктове;
 - ii) 30 % за броя граждани на трети държави, получили отказ за влизане на външните граници.
 - б) на летищата:
 - i) 70 % за броя на лицата, преминаващи външните граници на гранично-пропускателните пунктове;
 - ii) 30 % за броя граждани на трети държави, получили отказ за влизане на външните граници.
 - в) в консулските служби:
 - i) броя на заявленията за виза за краткосрочно пребиваване или за летищен транзит.
7. Референтните стойности за броя на консулските служби, посочени в параграф 4, буква а), се изчисляват въз основа на предоставената на Комисията информация съгласно член 40, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾.
- Когато държави членки не са предоставили съответните статистически данни, се използват последните налични данни за тези държави членки. Когато няма налични данни за държава членка, референтната стойност е нула.
8. За референтни стойности на работното натоварване, посочено:
- а) в параграф 6, буква а), точка i) и буква б), точка i), се приемат последните статистически данни, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза;
 - б) в параграф 6, буква а), точка ii) и буква б), точка ii), се приемат последните статистически данни, осигурени от Комисията (Евростат) въз основа на данните, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза;
 - в) в параграф 6, буква в), се приемат последните статистически данни относно визите, съгласно посоченото в член 46 от Регламент (ЕО) № 810/2009.
- Когато държави членки не са предоставили съответните статистически данни, се използват последните налични данни за тези държави членки. Когато няма налични данни за държава членка, референтната стойност е нула.
9. Европейската агенция за гранична и брегова охрана предоставя на Комисията доклад за ресурсите с разбивка по отношение на външните сухопътни граници, външните морски граници и летищата, както е посочено в параграф 1, буква в). Части от този доклад могат да бъдат класифицирани, когато е целесъобразно, в съответствие с член 92 от Регламент (ЕС) 2019/1896. След консултация с Комисията Европейската агенция за гранична и брегова охрана оповестява публично неклассифицирана версия на доклада.
10. За целите на първоначалното разпределение, в посочения в параграф 9 от настоящото приложение доклад се определя средната степен на въздействие за всеки граничен участък въз основа на последните средни стойности, обхващащи годините 2017, 2018 и 2019. За целите на междинния преглед, в посочения в параграф 9 от настоящото приложение доклад се определя средната степен на въздействие за всеки граничен участък въз основа на последните средни стойности, обхващащи годините 2021, 2022 и 2023. В него се установяват следните специални тегловни коефициенти за всеки участък, като се прилагат степените на въздействие, определени в съответствие с член 34, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2019/1896:
- а) коефициент 1 за ниска степен на въздействие;
 - б) коефициент 3 за средна степен на въздействие;
 - в) коефициент 5 за висока и критична степен на въздействие;

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността (Визов кодекс) (ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1).

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Мерки за изпълнение

1. Инструментът допринася за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) подобряване на граничния контрол в съответствие с член 3, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2019/1896:
 - i) засилване на капацитета за извършване на проверки и наблюдение по външните граници, включително мерки за улесняване на законното преминаване на границите и, ако е целесъобразно, мерки, свързани с:
 - предотвратяването и разкриването на трансгранични престъпления по външните граници, по-специално контрабанда на мигранти, трафик на хора и тероризъм;
 - управлението на трайно високите равнища на миграция по външните граници, включително чрез техническо и оперативно укрепване и чрез механизми и процедури за идентифициране на уязвими лица и непридружени ненавършили пълнолетие лица, както и за установяване на самоличността на лицата, които се нуждаят от международна закрила или които желаят да кандидатстват за такава закрила, предоставянето на информация на такива лица и насочването на такива лица;
 - ii) осъществяване на свързани с граничния контрол технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство при запазване на свободното движение на хора в рамките на това пространство;
 - iii) извършване на анализ на рисковете за вътрешната сигурност и анализи на заплахите, които могат да повлияят на функционирането и сигурността на външните граници;
 - б) развитието на европейската гранична и брегова охрана чрез предоставяне на подкрепа за националните органи, отговарящи за управлението на границите, да прилагат мерки, свързани с развитие на способности и изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана;
 - в) засилване на междуведомственото сътрудничество на национално равнище между националните органи, които отговарят за граничния контрол или за задачи, извършвани по границите, както и засилване на сътрудничеството на равнището на Съюза между държавите членки, или между държавите членки, от една страна, и съответните органи, служби и агенции на Съюза или трети държави, от друга страна;
 - г) гарантиране на еднаквото прилагане на достиженията на правото на Съюза във връзка с външните граници, включително чрез изпълнението на препоръките от механизми за контрол на качеството, като механизма за оценка по Шенген в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, оценки на уязвимостта в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896, и националните механизми за контрол на качеството;
 - д) създаване, функциониране и поддръжка на широкомащабни информационни системи съгласно правото на Съюза в областта на управлението на границите, по-специално ШИС, ETIAS, СВИ и Евродак, за целите на управлението на границите, включително оперативната съвместимост на тези широкомащабни информационни системи и тяхната комуникационна инфраструктура, както и действия за подобряване на качеството на данните и предоставянето на информация;
 - е) увеличаване на капацитета за оказване на помощ на бедстващи в морето лица и подкрепа на операции по търсене и спасяване в ситуации, които биха могли да възникнат по време на операция за наблюдение на границите в открито море;
 - ж) подкрепа на операциите по търсене и спасяване в контекста на извършване на наблюдение на границите в открито море.
2. Инструментът допринася за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) предоставяне на ефикасни и удобни за клиентите услуги на кандидатите за виза при запазване на сигурността и целостта на визовата процедура и при пълно зачитане на човешкото достойнство и неприкосновеността на кандидата и на притежателя на визата в съответствие с член 7, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 767/2008;
 - б) подкрепа на държавите членки при издаването на визи, включително визи с ограничена териториална валидност, както е посочено в член 25 от Регламент (ЕО) № 810/2009, издаден по хуманитарни причини, по причини от национален интерес или поради международни задължения;

- в) гарантиране на еднаквото прилагане на достиженията на правото на Съюза относно визите, включително по-нататъшното развитие и модернизация на общата визова политика;
 - г) развитие на различни форми на сътрудничество между държавите членки по отношение на обработването на визите;
 - д) създаване, функциониране и поддръжка на широкомащабни информационни системи съгласно правото на Съюза в областта на общата визова политика, по-специално ВИС, включително оперативната съвместимост на тези широкомащабни информационни системи и тяхната комуникационна инфраструктура, както и действия за подобряване на качеството на данните и предоставянето на информация.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Обхват на подкрепата

1. В рамките на специфичната цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква а), Инструментът подкрепя по-специално следното:
 - а) инфраструктура, сгради, системи и услуги, необходими на граничните контролно-пропускателни пунктове и за наблюдение на границите между граничните контролно-пропускателни пунктове;
 - б) оперативно оборудване, включително транспортни средства, и ИКТ системи, необходими за ефективен и сигурен граничен контрол на граничните контролно-пропускателни пунктове и за наблюдение на границите, в съответствие със стандартите, разработени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, когато са налице такива стандарти;
 - в) обучение в областта на европейското интегрирано управление на границите или принос към развитието в същата област, като се вземат предвид оперативните нужди и анализът на риска, включително посочените в препоръките, посочени в член 13, параграф 7 предизвикателства и при пълно зачитане на основните права;
 - г) съвместното изпращане на служители за връзка по въпросите на имиграцията в трети държави, в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1240 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾, и командироване на гранични служители и други експерти в държави членки или от държава членка в трета държава, укрепване на сътрудничеството и оперативния капацитет на мрежи от експерти или служители за връзка и обмена на добри практики и засилване на капацитета на европейските мрежи за оценка, насърчаване, подкрепа и разработване на политиките на Съюза;
 - д) обмен на добри практики, експертен опит, проучвания, пилотни проекти и други съответни действия, целящи изпълнението или развитието на европейското интегрирано управление на границите, включително мерки, целящи развитието на европейската гранична и брегова охрана, като например изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между Европейската агенция за гранична и брегова охрана и държавите членки и мерки, свързани с насочването на уязвими лица, които се нуждаят от съдействие, както и на лица, които се нуждаят от международна закрила или които желаят да кандидатстват за такава;
 - е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и по-специално внедряването на резултатите от научноизследователски проекти в областта на сигурността, когато то е определено от Европейската агенция за гранична и брегова охрана на основание член 66 от Регламент (ЕС) 2019/1896 като допринасящо за развитието на оперативните способности на европейската гранична и брегова охрана;
 - ж) дейности за подготовка, наблюдение, административни и технически дейности, необходими за изпълнението на политиките в областта на външните граници, включително за укрепване на управлението на Шенгенското пространство чрез разработване и изпълнение на механизма за оценка, създаден с Регламент (ЕС) № 1053/2013 с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и Регламент (ЕС) 2016/399, включително разходите за командироване на експертите на Комисията и на държавите членки, които участват в посещения на място, както и мерки, за да се изпълнят препоръки, изготвени след оценки на уязвимостта, извършени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896;
 - з) действия за подобряване на качеството на данните, съхранявани в ИКТ системи, и на упражняването на правото на субекта на данните на информация, достъп до, поправяне, и изтриване на личните му данни, и ограничаване на обработването им;
 - и) установяване на самоличността, снемане на пръстови отпечатащи, регистрация, проверки за сигурност, разпитване, предоставяне на информация, медицински скрининг, проверка на уязвимостта и, при необходимост, медицински грижи, както и насочване на гражданите на трети държави към съответните процедури по външните граници;
 - й) действия, целящи повишаване на осведомеността относно политиките в областта на външните граници сред заинтересованите страни и широката общественост, включително институционална комуникация на политическите приоритети на Съюза;
 - к) разработване на статистически инструменти, методи и показатели при събидаване на принципа на недопускане на дискриминация;
 - л) оперативна подкрепа за изпълнението на европейското интегрирано управление на границите.

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2019/1240 на Европейския Парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на европейска мрежа от служители за връзка по въпросите на имиграцията (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 88).

2. В рамките на специфичната цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква б), Инструментът подкрепя по-специално следното:
- а) инфраструктури и сгради, необходими за обработването на заявленията за издаване на визи и за консулско сътрудничество, включително мерки за сигурност, както и други действия, целящи подобряване на качеството на обслужване за кандидатите за визи;
 - б) оперативно оборудване и ИКТ системи, необходими за обработването на заявленията за издаване на визи и за консулско сътрудничество;
 - в) обучение на консулски и други служители, които допринасят за общата визова политика и консулското сътрудничество;
 - г) обмен на добри практики и обмен на експерти, включително командироване на експерти, както и засилване на капацитета на европейските мрежи за оценка, насърчаване, подкрепа и по-нататъшно разработване на политиките и целите на Съюза;
 - д) проучвания, пилотни проекти и други действия, например действия, целящи повишаването познанията чрез анализи, мониторинг и оценка;
 - е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и особено проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти;
 - ж) дейности за подготовка, мониторинг, административни и технически дейности, включително за укрепване на управлението на Шенгенското пространство чрез разработване и изпълнение на механизма за оценка, създаден с Регламент (ЕС) № 1053/2013 с цел проверка на прилагането на постиженията на правото от Шенген, включително разходите за командироване на експертите на Комисията и на държавите членки, които участват в посещения на място;
 - з) дейности за повишаване осведомеността относно визовите политики сред заинтересованите страни и широката общественост, включително институционална комуникация относно политическите приоритети на Съюза;
 - и) разработване на статистически инструменти, методи и показатели при съблюдаване на принципа на недопускане на дискриминация;
 - й) оперативна подкрепа за изпълнението на общата визова политика;
 - к) подкрепа на държавите членки при издаването на визи, включително визи с ограничена териториална валидност, както е посочено в член 25 от Регламент (ЕО) № 810/2009, издадени по хуманитарни причини, по причини от национален интерес или поради международни задължения.
3. В рамките на целта на политиката, предвидена в член 3, параграф 1, Инструментът подкрепя по-специално следното:
- а) инфраструктури и сгради, необходими за хостинга на широкомащабни информационни системи и компонентите на свързаната с тях комуникационна инфраструктура;
 - б) оборудване и комуникационни системи, необходими, за да се гарантира правилното функциониране на широкомащабни информационни системи;
 - в) обучение и комуникационни дейности във връзка с широкомащабни информационни системи;
 - г) разработване и модернизиране на широкомащабни информационни системи;
 - д) проучвания, доказване на концепции, пилотни проекти и други действия, свързани с внедряването на широкомащабни информационни системи, включително тяхната оперативна съвместимост;
 - е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и особено проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти;
 - ж) разработване на статистически инструменти, методи и показатели за широкомащабни информационни системи в областта на визовата политика и границите, при съблюдаване на принципа на недопускане на дискриминация;
 - з) действия за подобряване на качеството на данните, съхранявани в ИКТ системи, и на упражняването на правото на субекта на данните на информация, достъп до, поправяне и изтриване на личните му данни, и ограничаване на обработването им;
 - и) оперативна подкрепа за внедряването на широкомащабни информационни системи.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Действия, отговарящи на условията за по-високи ставки на съфинансиране в съответствие с член 12, параграф 3 и член 13, параграф 17

- 1) Закупуване на оперативно оборудване чрез схеми за съвместно възлагане на обществени поръчки с Европейската агенция за гранична и брегова охрана, което да бъде предоставено на разположение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за нейните оперативни дейности в съответствие с член 64, параграф 14 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
 - 2) Мерки за подкрепа на междуведомственото сътрудничество между държава членка и съседна трета държава, с която Съюзът има обща сухопътна или морска граница;
 - 3) Развиване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана чрез предоставяне на подкрепа на националните органи, отговорни за управлението на границите, да прилагат мерки, свързани с изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, както е посочено в параграф 1, буква б) от приложение II;
 - 4) Съвместно изпращане на служители за връзка по въпросите на имиграцията, както е посочено в приложение III;
 - 5) Мерки в рамките на граничния контрол за подобряване на идентифицирането и незабавната подкрепа за жертвите на трафик на хора, както и разработване и подкрепа на подходящи механизми за насочване за тези целеви групи и мерки в рамките на граничния контрол за засилване на трансграничното сътрудничество за разкриване на трафиканти;
 - 6) Разработване на интегрирани системи за закрила на детето по външните граници, включително чрез достатъчно обучение на персонала и обмен на добри практики между държавите членки и с Европейската агенция за гранична и брегова охрана;
 - 7) Мерки за внедряване, прехвърляне, изпитване и валидиране на нови методики или технологии, включително пилотни проекти и последващи мерки във връзка с финансирани от Съюза научноизследователски проекти, посочени в приложение III, и мерки за повишаване на качеството на данните, съхранявани в ИКТ системи в областта на визовата политика и границите, и за подобряване на упражняването на правото на информация на субекта на данни, достъп до, коригиране и изтриване на неговите лични данни, и ограничаване на обработването на тези данни в контекста на действия, попадащи в обхвата на Инструмента;
 - 8) Мерки, насочени към идентифицирането и насочването към службите за закрила на уязвими лица и незабавна помощ на тези лица;
 - 9) Мерки за създаване и функциониране на „зони на гореща точка“ в държави членки, изправени пред съществуващ или потенциален извънреден и прекомерно голям миграционен натиск;
 - 10) Допълнително развитие на различните форми на сътрудничество между държавите членки във връзка с обработването на визите, както е посочено в параграф 2, буква г) от приложение II;
 - 11) Увеличаване на консулското присъствие или представителство на държавите членки в трети държави, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници по смисъла на Регламент (ЕС) 2018/1806, по-специално в трети държави, в които понастоящем не е представлявана никоя държава членка;
 - 12) Мерки, които имат за цел подобряването на оперативната съвместимост на ИКТ системите.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Основни показатели за качеството на изпълнението, посочени в член 27, параграф 1**Специфичната цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква а)**

1. Брой единици оборудване, регистрирани във фонда от техническо оборудване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.
2. Брой единици оборудване, предоставени на разположение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.
3. Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между националните органи и националните координационни центрове на EUROSUR.
4. Брой преминавания на границата през системите за автоматизиран граничен контрол и електронните врати.
5. Брой отправени препоръки вследствие на оценки по Шенген и оценки на уязвимостта в областта на управлението на границите.
6. Брой участници, които съобщават три месеца след дейността за обучение, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на тази дейност за обучение.
7. Брой лица, които са кандидатствали за международна закрила на граничните контролно-пропускателни пунктове.
8. Брой лица, на които е отказано влизане от граничните органи.

Специфичната цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква б)

1. Брой нови/модернизирани консулства извън Шенгенското пространство:
 - 1.1. от които брой консулства, модернизирани с цел да се подобри удобството на кандидатите за виза за клиентите.
 2. Брой отправени препоръки вследствие на оценки по Шенген в областта на общата визова политика.
 3. Брой заявления за виза, подадени с цифрови средства.
 4. Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между държавите членки в областта на обработването на визи.
 5. Брой участници, които съобщават три месеца след дейността за обучение, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на тази дейност за обучение.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ВИДОВЕ ИНТЕРВЕНЦИИ

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

I. Европейско интегрирано управление на границите	
001	Гранични проверки
002	Наблюдение на границите — въздушно оборудване
003	Наблюдение на границите — наземно оборудване
004	Наблюдение на границите — морско оборудване
005	Наблюдение на границите — автоматизирани системи за наблюдение на границите
006	Наблюдение на границите — други мерки
007	Технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство, свързани с граничния контрол
008	Осведоменост за ситуацията и обмен на информация
009	Анализ на риска
010	Обработка на данни и информация
011	„Зони на гореща точка“
012	Мерки, свързани с идентификацията и насочването на уязвими лица
013	Мерки, свързани с установяването на самоличността и насочването на лица, които се нуждаят от международна закрила или които желаят да кандидатстват за такава
014	Развитие на европейската гранична и брегова охрана
015	Междуправително сътрудничество — национално равнище
016	Междуправително сътрудничество — равнище на Съюза
017	Междуправително сътрудничество — с трети държави
018	Съвместно изпращане на служители за връзка по въпросите на имиграцията
019	Широкомасщабни информационни системи — Евродак за целите на управление на границите
020	Широкомасщабни информационни системи — Система за влизане/излизане (СВИ)
021	Широкомасщабни информационни системи — Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) — други
022	Широкомасщабни информационни системи — Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) — член 85, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240
023	Широкомасщабни информационни системи — Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) — член 85, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240
024	Широкомасщабни информационни системи — Шенгенска информационна система (ШИС)
025	Широкомасщабни информационни системи — Оперативна съвместимост
026	Оперативна подкрепа — Интегрирано управление на границите

-
- 027 Оперативна подкрепа — Широкомасабни информационни системи за целите на управлението на границите
-
- 028 Оперативна подкрепа — Специална транзитна схема
-
- 029 Качество на данните и права на субектите на данни на информация, достъп до, поправяне и изтриване на личните им данни и ограничаване на обработването им
-

II. Обща визова политика

- 001 Подобряване на обработването на заявленията за визи
-
- 002 Подобряване на ефикасността, удобната за клиента среда и сигурността в консулствата
-
- 003 Сигурност на документите/съветници по документите
-
- 004 Консулско сътрудничество
-
- 005 Консулско присъствие
-
- 006 Широкомасабни информационни системи — Визова информационна система (ВИС)
-
- 007 Други ИКТ системи за целите на обработването на заявленията за визи
-
- 008 Оперативна подкрепа — Обща визова политика
-
- 009 Оперативна подкрепа — широкомасабни информационни системи за целите на обработването на заявленията за визи
-
- 010 Оперативна подкрепа — Специална транзитна схема
-
- 011 Издаване на визи с ограничена териториална валидност
-
- 012 Качество на данните и права на субектите на данни на информация, достъп до, поправяне и изтриване на личните им данни, и ограничаване на обработването им.
-

III. Техническа помощ

- 001 Информация и комуникация
-
- 002 Подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол
-
- 003 Оценка и проучвания, събиране на данни
-
- 004 Изграждане на капацитет
-

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

-
- 001 Инфраструктури и сгради
-
- 002 Транспортни средства
-
- 003 Друго оперативно оборудване
-
- 004 Комуникационни системи
-
- 005 Информационни системи
-
- 006 Обучение
-
- 007 Обмен на добри практики — между държавите членки
-
- 008 Обмен на добри практики — с трети държави
-

009	Разполагане на експерти
010	Проучвания, доказване на концепции, пилотни проекти и подобни действия
011	Комуникационни дейности
012	Разработване на статистически инструменти, методи и показатели
013	Внедряване или друга форма на продължаване на научни проекти

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ИЗПЪЛНЕНИЕ“

001	Действия, попадащи в приложното поле на член 12, параграф 1
002	Специфични действия
003	Действия, изброени в приложение IV
004	Оперативна подкрепа
005	Действия, попадащи в приложното поле на член 12, параграф 5
006	Спешна помощ

ТАБЛИЦА 4: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „КОНКРЕТНИ ТЕМИ“

001	Сътрудничество с трети държави
002	Действия във или по отношение на трети държави
003	Изпълнение на препоръки от оценки по Шенген
004	Изпълнение на препоръки от оценки на уязвимостта
005	Действия в подкрепа на разработването и функционирането на EUROSUR
006	Нито една от горепосочените

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Разходи, отговарящи на изискванията за оперативна подкрепа

- а) В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), оперативната подкрепа обхваща следните разходи, доколкото те не са покрити от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в контекста на нейните оперативни дейности:
- 1) разходи за персонал, включително за обучение;
 - 2) поддръжка или ремонт на оборудване и инфраструктура;
 - 3) разходи за услуги, които попадат в обхвата на настоящия регламент;
 - 4) текущи разходи за дейността;
 - 5) разходи, свързани с недвижимо имущество, включително наем и амортизация.
- Приемашата държава членка по смисъла на член 2, точка 20 от Регламент (ЕС) 2019/1896 може да използва оперативна подкрепа за покриване на собствените си текущи разходи за участието си в оперативните дейности, посочени във въпросната точка, които попадат в обхвата на настоящия регламент, или за целите на своите национални дейности по граничен контрол.
- б) В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), оперативната подкрепа обхваща:
- 1) разходи за персонал, включително за обучение;
 - 2) разходи за услуги;
 - 3) поддръжка или ремонт на оборудване и инфраструктура;
 - 4) разходи, свързани с недвижимо имущество, включително наем и амортизация.
- в) В рамките на целта на политиката, посочена в член 3, параграф 1, оперативната подкрепа за широкомащабни информационни системи обхваща:
- 1) разходи за персонал, включително за обучение;
 - 2) оперативно управление и поддръжка на широкомащабни информационни системи и техните комуникационни инфраструктури, включително оперативната съвместимост на тези системи и наемането на защитени помещения.
- г) Освен покриването на разходите, изброени в букви а), б) и в) от настоящото приложение, оперативната подкрепа в рамките на програмата за Литва предоставя подкрепа в съответствие с член 17, параграф 1.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Показатели за крайния продукт и показатели за Резултат, посочени в член 27, параграф 3**Специфична цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква а)**

Показатели за крайния продукт

1. Брой единици оборудване, закупени за граничните контролно-пропускателни пунктове:
 - 1.1. от които брой закупени системи за автоматизиран граничен контрол/системи за самообслужване/електронни врати;
2. Брой поддържани/ремонтирани инфраструктурни единици.
3. Брой получаващи подкрепа зони на гореща точка.
4. Брой изградени/модернизирани съоръжения, предназначени за граничните контролно-пропускателни пунктове.
5. Брой закупени въздухоплавателни средства:
 - 5.1. от които брой закупени безпилотни въздухоплавателни средства.
6. Брой закупени морски транспортни средства.
7. Брой закупени сухопътни транспортни средства.
8. Брой участници, получили подкрепа:
 - 8.1. от които брой участници в дейности по обучение.
9. Брой служители за връзка по въпросите на миграцията, изпратени в трети държави.
10. Брой разработени/поддържани/модернизирани функционални възможности, базирани на ИТ.
11. Брой разработени/поддържани/модернизирани широкомащабни информационни системи на ЕС:
 - 11.1. от които брой разработени широкомащабни ИТ системи.
12. Брой проекти за сътрудничество с трети държави.
13. Брой лица, които са кандидатствали за международна закрила на граничните контролно-пропускателни пунктове.

Показатели за резултат

14. Брой единици оборудване, регистрирани във фонда от техническо оборудване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.
15. Брой единици оборудване, предоставени на разположение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.
16. Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между националните органи и националните координационни центрове на EUROSUR.
17. Брой преминавания на границата през системите за автоматизиран граничен контрол и електронните врати.
18. Брой отправени препоръки вследствие на оценки по Шенген и оценки на уязвимостта в областта на управлението на границите.
19. Брой участници, които съобщават три месеца след дейността за обучение, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на тази дейност за обучение.
20. Брой лица, на които е отказано влизане от граничните органи.

Специфична цел, предвидена в член 3, параграф 2, буква б)

Показатели за крайния продукт

1. Брой проекти в подкрепа на цифровизацията на обработването на визи.

2. Брой участници, получили подкрепа:
 - 2.1. от които брой участници в дейности по обучение.
3. Брой служители, изпратени в консулства в трети държави:
 - 3.1. от които брой служители, извършващи обработване на визи.
4. Брой разработени/поддържани/модернизирани функционални възможности, базирани на ИТ.
5. Брой разработени/поддържани/модернизирани широкомащабни информационни системи на ЕС:
 - 5.1. от които брой разработени широкомащабни ИТ системи.
6. Брой поддържани/ремонтирани инфраструктурни единици.
7. Брой наети/амортизирани недвижими имоти.

Показатели за резултат

8. Брой нови/модернизирани консулства извън Шенгенското пространство:
 - 8.1. от които брой консулства, модернизирани с цел да се подобри удобството на кандидатите за виза.
 9. Брой отправени препоръки вследствие на оценки по Шенген в областта на общата визова политика.
 10. Брой заявления за виза, подадени с цифрови средства.
 11. Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между държавите членки в областта на обработването на визи.
 12. Брой участници, които съобщават три месеца след дейността за обучение, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на тази дейност за обучение.
-

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1149 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**от 7 юли 2021 година****за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 82, параграф 1, член 84 и член 87, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ⁽¹⁾,

след консултация на Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура ⁽²⁾,

като имат предвид, че:

- (1) Докато националната сигурност остава от компетентността единствено на държавите членки, защитата ѝ изисква сътрудничество и координация на равнището на Съюза. Целта на Съюза за осигуряване на високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие съгласно член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) следва да се осъществява, наред с другото, посредством мерки за предотвратяване и борба с престъпността, както и чрез мерки за координиране и сътрудничество между правоприлагащите органи и други национални органи на държавите членки, включително координиране и сътрудничество със съответните агенции на Съюза и други съответни органи на Съюза, и със съответните трети държави и международни организации, както и с помощта на частния сектор и гражданското общество.
- (2) За периода 2015—2020 г. Комисията, Съветът на Европейския съюз и Европейският парламент определиха общи приоритети, изложени в Европейската програма за сигурност от април 2015 г., които бяха потвърдени отново от Съвета в обновената стратегия за вътрешна сигурност от юни 2015 г. и от Европейския парламент в резолюцията му от юли 2015 г., а именно предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността. Тези общи приоритети са потвърдени за периода 2020—2025 г. в съобщението на Комисията от 24 юли 2020 г. до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност“.
- (3) В Римската декларация от 25 март 2017 г. ръководителите на 27 държави членки, Европейският съвет, Европейският парламент и Европейската комисия заявиха своя ангажимент да работят за безопасна и сигурна Европа и за изграждането на Съюз, в който всички граждани се чувстват в безопасност и могат да се движат свободно, в който външните граници са защитени, който има ефикасна, отговорна и устойчива миграционна политика, който спазва международните норми, както и за Европа, решена да се бори с тероризма и организираната престъпност.
- (4) В своите заключения от 15 декември 2016 г. Европейският съвет призова за непрекъснато осигуряване на оперативна съвместимост на информационните системи и базите данни. Проведеният на 23 юни 2017 г. Европейски съвет подчерта необходимостта от подобряване на оперативната съвместимост между базите данни, а на 12 декември 2017 г. Комисията направи предложение за регламент за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция).

⁽¹⁾ ОВ С 62, 15.2.2019 г., стр. 189.

⁽²⁾ Позиция на Европейския парламент от 13 март 2019 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и позиция на Съвета на първо четене от 14 юни 2021 г. (ОВ С 268, 6.7.2021 г., стр. 1). Позиция на Европейския парламент от 5 юли 2021 г. (все още непубликувана в Официален вестник).

- (5) За да бъдат съхранени достиженията на правото от Шенген и да се допринесе за гарантирането на висока степен на сигурност в Съюза, от 6 април 2017 г. държавите членки са задължени да извършват системни проверки в съответните бази данни за гражданите на Съюза, които пресичат външните граници на Съюза. Освен това Комисията издаде препоръка до държавите членки за по-доброто използване на полицейските проверки и трансграничното сътрудничество. Ключови принципи, ръководещи действията на Съюза и на държавите членки за изграждането на ефективен и истински съюз на сигурност, следва да бъдат солидарността между държавите членки, яснотата при разпределението на задачите, зачитането на основните права и свободи и на принципите на правовата държава, належащото отчитане на глобалната перспектива и необходимата съгласуваност с външното измерение на сигурността.
- (6) За постигането на тази цел следва да бъдат предприети действия на равнището на Съюза за защита на населението, обществените пространства и критичната инфраструктура от заплахи, които са все по-транснационални по своя характер, и за подпомагане на работата, извършвана от компетентните органи на държавите членки. Тероризмът, тежката и организираната престъпност, пътуващата престъпност, трафикът на наркотици и оръжия, корупцията, изпирането на пари, киберпрестъпността, сексуалната експлоатация, включително сексуалната експлоатация на деца, хибридните заплахи, както и химичните, биологичните, радиологичните и ядрените заплахи и трафикът на хора, наред с другото, продължават да са предизвикателство за вътрешната сигурност на Съюза. Вътрешната сигурност е съвместно усилие, за което институциите на Съюза, съответните агенции на Съюза и държавите членки следва да допринасят заедно.
- (7) С оглед допринасянето за развиването и осъществяването на ефективен и истински съюз на сигурност, целящ да гарантира високо равнище на вътрешна сигурност навсякъде в Съюза, следва да се създаде и управлява фонд „Вътрешна сигурност“ (наричан по-нататък „Фондът“), за да получават държавите членки подходяща финансова подкрепа от Съюза.
- (8) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху действия, за които интервенцията на Съюза може да придаде по-голяма допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. В съответствие с член 84 и член 87, параграф 2 от ДФЕС Фондът следва да подкрепя мерки за насърчаване и подкрепа на действията на държавите членки в областта на предотвратяването на престъпността, съвместните обучения и полицейското сътрудничество, както и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси с участието на компетентните органи на държавите членки и агенциите на Съюза, по отношение по-конкретно на обмена на информация, засиленото оперативно сътрудничество и подкрепата за необходимите усилия за укрепване на капацитета за превенция и борба с тероризма и тежката и организираната престъпност. Фондът следва да подпомага и обучението на съответните служители и експерти в съответствие с общите принципи на Европейската схема за обучение в областта на правоприлагането (LETS). Средствата на Фонда не следва да се използват за покриване на оперативни разходи и за дейности, свързани с основните функции на държавите членки по поддържането на обществения ред и опазването на вътрешната и националната сигурност, както е посочено в член 72 от ДФЕС.
- (9) Фондът следва да се изпълнява при пълно спазване на ценностите, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), правата и принципите, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“), и международните задължения на Съюза в областта на правата на човека. По-специално Фондът следва да се прилага при пълно зачитане на основните права като правото на човешко достойнство, правото на живот, забраната на изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание, правото на защита на личните данни, правата на детето и правото на ефективни правни средства за защита, както и зачитане на принципа на недискриминация.
- (10) В съответствие с член 3 от ДЕС Фондът следва да подкрепя дейности, които гарантират закрилата на децата срещу насилие, злоупотреба, експлоатация и оставяне без надзор. Фондът следва да подкрепя също предпазни мерки и помощ за деца, които са свидетели и жертви, по-специално непридружените деца или децата, които по други причини се нуждаят от настойничество или попечителство.
- (11) В съответствие с определените на равнището на Съюза общи приоритети за гарантиране на високо равнище на сигурност в Съюза, чрез Фонда следва да се подкрепят действия, имащи за цел справянето с основните заплахи за сигурността, и по-специално превенцията и борбата с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност, и киберпрестъпността, както и за подпомагане и закрила на жертвите на престъпления. С помощта на Фонда следва да се осигури и добрата готовност на Съюза и държавите членки за посрещане на развиващите се и възникващите нови заплахи като трафика, включително чрез онлайн канали, хибридните заплахи и химичните, биологичните, радиологичните и ядрените заплахи, с цел създаването на истински съюз на сигурност. Това следва да бъде постигнато чрез финансова помощ в подкрепа на по-добрия обмен на информация, засилването на оперативното сътрудничество и повишаването на националния и колективния капацитет.
- (12) Финансовата помощ, предоставена чрез Фонда, следва да подкрепя по-специално обмена на информация, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и превенцията в областта на тежката и организираната престъпност, незаконния трафик на оръжия, корупцията, изпирането на пари, трафика на наркотици, престъпленията против околната среда, тероризма, трафика на хора, експлоатацията на бежанци и незаконни мигранти, тежката експлоатация на труда, сексуалната експлоатация и насилие, включително сексуалната експлоатация и насилие на деца и жени, разпространението на изображения с насилие над деца и на детска порнография, и киберпрестъпността. По

линия на Фонда следва да се подкрепят също защитата на хората, обществените пространства и критичната инфраструктура от свързани със сигурността инциденти, както и да се подкрепят готовността за и ефективното управление на свързаните със сигурността рискове и кризи, включително чрез съвместни обучения, разработване на общи политики, като стратегии, цикли на политиката, програми и планове за действие, както и законодателство и практическо сътрудничество.

- (13) Фондът следва да предоставя финансова подкрепа за преодоляване на възникващите предизвикателства, породени от значителното увеличаване през последните години на мащаба на някои видове престъпления, които се извършват в интернет, например измами с плащания, сексуална експлоатация на деца и трафик на оръжия.
- (14) Фондът следва да се основава на резултатите и инвестициите на своите предшественици — специалните програми „Предотвратяване и борба с престъпността“ (ISEC) и „Предотвратяване, готовност и управление на последиците от тероризъм и други рискове, свързани със сигурността“ (CIPS) за периода 2007—2013 г. и инструмента за полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ в периода 2014—2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁽³⁾. Обхватът на Фонда следва също така да осигури възможност за отразяване на новите развития.
- (15) Необходимо е да се увеличи максимално въздействието на финансирането от Съюза чрез мобилизиране, обединяване и привличане на публични и частни финансови ресурси. С Фонда следва да се подпомагат и насърчават активната и съдържателна ангажираност на гражданското общество, включително неправителствените организации, както и на европейския промишлен сектор в разработването и изпълнението на политиката за сигурност, когато е уместно, с участието на други подходящи участници, органи на Съюза, агенции на Съюза и международни организации във връзка с целта на Фонда. Следва да се гарантира обаче, че подкрепата от Фонда не се използва, за да се делегират на участници от частния сектор нормативно установени или обществени задачи.
- (16) Трансграничният характер на тероризма и тежката и организираната престъпност изисква координирана реакция и сътрудничество в рамките на държавите членки и между тях и с компетентните органи, служби и агенции на Съюза. Всички компетентни органи на държавите членки, включително специализираните правоприлагащи служби, могат да разполагат с информация, която е ценна за ефективна борба с тероризма и тежката и организираната престъпност. За да се ускори обменът на информация и да се подобри качеството на споделяната информация, от решаващо значение е да се изгради взаимно доверие. Следва да се проучат и разгледат нови подходи към сътрудничеството и обмена на информация, включително във връзка с анализа на заплахите, като се вземат предвид съществуващите рамки в Съюза и извън него, например Центъра на Съюза за анализ на информация (INTCEN), Европейския център за борба с тероризма (ECTC) към Европол, Европейския координатор за борбата с тероризма и Групата за борбата с тероризма. Фондът следва да подкрепя компетентните органи на държавите членки, отговарящи за предотвратяването, разкриването и разследването на престъпления, както е посочено в член 87 от ДФЕС, доколкото техните дейности попадат в обхвата на Фонда. Всички финансирани дейности следва изцяло да зачитат правния статут на различните компетентни органи и европейски структури, както и необходимите принципи на информационна ангажираност.
- (17) За да се възползва от знанията и експертния опит на децентрализираните агенции с правомощия в областта на сътрудничеството и обучението в областта на правоприлагането, мониторинга на наркотиците и наркоманиите, основните права, правосъдието и широкомащабните информационни системи, Комисията следва да включи съответните децентрализираните агенции в работата на Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁴⁾, особено в началото и в средата на програмния етап. Когато е целесъобразно, Комисията следва да може също да включи съответните децентрализираните агенции в мониторинга и оценката, по-специално с цел да се гарантира, че подкрепяните от Фонда действия са в съответствие с приложимите достижения на правото на Съюза и неговите договорени приоритети.

⁽³⁾ Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение 2007/125/ПВР на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 93).

⁽⁴⁾ Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (вж. стр. 48 от настоящия брой на Официален вестник).

- (18) В цялостната рамка на стратегията на Съюза за борба с наркотиците, която се застъпва за балансиран подход, основан на едновременно намаляване в търсенето и предлагането, предоставената по линия на Фонда финансова помощ следва да подкрепя всички действия, насочени към предотвратяването на трафика на наркотици и борбата с него, чрез намаляване на предлагането и търсенето, по-конкретно мерките, насочени срещу производството, изработването, извличането, продажбата, транспорта, вноса или износа на забранени наркотични вещества, както и притежаването и закупуването на такива вещества с цел участие в дейности за трафик на наркотици. С Фонда следва да се обезпечават и превантивните аспекти на политиката за борба с наркотиците. С цел постигане на допълнителни полезни взаимодействия и съгласуваност в областта на борбата с наркотиците тези елементи на свързаните с наркотиците цели — които в периода 2014—2020 г. бяха включени в обхвата на програма „Правосъдие“ — следва да се включат във Фонда.
- (19) За да се гарантира, че Фондът допринася ефективно за повишаването на равнището на вътрешна сигурност навсякъде в Съюза и за развитието на истински съюз на сигурност, Фондът следва да се използва по начин, който предоставя максимална добавена стойност от Съюза към действията на държавите членки.
- (20) Фондът следва да подкрепя инвестициите в оборудване, транспортни средства и съоръжения само когато такива инвестиции имат ясна добавена стойност от Съюза и само доколкото тези инвестиции са необходими за постигане на целите на Фонда. Например тези инвестиции могат да включват инвестиции в оборудване, необходимо за криминалистиката, скритото наблюдение, засичането на експлозиви и наркотици, както и всякакви други специализирани цели в рамките на целите на Фонда. Фондът не следва да финансира инвестиции от чисто национално значение или инвестиции, необходими за ежедневната работа на компетентните органи, например униформи, автомобили, автобуси, скутери, полицейски участъци, неспециализирани центрове за обучение и офис оборудване.
- (21) В интерес на солидарността в Съюза и в духа на споделената отговорност за сигурност в Съюза в случай на установяване на слабости или рискове, по-специално вследствие на оценка по Шенген, съответната държава членка следва да се заеме със справянето със слабостите по адекватен начин, като използва ресурсите на своята програма за изпълнението на препоръките, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета ⁽⁵⁾.
- (22) За да допринесат за постигането на целите на политиката на Фонда, държавите членки следва да гарантират, че приоритетите на техните програми отговарят на специфичните цели на Фонда, избраните приоритети са в съответствие с мерките за изпълнение, посочени в приложение II, и разпределението на ресурсите между целите е пропорционално на предизвикателствата и нуждите и прави възможно постигането на целта на политиката.
- (23) Като се спазва принципът на ефикасност, следва да се търсят полезни взаимодействия с другите фондове на Съюза и съгласуваност с тях и да се избягва припокриването между дейностите им.
- (24) За постигането на целите на политиката по най-ефективен начин, реализирането на икономии от мащаба и избягването на припокриване между дейностите, Фондът следва да е съгласуван с другите финансови програми на Съюза в областта на сигурността и да ги допълва. По-специално следва да се осигурят полезни взаимодействия с фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и с Фонда за интегрирано управление на границите, съставен от Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1148, и Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1077 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁶⁾, както и с фондовете на политиката на сближаване, обхванати от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁷⁾,

⁽⁵⁾ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).

⁽⁶⁾ Регламент (ЕС) 2021/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на инструмент за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 234, 2.7.2021 г., стр. 1).

⁽⁷⁾ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

с частта за научни изследвания в областта на сигурността на програма „Хоризонт Европа“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁸⁾, програма „Граждани, равенство, права и ценности“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/692 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁹⁾, програма „Правосъдие“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/693 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁰⁾, програма „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/694 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹¹⁾ и програма InvestEU, създадена с Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹²⁾. Следва да се търсят полезни взаимодействия по-специално в областта на сигурността на инфраструктурата и обществените пространства, киберсигурността, защитата на жертвите и превенцията на радикализацията.

- (25) В усилията за укрепване на взаимното допълване между Фонда и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, многофункционалното оборудване и системите на ИКТ, чието основно предназначение е в съответствие с настоящия регламент, следва също да може да бъдат използвани за постигането на целите на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика.
- (26) Подкрепяните по линия на Фонда мерки, осъществявани във или по отношение на трети държави, следва да се изпълняват при полезно взаимодействие и съгласуваност с други действия извън Съюза, получаващи подкрепа чрез инструментите на Съюза. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност на Съюза, неговата външната политика и неговата политика за подпомагане на развитието по отношение на въпросната държава или регион. По отношение на външното измерение на Фонда Фондът следва да засили сътрудничеството с трети държави в области от значение за вътрешната сигурност на Съюза. Във връзка с това финансирането от тематичния механизъм следва да се използва за подкрепа на действия във или по отношение на трети държави в рамките на целите на Фонда, по-специално с цел да се допринесе за борбата и предотвратяването на престъпността, включително трафика на наркотици, трафика на хора, и да се допринесе за борбата с трансграничните престъпни контрабандни мрежи.
- (27) При изпълнението на тематичния механизъм Комисията следва да гарантира, че финансирането е насочено към предизвикателствата и нуждите, свързани с постигане на целите на Фонда.
- (28) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху действия, за които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Трансграничното измерение е присъщо на сигурността, поради което е необходимо Съюзът да предприеме решителни и координирани действия. Финансовата подкрепа, предоставяна съгласно настоящия регламент, следва да допринесе по-специално за укрепването на националния капацитет и капацитета на Съюза в областта на сигурността.
- (29) Може да се счита, че дадена държава членка не спазва съответните достижения на правото на Съюза по отношение на използването на оперативната подкрепа по линия на Фонда, ако не е изпълнила своите задължения по Договорите в областта на сигурността, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на държавата членка при изпълнението на достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността или ако с доклад по механизма за оценка и наблюдение по Шенген, предвиден в Регламент (ЕС) № 1053/2013, са установени недостатъци в съответната област.
- (30) Фондът следва да отразява необходимостта от повишена гъвкавост и опростяване, като същевременно спазва изискванията във връзка с предвидимостта и гарантира справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите с оглед на постигането на целите, предвидени в настоящия регламент. Изпълнението на Фонда следва да се ръководи от принципите на ефикасност, ефективност, значимост, съгласуваност, добавена стойност от Съюза и качество на разходите. Освен това Фондът следва да бъде прилаган по възможно най-улесняващ потребителите начин.

⁽⁸⁾ Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на „Хоризонт Европа“ – Рамковата програма за научни изследвания и иновации и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите, и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 1).

⁽⁹⁾ Регламент (ЕС) 2021/692 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на програма „Граждани, равенство, права и ценности“, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1381/2013 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕС) № 390/2014 на Съвета (ОВ L 156, 5.5.2021 г., стр. 1).

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕС) 2021/693 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на програма „Правосъдие“ и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1382/2013 (ОВ L 156, 5.5.2021 г., стр. 21).

⁽¹¹⁾ Регламент (ЕС) 2021/694 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на програмата „Цифрова Европа“ и за отмяна на Решение (ЕС) 2015/2240 (ОВ L 166, 11.5.2021 г., стр. 1).

⁽¹²⁾ Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета от 24 март 2021 г. за създаване на програмата InvestEU и за отмяна на Регламент (ЕС) 2015/1017 (ОВ L 107, 26.3.2021 г., стр. 30).

- (31) За да се оптимизира добавената стойност от инвестициите, финансирани изцяло или частично от бюджета на Съюза, следва да се търсят полезни взаимодействия, по-специално между Фонда и други програми на Съюза, включително тези със споделено управление. За да се извлече максимална полза от тези полезни взаимодействия, следва да се осигурят основни благоприятстващи механизми, включително кумулативно финансиране на действие от Фонда и от друга програма на Съюза. Това кумулативно финансиране не следва да надвишава общите допустими разходи за действието. За тази цел в настоящия регламент следва да се определят подходящи правила, по-специално относно възможността за пропорционално деклариране на едни и същи разходи по линия на Фонда и на друга програма на Съюза.
- (32) Когато популяризират действията, подкрепяни от Фонда, получателите на финансиране от Съюза следва да предоставят информация на езика или езиците на целевата аудитория. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на това финансиране следва да посочват неговия произход при комуникацията по действието. За тази цел получателите следва да гарантират, че всички съобщения за медиите и обществеността съдържат емблемата на Съюза и изрично посочват финансовата подкрепа от Съюза.
- (33) Комисията следва да може да използва финансови ресурси по Фонда за насърчаване на най-добрите практики и обмяна на информация във връзка с изпълнението на Фонда.
- (34) Комисията следва своевременно да публикува информация за подкрепата, предоставена от тематичния механизъм при пряко или непряко управление, и по целесъобразност следва да актуализира тази информация. Следва да е възможно данните да се сортират по специфична цел, име на бенефициера, сумата, за която е поето правно задължение, както и естеството и целта на мярката.
- (35) С настоящия регламент следва да се определят първоначалните суми за програмите на държавите членки, изчислени въз основа на критериите от приложение I.
- (36) Първоначалните суми за програмите на държавите членки следва да формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки в сигурността. За да бъдат отразени промените в заплахите за вътрешната и външната сигурност или в първоначалната ситуация, в средата на програмния период на държавите членки следва да бъдат отпуснати допълнителни суми въз основа на статистическите данни, съгласно приложение I, като се отчита състоянието на изпълнение на техните програми.
- (37) Предиизвикателствата в областта на сигурността се променят постоянно и затова разпределението на средствата трябва да се адаптира спрямо промените във вътрешните и външните заплахи за сигурността и необходимостта финансирането да се насочва към приоритетите с най-висока добавена стойност от Съюза. С цел да се отговори на належащите потребности и на промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност от Съюза, част от финансирането периодично следва да се разпределя чрез тематичен механизъм за специфични действия, действия на Съюза и спешна помощ.
- (38) Държавите членки следва да бъдат насърчавани да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV, които се ползват с по-голямо участие от Съюза главно поради високата им добавена стойност от Съюза или голямото им значение за него.
- (39) Част от наличните ресурси по линия на Фонда биха могли да се разпределят по програмите на държавите членки за изпълнението на специфични действия, които изискват сътрудничество между държавите членки, или за изпълнението на специфични действия, когато актуалните събития в Съюза налагат да се предостави допълнително финансиране на една или няколко държави членки. Комисията следва да определи тези специфични действия в своите работни програми.
- (40) Фондът следва да допринася за подкрепа на оперативните разходи, свързани с вътрешната сигурност, за да се позволи на държавите членки да поддържат способности, които са от жизненоважно значение за Съюза като цяло. Тази подкрепа следва да се изрази в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на Фонда, и следва да представлява неразделна част от програмите на държавите членки.

- (41) С цел да се допълни целта на политиката на Фонда на национално равнище чрез програмите на държавите членки, с Фонда следва да се оказва подкрепа и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на цялостните стратегически цели в приложното поле на интервенцията на Фонда във връзка с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорства, както и изпробването на нови инициативи и действия в Съюза или в отделни държави членки. Фондът следва да подкрепя усилията на държавите членки, включително на местно равнище, за обмен на добри практики и за насърчаване на съвместното обучение, включително повишаване на осведомеността сред служителите на правоприлагащите органи относно радикализацията и всички форми на дискриминация, които биха могли да доведат до насилие, например антисемитизъм, антиромски нагласи и други форми на расизъм. За тази цел могат да бъдат финансирани специализирани програми за обмен на младши служители на правоприлагащите органи.
- (42) За да се увеличи капацитетът на Съюза да реагира незабавно в случай на инциденти, свързани със сигурността, или възникващи нови заплахи за Съюза, следва да е възможно да се предоставя спешна помощ в съответствие с рамката, установена в настоящия регламент. Такава помощ не следва да се предоставя просто за подкрепа на извънредни или дългосрочни мерки или за справяне със ситуации, при които спешността за действие произтича от неспособността на компетентните органи да планират или реагират подобаващо.
- (43) За да се осигури необходимата гъвкавост на действията и за да се откликва на възникващи нужди, следва да бъде възможно на децентрализираните агенции да се предоставят подходящи допълнителни финансови средства за извършване на определени спешни задачи. В случаите, в които естеството на задачата е толкова спешно, че изпълнението ѝ трябва да започне, без да има време за финализирането на корекцията на бюджета на децентрализираните агенции, те следва да бъдат допустими като бенефициери на спешна помощ, включително под формата на безвъзмездни средства, в съответствие с приоритетите и инициативите, определени на равнището на Съюза от институциите на Съюза.
- (44) С оглед на транснационалния характер на действията на Съюза и с цел насърчаване на координираните действия за постигане на целта за осигуряване на най-висока степен на сигурност в Съюза, децентрализираните агенции следва по изключение да бъдат допустими като бенефициери на действия на Съюза, включително под формата на безвъзмездни средства, когато подпомагат изпълнението на действия на Съюза, попадащи в компетентността на съответните децентрализираните агенции, и тези действия не са обхванати от участието на Съюза за бюджета на децентрализираните агенции, направено чрез годишния бюджет. За да се осигури добавена стойност от Съюза, тази подкрепа следва да бъде съгласувана с приоритетите и инициативите, определени на равнището на Съюза от институциите на Съюза.
- (45) Целта на политиката на Фонда следва да бъде преследвана също така чрез финансови инструменти и бюджетни гаранции в рамките на политическите компоненти на фонд InvestEU, създаден с Регламент (ЕС) 2021/523. Такава финансова подкрепа следва да се използва за преодоляване на случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, не следва да дублира, нито да измества частното финансиране или да нарушава конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна добавена стойност от Съюза.
- (46) Операциите за смесено финансиране имат доброволен характер и са операции, подкрепяни от бюджета на Съюза, при които се съчетават форми на подкрепа от бюджета на Съюза, неподлежащи на връщане, подлежащи на връщане форми на подкрепа или и двата вида, с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции за насърчаване, развитие или други публични финансови институции, както и подкрепа от търговски финансови институции и инвеститори.
- (47) С настоящия регламент се определя финансов пакет за Фонда, който представлява основната референтна сума по смисъла на точка 18 от Междуйнституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ⁽¹³⁾ за Европейския парламент и Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.

⁽¹³⁾ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

- (48) Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁽¹⁴⁾ (наричан по-нататък „Финансовият регламент“) се прилага за настоящия Фонд. Във Финансовия регламент са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, поръчките, непрякото управление, финансовите инструменти, бюджетните гаранции, финансовата помощ и възстановяването на разходите на външните експерти.
- (49) За целите на изпълнението на действията при споделено управление Фондът следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (50) С Регламент (ЕС) 2021/1060 се създава рамката за действие на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа на управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите и се определят по-специално правилата за програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на Съюза, които се изпълняват при споделено управление. В допълнение, с настоящия регламент е необходимо да се конкретизират целите на Фонда и да се предвидят специални разпоредби за действия, които могат да бъдат финансирани по линия на Фонда.
- (51) В Регламент (ЕС) 2021/1060 е предвидена схема за предварително финансиране на Фонда, а специфичният процент на предварително финансиране е определен в настоящия регламент. Освен това, за да се осигури възможност да се реагира бързо при извънредна ситуация, е целесъобразно да се установи специфичен процент на предварително финансиране за спешна помощ. Схемата за предварително финансиране следва да гарантира, че държавите членки разполагат със средствата за подкрепа на бенефициерите от самото начало на изпълнението на програмите им.
- (52) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за постигане на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и риска от неспазване на изискванията. Когато се прави този избор, следва да се отчита възможността за използването на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансирането, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- (53) За да се използва в максимална степен принципът за единен одит, е целесъобразно да се установят специални правила за контрол и одит на проекти, по които бенефициери са международни организации, чиито системи за вътрешен контрол са оценени положително от Комисията. За тези проекти управляващите органи следва да имат възможността да ограничат своите проверки на управлението, при условие че бенефициерът предостави своевременно всички необходими данни и информация за хода на проекта и допустимостта на съответните разходи. Освен това, когато проект, изпълняван от такава международна организация, е част от одитна извадка, одитният орган следва да може да извърши своята работа в съответствие с принципите на Международния стандарт за свързаните услуги (ISRS) 4400 „Ангажименти за извършване на договорени процедури относно финансова информация“.
- (54) В съответствие с член 193, параграф 2 от Финансовия регламент безвъзмездни средства могат да бъдат предоставени за действие, което вече е започнало, ако заявителят може да обоснове необходимостта от започване на действието преди подписването на споразумението за предоставяне на безвъзмездни средства. Същевременно разходите, направени преди датата на подаване на заявлението за безвъзмездни средства, не са допустими за финансиране от Съюза, освен в надлежно обосновани изключителни случаи. С цел да се избегнат смущения в подкрепата от Съюза, които биха могли да засегнат интересите на Съюза, следва да бъде възможно, за ограничен период от време в началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., разходите, направени във връзка с действия, получаващи подкрепа съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, да се смятат за допустими за финансиране от Съюза, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.

⁽¹⁴⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

- (55) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁵⁾, и регламенти (ЕО, Евратом) № 2988/95 ⁽¹⁶⁾, (Евратом, ЕО) № 2185/96 ⁽¹⁷⁾ и (ЕС) 2017/1939 ⁽¹⁸⁾ на Съвета финансовите интереси на Съюза се защитават чрез пропорционални мерки, включително мерки, свързани с предотвратяването, разкриването, коригирането и разследването на нередности, включително измами, събирането на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е целесъобразно – с налагането на административни санкции. В съответствие по-специално с регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96 и (ЕС, Евратом) № 883/2013 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета на Европейската прокуратура са предоставени правомощия да извършва разследване и наказателно преследване за престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁹⁾.

В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, OLAF, Сметната палата и, по отношение на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, на Европейската прокуратура и гарантират, че всички трети лица, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Държавите членки следва да си оказват пълно сътрудничество и да предоставят цялата необходима помощ на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза.

- (56) Към настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета на основание член 322 от ДФЕС. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, поръчки, награди и непряко изпълнение, и предвиждат проверки по отношение на отговорността на финансовите участници. Правилата, приети на основание член 322 от ДФЕС, включват и общ режим на обвързаност с условия с цел защита на бюджета на Съюза.
- (57) В съответствие с Решение 2013/755/ЕС на Съвета ⁽²⁰⁾ физически лица и организации, установени в отвъдморски страни или територии, имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на Фонда и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.
- (58) В съответствие с член 349 от ДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията от 24 октомври 2017 г., озаглавено „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните програми са насочени към специфичните предизвикателства на най-отдалечените региони. Фондът подкрепя тези държави членки с подходящи ресурси, за да се помогне на най-отдалечените региони по целесъобразност.
- (59) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество ⁽²¹⁾ настоящият Фонд следва да се подложи на оценка въз основа на информацията, събрана в съответствие със специалните изисквания за мониторинг, като същевременно се избягва административната тежест, по-специално за държавите членки, и свърхрегулирането. Когато е целесъобразно, тези изисквания следва да включват измерими показатели, които да служат като основа за оценяване на последиците на Фонда по места. За да се отчетат постиженията на Фонда, следва да се определят показатели и свързани с тях целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на Фонда. Тези показатели следва да включват качествени и количествени показатели.

⁽¹⁵⁾ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁽¹⁶⁾ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

⁽¹⁷⁾ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

⁽¹⁸⁾ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

⁽¹⁹⁾ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

⁽²⁰⁾ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

⁽²¹⁾ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

- (60) Чрез показатели и финансово отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на Фонда в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) 2021/1060 и настоящия регламент. От 2023 г. държавите членки следва да представят на Комисията годишни доклади за качеството на изпълнението, обхващащи последната счетоводна година. Тези доклади следва да съдържат информация за постигнатия напредък в изпълнението на програмите на държавите членки. Държавите членки следва също да представят резюмета на тези доклади на Комисията. Комисията следва да преведе тези резюмета на всички официални езици на Съюза и да ги публикува на своя уебсайт заедно с връзки към уебсайтовете на държавите членки, посочени в Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (61) Като се има предвид значението на борбата с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение, прието съгласно Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменение на климата⁽²²⁾, и ангажимента за постигане на целите на ООН за устойчиво развитие, действията по настоящия регламент следва да допринасят за постигането на общата цел 30 % от всички разходи по многогодишната финансова рамка да се правят за интегриране на целите в областта на климата и да се работи за постигане на амбицията 7,5 % от бюджета да се изразходва в областта на биологичното разнообразие през 2024 г. и 10 % през 2026 и 2027 г., като същевременно се вземат предвид съществуващите припокривания между целите в областта на климата и биологичното разнообразие. Фондът следва да оказва подкрепа за дейности, които се осъществяват при зачитане на стандартите и приоритетите на Съюза в областта на климата и околната среда и не биха нанесли значителни вреди за екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁽²³⁾.
- (62) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁽²⁴⁾ и актовете, приложими към програмния период 2014—2020 г., следва да продължат да се прилагат за програмите и проектите, получаващи подкрепа от инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ през програмния период 2014—2020 г. Тъй като периодът на изпълнение на Регламент (ЕС) № 514/2014 се припокрива с програмния период, обхванат от настоящия регламент, и с цел да се осигури непрекъснатост на изпълнението на някои проекти, одобрени съгласно посочения регламент, следва да се установят разпоредби за поетапно изпълнение на проектите. Всеки отделен етап на проекта следва да се изпълнява в съответствие с правилата на програмния период, в рамките на който той получава финансиране.
- (63) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (64) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на списъка на действията в приложение IV, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, оперативната подкрепа по приложение VII и доразвиването на рамката за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

⁽²²⁾ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

⁽²³⁾ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

⁽²⁴⁾ Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112).

- (65) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁵⁾. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално задължения относно предоставянето на информация на Комисията, следва да се използва процедурата по разглеждане, а за приемането на актове за изпълнение, свързани с подробните условия и реда за предоставяне на информация на Комисията в рамките на програмирането и докладването, следва да се използва процедурата по консултиране поради чисто техническото им естество. Комисията следва да приема актове за изпълнение с незабавно приложение, свързани с приемането на решения за спешна помощ, предвидена в настоящия регламент, когато в надлежно обосновани случаи, свързани с естеството и целта на тази помощ, наложителни причини за спешност изискват това.
- (66) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (67) В съответствие с член 3 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и ДФЕС, Ирландия е нотифицирала желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент.
- (68) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 ⁽²⁶⁾.
- (69) С цел да се осигури приемственост при предоставянето на подкрепа в съответната област на политиката и да се даде възможност изпълнението да започне от началото на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност и да се прилага с обратно действие от 1 януари 2021 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава фонд „Вътрешна сигурност“ (наричан по-нататък „Фондът“) за срока на многогодишната финансова рамка 2021—2027 г.
2. С настоящия регламент се определят:
 - а) целта на политиката на Фонда;
 - б) специфичните цели на Фонда и мерките за изпълнението на тези специфични цели;
 - в) бюджетът за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.;
 - г) формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на това финансиране.

⁽²⁵⁾ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

⁽²⁶⁾ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „операция за смесено финансиране“ означава действие, подкрепено от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизъм за смесено финансиране по смисъла на член 2, точка 6 от Финансовия регламент, при които се съчетават форми на неподлежаща на връщане подкрепа и/или финансови инструменти от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори;
- 2) „компетентни органи“ означава всички органи на държавите членки, които отговарят за предотвратяването, разкриването и разследването на престъпления, както е посочено в член 87, параграф 1 от ДФЕС, включително полиция, митници и други специализирани правоприлагащи служби;
- 3) „предотвратяване“, във връзка с престъпността, означава всички мерки, които имат за цел да намалят или по друг начин да допринесат за намаляването на престъпността и на чувството за несигурност у гражданите, както е посочено в член 2, параграф 2 от Решение 2009/902/ПВР на Съвета ⁽²⁷⁾;
- 4) „критична инфраструктура“ означава елемент, мрежа, система или част от нея, които са от основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на населението, и чието прекъсване, нарушаване или унищожаване би оказало значително въздействие в дадената държава членка или в Съюза в резултат на невъзможността да се запазят тези функции;
- 5) „киберпрестъпност“ означава или престъпления, които могат да бъдат извършени единствено посредством системи на информационните и комуникационните технологии (системи на ИКТ), било като инструменти за извършване на престъплението или като основни мишени на престъплението („същински компютърни престъпления“), или традиционни престъпления, чийто мащаб или обсег може да бъде увеличен чрез използването на компютри, компютърни мрежи или други системи на ИКТ („престъпления, извършвани чрез кибернетични средства“);
- 6) „оперативно действие в рамките на цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ“ означава действие, предприето в рамките на цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност чрез Европейската структурирана мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (ЕМРАСТ), чиято цел е борбата с най-значимите заплахи за Съюза от тежката и организираната престъпност чрез насърчаване на сътрудничеството между държавите членки, институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, и когато е приложимо, с трети държави и международни организации;
- 7) „обмен на информация“ означава сигурно събиране, съхранение, обработване, анализ, трансфер на и достъп до информация от значение за органите, посочени в член 87 от ДФЕС, както и за Европол и други съответни агенции на Съюза с оглед на предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на престъпления, по-специално трансграничната, тежката и организираната престъпност и тероризма;
- 8) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, свързано с участие в престъпна организация, съгласно определението в член 1, точка 1 от Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета ⁽²⁸⁾;
- 9) „готовност“ означава всяко действие, насочено конкретно към предотвратяването или намаляването на рисковете, свързани с евентуални терористични нападения или други инциденти, свързани със сигурността, в рамките на приложното поле на настоящия регламент;
- 10) „механизъм за оценка и наблюдение по Шенген“ означава механизма за оценка и наблюдение, както е определен в Регламент (ЕС) № 1053/2013;
- 11) „тероризъм“ означава всяко едно от умишлените деяния и престъпления, посочени в Директива (ЕС) 2017/541 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁹⁾;
- 12) „извънредна ситуация“ означава всеки инцидент, свързан със сигурността, нововъзникваща заплаха или новооткрита уязвимост в рамките на приложното поле на настоящия регламент, които имат или може да имат значително отрицателно въздействие върху сигурността на хората, обществените пространства или критичната инфраструктура в една или повече държави членки;

⁽²⁷⁾ Решение 2009/902/ПВР на Съвета от 30 ноември 2009 г. за създаване на Европейска мрежа за превенция на престъпността (ЕМПП) и за отмяна на Решение 2001/427/ПВР (ОВ L 321, 8.12.2009 г., стр. 44).

⁽²⁸⁾ Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно борбата с организираната престъпност (ОВ L 300, 11.11.2008 г., стр. 42).

⁽²⁹⁾ Директива (ЕС) 2017/541 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно борбата с тероризма и за замяна на Рамково решение 2002/475/ПВР на Съвета, и за изменение на Решение 2005/671/ПВР на Съвета (ОВ L 88, 31.3.2017 г., стр. 6).

- 13) „пари за клопки“ означава истински пари в брой, които по време на наказателно разследване се показват като доказателство за ликвидност и платежоспособност на заподозрените или на всякакви други лица, които разполагат с информация за наличност или доставка или които действат като посредник, така че да се направи фиктивна покупка с цел арестуване на заподозрени лица, откриване на незаконни производствени обекти или разбиване по друг начин на организирана престъпна група;
- 14) „радикализация“ означава поетапен и сложен процес, който води до насилствен екстремизъм и тероризъм и при който дадено лице или група лица възприема радикална идеология или убеждения, които приемат, използват или одобряват насилието, включително терористични актове, за постигането на конкретна политическа, религиозна или идеологическа цел;
- 15) „специфични действия“ означава транснационални или национални проекти, които съдържат добавена стойност от Съюза в съответствие с целите на Фонда, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително финансиране за своите програми;
- 16) „оперативна подкрепа“ означава част от средствата, разпределени на държава членка, които могат да се използват в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и извършването на услуги, които представляват обществена услуга за Съюза, доколкото те допринасят за осигуряването на високо равнище на сигурност в Съюза;
- 17) „действия на Съюза“ означава транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, изпълнявани в съответствие с целите на Фонда.

Член 3

Цели на Фонда

1. Целта на политиката на Фонда е да допринася за осигуряването на високо равнище на сигурност в Съюза, по-специално чрез предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, чрез подпомагане и защита на жертвите на престъпления, както и чрез подготовка за, защита от и ефективно управление на инциденти, рискове и кризи, свързани със сигурността, в рамките на приложното поле на настоящия регламент.
2. В рамките на целта на политиката, посочена в параграф 1, Фондът допринася за следните специфични цели:
 - а) подобряване и улесняване на обмена на информация между и в рамките на компетентните органи и съответните органи, служби и агенции на Съюза и, когато е приложимо, с трети държави и международни организации;
 - б) подобряване и интензифициране на трансграничното сътрудничество, включително на съвместните операции между компетентните органи във връзка с тероризма и тежката и организираната престъпност с трансгранично измерение; и
 - в) подкрепа за укрепването на капацитета на държавите членки за предотвратяване и борба с престъпността, тероризма и радикализацията, както и за управление на свързани със сигурността инциденти, рискове и кризи, включително чрез засилено сътрудничество между публичните органи, съответните органи, служби или агенции на Съюза, гражданското общество и частните партньори в различните държави членки.
3. В рамките на специфичните цели, изложени в параграф 2, Фондът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.

Член 4

Зачитане на основните права

Финансираните по Фонда действия се изпълняват при пълно спазване на основните права и човешкото достойнство. По-специално тези действия са съобразени с Хартата и с правото на Съюза в областта на защитата на личните данни и с Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи (ЕКПЧ). При изпълнението на действията по Фонда, когато е възможно, държавите членки обръщат особено внимание на предоставянето на помощ и закрила на уязвимите лица, по-конкретно на децата и непридружените малолетни и непълнолетни лица.

Член 5

Обхват на подкрепата

1. В рамките на целите си и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, Фондът предоставя подкрепа по-специално за действия като изброените в приложение III.

2. За постигане на целите си Фондът може, съгласно приоритетите на Съюза и при наличие на подходящи гаранции, да предоставя подкрепа за посочените в приложение III действия във и по отношение на трети държави, когато е целесъобразно, в съответствие с член 19.

3. Относно действията във и по отношение на трети държави, Комисията и държавите членки, заедно с Европейската служба за външна дейност, в съответствие със собствените си отговорности, гарантират координацията с имащите отношение политики, стратегии и инструменти на Съюза. По-специално те гарантират, че действията във и по отношение на трети държави:

- а) се извършват в полезно взаимодействие и съгласувано с други действия извън Съюза, подкрепяни чрез други инструменти на Съюза;
- б) са съгласувани с външната политика на Съюза, съблюдават принципа за съгласуваност на политиката за развитие и са в съответствие със стратегическите програмни документи за въпросния регион или въпросната държава;
- в) са насочени към мерки, които не са ориентирани към развитието; и
- г) са в интерес на вътрешните политики на Съюза и съобразени с действията, предприемани в рамките на Съюза.

4. Оборудването и системите на ИКТ, финансирани от Фонда, могат да се използват в допълнителната област, обхваната от Регламент (ЕС) 2021/1148. Това оборудване и тези системи на ИКТ остават на разположение и могат да се внедряват за целите на Фонда.

Използването на оборудване в допълнителните области, посочени в първа алинея, не може да надвишава 30 % от общия период на използване на това оборудване.

Системите на ИКТ, използвани в допълнителната област, посочена в първа алинея, предоставят данни и услуги за предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления.

Държавите членки информират Комисията в годишните си доклади за качеството на изпълнението относно всяка такава допълнителна употреба и мястото на внедряване на оборудването и системите на ИКТ.

5. Не е допустимо за подкрепа следното:

- а) действия, ограничаващи се до поддържането на обществения ред на национално равнище;
- б) действия с военни или отбранителни цели;
- в) оборудване, чието основно предназначение е митническият контрол;
- г) оборудване за налагане на принудителни мерки, включително оръжия, боеприпаси, взривни вещества и палки, освен с учебна цел;
- д) възнаграждения на информатори и пари за клопки извън оперативните действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ.

Чрез дерогация от първа алинея, при възникване на извънредна ситуация действията, посочени в първа алинея, буква а), могат да се считат за допустими.

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1

Общи разпоредби

Член 6

Общи принципи

1. Подкрепата, предоставяна съгласно Фонда, допълва националната, регионалната и местната интервенция и се съсредоточава върху предоставянето на добавена стойност от Съюза за постигане на целите на Фонда.
2. Комисията и държавите членки вземат нужните мерки за това подкрепата, предоставяна съгласно Фонда и от държавите членки, да отговаря на съответните действия, политики и приоритети на Съюза и да допълва подкрепата, предоставяна от други инструменти на Съюза.
3. Фондът се изпълнява при споделено, пряко или непряко управление в съответствие с член 62, параграф 1, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.

Член 7

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на Фонда за периода от 1 януари 2021 до 31 декември 2027 г. е 1 931 000 000 EUR по текущи цени.
2. Финансовият пакет се използва, както следва:
 - а) 1 352 000 000 EUR се разпределят за програмите на държавите членки;
 - б) 579 000 000 EUR се разпределят за тематичния механизъм, посочен в член 8.
3. По инициатива на Комисията до 0,84 % от финансовия пакет се разпределят за техническа помощ, както е посочено в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060 във връзка с изпълнението на Фонда.
4. В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2021/1060, до 5 % от първоначално разпределените средства на дадена държава членка от някои от фондовете по посочения регламент при споделено управление могат да бъдат прехвърлени към Фонда при пряко или непряко управление по искане на тази държава членка. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочената алинея. Тези ресурси се употребяват в полза на съответната държава членка.

Член 8

Общи разпоредби относно изпълнението на тематичния механизъм

1. Сумата, посочена в член 7, параграф 2, буква б), се разпределя по гъвкав начин чрез тематичен механизъм, като се използват споделено, пряко или непряко управление съгласно предвиденото в работните програми.

Финансирането от тематичния механизъм се използва за неговите компоненти, които са, както следва:

- а) специфични действия;
- б) действия на Съюза; и
- в) спешна помощ, посочена в член 25.

От сумата, посочена в член 7, параграф 2, буква б) от настоящия регламент, се предоставя подкрепа и за техническата помощ по инициатива на Комисията, посочена в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

2. Финансирането от тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност от Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, отразени в приложение II. Финансирането от тематичния механизъм се използва за подкрепа на действия във или по отношение на трети държави в рамките на целите на Фонда, по-специално с цел да се допринесе за борбата и предотвратяването на престъпността, включително трафика на наркотици, трафика на хора и борбата с трансграничните престъпни контрабандни мрежи.

Ресурсите по линия на тематичния механизъм се разпределят между различните приоритети, доколкото е възможно, пропорционално на предизвикателствата и нуждите, за да се гарантира постигането на целите на Фонда.

3. Комисията си сътрудничи с организациите на гражданското общество и съответните мрежи, по-специално с оглед изготвянето и оценката на работните програми за действията на Съюза, финансирани от Фонда.

4. Когато финансирането от тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, Комисията гарантира, че не се избират проекти, засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, които поставят под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на тези проекти.

5. За целите на член 23 и член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, когато финансирането от тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, съответната държава членка гарантира, а Комисията оценява дали предвидените действия не са засегнати от мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение съгласно член 258 от ДФЕС, което поставя под съмнение законосъобразността и редовността на разходите или изпълнението на действията.

6. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити на бюджета на Съюза.

7. Комисията приема чрез актове за изпълнение решенията за финансиране, посочени в член 110 от Финансовия регламент, за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставена подкрепа, и посочва сумите за всеки от компонентите, посочени в параграф 1, втора алинея от настоящия член. В тези решения за финансиране се определя, когато е приложимо, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране. Решенията за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и могат да обхващат един или повече компоненти на тематичния механизъм, посочен параграф 1, втора алинея от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 33, параграф 3 от настоящия регламент.

8. След приемането на решението за финансиране, както е посочено в параграф 7, Комисията може да измени програмите на държавите членки съответно.

РАЗДЕЛ 2

Подкрепа и изпълнение при споделено управление

Член 9

Приложно поле

1. Настоящият раздел се прилага за сумата, посочена в член 7, параграф 2, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление в съответствие с решението за финансиране за тематичния механизъм, посочен в член 8.

2. Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член 63 от Финансовия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060.

Член 10

Бюджетни ресурси

1. Сумата, посочена в член 7, параграф 2, буква а), се разпределя за програми на държавите членки съгласно следното индикативно разпределение:
 - а) 1 127 000 000 EUR съгласно приложение I;
 - б) 225 000 000 EUR за коригиране на разпределените средства за програмите на държавите членки съгласно член 14, параграф 1.
2. Когато посочената в параграф 1, буква б) от настоящия член сума не е изцяло разпределена, останалата сума може да бъде добавена към сумата по член 7, параграф 2, буква б).

Член 11

Предварително финансиране

1. В съответствие с член 90, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране за Фонда се изплаща в зависимост от наличието на средства под формата на годишни вноски преди 1 юли всяка година, както следва:
 - а) 2021 г.: 4 %;
 - б) 2022 г.: 3 %;
 - в) 2023 г.: 5 %;
 - г) 2024 г.: 5 %;
 - д) 2025 г.: 5 %;
 - е) 2026 г.: 5 %.
2. Ако дадена програма на държава членка е приета след 1 юли 2021 г., по-ранните вноски се изплащат през годината на приемането ѝ.

Член 12

Ставки на съфинансиране

1. Приносът от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75 % от общите допустими разходи за даден проект.
2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.
4. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за оперативна подкрепа.
5. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за спешна помощ, посочена в член 25;
6. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за техническа помощ за държавите членки в рамките на лимитите, определени в член 36, параграф 5, буква б), точка vi) от Регламент (ЕС) 2021/1060.
7. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определят ставката на съфинансиране и максималният размер на подкрепата от Фонда за видовете действия, попадащи в обхвата на приноса, посочен в параграфи 1—6.

8. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма на държава членка се определя дали ставката на съфинансиране за този всеки вид действие се прилага по отношение на:

- а) общия принос, включително публичния и частния; или
- б) само за публичния принос.

Член 13

Програми на държавите членки

1. Всяка държава членка гарантира, че приоритетите, включени в нейните програми, са съгласувани с приоритетите на Съюза и предизвикателствата пред него в областта на сигурността, както и че съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на договорените приоритети на Съюза. При определяне на приоритетите в своите програми държавите членки гарантират, че посочените в приложение II мерки за изпълнение са адекватно застъпени в програмите им.

Комисията прави оценка на програмите на държавите членки в съответствие с член 23 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

2. За целите на параграф 1 и без да се засяга параграф 3 от настоящия член, всяка държава членка разпределя:
 - а) минимум 10 % от ресурсите, разпределени съгласно член 10, параграф 1, за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а); и
 - б) минимум 10 % от ресурсите, разпределени съгласно член 10, параграф 1, за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б).
3. Дадена държава членка може да разпредели по-малко от минималните проценти, посочени в параграф 2, само ако в програмата си включи подробна обосновка защо разпределянето на средства под това равнище не би застрашило постигането на съответната цел.
4. Комисията гарантира, че знанията и експертният опит на съответните децентрализирани агенции се вземат предвид на ранен етап и навременно при разработването на програмите на държавите членки.
5. За да се избегне припокриване, държавите членки се консултират със съответните органи, служби и агенции на Съюза относно планирането на своите действия, по-специално при изпълнението на оперативните действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС/EMPACT или действията, координирани от Съвместната работна група за действие в областта на киберпрестъпността (J-CAT), както и за планирането на дейностите по обучение.
6. Комисията може да включи по целесъобразност централизирани агенции в задачите за мониторинг и оценка, посочени в раздел 5, по-специално с цел да се гарантира, че действията, изпълнявани с подкрепата на Фонда, са съвместими с приложимите достижения на правото на Съюза и договорените приоритети на Съюза.
7. За закупуването на оборудване и транспортни средства или за изграждането на свързани със сигурността съоръжения могат да се използват не повече от 35 % от средствата, отпуснати за дадена програма на държава членка. Тази максимална горна граница може да бъде превишавана само в надлежно обосновани случаи.
8. В своите програми държавите членки отдават приоритет на:
 - а) договорените приоритети на Съюза и достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността, по-специално ефикасния обмен на информацията и точна информация и изпълнението на компонентите от рамката за оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС;
 - б) препоръките с финансови последици, направени в рамките на Регламент (ЕС) № 1053/2013 и попадащи в приложното поле на настоящия регламент;
 - в) специфичните за съответната държава недостатъци с финансови последици, установени в контекста на оценка на нуждите, например препоръките в рамките на европейския семестър в областта на корупцията.
9. При необходимост въпросната програма на държавата членка се изменя в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/1060, така че в нея да бъдат отразени препоръките, посочени в параграф 8, буква б) от настоящия член.

10. В програмите си държавите членки се стремят по-специално да осъществят действията, изброени в приложение IV. За да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32 за изменение на приложение IV.

11. Когато държава членка реши да осъществи проект с подкрепата на Фонда с трета държава, в трета държава или във връзка с трета държава, тази държава членка се консултира с Комисията преди одобрението на проекта.

12. Програмирането, посочено в член 22, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060, се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 2 от приложение VI към настоящия регламент, и включва примерна разбивка на предвидените в програмата ресурси по вид интервенция в рамките на всяка специфична цел, посочена в член 3, параграф 2 от настоящия регламент.

Член 14

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 10, параграф 1, буква б), в съответствие с критериите, посочени в приложение I, първи параграф, точка 2. Финансирането поражда действие от 1 януари 2025 г.

2. Когато държава членка не е подала заявления за плащане съгласно член 91 от Регламент (ЕС) 2021/1060 за най-малко 10 % от първоначално разпределената сума за дадена програма, посочена в член 10, параграф 1, буква а) от настоящия регламент, тази държава членка няма право да получи за своята програма допълнителната сума по член 10, параграф 1, буква б) от настоящия регламент.

3. При разпределението на средствата от тематичния механизъм, посочен в член 8 от настоящия регламент, считано от 1 януари 2025 г. нататък Комисията взема предвид реализирания от държавата членка напредък по постигането на междинните цели на рамката на изпълнението, посочена в член 16 от Регламент (ЕС) 2021/1060, и установените недостатъци при изпълнението.

Член 15

Специфични действия

1. В допълнение към разпределената ѝ сума съгласно член 10, параграф 1 дадена държава членка може да получи финансиране за специфични действия, при условие че впоследствие това финансиране бъде целево заделено в програмата ѝ и се използва за постигането на целите на Фонда, включително по отношение на възникващи нови заплахи.

2. Финансирането на специфичните действия не може да се използва за други действия в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменението на програмата на държавата членка.

Член 16

Оперативна подкрепа

1. Всяка държава членка може да използва до 20 % от сумата, разпределена за програмата ѝ по Фонда, за финансиране на оперативна подкрепа за публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачите и извършващи услугите, които представляват обществена услуга за Съюза.

2. При използването на оперативна подкрепа държавата членка спазва постиженията на правото на Съюза в областта на сигурността.

3. Държавата членка обяснява в програмата си и в годишните доклади за качеството на изпълнението, посочени в член 30, как използването на оперативна подкрепа ще съдейства за постигането целите на Фонда. Преди да одобри програмата на държавата членка, Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да

използват оперативна подкрепа, като взема предвид предоставената от тези държави членки информация, както и препоръките, направени в контекста на механизми за контрол на качеството и оценка като механизма за оценка и наблюдение по Шенген или други механизми за контрол на качеството и оценка, както е приложимо.

4. Оперативната подкрепа се съсредоточава върху действия, обхванати от разходите, посочени в приложение VII.
5. За да може да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32, с които да изменя приложение VII по отношение на действията, които са допустими за оперативна подкрепа.

Член 17

Проверки на управлението и одити на проекти, изпълнявани от международни организации

1. Настоящият член се прилага за международни организации или техни агенции, както е посочено в член 62, параграф 1, първа алинея, буква в), точка ii) от Финансовия регламент, чиито системи, правила и процедури са били положително оценени от Комисията съгласно член 154, параграфи 4 и 7 от посочения регламент за целите на непрякото изпълнение на безвъзмездни средства, финансирани от бюджета на Съюза (наричани по-нататък „международни организации“).
2. Без да се засягат член 83, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060 и член 129 от Финансовия регламент, когато международната организация е бенефициер съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, управляващият орган не е длъжен да извършва проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, при условие че международната организация представи на управляващия орган документите, посочени в член 155, параграф 1, първа алинея, букви а), б) и в) от Финансовия регламент.
3. Без да се засяга член 155, параграф 1, първа алинея, буква в) от Финансовия регламент, в декларацията за управлението, която се подава от международната организация, се потвърждава, че проектът отговаря на приложимото право и на условията за подкрепа на проекта.
4. Освен това, когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060, в декларацията за управлението, която се подава от международната организация, се потвърждава, че:
 - а) е извършена проверка на фактурите и доказателството за тяхното плащане от бенефициера;
 - б) е извършена проверка на счетоводните записи или счетоводните кодове, поддържани от бенефициера за сделките, свързани с декларираните пред управляващия орган разходи.
5. Когато разходите се възстановяват съгласно член 53, параграф 1, букви б), в) и г) от Регламент (ЕС) 2021/1060, в декларацията за управлението, която се подава от международната организация, се потвърждава, че условията за възстановяване на разходите са изпълнени.
6. Документите, посочени в член 155, параграф 1, букви а) и в) от Финансовия регламент, се предоставят на управляващия орган заедно с всяко искане за плащане, подадено от бенефициера.
7. Бенефициерът представя отчетите на управляващия орган всяка година на 15 октомври. Отчетите са придружени от становище на независим одитен орган, изготвено в съответствие с международно приетите одитни стандарти. В това становище се определя дали въведените системи за контрол функционират правилно и са ефективни от гледна точка на разходите и дали сделки операции са законосъобразни и редовни. В становището се посочва също дали одитната дейност поставя под съмнение твърденията в декларациите за управлението, подадени от международната организация, включително информация относно съмнения за измами. В становището се предоставят гаранции, че разходите, включени в исканията за плащане, подадени от международната организация до управляващия орган, са законосъобразни и редовни.

8. Без да се засягат съществуващите възможности за извършване на допълнителни одити, както е посочено в член 127 от Финансовия регламент, управляващият орган изготвя декларацията за управлението, посочена в член 74, параграф 1, първа алинея, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/1060. Управляващият орган прави това въз основа на документите, предоставени от международната организация съгласно параграфи 2—5 и 7 от настоящия член, вместо да се основава на проверките на управлението, посочени в член 74, параграф 1 от посочения регламент.

9. Документът, в който се определят условията за подкрепа, посочени в член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060, включва изискванията, предвидени в настоящия член.

10. Параграф 2 не се прилага и поради това от управляващия орган се изисква да извърши проверките на управлението, когато:

- а) този управляващ орган идентифицира специфичен риск от нередност или признаци за наличие на измама по отношение на проект, иницииран или изпълняван от международната организация;
- б) международната организация не представи на управляващия орган документите, посочени в параграфи 2—5 и 7;
- в) документите, посочени в параграфи 2—5 и 7, които са представени от международната организация, са непълни.

11. Когато проект, в който международна организация е бенефициер съгласно определението в член 2, точка 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, е част от извадка, посочена в член 79 от посочения регламент, одитният орган може да извърши своята работа въз основа на подизвадка от сделките, свързани с посочения проект. Когато в подизвадката бъдат открити грешки, одитният орган, ако е уместно, може да поиска от одитора на международната организация да оцени пълния обхват и общото количество на грешките в проекта.

Раздел 3

Подкрепа и изпълнение при пряко или непряко управление

Член 18

Приложно поле

Комисията изпълнява подкрепата по настоящия раздел пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Финансовия регламент или непряко в съответствие с буква в) от посочената алинея.

Член 19

Допустими субекти

1. Следните субекти са допустими за финансиране от Съюза:

- а) правни субекти, установени в:
 - i) държава членка или откъдморска държава или територия, свързана с нея;
 - ii) трета държава, включена в работната програма при условията, посочени в параграф 3;
- б) правни субекти, учредени съгласно правото на Съюза, или всяка международна организация, имаща отношение към целите на Фонда.

2. Физическите лица не са допустими за финансиране от Съюза.

3. Субектите, посочени в параграф 1, буква а), точка ii), участват като част от консорциум, съставен от най-малко два независими субекта, поне един от които е установен в държава членка.

Субектите, които участват като част от консорциум, както посочено в първа алинея от настоящия параграф, гарантират, че действията, в които участват, са в съответствие с принципите, залегнали в Хартата, и допринасят за постигането на целите на Фонда.

Член 20

Действия на Съюза

1. По инициатива на Комисията Фондът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите на Фонда.
2. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране във всяка една от формите, предвидени във Финансовия регламент, по-специално безвъзмездни средства, награди и поръчки. С тях може да се предоставя също финансиране под формата на финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
3. По изключение децентрализираните агенции могат също да бъдат допустими за финансиране в рамките на действия на Съюза, когато подпомагат изпълнението на действията на Съюза, попадащи в компетентността на тези децентрализираните агенции, и тези действия не са обхванати от вноската на Съюза към бюджета на тези децентрализираните агенции чрез годишния бюджет.
4. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.
5. Членовете на Комитета за оценка, който оценява предложенията, посочени в член 150 от Финансовия регламент, могат да бъдат външни експерти.
6. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция по смисъла на Финансовия регламент. Прилага се член 37, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета.

Член 21

Операции за смесено финансиране

Операциите за смесено финансиране по линия на Фонда се изпълняват в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/523 и дял X от Финансовия регламент.

Член 22

Техническа помощ по инициатива на Комисията

В съответствие с член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1060 Фондът може да подкрепя техническа помощ, изпълнявана по инициатива на Комисията или от името на Комисията, при ставка на финансиране от 100 %.

Член 23

Одити

Одитите относно използването на участието на Съюза, проведени от лица или субекти, включително от лица или субекти, различни от тези, на които институции, органи, служби или агенции на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност съгласно член 127 от Финансовия регламент.

Член 24

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на средствата и осигуряват видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна, значима и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително на медиите и обществеността. Осигурява се видимост на финансирането на Съюза и се предоставя такава информация, освен в надлежно обосновани

случаи, когато публичното оповестяване е невъзможно или неподходящо или когато разкриването на такава информацията е ограничено със закон, по-специално по причини, свързани със сигурността, обществения ред, наказателни разследвания или защитата на личните данни. За да се гарантира видимостта на финансирането от Съюза, получателите на финансиране от Съюза посочват произхода на това финансиране при публичната си комуникация във връзка със съответното действие и посочват емблемата на Съюза.

2. За да се достигне до възможно най-широка публика, Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности във връзка с Фонда, действията, извършени съгласно Фонда и получените резултати.

Финансовите ресурси, разпределени на Фонда, допринасят също за институционалната комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото тези приоритети са свързани с целите на Фонда.

3. Комисията публикува работните програми на тематичния механизъм, посочен в член 8. За подкрепата, предоставена при пряко или непряко управление, Комисията публикува информацията, посочена в член 38, параграф 2 от Финансовия регламент, на публично достъпен уебсайт и редовно актуализира тази информация. Тази информация се публикува в отворен, машинночитем формат, който позволява данните да бъдат сортирани, търсени, извлечени и сравнявани.

Раздел 4

Подкрепа и изпълнение при споделено, пряко или непряко управление

Член 25

Спешна помощ

1. Фондът предоставя финансова помощ за посрещане на неотложни и специфични нужди в случай на надлежно обосновани извънредни ситуации.

В отговор на такива надлежно обосновани извънредни ситуации Комисията може да предостави спешна помощ в рамките на наличните ресурси.

2. Спешната помощ може да бъде под формата на безвъзмездни средства, предоставени пряко на децентрализираните агенции.

3. Спешната помощ може да бъде отпусната за програмите на държавите членки в допълнение към разпределените им средства съгласно член 10, параграф 1, при условие че впоследствие тя бъде целево заделена в програмата на държавата членка. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата на държавата членка, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата на държавата членка. Предварителното финансиране за спешна помощ може да възлиза на 95 % от участието на Съюза в зависимост от наличието на средства.

4. Безвъзмездните средства, изпълнявани при пряко управление, се предоставят и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.

5. Когато е необходимо за изпълнение на дадено действие, спешната помощ може да покрива разходи, направени преди датата на подаване на заявлението за предоставяне на безвъзмездни средства или на искането за помощ за това действие, при условие че този разход не е бил направен преди 1 януари 2021 г.

6. При надлежно обосновани наложителни причини за спешност и за да се гарантира своевременната наличност на ресурси за спешна помощ, Комисията може отделно да приеме решение за финансиране, както е посочено в член 110 на Финансовия регламент, за спешна помощ чрез актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата, посочена в член 33, параграф 4. Такъв акт остава в сила за срок, не по-дълъг от 18 месеца.

Член 26

Кумулативно и алтернативно финансиране

1. За действие, за което е предоставено финансиране по Фонда, може да бъде предоставено и финансиране по друга програма на Съюза, включително фондове при споделено управление, при условие че финансирането не обхваща едни и същи разходи. Правилата на съответната програма на Съюза се прилагат към съответстващото финансиране на действието. Кумулативното финансиране не може да превишава общия размер на допустимите разходи за действието. Подкрепата от различните програми на Съюза може да се изчисли пропорционално в съответствие с документите, определящи условията за предоставяне на подкрепата.
2. В съответствие с член 73, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060, Европейският фонд за регионално развитие или Европейският социален фонд плюс може да подкрепя действия, получили знак „Печат за високи постижения“ съгласно определението в член 2, точка 45 от посочения регламент. С цел да се получи знак „Печат за високи постижения“, действията следва да отговарят на следните кумулативни условия:
 - а) оценени са в рамките на покана за представяне на предложения по Фонда;
 - б) отговарят на минималните изисквания за качество съгласно тази покана за представяне на предложения; и
 - в) не могат да бъдат финансирани по тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения.

РАЗДЕЛ 5

Мониторинг, докладване и оценка

Подраздел 1

Общи разпоредби

Член 27

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задължението си за докладване съгласно член 41, параграф 3, първа алинея, буква з), точка iii) от Финансовия регламент Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация относно основните показатели за качеството на изпълнението, изброени в приложение V към настоящия регламент.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32 за изменение на приложение V с цел да бъдат извършени необходимите корекции на основните показатели за качеството на изпълнението, изброени в посоченото приложение.
3. Показателите за докладване относно напредъка на Фонда по отношение на постигането на специфичните цели, определени в член 3, параграф 2, се съдържат в приложение VIII. По отношение на показателите за краен продукт за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
4. Със системата за отчитане на качеството на изпълнението се гарантира, че данните за мониторинга на изпълнението на програмата и на нейните резултати се събират ефикасно, ефективно и навременно. За тази цел на получателите на средства от Съюза и, където е приложимо — на държавите членки се налагат пропорционални изисквания за докладване.
5. За да се осигури ефективна оценка на напредъка на Фонда по отношение на постигането на неговите цели, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32 за изменение на приложение VIII с цел да преразгледа или допълни показателите, когато това се счита за необходимо, и с които да допълни настоящия регламент с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително във връзка с информацията по проекти, която държавите членки трябва да представят. Всяко изменение на приложение VIII се прилага само за проекти, избрани след влизането в сила на съответното изменение.

Член 28

Докладване за тематичния механизъм

Комисията докладва за използването и разпределението на тематичния механизъм, посочен в член 8, между неговите компоненти, включително за подкрепата, предоставена за действия във или по отношение на трети държави в рамките на действията на Съюза. Когато въз основа на предоставената му информация Европейският парламент отправя препоръки за действия, които да бъдат подкрепени от тематичния механизъм, Комисията се стреми да вземе предвид тези препоръки.

Член 29

Оценка

1. До 31 декември 2024 г. Комисията прави междинна оценка на настоящия регламент. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 в междинната оценка се оценява следното:
 - а) ефективността на Фонда, включително напредъка по постигането на неговите цели, като взема под внимание цялата необходима информация, която е вече налична, и по-специално годишните доклади за качеството на изпълнението, посочени в член 30, и показателите за крайния продукт и за резултата, посочени в приложение VIII;
 - б) ефикасността на използването на ресурсите, разпределени на Фонда, и ефикасността на мерките за управление и контрол, въведени за неговото изпълнение;
 - в) продължаващата уместност и целесъобразност на мерките за изпълнение, посочени в приложение II;
 - г) координацията, съгласуваността и взаимното допълване на действията, подкрепяни от Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза;
 - д) добавената стойност от Съюза на действията, изпълнявани по линия на Фонда.

Тази междинна оценка взема предвид резултатите от ретроспективната оценка на въздействието на фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

2. В допълнение към предвиденото в член 45, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 ретроспективната оценка включва елементите, изброени в параграф 1 от настоящия член. Освен това се прави оценка на въздействието на Фонда.
3. Междинната оценка и ретроспективната оценка се извършват своевременно, така че да допринесат за процеса на вземане на решения, включително по целесъобразност при преразглеждането на настоящия регламент.
4. Комисията гарантира, че оценките не включват информация, чието разпространение може да застраши операциите по сигурността.
5. В междинната оценка и в ретроспективната оценка Комисията обръща особено внимание на оценката на действията, извършени с трети държави, в тях или по отношение на тях, в съответствие с член 13, параграф 11 и член 19.

Подраздел 2

Правила при споделено управление

Член 30

Годишни доклади за качеството на изпълнението

1. До 15 февруари 2023 г. и до 15 февруари на всяка следваща година до 2031 г. включително, държавите членки представят на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението, както е посочено в член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Периодът на докладване обхваща последната счетоводна година съгласно определението в член 2, точка 29 от Регламент (ЕС) 2021/1060, предхождаща годината на представяне на доклада. Докладът, който се представя до 15 февруари 2023 г., обхваща периода от 1 януари 2021 г.

2. Годишният доклад за качеството на изпълнението съдържа по-специално информация за:
 - а) напредъка в изпълнението на програмата на държавата членка и в постигането на междинните цели и на целевите стойности, установени в нея, въз основа на последните данни съгласно изискването в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060;
 - б) всякакви проблеми, засягащи качеството на изпълнение на програмата на държавата членка, и действията, предприети за тяхното преодоляване, включително информация за всяко мотивирано становище, издадено от Комисията във връзка с производство за установяване на нарушение по член 258 от ДФЕС, свързано с изпълнението на Фонда;
 - в) взаимното допълване между действията, подкрепяни чрез Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза, по-конкретно действията, предприети в трети държави или по отношение на трети държави;
 - г) участието на програмата на държавата членка за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие;
 - д) изпълнението на дейности за осъществяване на комуникация и осигуряване на видимост;
 - е) изпълнението на приложимите отключващи условия и тяхното прилагане през програмния период, по-специално спазването на основните права;
 - ж) изпълнението на проекти в трета държава или по отношение на трета държава.

Годишните доклади за качеството на изпълнението включват резюме, обхващащо всички точки, изложени в първа алинея от настоящия параграф. Комисията гарантира, че резюметата, предоставени от държавите членки, са преведени на всички официални езици на Съюза и са публично достъпни.

3. Комисията може да представи коментари по годишния доклад за качеството на изпълнението в срок до два месеца от датата на неговото получаване. Ако Комисията не представи коментари в този срок, докладът се счита за приет.

4. На своя уебсайт Комисията предоставя връзки към уебсайтовете, посочени в член 49, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

5. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение за установяване на образец на годишния доклад за качеството на изпълнението. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултация, посочена в член 33, параграф 2.

Член 31

Мониторинг и докладване при споделено управление

1. При мониторинга и докладването съгласно дял IV от Регламент (ЕС) 2021/1060 се използват по целесъобразност кодове за видовете интервенции, посочени в приложение VI към настоящия регламент. За да може да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32 с цел изменение на приложение VI.

2. Показателите, изложени в приложение VIII към настоящия регламент, се използват в съответствие с член 16, параграф 1 и членове 22 и 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 32

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, параграф 10, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 5 и член 31, параграф 1, се предоставя на Комисията до 31 декември 2027 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 13, параграф 10, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 5 и член 31, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет в съответствие с член 13, параграф 10, член 16, параграф 5, член 27, параграфи 2 и 5 или член 31, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца от нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок Европейският парламент и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 33

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитет за фондовете в областта на вътрешните работи, създаден с член 32 от Регламент (ЕС) 2021/1148. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта на акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

4. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от него.

Член 34

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на действията, предприети съгласно Инструмента за полицейско сътрудничество на фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014–2020 („ISF Police“), създаден с Регламент (ЕС) № 513/2014. Регламент (ЕС) № 513/2014 продължава да се прилага за тези действия до тяхното приключване.

2. Финансовият пакет за Фонда може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими за да се гарантира преходът между Фонда и мерките, приети съгласно ISF Police.

3. В съответствие с член 193, параграф 2, втора алинея, буква а) от Финансовия регламент, като се вземе предвид забавеното влизане в сила на настоящия регламент и за да се осигури приемственост, за ограничен период от време разходите, направени във връзка с действия, подкрепяни съгласно настоящия регламент при пряко управление и които вече са започнали, могат да се считат за допустими за финансиране, считано от 1 януари 2021 г., дори ако тези разходи са направени преди подаването на заявлението за безвъзмездни средства или на искането за помощ.

4. Държавите членки могат да продължат след 1 януари 2021 г. да подкрепят проект, избран и стартиран съгласно Регламент (ЕС) № 513/2014 в съответствие с Регламент (ЕС) № 514/2014, при условие че е изпълнено всяко от следните условия:

- а) проектът включва два етапа, които могат да бъдат идентифицирани от финансова гледна точка с отделни одитни пътеки;
- б) общите разходи за проекта надхвърлят 500 000 EUR;
- в) плащанията, направени от отговорния орган на бенефициери за първия етап на проекта, се включват в исканията за плащане, отправени към Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014, а разходите за втория етап на проекта се включват в заявленията за плащане съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060;
- г) вторият етап на проекта е в съответствие с приложимото право и е допустим за подкрепа от Фонда съгласно настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2021/1060;
- д) държавата членка се ангажира да завърши проекта, да го приведе в действие и да докладва за него в годишния си доклад за качеството на изпълнението, който се представя до 15 февруари 2024 г.

Разпоредбите на настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2021/1060 се прилагат за втория етап на проекта, както е посочено в първа алинея от настоящия параграф.

Настоящият параграф се прилага само за проекти, които са избрани при споделено управление съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014.

Член 35

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на 7 юли 2021 година

За Европейския парламент
Председател
D. M. SASSOLI

За Съвета
Председател
A. LOGAR

ПРИЛОЖЕНИЕ I

КРИТЕРИИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВА ПО ПРОГРАМИТЕ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ

Бюджетните ресурси, посочени в член 10, се разпределят за програми на държавите членки, както следва:

- 1) в началото на програмния период на всяка държава членка се разпределя еднократна фиксирана сума в размер на 8 000 000 EUR;
- 2) останалите бюджетни ресурси, посочени в член 10, се разпределят въз основа на следните критерии:
 - а) 45 % от останалите бюджетни ресурси се разпределят обратнопропорционално на брутният вътрешен продукт на всяка държава членка (стандарт за покупателната способност на глава от населението),
 - б) 40 % от останалите бюджетни ресурси се отпускат пропорционално на броя на населението на всяка държава членка;
 - в) 15 % от тези останали бюджетни ресурси се разпределят пропорционално на размера на територията на всяка държава членка.

Първоначалното разпределение от останалите бюджетни ресурси, посочени в първа алинея, точка 2, се основава на годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за 2019 г. За целите на междинния преглед референтните стойности се основават на годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за 2023 г. Когато държава членка не е предоставила на Комисията (Евростат) данните за падена година, Комисията може вместо това да използва последните налични статистически данни за тази държава членка, предхождащи въпросната година.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

1. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а) от настоящия регламент, като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността чрез подкрепа за обмена на съответната информация, например посредством Рамката от Прюм, Системата на Съюза за резервационни данни на пътниците и ШИС II, включително чрез изпълнение на препоръките, отправени в рамките на механизмите за контрол и оценка на качеството и мониторинг, например механизма за оценка и мониторинг по Шенген и други механизми за контрол на качеството и оценка;
 - б) създаване, адаптиране и поддържане на свързани със сигурността информационни системи на ЕС и децентрализирани такива, включително осигуряване на тяхната оперативна съвместимост, както и разработване на подходящи инструменти за справяне с установени пропуски;
 - в) засилване на активното използване на свързаните със сигурността информационни системи на ЕС и децентрализирани такива и гарантиране на попълването им с висококачествени данни; и
 - г) подкрепа за съответните национални мерки, включително взаимното свързване на националните бази данни от значение за сигурността и връзката на тези бази данни с базите данни на Съюза, когато това е предвидено в съответните правни основания, ако това е от значение за изпълнението на специфичните цели, посочени в член 3, параграф 2, буква а).
2. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) увеличаване на броя на операциите по правоприлагане, в които участват две или повече държави членки, включително, ако е целесъобразно, операции, които включват други подходящи участници, по-специално като се улеснява и подобрява използването на съвместни екипи за разследване, съвместни патрули, преследвания по гореща следа, скрито наблюдение и други механизми за оперативно сътрудничество в контекста на цикъла на политиката на ЕС, със специален акцент върху трансграничните операции;
 - б) подобряване на координацията и засилване на сътрудничеството между компетентните органи вътре в държавите членки и помежду им, както и с други подходящи участници, например чрез мрежи от специализирани национални звена, мрежи и структури за сътрудничество на Съюза и центрове на Съюза; и
 - в) подобряване на междуведомственото сътрудничество на равнището на Съюза между държавите членки и между държавите членки и съответните органи, служби и агенции на Съюза, както и сътрудничество в национален план между компетентните органи във всяка държава членка.
3. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) увеличаване на обучението, ученията и взаимното учене, специализирани програми за обмен и споделяне на най-добри практики във и между компетентните органи на държавите членки, включително на местно равнище, както и с трети държави и други подходящи участници;
 - б) използване на полезни взаимодействия чрез обединяване на ресурси и знания и обмен на добри практики между държавите членки и други съответни участници, включително гражданското общество, например чрез създаването на съвместни центрове за високи постижения, разработването на съвместни оценки на риска или на общи центрове за оперативна подкрепа за съвместно провеждани операции;
 - в) насърчаване и разработване на мерки, гаранции, механизми и най-добри практики, свързани с ранната идентификация, закрилата и подкрепата на свидетели, сигнализиращи за нередности лица и жертви на престъпления, и развиване на партньорства между публичните органи и други съответни участници за тази цел;
 - г) придобиване на подходящо оборудване и създаване или модернизиране на специализирани учебни бази и друга свързана със сигурността инфраструктура от съществено значение, с цел повишаване на готовността, устойчивостта, обществената осведоменост и адекватността на реакцията при заплахи за сигурността; и
 - д) защита на критичната инфраструктура от инциденти, свързани със сигурността, чрез откриване, оценка и отстраняване на уязвимости.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ОБХВАТ НА ПОДКРЕПАТА

В рамките на целите си Фондът може, наред с другото, да подкрепя следните видове действия:

- а) създаване, адаптиране и поддръжка на системи на ИКТ, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент, обучения за използването на такива системи и изпитване и усъвършенстване на компонентите за оперативна съвместимост и качеството на данните на такива системи;
- б) наблюдение на изпълнението на правото на Съюза и целите на неговите политики в държавите членки в областта на информационните системи в областта на сигурност, включително защитата на личните данни, неприкосновеността на личния живот и сигурността на данните;
- в) оперативни действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ;
- г) действия в подкрепа на ефективната и координирана реакция при кризи, свързващи съществуващия специфичен за сектора капацитет, центрове на експертни знания и центрове за ситуационна осведоменост, включително тези в областта на здравеопазването, гражданската защита, борбата с тероризма и киберпрестъпността;
- д) действия за разработване на новаторски методи или за внедряване на нови технологии с потенциална приложимост в други държави членки, в частност проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти в областта на сигурността;
- е) действия, които подобряват устойчивостта по отношение на нововъзникващи заплахи, включително трафик по онлайн канали, хибридни заплахи, злонамерено използване на безпилотни летателни системи и химични, биологични, радиологични и ядрени заплахи;
- ж) подкрепа за тематични или обхващащи множество теми мрежи от специализирани национални звена и национални точки за контакт с цел повишаване на взаимното доверие, обмена и разпространението на ноу-хау, информация, опит и добри практики, обединяването на ресурси и експертен капацитет в съвместни центрове за високи постижения;
- з) образование и обучение на служители и експерти на съответните правоприлагащи и съдебни органи и административни агенции, съобразени с оперативните нужди и анализите на риска, в сътрудничество със CEPOL, а когато е приложимо – с Европейската мрежа за съдебно обучение, включително образование и обучение за политики в областта на превенцията, със специален акцент върху основните права и недискриминацията;
- и) сътрудничество с частния сектор, например в борбата с киберпрестъпността, с цел изграждане на доверие и подобряване на координацията, планиране за извънредни ситуации и обмен и разпространение на информация и добри практики сред участници от публичния и частния сектор, включително в областта на защитата на обществените пространства и критичната инфраструктура;
- й) действия за предоставяне на общностите на правомощия за развитие на местни подходи и превантивни политики, както и дейности за повишаване на осведомеността и за комуникация сред заинтересованите страни и широката общественост относно политиките на Съюза в областта на сигурността;
- к) финансиране за оборудване, транспортни средства, комуникационни системи и свързани със сигурността съоръжения;
- л) финансиране на разходи за персонал, участващ в действията, подпомагани по линия на Фонда, или действия, изискващи участието на персонал по технически причини или по причини, свързани със сигурността.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ДЕЙСТВИЯ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 12, ПАРАГРАФ 3 И ЧЛЕН 13, ПАРАГРАФ 10

- 1) Проекти, които имат за цел предотвратяването и противодействието на радикализацията
 - 2) Проекти, които имат за цел усъвършенстване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС и националните системи на ИКТ, доколкото това е предвидено от правото на Съюза или от правото на държавата членка
 - 3) Проекти, насочени към борбата с най-значителните заплахи от тежката и организираната престъпност, в рамките на оперативните действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ
 - 4) Проекти, които имат за цел предотвратяване и борба с киберпрестъпността, по-специално сексуалната онлайн експлоатация на деца, и престъпления, при които интернет е основната платформа за събиране на доказателства
 - 5) Проекти, които имат за цел подобряване на сигурността и устойчивостта на критичната инфраструктура
-

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ОСНОВНИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА КАЧЕСТВОТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ЧЛЕН 27, ПАРАГРАФ 1

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а)

1. Брой системи на ИКТ, които са оперативно съвместими в държавите членки/със свързани със сигурността информационни системи на ЕС и децентрализирани такива/с международни бази данни
2. Брой административни единици, които наскоро са въвели или адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за обмен на информация с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации
3. Брой участници, които считат обучителната дейност за полезна за своята работа
4. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б)

5. Прогнозна стойност на активите, замразени при трансгранични операции
6. Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции по вида на продукта ⁽¹⁾
7. Количество оръжия, иззети при трансгранични операции по вида на оръжието ⁽²⁾
8. Брой административни единици, които са разработили/адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за сътрудничество с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации
9. Брой служители, участвали в трансгранични операции
10. Брой изпълнени препоръки в рамките на оценката по Шенген

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в)

11. Брой разработени/разширени инициативи за предотвратяване на радикализацията
12. Брой разработени/разширени инициативи за защита/подкрепа на свидетели и подаващи сигнали за нередности
13. Брой критични инфраструктури/обществени пространства с нови/приспособени съоръжения за защита от рискове, свързани със сигурността
14. Брой участници, които считат обучителната дейност за полезна за своята работа
15. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност

⁽¹⁾ Разбивка по видове наркотици (въз основа на категориите, използвани в докладите за забранените наркотични вещества: Доклад за пазарите на наркотици в ЕС, Европейския доклад за наркотиците, както и статистическия бюлетин на ЕЦМНН):

- канабис;
- опиоиди, включително хероин;
- кокаин;
- синтетични наркотици, включително стимуланти от типа амфетамините (включително амфетамин и метамфетамин) и MDMA;
- нови психоактивни вещества;
- други незаконни наркотици.

⁽²⁾ Разбивка по видове оръжия (въз основа на съществуващото законодателство, а именно Директива 91/477/ЕИО на Съвета от 18 юни 1991 г. относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие. Препложените категории са опростени в сравнение с посочените в приложение I към Директива 91/477/ЕИО и съответстват на тези в Шенгенската информационна система, използвана от националните органи):

- бойни оръжия: автоматични огнестрелни оръжия и тежки огнестрелни оръжия (противотанкови, ракетни установки, минохвъргачки и др.);
- други късоцевни огнестрелни оръжия: револвери и пистолети (включително салютни или акустични оръжия);
- други дългоцевни огнестрелни оръжия: пушки (включително салютни или акустични оръжия).

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ВИДОВЕ ИНТЕРВЕНЦИИ

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

001.	TER – борба с финансирането на тероризма
002.	TER — предотвратяване и противодействие на радикализацията
003.	TER — защита и устойчивост на обществени пространства и други меки мишени
004.	TER — защита и устойчивост на критична инфраструктура
005.	TER — химически, биологични, радиоактивни, ядрени заплахи
006.	TER — взривни вещества
007.	TER — управление на кризи
008.	TER — други
009.	ОС — корупция
010.	ОС — икономически и финансови престъпления
011.	ОВ — изпиране на активи от престъпна дейност
012.	ОС — наркотици
013.	ОС — трафик на огнестрелни оръжия
014.	ОС — трафик на културни ценности
015.	ОС — трафик на хора
016.	ОС — контрабанда на мигранти
017.	ОС — престъпления против околната среда
018.	ОС — организирана престъпност против собствеността
019.	ОС — други
020.	СС — киберпрестъпност — други
021.	СС — киберпрестъпност — предотвратяване
022.	СС — киберпрестъпност — подпомагане на разследвания
023.	СС — киберпрестъпност — подпомагане на жертви
024.	СС — сексуална експлоатация на деца — предотвратяване
025.	СС — сексуална експлоатация на деца — подпомагане на разследвания
026.	СС — сексуална експлоатация на деца — подпомагане на жертви
027.	СС — сексуална експлоатация на деца, включително разпространение на изображения на злоупотреба с деца и детска порнография
028.	СС — други
029.	GEN — обмен на информация
030.	GEN — полицейско или междуведомствено сътрудничество (митници, гранична охрана, разузнавателни служби)
031.	GEN — криминалистика
032.	GEN — подкрепа за жертви

033.	GEN — оперативна подкрепа
034.	ТА — техническа помощ — информация и комуникация
035.	ТА — техническа помощ — подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол
036.	ТА — техническа помощ — оценка и проучвания, събиране на данни
037.	ТА — техническа помощ — изграждане на капацитет

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

001.	Системи на ИКТ, оперативна съвместимост, качество на данните (без оборудване)
002.	Мрежи, центрове за високи постижения, структури за сътрудничество, съвместни действия и операции
003.	Съвместни екипи за разследване (СЕР) или други съвместни операции
004.	Командироване или изпращане на експерти
005.	Обучение
006.	Обмен на добри практики, семинари, конференции, събития, кампании за повишаване на осведомеността, комуникационни дейности
007.	Изследвания, пилотни проекти, оценки на риска
008.	Оборудване
009.	Транспортни средства
010.	Сгради, съоръжения
011.	Внедряване или друга форма на последващи действия в резултат на научни проекти

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ИЗПЪЛНЕНИЕ“

001.	Действия, обхванати от член 12, параграф 1
002.	Специфични действия
003.	Действия, изброени в приложение IV
004.	Оперативна подкрепа
005.	Спешна помощ, посочена в член 25

ТАБЛИЦА 4: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „КОНКРЕТНИ ТЕМИ“

001.	Сътрудничество с трети държави
002.	Действия във или по отношение на трети държави
003.	Изпълнение на препоръки след оценки по Шенген в областта на полицейското сътрудничество
004.	Нито едно от горното

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

РАЗХОДИ, ДОПУСТИМИ ЗА ОПЕРАТИВНА ПОДКРЕПА

1. По специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), оперативната подкрепа в рамките на програмите на държавите членки покрива:
 - а) поддръжка на и бюро за помощ за свързани със сигурността системи на Съюза и, когато е целесъобразно, за националните системи на ИКТ, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент
 - б) разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.
 2. По специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), оперативната подкрепа в рамките на програмите на държавите членки покрива:
 - а) поддръжка на техническо оборудване или транспортни средства, използвани за действия в областта на предотвратяването, разкриването и разследването на тежка и организирана престъпност с трансгранично измерение
 - б) разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.
 3. По специфична цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), оперативната подкрепа в рамките на програмите на държавите членки покрива:
 - а) поддръжка на техническо оборудване или транспортни средства, използвани за действия в областта на предотвратяването, разкриването и разследването на тежка и организирана престъпност с трансгранично измерение;
 - б) разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.
 4. Разходите относно действия, които не отговарят на условията за допустимост по член 5, параграф 5, не се покриват.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА КРАЙНИЯ ПРОДУКТ И ЗА РЕЗУЛТАТА ПО ЧЛЕН 27, ПАРАГРАФ 3

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а)

Показатели за крайния продукт

1. Брой участници в дейности по обучение
2. Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения
3. Брой създадени/адаптирани/поддържани системи на ИКТ
4. Брой закупени единици оборудване

Показатели за резултата

5. Брой системи на ИКТ, които са оперативно съвместими в държавите членки/със свързани със сигурността информационни системи на ЕС и децентрализирани такива/с международни бази данни
6. Брой административни единици, които наскоро са въвели или адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за обмен на информация с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации
7. Брой участници, които считат обучението за полезно за своята работа
8. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б)

Показатели за крайния продукт

1. Брой трансгранични операции, отделно посочващи:
 - 1.1. брой на съвместните разследващи екипи
 - 1.2. брой на оперативните действия по цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ
2. Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения/съвместни учения
3. Брой закупени единици оборудване
4. Брой транспортни средства, закупени за трансгранични операции

Показатели за резултата

5. Прогнозна стойност на активите, замразени при трансгранични операции
6. Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции по вида на продукта ⁽¹⁾

⁽¹⁾ Разбивка по видове наркотици (въз основа на категориите, използвани в докладите за забранените наркотични вещества: Доклад за пазарите на наркотици в ЕС, Европейския доклад за наркотиците, както и статистическия бюлетин на ЕЦМНН):

- канабис;
- опиоиди, включително хероин;
- кокаин;
- Синтетични наркотици, включително стимуланти от типа амфетамините (включително амфетамин и метамфетамин) и MDMA;
- нови психоактивни вещества;
- други незаконни наркотици.

7. Количество оръжия, иззети при трансгранични операции по вида на оръжието ⁽²⁾
8. Брой административни единици, които са разработили/адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за сътрудничество с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации
9. Брой служители, участвали в трансгранични операции
10. Брой изпълнени препоръки в рамките на оценката по Шенген

Специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в)

Показатели за крайния продукт

1. Брой участници в дейности по обучение
2. Брой програми за обмен/семинари/проучвателни посещения
3. Брой закупени единици оборудване
4. Брой закупени транспортни средства
5. Брой изградени/закупени/модернизирани компоненти на инфраструктурата/свързани със сигурността съоръжения/инструменти/механизми
6. Брой проекти за предотвратяване на престъпления
7. Брой проекти за подпомагане на жертвите на престъпления
8. Брой жертви на престъпления, на които е оказана помощ

Показатели за резултата

9. Брой разработени/разширени инициативи за предотвратяване на радикализацията
10. Брой разработени/разширени инициативи за защита/подкрепа на свидетели и подаващи сигнали за нередности
11. Брой критични инфраструктури/обществени пространства с нови/приспособени съоръжения за защита от рискове, свързани със сигурността
12. Брой участници, които считат обучителната дейност за полезна за своята работа
13. Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност.

⁽²⁾ Разбивка по видове оръжия (въз основа на съществуващото законодателство, а именно Директива 91/477/ЕИО на Съвета от 18 юни 1991 г. относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие. Предложените категории са опростени в сравнение с посочените в приложение I към Директива 91/477/ЕИО и съответстват на тези в Шенгенската информационна система, използвана от националните органи):

- бойни оръжия: автоматични огнестрелни оръжия и тежки огнестрелни оръжия (противотанкови, ракетни установки, минохвъргачки и др.);
- други късоцевни огнестрелни оръжия: револвери и пистолети (включително салютни или акустични оръжия);
- други дългоцевни огнестрелни оръжия: пушки (включително салютни или акустични оръжия).

ISSN 1977-0618 (електронно издание)

ISSN 1830-3617 (печатно издание)



Служба за публикации
на Европейския съюз
L-2985 Люксембург
ЛЮКСЕМБУРГ

BG