



P9\_TA(2023)0460

## Продължаване на реформата на правилата за корпоративното данъчно облагане

Резолюция на Европейския парламент от 12 декември 2023 г. относно продължаването на реформата на правилата за корпоративното данъчно облагане (2022/2146(INI))

(C/2024/4165)

Европейският парламент,

- като взе предвид Директива 2003/49/ЕО на Съвета от 3 юни 2003 г. относно общата система на данъчно облагане на плащания на лихви и роялти между свързани дружества от различни държави членки <sup>(1)</sup> („Директивата относно данъчното облагане на лихви и роялти“),
- като взе предвид Директива 2011/96/ЕС на Съвета от 30 ноември 2011 г. относно общата система за данъчно облагане на дружества майки и дъщерни дружества от различни държави членки <sup>(2)</sup> („Директива за дружествата майки и дъщерните дружества“),
- като взе предвид Директива (ЕС) 2016/1164 на Съвета от 12 юли 2016 г. за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар <sup>(3)</sup> („Директивата срещу избягването на данъци I“ или „АТАД I“), и Директива (ЕС) 2017/952 на Съвета от 29 май 2017 г. за изменение на Директива (ЕС) 2016/1164 по отношение на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, включващи трети държави <sup>(4)</sup> („АТАД II“);
- като взе предвид Директива 2011/16/ЕС на Съвета от 15 февруари 2011 г. относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане и за отмяна на Директива 77/799/ЕИО <sup>(5)</sup> („Директива за административното сътрудничество“ или ДАС 1), Директива 2014/107/ЕС на Съвета от 9 декември 2014 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане <sup>(6)</sup> (ДАС 2), Директива (ЕС) 2015/2376 на Съвета от 8 декември 2015 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане <sup>(7)</sup> („ДАС 3“), Директива (ЕС) 2016/881 на Съвета от 25 май 2016 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане <sup>(8)</sup> („ДАС 4“), Директива (ЕС) 2016/2258 на Съвета от 6 декември 2016 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на достъпа на данъчните органи до информация за борбата с изпирането на пари <sup>(9)</sup> (ДАС 5), Директива (ЕС) 2018/822 на Съвета от 25 май 2018 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане, свързана с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености <sup>(10)</sup> („ДАС 6“) и Директива (ЕС) 2021/514 на Съвета от 22 март 2021 г. за изменение на Директива 2011/16/ЕС относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане <sup>(11)</sup> (ДАС 7),
- като взе предвид Директива (ЕС) 2017/1852 на Съвета от 10 октомври 2017 година относно механизми за разрешаване на спорове във връзка с данъчното облагане в Европейския съюз <sup>(12)</sup> (Директива на ЕС за уреждане на спорове),
- като взе предвид Директива (ЕС) 2021/2101 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2021 година за изменение на Директива 2013/34/ЕС по отношение на оповестяването на информация за данъка върху доходите от страна на някои предприятия и клонове <sup>(13)</sup> (Директива относно публичното отчитане по държави),

<sup>(1)</sup> ОВ L 157, 26.6.2003 г., стр. 49.

<sup>(2)</sup> ОВ L 345, 29.12.2011 г., стр. 8.

<sup>(3)</sup> ОВ L 193, 19.7.2016 г., стр. 1.

<sup>(4)</sup> ОВ L 144, 7.6.2017 г., стр. 1.

<sup>(5)</sup> ОВ L 64, 11.3.2011 г., стр. 1.

<sup>(6)</sup> ОВ L 359, 16.12.2014 г., стр. 1.

<sup>(7)</sup> ОВ L 332, 18.12.2015 г., стр. 1.

<sup>(8)</sup> ОВ L 146, 3.6.2016 г., стр. 8.

<sup>(9)</sup> ОВ L 342, 16.12.2016 г., стр. 1.

<sup>(10)</sup> ОВ L 139, 5.6.2018 г., стр. 1.

<sup>(11)</sup> ОВ L 104, 25.3.2021 г., стр. 1.

<sup>(12)</sup> ОВ L 265, 14.10.2017 г., стр. 1.

<sup>(13)</sup> ОВ L 429, 1.12.2021 г., стр. 1.

- като взе предвид Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 14 декември 2022 година за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза <sup>(14)</sup> (Директивата за втория стълб),
- като взе предвид предложенията на Комисията, които предстои да бъдат приети, по-специално относно обща основа за облагане с корпоративен данък (СОМ(2016)0685), обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (СОМ(2016)0683) и пакет за данъчно облагане на цифровия сектор (СОМ(2018)0147) и СОМ(2018)0148), както и позициите на Парламента по тези предложения,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 15 януари 2019 г., озаглавено „Към по-ефективен и демократичен процес на вземане на решения в данъчната политика на ЕС <sup>(15)</sup>“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 15 юли 2020 г., озаглавено „План за действие за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване“ (СОМ(2020)0312),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 май 2021 г., озаглавено „Данъчно облагане на предприятията за 21-ви век“ (СОМ(2021)0251),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 22 декември 2021 г., озаглавено „Следващото поколение собствени ресурси за бюджета на ЕС <sup>(16)</sup>“,
- като взе предвид предложението на Комисията от 22 декември 2021 за директива на Съвета за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза (СОМ(2021)0823), както и позицията на Парламента по това предложение <sup>(17)</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 юни 2023 г., озаглавено „Коригиран пакет за следващото поколение собствени ресурси“ <sup>(18)</sup>,
- като взе предвид заключенията на Съвета по икономически и финансови въпроси от 6 декември 2022 г.,
- като взе предвид проучването на Комисията от януари 2022 г., озаглавено „Разходи на МСП във връзка със спазване на данъчното законодателство — актуализация и допълнение: окончателен доклад“,
- като взе предвид доклада относно окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа и резолюцията на Европейския парламент от 4 май 2022 г. относно последващите действия във връзка с Конференцията за бъдещето на Европа <sup>(19)</sup>,
- като взе предвид предложението на Комисията от 11 май 2022 г. за директива на Съвета за определяне на правила за данъчно облекчение за намаляване на преференциалното данъчно третиране на дълга и за ограничаване на възможността за приспадане на лихви за целите на корпоративния подоходен данък (СОМ(2022)0216),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията,
- като взе предвид поканата на Комисията за представяне на данни за оценка на въздействието от 13 октомври 2022 г. относно предложението за директива на Съвета относно бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане (BEFIT),
- като взе предвид речта на председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен на пленарното заседание на Европейския парламент на 19 октомври 2022 г. относно подготовленията за заседанието на Европейския съвет на 20 – 21 октомври 2022 г.,
- като взе предвид речта за състоянието на Съюза на председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен в пленарната зала на Европейския парламент през септември 2022 г.,
- като взе предвид докладите на Комисията за държавите за 2023 г. в нейния европейски семестър,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 16 март 2023 г., озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“ (СОМ(2023) 0168),

<sup>(14)</sup> ОВ L 328, 22.12.2022 г., стр. 1.

<sup>(15)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/IP\\_19\\_225](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/IP_19_225)

<sup>(16)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/ip\\_21\\_7025](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/ip_21_7025)

<sup>(17)</sup> ОВ С 479, 16.12.2022 г., стр. 89.

<sup>(18)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/ip\\_23\\_3328](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/ip_23_3328)

<sup>(19)</sup> ОВ С 465, 6.12.2022 г., стр. 109.

- като взе предвид годишния доклад на Комисията относно данъчното облагане за 2023 г. <sup>(20)</sup>;
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 23 март 2023 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 7 октомври 2021 г. относно реформирането на политиката на ЕС относно вредните данъчни практики <sup>(21)</sup> (включително реформата на групата „Кодекс за поведение“),
- като взе предвид своята резолюция от 15 февруари 2022 г. относно въздействието на националните данъчни реформи върху икономиката на ЕС <sup>(22)</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 10 март 2022 г., съдържаща препоръки към Комисията относно справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване (последващи действия на ЕП във връзка с плана за действие на Комисията от юли и нейните 25 инициативи в областта на ДДС, данъчното облагане на предприятията и данъчното облагане на физическите лица) <sup>(23)</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 10 март 2022 г. относно Европейската рамка за данъка, удържан при източника <sup>(24)</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 4 октомври 2022 г., озаглавена „Въздействие на новите технологии върху данъчното облагане: криптоактиви и блокови вериги“ <sup>(25)</sup>,
- като взе предвид плана за действие на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) от 19 юли 2013 г., озаглавен „Addressing Base Erosion and Profit Shifting“ (Борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби),
- като взе предвид проучванията на Комисията относно показателите за агресивно данъчно планиране <sup>(26)</sup>,
- като взе предвид окончателните доклади на ОИСР/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби от октомври 2015 г.,
- като взе предвид изявлението на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби от 8 октомври 2021 г., озаглавено „Решение, основано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката“, към което се присъединиха и което към 16 декември 2022 г. одобриха 138 от общо 141 членове,
- като взе предвид докладите относно подробните планове за първия и втория стълб, приети от приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 на 14 октомври 2020 г., и резултатите от икономическия анализ и оценката на въздействието на ОИСР от 12 октомври 2020 г., озаглавен „Данъчни предизвикателства, произтичащи от цифровизацията — оценка на икономическото въздействие“,
- като взе предвид примерните правила на втория стълб на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби от 20 декември 2021 г. за вътрешно прилагане на 15 % глобален минимален данък,
- като взе предвид декларацията на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, озаглавена „Решение, базирано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката“, към която се присъединиха и която одобриха 137 от 141 членове на 4 ноември 2021 г.,
- като взе предвид предложението на Комисията от 19 юни 2023 г. за директива на Съвета относно по-бързо и по-сигурно освобождаване от прекомерни данъци, удържани при източника (COM(2023)0324),
- като взе предвид Публичния закон на Съединените щати 117—169 от 16 август 2022 г., известен като Закон за намаляване на инфлацията,
- като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид писмото на комисията по бюджети,

<sup>(20)</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation-1/economic-analysis-taxation/annual-report-taxation\\_bg](https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation-1/economic-analysis-taxation/annual-report-taxation_bg)

<sup>(21)</sup> ОВ С 132, 24.3.2022 г., стр. 167.

<sup>(22)</sup> ОВ С 342, 6.9.2022 г., стр. 14.

<sup>(23)</sup> ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 211.

<sup>(24)</sup> Европейски парламент, *Доклад относно европейската рамка за данъка, удържан при източника*, февруари 2022 г.

<sup>(25)</sup> ОВ С 132, 14.4.2023 г., стр. 15.

<sup>(26)</sup> „Study on Structures of Aggressive Tax Planning and Indicators – Final Report“ (Проучване относно структурите на агресивното данъчно планиране и показателите – окончателен доклад) (Документ относно данъчното облагане № 61, 27 януари 2016 г.), „The Impact of Tax Planning on Forward-Looking Effective Tax Rates“ (Въздействието на данъчното планиране върху ориентираните към бъдещето ефективни данъчни ставки) (Документ относно данъчното облагане № 64, 25 октомври 2016 г.) и „Aggressive tax planning indicators – Final Report“ (Показатели за агресивно данъчно планиране – окончателен доклад) (Документ относно данъчното облагане № 71, 7 март 2018 г.).

- като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (А9-0359/2023),
- А. като има предвид, че държавите членки са свободни да вземат решения относно собствените си икономически политики, по-специално относно собствените си данъчни политики, както се гарантира от Договорите за ЕС, особено от залегналото в тях правило за единодушие; като има предвид, че една добре функционираща данъчна система е в интерес на държавите членки, за да се гарантира правилно събиране на данъци; като има предвид, че въпреки че данъчната политика остава до голяма степен отговорност на държавите членки, единният пазар изисква координация и сътрудничество между държавите членки и на равнище ЕС при определянето на данъчната политика с цел по-нататъшна интеграция на единния пазар и за избягване на икономически изкривявания и вредна данъчна конкуренция;
- Б. като има предвид, че данъчната политика е национална компетентност съгласно договорите и данъчният суверенитет е основен принцип на правния ред на ЕС; като има предвид, че единодушието, предвидено в Договорите, трябва да бъде балансирано чрез много високо равнище на отговорност от държавите членки и трябва да бъде в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество въз основа на член 4, параграф 3 от Договора за Европейския съюз; като има предвид, че тази рамка на първичното право дава възможност за високо равнище на законодателна координация и административно сътрудничество между държавите – членки на ЕС; като има предвид, че такава координация и сътрудничество са необходими, за да се запази целостта на единния пазар и справедливата и прозрачна данъчна конкуренция;
- В. като има предвид, че понятието за справедлива и ефикасна данъчна система не предполага задължително по-високо равнище на данъчно облагане;
- Г. като има предвид, че европейските граждани се борят да свържат двата края и че в допълнение към домакинствата с ниски доходи средната класа е засегната във все по-голяма степен и че редица дружества са изправени пред различни предизвикателства; като има предвид, че други дружества, особено в енергийния сектор, са реализирали неочаквани печалби;
- Д. като има предвид, че към 4 ноември 2021 г. 137 от 141 членове на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, включително всички държави – членки на ЕС, се договориха за реформата на международната данъчна система чрез решение, основано на два стълба за справяне с предизвикателствата, произтичащи от цифровизацията на икономиката, включително налагането на договорени на многостранно равнище ограничения върху прехвърлянето на печалби;
- Е. като има предвид, че понастоящем МСП са почти всички предприятия от нефинансовия бизнес сектор на Европейския съюз (ЕС-27+1) (99,8 %), две трети от общата заетост в ЕС-28 (66,6 %) и малко по-малко от три пети (56,8 %) от добавената стойност, създадена от нефинансовия бизнес сектор според доклада на Комисията относно разходите за спазване на данъчното законодателство за МСП: актуализация и допълнение от януари 2022 г.;
- Ж. като има предвид, че планът за действие срещу свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби успя да установи консенсус в рамките на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, обединяваща над 139 държави и юрисдикции по много въпроси, свързани с борбата с избягването на данъци и агресивното данъчно планиране;
- З. като има предвид, че агресивното данъчно планиране може да окаже въздействие върху придържането към правилата за спазване на данъчното законодателство от страна на данъкоплатците и върху конкурентоспособността на дружествата, както и стабилността на данъчните приходи; като има предвид, че агресивното данъчно планиране и вредната данъчна конкуренция могат да окажат отрицателно въздействие върху функционирането на единния пазар;
- И. като има предвид, че ЕС даде пример за транспониране на международните споразумения в директиви, подобряващи координацията и борбата на ЕС срещу данъчните измами, избягването на данъци и агресивното данъчно планиране; като има предвид, че държавите членки показаха известна степен на многообразие при изпълнението на плана за действие на ОИСП относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби;
- Й. като има предвид, че група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) продължи да изпълнява задачата си за идентифициране и ограничаване на вредните данъчни мерки на държавите членки; като има предвид, че на 8 ноември 2022 г. министрите на финансите постигнаха съгласие за укрепване на кодекса за поведение; като има предвид, че някои дружества изглеждат се адаптират към новите данъчни правила и могат да прилагат схеми за агресивно данъчно планиране; като има предвид, че окончателният пакет от мерки срещу свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби за реформа на международната данъчна система за борба с избягването на данъци беше одобрен от участващите в ОИСП/Г-20 държави през 2015 г.;
- К. като има предвид, че средната обща законоустановена ставка на корпоративния данък в държавите от ЕС се е променила от 35 % през 1995 г. на 21,2 % през 2023 г.;
- Л. като има предвид, че към юни 2023 г. 143 юрисдикции, включително всички държави – членки на ЕС, са се споразумели за реформа на международната данъчна система чрез решение, основано на два стълба;

- М. като има предвид, че правно обвързващото междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. предвижда прилагането на пътна карта за нови ресурси; като има предвид, че новите собствени ресурси, предложени от Комисията през декември 2021 г., са предназначени за покриване на част от погасяването на средствата по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване; като има предвид, че през юни 2023 г. Комисията предложи собствен ресурс, свързан с корпоративния сектор;
- Н. като има предвид, че разпокъсаността, сложността и неадекватната цифровизация на данъчната политика допринасят за създаването на различни пречки за дружествата, включително МСП, работниците, самостоятелно заетите лица и гражданите в единния пазар, като например правната несигурност, бюрокрацията, риска от двойно данъчно облагане, трудностите при подаването на искания за възстановяване на данъци; като има предвид, че тези пречки разколебават трансграничната икономическа дейност на единния пазар; като има предвид, че преодоляването на тези пречки изисква многостранно сътрудничество между държавите членки и спешното прилагане на цифрови решения от страна на държавите членки, които опростяват и намаляват разходите за спазване на данъчното законодателство за предприятията; като има предвид, че фрагментирането на политиката също така създава рискове за данъчните органи, като например двойно необлагане и възможности за арбитраж (данъчно планиране); като има предвид, че някои държави членки са разработили схеми, които биха довели до по-ниско данъчно облагане от националната номинална ставка и могат да поставят МСП в неблагоприятно конкурентно положение;
- О. като има предвид, че държавите членки продължават да губят данъчни приходи поради вредни данъчни практики и че приблизителните оценки на загубите поради вредни данъчни практики варират от 36–37 милиарда евро до 160–190 милиарда евро годишно; като има предвид, че фрагментирането на политиката може да увеличи разходите за правоприлагане за данъчните органи;
- П. като има предвид, че солидарната вноска се прилага за неочакваните печалби на някои дружества от енергийния сектор;
- Р. като има предвид, че в рамките на социалната пазарна икономика на ЕС адекватните данъчни равнища, както и простите и ясни данъчни закони не следва да нарушават процеса на вземане на решения от страна на икономическите субекти; като има предвид, че стабилните данъчни политики следва да подкрепят създаването на работни места и икономическия растеж и да подобряват конкурентоспособността на ЕС и неговите държави членки;
- С. като има предвид, че тази разпокъсаност на данъчната политика трябва да бъде смекчена чрез засилена координация и сътрудничество и с ясен ангажимент на държавите членки за бързо и компетентно транспониране на директивите в областта на данъчното облагане;
- Т. като има предвид, че повечето системи в ЕС за корпоративно данъчно облагане дават възможност за щедри данъчни облекчения върху лихвените плащания<sup>(27)</sup>; като има предвид, че разходите за финансиране със собствен капитал, които включват плащания на дивиденди, не могат да бъдат приспаднати по подобен начин; като има предвид, че съществуват структурни недостатъци, пред които са изправени дружествата, разчитащи на финансиране със собствен капитал, особено ако са млади и малки предприятия с ограничен достъп до кредитиране; като има предвид, че това изкривяване създава проблематични стимули за свръхзадълженост; като има предвид, че корпоративните капиталови облекчения могат да окажат въздействие върху данъчните приходи на държавите членки и трябва да бъдат внимателно разработени;
- У. като има предвид, че частните предприятия, в т.ч. МСП, като основни генератори на заетост, играят основна роля в обществото; като има предвид, че чрез стопанската си дейност тези организации създават възможности за работни места за милиони хора, което от своя страна подпомага икономическото и социалното развитие на общностите, в които работят; като има предвид, че чрез насърчаване на конкуренцията и иновациите, частните предприятия насърчават ефективността при разпределението на ресурсите, което води до повишена производителност и икономически растеж; като има предвид, че дейността на частните предприятия също генерира данъчни приходи за държавата, които могат да се използват за финансиране на основни обществени услуги; като има предвид, че частните предприятия, като основни генератори на заетост, играят съществена роля в икономическото и социалното развитие на обществата, като насърчават напредъка и подобряват качеството на живот на хората;
- Ф. като има предвид, че Комисията публикува предложение за единен набор от правила за данъчно облагане за извършване на стопанска дейност в Европа, „Бизнесът в Европа: рамка за подходящо данъчно облагане (BEFIT);
- Х. като има предвид, че законодателният импулс на Комисията в областта на данъчното облагане следва да преследва ясни приоритети, свързани с борбата с данъчните измами и избягването на данъци, като насърчава административното опростяване, намаляването на бюрокрацията и на разходите за привеждане в съответствие, особено по отношение на МСП;
1. припомня, че въпреки че данъчната политика остава отговорност на държавите членки, единният пазар изисква достигането, подобряването и допълнителното развитие на известна степен на сътрудничество и хармонизация в областта на данъчното облагане; отбелязва освен това, че общият подход към данъчните политики е от решаващо значение за справяне с вредната данъчна конкуренция и прехвърлянето на печалби, както и за борба с избягването на данъци и отклонението от данъчно облагане; посочва, че това сътрудничество изисква взаимно доверие и добросъвестност от страна на всички държави членки;

<sup>(27)</sup> Европейска комисия, „Оценка на въздействието, придружаваща предложението за директива на Съвета за определяне на правила за данъчно облекчение за намаляване на преференциалното данъчно третиране на дълга и за ограничаване на възможността за приспадане на лихви за целите на корпоративния подоходен данък” (SWD(2022)0145).

2. призовава Комисията и Съвета да помогнат на дружествата да подобрят инвестиционния климат и да направят спазването на корпоративното данъчно облагане по-просто, по-устойчиво и ориентирано към подобряване на конкурентоспособността на Европа;
3. подчертава, че държавите – членки на ЕС, носят пълна отговорност за правилното събиране на данъците и имат право да вземат решения относно собствените си данъчни системи, като същевременно зачитат единния пазар и правото на останалите държави членки да налагат данъци; подчертава, че добре функциониращите данъчни системи и националните данъчни администрации играят ключова роля в събирането на данъци и че устойчивите данъчни приходи в публичния бюджет на държавите членки са важни;
4. отбелязва представения от Комисията пакет относно опростяването на данъчното облагане за МСП и VEFIT; отбелязва заключенията на Европейския съвет от 23 март 2023 г., в които се призовава за опростяване на общата регулаторна среда и за намаляване на административната тежест, както и съобщението на Комисията от 16 март 2023 г., в което се подчертава, че данъчната рамка на ЕС е от ключово значение за подпомагане на растежа и частните инвестиции, по-специално чрез премахване на данъчните пречки пред трансграничните инвестиции, и че ролята на ЕС по отношение на данъчните политики е да се стреми да се справи с нарушенията, да гарантира доброто функциониране на единния пазар и да предотврати неговата разпокъсаност; подчертава необходимостта от приемане на решения на равнището на ЕС, които са добре разработени, вземат предвид съществуващите системи в държавите членки и не налагат допълнителна, несъразмерна и ненужна тежест на предприятията, по-специално на МСП;
5. подчертава, че е от първостепенно значение да се води борба с агресивното данъчно планиране <sup>(28)</sup> и отклоняването от данъчно облагане, като същевременно се насърчава фискалната справедливост, прозрачността и сигурността; подчертава, че справянето с отклонението от данъчно облагане, избягването на данъци и агресивното данъчно планиране ще осигури допълнителни данъчни приходи, които помагат на националните правителства да поддържат данъците на равнища, които подкрепят устойчивия икономически растеж и данъчната привлекателност и конкурентоспособност на ЕС;
6. призовава Комисията да напомни на държавите членки за изпълнението на препоръките в контекста на европейския семестър и оценката на националните планове за възстановяване и устойчивост по отношение на агресивното данъчно планиране;
7. признава миналите действия на ЕС срещу отклонението от данъчно облагане и агресивното данъчно планиране в съответствие с международното развитие на равнището на ОИСР/Г-20; отбелязва многобройните директиви в областта на данъчното облагане от 2011 г. насам, които доведоха до по-справедливо, опростено и по-ефективно корпоративно данъчно облагане в ЕС, както и до по-голям брой задължения за спазване на данъчното законодателство за дружествата в рамките на ЕС <sup>(29)</sup>; отбелязва, че ползите от споменатите директиви следва да надвишават разходите по тях и че задълженията за спазване на данъчното законодателство за дружествата в рамките на ЕС, особено за МСП, както и относимите разходи, не следва да бъдат непропорционални; също така подчертава обаче, че директиви бяха блокирани в Съвета, като например за данъка върху финансовите сделки или предложенията за ОООКД и ОКООКД; Подчертава в тази връзка, че Европейският парламент прие обща позиция относно Директивата за общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък през 2018 г. <sup>(30)</sup>;
8. изразява съжаление относно факта, че в някои случаи държави членки са въвели и приложили директивите в областта на данъчното облагане по различен начин, което може да подкопае правилното функциониране на единния пазар и да доведе до несъответствие в данъчните основи, повече бюрокрация и по-високи разходи за привеждане в съответствие; призовава държавите членки да гарантират, че директивите в областта на данъчното облагане са изцяло транспонирани и отговарят на намеренията, заложи в директивата; в тази връзка изразява съжаление относно факта, че националните данъчни системи, данъчните администрации и като цяло различията в по-широката публична администрация на държавите оказват въздействие върху тежестта, свързана със спазването на изискванията, особено за МСП, тъй като те трябва да се справят с 27 различни данъчни системи, както беше отбелязано от Комисията през януари 2022 г.; призовава Комисията да отправи последователни, справедливи и ясни препоръки към отделните държави членки относно транспонирането на директивите, както и относно тяхното ефективно изпълнение; призовава държавите членки и Европейската комисия да използват по най-добрия начин съществуващите форуми на ЕС, за да гарантират съгласувано прилагане на данъчното законодателство на ЕС в държавите членки;

<sup>(28)</sup> ОИСР, Агресивно данъчно планиране.

<sup>(29)</sup> Вж. по-специално директивите срещу избягването на данъци (ATAD I и ATAD II), измененията на Директивата относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане (ДАС 1 — ДАС 7), преразглеждането на Директивата относно данъчното облагане на дружествата майки и дъщерните дружества, Директивата на ЕС за уреждане на спорове, Директивата относно публичното отчитане по държави или Директивата относно втория стилб.

<sup>(30)</sup> Приети текстове, P8\_TA(2018)0087.

9. подчертава, че данъчната среда, по-специално по отношение на корпоративното данъчно облагане, оказва влияние върху инвестиционните решения и следователно е един от факторите, влияещи върху създаването на работни места, устойчивия икономически растеж и конкурентоспособността;

#### **Намаляване на тежестта, свързана със спазването на изискванията, за дружествата от ЕС, по-специално за МСП**

10. отбелязва, че според Комисията приблизителните оценки на разходите за спазване на данъчното законодателство за големите многонационални предприятия възлизат на около 2 % от платените данъци, докато за МСП оценката е за около 30 % от платените данъци; изразява съжаление, че някои държави членки са разработили данъчни схеми, които позволяват различия между многонационални предприятия и МСП, като по този начин поставят МСП в неблагоприятно конкурентно положение; припомня, че МСП са основните движещи сили на икономическия растеж и създаването на работни места; призовава Европейската комисия да разработи данъчни политики по начин, който да ги направи лесни за прилагане за по-малките дружества, като намали разходите, които те поемат, както и административните им задължения съгласно данъчното законодателство;

11. призовава Комисията да проведе проучване в целия ЕС относно равнищата на разходите за спазване на данъчното законодателство за всяка държава поотделно и цялостна оценка на определения сценарий; освен това призовава Комисията да последва тази оценка с инициатива за справяне с високите разходи за спазване на изискванията и засилване на сътрудничеството за намаляване на административната тежест;

12. отбелязва, че за работниците и самостоятелно заетите лица на единния пазар трансграничните дейности продължават да бъдат административно сложни от гледна точка на данъчното облагане и социалното осигуряване; отбелязва също така, че с по-големия дял на работещите от разстояние този проблем се е изострил;

13. призовава Комисията да представи цялостна оценка на предишните действия, предприети в областта на корпоративното данъчно облагане от 2011 г. насам, и да публикува задълбочена оценка на въздействието на най-добрите варианти за намаляване на административната тежест за предприятията, особено за МСП, за да се картографират всички различия в транспонирането в ЕС и да се определят областите за опростяване, както и да се гарантира, че предприятията, които вече са подложени на натиск, разполагат с разумен срок за прилагане на политиките; подчертава искането на Европейския съвет от 22 март 2023 г. Комисията да извърши проверки на конкурентоспособността за нови законодателни предложения, включително в областта на данъчното облагане, и подчертава, че представянето на всяко ново предложение, ако е необходимо, следва да допринесе за гладкото функциониране, целостта и еднаквите условия на конкуренция на единния пазар и не създава непропорционална тежест за дружествата; призовава Комисията в новите законодателни предложения относно данъчното облагане да отчита също съвместимостта с вече въведените решения (в т.ч. цифрови) в отделните държави членки, които помагат за намаляване на тежестта върху предприятията;

14. отбелязва резултатите от Конференцията за бъдещето на Европа от 9 май 2022 г. и предложенията за повишаване на конкурентоспособността на ЕС и по-нататъшно задълбочаване на единния пазар с цел постигане на определено равнище на хармонизация и координация на данъчните политики в рамките на държавите членки с цел предотвратяване на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, като същевременно се подкрепя икономическият успех на дружествата; очаква предложението, съобщено от председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен на 19 октомври 2022 г. за въвеждане на стандартна проверка на конкурентоспособността в нормативната уредба на ЕС; посочва, че поддържането на конкурентоспособността на икономиката на ЕС сега следва взето предвид при разработването на ново данъчно законодателство; очаква конкурентоспособността да зачита изцяло съществуващите трудови и социални стандарти на ЕС;

15. приветства плана REPowerEU и неговите приоритети и призовава държавите членки да обмислят интегрирането на данъчни мерки, за да ускорят усвояването на средствата, да постигнат по-голяма конкурентоспособност и да помогнат на МСП, дружествата и промишления сектор да постигнат целите на тази програма в своите изменени национални планове за възстановяване и устойчивост, както предлага Комисията;

16. отбелязва подновения дебат относно данъчните стимули след приемането на примерните правила на втория стълб, гарантиращи минимално ниво на ефективно корпоративно подоходно облагане от 15 % и в отговор на законодателния акт на САЩ за намаляване на инфлацията; призовава Комисията да анализира експериментирането с данъчни кредити, най-вече в рамките на преразгледаната рамка на държавната помощ на ЕС; отбелязва все пак, че всички решения следва да се вземат координирано, за да се запази функционирането на единния пазар, в съответствие със законите в областта на конкуренцията и като се избягва международна надпревара по отношение на субсидиите; подчертава, че данъчните стимули следва да имат за цел привличането на реални инвестиции, като се вземат предвид опасенията относно застаряващото общество, достойните условия на труд и социалните стандарти, както и екологичния и цифровия преход;

17. отбелязва, че държавите членки могат да обмислят ангажирането с политики за признаване за разход на целия размер на капиталовите инвестиции и да направят разпоредбите за капиталови облекчения постоянни, за да се подобрят реалните инвестиции, в частност инвестициите в научноизследователска и развойна дейност, и да се постигнат целите в областта на климата, както и да се подпомогне конкурентоспособността на Европа; счита, че за признаване за разход на целия размер на капиталовите инвестиции се изисква координирано прилагане, внимателно разработване и значителна административна проверка, за да се предотврати дадено средство за неоправдани данъчни субсидии или данъчни злоупотреби; счита следователно, че подобни политики следва да бъдат придружени от редовен мониторинг на докладването и анализи на разпространението на ефектите;

18. призовава държавите членки, с оглед на високите равнища на инфлация, да облекчат тежестта за дружествата, особено за МСП, например чрез временни данъчни мерки за смекчаване на увеличението на енергийните разходи и да използват допълнителните приходи въз основа на по-високите цени на енергията, за да предоставят пряко и целенасочено облекчение в помощ на най-уязвимите граждани и средната класа и да облекчат тежестта за гражданите и дружествата, особено за МСП, които бяха сериозно засегнати от кризата;

### **Споразумението по втория стълб**

19. приветства факта, че основаващото се на два стълба решение беше договорено в контекста на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно разпределението на правата на данъчно облагане и прилагането на минимална ефективна данъчна ставка от 15 % върху световните печалби на многонационалните предприятия и приемането на Директивата на ЕС за втория стълб, транспонираща международното споразумение в законодателен акт на ЕС; призовава Комисията да докладва на Парламента относно успеха на процеса на ратифициране на споразумението по втория стълб в държави извън ЕС;

20. отбелязва, че в допълнение към справянето с нестабилната бизнес среда и нарастващия брой директиви на ЕС в областта на данъчното облагане, дружествата насочват своите финансови и човешки ресурси към прилагането на правилата по втория стълб и спазването на допълнителните насоки на ОИСП и допълнителните тълкувания от отделни държави членки; отбелязва пакета, представен от Комисията на 12 септември 2023 г., относно опростяването на данъчното облагане за МСП, BEFIT и трансферното ценообразуване; очаква започването на преговори по различните досиета и оценката на ефективността и въздействието на правилата на втория стълб, а именно в контекста на очакваните цели, анализа на разходите и ползите, борбата срещу отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, вредната данъчна конкуренция и по-високите данъчни приходи;

21. отбелязва, че правилата за първия и втория стълб са приложими само за многонационални предприятия с оборот над праговете съответно от 20 милиарда евро и печалба над 10 % и 750 милиона евро; отбелязва, че следователно повечето дружества, по-специално МСП, са освободени от това споразумение; отбелязва усилията на Комисията за изграждане на BEFIT въз основа на международното споразумение по стълб 2 и Директивата на ЕС за втория стълб;

22. разбира, че споразумението на ПР на Г-20/ОИСП е било замислено като пакет с цел двата стълба да влязат в сила едновременно; отбелязва заключителното изявление от срещата на ПР на Г-20/ОИСП от 11 юли 2023 г. относно решение, основаващо се на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката. изразява съжаление относно различните времеви последователности на първия и втория стълб; отбелязва надлежно международния сценарий относно транспонирането на директивите за първия и втория стълб;

23. отбелязва неотдавнашната реформа на групата „Кодекс за поведение“ относно разширяването на нейния обхват през 2022 г.; призовава Комисията, държавите членки и групата „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) да представят оценка на предишните реформи; припомня своята позиция от 7 октомври 2021 г. да включи в оценката данъчни мерки, водещи до ниски равнища на данъчно облагане в съответствие със стълб 2;



24. отбелязва факта, че Комисията разглежда възможното въвеждане на нов собствен ресурс въз основа на рамката за подоходно данъчно облагане (BEFIT), след като бъде приета, в съответствие с Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (Междунституционално споразумение)<sup>(31)</sup>; припомня, че ако прилагането на първия стълб бъде забавено след изтичането на настоящия мандат, Комисията е поела ангажимент да предложи данък върху цифровите технологии; отбелязва, че Комисията отново призна, че BEFIT е от значение и от гледна точка на собствените ресурси;

25. припомня, че по различни поводи, включително в наскоро приетата резолюция относно собствените ресурси: ново начало за финансите на ЕС, ново начало за Европа<sup>(32)</sup>, Парламентът вече изрази подкрепа за нови собствени ресурси, свързани с корпоративното данъчно облагане, като общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), данъка върху цифровите услуги, а съвсем наскоро и за собствения ресурс на база „първи стълб“ в контекста на приобщаващата рамка на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби; припомня освен това призова си за такса върху финансовите трансакции на територията на целия ЕС и за оценка като допълнителни варианти на обратното изкупуване на акции от корпорации, както се предлага в законодателния акт на САЩ за намаляване на инфлацията, и на обща и стандартизирана рамка за данъка, удържан при източника;

26. подчертава, че добре замислените нови собствени ресурси, основани на корпоративни данъци, трябва да бъдат напълно съвместими с целта за опростен данъчен режим и могат да насърчат фискалната справедливост; призовава Комисията да набележи полезни взаимодействия между модернизирани данъчни правила и потенциалните собствени ресурси, основани на данъци;

27. отбелязва предложението на Комисията за преходен собствен ресурс на база статистически данни, свързан с корпоративния сектор, който би могъл да бъде приложен до евентуалното създаване на собствен ресурс, свързан с BEFIT; счита, че подобен създаден съгласувано собствен ресурс следва да стимулира държавите членки да ускорят преговорите относно BEFIT;

28. отново призовава държавите членки да приемат новите собствени ресурси, предназначени за покриване на погасяването на разходите във връзка със заемите по линия на Next Generation EU (NGEU), и да осигурят достатъчно финансиране за своите политики и приоритети възможно най-скоро;

#### **Към по-координиран и опростен режим на корпоративно данъчно облагане (BEFIT)**

29. отбелязва, че BEFIT и пакетът от мерки за подпомагане на МСП в областта на данъчното облагане се допълват взаимно и имат за цел да подобрят опростяването за предприятията; призовава Комисията да предложи мерки, за да помогне на всички държави членки да преминат към опростена, ефективна и конкурентна данъчна система с цел намаляване на административната тежест за дружествата, особено за МСП; признава, че опростяването на процедурите за възстановяване на средства, удържките и съдебните спорове са други решения за намаляване на административната тежест, особено за МСП; във връзка с това отбелязва предложението на Комисията от юни 2023 г. за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (FASTER), което има за цел да стимулира трансграничните инвестиции и да спомогне за предотвратяване на данъчните злоупотреби чрез реформа на процедурите за удържане на данък при източника, и призовава за бързото му приемане и прилагане;

30. отбелязва, че от 1997 г. насам Кодексът за поведение при данъчното облагане на предприятията е основният инструмент на ЕС за предотвратяване на вредна данъчна конкуренция между дружествата; подчертава, че в тази рамка държавите членки следва да преразгледат, изменят или премахнат своите съществуващи данъчни мерки, които представляват вредна данъчна конкуренция, и да се въздържат от въвеждане на нови такива в бъдеще; приветства в тази връзка заключенията на Съвета от 8 ноември 2022 г. относно Кодекса за поведение при данъчното облагане по отношение на обхвата на данъчните мерки под контрол, когато се разглеждат вредни данъчни практики в рамките на ЕС; приканва групата „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) да използва в неговата цялост преразгледания си мандат;

31. приканва Съвета да продължи преговорите по предложението за определяне на правила за предотвратяване на злоупотребата с фиктивни образувания без допълнително забавяне; припомня първоначалното намерение на Комисията и позицията на Парламента от 17 януари 2023 г.<sup>(33)</sup>;

<sup>(31)</sup> ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

<sup>(32)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0195.

<sup>(33)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0004.

32. очаква с интерес предвижданите ефекти на BEFIT и на централната данъчна система за МСП (НОТ) за опростяването на сложността на правната рамка за системите за корпоративно данъчно облагане, като по този начин се помага за привличането на преки чуждестранни инвестиции, се повишава конкурентоспособността на ЕС и се намалява риска от преместване на дружества в държави извън ЕС; отбелязва съобщението на Комисията относно данъчното облагане на предприятията за 21-ви век, в което се посочва, че липсата на обща система за корпоративно данъчно облагане в рамките на единния пазар възпрепятства конкурентоспособността ... и това създава неблагоприятно конкурентно положение в сравнение с пазарите на трети държави“; припомня, че една по-опростена рамка също намалява възможностите за агресивно данъчно планиране;

33. отбелязва предложението на Комисията за BEFIT с оглед на изготвянето на нов единен правилник на ЕС за корпоративното данъчно облагане и на обща данъчна основа за данъчно облагане на доходите на предприятията; в този контекст призовава Комисията да гарантира, че новото предложение осигурява яснота и предвидимост за дружествата и ще улесни трансграничните икономически дейности; подчертава, че всяко такова предложение трябва да взема предвид постигнатите споразумения или текущите обсъждания на световно равнище в защита на интересите на ЕС; отново заявява, че споразуменията относно рамките за корпоративно данъчно облагане са най-ефективни, когато са постигнати на световно равнище;

34. разбира, че инициативата BEFIT е възможност за справяне с разходите, свързани със спазването на данъчното законодателство, и за намаляване на административната тежест, като същевременно спомага за свеждане до минимум на агресивното данъчно планиране и насърчава еднакви условия на конкуренция за МСП; счита, че коригирането на пропуски, които позволяват отклонение от данъчно облагане, избягване на данъци и измами, следва да бъде обхванато от законодателни инициативи в областта на данъчното облагане; отбелязва, че това изисква непрекъсната работа по рамката за корпоративно данъчно облагане, за да се направят корекции в това отношение;

35. припомня, че счита, че инициативата BEFIT следва да бъде подкрепена от политическия процес за изграждане на политическа подкрепа за промяна; отбелязва преразгледания доклад за оценка на въздействието, в който се изясняват поуките, извлечени от предишни инициативи в областта на корпоративното данъчно облагане, и се добавят връзките с подхода на ОИСР, основан на два стълба;

36. приветства предвидените цели на BEFIT, разгледани в поканата на Комисията за представяне на данни за оценка на въздействието, за повишаване на устойчивостта на предприятията чрез намаляване на сложността, причинена от различни набори от национални данъчни правила и разходи за привеждане в съответствие, пред които са изправени предприятията от ЕС с трансгранични операции, за премахване на пречките пред трансграничните инвестиции и за превръщане на единния пазар в по-привлекателно място за международни инвестиции, за създаване на благоприятна среда за справедлив и устойчив растеж чрез проправяне на пътя за административно опростяване, както и за осигуряване на устойчиви данъчни приходи за националните бюджети на държавите членки, което е особено важно предвид настоящия труден икономически климат и социалните предизвикателства; подчертава, че прилагането на единна нормативна уредба в областта на данъчното облагане може да помогне за намаляване на възможността за вредна данъчна конкуренция и отклонение от данъчно облагане между държавите членки, като същевременно се опростяват правилата за корпоративно данъчно облагане в ЕС;

37. подчертава важната роля на данъчните администрации за гарантиране на изпълнението на реформата на BEFIT; съветва държавите членки да отделят достатъчно средства, включително обучение и чрез бъдещата програма „ФИСКАЛИС“;

38. припомня, че при предходните опити на Съюза да определи общ правилник бяха взети под внимание три фактора: труд, активи и продажби; отбелязва ангажимента на Комисията да направи оценка, в рамките на цялостен преглед на правилото за преход, на евентуално изменение за въвеждане на разпределение въз основа на формула за данъчната основа на BEFIT;

39. отбелязва, че дружествата, извършващи стопанска дейност в целия ЕС, трябва да се справят с различни данъчни закони и данъчни органи; подчертава идеята за обслужване на едно гише, което да позволява подаването на една консолидирана данъчна декларация като възможен начин за намаляване на административните тежести и свеждане до минимум на данъчните пречки пред единния пазар; във връзка с това призовава държавите членки да увеличат усилията си за въвеждане на електронна система за подаване на заявления, която е в полза на данъкоплатеца; призовава Комисията да оцени дали въвеждането на обслужване на едно гише изисква допълнително хармонизиране на корпоративната данъчна основа и установяване на формула за справедливо и ефективно разпределение на правата на данъчно облагане между държавите членки; призовава Комисията да прецени дали обслужването на едно гише би могло потенциално да бъде изпитано за бизнес групи, работещи на единния пазар и прилагащи правилата на втория стълб, като новите правила на BEFIT бъдат включени на по-късен етап като последващо действие; в тази връзка приветства съобщението на Комисията от 16 март 2023 г. (СОМ(2023)0162), в което се подчертава ползността на обслужването на едно гише за премахване на пречките;

40. счита, че всички много големи дружества, извършващи дейност в ЕС, следва да попадат в обхвата на бъдещото предложение за BEFIT; призовава Комисията да гарантира, че специфичните потребности на МСП са удовлетворени, като запази BEFIT незадължителна за МСП, особено тези, които не извършват трансгранична стопанска дейност; въпреки това приветства всяко предложение, което позволява на по-малките дружества да разчитат на доброволна, опростена и хармонизирана рамка за корпоративно данъчно облагане;

41. подчертава, че преференциалното данъчно третиране на дълга в корпоративното данъчно облагане, което позволява щедри данъчни облекчения за лихвени плащания, докато разходите за финансиране със собствен капитал не могат да бъдат приспаднати по подобен начин, подчертава структурните недостатъци, пред които са изправени дружествата, разчитащи на капиталово финансиране, които често са по-млади и по-малки дружества с по-лош достъп до кредитиране; отбелязва, че в миналото квотите за корпоративен собствен капитал са били използвани неправомерно чрез незаконни дейности; отбелязва предложението на Комисията от 11 май 2022 г., в което се разглежда преференциалното данъчно третиране на дълга като средство за насърчаване на финансирането чрез капиталовите пазари, а не като демотивиращо дълговото финансиране, като същевременно признава правото на контрол на държавите членки в областта на данъчното облагане и решението на Съвета от 6 декември 2022 г. за спиране на разглеждането на предложението; приканва Съвета да преразгледа и евентуално да поднови преговорите по това предложение с помощта на Комисията; подкрепя включването в предложението на Комисията на строги разпоредби срещу избягването на данъци, включително тези, предвидени в член 5, и във връзка с това призовава държавите членки да гарантират високо равнище на защита срещу свиване на данъчната основа;

42. счита, че данъчната сигурност би се засилила, ако държавите членки имаха общо разбиране за това кои данъчни стимули не съставляват нарушение; призовава Комисията да направи оценка на ефективността на патентните кутии и други режими на интелектуална собственост (ИС) в рамките на новия подход към връзката между разходите за научноизследователска и развойна дейност и получените печалби, определен в действие 5 от Плана за действие за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби във връзка с вредните данъчни практики;

43. призовава Комисията и държавите членки значително да увеличат бюджетите за научноизследователска и развойна дейност и иновации за постигане на целта от 3 % от БВП на ЕС по съгласуван начин; подчертава, че целенасочените данъчни стимули за частна научноизследователска и развойна дейност, прилагани по фискално отговорен начин (напр. чрез данъчни кредити, увеличени бонуси или коригирани амортизационни отчисления), могат да спомогнат за увеличаване на частните разходи за тези цели, което често е свързано с положителни външни ефекти; подчертава, че следва да се извършва редовен анализ на тези положителни външни ефекти, който да бъде коригиран или отменен, ако стимулите не постигнат желан резултат; отбелязва оценката, че тези стимули са по-ефективни за МСП, ако са основани на разходите<sup>(34)</sup>; подчертава, че подобни данъчни стимули трябва да бъдат в строго съответствие със съществуващото законодателство и общите политически приоритети на ЕС; припомня, че корпоративните разходи за научноизследователска и развойна дейност са възлизали само на 1,5 % от БВП на ЕС през 2020 г. в сравнение с 2,6 % в САЩ и Япония според инвестиционния доклад на Европейската инвестиционна банка за 2022/2023 г.; отбелязва, че този недостиг би могъл да намали конкурентоспособността на ЕС в дългосрочен план; в тази връзка приветства съобщението на Комисията от 16 март 2023 г., което насърчава държавите членки да предоставят подпомагане за научноизследователски и иновационни дейности; призовава Комисията да представи оценка на най-ефективните и ефикасни данъчни стимули за частна научноизследователска и развойна дейност;

44. призовава Комисията да извърши оценка на въздействието относно използването на нови технологии за подобряване на скоростта, ефикасността, надеждността, прозрачността и устойчивостта на административните процедури, свързани с данъчното облагане; разбира, че тази оценка на въздействието може да бъде последвана от предложение на Комисията за засилване на сътрудничеството между данъчните органи, като се възползва от определените добри практики, които водят до благоприятна за бизнеса среда, с по-малко бюрокрация, разходи за привличане в съответствие и административна тежест;

○  
○ ○

45. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

<sup>(34)</sup> Подкомисия по данъчни въпроси, изслушване на тема „Ролята на данъчните стимули и освобождавания в рамките на реформата на корпоративното данъчно облагане и за насърчаването на конкурентоспособността на европейските икономики“, 11 юли 2022 г.