

Брюксел, 13 март 2018 г.
(OR. en)

7137/18

Междуйнституционално досие:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	13 март 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6556/18 R-UE
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на сериозните недостатъци, установени при оценката за 2016 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на Шенгенската информационна система

Приложено на делегациите се изпраща решението за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на сериозните недостатъци, установени при оценката за 2016 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на Шенгенската информационна система, прието от Съвета заседанието му от 13 март 2018 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на сериозните недостатъци, установени при оценката за 2016 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на Шенгенската информационна система

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на постоянен комитет за оценката и прилагането на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение, съдържащо препоръка, е да се препоръчат на Франция корективни действия за отстраняване на недостатъците, установени в хода на оценката по Шенген, извършена през 2016 г., в областта на Шенгенската информационна система. След оценката с решение за изпълнение на Комисията С(2017)82 бе приет доклад с констатациите и оценките и упоменаващ най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Свързването на система за автоматично разпознаване на регистрационните номера на превозните средства (Automated Number Plate Recognition (ANPR)), наречена LAPI, към ШИС; проверката на положителен резултат в ANPR (която е частично техническо копие на ШИС) спрямо цялата база данни ШИС; създаването на автоматично генериран М формуляр и автоматичното му разпространяване към всички бюра SIRENE при създаването на сигнал по член 36, параграф 3; наличието на специализирана преводаческа служба в SIRENE Франция; наличието на експерти на Министерството на правосъдието в бюрото SIRENE в рамките на работното време и наличието на магистрат на повикване по време на нощните смени; поставянето на конзола за мониторинг на видео стена в IT центъра за мониторинг и новия вид мобилни таблети „NEO“, използвани от жандармерията, следва да се считат за най-добри практики.
- (3) С оглед на значението на съответствието с достиженията на правото от Шенген, и по-специално със задълженията да се приеме план за сигурност в съответствие с член 10 от Регламента за ШИС II² и Решението за ШИС II³; да се гарантира еднаквостта на резултатите в националното копие, в националната база данни на издирваните лица (FPR) на полицията, на жандармерията и в приложенията COVADIS със ЦС-ШИС в съответствие с член 9, параграф 2 от правните инструменти за ШИС II; да се гарантира, че всички гранични проверки се извършват в съответствие с член 8, параграф 2 и член 8, параграф 2 от Кодекса на шенгенските граници⁴; да се установява дали даден сигнал представлява множествен или несъвместим сигнал в съответствие с раздел 2.2 от Наръчника за SIRENE⁵; и да се гарантира, че, ако са налични, се въвеждат снимка и пръстови отпечатащи в съответствие с член 20 от правните инструменти за ШИС, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1,2,3,4,5,6,7,8,9,13 и 20 по-долу.

² Регламент (ЕО) № 1987/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 381, 28.12.2006 г., стр. 4).

³ Решение 2007/533/ПВР на Съвета от 12 юни 2007 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 205, 7.8.2007 г., стр. 63).

⁴ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1).

⁵ Решение за изпълнение (ЕС) 2016/1209 на Комисията от 12 юли 2016 г. за замяна на приложението към Решение за изпълнение 2013/115/ЕС относно наръчника за SIRENE и други мерки за прилагане на Шенгенската информационна система от второ поколение (ШИС II) (нотифицирано под номер С(2016) 4283) ОВ L 203, 28.7.2016 г., стр. 35.

- (4) Настоящото решение, съдържащо препоръка, следва да се предаде на Европейския парламент и на парламенти на държавите членки. В срок от един месец след приемането на решението оценяваната държава членка изготвя в съответствие с член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняването на евентуално установените в доклада за оценка недостатъци и го предоставя на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Франция следва

1. да приеме официално плана за сигурността, изискван по член 10 от Регламента и Решението за ШИС II;
2. да доразработи приложението за издирваните лица (FPR) на националната полиция, като по-специално му позволи да показва снимки, вида престъпление, предупреждението „укрил се“, връзки, разширението за злоупотреба със самоличност и да предоставя препратка, ако са налични пръстови отпечатьци и европейска заповед за арест (ЕЗА);
3. да доразработи приложението за издирваните лица (FPR) на жандармерията, като по-специално му позволи да показва снимки, вида престъпление, връзки, предупреждения, разширението за злоупотреба със самоличност и да предоставя препратка, ако са налични пръстови отпечатьци и ЕЗА;
4. да доразработи приложението за издирваните лица (FPR) на жандармерията, за да се избегне показването на псевдоними като „злоупотреба с идентичност“ и с цел да се избегне показването на едни и същи псевдоними няколко пъти;
5. да гарантира, че всички крайни потребители системно извършват търсене в ШИС, като я интегрира, заедно с националните търсения, в приложението за издирваните лица (FPR) на жандармерията;
6. да доразработи приложението COVADIS, като по-специално му позволи да показва снимки, вида престъпление, предупреждения, връзки, разширението за злоупотреба със самоличност, информация за сигнали, в случаи на намерено съответствие с документ за поставяне под възбрана, и да предоставя препратка, ако са налични пръстови отпечатьци и ЕЗА;

7. да подобри наличността на Н.ШИС и наличността на цялата верига национални приложения, използвани за търсения в ШИС, особено на гранично-пропускателните пунктове;
8. да доразработи националните приложения, за да може при създаването на сигнал да е в състояние да гарантира, че сигналът не е множествен или несъвместим в съответствие с раздел 2.2 от Наръчника за SIRENE;
9. да създаде ясна процедура, с която да се гарантира, че винаги, когато са налични, се въвеждат снимка или пръстови отпечатащи в съответствие с член 20 от Регламента за ШИС II и Решението за ШИС II;
10. да създаде ясна процедура, с която се позволява на бюрото SIRENE да получава системно информация от националните органи, подаващи сигнали, да му се даде възможност да я запазва, за да може да препраща допълнителна информация при поискване от друга държава членка и да създава и препраща формуляр М, както се изисква в раздел 5.5 от Наръчника за SIRENE;
11. да разработи технически инструмент или да въведе процедура, които да позволят на бюрото SIRENE да изпълни задълженията си по член 7, параграф 2 от Регламента за ШИС II и Решението за ШИС II, и по-конкретно да координира проверката на качеството на информацията, въвеждана в ШИС II за сигнали, различни от сигналите по член 26;
12. да гарантира, че шенгенските идентификационни номера, които са уникални идентификационни номера, не се използват повторно редовно;
13. да осигури ефективността на механизма за синхронизиране на данните (iDCC) между националното копие и техническите копия;
14. да гарантира, че се извършва проверка не само в сигналите за лица, но и в тези за документи, в случай на неуспешен опит за сканиране на паспорт, и че се извършва ръчна проверка на летище „Шарл дьо Гол“ и на терминала „Евростар“ на Гара Север в Париж;
15. да гарантира, че на летище „Шарл дьо Гол“ и на летището в Ница пътниците не се подлагат системно на проверка на втора линия във връзка с намерено съответствие по сигнал за проверка от разстояние (член 36 от Решението за ШИС II);

16. да доразработи приложенията за крайните потребители, така че да могат да показват възможността за „незабавно докладване“;
17. да въведе инструментите за транслитериране в приложенията за крайните потребители и да им осигури обучение по правилата за транслитериране;
18. да увеличи значително броя на персонала на бюрото SIRENE, за да осигури ефективния обмен на допълнителна информация в съответствие с член 7 от Регламента за ШИС II и Решението за ШИС II;
19. да гарантира, че сигналите за документите за поставяне под възбрана се създават като се включва номерът на документа;
20. да доразработи приложенията за крайните потребители, за да позволи добавянето на забележката „свързана с тероризъм дейност“ към сигналите;
21. да гарантира, че издаващите визи органи имат достъп до сигналите за документи по член 38;
22. за създаде цялостен механизъм за контрол на качеството на данните за подаването на сигнали в ШИС;
23. да доразработи системата за управление на случаите по SIRENE, за да намали броя на ръчните процеси в управлението на дневния работен процес и да увеличи използването на автоматизирани процеси;
24. да доразработи приложението за търсене в SIRENE, за да може да се виждат забележките, свързани с лицето/вещите (предупреждения) на първия екран, където има множество възможни съответствия;
25. да доразработи приложението за търсене в SIRENE, за да може да се вижда не само снимката на извършителя, но и снимката на жертвата в случаи на злоупотреба със самоличност;
26. да повиши ефективността на координирането в областта на международното полицейско сътрудничество чрез интегрирането на системата за работния процес на SIRENE в другите канали за международно полицейско сътрудничество;

27. да осигури ефективното интегриране на националните системи на равнище SIRENE;
28. да създаде писмена процедура за последващи действия след намиране на съответствие за крайните потребители;
29. да предоставя редовно последващо обучение за всички крайни потребители в областта на ШИС;
30. да доразработи автоматизирани инструменти и процедури, за да може да диференцира специфични полезни характеристики на статистическите данни;
31. да подобри управлението на бюроа Н.ШИС и да гарантира, че то е във възможно най-добрата позиция, за да предприеме всички необходими мерки за осигуряването на спазването на правните разпоредби за ШИС II в съответствие с член 7 от Регламента за ШИС II и Решението за ШИС II;
32. да доразработи приложението FOVeS, по-специално като му позволи да показва и подчертава всички предупреждения за вещи.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
