



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 16 октомври 2017 г.  
(OR. en)

13249/17

---

---

Междуинституционално досие:  
2016/0230 (COD)

---

---

CLIMA 280  
ENV 848  
AGRI 553  
FORETS 44  
ONU 136  
CODEC 1600

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12829/17
№ док. Ком.:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 година и за изменение на Регламент № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове (първо четене) — Общ подход

---

Приложено се изпраща на делегациите за сведение текстът на посоченото по-горе предложение, по който Съветът (Околна среда) постигна общ подход на заседанието си на 13 октомври 2017 г.

Промените спрямо предишния вариант на текста (док. 12829/17) в резултат на обсъждането в Съвета са отбелязани с получер шрифт и са подчертани. Предходните промени, внесени в предложението на Комисията, са обозначени с подчертаване. Заличеният текст е обозначен с [...].

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 [...] и Решение № 529/2013/ЕС**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>1</sup>,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите<sup>2</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В заклученията на [...] Европейския съвет от 23—24 октомври 2014 г. относно рамката за политиките в областта на климата и енергетиката за периода до 2030 г. беше одобрена обвързваща цел за намаление в цялата икономика с най-малко 40 % на вътрешните емисии на парникови газове до 2030 г. в сравнение с 1990 г. и това беше препотвърдено в заключението му от 17—18 март 2016 г. [...]

---

<sup>1</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

<sup>2</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

- (2) В заключенията на Европейския съвет от 23—24 октомври 2014 г. се заявява, че целта следва да бъде постигната колективно от Съюза възможно най-ефективно по отношение на разходите, като намаленията в схемата за търговия с емисии на Съюза (СТЕ на ЕС), установена в Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, и в секторите извън СТЕ възлязат съответно на 43 % и 30 % до 2030 г. в сравнение с 2005 г., а усилията се разпределят на базата на относителния БВП на глава от населението.
- (3) Освен това настоящият регламент е част от изпълнението на ангажиментите на Съюза съгласно Парижкото споразумение<sup>4</sup>, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК), което беше ратифицирано от името на Съюза на 5 октомври 2016 г. в съответствие с Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета<sup>5</sup>. Ангажиментът на Съюза за намаляване на емисиите във всички икономически отрасли се съдържа в планирания национално определен принос, представен с оглед на Парижкото споразумение от Съюза и неговите държави членки на секретариата на РКООНИК на 6 март 2015 г. Парижкото споразумение влезе в сила на 4 ноември 2016 г. [...]
- (4) Парижкото споразумение определя дългосрочна цел в съответствие с целта да се ограничи повишаването на температурата в световен мащаб твърдо под 2 С над равнищата от прединдустриалния период, както и да се продължат усилията то да се задържи до 1,5 С над прединдустриалните равнища. За да се постигне тази цел, страните следва да подготвят, обявят и поддържат последователни национално определени приноси. Парижкото споразумение заменя подхода, възприет в рамките на Протокола от Киото от 1997 г., чието действие няма да продължи след 2020 г. Парижкото споразумение също така приканва за баланс между антропогенните емисии по източници и по поглъщания от поглъщители на парникови газове през втората половина на този век, и приканва страните да предприемат действия за съхраняване и увеличаване, по целесъобразност, на поглъщителите и резервоарите на парникови газове, включително горите.

---

<sup>3</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

<sup>4</sup> Парижко споразумение (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4).

<sup>5</sup> Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета от 5 октомври 2016 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Парижкото споразумение, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 1).

- (5) На Европейския съвет от 23—24 октомври 2014 г. бяха взети под внимание [...] многобройните цели на сектора на селското стопанство и земеползването с техния по-малък потенциал за смекчаване на изменението на климата, както и необходимостта да се осигури съгласуваност между целите на Съюза за продоволствената сигурност и изменението на климата. Европейският съвет прикани Комисията да проучи най-подходящите средства за насърчаване на устойчивото интензифициране на производството на храни, като същевременно се оптимизира приносът на сектора за намаляване и улавяне на парниковите газове, включително чрез залесяване, както и да въведе политика за включване на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство („ЗПЗГС“) в рамката за намаляване на парниковите газове до 2030 г., веднага щом техническите условия го позволят, и във всички случаи преди 2020 г.
- (6) Секторът на ЗПЗГС може да допринесе за смекчаването на изменението на климата по няколко начина, по-специално чрез намаляване на емисиите, запазване и увеличаване на поглътителите и въглеродните запаси. За да бъдат ефективни мерките, насочени по-конкретно към увеличаване на улавянето на въглерода, от решаващо значение е стабилността и приспособяемостта на въглеродните депа.
- (7) Решение № 529/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>, като първа стъпка, определи правила за отчитане, приложими за емисиите и поглъщанията [...] от сектора на ЗПЗГС, и по този начин допринесе за разработването на политика за включване на сектора на ЗПЗГС в поетото задължение от Съюза за намаляване на емисиите. Настоящият регламент следва да се основава на съществуващите правила за отчитане, като ги актуализира и подобри за периода 2021—2030 г. В него следва да бъдат определени задълженията на държавите членки при прилагането на тези правила за отчитане, както и задължението да гарантират, че като цяло секторът на ЗПЗГС [...] не генерира нетни емисии и допринася за целта за увеличаване на поглътителите в дългосрочен план. Регламентът следва да не определя задължения за отчитане или докладване по отношение на частни субекти.

---

<sup>6</sup> Решение № 529/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно правила за отчитане на емисиите и поглъщанията на парникови газове, дължащи се на дейности във връзка със земеползването, промените в земеползването и горското стопанство и относно информация за действията, свързани с тези дейности (ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 80).

- (8) С цел да се определят точни отчети за емисиите и поглъщанията в съответствие с насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата („МКИК“ от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове („насоки на МКИК“) следва да се използват ежегодно докладваните стойности съгласно Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup> за категориите земеползване и преобразуването между категориите земеползване, като по този начин се рационализират използваните подходи съгласно РКООНИК и Протокола от Киото. Земята, която се преобразува в друга категория земеползване, следва да се счита в преход към тази категория за периода по подразбиране в насоките на МКИК, равен на 20 години. Промените в насоките на МКИК, приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение, следва да бъдат отразени, по целесъобразност, в изискванията за докладване съгласно настоящия регламент.
- (9) Емисиите и поглъщанията от горски земи зависят от редица природни фактори, [...] динамичните характеристики на горите, свързани с възрастта, както и от минали и настоящи практики на управление. Използването на базова година няма да е в състояние да отрази тези фактори и произтичащите от тях циклични въздействия върху емисиите и поглъщанията или варирането им през отделните години. Съответните правила за отчитане вместо това следва да предвиждат използването на референтни нива, така че да се изключи въздействието от природните дадености и специфичните за държавата характеристики, включително окупирането на територия, обстоятелствата във военно време и непосредствено след война, въздействащи върху управлението на горите по време на референтния период. [...] Референтните нива за горите следва да отчитат всяка небалансирана възрастова структура на горите и следва да не ограничават ненужно интензивността на бъдещото управление на горите с цел поддържане или увеличаване на дългосрочните поглъщатели на въглерод.

[...]

---

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза и отменя на Решение № 280/2004/ЕО (ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 13).

- (9a) При липсата на международен преглед съгласно РКООНИК или Протокола от Киото, следва да се създаде процедура за преглед, за да се осигури прозрачност и да се подобри качеството на отчитането в тази категория.
- (10) Когато Комисията прави оценка [...] на националните доклади за отчитане във връзка с горите, включително референтните нива за горите, предложени в тях, тя следва да се възползва от добрите практики и опита от експертните прегледи съгласно РКООНИК, включително по отношение на участието на национални експерти [...]. Комисията следва да гарантира, че са включени експерти от държавите членки в техническата оценка дали предложените референтни нива за горите са определени в съответствие с [...] и изискванията, посочени в настоящия регламент.
- (11) В международно приетите насоки на МКИК се посочва, че емисиите от изгарянето на биомаса могат да бъдат отчетени като нулеви в енергийния сектор, при условие че тези емисии са отчетени в сектора на ЗПЗГС. В [...] Съюза емисиите от изгарянето на биомаса се отчитат като нулеви по силата на член 38 от Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията<sup>8</sup> и разпоредбите, включени в Регламент (ЕС) № 525/2013, поради което единственият начин да се осигури съответствие с насоките на МКИК е тези емисии [...] да бъдат отразени [...] прецизно съгласно настоящия регламент.
- (12) Увеличеното устойчиво използване на продукти от добита дървесина може значително да ограничи емисиите и да увеличи поглъщанията на парникови газове от атмосферата. Правилата за отчитане следва да гарантират, че държавите членки отразяват точно и прозрачно в отчетите промените, когато има такива, във въглеродното депо на продуктите от добита дървесина с оглед да се стимулира повишеното използване на продукти от добита дървесина с дълъг жизнен цикъл. Комисията следва да предостави насоки по методически въпроси, свързани с отчитането за продукти от добита дървесина.

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 181, 12.7.2012 г., стр. 30).

- (13) Естествените смущения, например пожари, нашествия на насекоми, болести, екстремни метеорологични събития и геоложки смущения, които са извън контрола на държавата членка и на практика не са повлияни от нея, могат да доведат до емисии от сектора на ЗПЗГС с временен характер или могат да обърнат ефекта от предишни поглъщания. Тъй като обърщане на ефекта може да се получи и в резултат на управленски решения, като например решения за дърводобив или залесяване, поради това с настоящия регламент следва винаги да се осигурява точно отразяване на причинените от човека обратни ефекти в отчетите за ЗПЗГС. Освен това, с настоящия регламент следва да се даде ограничена възможност на държавите членки да изключват от своите отчети за ЗПЗГС емисиите, дължащи се на смущения извън техния контрол. При все това начинът, по който държавите членки прилагат тези разпоредби, следва да не води до необосновано занижено отчитане.
- (14) В зависимост от националните предпочитания държавите членки следва да могат да избират подходящи национални политики за постигането на своите поети задължения в сектора на ЗПЗГС, включително възможността за [...] балансиране на емисиите от една категория земеползване с поглъщанията от друга категория земеползване. Те следва също така да могат да сумират нетните поглъщания в периода 2021—2030 г. Търговията между държавите членки следва да продължи като допълнителна възможност, или, като алтернативен вариант, държавите членки следва да могат да използват годишните квоти за емисии, установени съгласно Регламент [РРУ], за постигане на съответствие съгласно настоящия регламент. [...]
- (14a) Горските земи, управлявани по устойчив начин, обикновено генерират поглъщатели, което допринася за смекчаване на последиците от изменението на климата. През [...] референтния период 2000 - 2009 г. отчетените средни [...] поглъщатели от управлявана горска земя възлизат на 372 милиона тона CO2 еквивалент годишно за Съюза като цяло. Държавите членки следва да гарантират съхранението и, ако е целесъобразно, увеличаването на поглъщателите и резервоарите от гори с оглед на постигането на целта на Парижкото споразумение и изпълнението на амбициозните цели за намаляване на емисиите на парникови газове на Съюза до 2050 г.

- (14б) [...] Поглъщанията от управлявани горски земи се отчитат въз основа на [...] прогнозно референтно ниво за горите. Прогнозираните бъдещи поглъщатели се основават на екстраполация на практиките при управлението на горите и интензитета за даден референтен период. Намалването на поглъщателите, свързано с референтното ниво, се отчита като емисии. [...] Специфичните национални условия и практики, например по-ниската интензивност на оползотворяването в сравнение с обичайното или стареенето на горите по време на референтния период, [...] следва да се вземат предвид.
- (14в) Поради това на държавите членки следва да се предостави известна гъвкавост временно да увеличават интензивността на оползотворяването в съответствие с практиките за устойчиво управление на горите съобразно целта, посочена в Парижкото споразумение, при условие че в рамките на Съюза общите емисии не надхвърлят поглъщанията в сектора на ЗПЗГС като цяло. Съгласно този механизъм за гъвкавост на всички държави членки следва да бъде предоставена основна сума, изчислена въз основа на компенсационен фактор, който се изразява като процент от докладваните от тях поглъщатели в периода 2000—2009 г. като компенсация за отчетените за тях емисии от управлявани горски земи. Следва да се гарантира, че държавите членки могат да бъдат компенсирани само до равнището, до което тяхните гори вече няма да генерират поглъщатели.
- (14г) По-залесените и по-специално по-малките залесени държави членки зависят повече от управляваните горски земи, за да балансират емисиите в други отчетни категории и поради това ще бъдат засегнати в по-голяма степен и ще имат ограничен потенциал за увеличаване на горското си покритие. Този процент следва да бъде увеличен въз основа на горското покритие и земната площ, така че държавите членки с много малка земна площ и много голямо горско покритие в сравнение със средното за Съюза да получат най-голям процент поглъщатели за референтния период.



- (14д) В заключенията си от 9 март 2012 г. Съветът взе под внимание особеностите на гъсто залесените страни. Тези особености засягат най-вече ограничените възможности за постигане на баланс между емисиите и поглъщанията. Като най- гъсто залесена държава членка и предвид нейните специфични географски условия, Финландия среща особени трудности в това отношение. Следователно на Финландия следва да се предостави ограничена допълнителна компенсация.**
- (15) За целите на наблюдението на напредъка на държавите членки при изпълнението на техните ангажименти съгласно настоящия регламент и за да се гарантира прозрачността, точността, последователността, пълнотата и съпоставимостта на информацията относно емисиите и поглъщанията, държавите членки следва да предоставят на Комисията съответните данни за инвентаризациите на парникови газове. С цел да се осигурят ефикасни, прозрачни и ефективни по отношение разходите докладване и проверка на емисиите и поглъщанията на парникови газове, както и на другата информация, необходима за оценката на спазването на задълженията, поети от държавите членки, [...] следва в Регламент (ЕС) № 525/2013 да бъдат включени изисквания за докладване, а при проверките на съответствието съгласно настоящия регламент следва да се вземат под внимание тези доклади. [...] Ако дадена държава членка [...] възнамерява да приложи възможността за гъвкавост по отношение на управлявани горски земи, тя следва да включи в доклада за съответствието размера на компенсацията [...], която възнамерява да използва.
- (15а) Регламент (ЕС) № 525/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (15б) Решение № 529/2013/ЕС следва да продължи да се прилага по отношение на задълженията за отчитане и докладване за отчетния период от 1 януари 2013 г. до 31 декември 2020 г. За отчетните периоди от 1 януари 2021 г. следва да се прилага настоящият регламент.
- (15в) Решение № 529/2013/ЕС следва да бъде съответно изменено.

- (16) Европейската агенция за околната среда следва да съдейства на Комисията, по целесъобразност и в съответствие с годишната си работна програма, чрез системата за годишно докладване на емисиите и поглъщанията на парникови газове, оценката на информацията относно политики, мерки и национални прогнози, оценката на планираните допълнителни политики и мерки, и проверките на съответствието, извършвани от Комисията съгласно настоящия регламент.
- (17) С цел да се улесни събирането на данни и подобряването на методиката, земеползването следва да се инвентаризира и докладва, като се използва географско реперирание на всяка земна площ, съответстващо на националните системи и системата на [...] Съюза за събиране на данни. За събирането на данни следва [...] да се използват по най-добър начин съществуващите програми и проучвания на Съюза и държавите членки [...]. Управлението на данните, включително споделянето за повторно използване при докладване и за разпространение, следва да съответства на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета <sup>9</sup>[...].

---

<sup>9</sup> Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2007 г. за създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE) (ОВ L 108, 25.4.2007 г., стр. 1).

(18) С цел да се осигури правилното отчитане на трансакции съгласно настоящия регламент, включително използването на възможности за гъвкавост и проследяване на съответствието, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с [...] техническото адаптиране на определенията, включително минималните стойности за определението за горите, списъци на парникови газове и въглеродни депа, [...] [...] отчитането на трансакции и преразглеждането на методиката и изискванията за информация по отношение на естествените смущения. [...] Необходимите разпоредби следва да се съдържат в един-единствен [...] инструмент, обединяващ на едно място разпоредбите относно отчетността, предвидени в Директива 2003/87/ЕО, Регламент (ЕС) № 525/2013, Регламент [РПУ] [...] и настоящия регламент. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, за да се осигури равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, а техните експерти получават систематичен достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

- (18a) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на [...] разпоредбите за отчитане на управляваните горски земи от държавите членки [...], на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия да определя референтните нива за горите на държавите членки за периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г. съответно. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>10</sup>. [...]
- (19) На настоящия регламент следва да бъде направен преглед през 2024 г. и през 2029 г., [...] с цел да се оцени цялостното му функциониране. При прегледа следва да се вземат предвид, наред с другото, промяната в националните обстоятелства и [...] резултатите от улесняващия диалог през 2018 г. и глобалния преглед съгласно [...] Парижкото споразумение.
- (20) Тъй като целите на настоящия регламент, по-специално за определяне на задълженията на държавите членки относно ЗПЗГС, за да бъде изпълнена целта на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове за периода 2021—2030 г., не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради техния мащаб и въздействие могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

## Член 1

### Предмет

Настоящият регламент определя задълженията на държавите членки относно земеползването, промените в земеползването и горското стопанство („ЗПЗГС“), които допринасят за изпълнението на целта [...] за намаляване на емисиите на парникови газове на ЕС в периода 2021—2030 г., както и правилата за отчитане на емисиите и поглъщанията, свързани с ЗПЗГС, и проверка на спазването от страна на държавите членки на тези поети задължения.

## Член 2

### Обхват

1. Настоящият регламент се прилага за емисиите и поглъщанията на парникови газове, изброени в [...] приложение I, раздел А, както са докладвани съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 525/2013, възникващи в някоя от следните отчетни категории земя на териториите на държавите членки през периода 2021—2030 г.:
  - а) залесена земя: земеползване, докладвано като обработваема земя, пасища, влажни зони, населени места и друга земя, преобразувана в горска земя;
  - б) обезлесена земя: земеползване, докладвано като горска земя, преобразувана в обработваема земя, пасища, влажни зони, населени места и друга земя;
  - в) управлявана обработваема земя: земеползване, докладвано като обработваема земя, запазваща се като обработваема земя и пасище, влажна зона, населено място, друга земя, преобразувана в обработваема земя и обработваема земя, преобразувана във влажна зона, населено място или друга земя;
  - г) управлявано пасище: земеползване, докладвано като пасище, запазващо се като пасище и обработваема земя, влажна зона, населено място, друга земя, преобразувана в пасище, и пасище, преобразувано във влажна зона, населено място и друга земя;
  - д) управлявана горска земя: земеползване, докладвано като горска земя, запазваща се като горска земя.

2. Дадена държава членка може [...] да включи емисии и поглъщания на парникови газове, изброени в приложение I, раздел А, както са докладвани съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 525/2013, възникващи в отчетната категория земя на управлявана влажна зона, [...] (земеползване, докладвано като влажна зона, запазваща се като влажна зона, и населено място, друга земя, преобразувана във влажна зона, и влажна зона, преобразувана в населено място и друга земя), на нейна територия, в обхвата на своето задължение по член 4 от настоящия регламент. [...] Настоящият регламент се прилага и за тези емисии и поглъщания, включени от дадена държава членка.
3. Когато дадена държава членка възнамерява да включи управляваните влажни зони в съответствие с параграф 2, тя уведомява Комисията за това до 31 декември 2020 г. за периода 2021—2025 г. и до 31 декември 2025 г. за периода 2026—2030 г.

### Член 3

#### Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

[...]

- а) „поглътител“ означава всеки процес, дейност или механизъм, при който от атмосферата се отстранява парников газ, аерозол или прекурсор на парников газ;
- б) „източник“ означава всеки процес, дейност или механизъм, при който в атмосферата се отделя парников газ, аерозол или прекурсор на парников газ;
- в) „въглероден запас“ означава масата на въглерода, съхранена в дадено въглеродно депо;
- г) „въглеродно депо“ означава част или цялостна биогеохимична даденост или система на територията на дадена държава членка, в която се натрупва въглерод, въглеродосъдържащ прекурсор на парников газ или въглеродосъдържащ парников газ;
- д) „продукт от добита дървесина“ означава всеки продукт от дърводобива, който е напуснал съответния дърводобивен обект;

- е) „гора“ означава площ от земя, определена от минималните стойности за размер на площ, за покритие от дървесни корони или еквивалентна гъстота на дърветата, и за потенциална височина на дърветата в зряла възраст на мястото им на растеж, както е определено за всяка държава членка в [...] приложение II. Тя включва площи, покрити с дървета, включително групи от растящи млади естествени дървета или насаждения, които все още трябва да достигнат минималните стойности за покритие от дървесните корони или еквивалентна гъстота на дърветата или минималната височина на дърветата, както е определено в [...] приложение II, включително всяка площ, която по принцип представлява част от горската площ, но на която временно няма дървета в резултат на човешка намеса, като например дърводобив, или в резултат на естествени причини, но за която може да се очаква, че отново ще се превърне в гора;
- (ea) „референтно ниво за горите“ означава прогнозна стойност на средните годишни нетни емисии или поглъщания, дължащи се на управлявани горски земи на територията на държава членка за периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г. въз основа на критериите, определени в настоящия регламент; референтното ниво за горите е изразено в тонове CO<sub>2</sub> еквивалент годишно;
- (eb) „период на полуотделяне на въглерода“ означава броят години, необходими за намаляването на количеството въглерод, съдържащо се в определена категория продукти от добита дървесина, на половината от първоначалната му стойност;
- [...]
- ж) „естествени смущения“ означава всички неантропогенни събития или обстоятелства, които причиняват значителни емисии в гори, чието настъпване е извън контрола на съответната държава членка, при условие че държавата членка обективно няма възможност да ограничи значително ефекта на събитията или обстоятелствата върху емисиите, дори и след тяхната поява;
- з) „незабавно окисление“ означава метод на отчитане, при който се приема, че отделянето в атмосферата на цялото количество въглерод, натрупано в продуктите от добита дървесина, става в момента на дърводобива;

2. На Комисията [...] се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 14, да изменя или заличава определенията, съдържащи се в параграф 1, или да добавя нови определения в него с цел адаптиране на параграф 1 към научното развитие или техническия прогрес и осигуряване на съгласуваност между тези определения и евентуалните промени на съответните определения в [...] насоките на МКИК за националните инвентаризации на емисиите на парникови газове (наричани по-долу „насоки на МКИК“), приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение.

#### *Член 4*

#### **Поети задължения**

За периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г., като се вземат предвид възможностите за гъвкавост, предвидени в членове 11 и 11а, всяка държава членка гарантира, че емисиите не надхвърлят поглъщанията, изчислено като сбора на общите емисии и поглъщания на тяхна територия общо във всички отчетни категории земя, посочени в член 2, като отчитането се извършва в съответствие с настоящия регламент.

#### *Член 5*

#### **Общи правила за отчитане**

1. Държавите членки изготвят и водят отчети, които точно отразяват емисиите и поглъщанията, дължащи се на отчетните категории земя, посочени в член 2. Държавите членки следят за точността, пълнотата, последователността, сравнимостта и прозрачността на техните отчети и на другите данни, предоставяни по настоящия регламент. Държавите членки отбелязват емисиите с положителен знак (+), а поглъщанията с отрицателен знак (–).
2. Държавите членки предотвратяват всякакво двойно отчитане на емисии или поглъщания, по-специално като [...] гарантират, че емисиите и поглъщанията не се отчитат в повече от една отчетна категория земя.



3. Държавите членки прехвърлят горска земя, обработваема земя, пасище, влажна зона, населено място и друга земя от категорията на такава земя, преобразувана в друг вид земя, в категорията на такава земя, запазваща се като земя от същия вид след изтичането на 20 години, считано от датата на преобразуване.
4. Държавите членки включват в отчетите си за всяка отчетна категория земя всяка промяна на запасите от въглерод във въглеродните депа, изброени в [...] приложение I, раздел Б. Държавите членки могат да изберат да не включват в своите отчети промените в запасите на въглерод за въглеродните депа, които не са източници, с изключение на надземната биомаса и продуктите от добита дървесина на управлявани горски земи.
5. Държавите членки водят пълна и точна документация за всички данни, използвани при изготвянето на техните отчети.
6. На Комисията [...] се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 14, за да изменя приложение I с цел да бъдат отразени промените в насоките на МКИК, приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение.

#### *Член 6*

#### **Отчитане във връзка със залесена земя и обезлесена земя**

1. Държавите членки отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на залесени земи и обезлесени земи, като общи емисии и поглъщания за всяка от годините в периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г.
2. Чрез дерогация от изискването да се прилага стойността по подразбиране, установена в член 5, параграф 3, държавите членки могат да прехвърлят обработваема земя, пасище, влажна зона, населено място и друга земя от категорията на такава земя, преобразувана в горска земя, в категорията на горска земя, запазваща се като горска земя, след 30 години, считано от датата на преобразуване, ако това [...] е обосновано в съответствие с насоките на МКИК.

3. При изчисляването на емисиите и поглъщанията от залесена земя и обезлесена земя всяка държава членка определя горската площ, като използва [...] параметрите, посочени в [...] приложение II.

#### *Член 7*

### **Отчитане за управлявани обработваеми земи, управлявани пасища и управлявани влажни зони**

1. Държавите членки отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани обработваеми земи, изчислени като емисии и поглъщания в периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г., минус стойността, получена чрез умножение с пет на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани обработваеми земи в базовия период 2005—2009 г.
2. Държавите членки отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани пасища, изчислени като емисии и поглъщания в периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г., минус стойността, получена чрез умножение с пет на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани пасища в базовия период 2005—2009 г.
3. [...]
4. Държавите членки, които [...] включват управлявани влажни зони [...] в съответствие с член 2, отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани влажни зони, изчислени като емисии и поглъщания в периодите 2021—2025 г. и/или 2026—2030 г., минус стойността, получена чрез умножение с пет на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани влажни зони в базовия период 2005—2009 г.

#### *Член 8*

### **Отчитане за управлявани горски земи**

1. Държавите членки отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани горски земи, изчислени като емисии и поглъщания в периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г., минус стойността, получена като се умножи по пет [...] референтното ниво за горите на съответната държава членка [...].

2. Когато резултатът от изчислението, посочено в параграф 1, е отрицателен по отношение на референтното ниво за горите на дадена държава членка, съответната държава членка включва в отчетите си за управлявани горски земи общи нетни поглъщания в размер на не повече от равностойността на 3,5 % от [...] емисиите на тази държава членка през нейната базова година или период, както е посочено в приложение III, умножено по пет. [...] Нетните поглъщания от въглеродното депо на продукти от добита дървесина от управлявани горски земи не са обект на това ограничение.

[...]

3. Държавите членки определят своето [...] референтно ниво за горите въз основа на критериите, посочени в [...] приложение IV, раздел А. До [31 декември 2018 г.]<sup>11</sup> за периода 2021—2025 г. и до 30 юни 2023 г. за периода 2026—2030 г. държавите членки представят на Комисията национален отчетен [...] доклад за горите, включващ [...] предложено референтно ниво за горите. Националният [...] отчетен доклад [...] за горите съдържа всички елементи, изброени в приложение IV, раздел [...] Б [...].

4. Референтното ниво за горите се основава на запазването на [...] устойчивите практики и интензитет на управление на горите, както са документирани в периода 2000—2009 г. [...] по отношение на динамичните характеристики на горите, свързани с възрастта, в националните гори [...]. С цел определяне на референтното ниво за горите се предполага постоянно съотношение между използването на горска биомаса за производство на трайни продукти и енергия, като документираното в периода 2000—2009 г.

[...] Държавите членки доказват съгласуваност между методите и данните, използвани за [...] определянето на [...] предложеното референтно ниво за горите в националния отчетен доклад за горското стопанство, и тези, използвани при докладването за управляваните горски земи. [...].

---

<sup>11</sup> Датата следва да бъде определена на по-късен етап, като се има предвид моментът на приемане на проекта за регламент.

5. Комисията, [...] след консултации с експерти, [...] назначени от държавите членки, [...] извършва техническа оценка на националните отчетни доклади за горското стопанство, представени от държавите членки в съответствие с параграф 3 от настоящия член [...], с оглед да [...] се направи оценка на степента, в която предложените [...] референтни нива за горите са били определени в съответствие с принципите и изискванията, посочени в параграфи 3 и 4 от настоящия член, както и в член 5, параграф 1. [...] Комисията публикува обобщение на извършената работа, включително становищата, изразени от експертите, които са назначени от държавите членки, както и заключенията от тях.

Комисията може [...] да отправя технически препоръки към държавите членки, които отразяват заключенията от [...] техническата оценка, [...] с цел улесняване на техническия преглед на предложените [...] референтни нива за горите [...]. Комисията публикува техническите препоръки [...].

5а. При необходимост, въз основа на техническите [...] оценки и, ако е целесъобразно, техническите препоръки, държавите членки съобщават на Комисията [...] своето преразгледано предложение за референтно ниво за горите до 31 декември 2019 г. за периода 2021—2025 и до 30 юни 2024 г. за периода 2026—2030 г. Комисията публикува предложените референтни нива за горите, съобщени от държавите членки.

6. Въз основа на [...] предложените референтни нива за горите, представени от държавите членки, Комисията, с оглед на [...] техническата оценка, извършена съгласно параграф 5, и като взема предвид преразгледаното предложено референтно ниво за горите, представено съгласно параграф 5а, приема [...] актове за изпълнение за определяне [...] на референтните нива за горите, които да се прилагат от държавите членки за периода 2021—2025 г. и за периода 2026—2030 г. [...]

7. [...] Ако дадена държава членка не представи своето [...] референтно ниво за горите на Комисията до датите, посочени в параграф 3, и, по целесъобразност, параграф 5а, Комисията [...] приема актове за изпълнение за определяне [...] на референтното ниво за горите, което да се прилага от посочената държава членка за периода 2021—2025 г. и за периода 2026—2030 г., с оглед на евентуалните технически оценки, извършени съгласно параграф 5.
- 7а. Актовете за изпълнение, посочени в параграфи 6 и 7 от настоящия член, се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14а [...], до 31 декември 2020 г. за периода 2021—2025 г. и до 30 юни 2025 г. за периода 2026—2030 г.
- 7б. С цел да се осигури съгласуваност, както е посочено в параграф 4, втора алинея от настоящия член, при необходимост държавите членки представят на Комисията технически корекции, които не изискват изменения на актовете за изпълнение, приети съгласно предходните параграфи, най-късно до датите, посочени в член 12, параграф 1.

#### *Член 9*

#### **Отчитане във връзка с продукти от добита дървесина**

1. В отчетите съгласно член 6, параграф 1 и член 8, параграф 1, свързани с продуктите от добита дървесина, държавите членки отразяват емисиите и поглъщанията, които се дължат на промени във въглеродното депо на продуктите от добита дървесина, попадащи в следните категории, като използват функцията на разлагане от първи порядък, методиките и приетите по подразбиране периоди на полуотделяне на въглерода, посочени в приложение V:
- а) хартия;
  - б) дървени плоскости;
  - в) нарязана дървесина.

2. Държавите членки могат да допълват тези категории с информация за материали от дървесина, в т.ч. кори, при условие че наличните данни са прозрачни и подлежащи на проверка.

[...]

#### Член 10

#### Отчитане във връзка с естествени смущения

1. [...] За периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г. държавите членки могат да изключат от своите отчети за залесени земи и управлявани горски земи емисиите на парникови газове, дължащи се на естествени смущения, които надхвърлят средните емисии, причинени от естествени смущения за периода от [...] 1997—2016 г., с изключение на големите статистически отклонения („фоново ниво“), изчислени в съответствие с разпоредбите на настоящия член и приложение VI.
2. Когато държава членка прилага параграф 1, тя:
- а) предоставя на Комисията информация за фоновото ниво за всяка отчетна категория земя, определена в параграф 1, и за данните и методиките, използвани в съответствие с приложение VI, и
  - б) [...] изключва до 2030 г. от отчитането всички последващи поглъщания, свързани със земя, засегната от естествени смущения.
3. На Комисията [...] се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 14, за да изменя приложение VI с цел преразглеждане на методиката и изискванията за информация в това приложение [...], така че да бъдат отразени промените в насоките на МКИК, приети от конференцията на страните по РКООНИК или конференцията на страните, която служи като заседание на страните по Парижкото споразумение.

## Член 10а

### Възможности за гъвкавост

1. Дадена държава членка може да използва:
  - а) общите възможности за гъвкавост по член 11; и
  - б) възможността за гъвкавост за управлявани горски земи по член 11а, за да спазва задължението по член 4.
2. Ако дадена държава членка не е в съответствие с изискванията за мониторинг, определени в член 7, параграф 1, буква га [...] от Регламент (ЕС) № 525/2013, централният администратор, определен съгласно член 20 от Директива 2003/87/ЕО („централният администратор“), временно забранява на тази държава членка да прехвърля или натрупва емисии съгласно член 11, параграфи 2—3 или да използва възможността за гъвкавост по член 11а<sup>12</sup>.

## *Член 11*

### Общи възможности за гъвкавост

1. Когато общите емисии надвишават поглъщанията в дадена държава членка и тази държава членка е решила да използва възможностите си за гъвкавост и е поискала да заличи годишни квоти емисии по силата на Регламента за разпределяне на усилията [РРУ], това количество се взема предвид по отношение на съответствието с поетото от държавата членка задължение по силата на член 4 от настоящия регламент.
2. Доколкото общото количество на поглъщанията надвишава емисиите в дадена държава членка, и след приспадане на евентуалните количества, взети предвид съгласно член 7 от Регламент [РРУ], тази държава членка може да прехвърли оставащото количество на друга държава членка. Прехвърленото количество се взема под внимание при оценяване на съответствието на приемащата държава членка със задължението, поето от нея съгласно член 4 от настоящия регламент.
3. Доколкото общото количество на поглъщанията надвишава емисиите в дадена държава членка през периода 2021—2025 г., и след приспадане на евентуалните количества, взети предвид съгласно член 7 от Регламент [РРУ] [...] или прехвърлени на друга държава членка съгласно параграф 2 от настоящия член, тази държава членка може да натрупа оставащото количество за периода от 2026 г. до 2030 г.

---

<sup>12</sup> Параграф, преместен от член 11, параграф 5.

4. С цел да се избегне двойното отчитане, количеството нетни поглъщания, взето предвид съгласно член 7 от Регламент [РПУ] [...], се изважда от количеството на тази държава членка, налично за прехвърляне на друга държава членка или натрупване съгласно параграфи 2 и 3 от настоящия член.
5. [...]

Член 11а

**Възможност за гъвкавост за управляваните горски земи**

1. Когато в дадена държава членка общите емисии надвишават поглъщанията в отчетните категории земя, посочени в член 2 и отчетени съгласно настоящия регламент, тази държава членка може да използва възможността за гъвкавост за управляваните горски земи, за да спази член 4.
2. Когато резултатът от изчислението по член 8, параграф 1 е положителен, съответната държава членка има право да компенсира тези емисии, при условие че:
- а) в своята дългосрочна стратегия за ниски емисии, представена в съответствие с [член 14] от Регламент [ЕС xxxx<sup>13</sup>], държавата членка е включила текущите или планираните конкретни мерки за гарантиране на съхранението или, ако е целесъобразно, увеличаването на поглъстителите и резервоарите от гори най-късно до 2050 г., и
  - б) в рамките на Съюза общите емисии не надвишават поглъщанията в отчетните категории земя, посочени в член 2, за периода, за който държавата членка възнамерява да използва компенсацията. Когато преценява дали в рамките на Съюза общите емисии надвишават поглъщанията, Комисията прави необходимото да се избегне двойното отчитане.

---

<sup>13</sup> Да се вмъкне препратка към Регламента на Европейския парламент и на Съвета [относно управлението на Енергийния съюз и за действия в областта на климата].



3. [...] За размера на компенсацията се прилага следното:
- а) Съответната държава членка може да бъде компенсирана само за поглъщане, отчетено като емисии съгласно своето референтно ниво за горите; и
  - б) единствено до посочения в приложение VII максимален размер на компенсацията за тази държава членка за периода от 2021 г. до 2030 г. [...]
4. **Финландия може да компенсира до 10 млн. тона емисии на CO2 еквивалент , при положение че са изпълнени условията, посочени в параграф 2, букви а) и б) от настоящия член.**

## *Член 12*

### **Проверка за съответствие**

1. [...] До 15 март 2027 г. и до 15 март 2032 г. държавите членки представят на Комисията доклад за съответствието, съдържащ следното:
- а) баланса на общите [...] емисии и поглъщания [...] съответно за периода от 2021 г. до 2025 г. [...] и от 2026 г. до 2030 г. за всяка от отчетните категории земя, посочени в член 2, като използват правилата за отчитане, определени в настоящия регламент; и
  - б) където е приложимо, подробности за намерението да се използват възможностите за гъвкавост и свързаните с това количества.
2. Комисията извършва обстоен преглед на докладите за съответствие за целите на оценката на съответствието с разпоредбите на член 4.
- 2а. През 2027 г. Комисията изготвя доклад за периода 2021 – 2025 г., а през 2032 г. – за периода 2026 – 2030 г. относно общите емисии и поглъщания на парникови газове в Съюза за всяка от отчетните категории земя, посочени в член 2, изчислени като от общите докладвани за периода емисии и поглъщания се извади петкратната стойност на отчетените средни годишни емисии и поглъщания в Съюза за периода 2000 – 2009 г.

3. Европейската агенция за околната среда в съответствие с годишната си работна програма подпомага Комисията за прилагането на рамката за мониторинг и привеждане в съответствие съгласно настоящия член.

### *Член 13*

#### **Регистър**

1. Комисията [...] приема делегирани актове в съответствие с член 14 от настоящия регламент с цел допълването му, за да регистрира количествата емисии и поглъщания за всяка отчетна категория земя във всяка държава членка и да осигурява правилното отчитане, в рамките на възможностите за гъвкавост по силата на член 11 и член 11а от настоящия регламент, посредством регистъра на ЕС, създаден по силата на член 10 от Регламент (ЕС) № 525/2013.
  - 1а. Централният администратор извършва автоматизирана проверка на всяка трансакция съгласно настоящия регламент и при необходимост блокира трансакции, за да гарантира, че няма нередности. [...]
2. [...] Информацията по параграфи 1 и 1а е достъпна за обществеността.

### *Член 14*

#### **Упражняване на делегирането**

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 3, параграф 2, член 5, параграф 6, [...], член 10, параграф 3 и член 13, параграф 1, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощието се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу това продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок. [...]

3. Делегирането на правомощия, посочено в [...] член 3, параграф 2, член 5, параграф 6, [...] член 10, параграф 3 и член 13, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението [...] за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество [...].
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията уведомява за това едновременно Европейския парламент и Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно [...] член 3, параграф 2, член 5, параграф 6, [...] член 10, параграф 3 и член 13, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

#### *Член 14а*

#### **Процедура на комитет**

1. Комисията се подпомага от Комитета по изменението на климата, създаден с Регламент (ЕС) № 525/2013. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

3. Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта на акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

#### Член 15

#### Преглед

1. Разпоредбите на настоящия регламент се преразглеждат [...], като се вземат предвид, наред с други неща, промените в националните обстоятелства, събитията в международен план и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение.
2. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета [...] в рамките на шест месеца след всеки глобален преглед, договорен по силата на член 14 от Парижкото споразумение, относно действието на настоящия регламент, неговия принос за общата цел на Съюза [...] за намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г., както и за приноса му за целите на Парижкото споразумение, особено по отношение на нуждата от допълнителни политики и мерки на Съюза с оглед на необходимото намаляване на емисиите на парникови газове от Съюза и неговите държави членки, и ако е целесъобразно, може да прави предложения.

#### Член 16

#### Изменения на Регламент (ЕС) № 525/2013

Регламент (ЕС) № 525/2013 [...] се изменя, както следва:

- (1) Член 7, параграф 1 се изменя, както следва:

а) вмъква се следната буква [...]:

„га) считано от 2023 г. [...], емисиите и поглъщанията, обхванати от член 2 от Регламент [за земеползването, промените в земеползването и горското стопанство] [...] в съответствие с методиките, посочени в приложение IIIа към настоящия регламент;

б) добавя се следната алинея:

„Държавите членки могат да поискат дерогация от буква га), първа алинея, за да приложат методика, различна от посочената в приложение Ша, ако изискваното подобрене на методиката не може да бъде постигнато навреме, така че да бъде взето предвид в инвентаризациите на парниковите газове за периода 2021—2030 г., или разходите за подобряване на методиката биха били несъразмерно високи в сравнение с ползите от прилагането на такава методика за подобряване на отчитането на емисиите и поглъщанията в резултат на слабото значение на емисиите и поглъщанията от съответните въглеродни депа. Държавите членки, които желаят да се възползват от дерогацията, подават мотивирано искане до Комисията в срок до 31 декември 2020 г., като посочват срока, до който подобренето на методиката може да бъде въведено и/или да бъде предложена алтернативна методика, както и оценка на потенциалните въздействия върху точността на отчитането. Комисията може да изиска представянето на допълнителна информация в определен разумен срок. Ако Комисията счете, че искането е обосновано, тя предоставя дерогацията. Ако искането бъде отхвърлено, Комисията излага мотивите за своето решение.“

(2) В член 13, параграф 1, буква в) се добавя следната подточка [...]:

„ix) считано от 2023 г. [...], информация за националните политики и мерки, въведени при изпълнението на задълженията им по Регламента [за земеползването, промените в земеползването и горското стопанство], и информация относно планираните допълнителни национални политики и мерки, предвидени с оглед ограничаване на емисиите на парникови газове или увеличаване на поглъстителите, които надхвърлят техните поети задължения по посочения регламент;“

(3) В член 14, параграф 1 се вмъква следната буква:

„бб) считано от 2023 г. [...], прогнози за общите количества парникови газове и отделни оценки за очакваните емисии и поглъщания на парникови газове, обхванати от Регламента [за земеползването, промените в земеползването и горското стопанство]“,

(4) Създава се следното приложение Ша:

„Приложение Ша

Методики за мониторинг и докладване, посочени в член 7, параграф 1, буква га)

Подход 3: Географски данни за преобразуването на земеползването в съответствие с насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

Методика от ниво 1 [...] в съответствие с насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

За емисиите и поглъщанията на въглеродно депо, на което се падат най-малко 25—30 % от емисиите или поглъщанията в категория източник или поглъстител, която е приоритизирана в рамките на националната система за инвентаризация на държавата членка, тъй като оценката за нея оказва значително влияние върху общата инвентаризация на държавата на парниковите газове от гледна точка на абсолютното равнище на емисиите и поглъщанията, тенденцията на емисиите и поглъщанията или неточността по отношение на емисиите и поглъщанията в категориите земеползване — най-малкото методика от ниво 2 [...] в съответствие с насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

Държавите членки се насърчават да прилагат методика от ниво 3 [...] в съответствие с насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове. “

Член 16а

**Изменение на Решение № 529/2013/ЕС**

В Решение № 529/2013/ЕС се заличават член 3, параграф 2, първа алинея и член 6, параграф 4.

*Член 17*

**Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

---

**Приложение I: Парникови газове и въглеродни депа**

А. Парникови газове съгласно член 2:

- а) въглероден диоксид (CO<sub>2</sub>);
- б) метан (CH<sub>4</sub>);
- в) двуазотен оксид (N<sub>2</sub>O)

изразени в тонове CO<sub>2</sub> еквивалент, определени в съответствие с Регламент (ЕС) № 525/2013.

Б. Въглеродни депа съгласно член 5, параграф 4:

- а) надземна биомаса;
- б) подземна биомаса;
- в) паднала листна маса и клони;
- г) изсъхнала дървесина;
- д) органичен въглерод в почвата;
- е) за залесени площи и управлявани горски земи.



**Приложение II: Минимални стойности за размера на площта, покритието от дървесни корони и височината на дърветата [...]**

<b>Минимални стойности за размера на площта, покритието от дървесни корони и височината на дърветата</b>			
<b>Държава членка</b>	<b>Площ (ha)</b>	<b>Покритие от дървесни корони (%)</b>	<b>Височина на дърветата (m)</b>
Белгия	0,5	20	5
България	0,1	10	5
Хърватия	0,1	10	2
Чешката република	0,05	30	2
Дания	0,5	10	5
Германия	0,1	10	5
Естония	0,5	30	2
Ирландия	0,1	20	5
Гърция	0,3	25	2
Испания	1,0	20	3
Франция	0,5	10	5
Италия	0,5	10	5
Кипър	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Латвия	0,1	20	5
Литва	0,1	30	5
Люксембург	0,5	10	5
Унгария	0,5	30	5
Малта	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Нидерландия	0,5	20	5
Австрия	0,05	30	2
Полша	0,1	10	2

Португалия	1,0	10	5
Румъния	0,25	10	5
Словения	0,25	30	2
Словакия	0,3	20	5
Финландия	0,5	10	5
Швеция	0,5	10	5
Обединеното кралство	0,1	20	2

[...]

**Приложение III: Базови години за целите на изчисляването  
на горната граница съгласно член 8, параграф 2<sup>14</sup>**

<b>Държава членка</b>	<b>Базова година</b>
Белгия	1990
България	1988
Хърватия	1990
Чешката република	1990
Дания	1990
Германия	1990
Естония	1990
Ирландия	1990
Гърция	1990
Испания	1990
Франция	1990
Италия	1990
Кипър	<u>1990</u>
Латвия	1990
Литва	1990
Люксембург	1990
Унгария	1985—87
Малта	<u>1990</u>
Нидерландия	1990
Австрия	1990
Полша	1988

<sup>14</sup> Заличаването на приложение III произтича от избраната алтернатива на горна граница, основана на горска площ, съгласно посоченото в член 8, параграф 2.

Португалия	1990
Румъния	1989
Словения	1986
Словакия	1990
Финландия	1990
Швеция	1990
Обединеното кралство	1990

[...]

**Приложение IV: Национален доклад [...] за отчитане за горите, съдържащ актуализираното референтно ниво за горите на държавата членка**

Критерии и насоки за определяне на референтните нива за горите

Референтните нива за горите на държавите членки се определят съгласно следните критерии:

- а) референтните нива да са в съответствие с целта за постигане на баланс между антропогенните емисии по източници и поглъщанията по поглъщатели на парникови газове през втората половина на този век, включително повишаване на потенциала на поглъщанията от застаряващи горски запаси, които иначе могат да показват постепенно намаляващи поглъщатели;
- б) референтните нива да гарантират, че самото наличие на въглеродни запаси се изключва от отчитането;
- в) референтните нива следва да осигуряват стабилно и надеждно отчитане, за да се гарантира надлежно вземане предвид на емисиите и поглъщанията, дължащи се на използването на биомаса;
- г) референтните нива да включват въглеродното депо на продуктите от добита дървесина, като се дава сравнение между предполагаемо незабавно окисление и прилагането на функцията на разлагане от първи порядък и на стойности за периода на полуотделяне на въглерода;
- д) референтните нива следва да са [...] в съответствие с целта да се допринесе за опазването на биологичното разнообразие и за устойчивото използване на природните ресурси, както е посочено в стратегията на ЕС за горите, националните политики на държавите членки за горите и стратегията на ЕС за биологичното разнообразие;
- да) Референтните нива следва да отчитат, когато е приложимо, окупирането на територии, военните и следвоенните обстоятелства, оказващи влияние върху управлението на горите през референтния период;

- е) референтните нива да съответстват на националните прогнози за антропогенните емисии на парникови газове по източници и за поглъщане по поглъщатели, докладвани съгласно Регламент (ЕС) № 525/2013;
- ж) референтните нива да са съобразени с инвентаризациите на емисиите на парникови газове и със съответните данни за минали периоди и да се основават на прозрачна, пълна, последователна, съпоставима и точна информация. По-специално моделът, използван за определяне на референтното ниво, трябва да позволява възпроизвеждането на данни за минали периоди от националната инвентаризация на парниковите газове.

[...]

[...] Б. Елементи на националния отчетен [...] доклад за горите

Националният отчетен [...] доклад за горите, представен съгласно член 8 от настоящия регламент, съдържа следните елементи:

- а) общо описание на определянето на референтното ниво, както и описание на начина, по който са взети под внимание критериите съгласно настоящия регламент;
- б) идентификация на въглеродните депа и парниковите газове, които са включени в референтното ниво, причините дадено въглеродно депо да не бъде включено в референтното ниво, и демонстриране на съответствието между депата, включени в референтното ниво;
- в) описание на подходите, методите и моделите, включително количествена информация, използвани при определянето на референтното ниво и съответстващи на последния представен доклад за националната инвентаризация и на документите с информация относно устойчивите практики и интензивността на управление на горите и приетите национални политики;

[...]

- г) информация за това как се очаква да се развият нивата на добив при различните сценарии на политика;

- д) описание на начина, по който е взет под внимание всеки от следните елементи при определянето на референтното ниво:
- (1) площта, за която се прилага управлението на горите;
  - (2) емисиите и поглъщанията от горите и от продуктите от добита дървесина, както е видно от инвентаризациите на парниковите газове и съответните данни за минали периоди;
  - (3) характеристики на горите, включително [...] динамични характеристики, свързани с възрастта на горите, разрастване, продължителност на ротацията и друга информация относно дейностите по управление на горите при продължаване на обичайната практика;
  - (4) минали и бъдещи нива на добив с разбивка между енергийните и неенергийните употреби.

#### **Приложение V: Функция на разлагане от първи порядък и приети стойности за периода на полуотделяне на въглерода за продукти от добита дървесина**

##### Методологични въпроси

- Ако не е възможно да се направи разграничение между продуктите от добита дървесина по произход — от залесени земи и от управлявани горски земи, за отчитането на тези продукти държавата членка може да приеме, че всички емисии и поглъщания се осъществяват в управлявани горски земи.
- Продуктите от добита дървесина, намиращи се в депа за твърди отпадъци, както и продуктите от добита дървесина за енергийни цели се отчитат въз основа на незабавното окисление.
- Вносните продукти от добита дървесина не се отчитат от внасящата държава членка независимо от произхода им („производствен подход“).
- За изнасяните продукти от добита дървесина специфичните за държавата данни се отнасят за специфичните за нея стойности за периода на полуотделяне на въглерода и за употребата на продукти от добита дървесина в държавата вносител.
- Специфичните за държавата стойности за периода на полуотделяне на въглерода за продукти от добита дървесина, пуснати на пазара в Съюза, следва да не се различават от тези, използвани от държавата членка вносител.
- Държавите членки могат, единствено за сведение, да посочват в представените данни дела на дървесината, използвана за енергийни цели, която е била внесена от държава извън Съюза, както и държавите на произход на такава дървесина.

Държавите членки могат да използват специфични за държавата методики и стойности за периода на полуотделяне на въглерода вместо посочените в настоящото приложение методики и приети стойности за този период, при условие че въпросните методики и стойности са определени въз основа на прозрачни и подлежащи на проверка данни и използваните методи са поне толкова подробни и точни, колкото посочените в настоящото приложение.

Функция на разлагане от първи порядък, описана в най-новите насоки на МКИК, като се започне с  $i = 1900$  и се продължи до стойността на текущата година:

[...]

Приети стойности за периода на полуотделяне на въглерода:

„период на полуотделяне на въглерода“ означава броя години, необходими за намаляването на количеството въглерод, съдържащо се в определена категория продукти от добита дървесина, на половината от първоначалната му стойност; Приетите стойности на периода за полуотделяне на въглерода (HL) са, както следва:

- а) 2 години за хартията;
- б) 25 години за дървесните плоскости
- в) 35 години за рязаната дървесина.

Държавите членки могат да допълнят посочените категории с информация за корите, при условие че наличните данни са прозрачни и подлежащи на проверка. Освен това държавите членки могат да използват специфични за страната подкатегории за всяка от посочените категории.

#### **Приложение VI: Изчисляване на фоновото ниво на естествените смущения**

1. За изчисляване на фоновото ниво е необходима следната информация:
  - а) нива в миналото на емисиите, причинени от естествени смущения;
  - б) вид(ове) естествени смущения, включени в оценката;
  - в) оценки на общите годишни емисии за тези видове естествени смущения за периода 2001—2020 г., посочени по отчетни категории земя;
  - г) доказателство за съгласуваността на времевите редове по отношение на всички съществени параметри, включително минималната площ, методиките за оценка на емисиите, обхванатите депа и газове.

2. Фоновото ниво се изчислява като средна стойност за времевите редове за периода 1997—2016 г., като се изключват всички години, в които са регистрирани нетипични нива на емисиите, т.е. с изключение на всички големи статистически отклонения. Установяването на големи статистически отклонения се извършва, както следва:

- а) изчисляват се средната аритметична стойност и стандартното отклонение за пълния времеви ред за периода 1997 – 2016 г.;
- б) от времевия ред се изключват всички години, за които отклонението в стойността на годишните емисии превишава два пъти стандартното отклонение от средната стойност;
- в) изчислява се повторно средната аритметична стойност и стандартното отклонение за времевия ред за периода 1997 – 2016 г. без годините, изключени съгласно буква б);
- г) повтарят се операциите по букви б) и в), докато повече не могат да бъдат установени големи отклонения.

3. След като се изчисли фоновото ниво съгласно точка 2 от настоящото приложение, ако емисиите през дадена година в периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г. надхвърлят фоновото ниво плюс допустимо отклонение, количеството на емисиите, което надхвърля фоновото ниво, може да бъде изключено в съответствие с член 10. Допустимото отклонение е равно на ниво на вероятност 95 %.

4. Не може да се изключат следните емисии:

- а) емисии в резултат на дейности по дърводобив и санитарна сеч, извършени на тези земи вследствие на настъпилите естествени смущения;
- б) емисии в резултат на препоръчително изгаряне, извършено на тези земи през въпросната година от периода 2021—2025 г. или 2026—2030 г.;
- в) емисии, свързани със земи, които са били подложени на обезлесяване вследствие на настъпилите естествени смущения.

5. Изискванията за информация съгласно член 10, параграф 2 включват следното:

- а) установяване на всички земи, засегнати от естествени смущения през въпросната година, включително географското им местоположение, периода и видовете естествени смущения;
- б) доказателство, че през остатъка от периода 2021—2025 г. или 2026—2030 г. не е осъществявано обезлесяване на земите, които са били засегнати от естествени смущения и по отношение на които емисиите са били изключени от отчитането;



- в) описание на подлежащи на проверка методи и критерии, които ще бъдат използвани, за да се установи обезлесяване на тези земи през следващите години от периода 2021—2025 г. или 2026—2030 г.;
- г) по възможност — описание на мерките, предприети от държавата членка за предотвратяване или ограничаване на последиците от тези естествени смущения;
- д) по възможност — описание на мерките, предприети от държавата членка за рехабилитация на земите, засегнати от тези естествени смущения.

**Приложение VII: Максимален размер на компенсацията, която се предоставя по силата на гъвкавостта за управляваните горски земи съгласно член 11а, параграф 3, буква а)**

Държава членка	Отчетено средно поглъщане от горите за периода 2000 – 2009 г. в млн. тонове CO <sub>2</sub> еквивалент годишно	Праг на компенсацията, изразен в милиони тонове CO <sub>2</sub> еквивалент, за периода 2021 – 2030 г.
Австрия	-5,34	-17,1
Белгия	-3,61	-2,2
България	-9,31	-5,6
Чешката република	-5,14	-3,1
Кипър	-0,15	-0,03
Германия	-45,94	-27,6
Дания	-0,56	-0,1
Естония	-3,07	-9,8
Гърция	-1,75	-1,0
Испания	-26,51	-15,9
Финландия	-36,79	-44,1
Франция	-51,23	-61,5
Хърватия	-8,04	-9,6
Унгария	-1,58	-0,9
Ирландия	-0,85	-0,2
Италия	-24,17	-14,5
Литва	-5,71	-3,4
Люксембург	-0,49	-0,3
Латвия	-8,01	-25,6
Малта	0,00	0,0
Нидерландия	-1,72	-0,3
Полша	-37,50	-22,5
Португалия	-5,13	-6,2
Румъния	-22,34	-13,4
Швеция	-39,55	-47,5
Словакия	-5,42	-6,5
Словения	-5,38	-17,2
Обединеното кралство	-16,37	-3,3