



Брюксел, 19 декември 2017 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2016/0282 (COD)

15783/17
ADD 2

CADREFIN 130
POLGEN 173
FIN 847
INST 470
FSTR 91
FC 100
REGIO 125
SOC 815
AGRISTR 119
PECHE 532
TRANS 561
ESPACE 64
TELECOM 365
CODEC 2087

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители
№ док. Ком.:	12187/16 + ADD 1 + ADD 2 - COM(2016) 605 final + ANNEX 1 and 2
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за изменение на Регламент (ЕО) № 2012/2002, регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014 на Европейския парламент и на Съвета и на Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (предложение „Омнибус“) (първо четене) - Анализ на окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение

РЕЗУЛТАТИ ОТ ТРИСТРАННИТЕ СРЕЩИ^{1,2}

¹ Промените спрямо предложението на Комисията са обозначени с **получер шрифт** и [...].

² Текстът в квадратни скоби ([...]) означава препратка към разпоредбите на Финансовия регламент или данъчните разпоредби, която трябва да бъде приведена в съответствие с разпоредбите в част (предстои да бъде договорено) на Финансовия регламент (вж. док. 15783/17 ADD 1).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за изменение на Регламент (ЕО) № 2012/2002, регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, [...] (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014 [...] на Европейския парламент и на Съвета и на Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета

- (170) С цел да се гарантира, че програмата на Европейския съюз за заетост и социални иновации (EaSI) бързо предоставя достатъчно ресурси в подкрепа на променящите се политически приоритети, индикативните дялове за всяка от трите оси и минималните проценти за всеки от тематичните приоритети в рамките на отделната ос следва да дават възможност за по-голяма гъвкавост, **като същевременно се поддържа амбициозно ниво на участие за трансграничните партньорства по EURES**. Това следва да подобри управлението на програмата и да даде възможност за съсредоточаване на бюджетните средства върху дейностите, създаващи по-добра заетост и социални резултати.
- (171) С цел да се улеснят инвестициите в инфраструктура за културен и устойчив туризъм, без да се засяга пълното прилагане на законодателството на ЕС в областта на околната среда, по-специално директивите за стратегическа оценка на околната среда и за оценка на въздействието върху околната среда, по целесъобразност, следва да бъдат **изяснени** [...] определени ограничения по отношение на обхвата на подкрепа за тези инвестиции. **Поради това е необходимо да бъдат въведени ясни ограничения по отношение на мащаба на приноса от ЕФРР за такива инвестиции, считано от [ОБ: да се посочи датата на влизане в сила на настоящия регламент].**

- (172) С цел да се отговори на предизвикателствата, породени от увеличаващия се приток на мигранти и бежанци, целите, за които ЕФРР може да допринесе в подкрепа на мигрантите и бежанците, следва да бъдат формулирани, **така че да бъде дадена възможност на държавите членки да осигурят инвестиции, насочени към законно пребиваващите граждани на трети държави, включително кандидати за убежище и ползвачи се от международна закрила.**
- (173) Тъй като изменението на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ осигурява по-благоприятни условия за някои генериращи приходи операции, за които сумите или процентите на подкрепа са определени в [...] Регламента за ЕФМДР, е необходимо да се установи различна дата на влизане в сила на тези разпоредби, за да се осигури равно третиране на операциите, подкрепяни въз основа на Регламент (ЕС) № 1303/2013.
- (174) С цел да се улесни изпълнението на операциите, обхватът на потенциалните бенефициери следва да се разшири. Поради това следва да се счита, че физическите лица отговарят на условията за подпомагане по линия на политиката на сближаване **и следва да бъде предвидена по-голяма гъвкавост за определяне на бенефициера в контекста на схемите за държавна помощ.**
- (174а) На практика, макрорегионалните стратегии се договарят при приемането на заключения на Съвета. Съгласно наложилата се практика след влизането в сила на Регламент (ЕС) № 1303/2013 тези заключения може да бъдат одобрени от Европейския съвет по целесъобразност, като се отчитат правомощията на тази институция, установени в член 15 от ДЕС.**

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347 20.12.2013 г., стр. 320).

- (175) С цел да се гарантира доброто финансово управление на ЕСИ фондовете, които се управляват при споделено изпълнение, и да се изяснят задълженията на държавите членки, общите принципи следва изрично да се позовават на принципите на вътрешен контрол на изпълнението на бюджета и на избягването на конфликти на интереси, установени във Финансовия регламент.
- (176) С оглед на максимизирането на взаимодействието между всички фондове на Съюза за справяне с предизвикателствата на миграцията и убежището по ефективен начин, следва да се гарантира, че, когато тематичните цели са превърнати в приоритети в правилата за отделните фондове, тези приоритети обхващат подходящото използване на всеки фонд за тези области. **По целесъобразност следва да бъде осигурена координация с фонд „Убежище, миграция и интеграция“.**
- (177) С цел да се осигури съгласуваност на **уредбата** за програмиране, веднъж годишно следва да се прави съгласуване между споразуменията за партньорство и [...] **измененията на програмите, одобрени от Комисията през предходната календарна година.**
- (178) [...]
- (179) С цел да се улесни подготовката и изпълнението на стратегиите за водено от общностите местно развитие, водещият фонд следва да може да покрива предварителни, текущи разходи и разходи за популяризиране.
- (180) С цел да се улесни осъществяването на воденото от общностите местно развитие и на интегрираните териториални инвестиции (ИТИ), следва да бъдат изяснени ролите и отговорностите на местните групи за действие, в случая на стратегиите за водено от общностите местно развитие, и на местните органи, органите за регионално развитие или неправителствените организации, в случая на ИТИ, във връзка с други органи на програмата. Определянето като междинно звено следва да се изисква само в случаите, когато съответните органи извършват задачи, които надхвърлят задачите, описани в съответния член, или когато това се изисква в правилата за отделните фондове.

- (181) Необходимо е да се изясни, че управляващите органи следва да имат възможността да прилагат финансовите инструменти чрез пряко **възлагане на договор** [...] на ЕИБ и на международните финансови институции (МФИ).
- (182) Много от държавите членки са създали публични банки или [...] институции, които действат съгласно мандат в областта на обществената политика за насърчаване на **дейностите** за икономическо развитие. Тези банки или [...] институции имат специфични характеристики, които ги отличават от частните търговски банки по отношение на тяхната собственост, мандата им за развитие, както и факта, че те не се [...] **концентрират главно върху** увеличаване на печалбата. Ролята на тези банки или **институции** е по-специално да смекчават пазарната неефективност, когато в определени региони или за някои области на политиката или за някои сектори финансовите услуги са недостатъчно предлагани от търговските банки. Тези публични банки или [...] институции разполагат с необходимите средства за насърчаване на достъпа до европейските структурни и инвестиционни фондове, като същевременно запазват неутралност по отношение на конкуренцията. Специфичната им роля и характеристики могат да позволят на държавите членки да увеличат използването на финансови инструменти за предоставянето на средства от европейските структурни и инвестиционни фондове, с цел да се постигне максимално въздействие на тези средства в реалната икономика. Подобен резултат би бил в съответствие с политиката на Комисията за улесняване на ролята на тези банки или институции като управители на фондовете, както в изпълнението на ЕСИ фондовете, така и в комбинирането на ЕСИ фондовете с финансиране чрез ЕФСИ, както е посочено по-специално в Плана за инвестиции за Европа. **Без да се засягат вече възложените договори за изпълнение на финансови инструменти в съответствие с приложимото право**, [...] е оправдано да [...] **се поясни, че** управляващите органи [...] **могат** да възлагат пряко договори на такива публични банки или [...] институции. Независимо от това, с цел да се гарантира, че тази възможност за пряко възлагане остава съвместима с принципите на вътрешния пазар, следва да бъдат установени строги условия, които трябва да бъдат изпълнени от **публичните банки или институции**, за да бъде приложима тази разпоредба. **Тези условия включват изискването да няма пряко частно капиталово участие, с изключение на форми на частно капиталово участие, които не са свързани с контролни или блокиращи правомощия, в съответствие с изискванията на Директива 2014/24/ЕС. Нещо повече, при строго спазване на приложното поле на настоящия регламент, на публичните банки или институции следва също да бъде разрешено да прилагат финансови инструменти, ако частното капиталово участие не оказва въздействие върху решенията относно ежедневното управление на финансовия инструмент, подпомаган от европейските структурни и инвестиционни фондове.**

- (183) С цел да се запази [...] **възможността за принос по линия на ЕФРР и ЕЗФРСР към съвместната неограничена гаранция и секюритизацията на финансови инструменти**, е необходимо да се предвиди, че държавите членки могат да допринасят за [...] **тези инструменти** през целия програмен период, и да се актуализират съответните разпоредби, свързани с тази възможност, като например разпоредбите за предварителните оценки и другите оценки, **или да се въведе възможността за програмиране на ЕФРР на равнището на приоритетни оси.**
- (184) С приемането на Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти — Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) — [...] **намерението** беше да се даде възможност на държавите членки да използват европейските социални и инвестиционни фондове, за да участват във финансирането на допустими проекти [...], **които са подкрепени [...] по ЕФСИ.** Следва да се въведе специална разпоредба, определяща реда и условията за по-добро взаимодействие и взаимно допълване, които ще улеснят възможността за комбиниране на европейските структурни и инвестиционни фондове с финансови продукти на ЕИБ в рамките на гаранцията на [...] ЕС по ЕФСИ.
- [(184а) При извършване на своите операции, прилагащите финансови инструменти организации не следва да използват или да се включват в структури за избягване на данъчно облагане, по-специално схеми за агресивно данъчно планиране, в съответствие със законодателството на Съюза и като се отчитат в максимална степен приложимите принципи и насоки, изложени в заключения на Съвета, по-специално в заключенията от 8 ноември 2016 г. (публикувани в ОВ С 461, 10.12.2016 г., стр. 2—5), в частност в приложението към тях.]**

(185) С цел да се опростят и хармонизират изискванията за контрол и одит и да се подобри отчетността на финансовите инструменти, изпълнявани от ЕИБ и други международни финансови институции, е необходимо да се изменят разпоредбите относно управлението и контрола на финансовите инструменти за улесняване на процеса за гарантиране на достоверност и точност. **Това изменение не засяга приложимите правила, установени в член 40 от Регламента за общоприложимите разпоредби за финансовите инструменти по член 38, параграф 1, буква а) и член 39 от същия регламент и установени въз основа на споразумение за финансиране, подписано преди влизането в сила на настоящия регламент.**

(186) С цел да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия по отношение на образеца на докладите за контрол и годишните одитни доклади, определени в член 40, параграф 1 от настоящия регламент. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹.

(187) С цел да се гарантира съответствие с третирането на финансовите корекции по време на програмния период 2007—2013 г., е необходимо да се поясни, че за финансовите инструменти следва да е възможно отделна нередност да се замести с редовни разходи в рамките на същата операция, така че свързаната финансова корекция да не води до нетна загуба за операцията по финансовия инструмент.

(187а) С цел да се осигури повече време за подписването на споразумения за финансиране, които позволяват използването на доверителни сметки за плащания след изтичането на периода на допустимост за инструменти с дялово участие, срокът за подписване на такива споразумения за финансиране следва да бъде удължен до 31 декември 2018 г.

¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (188) С цел да се създадат стимули за [...] инвеститорите, **работещи съгласно принципа на пазарната икономика**, да съинвестират в проекти на публичната политика, следва да се въведе концепцията за диференцирано третиране на инвеститорите, която позволява при определени условия ЕСИ фондовете да бъдат подчинени на **определен [...]** инвеститор, **работещ съгласно принципа на пазарната икономика**, и на финансови продукти на ЕИБ по гаранцията на ЕС в рамките на ЕФСИ. В същото време следва да се определят условията за прилагане на подобно диференцирано третиране при изпълнението на ЕСИ фондовете.
- (189) Предвид продължителния период на ниски лихвени проценти, за да се избегне необосновано санкциониране на организациите, прилагащи финансови инструменти, е необходимо, при активно и надлежно управление на касовите наличности, да се позволи финансирането на отрицателните лихви, генерирани в резултат на инвестициите на ЕСИ фондовете в съответствие с член 43 от Регламента за общоприложимите разпоредби, от ресурсите, изплатени обратно на финансовия инструмент.
- (190) С цел изискванията за отчитане да бъдат приведени в съответствие с новия член 43, буква а) относно диференцираното третиране на инвеститорите и за да се избегне дублиране между „стойността на инвестициите“ в член 46, параграф 2, буква з) и „капиталовите инвестиции“ в член 46, параграф 2, буква и), е необходимо да се актуализира текстът на член 46 от Регламента за общоприложимите разпоредби.
- (191) С цел да се улесни изпълнението на ЕСИ фондовете, е необходимо на държавите членки да се предостави възможността за пряко възлагане в случай на дейности за техническа помощ, изпълнявани от ЕИБ/ЕИФ, други международни финансови институции и публични банки или [...] финансови институции.
- (191-а) За да бъдат хармонизирани допълнително условията за операции, които след приключването си генерират нетни приходи, разпоредбите на настоящия регламент следва да се прилагат по отношение на вече избраните, но все още продължаващи операции, както и на операциите, които все още предстои да бъдат избрани в рамките на настоящия програмен период.**
- (191а) С цел да се създаде силен стимул за прилагането на мерки за енергийна ефективност, икономии на разходи, произтичащи от увеличаването на енергийната ефективност чрез операция, следва да не се третират като нетни приходи.**

- (192) С цел да се улесни изпълнението на операциите, генериращи приходи, следва да се разреши намаляването на ставката на съфинансиране по всяко време от изпълнението на програмата и следва да се предоставят възможности за установяването на фиксирани проценти за нетните приходи на национално равнище.
- (193) Поради късното приемане на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета и обстоятелството, че нивата на интензитета на помощта са установени с посочения регламент, е необходимо да се определят някои изключения за ЕФМДР по отношение на операциите, генериращи приходи.
- (194) За да се намали административната тежест за бенефициерите, следва да бъде повишен прагът, който освобождава някои дейности от изчисляване и отчитане на приходите, генерирани при тяхното изпълнение.
- (195) С цел да се улеснят полезните взаимодействия между ЕСИ фондовете и други инструменти на Съюза, направените разходи могат да бъдат възстановени от различни европейски структурни и инвестиционни фондове и инструменти на Съюза въз основа на процент, договорен предварително.
- (196) С цел да се насърчи използването на еднократни суми и предвид факта, че еднократните суми трябва да се основават на коректен, справедлив и проверим метод на изчисление, който следва да гарантира доброто финансово управление, приложимата горна граница за използването им следва да бъде премахната.
- (197) С оглед на целта за намаляване на административната тежест на изпълнението на проектите от страна на бенефициерите, следва да се въведе нова форма на опростен вариант на разходите за финансиране въз основа на условия, различни от разходите за операции.

(197a) За намаляване на съответната административна тежест и опростяване на правилата за използването на фондовете, държавите членки следва все повече да използват опростени варианти за разходите.

(198) Като се вземе предвид фактът, че в съответствие с член 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 задължението да се гарантира дълготрайност на инвестиционните операции се прилага от последното плащане към бенефициера и че при инвестиция, която се състои от вземането на лизинг на нови машини и оборудване, последното плащане се извършва в края на договорния срок, това задължение следва да не се прилага за този вид инвестиции.

(199) С цел да се гарантира широкото прилагане на опростените варианти за разходите, следва да се определи задължително използване на стандартни таблици за разходите за единица продукт, еднократни суми или единни ставки за операциите под определен праг за ЕФРР и ЕСФ, **при спазване на съответните преходни разпоредби, установени в настоящия регламент. На управляващия орган следва да бъде дадена възможността да удължи преходния период с подходящ срок по своя преценка, ако смята, че това задължение създава несъразмерна административна тежест. Това задължение не следва да се прилага за операции, за които се получава подкрепа в рамките на схема за държавна помощ, която не представлява помощ *de minimis*, по отношение на която следва да се запази като възможност получаването на всякакви форми на безвъзмездни средства и възстановима помощ.** В същото време използването на проектобюджетите като допълнителен метод за определяне на опростените разходи следва да се въведе **за всички ЕСИ фондове.**

- (200) С цел да се улесни по-ранното и по-целенасоченото прилагане на опростените варианти за разходите, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с **допълването** на [...] **разпоредбите относно** стандартните таблици за разходите за единица продукт или финансирането с единна ставка, коректния, справедлив и проверим метод, по който те могат да бъдат установени, и във връзка с **определянето на подробни условия относно** финансирането, въз основа на изпълнението на условията, свързани с осъществяването на напредък в изпълнението или постигането на целите на програмите, а не въз основа на разходите **и тяхното прилагане**. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите на държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (201) С цел да се намали административната тежест, следва да се увеличи използването на единни ставки, които не изискват установяване на методика от държавите членки. Затова следва да бъдат въведени две допълнителни единни ставки; една за изчисляването на преките разходи за персонал и друга за изчисляването на останалите допустими разходи въз основа на разходите за персонал. Освен това следва да се внесат допълнителни разяснения относно методите за изчисляване на разходите за персонал.
- (202) С оглед подобряване на ефективността и въздействието на операциите, следва да се улесни изпълнението на националните операции или операциите, които обхващат различни области на програмата, а възможностите за разходи извън Съюза за определени инвестиции следва да бъдат увеличени.
- (203) С цел да се насърчат държавите членки да използват независими експерти за оценката на големи проекти, следва да се разреши деклариране пред Комисията на разходите, свързани с голям проект, преди положителната оценка от независим експерт, след като Комисията е била уведомена за изпращането на съответната информация на независимия експерт.

- (204) С цел да се насърчи използването на съвместни планове за действие, което ще намали административната тежест за бенефициерите, е необходимо да се намалят регулаторните изисквания, свързани със създаването на съвместен план за действие, **като се запази подходящ акцент върху хоризонталните принципи, включително равенството между половете и устойчивото развитие, които до момента са оказали важен принос за ефективното изпълнение на европейските структурни и инвестиционни фондове.**
- (205) С цел да се избегне ненужната административна тежест за бенефициерите, правилата относно информацията и комуникацията следва да зачитат принципа на пропорционалност. Във връзка с това е важно да се изясни приложното поле на правилата относно информацията и комуникацията.
- (206) С оглед на намаляване на административната тежест и осигуряване на ефективното използване на техническата помощ в различните фондове и категории региони, следва да се увеличи гъвкавостта при изчисляването и наблюдението на съответните ограничения, приложими за техническата помощ на държавите членки.
- (207) С оглед на рационализиране на структурите за изпълнение, следва да се поясни, че възможността управляващият орган, сертифициращият орган и одитният орган да бъдат част от същия публичен орган, съществува и за програмите по целта „Европейско териториално сътрудничество“.
- (208) Отговорностите на управляващите органи във връзка с проверката на разходите, когато се използват опростени варианти за разходите, следва да бъдат определени по-подробно.
- (209) За да се гарантира, че бенефициерите могат да се възползват пълноценно от потенциала за опростяване на средствата за електронно управление при изпълнението на ЕСИ фондовете и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD), особено с цел да се улесни пълното електронно управление на документи, е необходимо да се поясни, че не е необходим хартиен носител, ако са изпълнени определени условия.

- (209a) За да се повиши пропорционалността на проверките и да се намали административната тежест от припокриване на контрола, особено за малките бенефициери, без да се подкопава принципът на добро финансово управление, за фондовете и ЕФМДР следва да има превес принципът на единен одит и следва праговете, под които дадена операция не подлежи на повече от един одит, да станат двойно по-високи.**
- (209б) Важно е да се повиши видимостта на европейските структурни и инвестиционни фондове, както и осведомеността на широката общественост за постигнатите резултати и успехи в тяхното изпълнение. Информационните и комуникационни дейности продължават да бъдат от основно значение за оповестяване на постиженията на ЕСИ фондовете и за доказателство как се инвестират финансовите средства на Съюза.**
- (210) С цел да се осигури равно третиране на операциите, подкрепяни въз основа на настоящия регламент, е необходимо да се определи датата на прилагане на някои изменения на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (211) С оглед на улесняване на достъпа на определени целеви групи до ЕСФ, събирането на данни за някои показатели не следва [...] да се изисква.
- (211а) За да се гарантира, че целият програмен период за Регламент (ЕС) № 1301/2013, Регламент (ЕС) № 1303/2013, Регламент (ЕС) № 1304/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 се ръководи от съгласуван набор от правила, е необходимо някои от измененията на тези регламенти да се прилагат от 1 януари 2014 г. Като се предвижда прилагане на тези изменения със задна дата, се вземат под внимание закономерните очаквания.**

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

(2116) За да се ускори изпълнението на финансовите инструменти, които съчетават подкрепа от европейските структурни и инвестиционни фондове с финансови продукти на ЕИБ по линия на Европейския фонд за стратегически инвестиции, и да се предвиди трайно правно основание за подписването на споразумения за финансиране, които позволяват използването на доверителни сметки за капиталови инструменти, е необходимо някои от измененията на настоящия регламент да пораждат действие от 1 януари 2018 г. Като се предвижда прилагане на тези изменения със задна дата, се осигурява допълнително улеснение за финансовите проекти чрез комбинирана подкрепа от ЕСИ фондовете и ЕФСИ и се избягва правният вакуум между изтичането на действието на някои разпоредби в Регламент (ЕС) № 1303/2013 и влизането в сила на тяхното удължение по силата на настоящия регламент.

(238) ЕФПГ следва да продължи след 31 декември 2017 г., за да предоставя временна помощ на млади хора, които не работят, не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение и пребивават в региони, които са несъразмерно засегнати от масови съкращения.

(239) [...] Може да бъдат създадени механизми за смесено финансиране в рамките на Механизма за свързване на Европа (MSE). Тези механизми за смесено финансиране биха могли да финансират операции за смесено финансиране, които съчетават безвъзмездни форми на подкрепа, като бюджета на държавите членки, безвъзмездни средства по MSE и европейските структурни и инвестиционни фондове, и/или финансови инструменти по бюджета на Съюза, включително комбинации от капиталови и дългови финансови инструменти по MSE и финансиране от групата на ЕИБ (включително финансиране от ЕИБ чрез ЕФСИ), национални насърчителни банки, финансови институции в областта на развитието или други финансови институции, както и инвеститори и/или частна финансова подкрепа, включително преки и непреки финансови вноски, в т.ч. чрез публично-частни партньорства.

- (239а)** Структурата и организацията на механизмите за смесено финансиране следва да се основава на предварителна оценка в съответствие с Финансовия регламент и следва да отразява резултатите от поуките, извлечени от изпълнението на „Поканата за смесено финансиране“ на МСЕ, посочена в многогодишната работна програма за МСЕ за 2017 г., публикувана на 20 януари 2017 г. Механизмите за смесено финансиране на МСЕ следва да бъдат установени с многогодишните и/или годишните работни програми и да бъдат приети в съответствие с членове 17 и 25 от Регламент (ЕС) № 1316/2013. Комисията следва да гарантира прозрачно и своевременно докладване на Европейския парламент и на Съвета относно изпълнението на всеки един от механизмите за смесено финансиране.
- (239б)** Целта на механизмите за смесено финансиране на МСЕ е да се улесни и рационализира кандидатстването, като се въведе едно заявление за всички форми на подкрепа, включително за безвъзмездни средства от Съюза по МСЕ и за финансиране от частния сектор. Тези механизми за смесено финансиране следва да се стремят да оптимизират процеса на кандидатстване за организаторите на проекти чрез предоставяне на единен процес на оценка от техническа и финансова гледна точка.
- (239в)** Механизмите за смесено финансиране на МСЕ следва да засилят гъвкавостта за представяне на проекти и да опростят и рационализират процеса на определяне и финансиране на проектите. Те следва също да засилят отговорността и ангажираността на участващите финансови институции и съответно да намалят рисковете за проектите.
- (239г)** Механизмите за смесено финансиране на МСЕ следва да доведат до засилена координация, обмен на информация и сътрудничество между държавите членки, Комисията, ЕИБ, националните насърчителни банки и частните инвеститори с цел създаване и подпомагане на полезен списък от проекти, които преследват целите на политиката на МСЕ.

- (240) Механизмите за смесено финансиране на МСЕ следва да засилят мултиплициращия ефект от изразходването на средствата на Съюза, като привличат допълнителни ресурси от частни инвеститори, като по този начин се осигурява максимална степен на участие на частните инвеститори. Освен това [...] те следва да гарантират, че подпомаганите действия са икономически и финансово осъществими и помагат да се избегне липса на лост за привличане на инвестиции. Те следва да допринасят за постигането на целите на Съюза за изпълнение на конкретните цели, определени на Парижката конференция по въпросите на климата (COP 21), за създаване на работни места и трансгранична свързаност. Важно е, когато МСЕ и ЕФСИ бъдат използвани едновременно за финансирането на действия, Европейската сметна палата да проверява дали финансовото управление е било добро в съответствие с нейните задачи, указани в член 287 от ДФЕС, и съгласно член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1316/2013.
- (240аа) В повечето случаи се очаква безвъзмездните средства в транспортния сектор да останат основен начин за подпомагане на целите на политиката на Съюза. Поради това използването на инструменти за смесено финансиране не следва да намали предоставянето на такива безвъзмездни средства.
- (240аб) Участието на частни съинвеститори в транспортните проекти би могло да бъде улеснено чрез смекчаване на финансовия риск. Гаранциите за първа загуба, предоставяни от ЕИБ по линия на механизмите за съвместно финансиране, подкрепяни от бюджета на Съюза, като механизмите за смесено финансиране, могат да бъдат подходящи за целта.
- (240б) Финансирането от МСЕ следва да се основава на критериите за подбор и възлагане, определени в член 17, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1316/2013, независимо от използваните форми на финансиране, или комбинация от такива.
- (240в) Опитът, натрупан при смесеното финансиране, следва да бъде отчитан при оценките на Регламента за МСЕ.
- (240г) Въвеждането на механизъм за смесено финансиране чрез настоящия регламент не следва да се разбира като предопределяне на договарянето на многогодишната финансова рамка за периода след 2020 г.

(241) **Като се има предвид много високата степен на изпълнение на МСЕ в транспортния отрасъл и с [...] цел да се подкрепи изпълнението на проектите с най-голяма добавена стойност за трансевропейската транспортна мрежа по отношение на коридорите на основната мрежа, трансграничните проекти, [...] проектите по други секции от основната мрежа и проектите, които отговарят на изискванията по хоризонталните приоритети, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № 1316/2013, е необходимо по изключение да се даде възможност за допълнителна гъвкавост в използването на многогодишната работна програма, като се позволи да се достигне до 95 % от финансовите бюджетни ресурси, посочени в [...] Регламент (ЕС) № 1316/2013. Важно е обаче през останалия период за изпълнение на МСЕ да бъде предоставена допълнителна подкрепа за приоритетите, обхванати от годишните работни програми.**

(241a) **Поради различния характер на телекомуникационния сектор на МСЕ в сравнение със секторите транспорт и енергетика на МСЕ (по-малък среден размер на безвъзмездните средства, вид разходи и вид проекти) ненужната тежест за бенефициерите и държавите членки, които участват в съответни действия, следва да се избягва чрез по-ниски разходи за задължението за сертифициране, без да се отслабва принципът на добро финансово управление.**

(242) Понастоящем само безвъзмездни средства и обществени поръчки могат да бъдат използвани за подкрепа на действия в областта на инфраструктурите за цифрови услуги. С цел да се гарантира, **че инфраструктурите за цифрови услуги функционират възможно най-ефикасно, други финансови инструменти, които понастоящем се използват в рамките на МСЕ, включително иновативни финансови инструменти, следва също да бъдат предоставени в подкрепа на тези действия.**

(244) С цел да се избегне ненужната административна тежест за управляващите органи, която би могла да възпрепятства ефективното прилагане на FEAD, целесъобразно е да се опрости и улесни процедурата за изменение на несъществени елементи на оперативните програми.

(245) С оглед допълнително да се опрости използването на FEAD, целесъобразно е да се установят допълнителни разпоредби относно допустимостта на разходите, по-специално що се отнася до използването на стандартни таблици за разходите за единица продукт, еднократни суми и единни ставки.

(246) За да се избегне несправедливо третиране на партньорски организации, нередностите, които могат да се вменят само на органа, отговарящ за закупуването на помощта, не следва да засягат допустимостта на разходите на партньорските организации.

(247) [...]

(248) [...]

(249) За да се опрости прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се и да се избегне правната несигурност, някои отговорности на държавите членки за управлението и контрола следва да бъдат изяснени.

Член 262

[...]

Член 263

Изменения на Регламент (ЕС) № 1296/2013

Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ се изменя, както следва:

1. В член 5 параграф 2 се заменя със следното:
 - „2. За осите, предвидени в член 3, параграф 1, се прилагат средно през целия период на програмата следните индикативни проценти:
 - а) най-малко [...] **55 %** за ос „Прогрес“;
 - б) най-малко 18 % за ос EURES;
 - в) най-малко 18 % за ос „Микрофинансиране и социално предприемачество.“
2. Член 14 се изменя, както следва:
 - а) параграф 1 се заменя със следното:
 - „1. По оста „Прогрес“ се подкрепят дейности в [...] тематичните раздели, изброени в букви а), б) и в): **За цялото времетраене на програмата индикативното разпределение на средствата, предвидено в член 5, параграф 2, буква а), между различните раздели спазва следните минимални процентни граници:**
 - а) заетост, по-конкретно за борба с младежката безработица: **20 %**;
 - б) социална закрила, социално приобщаване и намаляване и предотвратяване на бедността: **45 %**;

¹ Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес“ (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 238).

в) условия на труд: 7 %.

Остатъкът се разпределя за един или повече от тематичните раздели, посочени в букви а), б) или в) или за комбинация от тях.“

б) параграф 2 се изменя, както следва:

„2. От цялата отпусната сума за ос „Прогрес“ значителен дял се отпуска за насърчаване на социалното експериментирание като метод за изпитване и оценяване на иновационни решения с оглед на тяхното по-широко използване.“

3. Член 19 се заменя със следното:

„Член 19

Тематични раздели и финансиране

По оста EURES се подкрепят дейности в [...] тематичните раздели, изброени в букви а), б) и в). **За цялото времетраене на програмата индикативното разпределение на средствата, предвидено в член 5, параграф 2, буква б), между различните раздели спазва следните минимални процентни граници:**

- а) прозрачност на свободните работни места, кандидатурите и всяка свързана с тях информация за кандидатите и за работодателите: **15 %**;
- б) развиване на услугите по наемането и намирането на работа на работници чрез компенсиране на предложенията и заявленията за работа на равнище на Съюза, и по-специално целеви схеми за мобилност: **15 %**;
- в) трансгранични партньорства: **18 %**.

Остатъкът се разпределя за един или повече от тематичните раздели, посочени в букви а), б) или в) или за комбинация от тях.“

4. Член 25 се заменя със следното:

„Член 25

Тематични раздели и финансиране

По оста „Микрофинансиране и социално предприемачество“ се подкрепят дейности в [...] тематичните раздели, изброени в букви а) и б). **За цялото времетраене на програмата индикативното разпределение на средствата, предвидено в член 5, параграф 2, буква в), между различните раздели спазва следните минимални процентни граници:**

- а) микрофинансиране за уязвими групи и за микропредприятия: **35 %;**
- б) социално предприемачество: **35 %.**

Остатъкът се разпределя за тематичните раздели, посочени в буква а) или б) или за комбинация от тях.“

5. Член 33 се заличава.

Член 264

Изменения на Регламент (ЕС) № 1301/2013

Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Съвета се изменя, както следва:

1. В член 3, параграф 1 буква д) се заменя със следното:

„д) инвестиции за развиване на вътрешния потенциал посредством инвестиции в дълготрайни материални активи — оборудване и инфраструктура, включително инфраструктура за културен и устойчив туризъм, в обслужващи дейности за предприятията, в подкрепа за органите за научни изследвания и иновации и инвестиции в технологии и приложни изследвания в предприятията;“

1а. В член 3, параграф 1 се добавя следната алинея:

„Инвестициите в инфраструктура за културен и устойчив туризъм, посочени в параграф 1, буква д), се считат за маломасштабни и подлежащи на подкрепа, ако съфинансирането от ЕФРР не надхвърля EUR 10 000 000; този таван възлиза на EUR 20 000 000 в случай на инфраструктура, която се счита за световно културно наследство по смисъла на член 1 от Конвенцията на ЮНЕСКО от 1972 г. за опазване на световното културно и природно наследство.“

2. В член 5, параграф 9 се добавя следната буква д):

„д) подпомагане на приемането и социалната и икономическата интеграция на мигранти и бежанци;“

3. В таблицата в приложение I текстът, започващ със „Социална инфраструктура“ до края на таблицата се заменя със следното:

„Социална инфраструктура

Грижи за децата и образование	Лица	Капацитет на подпомогнатата инфраструктура, предназначена за грижи за децата или образование
Здравеопазване	Лица	Брой жители, ползващи подобрени здравни услуги
Жилищно настаняване	жилищни единици	Рехабилитирани жилища
	жилищни единици	Рехабилитирани жилища, от които за мигранти и бежанци (без да се включват центровете за приемане)
Мигранти и бежанци	Лица	Капацитет на инфраструктурата за подпомагане на мигранти и бежанци (различна от жилищно настаняване)

Специфични показатели за градско развитие

	Лица	Брой жители, живеещи в райони с интегрирани стратегии за градско развитие
	квадратни метра	Незастроени площи, създадени или рехабилитирани в градските райони
	квадратни метра	Обществени или търговски сгради, построени или обновени в градските райони

»

1. Член 2 се изменя, както следва:

а) точка 10 се заменя със следното:

„10) „бенефициер“ означава публична или частна организация или физическо лице, които отговарят за започването или за започването и изпълнението на операции; в контекста на схемите за държавни помощи съгласно определението в точка 13 от настоящия член – организация, която получава помощта, **освен когато помощта на предприятие е под EUR 200 000, при което държавата членка може да реши, че бенефициер е организацията, която предоставя помощта, без да се засягат разпоредбите за помощта *de minimis*¹**; а в контекста на финансовите инструменти по втора част, дял IV от настоящия регламент — структурата, която прилага финансовия инструмент или фонда на фондове, което е уместно.“

б) точка 31 се заменя със следното:

„31) „макрорегионална стратегия“ означава интегрирана рамка, **одобрена от Съвета и по целесъобразност от Европейския съвет**, която може да бъде подкрепена, наред с другото, от европейските структурни и инвестиционни фондове, с цел да се преодолеят общите предизвикателства, пред които е изправен определен географски район, и засяга държави членки и трети държави, разположени в същия географски район, които по този начин се ползват от засилено сътрудничество, допринасящо за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване;“

¹ Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* (ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 1—8). Регламент (ЕС) № 1408/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* в селскостопанския сектор (ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 9). Регламент (ЕС) № 717/2014 на Комисията от 27 юни 2014 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* в сектора на рибарството и аквакултурите (ОВ L 190, 28.6.2014 г., стр. 45—54).

- [2. В член 4, параграф 7 позоваването на „член 59 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62 от Финансовия регламент“.]
- [3. В член 4 параграф 8 се заменя със следното:
- „8. Комисията и държавите членки спазват принципа за добро финансово управление в съответствие с изискванията на член 31, член 34, параграф 1 и член 59 от Финансовия регламент.“]
4. В член 9 се добавя следната алинея:
- „Приоритетите, определени за всеки от европейските структурни и инвестиционни фондове в правилата за отделните фондове, се отнасят по-специално до подходящото използване на всеки фонд в областите на миграцията и убежището. **Във връзка с това по целесъобразност се осигурява координация с фонд „Убежище, миграция и интеграция“.**
5. В член 16 се добавя следният параграф 4а:
- „4а. Когато е приложимо, държавата членка представя всяка година до 31 януари изменено споразумение за партньорство след одобрение на измененията на една или повече програми от Комисията през предходната календарна година [...].
- Всяка година до 31 март Комисията приема решение, с което потвърждава, че измененията в споразумението за партньорство отразяват едно или повече изменения на програмите, одобрени от Комисията през предходната календарна година.
- Това решение може да включва изменение на други елементи от споразумението за партньорство съгласно предложението, посочено в параграф 4, при условие че предложението е представено на Комисията до 31 декември на предходната календарна година.“;

5а. В член 30 параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Комисията оценява информацията, предоставена в съответствие с параграф 1, като взема предвид представената от държавата членка мотивация. Комисията може да направи коментари в срок от един месец след представянето на преработената програма, като държавата-членка предоставя на Комисията цялата необходима допълнителна информация. В съответствие с правилата за отделните фондове Комисията одобрява исканията за изменение на програми във възможно най-кратък срок, но не по-късно от три месеца след подаването им от държавата-членка, при условие че евентуално направените от Комисията коментари са подходящо отчетени.

Когато изменението на дадена програма засяга информацията, предоставена в партньорското споразумение, се прилага процедурата по член 16, параграф 4а.

3. Чрез дерогация от параграф 2, когато искането за изменение се представя на Комисията с цел преразпределяне на резерва за изпълнение вследствие на преразглеждане на изпълнението, Комисията прави коментари само в случаите, когато счита, че предложеното преразпределение не е в съответствие с приложимите правила, не е съвместимо с нуждите за развитие на държавата-членка или региона или би довело до значителен риск, че целите, включени в предложението, няма да могат да бъдат постигнати. Комисията одобрява исканията за изменение на програми във възможно най-кратък срок и не по-късно от два месеца след подаването на искането от държавата-членка, при условие че евентуално направените от Комисията коментари са адекватно отчетени.“

6. [...]

„Член 30а

1. [...]

2. [...]

3. [...]

7. В член 32 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Когато комитетът за подбор на стратегиите за водено от общностите местно развитие, учреден съгласно член 33, параграф 3, определи, че изпълнението на избраната стратегия за водено от общностите местно развитие изисква подкрепа от повече от един фонд, той може да определи, в съответствие с националните правила и процедури, водещ фонд за подкрепа на всички подготвителни, текущи разходи и разходи за популяризиране съгласно член 35, параграф 1, букви а), г) и д) за стратегията за водено от общностите местно развитие.“

8. В член 34 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Задачите на местните групи за действие включват следното:

- а) изграждане на капацитета на местните участници, **включително на възможните бенефициери**, за разработване и изпълнение на операции, включително поощряване на способностите им за **подготовка и** управление на проекти;
- б) изготвяне на недискриминационна и прозрачна процедура за подбор, с която се избягва конфликтът на интереси, гарантира се, че поне 50 % от гласовете при решения за подбор са дадени от партньори, които не са публични органи, и се предвижда възможност за подбор чрез писмена процедура;
- в) изготвяне и одобряване на недискриминационни и обективни критерии за подбор на операции, които гарантират съгласуваност със стратегията за водено от общностите местно развитие, като тези операции се приоритизират според техния принос за постигане на целите на тази стратегия;
- г) разработване и публикуване на покани за предложения или текуща процедура за подаване на проекти;
- д) получаване и оценяване на заявления за подкрепа;
- е) избор на операции и определяне на размера на подкрепата и, **където е приложимо**, изпращане на тези предложения до отговорния орган за последна проверка на допустимостта преди одобряването им;
- ж) мониторинг на изпълнението на стратегията за водено от общностите местно развитие и на подкрепените операции и провеждане на конкретни дейности за оценка във връзка с тази стратегия.

Когато местните групи за действие изпълняват задачи, които не са обхванати от букви а)–ж) и които попадат в рамките на отговорността на управляващия или сертифициращия орган или на разплащателната агенция, тези местни групи за действие се определят като междинни звена в съответствие с правилата за отделните фондове.“

9. В член 36 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Държавата членка или управляващият орган могат да делегират някои задачи в съответствие с правилата за отделните фондове на едно или няколко междинни звена, включително местни органи, организации за регионално развитие или неправителствени организации, свързани с управлението и изпълнението на ИТИ.“

10. Член 37 се изменя, както следва:

а) в параграф 2 буква в) се заменя със следното:

„в) предварителна оценка на допълнителните публични и частни ресурси, които потенциално ще бъдат събрани от финансовия инструмент до равнището на крайния получател (очакван лостов ефект), включително, когато е целесъобразно, оценка на потребността и на [...] **размера** на диференцирано третиране, **както е посочено в член 43а**, за привличане на насрещни ресурси от частни инвеститори, както и неговия размер, и/или описание на механизмите, които ще се използват за установяване на потребността и размера на това диференцирано третиране, например конкурентен или целесъобразно независим процес на оценяване;“;

б) параграф 3, първа алинея се заменя със следното:

„Предварителната оценка, посочена в параграф 2, може да отчита предварителната оценка, извършена в съответствие с член 202, параграф 1, буква з) от Финансовия регламент, и може да се извършва поетапно. Във всеки случай тя завършва, преди управляващият орган да вземе решение за отпускане на финансов принос от програмата за даден финансов инструмент.“

ба) параграф 8 се заменя със следното:

„8. Крайните получатели на подкрепа от финансов инструмент по линия на европейски структурен и инвестиционен фонд могат също да получават помощ по линия на друг приоритет или програма на европейските структурни и инвестиционни фондове или от друг инструмент, който се подпомага от бюджета на Съюза, включително от Европейския фонд за стратегически инвестиции, в съответствие с приложимите правила на Съюза за държавната помощ, по целесъобразност. В такъв случай се поддържа отделна отчетност за всеки източник на помощ и подкрепата от финансов инструмент на европейските структурни и инвестиционни фондове е част от операция с допустими разходи, различна от другите източници на помощ.“

11. Член 38 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 се добавя следната буква в):

„в) финансови инструменти, които [...] комбинират този принос с финансови продукти на ЕИБ в рамките на Европейския фонд за стратегически инвестиции в съответствие с член 39а.“

б) параграф 4 се изменя, както следва:

і) първа алинея се изменя, както следва:

– букви б) и в) се заменят със следното:

„б) да поверява задачи по изпълнението чрез пряко възлагане на договор на:

і) ЕИБ;

іі) международна финансова институция, в която дадена държава членка е акционер;

- iii) банка или [...] институция, която е публична собственост, учредена като правен субект, извършващ финансови дейности на професионална основа, която отговаря на всяко едно от следните условия:
- в съответствие с Договорите няма пряко частно капиталово участие, с изключение на неконтролни и неблокиращи форми на частно капиталово участие, които се изискват от разпоредби на националното законодателство и които не оказват решаващо влияние върху съответната банка или институция, **и с изключение на формите на частно капиталово участие, които не оказват въздействие върху решенията относно ежедневно управление на финансовия инструмент, подпомаган от европейските структурни и инвестиционни фондове;**
 - действа в рамките на мандат за държавна политика, даден от съответния орган на държава членка на национално или регионално равнище, [...] **който включва като изключителна или частична дейност извършването** на дейности за икономическо развитие, допринасящи за постигане на целите на европейските структурни и инвестиционни фондове;
 - извършва **като изключителна или частична дейност** [...] дейности за **икономическо развитие, допринасящи за постигане на целите на европейските структурни и инвестиционни фондове**, в региони, области на политиката [...] **или** сектори, в които като цяло не съществува достъп до финансиране от пазарни източници или този достъп е недостатъчен;
 - извършва дейност, [...] **без да е насочена основно към постигането на максимални печалби**, а гарантира дългосрочна финансова стабилност **за дейностите си;**

- [...] **гарантира, че това пряко възлагане на договори не предоставя пряка или непряка полза за търговски дейности, чрез подходящи мерки в съответствие с приложимото право; и**
 - подлежи на надзор от независим орган в съответствие с [...] **приложимото право.**
- в) да възлага задачи по изпълнението на друга публичноправна или частноправна организация; или“;
- добавя се следната буква г):
- „г) да предприема пряко задачи по изпълнението в случай на финансови инструменти, състоящи се само от заеми или гаранции. В този случай управляващият орган се счита за бенефициер по смисъла на определението по член 2, точка 10.“;

ii) втора алинея се заменя със следното:

[„При изпълнението на финансовите инструменти структурите, посочени в първа алинея, букви а)–г), осигуряват спазването на приложимото право, включително правилата за европейските структурни и инвестиционни фондове, държавната помощ, обществените поръчки и съответните стандарти и приложимото законодателство относно изпирането на пари, борбата с тероризма и данъчните измами. Тези структури не използват, нито се ангажират с [...] практики, които не съответстват на [...] **принципите на ЕС** за добро управление в областта на данъчното облагане, определени в [...] законодателството на **Съюза** [...]. **В този контекст структурите, изпълняващи финансови инструменти, отчитат в максимална степен политиките на Съюза.** Те не се установяват и, във връзка с изпълнението на финансовите [...] **инструменти**, не поддържат бизнес отношения със субекти, установени в юрисдикции, които не си сътрудничат със Съюза по отношение на прилагането на международно приетите данъчни стандарти за прозрачност и обмен на информация. Тези структури могат, на своя отговорност, да сключват споразумения с финансови посредници за изпълнението на финансовите [...] **инструменти**. Те транспонират изискванията по настоящия параграф в своите договори с финансовите посредници, които са избрали да участват в прилагането на финансови [...] **инструменти** по такива споразумения.“]

в) Параграфи 5 и 6 се заменят със следното:

- „5. Структурите, посочени в параграф 4, първа алинея, букви а), б) и в), когато изпълняват фондове на фондове, могат допълнително да поверят част от изпълнението на финансови посредници, при условие че тези структури гарантират на своя отговорност, че финансовите посредници удовлетворяват критериите, определени в член [...] **31, параграф 1 и член 202, параграф 1** [...] от Финансовия регламент. Финансовите посредници се избират въз основа на открити, прозрачни, пропорционални и недискриминационни процедури, като се избягват конфликти на интереси.
6. Структурите, посочени в параграф 4, първа алинея, букви б) и в), на които са поверени задачи по изпълнението, откриват доверителни сметки на свое име и на името на управляващия орган или създават финансовия инструмент като отделен финансов блок в рамките на финансовата институция. В случай на отделен финансов блок, се прави счетоводно разграничение между отпусканите по програма ресурси, инвестирани във финансовия инструмент, и останалите ресурси, с които разполага финансовата институция. Активите в доверителни сметки и отделните финансови блокове се управляват в съответствие с принципа на доброто финансово управление при следването на подходящи пруденциални правила и имат подходяща ликвидност.“

ва) Параграф 7, първа алинея се изменя, както следва:

- „7. Когато финансов инструмент се изпълнява по параграф 4, първа алинея, букви а), б) и в), в зависимост от структурата за изпълнението на финансовия инструмент, условията и редът за приноса за финансовите инструменти от програми се определят в споразумения за финансиране в съответствие с приложение IV на следните равнища:“

г) параграф 8 се заменя със следното:

„8. За финансови инструменти, изпълнявани по параграф 4, първа алинея, буква г), условията и редът за приноса за финансовите инструменти от програми се определят в стратегически документ в съответствие с приложение IV, който се разглежда от мониторинговия комитет.“

д) **В член 38 параграф 10 се заменя със следното:**

„10. Комисията приема актове за изпълнението определяне на еднакви условия относно подробните правила за прехвърлянето и управлението на приноса от програми, управлявани от организациите, посочени в член 38, параграф 4, първа алинея и в член 39а, параграф 5. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 150, параграф 3.“

12. Член 39 се изменя, както следва:

а) уводното изречение на параграф 2, първа алинея се заменя със следното:

„Държавите членки могат да използват ЕФРР и ЕЗФРСР по време на периода на допустимост, посочен в член 65, параграф 2, за предоставяне на финансов принос за финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква а) от настоящия регламент, които се изпълняват непряко от Комисията с ЕИБ съгласно член 61, параграф 1, буква в), подточка iii) и член 201, параграф 4 от Финансовия регламент, по отношение на следните дейности:“

б) в параграф 4:

i) буква а) се заменя със следното:

„а) чрез дерогация от член 37, параграф 2 той се основава на една предварителна оценка на равнището на Съюза, извършена от ЕИБ и Комисията, или, ако са налични по-нови данни, на **предварителна оценка на равнището на Съюза**, на национално или регионално равнище [...].

Въз основа на налични източници на данни относно банковото дългово финансиране и МСП, предварителната оценка обхваща, наред с другото, анализ на нуждите на МСП от финансиране на съответното равнище, условията за финансиране на МСП и нуждите от това, както и индикация за недостига на финансиране на МСП, профил на икономическото и финансово положение на сектора на МСП на съответното равнище, минимална критична маса на съвкупния финансов принос, приблизителна оценка на общия размер на заемите, генерирани от такъв принос, и добавената стойност;“

ii) буква б) се заменя със следното:

„б) предоставя се от всяка участваща държава членка като част от отделна приоритетна ос в рамките на програма в случай на принос от ЕФРР или единна специална национална програма за финансов принос от ЕФРР и ЕЗФРСР за подкрепа на тематичната цел, посочена в член 9, първа алинея, точка 3;“

в) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Чрез дерогация от член 41, параграфи 1 и 2 по отношение на финансовия принос, посочен в параграф 2 от настоящия член, заявлението за плащане на държавата членка до Комисията се прави въз основа на 100 % от сумите, които трябва да бъдат изплатени от държавата членка на ЕИБ в съответствие с графика, определен в споразумението за финансиране, посочено в параграф 4, първа алинея, буква в) от настоящия член. Такива заявления за плащане се основават на сумите, изискани от ЕИБ, които са сметени за необходими за покриване на задълженията по договори за гаранции или секюритизационни трансакции, които трябва да бъдат завършени в рамките на следващите три месеца. Плащанията от държавите членки към ЕИБ се извършват незабавно и във всеки случай преди поемането на задължения от ЕИБ.“;

г) параграф 8 се заменя със следното:

„8. При приключването на програмата допустимите разходи, посочени в член 42, параграф 1, букви а) и б), представляват общата сума на финансовия принос по линия на програмата, изплатена на финансовия инструмент, която съответства:

а) за дейностите, посочени в параграф 2, първа алинея, буква а) от настоящия член — на средствата, посочени в член 42, параграф 1, първа алинея, буква б);

б) за дейностите, посочени в параграф 2, първа алинея, буква б) от настоящия член — на съвкупния размер на новото дългово финансиране, което е резултат от секюритизационни трансакции, платено на допустими МСП или в тяхна полза в рамките на периода на допустимост, посочен в член 65, параграф 2.“;

13. Вмъква се следният член 39а:

„Член 39а

*Принос на европейските структурни и инвестиционни фондове за финансовите инструменти, които [...] **комбинират** този принос с финансови продукти на ЕИБ в рамките на Европейския фонд за стратегически инвестиции*

1. [...] **Управляващите органи** могат да използват европейските структурни и инвестиционни фондове за предоставяне на финансов принос за финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква в), за да привлекат допълнителни инвестиции от частния сектор, **както и ако той допринася наред с останалото за целите на европейските структурни и инвестиционни фондове и за стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.**
2. Приносът, посочен в параграф 1, не надвишава 25 % от общия размер на подкрепата, предоставена на крайни получатели. В по-слабо развитите региони, посочени в член 120, параграф 3, буква б), финансовият принос може да надвишава 25 %, когато това е надлежно обосновано от [...] **оценките по член 37, параграф 2 или по параграф 3 от настоящия член**, но не превишава [...] 0 %. Общият размер на подкрепата, посочен в настоящия параграф, включва общия размер на новите заеми и гарантираните заеми, както и капиталовите и квазикапиталовите инвестиции, предоставени на крайните получатели. Гарантираните заеми по настоящия параграф се вземат предвид само до степента, в която средствата на европейските структурни и инвестиционни фондове са заделени по договори за гаранции, изчислени въз основа на предпазлива предварителна оценка на риска, обхващаща множество нови заеми.
3. Чрез дерогация от член 37, параграф 2, финансовият принос съгласно параграф 1 може да се основава на предварителна оценка, включително на надлежна проверка, извършена от ЕИБ за целите на приноса и за финансовия продукт в рамките на ЕФСИ.

4. Докладването от страна на управляващите органи по член 46 за операциите, включващи финансови инструменти съгласно настоящия член, се основава на информацията, съхранявана от ЕИБ за целите на нейното отчитане съгласно член 16, параграфи 1 и 2 от Регламента за ЕФСИ, допълнена от другата информация, която се изисква съгласно член 46, параграф 2. **Изискванията по настоящия параграф осигуряват възможност за еднакви условия на докладване в съответствие с член 46, параграф 3 от настоящия регламент.**
5. Когато прави принос за финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква в), управляващият орган може да извърши всяко от следните действия:
- а) инвестира в капитала на съществуващ или новосъздаден правен субект, чиято функция е изпълнението на инвестиции в крайни получатели, които са в съответствие с целите на съответните европейски структурни и инвестиционни фондове, които ще предприемат задачи по изпълнението;
 - б) възлага задачи по изпълнението [...] **в съответствие с член 38, параграф 4, букви б) и в).** Структурата, на която са възложени задачи по изпълнението, или открива доверителна сметка на свое име и на името на управляващия орган, или създава отделен финансов блок в рамките на финансовата институция за принос от програмата. В случай на отделен финансов блок се прави счетоводно разграничение между отпусканите по програма ресурси, инвестирани във финансовия инструмент, и останалите ресурси, с които разполага финансовата институция. Активите в доверителни сметки и отделните финансови блокове се управляват в съответствие с принципа на доброто финансово управление при следване на подходящи пруденциални правила и имат подходяща ликвидност.

За целите на настоящия член финансов инструмент може да бъде и под формата на инвестиционна платформа или да бъде част от инвестиционна платформа в съответствие с член 2, параграф 4 от Регламента за ЕФСИ, при условие че инвестиционната платформа е под формата на дружество със специално предназначение или на управлявана сметка.

[6. При изпълнението на финансовите инструменти по член 38, параграф 1, буква в), структурите, посочени в параграф [...] 5 от настоящия член, осигуряват спазването на приложимото право, включително правилата за европейските структурни и инвестиционни фондове, държавната помощ, обществените поръчки и съответните стандарти и приложимото законодателство относно предотвратяване на изпирането на пари, борбата с тероризма и данъчните измами и отклонението от данъчно облагане. Тези структури не използват, нито се ангажират с [...] практики, които не съответстват на [...] принципите на ЕС за добро управление в областта на данъчното облагане, определени в [...] законодателството на Съюза [...]. **В този контекст структурите, изпълняващи финансови инструменти, отчитат в максимална степен политиките на Съюза.** Те не се установяват и, във връзка с изпълнението на финансовите [...] инструменти, не поддържат бизнес отношения със субекти, установени в юрисдикции, които не си сътрудничат със Съюза по отношение на прилагането на международно приетите данъчни стандарти за прозрачност и обмен на информация. Тези структури могат, на своя отговорност, да сключват споразумения с финансови посредници за изпълнението на финансовите [...] инструменти. Те транспонират изискванията по настоящия параграф в своите договори с финансовите посредници, които са избрали да участват в прилагането на финансови [...] инструменти по такива споразумения.]

ба. В срок до [ОБ да се въведе дата: 3 месеца след влизането в сила на регламента „Омнибус“] Комисията приема, в съответствие с член 149, делегирани актове за допълнение на настоящия регламент, с които определя допълнителни конкретни правила за ролята и отговорността на структурите, прилагащи финансови инструменти, съответните критерии за подбор и продуктите, които могат да се предоставят чрез финансови инструменти в съответствие с член 38, параграф 1, буква в).

7. Структурите, посочени в параграф [...] 5 от настоящия член, когато изпълняват фондове на фондове, могат допълнително да поверят част от изпълнението на финансови посредници, при условие че тези структури гарантират на своя отговорност, че финансовите посредници удовлетворяват критериите, определени в член [...] 31, параграф 1 и член 202, параграф 1 от Финансовия регламент. Финансовите посредници се избират въз основа на открити, прозрачни, пропорционални и недискриминационни процедури, като се избягват конфликти на интереси.
8. Когато за целите на изпълнението на финансовите инструменти по член 38, параграф 1, буква в) управляващите органи допринасят със средства по програма в рамките на ЕСИФ за съществуващ инструмент [...], чийто управител на фонд вече е избран от ЕИБ, международни финансови институции, в които някоя от държавите членки е акционер, или банка или [...] институция, която е публична собственост, учредена като правен субект, извършващ финансови дейности на професионална основа, и която отговаря на условията, посочени в член 38, параграф 4, буква б), точка iii), те поверяват задачи по изпълнението на този управител на фонд чрез възлагане на пряк договор.
9. Чрез дерогация от член 41, параграфи 1 и 2, за приноса за финансовите инструменти по параграф 8 от настоящия член заявленията за междинно плащане се внасят поетапно в съответствие с графика за плащанията, посочен в споразумението за финансиране. Графикът за плащанията, посочен в първото изречение, съответства на графика за плащанията, одобрен за други инвеститори в същия финансов инструмент.
10. Редът и условията за финансовия принос по член 38, параграф 1, буква в) се определят в споразумения за финансиране съгласно приложение IV на следните равнища:
 - а) когато е приложимо, между разполагащите със съответния мандат представители на управляващия орган и структурата, изпълняваща фонда на фондове;
 - б) между разполагащите със съответния мандат представители на управляващия орган или, където е приложимо, между структурата, изпълняваща фонда на фондове, и структурата, изпълняваща финансовия инструмент.

11. За финансовия принос по параграф 1 за инвестиционни платформи, които получават финансиране от инструменти, създадени на равнището на Съюза, се гарантира съответствие с правилата за държавната помощ съгласно член 202, [...] **параграф 1**, буква в) от Финансовия регламент.
 12. В случай на финансови инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква в), които са под формата на гаранционен инструмент, **държавите членки може да решат** [...] европейските структурни и инвестиционни фондове да допринасят **по целесъобразност** за [...] **различните** траншове на портфейлите от заеми, покрити също с гаранция на [...] ЕС по линия на ЕФСИ.
 13. За ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд и ЕФМДР може да се определи отделен приоритет, и за ЕЗФРСР — отделен вид операция с размер на съфинансиране до 100 %, в рамките на програма за подкрепа на операции, изпълнявани посредством финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква в).
 14. Независимо от член 70 и член 93, параграф 1, финансовият принос по параграф 1 от настоящия член може да се използва за генериране на ново дългово и капиталово финансиране на цялата територия на държавата членка, без оглед на категориите региони, освен ако не е предвидено друго в споразумението за финансиране.
 15. Преди края на 2019 г. Комисията прави преглед на прилагането на настоящия член и когато е целесъобразно, представя на Европейския парламент и на Съвета законодателно предложение.“;
14. Член 40 се изменя, както следва:
- а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:
 - „1. Органите, определени в съответствие с член 124 от настоящия регламент и с член 65 от Регламента за ЕЗФРСР, не провеждат проверки на място на равнище ЕИБ или други международни финансови институции, в които някоя от държавите членки е акционер, за финансови инструменти, изпълнявани от тях.

Въпреки това, определените органи извършват проверки в съответствие с член 125, параграф 5 **от настоящия регламент и с член 59, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013** на равнището на други структури, изпълняващи финансови инструменти в рамките на юрисдикцията на съответната държава членка [...].

ЕИБ или други международни финансови институции, в които някоя от държавите членки е акционер, предоставят на определените органи доклади за контрол заедно с всяко заявление за плащане. Освен това те предоставят на Комисията и на определените органи годишен одитен доклад, изготвен от външните одитори на тези органи. **Докладите за контрол и годишният одитен доклад, определени в настоящия параграф, не засягат задълженията за докладване, включително изпълнението на финансовите инструменти, определени в член 46, параграф 2 от настоящия регламент.**

На Комисията се предоставя правомощието да приеме акт за изпълнение относно образците на докладите за контрол и годишните одитни доклади, посочени в [...] **трета** алинея на настоящия параграф.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 150, параграф 2.

2. Без да се засягат разпоредбите на член 127 **от настоящия регламент** и на член 9 от Регламент (ЕС) № 1306/2013, органите, отговарящи за одита на програмите, не провеждат одити на равнище ЕИБ или други международни финансови институции, в които някоя от държавите членки е акционер, за финансови инструменти, изпълнявани от тях.

Органите, отговарящи за одита на програмите, провеждат одити на операциите и на системите за управление и контрол на равнището на други органи, изпълняващи финансовите инструменти в съответните им държави членки, както и на равнището на крайните получатели, когато са изпълнени условията по **член 40, параграф 3.**

Комисията може да провежда одити на равнището на структурите, посочени в параграф 1, когато прецени, че това е необходимо, за да получи достатъчна увереност предвид установените рискове.

2а. Що се отнася до финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква а) и в член 39, създадени чрез споразумение за финансиране, подписано преди [ОВ: да се посочи датата на влизане в сила на регламента „Омнибус“], чрез дерогация от параграфи 1 и 2 от настоящия член се прилагат правилата на настоящия член, които са в сила към момента на подписване на споразумението за финансиране.“

б) вмъква се следният параграф 5а:

„5а. Чрез дерогация от член 143, параграф 4 от настоящия регламент, както и от член 56, втора алинея от Регламент (ЕС) № 1306/2013, при операции, включващи финансови инструменти, приносът, който е отменен в съответствие с член 143, параграф 2 от настоящия регламент или в съответствие с член 56, първа алинея от Регламент (ЕС) № 1306/2013 в резултат на отделна нередност, може да се използва повторно в рамките на същата операция при следните условия:

- а) когато нередността, даваща основание за отмяната на приноса, е установена на равнището на крайния получател, отмененият принос може да се използва повторно само за други крайни получатели в рамките на същия финансов инструмент;
- б) когато нередността, даваща основание за отмяната на приноса, е установена на равнището на финансовия посредник в рамките на фонд на фондове, отмененият принос може да се използва повторно само за други финансови посредници [...].

Когато нередността, даваща основание за отмяната на приноса, е установена на равнището на структурата, изпълняваща фондове на фондове, **или на равнището на структурата, изпълняваща финансови инструменти, когато финансовият инструмент се изпълнява чрез структура без фонд на фондове**, отмененият принос не може да се използва повторно в рамките на същата операция.

В случай че се извършва финансова корекция за системна нередност, отмененият принос не може да се използва повторно за никоя операция, засегната от системната нередност.“

в) параграф 4 се заменя със следното:

„4. В срок до [ОБ да се въведе дата: 3 месеца след влизането в сила на регламента „Омнибус“] Комисията приема делегирани актове съгласно член 149 за допълнение на настоящия регламент, в които определя допълнителни конкретни правила за управлението и контрола на финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, букви б) и в), за вида проверки, които трябва да извършват управляващите и одитните органи, реда и условията за съхранение на разходооправдателните документи и елементите, които трябва да бъдат доказани с разходооправдателни документи.“

15. В член 41, параграф 1 уводното изречение на първата алинея се заменя със следното:

„1. Що се отнася до финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, букви а) и в), и финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква б), изпълнявани съгласно член 38, параграф 4, букви а), б) и [...]в), поетапни заявления за междинно плащане[...] се подават за приноси от програмата, които се изплащат на финансовия инструмент в периода на допустимост, посочен в член 65, параграф 2 („период на допустимост“), съгласно следните условия:“

15а. В член 41 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Що се отнася до финансовите инструменти, посочени в член 38, параграф 1, буква б), изпълнявани съгласно член 38, параграф 4, буква г), в заявленията за междинно плащане [...] и за плащане на окончателното салдо се включва общият размер на плащанията, извършени от управляващия орган за инвестиции в крайни получатели, както е посочено в член 42, параграф 1, букви а) и б).“

15б. Първото изречение на член 42, параграф 3 се заменя със следното:

„3. В случай на инструменти с дялово участие, насочени към предприятия, посочени в член 37, параграф 4, за които споразумението за финансиране, посочено в член 38, параграф 7, е подписано преди 31 декември 2018 г., които до края на периода на допустимост са инвестирали най-малко 55% от средствата по програмата, отпуснати със съответното споразумение за финансиране, ограничен размер плащания за инвестиции в крайни получатели, направени за срок, не по-дълъг от четири години след края на периода на допустимост, могат да се считат за допустим разход, когато се плащат в гаранционна блокирана сметка, специално открита за тази цел, при условие че са спазени правилата за държавна помощ и са изпълнени всички посочени по-долу условия.“

16. В член 42, параграф 5 първа алинея се заменя със следното:

„5. Когато разходите и таксите за управление, посочени в параграф 1, първа алинея, буква г) и в параграф 2 от настоящия член, се начисляват от структурата, изпълняваща фонд на фондове, или от структурите, изпълняващи финансови инструменти, в съответствие с член 38, параграф 1, буква в) и член 38, параграф 4, букви а), б) и [...]в), те не надвишават праговете, определени в делегирания акт, посочен в параграф 6 от настоящия член. Докато в разходите за управление се включват преки или косвени разходни позиции, възстановявани при представяне на доказателства за направените разходи, то таксите за управление се отнасят към договорена цена за предоставени услуги, установена чрез състезателна пазарна процедура, където това е приложимо. Разходите и таксите за управление се основават на методика за изчисление, базирана на постигнатите резултати.“;

17. Вмъква се следният член 43а:

„Член 43а

Диференцирано третиране на инвеститорите

1. Подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове за финансови инструменти, инвестирани в крайни получатели, и печалбите и други приходи или доходи, например лихви, гаранционни такси, дивиденди, капиталова печалба или всякакви други доходи от тези инвестиции, които могат да се дължат на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове, могат да се използват за диференцирано третиране на [...] инвеститорите, **работещи съгласно принципа на пазарната икономика**, както и на ЕИБ, при използване на гаранцията на ЕС в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/1017. Такова диференцирано третиране е обосновано от необходимостта от привличане на частни насрещни ресурси и **на публично финансиране на принципа на лоста**.

[...]1а. **Оценките по член 37, параграф 2 и член 39а, параграф 3 включват по целесъобразност , оценка на потребността от диференцирано третиране и на неговия[...] размер, както е посочено в параграф 1 [...] от настоящия член, и/или описание на механизмите, които ще се [...] използват за установяване на потребността и размера на това диференцирано третиране.**

[...]2. Диференцираното третиране не надхвърля необходимото за създаване на стимули за привличане на частни насрещни ресурси. То не предоставя свръхкомпенсация на [...] инвеститори, работещи съгласно принципа на пазарната икономика, и на ЕИБ при използването на гаранцията на ЕС в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/1017. Хармонизирането на интересите се гарантира чрез подходящо поделение на рисковете и печалбата.

[...]3. Диференцираното третиране на [...] инвеститори, **работещи съгласно принципа на пазарната икономика**, не засяга правилата на Съюза за държавна помощ.“

18. В член 44 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Без да се засягат разпоредбите на член 43а, ресурсите, възстановени на финансовите инструменти от инвестиции или от освобождаването на ресурси, поети като задължение по договори за гаранции, в това число изплащане на главници и печалби и други приходи или доходи, например лихви, гаранционни такси, дивиденди, капиталова печалба или всякакви други доходи от инвестиции, които могат да се дължат на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове, се използват повторно за следните цели — до необходимите размери и по реда, договорен в съответните споразумения за финансиране:

- а) допълнителни инвестиции чрез същия или други финансови инструменти в съответствие със специфичните цели, посочени в даден приоритет;
- б) когато е приложимо, за покриване на загубите в номиналния размер на приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове за финансовия инструмент в резултат на отрицателни лихви, ако тези загуби възникнат въпреки активното управление на касовите наличности от структурите, изпълняващи финансови инструменти;
- в) когато е приложимо, възстановяване на направени разходи за управление и плащане на такси за управлението на финансовия инструмент.“

19. В член 46 параграф 2 [...] :

а) **буква в) се заменя със следното:**

„в) **посочват се структурите, изпълняващи финансови инструменти, и структурите, изпълняващи фондове на фондове, когато е уместно, както е посочено в член 38, параграф 1, букви а), б) и в);“**

б) букви ж) и з) се заменят със следното:

- „ж) лихви и други печалби, генерирани от подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове за финансовия инструмент, и програмни средства, възстановени на финансовите инструменти от инвестиции, както е посочено в членове 43 и 44, и суми, използвани за диференцирано третиране, както е посочено в член 43а;
- з) напредък при постигането на очаквания лостов ефект на инвестициите, направени от финансовия инструмент, и участията;“

19а. В член 49 параграф 4 се изменя, както следва:

- „4. **Мониторинговият комитет може да отправя коментари към управляващия орган относно изпълнението и оценката на програмата, включително действия, свързани с намаляването на административната тежест за бенефициерите. Мониторинговият комитет може да отправя коментари и относно видимостта на подкрепата от ЕСИ фондовете и осведомеността за резултатите от тях. Мониторинговият комитет осъществява мониторинг на действията, предприети вследствие на неговите коментари.“**

19б. В член 51 параграф 1 се изменя, както следва:

- „1. **Всяка година от 2016 г. до 2023 г. включително се организира годишна среща за преглед между Комисията и всяка една от държавите членки с цел да бъде разгледано изпълнението на всяка оперативна програма, като се отчита годишният доклад за изпълнението и коментарите на Комисията, когато това е приложимо. На срещата ще бъде правен преглед и на комуникационните и информационни дейности по линия на програмата, по-специално на резултатите от мерките за осведомяване на обществеността относно резултатите и добавената стойност от подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове и ефективността на тези мерки.“**

20. В член 56 параграф 5 се заличава;

21. В член 57, параграф 3 се [...] заменя със следното:

„3. Разпоредбите на параграфи 1 и 2 от настоящия член се прилагат също по отношение на финансирането от ЕСИФ за специалните програми, посочени в член 39, параграф 4, първа алинея, буква б)“;

22. В член 58 параграф 1 се изменя, както следва:

а) позоваването на „член 60 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 149 от Финансовия регламент“.

аа) буква е) се изменя, както следва:

„е) действия за разпространяване на информация, за подкрепа на изграждането на мрежи, провеждането на комуникационни дейности със специално внимание към резултатите, постигнати с подкрепата на ЕСИ фондовете и тяхната добавена стойност, повишаване на осведомеността и насърчаване на сътрудничеството и обмена на опит, включително с трети държави;

Комисията заделя най-малко 15% от посочените в настоящия член ресурси [...], за да постигне по-голяма ефективност на комуникациите с широката общественост и по-силни полезни взаимодействия между комуникационните дейности, предприети по инициатива на Комисията, чрез разширяване на базата от знания за резултатите, по-специално чрез по-ефективно събиране и разпространение, оценка и докладване на данни и особено чрез открояване на приноса на ЕСИ фондовете за подобряване на живота на хората и увеличаване на видимостта на подкрепата от ЕСИ фондовете, както и повишаване на осведомеността за резултатите и добавената стойност на тази подкрепа. След приключване на програмата по целесъобразност мерките за информация, комуникация и видимост на резултатите и добавената стойност на подкрепата от ЕСИ фондовете, с особено внимание към операциите, продължават. Те допринасят и за институционалната комуникация във връзка с политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с общите цели на настоящия регламент.“

б) в края на първия параграф се добавя следната алинея:

„В зависимост от целта, мерките, посочени в настоящия член, могат да бъдат финансирани или като оперативни, или като административни разходи.“

23. Член 59 се изменя, както следва:

а) добавя се следният параграф 1а:

„Всеки европейски структурен и инвестиционен фонд може да подкрепя операции за техническа помощ, които са допустими по някой от другите европейски структурни и инвестиционни фондове.“

б) добавя се следният параграф 3:

„Без да се засягат разпоредбите на параграф 2, държавите членки могат да прилагат действията, посочени в параграф 1, чрез пряко възлагане на договор на:

- i) ЕИБ;
- ii) международна финансова институция, в която дадена държава членка е акционер;
- iii) банка или финансова институция, която е публична собственост, съгласно определението в член 38, параграф 4, буква б), подточка iii).“;

24. Член 61 се изменя, както следва:

а) в параграф 1, първото тире се заменя със следното:

„Настоящият член се прилага за операции, които след приключването си генерират нетни приходи. За целите на настоящия член „нетни приходи“ означава паричните потоци, заплащани директно от потребителите за стоки и услуги, предоставени с операцията, като такси, заплащани директно от потребителите за използването на инфраструктура, продажбата или отдаването под наем на земя или сгради или плащанията за услуги минус всички оперативни разходи и разходи за подмяна на недълготрайно оборудване за съответния период. Генерираните от операцията икономии от оперативните разходи, с изключение на икономии от разходите в резултат на изпълнението на мерки за енергийна ефективност, се разглеждат като нетни приходи, освен ако не са компенсирани от равностойно намаляване на субсидиите за дейността.“

[...]б) в параграф 3 след буква а) се вмъква нова буква аа):

„прилагане на фиксиран процент за нетните приходи, установен от държава членка за даден сектор или подсектор, който не попада в обхвата на буква а). Преди прилагането на фиксирания процент отговорният одитен орган [...] **удостоверява**, че фиксираният процент е определен въз основа на коректен, справедлив и проверим метод, основан на данни за минали периоди или на обективни критерии.“;

[...]в) параграф 5 се заменя със следното:

„Като алтернатива на прилагането на методите, установени в параграф 3, максималният процент на съфинансиране по член 60, параграф 1 може по искане на дадена държава членка да бъде намален за приоритет или мярка, съгласно които за всички подкрепени операции [...] може да се прилага единен фиксиран процент в съответствие с параграф 3, първа алинея, буква а). Намалението е не по-малко от сумата, получена, като се умножи максималният процент на съфинансиране от Съюза, приложим съгласно правилата за отделните фондове, по съответния фиксиран процент, посочен в параграф 3, първа алинея, буква а).“

[...]г) в параграф 7 буква з) се заменя със следното:

„операции, за които сумите или процентите на подкрепа са определени в приложение II към Регламента за ЕЗФРСР или в Регламента за ЕФМДР“;

д) **параграф 8 се заменя със следното:**

„8. Освен това параграфи 1—6 не се прилагат за операции, за които подкрепата в рамките на програмата представлява държавна помощ по смисъла на член 2, параграф 13 от настоящия регламент.“

25. Член 65 се изменя, както следва:

а) в параграф 8:

i) буква з) се заменя със следното:

„з) операции, за които сумите или процентите на подкрепа са определени в приложение II към Регламента за ЕЗФРСР, или в Регламента за ЕФМДР, с изключение на онези операции, за които се прави позоваване на настоящия параграф съгласно Регламента за ЕФМДР; или“

ii) буква и) се заменя със следното:

„и) операции, за които общият допустим разход не превишава 100 000 EUR.“;

б) параграф 11 се заменя със следното:

„11. Дадена операция може да получава подкрепа от един или няколко европейски структурни и инвестиционни фонда или от една или няколко програми, както и от други инструменти на Съюза, при условие че разходите, декларирани в заявлението за плащане за един от европейските структурни и инвестиционни фондове, **не са декларирани за [...]** подкрепа от друг фонд или инструмент на Съюза или подкрепа от същия фонд по друга програма. Размерът на разходите, които се вписват в заявлението за плащане на европейските структурни и инвестиционни фондове, може да се изчисли за всеки от европейските структурни и инвестиционни фондове **и за съответната програма или програми** на пропорционална основа в съответствие с документа, установяващ условията за предоставяне на подкрепа.“

26. Член 67 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) буква в) се заменя със следното:

„еднократни суми;“

ii) вмъква се буква д):

„д) финансиране, което не е свързано с разходи за съответните операции, а се основава на изпълнението на условия, свързани с осъществяването на напредък в изпълнението или постигането на целите на програмите [...], **предвидени** в делегирания акт[...] , приет [...] **съгласно** параграф 5а от настоящия член.

В случаите на форми на финансиране, посочени в първа алинея, буква д), одитът има за цел изключително да провери дали са спазени условията за възстановяване.“

б) Вмъква се следният параграф 2а:

„2а. За операция или проекти, които не попадат в обхвата на първото изречение на параграф 4 и които получават подкрепа от ЕФРР и ЕСФ, безвъзмездните средства и възстановимата помощ, при които публичната подкрепа не надвишава 100 000 EUR, се предоставят под формата на стандартни таблици за разходите за единица продукт, еднократни суми или единни ставки, с изключение на операциите, които се ползват от подкрепа в рамките на схема за държавна помощ, която не представлява помощ *de minimis*.“

При използването на финансиране с единна ставка категориите разходи, за които се прилага единната ставка, може да бъдат възстановявани в съответствие с параграф 1, буква а).

За операциите, подкрепени от ЕСФ, ЕФРР или ЕСФ, когато се използва единната ставка, посочена в член 68б, параграф 1, надбавките и заплатите, изплатени на участниците, може да бъдат възстановявани в съответствие с параграф 1, буква а) от настоящия член.

Настоящият параграф се прилага при спазване на преходните разпоредби, посочени в член 152, параграф 7.“

ба) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Когато дадена операция или проект, който е част от операция, се осъществява изключително чрез възлагане на обществени поръчки за строителни работи, стоки или услуги, се прилага единствено параграф 1, първа алинея, букви а) и д). Когато възлагането на поръчки в рамките на дадена операция или проект, част от операция, е ограничено само до определени категории разходи, могат да бъдат прилагани всички възможности, посочени в параграф 1, за цялата операция или проект, част от операция.“

в) параграф 5 се изменя, както следва:

і) Буква а) се заменя със следното:

„а) коректен, справедлив и проверим метод на изчисление, основаващ се на:

- і) статистически данни[...], друга обективна информация [...] **или експертна оценка; или**
- іі) проверени данни за минали периоди за отделните бенефициери; **или**
- ііі) прилагането на обичайните практики за осчетоводяване на разходите на отделните бенефициери;“ [...]

[...]іі) добавя се следната буква аа):

„аа) проектобюджет,[...] определен за конкретния случай и одобрен предварително от управляващия орган **или, в случая на ЕЗФРСР — от органа, който отговаря за подбора на операциите**, когато публичната подкрепа не надвишава 100 000 EUR;“

ііі) добавя се следният [...] параграф:

„**5а.** „На Комисията [...] се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 149 [...], **с които да допълва настоящия регламент относно** определянето на стандартните таблици за разходите за единица продукт или финансирането с единна ставка, посочени в параграф 1, първа алинея, букви б) и г), съответните методи, посочени в параграф 5, буква а) [...], и формата на подпомагането, посочена в параграф 1, първа алинея, буква д), **като уточнява подробните изисквания по отношение на условията за финансиране и тяхното прилагане.**“;

27. Член 68 се заменя със следното:

„Член 68

Финансиране с единна ставка за непреки разходи по отношение на безвъзмездни средства и възстановима помощ

Когато изпълнението на операция поражда непреки разходи, те могат да бъдат изчислени с единна ставка по един от следните начини:

- а) единна ставка в размер до 25 % от допустимите преки разходи, при условие че ставката се изчислява въз основа на коректен, справедлив и проверим метод на изчисление или метод, прилаган в рамките на схеми за предоставяне на безвъзмездни средства, финансирани изцяло от държавата членка, за подобен тип операция и бенефициер;
- б) единна ставка в размер до 15 % от допустимите преки разходи за персонал, без да се изисква от държавата членка да извършва изчисления за определянето на приложимата ставка;
- в) единна ставка, прилагана към допустимите преки разходи въз основа на съществуващите методи и съответстващите ставки, приложими в политиките на Съюза за подобен тип операция и бенефициер.

Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 149 [...], **с които да допълва разпоредбите относно** единната ставка и свързаните методи, посочени в първа алинея, буква в) от настоящия параграф.“;

28. Вмъкват се следните членове 68а и 68б:

„Член 68а

Разходи за персонал по отношение на безвъзмездни средства и възстановима помощ

1. Преките разходи за персонал по дадена операция могат да се изчислят с единна ставка в размер до 20% от преките разходи, различни от разходите за персонал за тази операция, **без да се изисква от държавата членка да извършва изчисления за определянето на приложимата ставка, при условие че преките разходи за операцията не включват обществени поръчки за строителство, надвишаващи стойността на прага, определен в член 4, буква а) от Директива 2014/24/ЕС.**

2. За целите на определянето на разходите за персонал може да бъде изчислена почасова [...] ставка , като последните документирани годишни брутни разходи за заетост бъдат разделени на 1720 часа за лицата, работещи на пълно работно време, или на пропорционалния брой часове от общо 1720 часа за лицата, работещи на непълно работно време.
3. **Когато се прилага почасовата ставка, изчислена съгласно параграф 2, [...] общият брой декларираните часове на човек за дадена година не надхвърля броя на часовете, използвани за изчисляване на [...] почасовата ставка.**

Първа алинея не се прилага за програмите по цел „Европейско териториално сътрудничество“ за разходите за персонал, свързани с лица, които работят на непълно работно време по операцията.

[...]4. Когато годишните брутни разходи за заетост не са налични, те могат да бъдат извлечени от наличните документирани брутни разходи за заетост или от договора за работа, надлежно коригирани за период от 12 месеца.

[...]5. Разходите за персонал, свързани с лица, които работят на непълно работно време по операцията [...], могат да бъдат изчислени като фиксиран процент от брутните разходи за заетост в съответствие с фиксиран процент часове работа по операцията **на месец**, без задължение за създаване на отделна система за отчитане на работното време. Работодателят издава документ за [...] служителите, в който посочва **този [...] фиксиран процент [...]**.“

[...]

„Член 68б

Финансиране с единна ставка за разходи, различни от разходите за персонал

1. Единна ставка в размер до 40 % от допустимите преки разходи за персонал може да се използва за покриване на останалите допустими разходи по дадена операция, без да се изисква от държавата членка да извършва изчисления за определянето на приложимата ставка.

[нов параграф] За операциите, подкрепени от ЕСФ, **ЕФРР** или **ЕЗФРСР**, заплатите и надбавките, изплащани на участниците, се считат за допълнителни допустими разходи, които не са включени в единната ставка.“

2. Единната ставка, посочена в параграф 1 от настоящия член, не се прилага [...] **по отношение на** разходите за персонал, [...] които са изчислени въз основа на единна ставка.“

29. Член 70 се [...] **заменя** със следното:

- a) [...]

„Член 70

Допустимост на операциите в зависимост от местоположението

1. **Операциите, подкрепени от европейските структурни и инвестиционни фондове, се осъществяват в програмния район, като се прилагат дерогациите, посочени в параграф 2, и правилата за отделните фондове.**

„[...] Операциите за предоставяне на услуги на граждани или предприятия, които обхващат цялата територия на една държава членка, се считат за осъществявани във всички програмни райони в рамките на дадена държава членка. В такива случаи разходите се разпределят пропорционално за съответните програмни райони въз основа на обективни критерии [...].

[...] **Втора алинея** не се прилага по отношение на националната програма, посочена в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1305/2013, и по отношение на специфичната програма за създаването и обслужването на националната мрежа за селските райони, посочена в член 54, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1305/2013.
[...]

б) [...]

2. Управляващият орган може да приеме осъществяването на дадена операция извън програмния район, но в границите на Съюза, при условие че са изпълнени всички от следните условия:

а) операцията е в полза на областта, обхваната от програмата;

б) общата сума от ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР или ЕФМДР, разпределена по програмата за операции извън програмния район, не надвишава 15% от подкрепата от ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР или ЕФМДР на ниво приоритет в момента на приемане на програмата [...];

в) мониторинговият комитет е дал съгласието си за съответната операция или съответните видове операции;

г) задълженията на органите по програмата във връзка с управлението, контрола и одита по отношение на операцията, се изпълняват от органите, които отговарят за програмата, по която проектът получава подкрепа, или те сключват споразумения с органите в района, в който се осъществява операцията.

в) [...]

[...] **Когато операциите, финансирани от фондовете и ЕФМДР, са осъществявани извън програмния район в съответствие с параграф 2 и носят ползи както извън, така и в рамките на програмния район, разходите се разпределят пропорционално за тези райони, въз основа на обективни критерии [...].**

[нова алинея] **Когато операциите се отнасят до тематичната цел, посочена в член 9, първа алинея, точка 1), и се изпълняват извън държавата членка, но на територията на Съюза, се прилагат само букви б) и г).**

г) [...]

3. За операции, свързани с техническа помощ или **[мерки за] [информация,] комуникация [и видимост]** и дейности за популяризиране, както и за операции по тематичната цел, **посочена в член 9, първа алинея, точка 1) [...], могат да се правят разходи извън границите на Съюза, ако [...] разходите са необходими за задоволителното изпълнение на операцията.**

[...]

4. **Параграфи 1—3 не се прилагат по отношение на програми по цел „Европейско териториално сътрудничество“, а параграфи 2 и 3 не се прилагат за операции, подкрепени от ЕСФ.“**

30. В член 71 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Параграфи 1, 2 и 3 не се прилагат по отношение на принос за или от финансови инструменти или за закупуване на лизинг, съгласно член 45, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) № 1305/2013, нито за операции, които претърпяват прекратяване на производствената дейност поради несъстоятелност, която не е с измамна цел.“;

[31. В член 75, параграф 1 позоваването на „член 59, параграф 5 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграфи 5, 5а и 5б от Финансовия регламент“.]

31а. В член 75 се добавя следният параграф 2а:

„2а. „Комисията предоставя на компетентния национален орган:

- а) проекта на одитния доклад от одита или проверката на място в срок от 3 месеца от датата на приключване на съответния одит или проверка на място. Горепосоченият срок не включва периода, който започва от датата, следваща датата, на която Комисията изпраща искането си за допълнителна информация на държавата членка, и продължава до датата, на която държавата членка отговори на искането;**
- б) окончателния одитен доклад в срок от 3 месеца от датата на получаване на изчерпателен отговор от компетентния национален орган по проекта на одитния доклад от съответния одит или проверка на място.**
- в) Докладите, посочени в букви а) и б), се предоставят в рамките на посочените срокове на поне един от официалните езици на Съюза.**

Параграф 2а не се прилага по отношение на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.“

32. Член 76 се изменя, както следва:
- а) Във втората алинея позоваването на „член 84, **параграф 2** от Финансовия регламент“ се заменя с „член 108, **параграф 1** от Финансовия регламент“.
 - б) В четвъртата алинея позоваването на „член 16 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 15 от Финансовия регламент“.
33. В член 79, параграф 2 позоваването на „член 68, параграф 3 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 80, параграф 2 от Финансовия регламент“.
- [34. В член 83, параграф 1, буква в) позоваването на „член 59, параграф 5 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, **параграфи 5, 5а и 5б** от Финансовия регламент“.]
35. В член 84 позоваването на „член 59, параграф 6 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф 6 от Финансовия регламент“.
36. В член 98 параграф 2 се заменя със следното:
- „ЕФРР и ЕСФ могат да финансират — като се допълват и при спазване на граница от 10% от финансирането на Съюза за всяка приоритетна ос на една оперативна програма — част от операция, разходите по която са допустими за подкрепа от другия фонд въз основа на правилата, прилагани за този фонд, при условие че такива разходи са необходими за удовлетворителното изпълнение на операцията и са пряко свързани с нея.“

37. Член 102 се изменя, както следва:

а) параграф 6 се заменя със следното:

„6. Разходите, отнасящи се до даден голям проект, могат да бъдат включени в искане за плащане след изпращането за одобрение съгласно параграф 2. Когато Комисията не одобри големия проект, избран от управляващия орган, декларацията за разходите се коригира съответно след оттеглянето на искането от държавата членка или след приемането на решението на Комисията.“;

б) добавя се следният параграф ба:

„ба. Когато големият проект е оценен от независими експерти съгласно параграф 1, разходите, свързани с този голям проект, могат да бъдат включени в искане за плащане, след като управляващият орган е информирал Комисията за предоставянето на информацията, изисквана съгласно член 101, на независимите експерти.

В рамките на 6 месеца от предоставянето на тази информация на независимите експерти се извършва независим преглед на качеството.

[...] Съответните разходи се оттеглят и декларацията за разходите се коригира съответно **в следните случаи:**

а) когато Комисията не е уведомена за независимия преглед 3 месеца след изтичането на срока, посочен в първа алинея; или

- б) когато държавата членка оттегли подадената информация; или
- в) когато съответната оценка е отрицателна.“

38. В член 104 параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

- „2. Публичните разходи, разпределени за даден съвместен план за действие, са в минимален размер на 5 000 000 EUR или 5 % от публичната подкрепа на оперативната програма или някоя от програмите за подпомагане, в зависимост от това коя от двете стойности е по-ниска.
- 3. Параграф 2 не се прилага по отношение на операции, подкрепени по инициативата за младежка заетост, и по отношение на първия съвместен план за действие, представен от дадена държава членка по целта „Инвестиции за растеж и работни места“, както и на първия съвместен план за действие, представен от програма по целта „Европейско териториално сътрудничество.“;

39. В член 105, параграф 2 второто изречение се заличава;

40. В член 106 първа алинея се изменя, както следва:

а) точка 1 се заменя със следното:

- „1) описание на целите на съвместния план за действие и начина, по който той допринася за целите на програмата или на съответните специфични за отделните държави препоръки и общите насоки на икономическите политики на държавите членки и на Съюза съгласно член 121, параграф 2 от ДФЕС и съответните препоръки на Съвета, които държавите членки трябва да вземат предвид в своите политики за заетост съгласно член 148, параграф 4 от ДФЕС;“

б) точка 2 се заличава.

в) точка 3 се заменя със следното:

„3) описание на предвижданите проекти или видове проекти, заедно с етапните цели, когато е целесъобразно, и целевите стойности за крайните продукти и резултатите, свързани с общите показатели по приоритетната ос, когато е уместно.“;

г) [...]

г) точка 6 се заменя със следното:

„6) **потвърждение, че ще допринесе за подхода за насърчаване на равенството между мъжете и жените, изложен в съответната програма или партньорско споразумение“;**

га) точка 7 се заменя със следното:

„7) **потвърждение, че ще допринесе за подхода за устойчиво развитие, изложен в съответната програма или партньорско споразумение“;**

д) точка 8 се заменя със следното:

„8) неговите разпоредби за прилагане, включващи следното:

- а) информация относно подбора на съвместния план за действие от управляващия орган в съответствие с член 125, параграф 3;
- б) механизмите за управление на съвместния план за действие в съответствие с член 108;
- в) механизмите за мониторинг и оценка на съвместния план за действие, включително механизмите за осигуряване на качество, събиране и съхранение на данни относно постигането на етапните цели, крайните продукти и резултатите.“

е) в точка 9 буква б) се заличава.

ж) в точка 9 буква а) се изменя, както следва:

а) разходите за постигане на етапните цели, на крайните продукти и резултатите [...] въз основа, **в случая на стандартните таблици за разходите за единица продукт, еднократните суми и единните ставки**, на методите, изложени в член 67, параграф 5 от настоящия регламент и член 14 от регламента за ЕСФ;

41. В член 107 параграф 3 се заменя със следното:

„3. В решението, посочено в параграф 2, се определят бенефициерът и целите на съвместния план за действие, етапните цели, когато е целесъобразно, и целевите стойности за крайните продукти и резултатите, разходите за постигане на тези етапни цели и на целевите стойности за крайните продукти и резултатите и планът за финансиране по оперативни програми и по приоритетни оси, включително общият размер на допустимите разходи и размерът на публичните разходи, периодът на изпълнение на съвместния план за действие и, когато е уместно, географският обхват и целевите групи на съвместния план за действие.“;

42. В член 108, параграф 1 първа алинея се заменя със следното:

„Държавата членка или управляващият орган създава управителен комитет за съвместния план за действие, различен от мониторинговия комитет за съответните оперативни програми. Управителният комитет заседава най-малко два пъти годишно и докладва на управляващия орган. Когато е уместно, управляващият орган информира съответния мониторингов комитет относно резултатите от извършената от управителния комитет работа и напредъка по изпълнението на съвместния план за действие в съответствие с член 110, параграф 1, буква д) и член 125, параграф 2, буква а).“

43. В член 109 параграф 1 се заменя със следното:

„Плащанията към бенефициера на съвместен план за действие се разглеждат като еднократни суми или стандартни таблици за разходите за единица продукт.“

44. [...] Член 110 [...] се изменя, както следва:

а) в параграф 1 буква в) се заменя със следното:

„в) изпълнение на комуникационната стратегия, включително на информационните и комуникационните мерки и на мерките за повишаване на видимостта на фондовете;“

б) в параграф 2 буква а) се заменя със следното:

„а) методологията и критериите, използвани за подбор на операции, [...] с изключение на тези, които са одобрени от местните групи за действие в съответствие с член 34, параграф 3, буква в);“

45. Член 114 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Управляващият орган или държавата членка съставят план за оценка за една или повече оперативни програми. Планът за оценка се представя на мониторинговия комитет най-късно една година след приемането на оперативната програма. В случай на специални програми по член 39, параграф 4, първа алинея, буква б), приети преди влизането в сила на настоящия регламент, планът за оценка се представя на мониторинговия комитет най-късно една година след датата на влизане в сила на настоящия регламент.“;

б) параграф 4 се заличава.

45а. Заглавието на глава II се заменя със следното:

„Информация, [...] комуникация и видимост“

46. Член 115 [...] се изменя, както следва:

а) заглавието на члена се заменя с:

„Член 115

Информация, комуникация и видимост“

б) в параграф 1 буква г) се заменя със следното:

„г) популяризирането сред гражданите на Съюза на ролята и постиженията на политиката на сближаване и на фондовете чрез мерки за повишаване на видимостта на [...] резултатите и въздействието от споразуменията за партньорство, оперативните програми и дейностите.“

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Подробни правила относно мерките за информиране, комуникация и видимост, насочени към обществеността, и мерките за осведомяване на потенциалните бенефициери и бенефициерите са изложени в приложение XII.“

46а. В член 116 параграф 3 се изменя, както следва:

„3. Чрез дерогация от параграф 2, трета алинея, управляващият орган информира отговорния мониторингов комитет или комитети най-малко веднъж годишно за постигнатия напредък по прилагането на комуникационната стратегия и за своя анализ на резултатите и на планираните информационни и комуникационни дейности и мерки, които ще повишат видимостта на фондовете, за следващата година, както е посочено в член 110, параграф 1, буква в). Мониторинговият комитет дава становище за планираните дейности за следващата година, включително за начините за повишаване на ефективността на комуникационните дейности, насочени към широката общественост.“

46б. В член 117 параграф 4 се изменя, както следва:

„4. Комисията създава мрежи на Съюза, съставени от членове, определени от държавите членки, за да гарантира обмена на информация относно резултатите от изпълнението на комуникационните стратегии, обмена на опит в изпълнението на информационните и комуникационните мерки, обмена на добри практики и да позволи съвместното планиране или координиране на комуникационните дейности между държавите членки и съвместно с Комисията по целесъобразност. Мрежите най-малко веднъж годишно провеждат дебати и правят оценка на ефективността на информационните и комуникационните мерки, предлагат препоръки за разширяване на обхвата и въздействието на комуникационните дейности и за повишаване на осведомеността относно техните резултати и добавена стойност.“

47. Член 119 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 първа алинея се заменя със следното:

„Размерът на средствата от фондовете, разпределени за техническа помощ в дадена държава членка, е ограничен до 4 % от общия размер на средствата от фондовете, разпределени за оперативните програми по целта „Инвестиции за растеж и работни места“ към момента на приемане на оперативните програми [...]“

б) в параграф 2 първото изречение се заличава;

в) параграф 4 се заменя със следното:

„4. В случая на структурните фондове, когато средствата, посочени в параграф 1, се използват в подкрепа на операции за техническа помощ, като цяло свързани с повече от една категория региони, разходите за операциите могат да се извършват по приоритетна ос, обединяваща различни категории региони, и да се разпределят на пропорционална основа, като се вземат предвид разпределените средства за различните категории региони на оперативната програма или разпределените средства за всяка категория региони като дял от общите разпределени средства на държавата членка.“;

48. В член 122, параграф 2 четвърта алинея се заменя със следното:

„Когато неправомерно платените на даден бенефициер суми **за дадена операция** не могат да бъдат възстановени и това е в резултат на грешка или на небрежност от страна на държава членка, държавата членка отговаря за възстановяването на съответните суми към бюджета на Съюза. Държавите членки могат да решат да не събират дадена неправомерно платена сума, ако сумата, която трябва да бъде събрана от бенефициера, без лихвите, не надвишава 250 EUR принос от фондовете за дадена операция през дадена счетоводна година.“;

49. В член 123, параграф 5 първа алинея се заменя със следното:

„За фондовете и за ЕФМДР, при условие че е спазен принципът за разделение на функциите, управляващият орган, сертифициращият орган, когато е приложимо, и одитиращият орган могат да бъдат част от един и същ публичен орган или организация.“

50. **Член 125 се изменя, както следва:**

а) в параграф 3 буква в) се заменя със следното:

„в) гарантира, че на бенефициера е предоставен документ, в който се посочват условията за подкрепа за всяка операция, включително специфичните изисквания, касаещи продуктите или услугите, които трябва да бъдат доставени по съответната операция, плана за финансиране и крайните срокове за изпълнение, а също и изискванията, свързани с информацията, комуникацията и видимостта;“

50. [...] **б)** [...] Параграф 4 се изменя, както следва:

а) Буква а) се заменя със следното:

„а) проверява дали съфинансираните продукти и услуги са доставени и дали операцията съответства на приложимото законодателство, на оперативната програма и на условията за подкрепа на операцията и,

i) когато разходите се възстановяват по реда на член 67, първа алинея, буква а), дали размерът на разноските, деклариран от бенефициерите във връзка с тези разходи, е бил платен;

ii) когато разходите се възстановяват по реда на член 67, параграф 1, първа алинея, букви б), в), г) и [...] д), дали условията за възстановяване на разходите на бенефициера са изпълнени;“

б) в буква д) позоваването на „член 59, параграф 5, букви а) и б) от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф 5, букви а) и б) **и член 62, параграфи 5а и 5б** от Финансовия регламент“.]

[51. В член 126, първа алинея, буква б) позоваването на „член 59, параграф 5, буква а) от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф 5, буква а) **и член 62, параграф 5а** от Финансовия регламент“.]

[52. Член 127 се изменя, както следва:

а) в параграф 1, трета алинея позоваването на „член 59, параграф 5, втора алинея от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф **5б** [...] от Финансовия регламент“.

б) в параграф 5, буква а) позоваването на „член 59, параграф 5, втора алинея от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф **5б** [...] от Финансовия регламент“.]

52a. Член 131 се заменя със следното:

„Член 131

Заявления за плащане

1. Заявленията за плащане включват, за всеки приоритет:
 - а) общия размер на допустимите разходи, които бенефициерите са направили и платили за изпълнение на операциите, така както е вписан в счетоводната система на сертифициращия орган;
 - б) общия размер на публичните разходи, направени за изпълнението на операциите, така както е вписан в счетоводната система на сертифициращия орган.

По отношение на сумите, които се включват в заявленията за плащане за формата на подкрепа по член 67, параграф 1, първа алинея, буква д), заявленията за плащане включват елементите, изложени в делегираните актове, приети съгласно член 67, параграф 5а, и използват съответния образец на заявлението за плащане, изложен в актовете за изпълнение, приети съгласно член 132, параграф 6.

2. Допустимите разходи, включени в заявлението за плащане, се обосновават със заверени фактури или счетоводни документи с равностойна доказателствена стойност, освен за формите на подпомагане по член 67, параграф 1, първа алинея, букви б), в), г) и д), член 68, член 68а, член 69б, член 69, параграф 1 и член 109 от настоящия регламент и по член 14 от Регламента за ЕСФ. За тези форми на предоставяне на подкрепа включените в дадено заявление за плащане суми представляват разходите, изчислени въз основа на приложимата база.

3. В случая на схемите за държавна помощ по член 107 от ДФЕС публичното финансиране, съответстващо на разхода, включен в дадено заявление за плащане, се изплаща на бенефициерите от структурата, предоставяща помощта, или, когато държавата членка е решила, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, се изплаща от бенефициера на структурата, получаваща помощта.
4. Чрез дерогация от параграф 1, в случая на държавна помощ заявлението за плащане може да включва авансови плащания, направени на бенефициера от структурата, предоставяща помощта, или, когато държавата членка е решила, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, направени от бенефициера на структурата, получаваща помощта, при спазване на следните условия в тяхната целокупност:
- а) тези авансови плащания са предмет на гаранция, предоставена от установена в държавата членка банка или друга финансова институция, или са покрити от инструмент, предоставен като гаранция от публичен субект или от държавата членка;
 - б) тези авансови плащания не надвишават 40% от общия размер на помощта, която трябва да бъде предоставена на бенефициера за дадена операция, или, когато държавите членки са решили, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, от общия размер на помощта, която трябва да бъде предоставена на структурата, получаваща помощта като част от дадена операция.
 - в) тези авансови плащания се покриват от разходите, направени от бенефициерите, или, когато държавите членки са решили, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, от разходите, направени от структурата, получаваща помощта за изпълнение на операцията, и се доказват с получени фактури или счетоводни документи с равна доказателствена стойност най-късно три години след годината на извършване на авансовото плащане или на 31 декември 2023 г., което от двете настъпи по-рано, като в противен случай в следващото заявление за плащане се внасят съответните корекции.

5. Всяко заявление за плащане, което включва авансови плащания от типа, посочен в параграф 4, съдържа отделно посочена общата сума, платена от оперативната програма под формата на авансови плащания, сумата, която е покрита от разходи, направени от бенефициера, или, когато държавите членки са решили, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, от структурата, получаваща помощта, в срок от три години от извършване на авансовото плащане съгласно параграф 4, буква в), както и сумата, която не е покрита от разходите, направени от бенефициера или, когато държавите членки са решили, че бенефициер е структурата, предоставяща помощта по второто изречение на член 2, параграф 10, от структурата, получаваща помощта, и за която тригодишният срок още не е изтекъл.“

[53. [...]

[54. В член 137, параграф 1 позоваването на „член 59, параграф 5, буква а) от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф 5, буква а) и член 62, параграф 5а от Финансовия регламент“.]

55. В член 138 позоваването на „член 59, параграф 5 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграф 5 от Финансовия регламент“.

[56. [...]

57. В член 140, параграф 3 се добавя следното изречение:

„Когато документите се съхраняват на общоприетите информационни носители в съответствие с процедурата, предвидена в параграф 5, не се изискват оригинали.“

[58. В член 145, параграф 7, буква а) позоваването на „член 59, параграф 5 от Финансовия регламент“ се заменя с „член 62, параграфи 5, 5а и 5б от Финансовия регламент“.]

[59. В член 147, параграф 1 позоваването на „член [...] 78 от Финансовия регламент“ се заменя с „член [...] 96 от Финансовия регламент“.]

59а. В член 148, параграф 1 се заменя със следното:

„1. Операциите, за които общите допустими разходи не превишават 400 000 EUR за ЕФРР и Кохезионния фонд, 300 000 EUR за ЕСФ или 200 000 EUR за ЕФМДР, не подлежат на повече от един одит от одитния орган или от Комисията преди подаването на отчетите за счетоводната година, в която е приключена операцията. Останалите операции не подлежат на повече от един одит на счетоводна година от одитния орган или от Комисията преди подаването на отчетите за счетоводната година, през която е приключила операцията. Операциите не подлежат на одит от страна на Комисията или одитния орган през годината, в която вече е извършен одит от Европейската сметна палата, при условие че резултатите от одитната дейност, извършена от Европейската сметна палата за тези операции, могат да бъдат използвани от одитния орган или от Комисията за целите на изпълнението на съответните им задачи.

Чрез дерогация от първа алинея, операциите, за които общите допустими разходи са между 200 000 EUR и 400 000 EUR за ЕФРР и Кохезионния фонд, между 150 000 EUR и 300 000 EUR за ЕСФ и между 100 000 EUR и 200 000 EUR за ЕФМДР, може да подлежат на повече от един одит, ако одитният орган направи заключението въз основа на своята професионална преценка, че не е възможно да бъде изготвено/съставено одитно становище на базата на статистически или нестатистически методи на извадка, посочени в член 127, параграф 1, без да бъде извършен повече от един одит на съответната операция.“

596. В член 149 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграф 3, член 12, втора алинея, член 22, параграф 7, четвърта алинея, член 37, параграф 13, член 38, параграф 4, трета алинея, член 40, параграф 4, член 41, параграф 3, член 42, параграф 1, втора алинея, член 42, параграф 6, член 61, параграф 3, втора, трета, четвърта и седма алинеи, член 63, параграф 4, член 64, параграф 4 и член 67, параграф 5а, член 68, параграф 1, втора алинея, член 101, четвърта алинея, член 122, параграф 2, пета алинея, член 125, параграф 8, първа алинея, член 125, параграф 9, член 127, параграфи 7 и 8 и член 144, параграф 6 се предоставя на Комисията от 21 декември 2013 г. до 31 декември 2020 г.“

60. В член 152 се добавя нов параграф [...] 7:

[...]

„7. Управляващият орган (или мониторингов комитет за програмите по цел „Европейско териториално сътрудничество“) може да реши да не прилага задължението, определено в член 67, параграф 2а за максимален период от 12 месеца, считано от датата на влизане в сила на Регламент XXX/YYYY.“

Когато управляващият орган (или мониторинговият комитет за програмите по цел „Европейско териториално сътрудничество“) прецени, че задължението по член 67, параграф 2а създава непропорционална административна тежест, той може да реши да удължи посочения в първа алинея преходен период, докогато прецени за подходящо. Той уведомява Комисията за това решение преди изтичането на преходния период.

Първа и втора алинея не се прилагат по отношение на безвъзмездни средства и възстановима помощ, подкрепени от ЕСФ, за които публичната подкрепа не надвишава 50 000 EUR.“

61. Приложение IV се изменя, както следва:

а) в точка 1 уводното изречение се заменя със следното:

„Когато финансов инструмент се изпълнява по силата на член 39а и член 38, параграф 4, букви а), [...] б) и в), в споразумението за финансиране се включват условията и редът за предоставяне на приноси от програмата на финансовия инструмент, както и най-малко следните елементи:“;

б) в точка 1 буква и) се заменя със следното:

„разпоредби във връзка с повторното използване на ресурси, които могат да бъдат отнесени към подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове, до края на периода на допустимост в съответствие с член 44 и, когато е приложимо, разпоредби по отношение на диференцираното третиране, посочено в член 43а;“

в) в точка 2 буква в) се заменя със следното:

„в) използването и повторното използване на ресурси, които могат да бъдат отнесени към подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове, в съответствие с членове 43, 44 и 45 и, когато е приложимо, разпоредби по отношение на диференцираното третиране, посочено в член 43а.“;

62. Приложение XII се изменя, както следва:

-а) заглавието на приложение XII се изменя, както следва:

**„ИНФОРМАЦИЯ, [...] КОМУНИКАЦИЯ И ВИДИМОСТ Н[...]А
ПОДКРЕПАТА ОТ ФОНДОВЕТЕ“**

-б) заглавието на раздел 2 се изменя, както следва:

**„2. ИНФОРМАЦИОННИ И КОМУНИКАЦИОННИ МЕРКИ И МЕРКИ ЗА
ПОВИШАВАНЕ НА ВИДИМОСТТА ЗА ОБЩЕСТВЕНОСТТА“**

-в) в раздел 2.1 точка 1 се заменя със следното:

„1. Държавата членка и управляващият орган гарантират, че информационните и комуникационните мерки се изпълняват в съответствие с комуникационната стратегия, за да се подобри видимостта и взаимодействието с гражданите, както и че тези мерки са насочени към възможно най-широко медийно покритие, като се използват различни форми и методи на комуникация на подходящо равнище и те са приспособени, по целесъобразност, към технологичните иновации;“

-г) в раздел 2.1., точка 2, букви д) и е) се заменят със следното:

„д) даване на примери за операции, по-специално за операции, при които добавената стойност на намесата от фондовете е особено видима, по оперативни програми, на единния уебсайт или на уебсайта на оперативната програма, който е достъпен през портала на единния уебсайт; примерите следва да бъдат на широко разпространен официален език на Съюза, различен от официалния език или езици на съответната държава членка;

е) актуализиране на информацията за изпълнението на оперативната програма, включително за основните ѝ постижения и резултати, на единния уебсайт или на уебсайта на оперативната програма, който е достъпен през портала на единния уебсайт.“

- д) В раздел 2.2. първото изречение на точка 1 се изменя, както следва:

„1. Всички информационни и комуникационни мерки и мерки за повишаване на видимостта на фондовете, изпълнявани от бенефициерите, признават подкрепата от фондовете за операцията, като се показва:“

а) в раздел 2.2 се добавя следната точка:

„б. Отговорностите, предвидени в настоящия раздел, се прилагат от момента, в който на бенефициера е предоставен документът, в който се посочват условията за предоставяне на подкрепа за операцията, посочен в член 125, параграф 3, буква в).“

б) в раздел 3.1, точка 2, буква е) се заменя със следното:

„е) отговорността на бенефициерите да уведомяват обществеността за целта на операцията и за подкрепата от фондовете за операцията съгласно раздел 2.2, считано от момента, в който на бенефициера е предоставен документът, в който се посочват условията за предоставяне на подкрепа за операцията, посочен в член 125, параграф 3, буква в). Управляващият орган може да изиска от потенциалните бенефициери да предложат в заявленията примерни комуникационни дейности за **повишаване на видимостта на фондовете** [...], пропорционални на размера на операцията.“

в) в раздел 4, първа алинея, буква и) се изменя, както следва:

„и) годишна актуализация, в която се посочват информационните и комуникационните дейности, включително мерките за повишаване на видимостта на фондовете, които трябва да бъдат извършени през следващата година, въз основа, наред с останалото, на извлечените поуки относно ефективността на тези мерки.“

Член 266

Изменения на Регламент (ЕС) № 1304/2013

Регламент (ЕС) № 1304/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ се изменя, както следва:

1. В член 13, параграф 2 се добавя следната алинея:

„Когато операциите, попадащи в обхвата на първа алинея, буква а), са от полза и за програмния район, в който те се изпълняват, разходите се разпределят пропорционално за тези райони, въз основа на обективни критерии [...].“

2. Член 14 се изменя, както следва:

-а) вмъква се следният параграф -1:

„-1. Общите правила, приложими за опростените варианти за разходите по линия на ЕСФ са указани в членове 67, 68, 68а, 68б и 69 от Регламент (ЕС) 1303/2013.“

а) параграф 2 се заличава.

аа) параграф 3 се заличава.

б) параграф 4 се заличава.

¹ Регламент (ЕС) № 1304/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския социален фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1081/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 470).

3. В приложение I параграф 1 се заменя със следното:

„1) Общи показатели за изпълнение по отношение на участниците

„Участници“¹ са лица, които се ползват пряко от интервенция на ЕСФ, които могат да бъдат идентифицирани и от които може да бъде поискана информация за техните характеристики, и за които са определени конкретни разходи. Други лица не се считат за участници. Всички данни се представят в разбивка по пол.

Общите показатели за изпълнение по отношение на участниците са:

- безработни, включително трайно безработни*,
- трайно безработни*,
- неактивни*,
- неактивни, неангажирани с образование или обучение*,
- заети, включително самостоятелно заети*,

¹ Управляващите органи установяват система, която записва и съхранява данните на отделните участници в електронна форма, както е посочено в член 125, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) № 1303/2013. Редът и условията за обработване на данните, въведени от държавите членки, са в съответствие с разпоредбите на Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 г. за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни (ОВ L 281, 23.11.1995 г., стр. 31), и по-специално членове 7 и 8 от нея. Данните по отбелязаните с „*“ показатели представляват лични данни съгласно член 7 от Директива 95/46/ЕО. Обработването им е необходимо за спазването на правното задължение, чийто субект е администраторът (член 7, буква в) от Директива 95/46/ЕО). За определението за администратор вж. член 2 от Директива 95/46/ЕО. Данните по отбелязаните с „**“ показатели представляват специална категория данни съгласно член 8 от Директива 95/46/ЕО. При условие че съществуват подходящи гаранции, държавите членки могат по съображения, свързани със значим обществен интерес, да определят други изключения, в допълнение към тези, посочени в член 8, параграф 2 от Директива 95/46/ЕО, или в националното законодателство, или с решение на надзорния орган (член 8, параграф 4 от Директива 95/46/ЕО).

- под 25 години*,
- над 54 години*,
- над 54 години, които са безработни, включително трайно безработни, или неактивни, неангажирани с образование или обучение*,
- с основно образование (ISCED 1) или прогимназиален етап на основното образование (ISCED 2)*,
- със средно образование (ISCED 3) или образование след средното образование (ISCED 4)*,
- с висше образование (ISCED 5 до 8)*,
- мигранти, участници с произход от друга държава, малцинства (включително маргинализирани общности като ромите)**,
- участници с увреждания**,
- други в неравностойно положение**.

Общият брой на участниците ще бъде изчислен автоматично въз основа на показателите за изпълнение.

Тези данни за участниците в операция, подкрепена от ЕСФ, се представят в годишните доклади за изпълнението, посочени в член 50, параграфи 1 и 2, и в член 111, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.

— бездомни или засегнати от изключване от жилищно настаняване*,

— от селски райони*¹

[...]

Данните за участниците по горепосочените два [...] показателя ще бъдат представени в годишните доклади за изпълнението, посочени в член 50 [...] от Регламент (ЕС) № 1303/2013. [...] Данните за [...] **двата** показателя по-горе се събират въз основа на представителна извадка от участниците в рамките на всеки инвестиционен приоритет. Вътрешната валидност се гарантира по начин, позволяващ данните да бъдат обобщени на равнището на инвестиционния приоритет.“

¹ Данните се събират на равнище на по-малките административни единици (местни административни единица 2), в съответствие с Регламент (ЕО) № 1059/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 г. за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS) (ОВ L 154, 21.6.2003 г., стр. 1).

Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ се изменя, както следва:

-1. В член 4, параграф 2 се заменя със следното:

„2. На малки пазари на труда или при изключителни обстоятелства, по-конкретно по отношение на колективните заявления, включващи МСП, при надлежно обосноваване от кандидатстващата държава членка, дадено заявление за финансово участие по смисъла на настоящия член може да се приеме за допустимо, дори ако критериите, определени в параграф 1, букви а) и б), не са изцяло изпълнени, когато съкращенията влияят сериозно на заетостта и на местната, регионалната или националната икономика. Кандидатстващата държава членка посочва кои от критериите за намеса, посочени в параграф 1, букви а) и б) не са изпълнени изцяло. За колективните заявления, включващи МСП, разположени в един и същ регион, когато държавата членка докаже, че МСП са основният или единственият вид стопанска дейност в този регион, заявлението може по изключение да се отнася за МСП, които извършват дейност в различни икономически сектори, класифицирани в разделение на NACE Revision 2. Общата сума на участията за извънредни обстоятелства не може да надвишава 15% от годишната максимална сума на ЕФПГ.“

¹ Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 347).

1. В член 6 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Чрез дерогация от член 2, кандидатстващите държави членки могат да предоставят персонализирани, съфинансирани от ЕФПГ услуги за млади хора, които не работят, не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение, които са под 25-годишна възраст или, когато държавите членки решат — под 30-годишна възраст, към датата на подаване на заявлението, чийто брой е равен на броя на бенефициерите от целевата група, като с приоритет се ползват хора, които са съкратени или които са прекратили дейността си, при условие че поне част от съкращенията по смисъла на член 3 са възникнали в региони на ниво 2 по NUTS, в които нивото на младежка безработица сред младите хора на възраст от 15 до 24 години **е най-малко [...] 20% въз основа на последните налични годишни данни**. Подпомагането може да се предостави на млади хора, които не работят, не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение, под 25-годишна възраст, или когато държавите членки решат — под 30-годишна възраст, в **същите** тези региони на ниво 2 по NUTS[...].“¹

2. В член 11, параграф 3 се заменя със следното:

„Задачите, посочени в параграф 1, се изпълняват в съответствие с Финансовия регламент.“

¹ Необходима е преходна разпоредба за проектите, които са в ход. Отделна алинея в член 277 от регламента „Омнибус“:
*„За финансирането от ЕФПГ, включително подкрепата за млади хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение, за които посоченият в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 срок не е изтекъл на 1 януари 2018 г., Комисията прави оценка дали персонализираните услуги, предоставяни на младите хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение, отговарят на условията за съфинансиране от ЕФПГ след 31 декември 2017 г.
Ако Комисията прецени, че отговарят на условията, тя внася необходимите изменения в съответните решения за финансиране.“*

3. В член 15, параграф 4 се заменя със следното:

„4. Когато Комисията заключи, че условията за предоставяне на финансово участие от ЕФПГ са изпълнени, тя прави предложение за неговото мобилизиране. Решението за мобилизиране на ЕФПГ се взема съвместно от Европейския парламент и Съвета в рамките на един месец от сезирането на Европейския парламент и на Съвета. Съветът действа с квалифицирано мнозинство, а Европейският парламент действа с мнозинство от съставляващите го членове и три пети от подадените гласове.

Свързаните с ЕФПГ трансфери се извършват съгласно член 30, параграф 5 от Финансовия регламент **по принцип в рамките на не повече от седем дни след датата на приемане на съответния акт от Европейския парламент и от Съвета.**“

Член 272
Изменения на Регламент (ЕС) № 1316/2013

Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Съвета се изменя, както следва:

1. Вмъква се следната глава:

„Глава Va
Смесено финансиране

Член 16a
Механизми за смесено финансиране на МСЕ

1. Механизмите за смесено финансиране по член 153 от Финансовия регламент могат да бъдат установени съгласно настоящия регламент за един или повече от секторите на МСЕ. **Допустими са всички действия, които допринасят за проекти от общ интерес.**
2. Механизмите за смесено финансиране на МСЕ се изпълняват в съответствие с член 6, параграф 3.
3. Общият размер на приноса от бюджета на Съюза за механизмите за смесено финансиране на МСЕ не може да надвишава 10 % от общия финансов пакет на МСЕ, посочен в член 5, параграф 1.

Чрез дерогация от първа алинея в сектора на транспорта общият принос от бюджета на Съюза за механизмите за смесено финансиране на МСЕ не надхвърля 500 000 000 EUR.

Ако 10% от общия финансов пакет на МСЕ, посочен в член 5, параграф 1, не бъдат използвани напълно за механизмите за смесено финансиране на МСЕ и/или финансовите инструменти, останалата сума се предоставя на разположение и се преразпределя за общия финансов пакет на МСЕ, посочен в член 5, параграф 1.

- 3а. **Сумата от 11 305 500 000 EUR, прехвърлени от Кохезионния фонд, както е посочено в член 5, параграф 1, буква а), не се използва за поемането на задължения с бюджетни средства за механизмите за смесено финансиране на МСЕ.**

4. Подкрепата, осигурена по линия на механизма за смесено финансиране на МСЕ под формата на безвъзмездни средства и **финансови инструменти**, отговаря на критериите за допустимост и условията за финансова помощ, посочени в член 7. Размерът на финансовата помощ, която се предоставя за операции за смесено финансиране, подкрепяни чрез механизъм за смесено финансиране на МСЕ, се адаптира въз основа на анализ на разходите и ползите, **наличието на ресурси в бюджета на Съюза** и необходимостта от максимално засилване на „ефекта на лоста“, предизвикан посредством финансирането от ЕС. **Никакви отпуснати безвъзмездни средства не надхвърлят процента на финансиране, установен в член 10.**
- 4а. **Комисията, в сътрудничество с ЕИБ, проучва възможността ЕИБ да предоставя системно гаранции за първа загуба в рамките на механизмите за смесено финансиране на МСЕ, за да даде възможност за допълване и за участие на частни съинвеститори в транспортния отрасъл и да улесни този процес.**
5. Съюзът, всяка държава членка и други инвеститори могат да допринасят финансово за механизмите за смесено финансиране на МСЕ, при условие че Комисията даде съгласие за [...] **спецификациите** на критериите за допустимост на операциите за смесено финансиране и/или на инвестиционната стратегия на механизма, което може да бъде необходимо поради допълнителната вноска и **за да бъдат спазени изискванията на настоящия регламент при изпълнението на проекти от общ интерес.** Тези допълнителни ресурси се изпълняват от Комисията в съответствие с параграф 2.
6. Операциите за смесено финансиране, подкрепяни чрез механизъм за смесено финансиране на МСЕ, се подбират въз основа на принципа на зрялост и са насочени към постигането на секторна диверсификация в съответствие с членове 3 и 4 и на географски баланс между държавите членки. Те:
- а) представляват европейска добавена стойност;
 - б) отговарят на целите на стратегия „Европа 2020“;
 - в) **допринасят, когато е възможно, за смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях.**

ба. Механизмите за смесено финансиране се предоставят, а операциите се подбират въз основа на критериите за подбор и предоставяне при спазване на многогодишните и годишните програми, приети съгласно член 17 в съответствие с процедурата по разглеждане.

7. Операциите за смесено финансиране в трети държави могат да бъдат подкрепени чрез механизъм за смесено финансиране на МСЕ [...], ако тези действия са необходими за изпълнението на проект от общ интерес.

2. В член 17, параграф 3 втора алинея се заменя със следното:

„Размерът на финансовия пакет е между 80 % и 95 % от бюджетните средства, посочени в член 5, параграф 1, буква а).“

3. В член 22 след втора алинея се вмъква следната алинея:

„Посоченото по-горе удостоверяване на разходите не е задължително за безвъзмездните средства, отпускани въз основа на Регламент 283/2014 относно насоки за трансевропейските мрежи в областта на телекомуникационната инфраструктура.“

Регламент (ЕС) № 223/2014¹ се изменя, както следва:

1. В член 9 се добавя следният параграф 4:

„4. Параграфи 1—3 не се прилагат с цел изменение на елементи на оперативната програма, попадащи в съответните подточки 3.5 и 3.6 и точка 4 от образците на оперативни програми, определени в приложение I.

Държавите членки уведомяват Комисията за всяко решение, попадащо в обхвата на първа алинея, в срок от един месец от датата, на която е прието това решение. В решението се посочва датата на влизането му в сила, която не може да предшества датата на неговото приемане.“

1а. В член 23, параграф 6 се заменя със следното:

„6. Дадена операция може да получава подкрепа от една или повече оперативни програми, съфинансирани от Фонда, и от други инструменти на Съюза, при условие че разходите, декларирани в заявлението за плащане за Фонда, не получават подкрепа от друг инструмент на Съюза или подкрепа от същия фонд по друга програма. Размерът на разходите, които се вписват в заявлението за плащане на Фонда, може да се изчисли за съответната програма или програми на пропорционална основа в съответствие с документа, установяващ условията за предоставяне на подкрепа.“²

¹ Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 година относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица

² NB: Споразумение относно действието със задна дата на разпоредбата, регламентирано в член 280 от регламента „Омнибус“.

2. В член 25, параграф 3 се добавя следната буква д):

„д) правила за прилагане на съответни разходи за единица продукт, еднократни суми и единни ставки, прилагани в политиките на Съюза за подобен тип операция и бенефициер.“

3. Член 26 се изменя, както следва:

а) в параграф 2, букви г) и д) се заменят със следното:

„г) разходи на партньорските организации за събирането, транспортирането, съхраняването и разпределянето на даренията от храни и пряко свързаните с тях дейности за повишаване на осведомеността;

д) разходи за съпътстващи мерки, предприети и декларирани от партньорските организации, които доставят пряко или чрез споразумения за сътрудничество храните и/или основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 5 % от разходите, посочени в буква а); или 5% от стойността на хранителните продукти, пласирани в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) № 1308/2013.“

б) добавя се следният параграф 3а:

„3а. Независимо от параграф 2, намаляването на допустимите разходи, посочени в параграф 2, буква а), поради неспазване на приложимото законодателство от органа, отговорен за закупуването на храни и/или основно материално подпомагане, не води до намаляване на допустимите разходи на други органи, определени в член 26, параграф 2, букви в) и д).“

За. В член 27, параграф 4 се заменя със следното:

„4. По инициатива на държавите членки и при спазване на таван от 5 % от заделените по Фонда средства към момента на приемане на оперативната програма, оперативната програмата може да финансира мерки за подготовка, управление, мониторинг, административна и техническа помощ, одит, информация, контрол и оценка, необходими за изпълнението на настоящия регламент. Тя може да финансира и техническа помощ и изграждане на капацитет на партньорски организации.“

4. В член 30, параграф 2 четвърта алинея се заменя със следното:

„Когато неправомерно платените на даден бенефициер суми за **операция** не могат да бъдат възстановени и това е в резултат на грешка или на небрежност от страна на държава членка, държавата членка отговаря за възстановяването на съответните суми към бюджета на Съюза. Държавите членки могат да решат да не събират дадена неправомерно платена сума, ако сумата, която трябва да бъде събрана от бенефициера, без лихвите, не надвишава 250 EUR принос от Фонда за дадена операция в дадена счетоводна година.“

5. Член 32, параграф 4 се изменя, както следва:

а) Буква а) се заменя със следното:

„а) проверява дали съфинансираните продукти и услуги са доставени и дали операцията съответства на приложимото законодателство, на оперативната програма и на условията за подкрепа на операцията и,

i) когато разходите се възстановяват по реда на член 25, параграф 1, буква а), **дали размерът на разноските, деклариран от бенефициерите във връзка с тези разходи, е бил платен;**

ii) **в случай че разходите се възстановяват по реда на член 25, параграф 1, букви б), в) и г), дали условията за възстановяване на разходите на бенефициера са изпълнени;**“

б) [...]

„аа) [...]

6. В член 42 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Крайният срок за плащане, посочен в параграф 2, може да бъде суспендиран от управляващия орган в един от следните надлежно обосновани случаи:

- а) сумата в искането за плащане не е дължима или не са били представени подходящите разходооправдателни документи, включително документите, необходими за проверките на управлението по член 32, параграф 4, буква а);
- б) започнато е разследване във връзка с евентуална нередност, отнасяща се до съответните разходи.

Засегнатият бенефициер се уведомява писмено за суспендирането и причините за него. **Оставащият срок за плащане започва да тече отново от датата, на която са получени поисканата информация или документи, или от датата, на която е извършено разследването.**“

7. В член 51 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Документите се съхраняват под формата на оригинали или заверени копия на оригиналите или на общоприети носители на данни, включително електронни версии на оригинални документи или документи, съществуващи единствено в електронна версия. Когато документите се съхраняват на общоприети носители на данни в съответствие с процедурата, предвидена в параграф 5, не се изискват оригинали.“

Член 274

Изменения на Регламент (ЕС) № 283/2014

Регламент (ЕС) № 283/2014 на Европейския парламент и на Съвета¹ се изменя, както следва:

1. В член 2, параграф 2 буква д) се изменя, както следва:

„д) „общи услуги“ означава портални услуги, които свързват една или няколко национални инфраструктури към основна(и) платформа(и) за услуги, както и услуги, които увеличат капацитета на инфраструктурата за цифрови услуги чрез предоставяне на достъп до инсталации за високопроизводителни изчисления, съхранение и управление на данни.“

2. В член 5, параграф 4 се заменя със следното:

„4. Действията, допринасящи към проекти от общ интерес в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги, се подпомагат от:

а) обществени поръчки;

б) безвъзмездни средства и/или

в) финансови инструменти, както е предвидено в член 5, параграф 5.“

2а. В член 5 се добавя следният параграф 4а:

„4а. Цялостният принос от бюджета на Съюза за финансовите инструменти за инфраструктурите за цифрови услуги не надхвърля 10% от финансовия пакет за сектора на телекомуникациите, посочен в член 5, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 1316/2013.“

¹ Регламент (ЕС) № 283/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. относно насоки за трансевропейските мрежи в областта на телекомуникационната инфраструктура и за отмяна на Решение № 1336/97/ЕО (ОВ L 86, 21.3.2014 г., стр. 14).

2в. В член 8, параграф 1 се заменя със следното:

„1. Въз основа на информацията, получена по член 22, трета алинея от Регламент (ЕС) № 1316/2013, държавите-членки и Комисията обменят информация и най-добри практики за напредъка, постигнат по прилагането на настоящия регламент, включително използването на финансовите инструменти. Когато е целесъобразно, държавите-членки ангажират в процеса местните и регионалните органи. Комисията публикува годишен обзор на тази информация и го предава на Европейския парламент и на Съвета.“

Член 276

Изменения на Решение № 541/2014/ЕС

1. В член 4 от Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета се добавя следният параграф 3:

„3. Програми за финансиране, установени с регламенти (ЕС) № 377/2014 и (ЕС) № 1285/2013 и с Решение 2013/7473/ЕС, могат да допринасят за финансирането на действията, посочени в параграф 1, в рамките на приложното си поле и в съответствие със своите цели и задачи. Този финансов принос се изразходва в съответствие с Регламент (ЕС) № 377/2014. **Комисията прави оценка преди края на МФР на новите опростени правила за финансиране и на техния принос за целите на рамката за подкрепа на космическото наблюдение и проследяване (КНП).**“