



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 юли 2025 г.
(OR. en)

11739/25

Междуетноститутитионално досие:
2025/0545 (COD)

FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 юли 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 545 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението и на други хоризонтални правила за програмите и дейностите на Съюза

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 545 final.

Приложение: COM(2025) 545 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.
COM(2025) 545 final

2025/0545 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаване на рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението
и на други хоризонтални правила за програмите и дейностите на Съюза**

{SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final} - {SWD(2025) 591 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Достъпът до ясна, надеждна и навременна информация за това как се използва бюджетът на Съюза („бюджетът“) и какво се постига благодарение на неговата подкрепа е от съществено значение за прозрачността и отчетността, като същевременно се гарантира, че всяко евро се изразходва ефективно и ефикасно. Това дава възможност на европейските граждани да получат по-добро съотношение между качество и цена, тъй като реалната стойност на бюджета се състои в осезаемото въздействие, което той оказва на място. Тези данни са от съществено значение и за вземането на решения от гледна точка на подсилването на връзката между бюджета и приоритетите на политиките на ЕС.

Рамката за изпълнението за периода 2021—2027 г. е модернизирана, но все още има какво да се подобри. Настоящата система се основава на мозайка от специфични за различните програми правила, които понякога са сложни и непоследователни. Това води до голяма административна тежест за държавите членки, партньорите по изпълнението и бенефициерите и затруднява предоставянето на по-цялостен преглед на изпълнението на бюджета.

На първо място, правилата за прилагането на някои хоризонтални принципи, като например принципа за ненанасяне на значителни вреди и принципа за равенство между половете, са разнородни. Освен това с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 (Финансовия регламент) бяха въведени изисквания, които трябва да бъдат взети предвид при разработването на новата рамка за изпълнението. В него се изисква всички програми и дейности да се изпълняват така, че да постигат поставените им цели — когато това е осъществимо и целесъобразно, съгласно съответните секторни правила — без да се нанасят значителни вреди на постигането на екологичните цели (принцип за ненанасяне на значителни вреди), като се спазват условията на труд и заетост и се взема предвид принципът за равенство между половете, както и в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност.

Някои ключови приоритети надхвърлят границите на отделните области на политиката поради хоризонталния си характер. Поради това те следва да бъдат включени в бюджета. Това е свързано с включването на тези приоритети на политиките във всички етапи от цикъла на политиката за съответните програми, включително програмирането и изпълнението. В настоящия регламент се разглежда и необходимостта от подкрепа на някои хоризонтални политики.

Също така съществуват няколко начина за проследяване на бюджетните разходи, като за мониторинг на изпълнението на бюджета се използват над 5 000 разнородни и неподлежащи на агрегиране показатели, тъй като различните програми функционират по различни системи. Тази разпокъсаност поражда значителна административна тежест за всички заинтересовани страни и затруднява Комисията при агрегирането на данните и предоставянето на цялостен преглед на начина, по който се разпределят средствата, и на изпълнението на тези фондове на равнището на бюджета на ЕС, като по този начин се ограничава степента, в която информацията за изпълнението може да направлява изпълнението на бюджета на ЕС, както и ролята, която тя играе в процеса на вземане на решения.

Във Финансовия регламент се определят също редица изисквания във връзка със структурата и необходимостта от агрегиране на показателите за изпълнението за всички програми по линия на бюджета на ЕС и се изисква прозрачност при публикуването на данни за бенефициерите и операциите, получаващи подкрепа от бюджета на ЕС.

На последно място, нещата биха могли да станат по-прозрачни, като се обединят на един-единствен уебсайт данните за изпълнението на бюджета, както и информацията за възможностите за финансиране в рамките на бюджета (напр. налични покани за представяне на предложения за потенциални бенефициери) — информация, която понастоящем е разпръсната в няколко онлайн портала. Осигуряването на по-лесен достъп на потенциалните бенефициери до тези възможности за финансиране, обхващащи всички режими на управление, ще спомогне за максимално увеличаване на въздействието на бюджета и подкрепата, която той предоставя, по-специално за конкурентоспособността на ЕС.

Многогодишната финансова рамка (МФР) за периода след 2027 г. предлага важна възможност за справяне с тези предизвикателства. Настоящият регламент има за цел да бъде създадена единна усъвършенствана рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, считано от МФР за периода след 2027 г., по начин, който е опростен, по-последователен и по-малко обременяващ от настоящия. Това ще помогне да се следва подход, основан на резултатите, като се увеличи максимално капацитетът за изпълнение на приоритетите на политиките и за ефективно оценяване на изпълнението на бюджета, като същевременно се осигурят по-голяма прозрачност и отчетност, се гарантира съответствие с изискванията на Финансовия регламент и се намалят административните разходи за държавите членки, партньорите по изпълнението и бенефициерите.

Основните цели на предложението могат да се обобщят, както следва:

- Съгласуваност на разпоредбите за подкрепа на хоризонталните принципи в целия бюджет на ЕС (напр. принципа за ненанасяне на значителни вреди и принципа за равенство между половете), като по този начин се намалява сложността за бенефициерите и се увеличава съгласуваността на действията на ЕС.
- Рационализиране и хармонизиране на системата за мониторинг на разходите на ЕС и на изпълнението на бюджета, което ще позволи да се агрегират данните за различните програми, ще повиши прозрачността и ще намали разходите за заинтересованите страни.
- Хармонизиране и рационализиране на докладването на информация за изпълнението и предоставянето на информация за възможностите за финансиране в рамките на бюджета на ЕС, което ще доведе до повишаване на прозрачността за заинтересованите страни и улесняване на достъпа до средства от ЕС за потенциалните бенефициери.

Както е определено във Финансовия регламент, всички тези цели трябва да се изпълняват в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност и без да се подкопава постигането на целите на дадена програма или дейност. Очаква се тяхното изпълнение да доведе до намаляване на административната тежест и разходите, засягащи бенефициерите на бюджета на Съюза, държавите членки, партньорските държави, партньорите по изпълнението и институциите на ЕС, с поне

25 % в съответствие с ангажимента по линия на компаса за конкурентоспособността за намаляване на разходите, свързани с административната тежест. Очаква се то да допринесе значително за изпълнението на ангажимента на Комисията да рационализира правилата и намали административната тежест с 35 % за МСП до края на настоящия мандат.

С настоящия регламент също така се определят общи правила, приложими за целия бюджет, по други теми, като например оценката на програмите и дейностите, както и правила относно информацията, комуникацията и видимостта.

1. Хармонизиране на разпоредбите за целия бюджет на ЕС, що се отнася до хоризонталните принципи

Настоящият регламент предлага последователни разпоредби за всички програми по линия на бюджета на ЕС относно прилагането на хоризонталните принципи, като принципа за ненанасяне на значителни вреди и принципа за равенство между половете, когато това е осъществимо и целесъобразно и съблюдава принципите на икономичност, ефикасност и ефективност в съответствие с Финансовия регламент.

Регламентът също така подкрепя последователното прилагане на принципа за равенство между половете, заложен във Финансовия регламент, като гарантира, че бюджетирането, съобразено с равенството между половете, ще бъде подсилено за следващата МФР чрез по-добри правила за програмиране и мониторинг. Равенството между половете е включено като специфична цел за програмите, за които то се оценява като особено уместно и подходящо. Специални разпоредби за равенството между половете са включени и в разработването на програмите, например като се изисква от държавите членки да покажат как техните планове за национално и регионално партньорство допринасят за равенството между половете или чрез включването на този аспект в процедурата за оценка на поканите за представяне на предложения за програмите под пряко управление, когато това е целесъобразно. С настоящия регламент се кодифицира методиката за проследяване на равенството между половете въз основа на система от оценки по отношение на равенството между половете. Показателите за изпълнението ще бъдат разбити по пол, когато това е целесъобразно, в съответствие с Финансовия регламент. Единната рамка за проследяване на разходите и за изпълнението ще даде също възможност за по-точно измерване на приноса на бюджета към равенството между половете.

Регламентът също така ще подкрепя социалните политики в програмите на ЕС чрез специални разпоредби, имащи за цел да се гарантира, че програмите и дейностите се изпълняват при спазване на условията на труд и заетост съгласно приложимото национално право, правото на Съюза, конвенциите на Международната организация на труда и колективните трудови договори, както и да се проследява приносът на бюджета за постигането на социалните цели.

2. Рационализиране на мониторинга на изпълнението на бюджета на ЕС: единна система за проследяване на разходите и мониторинг на изпълнението на бюджета

Рамката за изпълнението ще се основава на единна система за проследяване на разходите и мониторинг на изпълнението на бюджета, състояща се от хармонизиран списък на областите на интервенция (т.е. видовете дейности), обхващащ всички дейности, подкрепяни от бюджета. Системата ще даде възможност за оценяване на приноса на бюджета към политиките, като например смекчаването на изменението на

климата, адаптирането, биологичното разнообразие и социалните цели, чрез коефициенти на ЕС под формата на процент, основани на тристепенна система, при която се определят или 0 %, или 40 %, или 100 % за дадена област на интервенция.

Регламентът включва също стандартизиран набор от показатели за изпълнението, приложими за всички програми по линия на бюджета на ЕС — показатели за крайните продукти и за резултатите — които са пряко свързани със списъка на областите на интервенция. И двата вида показатели са от съществено значение за мониторинга на изпълнението на програмите: за дадена област на интервенция (напр. саниране на сгради за социалните жилища) показателите за крайните продукти дават представа за това какво програмата финансира пряко и за нейните непосредствени дейности (напр. санирани m²), докато показателите за резултатите проследяват ефектите от тези крайни продукти (напр. избегнати емисии на парникови газове). Друг пример, в областта на научните изследвания, за област на интервенция „авангардни научни изследвания, обучение на изследователи и научноизследователски инфраструктури“: показателят за крайните продукти ще бъде „брой на изследователите, получили подкрепа“, докато показателят за резултатите ще бъде „цитиране на рецензирани крайни продукти от научни изследвания“.

Тези показатели ще могат да се използват за множество цели, като например оценяване на изпълнението¹, в контекста на финансирането, което не е свързано с разходите² (напр. държавите членки и третите държави ще определят цели в своите планове, като използват предварително определените показатели за крайните продукти), за мониторинг на партньорите по изпълнението в контекста на непрякото управление³ или за подпомагане на оценяването на програмите⁴.

Този подход ще намали общия брой на показателите за изпълнението и ще осигури съответствие с новите изисквания на преработения Финансов регламент, налагащи агрегиране на показателите за изпълнението за всички програми.

3. Подсилване на докладването относно информацията за изпълнението и възможностите за финансиране

В регламента се определят хармонизирани изисквания за докладване за изпълнението, като цялата информация за изпълнението на бюджета се консолидира в единния годишен доклад за управлението и изпълнението, а не в многобройни специфични за всяка програма доклади.

Информацията за изпълнението ще бъде публично достъпна чрез единен онлайн портал с информационно табло, показващо какво постига бюджетът на ЕС. Порталът ще съдържа данни за бенефициерите и операциите, получаващи подкрепа от бюджета. Той ще служи и като единна входна точка, предоставяща информация за наличните възможности за финансиране и подобряваща прозрачността и достъпа до информация, по-специално за организаторите на проекти и потенциалните бенефициери.

¹ Член 33 от Финансовия регламент.

² Член 125 от Финансовия регламент.

³ Член 158 от Финансовия регламент.

⁴ Член 34 от Финансовия регламент.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Основните правни разпоредби в областта на проследяването на бюджетните разходи и изпълнението са определени във Финансовия регламент, който настоящият нов регламент за изпълнението ще допълва, като определи разпоредби, свързани с хоризонталните принципи във връзка с ненанасянето на значителни вреди, условията на труд и заетост, равенството между половете и мониторинга на изпълнението.

Настоящият регламент е в съответствие с Финансовия регламент, който постановява, че бюджетните кредити следва да се използват в съответствие с принципа на добро финансово управление, който от своя страна се състои от три принципа: икономичност (ресурсите се предоставят своевременно, в подходящо количество и качество и на най-добрата цена), ефикасност (между използваните ресурси, предприетите дейности и постигането на целите) и ефективност (степеня, в която се постигат поставените цели посредством предприетите дейности)⁵.

Според Финансовия регламент програмите и дейностите следва, когато това е осъществимо и целесъобразно, да се изпълняват така, че да постигат заложените им цели, без съществено да се накърнява постигането на екологичните цели (принцип за ненанасяне на значителни вреди) и при спазване на условията на труд и заетост, в съответствие с принципите на икономичност, ефективност и ефикасност.

Тази рамка е в пълно съответствие и с останалата част от пакета за МФР⁶, тъй като определя аспекти, които се прилагат за целия бюджет, и допълва специфичните за програмите правни актове, които не съдържат разпоредби относно аспектите, обхванати от настоящия регламент.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложената рамка за изпълнението ще даде възможност за постигане на по-голяма съгласуваност с целите и принципите на политиките на ЕС, като предлага последователен подход по отношение на хоризонталните принципи и политики и като въвежда подсилена система за проследяване на разходите и за изпълнението, която може по-добре да следи начина, по който бюджетът подпомага политиките на ЕС. В нея се вземат предвид съществуващите достижения на правото на ЕС, съдържащи задължения за докладване и проследяване. Освен това рамката не обезсилва допълнителните елементи за мониторинг и докладване, включително съответните показатели, които Комисията може да въведе с цел измерване на въздействието на политиките и действията на ЕС в по-широк план.

Предложението е също така съобразено с поетия от Комисията ангажимент за опростяване чрез намаляване както на административната тежест, така и на тежестта, свързана с докладването.

⁵ Член 33, параграф 1 от Финансовия регламент.

⁶ Съобщение, озаглавено „Динамичен бюджет на ЕС за приоритетите на бъдещето — Многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г.“ (COM(2025) 570 final).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложението е член 322, параграф 1, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Приемането на общи финансови правила на ЕС попада в обхвата на изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Предложението има за цел да подобри правилата за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, като ги направи по-прости, по-последователни и по-малко обременяващи. Мерките не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел. Напротив, настоящото предложение се характеризира като силно опростяващо. Беше взета предвид и необходимостта от възприемане на пропорционален подход, по-специално по отношение на разпоредбите относно изпълнението за всеки режим на управление и изискванията за докладване, които ще бъдат наложени на получателите на финансиране от Съюза.

- **Избор на инструмент**

Най-подходящото средство за привеждане на предложената рамка за изпълнението в действие е един-единствен правен акт, т.е. регламент, осигуряващ единен набор от правила за хоризонталните принципи и разпоредби за мониторинг и докладване.

Този регламент за изпълнението ще обедини на едно място действащите разпоредби относно изпълнението, които са разпръснати в над 50 програми през периода 2021—2027 г. Поради това се очаква приемането на регламента значително да опрости нещата за държавите членки, партньорите по изпълнението, партньорските държави, бенефициерите и институциите на ЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предложението беше изготвено въз основа на редица междинни оценки, свързани с разходните програми на ЕС, като например тези по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и InvestEU.

В тези оценки се изтъкват предизвикателствата, пред които са изправени държавите членки, партньорите по изпълнението и бенефициерите при прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди. Сред тях са административната тежест, усложняването на достъпа до финансиране, потенциалната несигурност и липсата на предвидимост, която може да окаже отрицателно въздействие върху конкурентоспособността на ключови сектори, подкрепяни със средства на ЕС. В оценките също така се изтъква, че управлението на наборите от данни, свързани с показателите, е административно обременяващо за институциите на ЕС и за бенефициерите. Предложената рамка за изпълнението ще предостави възможност за преодоляване на тези проблеми.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията включи активно заинтересованите страни в процеса на инициативата и се консултира с тях относно ефективността на рамката за изпълнението на бюджета на ЕС за периода 2021—2027 г. чрез:

- **специални консултации**, включително граждански панел на тема новия европейски бюджет, годишната конференция за бюджета и обиколката на Европа;
- **открита обществена консултация**, проведена от 12 февруари до 7 май 2025 г., въз основа на онлайн въпросник, посветен на различните аспекти на изпълнението на бюджета на ЕС. Въпросникът включваше общо 34 въпроса, съсредоточени върху ефективността на редица инструменти, свързани с изпълнението, включително конкретни въпроси относно равенството между половете и принципа за ненанасяне на значителни вреди, и съществуващите инструменти за мониторинг, като например показатели, както и доклади, информационни табла и портали, използвани за докладване на информация за изпълнението и за информиране на потенциалните бенефициери за възможностите за финансиране. Отговориха общо 555 заинтересовани страни от 26 държави членки и 8 държави извън ЕС.

Отговорите на заинтересованите страни подкрепят определянето на проблема при оценката на въздействието, по-специално що се отнася до предизвикателствата, свързани с равенството между половете, прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди и мониторинга чрез показателите. Заинтересованите страни предоставиха допълнителни елементи за определянето на проблема, по-специално що се отнася до необходимостта от участие на заинтересованите страни в процесите на изпълнение и необходимостта от изграждане на капацитет. Гражданският панел формулира редица препоръки. Необходимостта от опростяване на свързаните с бюджета на ЕС процедури, които понастоящем пораждаат значителна административна тежест и разходи, също бе повтаряща се тема по време на обсъжданията и беше включена в препоръките, както и необходимостта от прозрачност и отчетност при изразходването на средствата на ЕС. През юни 2025 г. приключи външно проучване за оценка на правилата за комуникация и видимост в програмите на ЕС за финансиране. Препоръките от него за по-голяма съгласуваност, опростеност, ефективност и акцент върху добавената стойност от ЕС са взети предвид, включително по въпроса за уникална по рода си декларация за финансирането, съпътствана от емблемата на ЕС.

- **Събиране и използване на експертни становища**

За изготвянето на оценката на въздействието и на проекта на регламент не бе нужна консултантска подкрепа, но Комисията се опря на преглед на наличната литература, документирана в доклада за оценката на въздействието, напр. доклади и документи на Европейския парламент, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Европейския институт за равенство между половете и т.н.

- **Оценка на въздействието**

Предложението бе подкрепено от оценка на въздействието⁷.

В оценката на въздействието се набелязват три възможни равнища на хармонизация на разпоредбите за изпълнението: чрез базов сценарий, при който изискванията за изпълнението ще продължат да се определят на равнището на програмите, подобно на периода 2021—2027 г., междинно равнище на хармонизация и по-високо равнище на хармонизация на изискванията за изпълнението за всички програми. В оценката на въздействието се определят три варианта на политиката в три области.

- Програмиране: базово равнище (специфични за всяка програма правила), специфични за всяка дейност правила, основани на хармонизирани изисквания за всички програми (с калибрирана хармонизация и диференцирано привеждане в действие за всеки режим на управление), и специфични за всяка дейност правила, основани на напълно хармонизирани изисквания.
- Мониторинг: базово равнище (специфични за всяка програма правила за определяне на методиките за проследяване и показателите за изпълнението), единна методика за проследяване на разходите чрез области на интервенция и ограничен набор от общи задължителни показатели за изпълнението (с гъвкавост за приемане на допълнителни специфични за всяка програма показатели за изпълнението) и единна методика за проследяване на разходите на бюджета на ЕС чрез области на интервенция и напълно хармонизиран списък на показателите за изпълнението за всички програми (свързани с областите на интервенция).
- Докладване: базово равнище (специфични за всяка програма изисквания за докладване, информационни табла и портали), единен доклад за изпълнението и единен портал с информация за изпълнението и възможностите за финансиране (с диференцирано привеждане в действие на единния портал за всеки режим на управление или сектор) и единен доклад за изпълнението и единен портал с информация за изпълнението и възможностите за финансиране (с напълно хармонизирано привеждане в действие за различните режими на управление).

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Предложеният регламент не представлява строго преразглеждане на съществуващото законодателство. Предпочитаният вариант на политиката е в пълно съответствие с целите по линия на регулаторната пригодност (REFIT) за опростяване и намаляване на бюрокрацията. Очаква се регламентът да доведе до значително намаляване на административната тежест и до повишаване на ефикасността благодарение на предпочитаната комбинация от варианти, което ще позволи значително да бъдат намалени регулаторните разходи. Значителното намаляване на броя на показателите за изпълнението и създаването на единен портал с информация за изпълнението и възможностите за финансиране значително намаляват административната тежест за бенефициерите на бюджета на ЕС, като например предприятията — включително малките и средните предприятия (МСП) — държавите членки, партньорите по изпълнението и държавите извън ЕС, като с това пряко се постига целта на REFIT за

⁷ Работен документ на службите на Комисията, придружаващ настоящия документ (SWD(2025) 590 final и SWD(2025) 591).

намаляване на бюрократията и на разходите за заинтересованите страни и по този начин се улеснява достъпът до средства на ЕС. Предложената рамка ще бъде от особена полза за МСП, тъй като те разполагат с ограничен персонал и могат да бъдат непропорционално засегнати от сложността на изискванията, свързани с изпълнението на бюджета. Това на свой ред ще увеличи достъпа на МСП до средства на ЕС.

- **Основни права**

Предложеният регламент е в съответствие с Хартата на основните права на Европейския съюз и подкрепя целите на Съюза на равенство, а именно равенство между половете във всички разходни програми на ЕС. Подкрепата от Съюза ще се предоставя при спазване на Хартата на основните права на Европейския съюз и разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092, в съответствие с член 6 от Финансовия регламент.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Поради хоризонталния си характер предложеният регламент не създава нови самостоятелни бюджетни задължения. Вместо това неговото изпълнение ще бъде подкрепено чрез бюджета, отпуснат за програмите на ЕС и административните разходи.

Като цяло се счита, че предложеният регламент може да бъде изпълнен въз основа на стабилно равнище на персонала на Комисията спрямо МФР за периода 2021—2027 г. С него се въвеждат редица мерки за опростяване и рационализиране, които се очаква да доведат до повишаване на ефикасността и до административни икономии в дългосрочен план. Тези потенциални икономии могат да възникнат по-специално от хармонизирането на проследяването на разходите и показателите за изпълнението чрез единен общ списък на областите на интервенция и показателите, с което общият брой показатели за изпълнението ще бъде намален от 5 000 на приблизително 700.

Очаква се допълнително повишаване на ефикасността от опростяването на оценките на програмите, където междинните оценки ще бъдат заменени с рационализиран доклад за изпълнението, съдържащ както количествени, така и качествени доказателства за постигнатия напредък, и от консолидирането на докладването за изпълнението в годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ). Очаква се също обединяването на множество информационни табла и портали в единен портал (наречен „Единният портал“) да намали ИТ ресурсите, необходими за разработването и поддръжката. Хармонизирането на разпоредбите за комуникация между програмите също ще намали ресурсите, необходими за гарантиране на видимостта на подкрепата от ЕС.

Съществува вероятност обаче очакваните дългосрочни ползи да бъдат компенсирани от нарасналите нужди в други области, като например тези, свързани с изпълнението и поддръжката на новата рамка за проследяване на разходите и за изпълнението, както и с разработването и текущото функциониране на Единния портал. През първите няколко години Комисията ще трябва също да продължи да докладва за изпълнението на МФР за периода 2021—2027 г., за което ще трябва да бъдат запазени известни съществуващи ресурси. За да отговори на тези променящи се нужди, Комисията при необходимост ще преразпредели вътрешно персонал и ресурси.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

За да се оценят евентуални пропуски или недостатъци, Комисията следва да извършва мониторинг на адекватността на списъка на областите на интервенция и показателите за изпълнението, който ще бъде приет като част от регламента. Като мярка за смекчаване регламентът ще съдържа оправомощаване на Комисията да приема делегиран акт, с който се преразглежда списъкът, по целесъобразност, по време на изпълнението на бюджета след 2027 г.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Глава 1 — Общи разпоредби

В регламента се определя рамка както за проследяване на разходите, така и за изпълнението, предназначена за бюджета, включително правилата за осигуряване на единен и рационализиран подход към прилагането на принципите за ненанасяне на значителни вреди и за равенство между половете съответно по член 33, параграф 2, букви г) и е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, когато това е осъществимо и целесъобразно и в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност, определени в член 33, параграф 1 от същия регламент, както и други хоризонтални принципи. В него също така се определят правила за мониторинга и докладването относно изпълнението на програмите и дейностите на ЕС, правила за създаването на портал на ЕС за финансиране, правила за оценяването на програмите и дейностите, както и други хоризонтални разпоредби, приложими за всички програми на ЕС, като например разпоредби относно информацията, комуникацията и видимостта (член 1).

Глава 2 — Хоризонтални принципи

В регламента се определят правилата за мониторинга на приноса на бюджета към постигането на целите в областта на климата и биологичното разнообразие, както и цел за разходите за климата и околната среда с подходящи механизми, позволяващи да се гарантира, че целта може да бъде постигната (член 4).

В регламента се определят общи правила за прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди (член 5) посредством единни и опростени насоки. В регламента се определят и правила за социалните политики, за да се гарантира, че програмите и дейностите се изпълняват при спазване на условията на труд и заетост съгласно приложимото законодателство и че се извършва мониторинг на приноса на бюджета към социалните политики (член 6).

В член 7 се определят правила за прилагането на принципа за равенство между половете. Списъкът на програмите на ЕС от значение за равенството между половете се съдържа в приложение IV, което Комисията е оправомощена да изменя чрез делегиран акт. В регламента се определя също методика за равенството между половете, основана на три категории дейности и съответстващите им оценки за равенство между половете, която ще бъде подкрепена с технически насоки, предоставени от Комисията.

Глава 3 — Рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, мониторинг, докладване, оценка и прозрачност

С регламента се определя рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, основана основно на единен списък на областите на интервенция,

коефициенти на ЕС, определени за областите на интервенция с цел измерване на техния принос към политиките, и показатели за изпълнението — за крайните продукти и за резултатите — свързани с всяка област на интервенция. Тази рамка се съдържа в приложение I (член 8). В него също така се определят правила за мониторинга на изпълнението на програмите, финансирани от бюджета (член 9), за оценките, извършвани от Комисията (член 10), и за оценките, извършвани от държавите членки в контекста на програмите, изпълнявани при споделено управление (член 11).

С член 12 се създава публичен уебсайт („Единният портал“), който съдържа информация относно финансовото изпълнение на бюджета, относно получателите на средства, финансирани от бюджета съгласно член 38 и член 142, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, относно операциите с голям потенциал, които са получили специални отличия или емблема за високи постижения, относно текущите и предстоящите покани за представяне на предложения и покани за участие в търгове, финансирани от бюджета, както и относно консултантските услуги и услугите за подкрепа на стопанската дейност, финансирани от бюджета, като същевременно се предоставя платформа, чрез която организаторите на проекти могат да представят операциите пред потенциалните инвеститори.

Глава 4 — Изпълнение

В глава 4 се определят правила за хоризонталните принципи и мониторинга на изпълнението във връзка с планове, изготвяни от държавите членки или трети държави (съответно член 13 и член 14). В член 14 се определят правилата, според които всяка държава членка следва да разполага със система за мониторинг и докладване с цел мониторинг на изпълнението и за автоматизирано предаване на информация относно рамката за проследяване на разходите и за изпълнението, включително чрез определяне на съответни области на интервенция и показатели за изпълнението за всяка мярка от въпросния план. В регламента се определят също правила за мониторинга на изпълнението и докладването за изпълнението, както и за предоставянето на информация за възможностите за финансиране в планове, изготвяни от трети държави (член 15).

В член 16 се определят правилата за изпълнението при пряко управление, като например включването на равенството между половете в критериите, използвани за оценка на предложенията, когато това е осъществимо и целесъобразно, и като се определя поне една област на интервенция за допустимите дейности в работните програми. В член 17 се определят правилата за изпълнението при непряко управление, като например гарантирането на това, че действията, които ще бъдат финансирани при непряко управление от лица или органи, усвояващи средства на ЕС, отговарят на изискванията на член 33, параграф 2, букви г) — е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Глава 5 — Комуникация, защита на личните данни и заключителни разпоредби

В член 18 се определят общи правила относно информацията, комуникацията и видимостта на подкрепата от ЕС. Емблемата на ЕС следва да се използва в съответствие с приложение V, което Комисията е оправомощена да изменя чрез делегиран акт. В член 19 се определят правилата за обработването на лични данни в съответствие с ОРЗД. В регламента също така се определят правила за упражняването на делегирането, като Комисията се оправомощава да приема съответните делегирани актове (член 20), както и за влизането в сила и прилагането на регламента (член 21).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението и на други хоризонтални правила за програмите и дейностите на Съюза

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 322, параграф 1, буква а) от него,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Сметната палата⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура⁹,

като имат предвид, че:

- (1) Целта на настоящия регламент е да бъдат определени елементите за рамка както за проследяване на разходите, така и за изпълнението, приложима за изпълнението на разходите, подходяща за всеки метод на изпълнение и допълваща правилата на Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза („бюджета“), като част от финансовите правила по смисъла на член 322, параграф 1, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). По-специално следва да бъдат определени правила за мониторинга на бюджетните разходи, за мониторинга и докладването относно изпълнението на програмите и дейностите на Съюза, както и правила за оценката на програмите и дейностите. Настоящият регламент има също за цел да определи общи правила, чрез които да се гарантира еднакво прилагане на принципа за ненанасяне на значителни вреди и принципа за равенство между половете, както и други общи правила, приложими за целия бюджет, като например правила за създаването на Единен портал и правила за информацията, комуникацията и видимостта. Комисията може да въведе допълнителни елементи за мониторинга и докладването, включително съответни показатели, с цел по-широко измерване на въздействието на политиките и действията на Съюза.

⁸ [...]

⁹ [...]

¹⁰ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г.).

- (2) Проследяването на разходите е свързано с мониторинга на начина, по който средствата на програмите по линия на бюджета Съюза се използват за различните категории дейности, за да се гарантират прозрачност и отчетност. Мониторингът се опира предимно на бюджетните задължения, като е независим от модела на изпълнение на програмите и от начина, по който средствата се отпускат на бенефициерите.
- (3) Рамката за изпълнението на бюджета се опира на правилата, предназначени за мониторинг на постигнатите резултати, и е от основно значение за гарантирането на това, че бюджетът се изпълнява в съответствие с принципа на добро финансово управление, като по този начин се спазват принципите на икономичност, ефикасност и ефективност, определени в член 33, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
- (4) В своето съобщение относно компаса за конкурентоспособността на ЕС¹¹ Комисията определя цели, насочени към постигане на опростяване, включително намаляване на административната тежест с поне 25 % за всички дружества и поне 35 % за малките и средните предприятия. Следва да бъде създадена единна рамка за проследяване на разходите и за изпълнението, която ще се ползва за всички програми на Съюза, за да се подпомогнат тези усилия за опростяване чрез намаляване на административните разходи, свързани с нейното изпълнение, за Комисията, държавите членки, третите държави, партньорите по изпълнението и бенефициерите. За да се постигне целта за опростяване, по-специално задълженията за докладване за получателите на средства следва да останат пропорционални при всички методи на изпълнение на бюджета. Опростяването следва да бъде отразено във всички съответни документи, като например работните програми и споразуменията. Освен това докладването от страна на Комисията относно изпълнението на бюджета следва да бъде рационализирано и улеснено.
- (5) Когато това е осъществимо и целесъобразно, рационализираното прилагане на принципа за ненанасяне на значителни вреди, посочен в член 33, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, следва да се основава на единни и прости насоки. Комисията следва да предостави тези технически насоки до 1 януари 2027 г. Тези насоки следва да се основават на общите принципи на яснота, опростяване и пропорционалност, като се вземат предвид принципите на икономичност, ефикасност и ефективност и постигането на поставените цели на програмата или инструмента в съответствие с приоритетите на политиките на Съюза. Те следва надлежно да вземат предвид високите нива на защита на човешкото здраве и околната среда, предвидени в действащото законодателство на ЕС, както и необходимостта от избягване на дублиране с тези изисквания.
- (6) Тъй като икономическите разходи, финансовите разходи и разходите за обществото, свързани с изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда, се увеличават, от решаващо значение е да се инвестира в декарбонизацията, издръжливостта спрямо изменението на климата, кръговата икономика, издръжливостта по отношение на водните ресурси и природната среда. По-специално от съществено значение е да се повиши способността на Съюза и на държавите членки да предвиждат, да се подготвят за и да реагират на кризи, бедствия и последици от изменението на климата и екстремни

¹¹ Съобщение „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ (COM(2025) 30 final).

метеорологични явления, както и да защитават инвестициите, направени по линия на бюджета на ЕС. Внедряването на нови иновативни технологии и решения за повишаване на издръжливостта спрямо изменението на климата в същото време ще увеличи конкурентното предимство на дружествата от ЕС не само чрез тяхната подобрена способност за адаптиране и издръжливост спрямо изменението на климата, но и поради новите възможности за износ.

- (7) На 17 ноември 2017 г. Европейският стълб на социалните права беше обявен съвместно от Европейския парламент, Съвета и Комисията като отговор на социалните предизвикателства в Европа и за да се гарантира, че никой няма да бъде изоставен. Следва да бъде въведена система, която да гарантира систематичен и прозрачен мониторинг на приноса на бюджета към постигането на тези социални цели в рамките на Съюза. Важно е по-специално да се насърчават социалните права и справедливите условия на работа и труд в съответствие с Европейския стълб на социалните права, член 9 от ДФЕС и член 33, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, в който се определя изискването програмите и дейностите да се изпълняват, когато това е осъществимо и целесъобразно, при спазване на условията на труд и заетост съгласно приложимото национално право, правото на Съюза, конвенциите на Международната организация на труда и колективните трудови договори.
- (8) В съответствие с член 8 от ДФЕС, във всички свои дейности Съюзът полага усилия за премахване на неравенствата и за насърчаване на равенството между мъжете и жените. Поради това в член 33, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 се определя изискването при изпълнението на програмите и дейностите да се взема предвид принципът за равенство между половете в съответствие с подходяща методика за интегриране на принципа за равенство между половете, когато това е осъществимо и целесъобразно. По тази причина настоящият регламент следва да въведе единен набор от правила за последователно прилагане на принципа за равенство между половете. По-специално в настоящия регламент следва да бъде определена методиката за интегриране на принципа за равенство между половете въз основа на методиката, разработена от Комисията в рамките на МФР за периода 2021—2027 г. и използвана за първи път за 2021 финансова година, с цел измерване на разходите, допринасящи за равенството между половете, чрез система от оценки въз основа на целите, преследвани с дейностите, подпомагани по линия на програмите на Съюза. Комисията следва да предостави допълнителни насоки, за да се гарантира последователното прилагане на този принцип. В настоящия регламент следва също така да бъде уточнено кои данни, събрани във връзка с показателите за изпълнението, следва да бъдат разбити по пол, когато това е осъществимо и целесъобразно.
- (9) При съставянето и изпълнението на бюджета трябва да се спазват разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092¹² съгласно член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Освен това при изпълнението на бюджета държавите членки и Комисията следва да гарантират спазването на Хартата на основните права на Европейския съюз, в съответствие с член 51 от Хартата, и да зачитат ценностите на Съюза, залегнали в член 2 от ДЕС, които са от значение за

¹²

Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

изпълнението на бюджета, включително принципите на правовата държава, в съответствие с член 6, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

- (10) Хартата на основните права на Европейския съюз забранява дискриминацията, основана на увреждане, и гарантира правото на хората с увреждания на автономност, социална и професионална интеграция и участие в живота на общността. Освен това Съюзът е страна по Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания, според която защитата и насърчаването на правата на човека на хората с увреждания трябва да се вземат предвид във всички политики и програми. Поради това бюджетът следва да гарантира ефективното насърчаване на правата на хората с увреждания и на техните равни възможности, както и да се стреми да бъдат премахнати всички неравенства, когато това е осъществимо и целесъобразно. По-специално програмите и дейностите следва да имат за цел да осигурят достъпност за хората с увреждания във всички инфраструктури, продукти и услуги, включително в застроената среда, в транспорта и в областта на информацията и комуникацията, включително що се отнася до информационните и комуникационните технологии. Те следва също така да имат за цел да подпомагат независимия живот и да насърчават прехода от грижи с настаняване или институционални грижи към грижи и подкрепа, предоставяни в семейна среда и в общността.
- (11) В съответствие със стратегическата амбиция на Съюза за постигане на цифров суверенитет и укрепване на неговата икономическа и социална издръжливост, рамката за изпълнението следва да насърчава напредъка към постигането на цифровите цели и цифровата трансформация, включително разработването и внедряването на устойчива и издръжлива цифрова инфраструктура, високоскоростна свързаност, широко разпространение на авангардните цифрови технологии, като например ИИ, от предприятията и публичната администрация, и подобряване на цифровите умения в цяла Европа. Съответно при разработването и изпълнението на програмите следва да се взема предвид техният принос за постигането на цифровата трансформация и внедряването на авангардни цифрови технологии, като същевременно се отчитат националните особености и компетентности. Настоящият регламент улеснява проследяването на разходите в цифровия преход в съответствие с целите на програмата „Цифрово десетилетие“¹³, като включва ключовите области на интервенция, имащи отношение към цифровата сфера, в единната област на политиката „цифрови технологии и инфраструктури“. Тази област на политиката ще обхване по-голямата част от разходите, свързани с програмата „Цифрово десетилетие“, като по този начин ще се даде възможност за мониторинг на по-голямата част от разходите по този важен приоритет.
- (12) Икономическите, финансовите и социалните разходи, свързани с изменението на климата, природните опасности, извънредните здравни ситуации, технологичните аварии, променящите се заплахи за сигурността и други смущения, се увеличават. От съществено значение е да се повиши способността на Съюза и на държавите членки да предвиждат, да се подготвят за и да реагират на кризи, бедствия и последици от изменението на климата, да защитават инвестициите, направени по линия на бюджета на ЕС, и да подобряват

¹³ Решение (ЕС) 2022/2481 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на политическа програма „Цифрово десетилетие“ до 2030 г. (ОВ L 323, 19.12.2022 г., стр. 4).

вътрешната сигурност. Поради това подготвеността и издръжливостта спрямо изменението на климата, заложили още при проектирането, следва да гарантират, че съответните програми и дейности подпомагат реформите и инвестициите, които подсилват управлението на риска от бедствия и управлението на кризи, инвестират в издръжливостта спрямо изменението на климата, повишават издръжливостта на жизненоважните обществени функции и изграждат по-издръжливи, сигурни и подготвени общества в съответствие с целите на стратегията на ЕС за Съюз на подготвеност¹⁴, стратегията ProtectEU¹⁵ и задължението на ЕС съгласно член 5 от Регламент (ЕС) 2021/1119¹⁶ („Европейски закон за климата“) за намаляване на уязвимостта спрямо изменението на климата.

- (13) За да се осигурят последователност, прозрачност и отчетност във всички програми на Съюза, като се даде възможност за цялостна и сравнима оценка на изпълнението и ефекта от програмите, следва да бъде създадена единна система за проследяване на бюджетните разходи, както и за мониторинг, докладване и оценка на изпълнението на бюджета и за допринасяне към измерването на цялостното му изпълнение. Като се опира на съществуващите подходи, и по-специално на подхода за измерване на приноса към постигането на общите приоритети на политиките чрез използване на коефициенти на ЕС, тази система следва да се основава на общи елементи, а именно на списък на предварително определени категории, използвани за класифициране на подкрепяните от бюджета дейности („области на интервенция“), коефициенти на ЕС, определени за тези области на интервенция с цел измерване на техния принос към политиките, и показатели за изпълнението, състоящи се както от показатели за крайните продукти, така и от показатели за резултатите, с цел мониторинг на ефекта от действията на Съюза на място. Системата следва да отчита особеностите на различните програми, като например размер на програмата, срок на изпълнение и място на изпълнение. Тя не следва да се разбира като определяща допустимостта на дадена намеса по линия на бюджета, която се основава единствено на специфичните за сектора правила. В същия дух системата не определя, нито предопределя какво бюджетът ще финансира или няма да финансира. Тази система не следва да засяга другите правила за мониторинг и докладване, които могат да бъдат въведени с цел по-широко измерване на въздействието на политиките и действията на Съюза.
- (15) Системата от области на интервенция следва да бъде създадена, за да се гарантира, че са изцяло обхванати всички видове дейности, финансирани от бюджета. За тази цел следва да бъде определен набор от области на интервенция, обхващащи широки категории дейности. Съгласно принципа на добро финансово управление и за да се даде възможност за съдържателно докладване относно изпълнението на бюджета, областите на интервенция следва да бъдат разпределени към дейностите, подкрепяни от бюджета, по начин, който отразява възможно най-точно естеството и целите на тези дейности. Когато е уместно, в случаите, когато по време на изпълнението на бюджетната подкрепа

¹⁴ Съвместно съобщение относно европейската стратегия за Съюз на подготвеност (JOIN(2025) 130 final).

¹⁵ Съобщение относно ProtectEU: европейска стратегия за вътрешна сигурност (COM(2025) 148 final).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

стане известна допълнителна информация, по-специално за мерките, изпълнявани под формата на финансови инструменти или бюджетни гаранции, следва да се положат усилия за определяне на по-точна област на интервенция, ако има такава.

- (16) В Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 се упоменава необходимостта от проследяване на бюджетните разходи на Съюза, допринасящи за равенството между половете, както и на разходите за смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него и за опазване на биологичното разнообразие. Разходите, допринасящи за смекчаването на изменението на климата, за адаптирането към изменението на климата и за биологичното разнообразие, също трябва да бъдат проследявани, за да се изпълняват изискванията за докладване по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата и Конвенцията за биологичното разнообразие. Следва да бъде въведена стандартизирана система за класифициране на финансираните по линия на бюджета дейности, която следва да улесни проследяването на политиките и по-ефикасното агрегиране на приноса на всяка дейност или програма.
- (17) Комисията е определила коефициенти на ЕС за климата, предназначени за количествено определяне на бюджетните разходи на Съюза, които допринасят за целите в областта на климата и отразяват целите на Европейския зелен пакт. При тази система¹⁷ коефициент от 100 % се определя за дейностите, които се очаква да окажат съществен принос към целите за смекчаване на изменението на климата или адаптиране към него в съответствие с целите на Съюза, свързани с климата; коефициент от 40 % се определя за дейностите, които се очаква да имат немалък, положителен принос към целите за смекчаване на изменението на климата или адаптиране към него; и на последно място, коефициент от 0 % се определя за дейностите, които се очаква да окажат неутрално въздействие върху целите, свързани с климата. За редица дейности коефициентите на ЕС за климата отразяват техническите критерии за проверка на таксономията на ЕС за устойчиви дейности.
- (18) Подходът за проследяване, съдържащ се в разпоредбите на настоящия регламент, ще позволи на Комисията да продължи да докладва за своята официална помощ за развитие пред Комитета за подпомагане на развитието на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.
- (19) В член 33, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 се изисква да се упражнява мониторинг на показателите за изпълнението, които трябва да бъдат подходящи, приемливи, достоверни, прости и стабилни, като същевременно се предоставя възможност за агрегиране на данните в рамките на всички програми. Поради това е необходимо да бъде изготвен списък с показатели за изпълнението, които следва да бъдат кратки и пропорционални, да бъдат ограничени по брой и да не водят до прекомерна административна тежест. Показателите за изпълнението, включително показателите за крайните продукти и за резултатите, следва да се използват единствено за целите на мониторинга и докладването относно изпълнението на бюджета, както и като информация, допринасяща за оценката на програмите, и не следва да засягат допълнителната информация, която може да бъде получена чрез други правила за мониторинг,

¹⁷

Работен документ на службите на Комисията „Архитектура за интегриране на въпросите за климата в многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.“ (SWD(2022) 225 final).

докладване и оценка с цел по-широко измерване на въздействието на политиките на Съюза.

- (20) Комисията разработи методика за изчисляване на избегнатите емисии на парникови газове в контекста на годишното си докладване относно въздействието на „зелените“ облигации по линия на Next Generation EU с цел оценяване на подкрепата за прехода към нисковъглеродна икономика. Трябва да продължи разработването на подходящи методики за изчисляване на избегнатите емисии на парникови газове като показател за резултатите — въз основа на показатели за крайните продукти — за да се намали административната тежест, породена от докладването за изпълнението, особено за държавите членки.
- (21) За да се гарантират последователност, прозрачност, съпоставимост и отчетност във всички програми и дейности по линия на бюджета, следва да бъдат предвидени общи правила за тяхната оценка от Комисията в съответствие с член 34, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. В допълнение към ретроспективната оценка в съответствие с посочената разпоредба Комисията следва също така да публикува междинен доклад за изпълнението за всяка програма или дейност, като събере количествени и качествени данни, за да покаже постигнатия напредък по постигането на техните цели. При извършването на оценките Комисията следва по-специално да се стреми да определи количествено, доколкото е възможно, приноса към целите на политиките на Съюза, към растежа на БВП и към равнищата на заетост в Съюза. Оценките, извършвани от държавите членки, могат да засягат и трети държави, когато става въпрос за подкрепата за дейности за сътрудничество между държавите членки и трети държави. Оценките следва да се извършват достатъчно своевременно, за да могат да бъдат използвани в процеса на вземане на решения, и могат да обхващат програми, дейности или групи от дейности.
- (22) Достъпът до информация за бюджета следва да бъде опростен и по-ефикасен, за да се повишат прозрачността и отчетността на бюджета, както и да се опрости административната тежест за заявителите и бенефициерите и в крайна сметка да се подобри изпълнението на бюджета и да се подсилят действията на Съюза. Следва да бъде създаден единен специален публично достъпен уебсайт („Единният портал“), на който да се показват информация за изпълнението на бюджета, както и информация за възможностите за финансиране. Доколкото е възможно, Единният портал ще се опира на съществуващите инструменти в съответствие със стратегията на Европейската комисия в областта на цифровите технологии и нейния подход „повторно използване - купуване - изграждане“. Той следва да бъде лесен за ползване и да може да се адаптира към нуждите на различните ползватели. Освен това Единният портал следва да включва и други функции, като например показване на данни за получателите и операциите, получаващи подкрепа от бюджета.
- (23) Прилагането на разпоредбите за равенството между половете, както и разпоредбите за мониторинга на изпълнението, докладването и възможностите за финансиране, следва да бъде пояснено за всеки метод на изпълнение. По-специално следва да се вземе предвид, че част от бюджета трябва да се изпълнява чрез планове, изготвени и представени от държавите членки, в които се описва тяхната програма за реформи, инвестиции и други интервенции, както и чрез подробни планове, основани на изпълнението, изготвени от трети държави. Упоменаванията на планове на трети държави следва да се разбират

като обхващащи само държавите — кандидатки за членство в Съюза, потенциалните кандидати и съседните на ЕС източни държави. Подкрепата за други трети държави може да бъде предоставена чрез средства, различни от плановите. Като се имат предвид специфичните обстоятелства на третите държави и в съответствие с принципа на пропорционалност, за тези държави следва да може да се прилага допълнителна гъвкавост при изпълнението на съответните разпоредби на настоящия регламент. Споразуменията с всеки партньор по изпълнението следва да съдържат подходящи разпоредби за изпълнението на различните елементи на настоящия регламент, включително прилагането на рамката за проследяване на разходите и за изпълнението, като се взема предвид, наред с другото, капацитетът на този партньор по изпълнението.

- (24) Ясната комуникация относно подкрепата, оказана от бюджета, и нейните постижения гарантира, че гражданите и предприятията на Съюза знаят как се изразходват средствата, което повишава прозрачността, обществената осведоменост и участието. Следва да бъдат определени последователни правила относно задълженията за информация, комуникация и видимост, по-специално задълженията за бенефициерите и партньорите по изпълнението, държавите членки, третите държави и институциите на Съюза и като се вземат предвид специфичните обстоятелства, при които може да се изпълнява бюджетът. Това не засяга допълнителните условия, въведени по време на изпълнението му, включително относно използването на марки, свързани с финансирането от ЕС по линия на програмите.
- (25) За целите на изпълнението на съответните им задължения по настоящия регламент, Финансовия регламент и специфичните за отделните сектори правила, по-специално мониторинга, докладването, комуникацията, публикуването, оценката, финансовото управление, проверките, одитите и когато е приложимо, определянето на допустимостта на участниците, е необходимо да се събират и обработват различни категории лични данни, свързани със субектите, участващи в изпълнението на бюджета на Съюза, за да се даде възможност, наред с другото, за идентифициране на тези субекти, изчисляване на подходящите показатели за изпълнението и оценка на постигането на целите в съответните сектори.
- (26) На Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка с: изменението на списъка на областите на интервенция и показателите за изпълнението, който се съдържа в приложение I към настоящия регламент; изменението на кодовете за териториалното измерение в приложение II; изменението на специфичните цели за разходите за климата и околната среда в приложение III; изменението на списъка на програмите, относими към равенството между половете, в приложение IV към настоящия регламент; изменението на приложение V към настоящия регламент относно информацията, комуникацията и видимостта; и изменението на разпоредбата за Единния портал, ако е необходимо. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от

13 април 2016 г.¹⁸ По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите на държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, работещи по подготовката на делегираните актове.

- (27) Настоящият регламент следва да се прилага от началото на прилагането на МФР за периода 2028—2034 г. на [1 януари 2028 г.].

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава 1

Общи разпоредби

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава рамка за проследяване на разходите и за изпълнението за бюджета, включително правила за мониторинга на всички бюджетни разходи, мониторинга и докладването относно изпълнението на програмите и дейностите на Съюза и правила за оценката на програмите и дейностите.
2. С настоящия регламент се установяват също правила за осигуряване на еднакво прилагане на принципите за ненанасяне на значителни вреди и равенство между половете, посочени съответно в член 33, параграф 2, букви г) и е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, когато това е осъществимо и целесъобразно, в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност, посочени в член 33, параграф 1 от посочения регламент, както и други хоризонтални принципи, свързани с условията на труд и заетост, климата и биологичното разнообразие. С него също така се установяват хоризонтални разпоредби, приложими за всички програми и дейности на Съюза, като например правила за създаване на Единен портал по член 12 от настоящия регламент и правила за информацията, комуникацията и видимостта.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „операция“ означава всяко от следните:
 - а) проект, действие или група от проекти или действия, служещи за изпълняване на една или повече дейности;
 - б) в контекста на финансовите инструменти и бюджетните гаранции — размерът на възстановимото финансиране, предоставено на крайните получатели и подкрепяно от бюджета на Съюза;

¹⁸ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

- в) в контекста на общата селскостопанска политика — плащане, отпуснато на земеделските стопани в рамките на интервенции за подпомагане на доходите въз основа на площ и животни;
- 2) „дейност“ означава конкретната инициатива, предприета с цел да се допринесе за постигането на поставена цел, която може да съответства на мярка в планове, изготвени от държави членки или трети държави;
 - 3) „мярка“ означава реформа, инвестиция или всяка друга интервенция, включени в планове, изготвени от държави членки или трети държави, която може да се състои от една или повече дейности;
 - 4) „план“ означава документът, в който се определят мерки, изготвен от държавите членки („планове на държавите членки“) или от държавите — кандидати за членство в Съюза, потенциалните кандидати и държавите от източното съседство („планове на трети държави“);
 - 5) „област на интервенция“ означава стандартизирана и предварително определена категория, използвана за класифициране на подпомаганите дейности;
 - 6) „ключов етап“ има значението, дадено в Регламент .../... [Планове за национално и регионално партньорство];
 - 7) „цел“ има значението, дадено в Регламент .../... [Планове за национално и регионално партньорство];
 - 8) „показател за крайния продукт“ означава количествен показател за изпълнението, чрез който се наблюдава това, което е пряко произведено или подкрепено чрез изпълнението на дадена дейност;
 - 9) „показател за резултатите“ означава количествен показател за изпълнението, чрез който се наблюдават преките ефекти от подпомаганите дейности;
 - 10) „коефициенти на ЕС“ означава тристепенната система от коефициенти (0 %, 40 %, 100 %), които се прилагат за измерване на приноса на всяка бюджетна намеса към политиките;
 - 11) „организатор“ означава правен субект (дружество, организация, публичен орган), който извършва или възнамерява да извършва операции от потенциален интерес за инвеститорите;
 - 12) „консултативен партньор“ означава допустим контрагент, например финансова институция или друг субект, с които Комисията е сключила консултантско споразумение с цел изпълнение на една или повече консултативни инициативи, различни от консултативните инициативи, изпълнявани чрез външни доставчици на услуги, сключили договор с Комисията или чрез изпълнителни агенции.

Член 3

Цели

Настоящият регламент има за цел да засили разработването, мониторинга и изпълнението на стратегическите приоритети на Съюза, да намали административната тежест и да увеличи прозрачността чрез:

- а) създаване на единна система за проследяване на бюджетните разходи;

- б) създаване на единна система за целия бюджет за мониторинг, докладване и оценка на изпълнението на бюджета чрез програми и дейности и за допринасяне за измерването на цялостното му изпълнение;
- в) хармонизиране и рационализиране на докладването на информация за изпълнението;
- г) хармонизиране на прилагането на хоризонталните принципи във всички програми и дейности, когато това е осъществимо и целесъобразно;
- д) установяване на реда и условията за предоставяне на информация относно изпълнението на бюджета, наличните възможности за финансиране в рамките на бюджета и друга информация от интерес за обществеността, свързана с изпълнението на бюджета.

Глава 2

Хоризонтални принципи

Член 4

Климат и биологично разнообразие

1. Приносът от бюджета за климата и биологичното разнообразие се наблюдава посредством рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, предвидена в член 8, включително чрез коефициенти на ЕС.
2. Програмите и дейностите се изпълняват с оглед постигане на общата цел за разходите от най-малко 35 % от общия размер на бюджета за действия по климата и екологични цели („цел за разходите в областта на климата и околната среда“) за цялата многогодишна финансова рамка за периода 2028—2034 г., изчислени чрез използване на най-високия коефициент измежду смекчаване на последиците от изменението на климата, адаптиране към изменението на климата и издръжливост на него, както и околна среда в рамката, посочена в параграф 1. Разходите за отбрана и сигурност се изключват от основата за изчисляване на целта за разходите в областта на климата и околната среда.
3. Програмите и инструментите на ЕС допринасят за постигането на целта за разходите в областта на климата и околната среда, определена в параграф 2. Конкретният принос на някои програми и инструменти на ЕС е посочен в приложение III.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 20 с цел коригиране на равнищата на целите за разходите в областта на климата и околната среда, определени в приложение III, за да се вземат предвид промените по време на изпълнението на програмите, включително недостатъчното изпълнение или преизпълнението на целите, или за да се отразят новите приоритети в рамките на изпълнението на програмите.
5. Когато напредъкът към постигане на целта за разходите в областта на климата и околната среда в една или повече от съответните програми е недостатъчен, институциите, в съответствие със своите отговорности и съответното законодателство, ще се консултират помежду си относно подходящите мерки, които да бъдат предприети, за да се гарантира, че разходите на Съюза за целите в областта на климата и околната среда през многогодишната финансова рамка

за периода 2028—2034 г. съответстват на най-малко 35 % от общия размер на бюджета на Съюза.

Член 5

„Ненанасяне на значителни вреди“ по отношение на екологичните цели

1. Рационализираното прилагане на принципа за ненанасяне на значителни вреди, посочен в член 33, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, се улеснява от единни и прости насоки („насоки за ненанасяне на значителни вреди“).
2. В насоките, посочени в параграф 1, се определят общи принципи и критерии и когато е необходимо, специфични критерии на равнището на съответните области на политиката.

В тях се прави разграничение по-специално между областите или дейностите на политиката, за които винаги се счита, че са в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди, и областите или дейностите на политиката, за които се счита, че нанасят значителни вреди на една или няколко екологични цели и следователно не могат да бъдат финансирани от бюджета на ЕС.

В насоките на Комисията се отчита необходимостта от постигане на поставените цели на съответните програми или инструменти съгласно приоритетите на политиките на Съюза, необходимостта да се избегне дублиране с изискванията на съществуващото законодателство на ЕС, високите нива на защита на човешкото здраве и околната среда, предвидени в съществуващото законодателство на ЕС, административната тежест и тежестта на докладването за органите и бенефициерите, както и принципът на пропорционалност.

Пропорционалността се гарантира по-специално чрез отчитане на мащаба на дадена дейност, нейното въздействие върху климата и околната среда, както и териториалните характеристики на регионите, в които се извършват дейностите, или фактът, че те могат да се извършват в трети държави.

3. В насоките, посочени в параграф 1, се определят и случаите, в които прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди може да не е осъществимо или целесъобразно, като например кризисни ситуации, включително извънредни ситуации, произтичащи от природни бедствия, или други причини от по-висш обществен интерес.

В това отношение по-специално се счита, че не е осъществимо или целесъобразно да се прилага принципът за ненанасяне на значителни вреди във връзка с дейностите в областта на отбраната и сигурността.

Член 6

Социални политики

1. Приносът от бюджета за социалните политики в Съюза се наблюдава посредством рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, предвидена в член 8, включително чрез коефициенти на ЕС.
2. Програмите и дейностите се изпълняват, когато това е осъществимо и целесъобразно съгласно съответните секторни разпоредби, за постигане на поставените цели, при спазване на условията на труд и заетост съобразно

приложимото национално право, правото на Съюза, конвенциите на МОТ и колективните трудови договори в съответствие с член 33, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Член 7

Равенство между половете

1. Програмите и дейностите, с които се цели подкрепа за равенството между половете в съответствие с член 33, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, са посочени в приложение IV към настоящия регламент.

Във всички програми и дейности се обръща особено внимание на осигуряването, доколкото е възможно, на баланс между половете в комисиите за оценка и други съответни консултативни органи, като например съвети, експертни групи и мониторингови комитети.

2. За целите на методиката за интегриране на принципа на равенство между половете, посочена в член 33, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, дейностите на бюджета попадат в една от следните категории и съответните оценки за равенство между половете:

- а) дейности, чиято основна цел е равенството между половете („оценка за равенство между половете 2“);
- б) дейности, при които равенството между половете е важна и съзнателна цел, но не е основна цел („оценка за равенство между половете 1“);
- в) дейности, за които се очаква да нямат съществен принос за равенството между половете („оценка за равенство между половете 0“).

Дейностите, посочени във втора алинея, се определят чрез позоваване на списъка на областите на интервенция, установен в приложение I.

3. Комисията предоставя технически насоки относно методиката, посочена в параграф 2, за определяне на категориите и съответните оценки за равенство между половете, с цел да се гарантира съгласуваност между всички програми.
4. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 20 с цел изменение на приложение IV.

Глава 3

Рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, мониторинг и докладване, оценка и прозрачност

Член 8

Рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението

1. Рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението се основава на следните елементи:
 - а) единен списък на областите на интервенция;
 - б) коефициенти на ЕС, определени за областите на интервенция, за да се определи техният принос към политиките;

- в) за всяка област на интервенция — показатели за изпълнението, състоящи се както от показатели за крайните продукти, така и от показатели за резултатите, съгласно член 33, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Елементите, посочени в първа алинея, се съдържат в приложение I.

За дейностите в Съюза рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението включва и кодовете на териториалното измерение, посочени в приложение II.

2. За дейностите, финансирани от бюджета, се определя област на интервенция, която е най-близка до същността на финансираната дейност. Допустимостта на дадена дейност в рамките на бюджета се основава единствено на специфичните за сектора правила и не се ограничава от определението за области на интервенция, които са установени единствено за целите на проследяването на разходите и мониторинга на изпълнението на бюджета.
3. Комисията може да доуточни определението на показателите за изпълнението, посочени в параграф 1, първа алинея, буква в).
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 20 с цел изменение на приложения I и II.

Член 9

Мониторинг и докладване за изпълнението на бюджета

1. Комисията наблюдава изпълнението на програмите и дейностите, финансирани от бюджета, при всички методи на изпълнение на бюджета, за да оцени напредъка към постигането на техните цели в съответствие с показателите за изпълнението, посочени в член 8, параграф 1, първа алинея, буква в). Данните се събират ефикасно, ефективно и своевременно. За тази цел на получателите на финансиране от Съюза се налагат пропорционални изисквания за докладване. Данните се събират редовно и се съхраняват в електронен вид.
2. Комисията ежегодно информира Европейския парламент и Съвета за степента на изпълнение на програмите и дейностите, както и за напредъка към постигането на целите на програмите в съответствие с член 41, параграф 3, първа алинея, буква з) и член 253, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Член 10

Оценки от Комисията

1. Комисията извършва оценки в съответствие с член 34, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2059, за да провери ефективността, ефикасността, целесъобразността, съгласуваността и добавената стойност от Съюза на всяка програма или дейност. По отношение на общата селскостопанска политика тези оценки обхващат и мерките, прилагани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013¹⁹.

¹⁹ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

2. Комисията публикува доклад за изпълнението за всяка програма или дейност не по-късно от четири години след началото на нейното изпълнение.
3. Комисията извършва ретроспективна оценка на изпълнението на програмата или дейността най-късно три години след края на програмния период на всяка програма или дейност.

Член 11

Оценки от държавите членки при споделено управление

1. За бюджета на Съюза, изпълняван при споделено управление, държавите членки извършват оценки, свързани с критерии като ефективност, ефикасност, целесъобразност и съгласуваност, с цел подобряване на качеството на разработването и изпълнението на мерките и установяване на пречките и начините за ускоряване на изпълнението на мерките. Оценките могат да обхващат и други съответни критерии, като например приобщаване, видимост и европейска добавена стойност.
2. Държавите членки извършват оценки, за да оценят въздействието на мерките, прилагани при споделено управление, посредством количествени техники, включително съпоставителни подходи и констатации от експерименталното проектиране, когато е целесъобразно, най-късно две години след края на програмния период.
3. Държавите членки извършват поне една междинна оценка, обхващаща всички техни планове, не по-късно от три години след началото на тяхното изпълнение.
4. Държавите членки изготвят пътна карта за оценка и я представят на съответния мониторингов комитет и на Комисията не по-късно от една година след одобряването на техните планове.
5. Държавите членки поверяват оценките на функционално независими експерти.
6. Държавите членки гарантират, че са създадени необходимите процедури за изготвяне и събиране на данните, необходими за оценките.
7. Всички оценки се публикуват на уебсайта, посочен в член 12, параграф 1.

Член 12

Прозрачност — Единен портал

1. До [дата] Комисията създава специален публично достъпен уебсайт („Единен портал“) с няколко раздела за съдържанието и със следните функции:
 - а) показва напредъка по финансовото изпълнение и изпълнението на бюджета;
 - б) предоставя информацията, посочена в член 38 и член 142, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509;
 - в) предоставя информация за операциите, финансирани от бюджета, при надлежно отчитане на съображения за поверителност и сигурност и с изключение на подкрепата, предоставена чрез финансови инструменти или бюджетни гаранции, в размер под 500 000 EUR;

- г) предоставя информация за операции, които са получили специални отличия или емблема за високи постижения и търсят алтернативно или допълнително финансиране, средства или инвеститори;
 - д) предоставя информация относно текущи и предстоящи покани за изразяване на интерес, покани за представяне на предложения и покани за участие в търгове, финансирани от бюджета;
 - е) осигурява канал за организаторите да представят операциите на потенциални инвеститори;
 - ж) предоставя централизиран достъп до консултантски услуги и услуги в подкрепа на бизнеса, финансирани от бюджета.
2. Що се отнася до функцията, посочена в параграф 1, буква а) от настоящия член, Единният портал съдържа, когато е целесъобразно, информация относно следните елементи:
- а) информация за дейностите, финансирани от бюджета, включително за напредъка по финансовото изпълнение, разбити по програми и по глави на плана на държавата членка, когато е приложимо;
 - б) информация за обобщените резултати, разбити по програми и области на интервенция, като се използват съответните показатели за изпълнението, посочени в член 8, параграф 1, първа алинея, буква в) от настоящия регламент;
 - в) информация за приноса към политиките, както е посочено в член 8, параграф 1, първа алинея, буква б) от настоящия регламент, с разбивка по програми;
 - г) операции, финансирани от бюджета;
 - д) за дейности, изпълнявани пряко от Комисията, равнището на участие, по-специално за всяка покана за представяне на предложения, броя на предложенията, средната им оценка и дела на предложенията над и под праговете за качество;
 - е) информацията, посочена в член 41, параграф 3, първа алинея, буква з) и член 253, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
3. Що се отнася до функцията, посочена в параграф 1, буква в) от настоящия член, за операциите, финансирани чрез планове на държавите членки, Единният портал съдържа информацията, посочена в член 63, параграф 1, буква д) от Регламент.../... [Планове за национално и регионално партньорство].
4. Що се отнася до функцията, посочена в параграф 1, буква д) от настоящия член, Единният портал съдържа, когато е целесъобразно, информация относно следните елементи:
- а) предмет на поканата, включително кратко описание;
 - б) географски район, обхванат от поканата;
 - в) вид на отговарящите на условията участници;
 - г) общ размер на подкрепата за поканата и валута;
 - д) начална и крайна дата на поканата;

- е) връзка към онлайн платформата, на която е публикувана или ще бъде публикувана поканата.
- 5. Единният портал се актуализира редовно.
- 6. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 20 с цел изменение на настоящия член.

Глава 4

Изпълнение

Член 13

Изпълнение чрез планове на държавите членки или трети държави — ненанасяне на значителни вреди и равенство между половете

1. Всяка държава членка или трета държава предоставя оценка на принципа за ненанасяне на значителни вреди за всяка дейност в своите планове в съответствие с насоките, посочени в член 5, освен ако същите насоки не предвиждат друго.
2. Чрез дерогация от първа алинея, в случай на дейност, при която прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди може да не е осъществимо или целесъобразно, всяка държава членка или трета държава предоставя обосновка в съответствие с насоките, посочени в член 5.
3. Всяка държава членка или трета държава предоставя оценка на принципа за равенство между половете за всяка дейност в своите планове, както следва:
 - а) като предоставя обяснение за начина, по който се очаква дейностите в плановете да допринесат за равенството между половете;
 - б) като на всяка дейност присъжда подходяща оценка по отношение на равенството между половете измежду оценките, посочени в член 7, параграф 2, и предоставя подходяща обосновка.Освен това равенството между половете се включва сред критериите, използвани за оценка на предложенията, когато това е осъществимо и целесъобразно.
4. Оценката, посочена в параграфи 1—3, се предоставя в момента на представяне на плановете. Ако в този момент не е възможно да се предостави оценка на равенството между половете, се счита, че дейността няма съществен принос за равенството между половете и следователно ѝ се присъжда оценка 0. Съответната държава членка или трета държава може да преразгледа тази оценка, когато представи изменение на плановете си.
5. Спазването на задълженията, посочени в параграфи 1—3 от настоящия регламент, във всеки план или изменение, представени от държава членка или трета държава, подлежи на оценка съгласно съответните секторни правила.

Член 14

Изпълнение чрез планове на държавите членки — мониторинг на изпълнението и докладване

1. Всяка държава членка разполага със система за мониторинг и докладване, която да позволява мониторинг на изпълнението и автоматизирано предаване

на информация въз основа на съответните елементи на рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, посочена в член 8, параграф 1. Държавите членки предоставят тази информация на разположение на Комисията по оперативно съвместим начин чрез електронната система за обмен на данни между държавите членки и Комисията, посочена в приложение XVI към Регламент.../... [Планове за национално и регионално партньорство — SFC 2028].

2. Всеки план, представен от държава членка, както и всяко негово изменение, включва за всяка мярка предложеното определяне на поне една област на интервенция от приложение I, а за всяка област на интервенция, определена за тази мярка — следните показатели за изпълнението, според случая, които подлежат на одобрение от страна на Комисията:

- а) един показател за краен продукт, определящ крайния ключов етап или цел на тази мярка и избран от приложение I, съответстващ или на определената област на интервенция, или, когато е целесъобразно, на различна област на интервенция, или в надлежно обосновани случаи и със съгласието на Комисията — показател за краен продукт, който не е включен в приложение I;
- б) един или повече показатели за резултатите, съответстващи на областта на интервенция на мярката, предвидена в приложение I, ако има такива.

Не се определят допълнителни показатели за крайните продукти освен показателя за краен продукт, посочен в буква а).

Когато показател за резултатите е „избегнати емисии на парникови газове“, държавата членка определя и втори показател за резултатите, ако има такъв в рамките на същата област на интервенция.

Когато държавата членка е предложила показател за краен продукт, който не е включен в приложение I, за да определи краен ключов етап или цел за тази мярка, и когато в приложение I не е посочен показател за резултатите, съответстващ на областта на интервенция на мярката, държавата членка или определя един от показателите за резултатите, съответстващи на други области на интервенция, посочени в приложение I, или по изключение определя показател за резултатите, който не е включен в приложение I, в съгласие с Комисията.

3. Във всеки план се посочват базовото равнище и прогнозната стойност на показателя за резултатите, определен за всяка мярка в съответствие с параграф 2, включително очакваната година на постигане на тази стойност. За подпомагане на доходите, основаващо се на площта и броя на животните, в рамките на общата селскостопанска политика тази прогнозна стойност не се кумулира и съответства на максималната стойност, достигната през програмния период.

Държавата членка може да актуализира тази прогнозна стойност по време на междинното преразглеждане или всяко изменение на плана.

4. Всеки план, представен от държава членка, както и всяко негово изменение, включва също така за всяка мярка предложено определяне на поне един код на териториално измерение, посочен в част 1 от приложение II, и местоположението по NUTS2 съгласно част 4 от приложение II. Когато са

уместни и налични, държавите членки също така предлагат кодове за териториално измерение съгласно част 2 и/или част 3 от приложение II.

5. Държавите членки предоставят на Комисията информацията за напредъка по избрания показател за краен продукт в съответствие с член 59, параграф 1, буква а) от Регламент.../... [Планове за национално и регионално партньорство] и действителните резултати от мярката спрямо прогнозната стойност на показателя за резултатите, определен за тази мярка. Информацията за показателя за резултатите се актуализира до 15 февруари всяка година, до 2037 г.

Член 15

Изпълнение чрез планове на трети държави — мониторинг на изпълнението и докладване

1. За всяка мярка от план на трети държави Комисията определя поне една област на интервенция от приложение I и, доколкото е възможно, гарантира, че в своите планове третите държави използват показателите за изпълнението, посочени в член 8, параграф 1, първа алинея, буква в). Комисията прави коментари или изисква допълнителна информация, ако е необходимо. Споразуменията, сключени със съответната трета държава, включват задължение за третата държава да предостави исканата допълнителна информация и да преразгледа предложените показатели за изпълнението, ако е необходимо.
2. Плановете съдържат подходящи разпоредби относно докладването на данни за изпълнението и предаването по електронен път на Комисията на основните данни от мониторинга.

Член 16

Изпълнение при пряко управление

1. При изпълнението на бюджета в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 Комисията гарантира спазването на изискванията, предвидени в член 33, параграф 2, букви г), д) и е) от посочения регламент. По-специално равенството между половете се включва сред критериите, използвани за оценка на предложенията, когато това е осъществимо и целесъобразно.
2. При изготвянето на работната програма по смисъла на член 110 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 Комисията определя областите на допустими дейности по начин, който позволява определянето на поне една област на интервенция за всяка област.
3. Изискванията за докладване, наложени на получателите на средства от Съюза, са пропорционални и имат за цел да гарантират, че данните за мониторинга на изпълнението и резултатите се събират ефикасно, ефективно и своевременно.

Член 17

Изпълнение при непряко управление

1. Когато оценява и дава съгласието си за действия, които да бъдат финансирани при непряко управление от лица или субекти, изпълняващи средства на Съюза, и бюджетни гаранции съгласно член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от

Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, Комисията гарантира, че тези действия отговарят на изискванията, определени в член 33, параграф 2, букви г), д) и е) от посочения регламент.

2. Споразуменията, подписани между Комисията и лица или субекти, изпълняващи средства на Съюза и бюджетни гаранции съгласно член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, съдържат подходящи разпоредби относно:
 - а) докладването на данни за изпълнението, посочени в член 158, параграф 7 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, като част от доклада, посочен в член 158, параграф 1, първа алинея, буква а) от същия регламент;
 - б) предаването по електронен път на Комисията на информация със съответните елементи, посочени в член 12, параграф 4 от настоящия регламент, във връзка с покани за изразяване на интерес, покани за представяне на предложения и покани за участие в търгове, до деня на публикуването на тези покани;
 - в) всяка друга информация, която Комисията счете за важна за изпълнението на програмата.
3. Изискванията за докладване, наложени на получателите на средства от Съюза, включително на лица или субекти, изпълняващи средства на Съюза съгласно член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, са пропорционални и имат за цел да гарантират, че данните за мониторинга на изпълнението и резултатите се събират ефикасно, ефективно и своевременно.

Глава 5

Комуникация, защита на личните данни и заключителни разпоредби

Член 18

Информация, комуникация и видимост

1. Бенефициерите, лицата или субектите, изпълняващи средства на Съюза и бюджетни гаранции съгласно член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, органите, изпълняващи финансови инструменти съгласно плановете, и консултативните партньори посочват произхода на тези средства на Съюза и гарантират видимостта на подкрепата от Съюза, когато е целесъобразно, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целенасочена информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността, и като предоставят тази информация чрез материали за пресата или за комуникация, уебсайтове и други цифрови канали, прояви и дейности за популяризиране, както и други действия за комуникация и видимост.

Това задължение не се прилага за бенефициерите на интервенции, основаващи се на площта и броя на животните, в рамките на общата селскостопанска политика.

2. Лицата или субектите, изпълняващи финансови инструменти и бюджетни гаранции съгласно член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, и органите, изпълняващи финансови инструменти съгласно плановете, изискват от своите финансови посредници да посочват произхода на тези средства и да информират крайните получатели за него, и гарантират видимостта на подкрепата от Съюза, като правят тази информация ясно видима в подписаните с тях споразумения. Когато консултативните партньори избират субекти, които да предоставят консултантски услуги и услуги за подкрепа на бизнеса, те гарантират, че тези субекти информират лицата, които се ползват от консултантските услуги и услугите за подкрепа на бизнеса, че тези услуги са финансирани от Съюза, и правят тази информация ясно видима в подписаните с тях споразумения.
3. За изпълнение на задължението, посочено в параграфи 1 и 2, при осъществяване на действия за информиране, комуникация и видимост се използва емблемата на Съюза и се предоставя декларация за финансирането, която гласи „С подкрепата на Европейския съюз“ или „В партньорство с Европейския съюз“ за външни дейности, в съответствие с приложение V. Емблемата на Съюза и декларацията за финансирането присъстват по-специално в материали за пресата или за комуникация, уебсайтове и други цифрови средства.

За операции, различни от финансови инструменти или бюджетни гаранции, включващи инвестиции в материални активи, чиято обща стойност надвишава 100 000 EUR, трайни табели или билбордове, които са ясно видими за обществеността и които представят емблемата на Съюза и декларацията за финансирането, посочена в първа алинея, се излагат веднага след като започне физическото изпълнение на операцията или бъде инсталирано закупено оборудване и докато материалният актив се използва.
4. Комисията осъществява действия и кампании за информиране, видимост и комуникация, свързани с политиките, приоритетите, действията и резултатите на Съюза, насочени към различни видове публика, включително медиите и обществеността. Финансовите ресурси, отпуснати за програмите и дейностите, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза.
5. Държавите членки осигуряват информацията, комуникацията и видимостта на подкрепата и постиженията на фондовете на Съюза и осведомяват гражданите чрез уебсайта, посочен в член 64, параграф 1 от Регламент.../... [Планове за национално и регионално партньорство], в съответствие с изискванията, определени в настоящия член, освен когато правото на Съюза или националното право изключва такова публикуване от съображения за сигурност, обществен ред или наказателни разследвания. Публикуването на лични данни се извършва в съответствие с правилата за защита на личните данни, установени в Регламент (ЕС) 2016/679²⁰.

²⁰ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

6. Държавите членки назначават координатор за комуникацията, който отговаря за цялостните действия за информиране, комуникация и прозрачност във връзка с подкрепата, получена от бюджета, изпълнявана на тяхна територия, като осигурява координация със съответните управляващи органи и поддържа връзка с Комисията и нейните представителства, бюрата за връзка на Европейския парламент, централите Europe Direct и други съответни мрежи, образователни и научноизследователски организации, както и с други съответни партньори. Комисията поддържа мрежата, състояща се от координатори за комуникацията и представители на Комисията, с цел обмен по дейностите за информиране, комуникация и видимост.
7. Третите държави, които изпълняват финансирани от ЕС външни действия, също осигуряват видимост на подкрепата от ЕС. В случай на изпълнение чрез планове на трети държави в плановете се представя план за комуникация и видимост за местната аудитория на бенефициерите.
8. Когато поради съображения за сигурност или спешна необходимост в кризисна ситуация е за предпочитане или е необходимо да се ограничат или адаптират действията за комуникация и видимост в определени трети държави или части от тях, целевата аудитория и инструментите, продуктите и каналите за видимост, които ще се използват за популяризиране на дадено действие, се определят за всеки отделен случай, със съгласието на Комисията.
9. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 20 с цел прилагане, изменение или допълване на приложение V.

Член 19

Обработване на лични данни

1. На държавите членки и на Комисията се разрешава да обработват лични данни само когато това е необходимо за целите на изпълнението на съответните им задължения съгласно настоящия регламент и съгласно Регламент.../... [Планове за национално и регионално партньорство], по-специално за мониторинг, докладване, комуникация, публикуване, оценка, финансово управление, проверки и одити и, когато е приложимо, за определяне на допустимостта на участниците.
2. Без да се засяга параграф 1, следните лични данни могат да бъдат обработвани:
 - а) за целите, посочени в параграф 1 — данни, необходими за установяване на самоличността на съответните лица (име, фамилия, дата на раждане, национален идентификационен номер, код за социална сигурност);
 - б) за целите на мониторинга — данни, необходими за изчисляване на показателите за изпълнението съгласно приложение I към настоящия регламент;
 - в) за целите на оценката — допълнителни лични данни относно трудовия статус, образованието, уменията и социално-демографските характеристики на физическите лица, които се ползват от финансиране от Съюза.
3. За оценките, посочени в член 11, параграф 2 и включващи използването на контролна група, същите категории данни като за участниците могат да се обработват за лицата, принадлежащи към контролна група, които са

неучастници със сходни на участниците социално-демографски характеристики.

4. Специалните категории лични данни, посочени в член 9 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 10 от Регламент (ЕС) 2018/1725, могат да бъдат обработвани само за целите на определянето на допустимостта на участниците, мониторинга и оценката на операциите, включващи подкрепа за хората с увреждания и маргинализираните общности, включително ромите, и изчисляването на стойностите на показателите за изпълнението, свързани със съответните области на интервенция, посочени в приложение I, както и проверките и одитите.
5. Личните данни се събират пряко от засегнатите лица или чрез повторно използване на информация, съхранявана в административни или статистически регистри.
6. Личните данни се съхраняват не по-дълго от необходимото за доказване на спазването на настоящия регламент и във всеки случай не повече от десет години след края на дейността. За целите на оценката, за да се даде възможност за оценка на дългосрочните въздействия, личните данни могат да се съхраняват за по-дълъг срок, но не по-дълъг от дванадесет години.
7. Достъп до личните данни имат само упълномощени лица, които могат да бъдат идентифицирани. Отговорният орган записва този достъп. Записите се преразглеждат редовно на всеки шест месеца. Записите се заличават една година след създаването им. Личните данни се предоставят на третите страни, посочени в член 11, параграф 5, само в псевдонимизиран формат или анонимизиран формат, когато разкриването на лични данни не е необходимо за постигане на целите на настоящия регламент.
8. Когато ресурсите на Фонда се усвояват в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, администраторът е Комисията или съответната изпълнителна агенция, в зависимост от случая.
9. Когато ресурсите на Фонда се усвояват в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, администраторът е управляващият орган. Когато данните, събрани от органите на държавите членки и съобщени на Комисията, се обработват за задачите на Комисията, администраторът е Комисията.
10. Когато ресурсите на Фонда се усвояват в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, администраторът е субектът, отговорен за изпълнението на съответната операция. Когато данните, събрани от този субект и съобщени на Комисията, се обработват за задачите на Комисията, администраторът е Комисията.

Член 20

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 4, 7, 8, 12 и 18, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [...].

3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 4, 7, 8, 12 и 18, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно членове 7, 8, 12 и 18, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от един месец след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с един месец по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 21

Влизане в сила и прилагане

1. Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.
2. Той се прилага от 1 януари 2028 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цели.....	3
1.3.1.	Общи цели.....	3
1.3.2.	Специфични цели.....	3
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение.....	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението и на други хоризонтални правила за програмите и дейностите на Съюза

1.2. Съответни области на политиката

Изпълнение на бюджета, включително всички области на политиката, обхванати от програмите на Съюза

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Общата цел на настоящата инициатива е да се предложи опростена, съгласувана и гъвкава рамка за изпълнението на МФР за периода след 2027 г., за да се увеличи максимално бюджетният капацитет на ЕС за изпълнение на хоризонталните принципи и за ефективна оценка на изпълнението на програмите по линия на бюджета на ЕС, като същевременно се гарантира съответствие с изискванията на Финансовия регламент.

1.3.2. Специфични цели

С настоящата инициатива се цели постигането на следните специфични цели:

Повишен капацитет за изпълнение на настоящите и бъдещите приоритети на политиките;

Подобрен капацитет за измерване на въздействието върху бюджета на ЕС и информирание за управлението на политиките и програмите;

По-голяма прозрачност и достъп до информация за бюджетните органи на държавите членки и бенефициерите на бюджета на ЕС;

Намаляване на административната тежест и разходите, засягащи бенефициерите от бюджета на ЕС, държавите членки, трети държави, партньорите по изпълнението и институциите на ЕС, с най-малко 25 %.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Очаква се инициативата да окаже въздействие върху държавите членки, третите държави, партньорите по изпълнението, институциите на ЕС и бенефициерите, включително като даде възможност за ефективно постигане на резултати спрямо хоризонталните принципи на ЕС, като принципа за ненанасяне на значителни вреди и равенството между половете, като подобри мониторинга и докладването на изпълнението на бюджета на ЕС и подобри достъпа до информация за изпълнението и възможностите за финансиране.

Очаква се инициативата да постигне над 600 милиона евро икономии на административни разходи за администрацията на държавите членки в сравнение с периода 2021—2027 г. Значителни намаления на административните разходи се очакват и за бенефициерите, като например предприятията, които подкрепят конкурентоспособността на секторите, които се възползват от фондовете на ЕС.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Показателите за крайните продукти и за резултатите, приложени към предложения регламент, ще служат за целите на мониторинга на напредъка и постиженията на програмите на Съюза.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

- ☐ ново действие
- ☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие²¹
- ☐ продължаване на съществуващо действие
- ☒ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Управлението на програмите на Съюза, обхванати от други основни правни актове, отговаря на изискванията, посочени в настоящия регламент, в който се определят хоризонтални изисквания, приложими за всички програми на Съюза.

Регламентът се прилага от 2028 г. за цялата продължителност на многогодишната финансова рамка.

Прилагането на някои разпоредби може да се промени с течение на времето, като например разработването и внедряването на единния портал.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Основания за действие на равнище ЕС (*ex-ante*): От съществено значение е да има стабилна и ефективна рамка за изпълнението, за да се гарантира, че бюджетът на ЕС оказва по-голямо въздействие в приоритетните области и че резултатите от него са измерими, прозрачни и способни да стимулират непрекъснато подобряване чрез контрол и учене. Член 322, параграф 1 от ДФЕС изисква приемането на регламенти за определяне на финансовите правила, които определят процедурата, която трябва да се приеме за определяне и изпълнение на бюджета, както и за представяне и одит на отчетите. Освен това Финансовият регламент изисква принципите на ненанасяне на значителни вреди и равенство между половете да бъдат взети предвид в следващото поколение програми в МФР за периода след 2027 г., когато това е осъществимо и целесъобразно съгласно съответните секторни правила. В член 38 от Финансовия регламент се предвиждат и нови изисквания по отношение на публикуването на информация за получателите и операциите на бюджета на ЕС, включително чрез централизиран уебсайт. Освен това в

²¹

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

член 33 от Финансовия регламент се изисква бюджетните кредити да се използват в съответствие с принципа на добро финансово управление и по този начин при спазване на принципите на икономичност, ефикасност, ефективност и акцент върху изпълнението. В него също така се изисква показателите за изпълнението да могат да се обобщават и да съответстват на стандарта RACER и когато е приложимо, да бъдат разбити по пол.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post): Разработването на ефективна рамка за изпълнението задължително предполага разработването на хоризонтален подход на равнището на ЕС, така че да се постигне максимална ефективност на инвестициите, допринасящи за приоритетите на ЕС. Използването на бюджета на ЕС в полза например на климата, биологичното разнообразие и равенството между половете има добавена стойност, особено за мерки, които не могат да бъдат адекватно финансирани от националните бюджети или от частния сектор поради трансграничния характер и мащаб на предизвикателствата, териториалното сближаване, нуждите от справедлив преход или неравномерните равнища на действията в областта на климата и околната среда от държавите членки и трети държави, както и фискалния капацитет.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Настоящият регламент се основава на опита, натрупан при прилагането на разпоредбите за изпълнение, включени в програмните регламенти за МФР за периода 2021—2027 г. Въпреки че МФР за периода 2021—2027 г. се ползва от по-модерна рамка за изпълнението, все още има възможност за подобрене, по-специално по отношение на опростяването, съгласуваността и по-доброто разбиране на резултатите от бюджета на ЕС. МФР за периода след 2027 г. предлага ключова възможност за справяне с тези предизвикателства и максимално увеличаване на въздействието на бюджета на ЕС въз основа на констатациите от средносрочните оценки на програмите, изпълнявани от 2027 г. нататък. МФР за периода след 2027 г. също ще трябва да бъде приведена в съответствие с последните правни промени, включително преработения Финансов регламент от 2024 г.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

С регламента ще се постигнат значителни полезни взаимодействия с програмите на Съюза, тъй като той ще осигури рамката за изпълнението, приложима за всички програми на Съюза след 2027 г., като повечето разпоредби за програмиране, мониторинг и докладване ще бъдат централизирани в хоризонтален правен акт. Регламентът ще включва съответни разпоредби относно подкрепата за равенството между половете във всички програми и режими на управление, както и относно мониторинга на изпълнението, докладването за изпълнението чрез единен доклад (годишен доклад за управлението и изпълнението) и единния портал за информация за изпълнението и възможности за финансиране. Регламентът ще включва единен списък на областите на интервенция и свързаните с тях показатели за изпълнението.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

n.a.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☒ **ограничена продължителност**

- ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☒ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничена продължителност**

- изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☒ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)
- ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент
- ☐ публичноправни органи
- ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Регламентът ще се прилага за всички програми на Съюза, независимо от начина им на управление. Регламентът съдържа разпоредби, специфични за всеки режим на управление.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Рамката за изпълнението, установена с регламента, ще осигури единна система за мониторинг, оценка и докладване на изпълнението на програмите по линия на бюджета. Тя ще се основава на система за проследяване на разходите и мониторинг на изпълнението на бюджета, състояща се от единен списък на областите на интервенция (т.е. видовете дейности), обхващащ всички дейности, подкрепяни от бюджета, заедно с показатели за крайните продукти и резултатите.

Освен това в регламента се определят разпоредби относно оценките на програмите. Доклад за изпълнението ще бъде публикуван от Комисията не по-късно от четири години след началото на изпълнението на програмата, за да се оцени напредъкът към постигането на нейните цели. Комисията ще извършва ретроспективна оценка най-късно три години след края на програмния период на програмата, за да оцени ефективността, ефикасността, целесъобразността, съгласуваността и добавената стойност от Съюза на програмата.

Адекватността на списъка на областите на интервенция и показателите за изпълнението — който ще бъде приет като приложение към регламента — ще бъде наблюдавана от Комисията, за да се оценят евентуални пропуски или недостатъци. Регламентът ще съдържа оправомощаване на Комисията да приеме делегиран акт, даващ възможност за преразглеждане на списъка, по целесъобразност, по време на етапа на изпълнение на бюджета.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Рамката за изпълнението се изпълнява в съответствие с режима на управление, приложим за всяка програма по линия на бюджета. Тя сама по себе си няма да подлежи на условия за плащане, нито на стратегии за контрол, тъй като инициативата не се прилага за конкретна програма, а представлява рамка, която се прилага хоризонтално за всички програми по линия на бюджета.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Рамката за изпълнението сама по себе си няма да бъде предмет на специфична система за вътрешен контрол, тъй като инициативата представлява рамка, която се прилага хоризонтално за всички програми по линия на бюджета. Въпреки това регламентът предоставя структурирана рамка, която има за цел също така да подобри качеството и надеждността на информацията за изпълнението, като по този начин допринася за цялостно намаляване на рисковете, свързани с тези аспекти.

- 2.2.3. *Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

n.a.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Рамката за изпълнението сама по себе си няма да подлежи на мерки за предотвратяване на измами и нередности, тъй като инициативата не се прилага за конкретна програма, а представлява рамка, която се прилага хоризонтално за всички програми по линия на бюджета.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

С предложения регламент се установяват елементите на по-опростено и съгласувано проследяване на разходите и рамка за изпълнението на бюджета на ЕС. Той включва хоризонтални правила за мониторинг на бюджетните разходи, мониторинг и докладване относно изпълнението на програмите и дейностите на Съюза, правила за създаване на портал на Съюза за финансиране и правила за оценка на програмите. С него също така се установяват разпоредби за осигуряване на еднакво прилагане на принципите за ненанасяне на значителни вреди и равенство между половете, както и други хоризонтални разпоредби, приложими за всички програми на Съюза.

Поради хоризонталния си характер регламентът не създава нови самостоятелни бюджетни задължения. Вместо това неговото изпълнение ще бъде подкрепено чрез бюджета, отпуснат за програмите на Съюза и административните разходи. Следователно финансовите нужди, произтичащи от тази инициатива, са покрити в законодателните обосновки за финансовото и цифровото отражение на съответните секторни програми.

Като цяло се счита, че настоящото предложение може да бъде изпълнено въз основа на непроменен брой на персонала на Комисията спрямо МФР за периода 2021—2027 г. С регламента се въвеждат редица мерки за опростяване и рационализиране, които се очаква да доведат до повишаване на ефективността и до административни икономии с течение на времето. Тези потенциални икономии могат да възникнат по-специално от хармонизирането на проследяването на разходите и показателите за изпълнението чрез единен общ списък на областите на интервенция и показателите — с което общият брой показатели за изпълнението ще намалее от 5 000 на 1 000 приблизително.

Очаква се допълнителна ефективност от опростяването на оценките на програмите, замяната на междинните оценки с рационализиран доклад за изпълнението и от консолидирането на докладването за изпълнението в годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ). Освен това се очаква обединяването на множество информационни табла и портали в Единния портал да намали ИТ ресурсите, необходими за разработването и поддръжката. Хармонизирането на разпоредбите за комуникация между програмите също ще намали ресурсите, необходими за гарантиране на видимостта на подкрепата от ЕС.

Тези очаквани икономии обаче, които ще бъдат постигнати с течение на времето, вероятно ще бъдат компенсирани от нарасналите нужди в други области — по-специално свързаните с изпълнението и поддръжката на новата рамка за проследяване на разходите и за изпълнението, както и с разработването и текущото функциониране на Единния портал. Освен това през първите години на МФР за периода 2028—2034 г. Комисията ще трябва да продължи да докладва за изпълнението на МФР за периода 2021—2027 г., за което ще е необходимо да се запазят някои съществуващи ресурси. За да отговори на тези променящи се нужди, Комисията ще преразпредели вътрешно

персонал и ресурси, когато това е необходимо, за да се отговори на оперативните нужди.

Изчислено е, че над 100 служители на Комисията отделят значителна част от времето си за изготвяне на доклади за изпълнението за различни програми, включително принос към годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ). Освен това около 150 служители участват в дейностите по оценка, свързани с програмите на ЕС, а около 130 служители работят по разработването и поддръжката на ИТ инструменти, уебсайтове и портали, които ще бъдат рационализирани съгласно настоящия регламент. Тези оценки не включват външни изпълнители или срочно наети служители, които също допринасят за изпълнението на тези задачи.

От друга страна, прилагането на новите цифрови инструменти, предвидени в регламента, ще изисква предварителни и текущи инвестиции в разработването на информационни технологии. Прогнозираните разходи са както следва:

Информационно табло за изпълнението: 2,6 милиона евро разходи за първоначално разработване и 1,6 милиона евро годишни разходи за поддръжка и по-нататъшно развитие, което се равнява на общи прогнозни разходи от 13,8 милиона евро за периода.

- Портал за финансиране от Съюза (портал за възможностите за финансиране): 6 милиона евро разходи за първоначално разработване и 2 милиона евро годишно за поддръжка и по-нататъшно развитие, което означава общи прогнозни разходи от 20 милиона евро. Това не засяга подхода „повторно използване - купуване - изграждане“ в съответствие със стратегията на Комисията в областта на цифровите технологии, която ще бъде следвана.
- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ²²	от държави от ЕАСТ ²³	от държави кандидатки и потенциални кандидати ²⁴	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

²² Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

²³ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

²⁴ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
--	---------------	------------------------	-------	-------	-------	-------

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./е дногод.	от държав и от ЕАСТ	от държави кандидатк и и потенциал ни кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод. /едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка			Номер							
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028—2034 г.	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033		2034
Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджетен ред	Пети задължения	(1a)								0
	Плащания	(2a)								0
Бюджетен ред	Пети задължения	(1б)								0
	Плащания	(2б)								0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.										
Бюджетен ред										0
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Пети задължения	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

ГД: <.....>						Годи на	Годи на	Годин а	Годи на	Годи на	Годи на	Годи на	Годи на	ОБЩ О МФР 2028— 2034 г.
						2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Бюджетни кредити за оперативни разходи														
Бюджетен ред	Поети задължения					(1a)								0
	Плащания					(2a)								0
Бюджетен ред	Поети задължения					(1б)								0
	Плащания					(2б)								0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.														
Бюджетен ред														0
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения					=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания					=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Година	Година	Година	Година	Година		Година		Година		ОБЩО МФР 2028— 2034 г.	
			2028	2029	2030	2031	2032		2033		2034			
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения		0	0	0	0	0		0		0		0	
	Плащания		0	0	0	0	0		0		0		0	
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми			0	0	0	0	0		0		0		0	

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Постигнати задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Платения		0	0	0	0	0	0	0	0

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	
--	-------	--

ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028 — 2034 г.
Бюджетни кредити за оперативни разходи													
Бюджетен ред	Постигнати задължения	(1а)											0
	Платения	(2а)											0
Бюджетен ред	Постигнати задължения	(1б)											0
	Платения	(2б)											0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.													
Бюджетен ред													0

ОБЩО бюджетни и кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+ 1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+ 2b	0	0	0	0	0	0	0	0

ГД: <.....>			Год ина 2028	Год ина 2029	Год ина 2030	Год ина 2031	Год ина 2032	Год ина 2033	Год ина 2034	ОБ ЩО МФ Р 2029 — 2034 г.
Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджете н ред	Поети задължения	(1a)								0
	Плащания	(2a)								0
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)								0
	Плащания	(2б)								0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.										
Бюджетен ред										0
ОБЩО бюджетни и кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+ 1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+ 2b	0	0	0	0	0	0	0	0

			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <...> от многогодишната финансова рамка	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
			0	0	0	0	0	0	0	0

			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми (всички оперативни функции)			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0

от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
--	----------	--	---	---	---	---	---	---	---	---

Функция от многогодишната финансова рамка		7	„Административни разходи“							
ГД: <.....>			Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
• Човешки ресурси			0	0	0	0	0	0	0	0
• Други административни разходи			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити		0	0	0	0	0	0	0	0

ГД: <.....>			Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
• Човешки ресурси			0	0	0	0	0	0	0	0
• Други административни разходи			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити		0	0	0	0	0	0	0	0

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0	0	0	0	0	0	0	0
---	--	---	---	---	---	---	---	---	---

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0	0	0	0	0	0	0	0
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	
--	-------	--

ГД: <.....>	Год ина	Годин а	Год ина	Годин а	Го ди на	Год ина	Годин а	ОБ Щ О МФ Р 202 8— 203 4 г.
	202 8	2029	203 0	2031	20 32	203 3	2034	
Бюджетни кредити за оперативни разходи								

Бюджет ен ред	Поети задължения	(1a)									0
	Плащания	(2a)									0
Бюджете н ред	Поети задължения	(16)									0
	Плащания	(26)									0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.											
Бюджете н ред											0
ОБЩО бюджет ни кредит и за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Бюджетни кредити за оперативни разходи											
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)									0
	Плащания	(2a)									0
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)									0
	Плащания	(26)									0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.											
Бюджетен ред											0

ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩ О МФР 2028 — 2034 г .
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
Функция от многогодишната финансова рамка		Номер								

ГД: <.....>	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Бюджетни кредити за оперативни разходи								

Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)								0
	Плащания	(2a)								0
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)								0
	Плащания	(2б)								0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.										
Бюджетен ред										0
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)								0
	Плащания	(2а)								0
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)								0
	Плащания	(2б)								0
Бюджетните кредити за административни разходи, финансирани от пакета за конкретни програми, са с административен характер, финансирани от пакета за конкретни програми.										
Бюджетен ред										0

ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028—2034 г.
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми			0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2028—2034 г.
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения		0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания		0	0	0	0	0	0	0	0
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми (всички		-6	0	0	0	0	0	0	0	0

оперативни функции)										
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	10	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	11	0	0	0	0	0	0	0	0

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: <.....>		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
• Човешки ресурси		0	0	0	0	0	0	0	0
• Други административни разходи		0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0	0	0	0	0	0	0	0

ГД: <.....>		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2024 г.
• Човешки ресурси		0	0	0	0	0	0	0	0
• Други административни разходи		0	0	0	0	0	0	0	0

ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0	0	0	0	0	0	0	0
---------------------------	------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0	0	0	0	0	0	0	0
---	--	---	---	---	---	---	---	---	---

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0	0	0	0	0	0	0	0
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.2. *Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)*

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)	ОБЩО
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ							

↓	Вид ²⁵	Среде н разхо д	Бр.	Разхо ди	Бр.	Разхо ди	Бр.	Разхо ди	Бр.	Разх оди	Бр.	Разхо ди	Бр.	Разхо ди	Бр.	Разхо ди	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ²⁶ ...																		
- Краен																		
- Краен																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 2																		
ОБЩО																		

²⁵ Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

²⁶ Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

3.2.3. *Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2028—2034 г.
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ФУНКЦИЯ 7								
Човешки ресурси	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Извън ФУНКЦИЯ 7								
Човешки ресурси	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
ОБЩО	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

3.2.3.2. *Бюджетни кредити от външни целеви приходи*

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2028— 2034 г.
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
ФУНКЦИЯ 7								
Човешки ресурси	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Извън ФУНКЦИЯ 7								
Човешки ресурси	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
ОБЩО		0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

3.2.3.3. *Общо бюджетни кредити*

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ			Година	Година	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2028— 2034 г.	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033		2034
			ФУНКЦИЯ 7							
Човешки ресурси			0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Извън ФУНКЦИЯ 7								
Човешки ресурси	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Други административни разходи	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
ОБЩО	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0

Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0

01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)								
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа	- в централата	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО		0	0	0	0	0	0	0

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание			N/A	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Поради хоризонталния си характер регламентът не създава нови самостоятелни бюджетни задължения. Вместо това неговото изпълнение ще бъде подкрепено чрез бюджета, отпуснат за програмите на Съюза и административните разходи. Следователно финансовите нужди, произтичащи от тази инициатива, са покрити в законодателните обосновки за финансовото и цифровото отражение на съответните секторни програми.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	ОБЩО МФР 2028— 2034 г.
ФУНКЦИЯ 7								
Разходи за ИТ (институционални)	0	0	0	0	0	0	0	0
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0	0	0	0	0	0	0	0
Извън ФУНКЦИЯ 7								
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0	0	0	0	0	0	0	0
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

Поради хоризонталния си характер регламентът не създава нови самостоятелни бюджетни задължения. Вместо това неговото изпълнение ще бъде подкрепено чрез бюджета, отпуснат за програмите на Съюза и административните разходи. Следователно финансовите нужди, произтичащи от тази инициатива, са покрити в законодателните обосновки за финансовото и цифровото отражение на съответните секторни програми.

- ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ²⁷						
		Година 2028	Година 2029	Година 2030	Година 2031	Година 2032	Година 2033	Година 2034
Статия								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

n.a.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

n.a.

²⁷

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

В предложението за регламент се определят правила, за да се гарантира, че информацията за изпълнението е публично достъпна чрез единен онлайн портал, представящ информационно табло за това, което бюджетът на ЕС постига. Порталът също ще съдържа данни за бенефициерите и операциите, получаващи подкрепа от бюджета. Порталът ще служи и като единна входна точка, предоставяща информация за наличните възможности за финансиране, подобряваща прозрачността и достъпа до информация, по-специално за организаторите на проекти и потенциалните бенефициери. При разработването на единния портал ще се обърне специално внимание на осигуряването на оперативна съвместимост на базите данни, съставляващи бекофисът на портала, както и достъпност.

Рамката за изпълнението също така ще предостави набор от области на интервенция и показатели за изпълнението, които са от значение за инвестициите и реформите в областта на цифровите технологии.

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Препратка към изискването	Описание на изискването	Засегнати от изискването субекти	Процеси (обобщено)	Категории
Член 9 — Мониторинг и докладване за изпълнението на бюджета	Комисията наблюдава изпълнението на програмите, финансирани от бюджета, за всички методи на изпълнение, за да оцени напредъка към постигането на техните цели в съответствие с показателите за изпълнението, изброени в приложение I към Регламента. Данните се събират редовно и се съхраняват в електронен вид.	Комисия	Събиране на данни	Събиране, обработване, генериране, обмен или споделяне на данни
Член 12 — Прозрачност — Единен портал	В този член се определят разпоредби, насочени към създаването на единен портал за	Държави членки, трети държави, партньори по изпълнението, бенефициери	Събиране на данни и публикуване	Събиране, обработване, генериране, обмен или споделяне на данни

	предоставяне на публично достъпна информация за изпълнението, както и данни за бенефициерите и операциите, подкрепяни от бюджета, и информация за наличните възможности за финансиране.			
Член 14 — Изпълнение чрез планове на държавите членки — мониторинг на изпълнението и докладване	Всяка държава членка разполага със система за мониторинг и докладване, която да позволява мониторинг на изпълнението и автоматизирано предаване на информация относно рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението. Тази система е оперативно съвместима и позволява автоматичен електронен обмен на данни с Единния портал и електронната система за обмен на данни между държавите членки и Комисията. Планове на държавите членки съдържат разпоредби относно докладването на данни за изпълнението и предаването по	Държави членки	Събиране и мониторинг на данни	Събиране, обработване, генериране, обмен или споделяне на данни

	електронен път на Комисията на основните данни от мониторинга.			
Член 17 — Изпълнение при непряко управление	Споразуменията, подписани между лица или субекти, изпълняващи средства на Съюза, и Комисията съдържат разпоредби относно предаването по електронен път на Комисията на информация във връзка с покани до деня на публикуването им.	Партньори по изпълнението	Събиране и мониторинг на данни	Събиране, обработване, генериране, обмен или споделяне на данни
Член 18 — Информация, комуникация и видимост	Бенефициерите, лицата или субектите, изпълняващи средства на Съюза, органите, изпълняващи финансови инструменти по плановете, и консултативните партньори посочват произхода на тези средства и гарантират видимостта на подкрепата от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, например чрез уебсайтове и други цифрови канали.	Бенефициери, лица или субекти, изпълняващи средства на Съюза, органи, изпълняващи финансови инструменти според плановете на държавите членки, и консултативни и партньори	Прозрачност	Информация, комуникация и видимост
Член 19 — Обработване на лични	Държавите членки и Комисията имат право да обработват лични данни. При	Комисията, държавите членки	Обработване на лични данни	Събиране, обработване, генериране, обмен или

данни	обработването на личните данни се въвеждат технически и организационни мерки за защита на правата на субектите на данни.			споделяне на данни
-------	--	--	--	--------------------

4.2. Данни

Вид на данните	Препратка към изискванията	Стандарт и/или спецификация (ако е приложимо)
Данни за рамката за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението въз основа на i) области на интервенция и ii) показатели за изпълнението (показатели за крайния продукт и за резултатите)	Член 8 [Рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението]	Комисията ежегодно информира Европейския парламент и Съвета относно степента на изпълнение на програмите въз основа на тази информация за изпълнението.
Единният портал съдържа и публикува данни относно: дейностите, финансирани от бюджета, включително за напредъка по финансовото изпълнение, разбити по програми и по глави на плана на държавата членка, когато е приложимо; информация за обобщените резултати, разбити по програми и области на интервенция, като се използват съответните показатели за изпълнение; информация за приноса към политиките, като екологична и социална	Член 12 [Прозрачност — Единен портал]	Тези данни следва да бъдат публикувани от Комисията чрез специален публично достъпен уебсайт („Единния портал“) с няколко раздела за съдържанието.

политика и равенство между половете; операции, финансирани от бюджета; за дейности, изпълнявани пряко от Комисията, равнището на участие, по-специално броя на предложенията за всяка покана за представяне на предложения, средната им оценка, дела на предложенията над и под праговете за качество; информацията, посочена в член 41, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.		
Данни за мониторинга, докладване на напредъка, оценка, проверки на финансовото управление и одити	Член 14 [отговорности на държавите членки] и приложение I относно ключовите изисквания за системите за управление, контрол и одит на държавите членки	По-специално държавите членки следва да разполагат със системи и процедури, за да гарантират, че всички оправдателни документи, свързани с подкрепяна от Фонда мярка, се съхраняват на подходящото равнище за X-годишен период от X на годината, през която е извършено последното плащане от Комисията към държавата членка.
Обработване на лични данни	Член 19 [Обработване на лични данни]	За да бъдат изпълнени задълженията по настоящия регламент и други правни актове, е необходимо да се събират и обработват различни категории лични данни.

Съответствие с Европейската стратегия за данните

Инициативата ще подкрепи общите цели на Европейската стратегия за данните, тъй като е насочена към улесняване на модерното и ефективно управление и споделяне на данни, включително с цел подпомагане на публичните администрации и улесняване на по-доброто изготвяне на политики. Очаква се по-доброто управление на данните за изпълнението да даде възможност за по-добро насочване на управлението на програмите.

Съответствие с принципа на еднократност

Данните, публикувани от Комисията, ще бъдат показвани в отворен, оперативно съвместим и машинночитим формат, който позволява данните да бъдат откриваеми, достъпни, оперативно съвместими и повторно използваеми, както и да отговарят на стандарти за високо качество.

4.3. Цифрови решения

Цифрова и/или секторна политика (когато са приложими)	Единният онлайн портал ще показва информация за изпълнението на бюджета, за бенефициерите и операциите, подкрепяни от бюджета, както и за наличните възможности за финансиране. Той ще подкрепя секторните политики, като улеснява достъпа до информация относно бюджетната подкрепа за такива секторни политики (напр. сближаване, селско стопанство, конкурентоспособност, научни изследвания, отбрана и др.)
<i>Акт за изкуствения интелект</i>	Цифровото решение може да използва технологии с ИИ, например с цел подпомагане на бенефициерите да търсят информация относно възможностите за финансиране.
<i>Рамка на ЕС за киберсигурност</i>	N/A
<i>eIDAS</i>	N/A
<i>Единна цифрова платформа и IMI</i>	Единният портал ще допринесе пряко за постигането на целите на единната цифрова платформа чрез централизиране и рационализиране на достъпа до информация относно бюджета на ЕС чрез единна входна точка.
<i>Други</i>	N/A

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

При разработването на единния портал ще се обърне специално внимание на осигуряването на оперативна съвместимост на базите данни, съставляващи бекофиса на портала, в контекст, в който достъпът до информация за изпълнението и информация относно възможностите за финансиране понастоящем е възпрепятстван от липсата на оперативна съвместимост на базите данни, които са в основата на информационните табла и порталите на Комисията.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

n.a.