

Този текст служи само за информационни цели и няма правно действие. Институциите на Съюза не носят отговорност за неговото съдържание. Автентичните версии на съответните актове, включително техните преамбюли, са версиите, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз и налични в EUR-Lex. Тези официални текстове са пряко достъпни чрез връзките, публикувани в настоящия документ

► **B**

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 22 януари 2014 година

относно минимално изискуеми принципи при проучването и добива на въглеводороди (като например шистов газ) с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества

(2014/70/ЕС)

(ОВ L 39, 8.2.2014 г., стр. 72)

Поправен със:

► **C1** Поправка, ОВ С 463, 23.12.2014 г., стр. 28 (2014/70/ЕС)

▼B**ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА**

от 22 януари 2014 година

относно минимално изискуеми принципи при проучването и добива на въглеводороди (като например шистов газ) с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества

(2014/70/ЕС)

1. ЦЕЛ И ПРЕДМЕТ

- 1.1. В настоящата препоръка са формулирани минимално изискуемите принципи, които да послужат на държавите членки, желаещи да провеждат проучване и добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества при осигуряване на опазване на общественото здраве, климата и околната среда, за постигане на ефективно използване на ресурсите и информираност на обществеността.
- 1.2. На държавите членки се препоръчва при прилагането на своите съществуващи разпоредби за транспониране на законодателството на ЕС или при тяхното адаптиране към нуждите и специфичните особености на проучването и добива на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, да прилагат настоящите принципи, отнасящи се за планирането, оценяването на инсталациите, разрешенията, работните и екологичните показатели и закриването на сондажи, както и участието на обществеността и разпространяването на информация.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

За целите по настоящата препоръка:

▼C1

- а) „хидравлично разбиване с големи водни количества“ („high volume hydraulic fracturing“) означава нагнетяване на 1 000 m³ или по-голямо количество вода за едно хидравлично разбиване или на 10 000 m³ или по-голямо количество вода по време на целия процес на разбиване в един сондаж;

▼B

- б) „инсталация“ включва всички съответни подземни конструкции, предназначени за проучване и добив на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества.

3. СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ И ОЦЕНЯВАНЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА

- 3.1. Преди предоставянето на лицензи за проучване и/или добив на въглеводороди, които могат да доведат до използването на хидравлично разбиване с големи водни количества, държавите членки следва да подготвят стратегическа екологична оценка с цел предотвратяване, управление и намаляване на въздействията върху и рисковете за човешкото здраве и околната среда. Оценката следва да бъде проведена въз основа на изискванията в Директива 2001/42/ЕО.
- 3.2. Държавите членки следва да определят ясни правила относно възможните ограничения на дейностите, например в защитени зони, райони с опасност от наводнения или сеизмично опасни зони, както и относно минимално допустимите отстояния между разрешените обекти и жилищни или водозащитни райони. Също така, те следва да определят минимално допустими разлики между дълбочината на хидравлично разпукваната зона и на водоносния пласт.

▼B

- 3.3. Държавите членки следва да предприемат необходимите мерки за осигуряване на провеждането на оценки на въздействието върху околната среда въз основа на изискванията от Директива 2011/92/ЕС.
 - 3.4. Държавите членки следва да предоставят на заинтересованата общественост ранни и реални възможности за участие в разработването на стратегиите по точка 3.1 и на оценките на въздействието върху околната среда по точка 3.3.
4. **РАЗРЕШЕНИЯ ЗА ПРОУЧВАНЕ И ДОБИВ**

▼C1

Държавите членки трябва да осигуряват пълна съгласуваност на условията и процедурите за получаване на разрешения в съответствие с приложимото законодателство на ЕС, ако:

▼B

- а) за издаването на необходимото разрешение (необходимите разрешения) отговарят повече от един компетентни органи;
- б) участва повече от един оператор;
- в) необходими са повече от едно разрешения за дадена фаза от проекта;
- г) необходими са повече от едно разрешения съгласно националното законодателство или законодателството на ЕС.

5. **ИЗБОР НА ОБЕКТ ЗА ПРОУЧВАНЕ И ДОБИВ**

- 5.1. Държавите членки следва да вземат необходимите мерки за осигуряване, че геоложката формация на даден обект е подходяща за проучване или добив на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества. Те следва да осигуряват от страна на операторите да извършат характеризирание и оценка на риска при потенциалния обект и в околния надземен и подземен район.
- 5.2. Оценката на риска следва да се основава на достатъчно данни, които да дават възможност за характеризирание на района на потенциалното проучване и добив и за идентифициране на потенциалните възможности за вредни въздействия. Това следва да даде възможност за оценка на риска от изтичане или просмукване на сондажни разтвори, разтвори за хидравлично разбиване, естествени материали, въглеводороди и газове от сондажа или от целевото геолошко образувание, както и риска от предизвикване на сеизмичност.
- 5.3. Оценката на риска трябва:

▼C1

- а) да се основава на най-добрите налични техники и да е съобразена със съответните резултати от организирания от Европейската комисия информационен обмен между държавите членки, съответните стопански отрасли и неправителствените организации за защита на околната среда;
- б) да прогнозира променящото се поведение на целевото геолошко образувание, на геоложките пластове, отделящи находището от подземните води, и на съществуващите сондажи или други изкуствени конструкции, изложени на въздействието на високо налягане при нагнетяването, прилагано при хидравличното разбиване с големи водни количества, както и количеството на нагнетяваните флуиди;

▼B

- в) да предвижда спазване на минимално допустимо вертикално отстояние между подложената на разпукване зона и водоносния пласт;
- г) да се актуализира по време на съответните дейности, в случай че се появят нови данни.

▼B

- 5.4. Даден обект следва да бъде избран само ако оценката на риска, проведена съгласно точки 5.1, 5.2 и 5.3, покаже че хидравличното разбиване няма да доведе до пряко проникване на замърсители в подземните води и няма да причини щети на други дейности в околностите на инсталацията.

6. ПРОУЧВАНЕ НА БАЗОВАТА ЛИНИЯ

- 6.1. Преди началото на операциите по хидравлично разбиване с големи водни количества, държавите членки следва да осигуряват следното:

- а) операторът да определи състоянието на околната среда (базовата линия) при обекта на инсталацията и в околния надземен и подземен район, който потенциално може да бъде засегнат от неговите дейности;
- б) базовата линия да бъде надлежно описана и докладвана на компетентния орган преди началото на съответните дейности.

- 6.2. Необходимо е да бъде определена базова линия по отношение на:

- а) качествените характеристики и оттока на повърхностните и подземните води;
- б) качествените характеристики на питейната вода в местата на водочерпене;
- в) качеството на атмосферния въздух;
- г) почвените условия;
- д) наличието на метан и на други летливи органични съединения във водите;
- е) сеизмичността;
- ж) земеползването;
- з) биологичното разнообразие;
- и) състоянието на инфраструктурата и сградите;
- й) съществуващите сондажи и изоставените конструкции.

7. ПРОЕКТИРАНЕ И ИЗГРАЖДАНЕ НА ИНСТАЛАЦИИ

Държавите членки следва да осигуряват задължение инсталацията да е изградена по такъв начин, че да се предотвратят възможни изтичания на повърхността или разливи в почвата, водите и въздуха.

8. ИНФРАСТРУКТУРА НА ДОБИВНИЯ РАЙОН

Държавите членки следва да осигуряват:

- а) операторите или групите от оператори да прилагат цялостен подход за разработването на даден добивен район с цел предотвратяване и намаляване на вредните въздействия и рисковете за околната среда и здравето както на работниците, така и на населението.
- б) да бъдат определяни адекватни изисквания за обслужващата инсталацията инфраструктура преди началото на добива. ► **C1** Ако основното предназначение на дадена инсталация е да добива нефт чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, следва да бъде инсталирана специална инфраструктура за улавяне и транспортиране на съпътстващия природен газ. ◄

9. РАБОТНИ ИЗИСКВАНИЯ

- 9.1. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите използване на най-добрите налични техники, с отчитане

▼B

на организирания от Европейската комисия информационен обмен между държавите членки, заинтересованите стопански отрасли и неправителствените организации за защита на околната среда, както и на добрата промишлена практика за предотвратяване, управление и намаляване на рисковете, свързани с проектите за проучване и добив на въглеводороди.

9.2. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите:

- а) разработване на специфичен за всеки проект план за управление, за да се осигурява ефективно използване на водата по време на целия проект. Операторите следва да осигуряват проследимост на количествата вода. В плана за управление на водите следва да се отчитат сезонните изменения в разполагаемите количества вода и да се избягва използването на водоизточници, намиращи се в състояние под натиск;
- б) разработване на планове за управление на транспортните дейности, с оглед свеждане до минимум както изобщо на емисиите в атмосферата, така и по-специално на вредните въздействия върху местните общности и върху биоразнообразието;
- в) улавяне на газове за последваща употреба, свеждане до минимум на изгарянето във факел и избягване на отделянето на газове в атмосферата. По-специално, операторите следва да прилагат мерки, с които да осигуряват намаляване на емисиите в атмосферата при проучването и добива чрез улавяне и последваща употреба на газа. Отделянето на метан и други замърсители на въздуха следва да бъде ограничено, така че да се провежда само при най-изключителни работни условия по съображения за безопасност;
- г) процесът на хидравлично разбиване с големи водни количества да се провежда по управляем начин и с подходящо регулиране на налягането, така че да се образуват пукнатини само в рамките на газовото находище и да се избягва предизвикването на сеизмичност;
- д) да се осигурява конструктивна цялост на сондажите чрез подходящо проектиране, изграждане и изпитване. Резултатите от изпитванията за цялост и здравина следва да бъдат преглеждани от независима и квалифицирана трета страна, с цел да се осигурят необходимите работни показатели на сондажа, както и неговата безопасност по отношение на околната среда и здравето, по време на всички стадии на разработването на проекта, както и след закриването на сондажа;
- е) разработване на планове за управление на риска и предприемане на необходимите мерки за предотвратяване и/или смекчаване на въздействията, както и мерките необходими за реагиране;
- ж) да се спират дейностите и спешно да се предприемат коригиращи/ремонтни действия при нарушение на конструктивната цялост на сондажа или при аварийно попадане на замърсители в подземните води;
- з) да се докладва веднага на компетентния орган в случай на произшествие или авария, засягащи общественото здраве или околната среда. Докладът следва да включва описание на причините за аварията или произшествието, на неговите последици и на предприетите коригиращи/ремонтни действия. Като основен документ за позовавания следва да се използва проучването на базовата линия по точки 6.1 и 6.2.

▼B

- 9.3. Държавите членки следва да насърчават отговорното ползване на водните ресурси при хидравлично разбиване с големи водни количества.

▼C1

10. ИЗПОЛЗВАНЕ НА ХИМИЧЕСКИ ВЕЩЕСТВА И ВОДА ПРИ ХИДРАВЛИЧНО РАЗБИВАНЕ С ГОЛЕМИ ВОДНИ КОЛИЧЕСТВА

- 10.1. Държавите членки следва да гарантират:
- а) че производителите, вносителите и потребителите надолу по веригата на химическите вещества, използвани при хидравлично разбиване, посочват „хидравлично разбиване“ („hydraulic fracturing“) като наименование на употребата на химическите вещества, в съответствие със своите задължения, произтичащи по Регламент (ЕО) № 1907/2006;
 - б) свеждането до минимум на използването на химически вещества при хидравличното разбиване с големи водни количества;
 - в) че при избора на използваните химически вещества се разглежда въпросът доколко е възможно да се третираат флуидите, излизащи на повърхността след хидравлично разбиване с големи водни количества.
- 10.2. Държавите членки следва да насърчават операторите да използват такива техники за хидравлично разбиване, които свеждат до минимум потреблението на вода и количеството на отпадъците, а също и при които не се използват опасни химически вещества, винаги когато съществуват такива технологии, които да са технически осъществими и разумни по отношение на човешкото здраве, околната среда и климата.

▼B

11. ИЗИСКВАНИЯ ЗА МОНИТОРИНГ

- 11.1. Държавите членки следва да осигуряват провеждане от страна на оператора на редовен мониторинг на инсталацията и околния надземен и подземен район, който потенциално може да бъде засегнат от дейностите във фазите на проучване и добив, по-специално преди, по време и след извършването на хидравлично разбиване с големи водни количества.
- 11.2. Като основен документ за позоваване при организирането на последващ мониторинг следва да се използва проучването на базовата линия по точки 6.1 и 6.2.
- 11.3. В допълнение към параметрите на околната среда, определени при проучването на базовата линия, държавите членки следва да осигуряват от страна на оператора провеждане на мониторинг на следните работни параметри:
- а) точния състав на разтвора за хидравлично разбиване, използван във всеки сондаж;
 - б) количеството вода, използвано за хидравличното разбиване във всеки сондаж;
 - в) налягането, прилагано по време на хидравличното разбиване с големи водни количества;
 - г) по отношение на флуидите, които излизат на повърхността след хидравличното разбиване с големи водни количества: дела на връщащите се спрямо нагнетените флуиди, количествата, характеристиките, повторно използваните и/или третирани количества за всеки сондаж;
 - д) емисиите във въздуха на метан, други летливи органични съединения и други газове, които биха могли да имат вредни въздействия върху човешкото здраве и/или околната среда.

▼B

- 11.4. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите провеждане на мониторинг на въздействията на хидравличното разбиване с големи водни количества върху конструктивната цялост на сондажите и другите изкуствени конструкции, намиращи се в околния надземен и подземен район, които потенциално е възможно да бъдат засегнати от дейностите.
- 11.5. Държавите членки следва да осигуряват изискване резултатите от мониторинга да се докладват на компетентните органи.
12. **ЕКОЛОГИЧНА ОТГОВОРНОСТ И ФИНАНСОВА ГАРАНЦИЯ**
- 12.1. Държавите членки следва да прилагат разпоредбите за екологична отговорност по отношение на всички дейности, провеждани в даден обект с инсталация за хидравлично разбиване с големи водни количества, включително и за дейностите, които не попадат в обхвата на Директива 2004/35/ЕО.
- 12.2. Държавите членки следва да осигуряват от страна на оператора да предостави преди началото на дейностите, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества, финансова гаранция или неин еквивалент, покриваща условията в разрешението и потенциалните отговорности за екологични щети.
13. **АДМИНИСТРАТИВЕН ПОТЕНЦИАЛ**
- 13.1. Държавите членки следва да осигуряват наличие в компетентните органи на адекватни човешки, технически и финансови ресурси за изпълнение на техните задължения.
- 13.2. Държавите членки следва да предотвратяват възникването на конфликти на интерес между регулаторната функция на компетентните органи и тяхната функция във връзка със стопанското разработване на ресурсите.

▼C1**14. ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПРИ ЗАКРИВАНЕ НА ИНСТАЛАЦИИ**

Държавите членки следва да осигуряват провеждането на надзор след закриването на всяка инсталация, с цел да се сравни състоянието на околната среда при обекта на инсталацията и в околния надземен и подземен район, който потенциално може да бъде засегнат от дейностите, със състоянието преди началото на дейностите, както е определено в проучването на базовата линия.

▼B**15. РАЗПРОСТРАНЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИЯ**

Държавите членки следва да осигуряват

▼C1

- а) от страна на оператора публично разпространение на информация относно химическите вещества и водните количества, които той предвижда да използва и действително използва при хидравличното разбиване с големи водни количества във всеки един сондаж. В тази информация трябва да бъдат посочени наименованията и номерата по регистъра на Chemical Abstracts Service (CAS) на всички използвани вещества и да бъде включен информационен лист за безопасност (ако има такъв), както и да бъде посочена максималната концентрация на съответното вещество в разтвора за хидравлично разбиване;

▼B

- б) компетентните органи следва да публикуват на публично достъпна страница в интернет, в рамките на 6 месеца от публикуването на настоящата препоръка, и през периоди не по-дълги от 12 месеца, следните видове информация:
- і) броя на изпълнените сондажи и планираните проекти, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества;

▼B

- ii) броя на издадените разрешения, наименованията на съответните оператори и условията по разрешенията;
- iii) проучването на базовата линия, подготвено съгласно точки 6.1 и 6.2 и резултатите от мониторинга, провеждан съгласно точки 11.1, 11.2, както и точка 11.3, букви б) до д);
- в) също така, компетентните органи следва незабавно да информират обществеността за:
 - i) произшествия и аварии съгласно точка 9.2, буква е);
 - ii) резултатите от инспекции, информация за неспазване на изискванията и санкции.

16. ПРЕГЛЕД**▼C1**

- 16.1. Държавите членки, които са избрали да провеждат проучване или добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, се приканват да въведат в сила минимално изискуемите принципи, формулирани в настоящата препоръка, до 28 юли 2014 г. и ежегодно да информират Европейската комисия за въведените от тях мерки в отговор на настоящата препоръка, като първото такова информиране следва да бъде извършено до декември 2014 г.

▼B

- 16.2. Европейската комисия ще проследява внимателно прилагането на настоящата препоръка чрез сравняване на ситуацията в държавите членки в публично достъпна таблица с резултати.
- 16.3. Европейската комисия ще извърши преглед на ефективността на действието на препоръката 18 месеца след нейното публикуване.
- 16.4. Прегледът ще включи оценка на прилагането на препоръката, ще бъде разгледан напредъкът при обмена на информация за най-добрите налични техники и при прилагането на съответните справочни документи за най-добрите налични техники, както и въпросът за евентуална необходимост от актуализация на разпоредбите на препоръката. Европейската комисия ще вземе решение дали е необходимо да направи законодателни предложения с правно обвързващи разпоредби относно добива на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества.