

Този документ е средство за документиране и не обвързва институциите

► **B**

РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1975/2006 НА КОМИСИЯТА

от 7 декември 2006 година

за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета по отношение на прилагането на процедури за контрол, както и кръстосано спазване по отношение на мерките за подпомагане на развитието на селските райони

(ОВ L 368, 23.12.2006 г., стр. 74)

Изменен със:

Официален вестник

№ страница дата

- | | | | | |
|--------------------|---|-------|----|---------------|
| ► <u>M1</u> | Регламент (ЕО) № 1396/2007 на Комисията от 28 ноември 2007 година | L 311 | 3 | 29.11.2007 г. |
| ► <u>M2</u> | Регламент (ЕО) № 484/2009 на Комисията от 9 юни 2009 година | L 145 | 25 | 10.6.2009 г. |



РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1975/2006 НА КОМИСИЯТА

от 7 декември 2006 година

за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета по отношение на прилагането на процедури за контрол, както и кръстосано спазване по отношение на мерките за подпомагане на развитието на селските райони

КОМИСИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета от 20 септември 2005 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) ⁽¹⁾, и по-специално член 51, параграф 4, член 74, параграф 4 и член 91 от него,

като има предвид, че:

- (1) Опитът показва, че интегрираната система за администриране и контрол (наричана по-нататък ИСАК), предвидена в глава 4 от дял II от Регламент (ЕО) № 1782/2003 на Съвета от 29 септември 2003 г. за установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика, за установяване на някои схеми за подпомагане на земеделски производители и за изменение на Регламенти (ЕИО) № 2019/93, (ЕО) № 1452/2001, (ЕО) № 1453/2001, (ЕО) № 1454/2001, (ЕО) 1868/94, (ЕО) № 1251/1999, (ЕО) № 1254/1999, (ЕО) № 1673/2000, (ЕИО) № 2358/71 и (ЕО) № 2529/2001 ⁽²⁾ е доказано ефективно и ефикасно средство за осъществяването на схемите за директни плащания. Следователно, що се отнася до мерките за подпомагане за площ и за животновъдна дейност съгласно ос 2 на раздел 2 от глава I от дял IV от Регламент (ЕО) № 1698/2005, правилата за управление и контрол, както и свързаните с тези мерки разпоредби относно намаленията и изключенията в случаите на декларации с невярно съдържание, следва да се ръководят от принципите, определени в ИСАК, и по-специално в Регламент (ЕО) № 796/2004 на Комисията от 21 април 2004 г. за определяне на подробни правила за прилагане на интегрираната система за администриране и контрол, кръстосано спазване и модулация, предвидени в Регламент (ЕО) № 1782/2003 на Съвета за установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика и за установяване на някои схеми за подпомагане на земеделски производители ⁽³⁾.
- (2) За някои схеми за подпомагане, обаче, определени в ос 2, и за еквивалентно подпомагане съгласно ос 4, предвидено в раздел 2 от глава I от дял IV от Регламент (ЕО) № 1698/2005, е необходимо правилата за управление и контрол да бъдат адаптирани според конкретните им характеристики. Същото се отнася и за случаите на схеми за подпомагане, определени в оси 1 и 3, съответно в раздели 1 и 3 от посочения регламент, и еквивалентно подпомагане съгласно ос 4. Поради това е необходимо за тези схеми за подпомагане да бъдат въведени специални разпоредби.

⁽¹⁾ ОВ L 277, 21.10.2005 г., стр. 1.

⁽²⁾ ОВ L 270, 21.10.2003 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1405/2006 (ОВ L 265, 26.9.2006 г., стр. 1).

⁽³⁾ ОВ L 141, 30.4.2004 г., стр. 18. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 659/2006 (ОВ L 116, 29.4.2006 г., стр. 20).

▼B

- (3) С цел да се гарантира, че всички национални администрации са в състояние да организират ефективен интегриран контрол върху всички площи, за които се иска плащане съгласно ос 2, от една страна, и по схемите за подпомагане на площ, обхванати от Регламент (ЕО) № 796/2004, от друга, исканията за изплащане за мерките за площи съгласно ос 2 следва да се подават в същите срокове, които са определени за единичното заявление, предвидено в раздел I от дял II от част II от посочения регламент. Въпреки това следва да се предостави преходен период, за да се даде възможност да бъдат извършени необходимите административни действия.
- (4) За да се гарантира възпиращият ефект на мерките за контрол, като общо правило плащанията следва да не се извършват, преди да приключат проверките на заявленията за подпомагане. Уместно е, обаче, след приключване на административните проверки да се позволи извършването на плащанията в определена степен. При определянето на тази степен следва да се отчита рискът от изплащане на по-големи суми от дължимите.
- (5) Правилата за контрол, предвидени в настоящия регламент, следва да са съобразени със специалните характеристики на мерките съгласно ос 2. Ето защо следва да бъдат определени конкретни правила.
- (6) В съответствие с член 51 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 плащанията съгласно някои от предвидените в посочения регламент мерки се извършват съгласно изискването за кръстосаното спазване, както това е предвидено в раздел I от дял II от Регламент (ЕО) № 1782/2003. Поради това е уместно да се съгласуват правилата, свързани с кръстосаното спазване, с тези, съдържащи се в Регламенти (ЕО) № 1782/2003 и (ЕО) № 796/2004.
- (7) За да се удостовери доколко е спазен член 72, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, следва да се извършват *ex-post* проверки на инвестиционните операции, за да се гарантира, че тези операции са правилно извършени и че същите инвестиции не са финансирани по нередовен начин от различни национални източници или източници на Общността. Следва да се определят базата и съдържанието на тези проверки.
- (8) Необходими са специални правила за определяне на отговорностите в контрола на местните групи за действие, посочени в член 62 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 и одобрени от държавите-членки.
- (9) За да се позволи на Комисията да изпълнява задълженията си по управлението на мерките, държавите-членки следва да отчитат пред Комисията броя на извършените проверки и резултатите от тях.
- (10) Всички критерии за допустимост, установени съгласно общностното или националното законодателство или на програмите за развитие на селските райони, трябва да могат да се контролират съгласно набор от проверими показатели.
- (11) Държавите-членки могат да използват сведения, получени от други служби или организации, с цел проверка на спазването на критериите за допустимост. Въпреки това те трябва да имат гаранции, че тези служби или организации работят по достатъчно високи стандарти, за да контролират спазването на критериите за допустимост.
- (12) Следва да бъдат установени някои общи принципи за контрол, които да обхващат правото на Комисията да извършва проверки.

▼B

- (13) Държавите-членки следва да гарантират, че разплащателните агенции, съгласно член 6 от Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета от 21 юни 2005 г. относно финансирането на Общата селскостопанска политика ⁽¹⁾, разполагат с достатъчно информация за контрола, осъществяван от техните служби или органи, за да изпълняват задълженията си съгласно този регламент.
- (14) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета за развитие на селските райони,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ЧАСТ I***Приложно поле и общи разпоредби******Член 1*****Приложно поле**

Настоящият регламент определя подробни правила за прилагането на процедурите за контрол, както и кръстосано спазване по отношение на мерките за съфинансиране за подпомагане на развитието на селските райони, установени в Регламент (ЕО) № 1698/2005.

▼M2***Член 2*****Прилагане на Регламент (ЕО) № 796/2004**

Без да се засягат специалните разпоредби на настоящия регламент, членове 5, 22, 23, член 23а, параграф 1, членове 68, 69, член 71, параграф 2 и член 73 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилагат *mutatis mutandis*.

▼B***Член 3*****Определения**

За целите на настоящия регламент:

- а) „заявление за подпомагане“ означава заявлението, което трябва да бъде прието, за да бъде предоставено подпомагането или да бъде извършена регистрация в схема;
- б) „искане за плащане“ означава подадено от бенефициера заявление за изплащане от националните органи.

Член 4**Заявления за подпомагане и искания за плащане**

1. Без да се засягат специфичните разпоредби на настоящия регламент, държавите-членки осигуряват подходящи процедури за подаване на заявленията за подпомагане.

2. За мерките с многогодишни плащания бенефициерите подават искане за годишно изплащане.

Въпреки това държавите-членки могат да премахнат искането за годишно физическо изплащане, ако въведат ефективни алтер-

⁽¹⁾ ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 320/2006 (ОВ L 58, 28.2.2006 г., стр. 42).

▼B

нативни процедури за извършване на административните проверки, предвидени в член 11 или член 26, според случая.

3. Заявления за подпомагане и исканията за плащане могат да се коригират по всяко време след подаването им, когато съдържат очевидни грешки, установени от компетентните органи.

*Член 5***Общи принципи на контрол**

1. Без да се засягат специфичните разпоредби на настоящия регламент, държавите-членки осигуряват всички критерии за допустимост, установени съгласно общностното или националното законодателство или на програмите за развитие на селските райони, да могат да се контролират според набор от проверими показатели, които се определят от държавите-членки.

2. Когато е възможно, проверките на място, предвидени по силата на членове 12, 20 и 27, и другите проверки, предвидени по правилата на Общността във връзка със земеделските субсидии, се извършват едновременно.

3. Без да се засягат специфичните разпоредби, за бенефициери, за които бъде установено, че изкуствено са създали условията, необходими за получаване на плащане с оглед получаването на предимство в противоречие с целите на схемата за подпомагане, не се извършва плащане.

ЧАСТ II***Правила за администриране и контрол****ДЯЛ I*

Подпомагане за развитие на селските райони съгласно някои мерки от ос 2 и ос 4

*ГЛАВА I***Общи разпоредби***Член 6***Приложно поле и определения**

1. Освен ако в настоящия регламент не е предвидено друго, този дял се прилага за:

- а) подпомагане, предоставено съгласно член 36 от Регламент (ЕО) № 1698/2005;
- б) подпомагане, предоставено съгласно член 63, буква а) от посочения регламент, по отношение на операции, които отговарят на мерките, съгласно ос 2.

Въпреки това настоящият дял не се прилага за мерките, посочени в член 36, буква а), vi), буква б), vi) и vii) и в член 39, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, както и за мерките съгласно член 36, буква б), i) и iii) от посочения регламент, когато се отнася за разходи за залесяване.

▼B

2. За целите на настоящия дял се прилагат следните определения:

- а) „мярка, свързана с площите“ означава мерките или подмерките, при които подпомагането се основава на размера на декларираните площи;
- б) „мярка, свързана с животновъдството“ означава мерките или подмерките, при които подпомагането се основава на броя на декларираните животни.

▼M2*Член 7***Прилагане на Регламент (ЕО) № 796/2004**

Член 2, параграфи 10, 22 и 23, член 9, член 14, параграф 1а и членове 18 и 21 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилагат *mutatis mutandis* за целите на настоящия дял.

Член 2, параграф 1а, член 6, параграф 1 и член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 796/2004 също се прилагат *mutatis mutandis*. Въпреки това за мерките, посочени в член 36, буква б), подточки iii), iv) и v) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, държавите-членки могат да създадат подходящи алтернативни системи за уникална идентификация на земите, за които може да се получава подпомагане.

▼B*Член 8***Искания за плащане**

1. За всички договори, които влизат в сила след 1 януари 2007 г., исканията за плащане съгласно мерките за площ се подават в съответствие със срока, определен в член 11 от Регламент (ЕО) № 796/2004. Въпреки това държавите-членки могат да вземат решение да прилагат тази разпоредба за заявленията, подадени, считано от 2008 г. като година на отправяне на искането.

2. Когато една държава-членка прилага разпоредбите на член 4, параграф 2, втора алинея, искането за плащане се счита за подадено съгласно член 11 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

▼M2

3. Член 11, параграф 3, членове 12, 15 и 20 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилагат *mutatis mutandis* за исканията за плащане съгласно настоящия дял. Освен информацията по член 12, параграф 1, буква г) от посочения регламент исканията за плащане трябва да съдържат и информацията, определена в посочената разпоредба по отношение на неземеделската земя, за която се иска подпомагане.

▼B*Член 9***Плащания**

1. Не се извършва плащане за която и да е мярка или набор от операции в рамките на обхвата на настоящия дял преди окончателното приключване на проверките по мярката или по набора от операции по отношение на критериите за допустимост съгласно раздел I от глава II.

Въпреки това държавите-членки могат да вземат решение, като отчитат риска от надплащане, да изплатят до ►**M1** 75 % ◀ от помощта след окончателното приключване на административните проверки, предвидени в член 11. Процентната стойност на плащането следва да бъде еднаква за всички бенефициери за дадена мярка или набор от операции.

▼B

2. По отношение на проверките за кръстосано спазване, предвидени в раздел II от глава II, когато тези проверки не могат да приключат преди плащането, извършените недопустими плащания се възстановяват в съответствие с разпоредбите на член 73 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

ГЛАВА II**Контрол, намаления и изключения****Член 10****Общи принципи**

1. Заявленията за подпомагане и последващите искания за плащане се проверяват по начин, който гарантира ефективно удостоверяване на спазването на условията за предоставяне на подпомагането.
2. Държавите-членки определят подходящи методи и средства за удостоверяване на спазването на условията за предоставяне на подпомагането съгласно всяка отделна мярка.
3. Държавите-членки следва да ползват интегрираната система за администриране и контрол, предвидена в глава 4 от дял II от Регламент (ЕО) № 1782/2003 (наричана по-нататък „ИСАК“).
4. Удостоверяването на критериите за допустимост се осъществява чрез административни проверки и проверки на място.
5. Съблюдаването на изискванията за кръстосано спазване се удостоверява чрез проверки на място, а когато е уместно и чрез административни проверки.
6. През периода, обхванат от предоставеното подпомагане, парцелите, за които то се предоставя, не могат да се разменят, освен в специално предвидените случаи в програмата за развитие на селските райони.

РАЗДЕЛ I**Спазване на критериите за допустимост****ПОДРАЗДЕЛ I****Контрол****Член 11****Административни проверки**

1. Административните проверки се извършват за всички заявления за подпомагане и искания за плащане и следва да обхващат всички елементи, които е възможно и целесъобразно да бъдат контролирани с административни средства. Процедурите следва да гарантират регистриране на извършените контролни дейности, на резултатите от проверките и за предприетите мерки по отношение на нередностите.
2. Административните проверки следва да включват кръстосани проверки, когато е възможно и целесъобразно, *inter alia* с информацията от ИСАК. Тези кръстосани проверки следва да се отнасят минимум до парцелите и животните, за които се прилагат мерките за подпомагане, за да се избегне изплащането на недопустими помощи.

▼B

3. Проверява се и спазването на дългосрочните ангажименти.
4. Предписанията за нередностите, установени при кръстосани проверки трябва да бъдат последвани от други подходящи административни процедури, а когато е необходимо и от проверка на място.
5. Когато е приложимо, административните проверки за спазването на критериите за допустимост следва да са съобразени с резултатите от проверки, извършени от други служби, органи или организации, които участват в контрола на земеделските субсидии.

*Член 12***Проверки на място****▼M2**

1. Общият брой на извършваните всяка година проверки на място във връзка с исканията за плащане, представени през всяка календарна година, трябва да обхваща най-малко 5 % от всички бенефициери, за които има задължение за бюджетни кредити по една или повече от мерките, попадащи в обхвата на настоящия дял. Въпреки това за мярката по член 36, буква а), подточка iv) от Регламент (ЕО) № 1698/2005 това минимално изискване трябва да бъде постигнато на равнището на мярката.

Заявителите, за които след административните проверки бъде установено, че не отговарят на критериите за допустимост, не се включват в общия брой на бенефициерите, посочени в първата алинея.

▼B

2. За предвидените в настоящия член проверки на място се прилага член 26, параграфи 3 и 4 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

▼M2

3. Контролната извадка, посочена в параграф 1, първа алинея, се формира съгласно член 27 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

▼B

4. За многогодишни мерки, при които плащанията се извършват за период повече от пет години, държавите-членки могат да вземат решение след петата година на плащане за даден бенефициер, да разделят наполовина нормата на контрол, предвидена в параграф 1.

Бенефициерите, по отношение на които държавите-членки се ползват от определената в първа алинея от настоящия параграф възможност, не се включват в общия брой на бенефициерите, съгласно параграф 1, първа алинея.

*Член 13***Контролен доклад**

Проверките на място, съгласно настоящия подраздел, подлежат на контролен доклад, въведен в съответствие с разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

*Член 14***Общи принципи относно проверките на място**

1. Проверките на място се разпределят за цялата година въз основа на анализ на риска, свързан с различните форми на финансово подпомагане, съгласно всяка мярка за развитие на селските райони.
2. Проверките на място обхващат всички ангажименти и задължения, получени от бенефициера, които могат да бъдат проверени по време на посещението.

▼B*Член 15***Елементи на проверките на място и определяне на площите**

1. Държавите-членки определят критериите и методите за контрол, които позволяват да бъдат контролирани различните ангажименти и задължения на бенефициера, за да бъдат спазени изискванията на член 48, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1974/2006 ⁽¹⁾.
 2. По отношение на контрола върху мерките за площи проверките на място следва да се извършват в съответствие с членове 29, 30 и 32 от Регламент (ЕО) № 796/2004.
- Въпреки това за мерките съгласно член 36, буква б), iii), iv) и v) от Регламент (ЕО) № 1698/2005 държавите-членки могат да определят съответните толеранси, които в никой случай не могат да бъдат по-големи от двукратния размер на толерансите, определени в член 30, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 796/2004.
3. По отношение на контрола върху мерките за животновъдство проверките на място се извършват в съответствие с член 35 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

*ПОДРАЗДЕЛ II***Намаления и изключения***Член 16***Мерки за площи****▼M2**

1. Основата за изчисляване на помощта по отношение на мерките за площи се определя в съответствие с член 50, параграфи 1, 3 и 7 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

За целите на прилагането на настоящия член декларираните от даден бенефициер площи, за които той получава еднакъв размер на помощта по определена мярка за площ, се считат за образуващи една група култури. Когато обаче се използват дегресивни размери на помощта, предвид се взема средната стойност на тези размери за съответните декларирани площи.

Когато има определена горна граница или таван за площта, която е допустима за подпомагане, броят на посочените в заявлението за помощ хектари се намалява до определената граница или таван.

2. Когато площта, декларирана за получаване на плащане за съответната група култури, надхвърля площта, определена в съответствие с член 50, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 796/2004, помощта се изчислява въз основа на определената площ, намалена с удвоения размер на установената разлика, когато тази разлика е или над 3 %, или над два хектара, но не повече от 20 % от определената площ.

Когато разликата е над 20 % от определената площ, не се отпуска помощ за съответната група култури.

Когато разликата е над 50 %, бенефициерът се изключва още веднъж от възможността да получава помощ в размер до разликата между декларираната и определената в съответствие с член 50, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 796/2004 площ.

4. Чрез дерогация от параграф 2 и параграф 3, първа алинея за бенефициерите в държавите-членки, които прилагат схемата за

⁽¹⁾ ОВ L 368, 23.12.2006 г., стр. 15.

▼ M2

единно плащане на площ съгласно член 122 от Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета ⁽¹⁾ и когато разликата между декларираната и определената площ е над 3 %, но не повече от 30 % от определената площ, размерът на помощта, която ще бъде отпусната, се намалява по отношение на заявленията за помощ за календарната 2009 г. с удвоения размер на установената разлика.

Когато разликата е над 30 % от определената площ, за календарната 2009 година не се отпуска помощ.

5. Когато разликата между декларираната площ и определената в съответствие с член 50, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 796/2004 площ е резултат от умишлено допуснати нередности, бенефициерът се изключва от възможността да получи помощта, на която би имал право съгласно посочения член за въпросната календарна година за съответната мярка за площ, когато разликата е над 0,5 % от определената площ или над един хектар.

Освен това когато разликата е над 20 % от определената площ, бенефициерът се изключва още веднъж от възможността да получава помощ в размер до разликата между декларираната площ и определената в съответствие с член 50, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 796/2004 площ.

6. Сумата, която се получава в резултат на изключванията, предвидени в параграф 2, трета алинея и в параграф 5 от настоящия член, се приспада от плащанията за помощи по някоя от мерките за подпомагане съгласно Регламент (ЕО) № 1698/2005 или Регламент (ЕО) № 73/2009, които съответният бенефициер има право да получи в контекста на подаваните от него заявления в продължение на три календарни години след календарната година, през която е установена разликата. Ако тази сума не може да се приспадне изцяло от посочените плащания, оставащата част се анулира.

▼ B*Член 17***Мерки за животновъдството****▼ M2**

1. Основата за изчисляване на помощта по отношение на мерките за животновъдството се определя в съответствие с член 57 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

▼ B

2. Всички намаления или изключвания, които се прилагат в случай на деклариране на по-голям брой животни от рода на едрия рогат добитък или, съответно, от рода на овцете или козите, се изчисляват в съответствие с член 59 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

Мерките за подпомагане по отношение на животни от рода на едрия рогат добитък и животни от рода на овцете и козите се третираат поотделно.

▼ M2

3. Чрез дерогация от член 59, параграф 2, трета алинея и параграф 4, втора алинея от Регламент (ЕО) № 796/2004 сумата, получена в резултат на изключването, се приспада от плащанията за помощите по някоя от мерките за подпомагане съгласно Регламент (ЕО) № 1698/2005 или Регламент (ЕО) № 73/2009, които съответният бенефициер има право да получи в контекста на подаваните от него заявления в продължение на три календарни години след календарната година, през която е установена разликата. Когато тази сума не може да се приспадне изцяло от посочените плащания, оставащата част се анулира.

⁽¹⁾ ОВ L 30, 31.1.2009г., стр. 16.

▼B

4. По отношение на завишени декларации за животни, различни от посочените в параграф 2, държавата-членка определя съответната система за намаленията и изключванията.

*Член 18***Намаления и изключвания при неспазени критерии за допустимост**

1. В случай на неспазване на някои от ангажиментите, свързани с предоставянето на помощта, различни от тези, които засягат декларирания размер на площите или брой на животните, исканата помощ се намалява или отказва.

2. Държавата-членка определя размера на намалението на помощта, по-специално въз основа на тежестта, степента и времетраенето на установеното нарушение.

Тежестта на нарушението зависи, по-специално, от значимостта на последствията от нарушението, като се отчитат целите, към които са ориентирани нарушените критерии.

Степента на нарушението зависи, по-специално, от ефекта от нарушението върху операцията като цяло.

Времетраенето на нарушението зависи, по-специално, от продължителността от време, през която трае ефектът, или от възможността този ефект да бъде прекратен с разумни средства.

▼M2

3. Когато неспазването на критериите за допустимост е в резултат на умишлено допуснати нередности, бенефициерът се изключва от въпросната мярка както за съответната календарна година, така и за следващата календарна година.

▼B**РАЗДЕЛ II****Спазване на изискването на кръстосано спазване***ПОДРАЗДЕЛ I***Контрол***Член 19***Общи принципи**

1. Без да се засяга член 51, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, „кръстосано спазване“ означава задължителните изисквания, посочени в член 51, параграф 1, първа алинея от посочения регламент и минималните изисквания за употреба на торове и препарати за растителна защита, посочени в член 51, параграф 1, втора алинея от посочения регламент.

▼M2

2. Член 4, параграф 2 и член 22 от Регламент (ЕО) № 73/2009 и член 2, параграфи 2, 2а и 31—36, както и членове 41, 42, 43, 46, 47 и 48 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилагат по отношение на проверките за кръстосано спазване.

▼M2*Член 20***Проверки на място**

1. По отношение на изискванията и стандартите, за които отговаря, компетентният контролен орган извършва проверки на място на минимум 1 % от всички бенефициери, подаващи искания за плащане съгласно член 36, буква а), подточки i)–v) и буква б), подточки i), iv) и v) от Регламент (ЕО) № 1698/2005.
2. Прилагат се член 44, параграф 1, втора и трета алинея и член 44, параграфи 1а и 2 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

*Член 21***Формиране на контролната извадка**

1. По отношение на формирането на контролната извадка за извършване на проверките на място, посочени в член 20 от настоящия регламент, се прилага член 45, параграфи 1а и 1б от Регламент (ЕО) № 796/2004.
2. Извадките от бенефициери за проверка съгласно член 20 се формират чрез избор от извадката от бенефициери, които вече са били избрани съгласно член 12 и за които се прилагат съответните изисквания или стандарти.
3. Въпреки това извадките от бенефициери за проверка съгласно член 20 от настоящия регламент могат да бъдат формирани чрез избор от всички бенефициери, подаващи искания за плащане по член 36, буква а), подточки i)–v) и буква б), подточки i), iv) и v) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, които имат задължението да спазват съответните изисквания и стандарти.
4. Може да бъде взето решение да се използва комбинация от процедурите, определени в параграфи 2 и 3, когато такава комбинация увеличава ефективността на контролната система.

▼B*ПОДРАЗДЕЛ II***Намаления и изключения***Член 22***Общо****▼M2**

1. Член 22 от Регламент (ЕО) № 73/2009, както и член 2, параграфи 2, 2а и 31–36, член 41 и член 65, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилагат по отношение на намаленията или изключенията, които трябва да се прилагат при установяване на всякакво несъответствие.

▼B

2. Когато повече от една разплащателна агенция е отговорен орган в контекста на управлението на различните мерки за подпомагане съгласно член 36, буква а), i)–v) и буква б), i), iv) и v) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, държавите-членки вземат необходимите мерки, за да гарантират правилното прилагане на разпоредбите на настоящия подраздел, и по-специално прилагането на един и същ процент на намаление за всички плащания, за които кандидатства бенефициерът.

▼ **M2***Член 23***Изчисляване на намаленията и изключенията**

1. Без да се засяга член 51, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, когато бъде установено несъответствие с изискванията и стандартите, се прилага намаление върху целия размер на помощта по член 36, буква а), подточки i)–v) и буква б), подточки i), iv) и v) от посочения регламент, която е била предоставена или предстои да бъде предоставена на съответния бенефициер в резултат на исканията за плащане, които той е подал или ще подаде през календарната година, в която е установено неспазването.

Когато несъответствието се дължи на небрежност от страна на бенефициера, намалението се изчислява по правилата, определени в член 66 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

В случаите на умишлено несъответствие намалението се изчислява съгласно член 67, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

2. За целите на изчисляването на намалението, посочено в параграф 1, минималните изисквания за използването на торове и препарати за растителна защита съгласно определеното в член 39, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 се считат за част от областта на „околната среда“ и областта на „общественото здраве и здравето на животните и на растенията“ съгласно определеното в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 73/2009. Всяко от тях се приравнява на „акт“ по смисъла на член 2, параграф 32 от Регламент (ЕО) № 796/2004.

*Член 24***Натрупване на намаленията**

При натрупване на намаленията те се прилагат първо съгласно член 16 или 17 от настоящия регламент, после съгласно член 18 от настоящия регламент, после, при представяне на заявления за помощи със закъснение, съгласно член 21 от Регламент (ЕО) № 796/2004, после съгласно член 14, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 796/2004 и накрая съгласно членове 22 и 23 от настоящия регламент.

▼ **B***ДЯЛ II*

Подпомагане за развитието на селските райони съгласно ос 1 и ос 3 и някои мерки съгласно ос 2 и ос 4

*ГЛАВА I***Общи разпоредби***Член 25***Обхват**

Настоящият дял се прилага за:

- а) мерките за подпомагане, определени в членове 20 и 52 от Регламент (ЕО) № 1698/2005;
- б) мерките за подпомагане, определени в член 36, буква а), vi), буква б), vi) и vii) и в член 39, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, както и в член 36, буква б), i) и iii) от посочения регламент, когато се отнася за разходи за залесяване;

▼B

- в) подпомагане, предоставено в съответствие с член 63, букви а) и б) от посочения регламент, по отношение на операции, които отговарят на мерките, предвидени в букви а) и б) от настоящия член.

РАЗДЕЛ I**Контрол***Член 26***Административни проверки**

1. Административните проверки се извършват за всички заявления за подпомагане или искания за плащане и обхващат всички елементи, които е възможно и целесъобразно да бъдат контролирани с административни средства. Процедурите налагат регистриране на предприетите контролни дейности, на резултатите от проверките и на мерките, взети по отношение на нередностите.

2. Административните проверки на заявленията за подпомагане включват по-специално удостоверяване на:

- а) допустимостта на операцията, за която се иска подпомагане;
- б) спазването на критериите за подбор, определени в програмата за развитие на селските райони;
- в) съответствието на операцията, за която се иска подпомагане, с приложимите национални правила и правила на Общността, и по-специално когато се прилагат, с разпоредбите за обществени поръчки, държавни помощи и други съответни задължителни изисквания, установени с националното законодателство или в програмата за развитие на селските райони;
- г) основателността на предлаганите разходи, която се оценява с помощта на подходяща система за оценка, като например референтни цени, сравнение на различни оферти или оценяваща комисия;
- д) надеждността на кандидата по отношение на предходни операции със съфинансиране, осъществени след 2000 г.

3. Административните проверки на исканията за плащане следва да включват, по-специално и доколкото това е целесъобразно за въпросното искане, удостоверяване на:

- а) предоставянето на продуктите и услугите, за които е получено съфинансиране;
- б) действителността на направените разходи, за които се иска съфинансиране;
- в) приключилата операция, сравнена с операцията, за която е подадено заявление и е предоставено подпомагане.

4. Административните проверки, свързани с инвестиционни операции, включват минимум едно посещение на място на операцията, получила подпомагане, или на инвеститорския обект за проверка на реализирането на инвестицията.

Въпреки това държавите-членки могат да вземат решение да не извършват такива посещения при по-малки инвестиции или когато сметат, че рискът от неизпълнение на условията за получаване на помощта или от неспазване на изискването за действителност на инвестицията е малък. Това решение и основанията за него се документират.

5. Плащанията, направени от бенефициерите, се потвърждават с фактури и документи, които доказват извършеното плащане.

▼B

Когато това не може да бъде направено, плащанията се потвърждават с документи с еквивалентна доказателствена стойност.

6. Административните проверки следва да включват процедури за избягване на неправомерното двойно финансиране съгласно други схеми на Общността или национални схеми и с други програмни периоди. Когато е налице финансиране от други източници, тези проверки гарантират общият размер на получената помощ да не надхвърля максималните допустими тавани на помощта.

7. При подпомагане, свързано със схеми за качеството на храните, признати от държавите-членки, както това е предвидено в член 32 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, разплащателните агенции могат, според случая, да ползват доказателствен материал от други служби, органи или организации, за да удостоверят спазването на критериите за допустимост. Въпреки това те трябва да имат гаранции, че тези служби, органи или организации работят по стандарт, който е достатъчен, за да могат да контролират спазването на критериите за допустимост.

*Член 27***Проверки на място**

1. Държавите-членки организират проверки на място за одобрени операции и въз основа на подходяща извадка. Доколкото това е възможно, тези проверки следва да се извършват преди окончателното плащане по проекта.

▼M2

2. Проверяваните разходи представляват минимум 4 % от допустимите публични разходи, които са декларирани пред Комисията всяка календарна година, и минимум 5 % от допустимите публични разходи, декларирани пред Комисията за целия програмен период.

▼B

3. Извадката от одобрени операции, която се проверява в съответствие с параграф 1 е съобразена, по-специално, със следното:

- а) необходимостта да бъде проверена подходяща комбинация от видове и размери операции;
- б) вероятните рискови фактори, идентифицирани след национални проверки или проверки на Общността;
- в) необходимостта да се поддържа баланс между осите и мерките.

4. Резултатите от проверките на място се анализират, за да се установи доколко евентуално констатираните проблеми са със систематичен характер и пораждат рискове за други подобни операции, бенефициери или други организации. Анализът следва също така да определи причините за подобно положение, необходимостта от допълнително проучване и нужните коригиращи и превантивни действия.

▼M2**▼B***Член 28***Съдържание на проверките на място**

1. Чрез проверките на място държавите-членки се стремят да удостоверят следното:

▼M2

- а) че исканията за плащане, които е представил бенефициерът, могат да бъдат подкрепени от счетоводни или други

▼M2

документи, които се съхраняват от органите или дружествата, осъществяващи подпомаганите операции;

▼B

- б) че за адекватна част от разходните позиции характерът и времевата рамка на съответните разходи отговарят на разпоредбите на Общността и на одобрените спецификации на операцията, както и че строителните работи са действително извършени и услугите са действително предоставени;
 - в) че прилагането или очакваното прилагане на операцията съответства на прилагането, описано в заявлението за подпомагане от Общността;
 - г) че финансираните с публични средства операции са изпълнени в съответствие с правилата и политиката на Общността, особено правилата за обществените поръчки и съответните задължителни изисквания, определени от националното законодателство или в програмата за развитие на селските райони.
2. Проверките на място обхващат всички отговорности и задължения на даден бенефициер, които могат да бъдат проверени по време на посещението.
 3. Освен в изключителни случаи, които трябва да бъдат надлежно документирани и пояснени от националните органи, проверките на място включват посещение на операцията, а когато операцията е с нематериален характер, посещение при лицето, организирано операцията.
 4. Само проверки, които отговарят на всички изисквания на настоящия член, се признават за постигане на контролната норма, определена в член 27, параграф 2.

▼M2*Член 28а***Доклад за проверките**

За проверките на място по настоящия раздел се изготвя доклад. Член 28 от Регламент (ЕО) № 796/2004 се прилага *mutatis mutandis*.

▼B*Член 29***Контрол на мерките за ранно пенсиониране и за стопанства, произвеждащи за собствено потребление**

1. За заявления за подпомагане съгласно членове 23 и 34 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 административните проверки включват допълнително и проверките, посочени в член 11, параграф 2 от настоящия регламент.
2. За мярката, предвидена в член 23 от Регламент (ЕО) № 1698/2005, държавите-членки могат да бъдат освободени от задължението за извършване на проверки на място след първото плащане на помощта, при условие че административните проверки, включително *inter alia* и съответните кръстосани проверки, поспециално спрямо информацията, съдържаща се в електронната база данни, посочена в член 19 от Регламент (ЕО) № 1782/2003, предвиждат необходимите гаранции за законосъобразността и редовността на плащанията.

*Член 30***Проверки *ex-post***

1. Проверки *ex-post* се извършват за инвестиционни операции, които още подлежат на обвързване съгласно член 72, параграф 1

▼B

от Регламент (ЕО) № 1698/2005 или са включени в програмата за развитие на селските райони.

2. Целта на проверките *ex-post* е:

- а) да удостоверят спазването на член 72, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1698/2005;
- б) да удостоверят действителността и окончателното извършване на плащанията, извършени от бенефициера, освен в случай на нефинансов принос или на стандартни разходи;
- в) да гарантират същата инвестиция да не бъде финансирана по неправилен начин от други национални или източници на Общността.

▼M2

3. Проверките *ex-post* обхващат всяка календарна година най-малко 1 % от допустимите публични разходи за операциите, посочени в параграф 1, за които е извършено окончателното плащане от ЕЗФРСР. Тези проверки се извършват в срок 12 месеца от края на съответната календарна година.

▼B

4. Проверките *ex-post* се основават на анализ на рисковете и на финансовия ефект от различните операции, групи операции или мерки.

Контрольорите, които извършват проверките *ex-post*, не трябва да са участвали в проверки, извършени преди плащанията по същата инвестиционна операция.

РАЗДЕЛ II

Намаления и изключения*Член 31***Намаления и изключения**

1. Плащанията се изчисляват въз основа на установената допустимост. Държавата-членка проверява полученото от бенефициера искане за плащане и определя сумите, които е допустимо да получат подпомагане. Тя определя:

- а) сумата, която да бъде изплатена на бенефициера въз основа единствено на искането за плащане;
- б) сумата, която да бъде изплатена на бенефициера след проверка на допустимостта на искането за плащане.

Когато определената сума съгласно буква а) надхвърля сумата, определена съгласно буква б), с повече от 3 %, определената съгласно буква б) сума се намалява. Размерът на това намаление е разликата между двете суми.

▼M2

Въпреки това не се прилага намаление, ако бенефициерът може да докаже, че не е виновен за включването на недопустимата сума.

Намаленията се прилагат *mutatis mutandis* за недопустимите разходи, установени при проверките съгласно членове 27 и 30.

2. Когато бъде установено, че даден бенефициер умишлено е направил невярна декларация, въпросната операция се изключва от подпомагане от ЕЗФРСР и всички изплатени суми за тази операция се възстановяват. Освен това бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка през въпросната календарна година и през следващата календарна година.

▼B*ГЛАВА II*

Специфични разпоредби за ос 4 („Лидер“)

*Член 32***Контрол**

В случай на разходи, понесени съгласно член 63, буква в) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, държавата-членка организира контрола в съответствие с настоящия дял. Проверките се извършват от лица, независими от въпросната местна инициативна група.

*Член 33***Отговорност за контрола**

1. В случай на разходи, понесени съгласно член 63, букви а) и б) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, административните проверки, посочени в член 26 от настоящия регламент, могат да се извършват от местните инициативни групи след официално делегиране на тези права. Въпреки това държавата-членка остава отговорна да удостовери, че местните инициативни групи притежават необходимия административен и контролен капацитет за осъществяването на тази дейност.

2. Държавата-членка въвежда подходяща система за надзор над местните инициативни групи. Тя включва редовен контрол на операциите на местните инициативни групи, включително счетоводни проверки и извадково повторно извършване на административни проверки.

ЧАСТ III*Заклучителни разпоредби***▼M2***Член 34***Уведомления**

До 15 юли всяка година държавите-членки изпращат на Комисията доклад:

- а) относно резултатите от проверките на исканията за плащане, подадени съгласно дял I през предходната календарна година; докладът се отнася по-специално за:
 - i) броя на исканията за плащане за всяка мярка, общата сума, за която са извършени проверки, както и общата площ и общия брой на животните, обхванати от проверките на място съгласно членове 12 и 20;
 - ii) помощите за площ — общата площ, разпределена по индивидуални схеми за помощ;
 - iii) мерките за животновъдството — общия брой на животните, разпределен по индивидуални схеми за помощ;
 - iv) резултатите от проведените проверки, като се посочват приложените намаления и изключения съгласно членове 16, 17, 18 и 23;
- б) относно резултатите от административните проверки за мерките по дял II през предходната календарна година съгласно член 26 и относно намаленията и изключенията, прилагани съгласно член 31;

▼ **M2**

- в) относно резултатите от проверките на място за мерките по дял II и представляващи най-малко 4 % от публичните разходи, декларирани пред Комисията през предходната календарна година съгласно член 27, и относно намаленията и изключенията, прилагани съгласно член 31;
- г) относно резултатите от проверките *ex-post* през предходната календарна година съгласно член 30, като се посочват и броят на извършените проверки, сумата на проверените разходи и приложените съгласно член 31 намаления и изключения.

▼ **B***Член 35***Контрол, упражняван от Комисията**

Член 27, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1782/2003 се прилага за подпомагане, изплатено съгласно Регламент (ЕО) № 1698/2005.

*Член 36***Отчитане на контролната дейност пред разплащателната агенция**

1. Когато контролните дейности не се осъществяват от разплащателната агенция, държавата-членка гарантира получаването от разплащателната агенция на достатъчно информация за извършените дейности. Разплащателната агенция сама определя от каква информация се нуждае.

Поддържа се достатъчна одитна пътека. Примерно описание на изискванията за приемлива одитна пътека е дадено в приложението.

2. Информацията, посочена в параграф 1, първа алинея, може да бъде отчет за всеки вид осъществена контролна дейност или, когато е целесъобразно, под формата на обобщен доклад.

3. Разплащателната агенция има право да проверява качеството на осъществена от други органи контролна дейност и да получава всяка друга информация, която ѝ е необходима за осъществяване на нейните функции.

*Член 37***Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага за подпомагането от Общността за програмния период, който започва на 1 януари 2007 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки.

*ПРИЛОЖЕНИЕ***ПРИМЕРНО ОПИСАНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ
ИЗИСКВАНИЯ ЗА ДОСТАТЪЧНА ОДИТНА ПЪТЕКА**

Достатъчна одитна пътека, както е посочено в член 36, параграф 1, е налице, когато за определен вид подпомагане:

- а) може да се направи съгласуване между общите суми, декларирани пред Комисията, и фактурите, счетоводните и останалите съпътстващи документи, съхранявани от разплащателната агенция или друга служба за всички операции, получили подпомагане от ЕЗФРСР;
- б) може да се удостовери изплащането на публичните средства на бенефициера;
- в) може да се удостовери прилагането на критериите за подбор за операциите, финансирани от ЕЗФРСР;
- г) съдържа, доколкото това е уместно, финансовия план, отчетите за дейностите, документи, свързани с предоставянето на помощта, документи, свързани с процедури за възлагане на обществени поръчки, и отчети, свързани с всички осъществени контролни дейности.