

II

(Съобщения)

СЪОБЩЕНИЯ НА ИНСТИТУЦИИТЕ, ОРГАНИТЕ, СЛУЖБИТЕ И АГЕНЦИИТЕ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Многогодишен план за изпълнение за единна европейска среда за морско информационно
обслужване

(2021/C 299/03)

1. Цел на настоящия документ

Съгласно член 19 от Регламента за създаване на единна европейска среда за морско информационно обслужване (EMSWe) ⁽¹⁾ от Комисията се изисква да приеме многогодишен план за изпълнение (МПИ) и да го преразглежда ежегодно след подходящи консултации с експерти на държавите членки ⁽²⁾. Целта на МПИ е да се улесни навременното прилагане на регламента и да се осигурят механизми за контрол на качеството и процедури за разработване, поддръжка и актуализация на хармонизирания модул на интерфейс и съответните хармонизирани елементи на EMSWe.

2. Контекст

С Регламента за EMSWe се отменя Директива 2010/65/ЕС относно формалностите за даване на сведения и въз основа на съществуващите единни национални платформи за морско информационно обслужване (MNSW) се създава обща, оперативна съвместима среда за докладване на информация от кораби към брега по време на посещение на пристанище. По-специално с този регламент на Комисията се предоставя правомощието да определи хармонизиран набор от данни, обхващащ всички задължения за докладване и да разработи и поддържа общи интерфейси и услуги за единните национални платформи за морско информационно обслужване. Той ще се прилага от 15 август 2025 г.

2.1. Делегирани правомощия

По силата на член 3 от Регламента за EMSWe на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове с цел:

- да измени приложението към регламента, в което се изброяват задълженията за докладване съгласно законодателството на ЕС, международното и националното законодателство и задълженията във връзка с посещение на пристанище; както и
- да допълни регламента, като изготви и измени набора от данни в EMSWe (пълният списък с елементи от данни, изисквани съгласно задълженията за докладване на данни).

Първият такъв делегиран акт ще бъде приет до 15 август 2021 г. Други делегирани актове ще бъдат приети впоследствие, когато приложението и/или наборът от данни трябва да бъдат изменени. Поради възможността за чести промени в съответното законодателство се очаква такива актове да се приемат редовно. Съгласно член 4, параграф 3 от Регламента за EMSWe изменения на набора от данни в EMSWe могат да се въвеждат само веднъж годишно, освен в надлежно обосновани случаи. Дейността, произтичаща от упражняването на делегираните правомощия, е разпределена между следните проекти:

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на единна европейска среда за морско информационно обслужване и за отмяна на Директива 2010/65/ЕС (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 64); <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/1239/oj?locale=bg>

⁽²⁾ Настоящият документ е изготвен след консултация с експертите по морско дело и митническите експерти на държавите членки в ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и съответните услуги и в групата по организацията на митниците.

Таблица 1

Проекти, за които отговаря Комисията, произтичащи от делегирани разпоредби

Проект	Краен срок
Изготвяне на набор от данни в EMSWe	трето тримесечие на 2021 г.
Изменение на набора от данни в EMSWe	2023 г. (ориентировъчен срок)

Таблица 2

Резултати, произтичащи от делегираните правомощия

Резултат	Краен срок
Делегиран акт за изготвяне на набор от данни в EMSWe и за изменение на приложението	трето тримесечие на 2021 г.
Делегиран(и) акт(ове) за изменение на набора от данни в EMSWe и/или на приложението	2023 г. (ориентировъчен срок)
Доклад до Европейския парламент и Съвета относно използването на делегирани правомощия	четвърто тримесечие на 2022 г.

По време на подготвителната дейност във връзка с делегираните актове Комисията ще се консултира с експертната подгрупа за EMSWe към ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и съответните услуги (HLSG) ⁽¹⁾ и евентуално с други заинтересовани страни.-

2.2. Изпълнителни правомощия

С Регламента за EMSWe на Комисията се предоставят изпълнителни правомощия, като в някои случаи се определя краен срок за приемане до третото тримесечие на 2021 г., по-специално за да се даде възможност за навременно разработване на компонентите и за да се предостави достатъчно време на държавите членки да планират необходимите корекции към своите единни национални платформи за морско информационно обслужване. Когато се прилага, тези крайни срокове са посочени в таблица 3.

Таблица 3

Ориентировъчно планиране на приемането на актове за изпълнение

Акт за изпълнение	Краен срок
Акт за изпълнение, съдържащ информацията от обобщената декларация за въвеждане (ОДВ), която се предоставя на единните национални платформи за морско информационно обслужване ⁽¹⁾	трето тримесечие на 2021 г.
Акт(ове) за изпълнение във връзка с интерфейсите и другите елементи на единните национални платформи за морско информационно обслужване ⁽²⁾	трето тримесечие на 2021 г.
Акт за изпълнение във връзка с общата система за управление на потребителския регистър и на достъпа ⁽³⁾	трето тримесечие на 2021 г.
Акт(ове) за изпълнение във връзка с базите данни EMSWe ⁽⁴⁾	трето тримесечие на 2021 г.
Акт за изпълнение за определяне на данните, за които се прилагат механизми за повторно използване на данни ⁽⁵⁾	2023 г. (ориентировъчен срок)
Акт за изпълнение във връзка с базата данни за здравен контрол на корабите ⁽⁶⁾	2024 г. (ориентировъчен срок)
Акт за изпълнение във връзка с общата адресираща услуга ⁽⁷⁾	второ тримесечие на 2024 г.

⁽¹⁾ Вж. член 11, параграф 3 от регламента.

⁽²⁾ Вж. член 6, параграфи 1 и 4 от регламента.

⁽³⁾ Вж. член 12, параграф 4 от регламента.

⁽⁴⁾ Вж. член 14, параграф 4, член 15, параграф 4 и член 16, параграф 6 от регламента.

⁽⁵⁾ Вж. член 8, параграф 5 от регламента.

⁽⁶⁾ Вж. член 17, параграф 3 от регламента.

⁽⁷⁾ Вж. член 13, параграф 2 от регламента.

⁽¹⁾ Както е посочено в Решение (ЕС) 2016/566 на Комисията; <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3450&lang=bg>

3. Стратегия за консултации със заинтересованите страни

От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

Вътрешни консултации

Вътрешните консултации с други служби на Комисията ще се осигуряват от ръководната група по правни и политически въпроси за EMSWe, с която ще се провеждат консултации на всеки основен етап от проекта или когато се изискват значителни промени, или най-малко два пъти годишно.

Държави членки

При подготовката и изготвянето на делегирани актове, Комисията следва достатъчно по-рано да осигурява прозрачни консултации с експертите и стопанските среди на държавите членки. В този контекст тя ще се консултира с експертната подгрупа за EMSWe към ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и съответните услуги, в която държавите членки ще бъдат представявани от експерти по въпроси от областта на морското дело и от националните координатори за EMSWe. Работата ще бъде разпределена между тематични екипи от експерти по определени теми, например данни, интерфейси и бази данни. За проекти, свързани с използването на системата SafeSeaNet и общите бази данни EMSWe, ще бъдат провеждани консултации и с подгрупата за SafeSeaNet към ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и съответните услуги.

Тъй като приложното поле на Регламента за EMSWe обхваща някои митнически формалности при влизане и излизане, се изисква подходящо участие на митническите органи. При необходимост Комисията ще се консултира със съответните експертни групи по митническите въпроси, като координационната група за електронни митници и групата по организацията на митниците (под ръководството на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“). За тази цел могат да бъдат организирани съвместни заседания на експертната подгрупа за EMSWe и на горепосочените групи.

Комисията ще проведе консултации, както е посочено по-горе, на достатъчно ранен етап от подготовката на проекти на актове за изпълнение, които се представят за становище на Комитета за цифрово улесняване на транспорта и търговията.

Комисията ще гарантира, че на всеки етап от изпълнението се провеждат консултации с органите на държавите членки. Държавите членки отговарят за координирането на национално равнище. Те трябва също така да гарантират провеждането на подходящи консултации с националните заинтересовани страни във връзка с прилагането на EMSWe на национално равнище.

Други заинтересовани страни

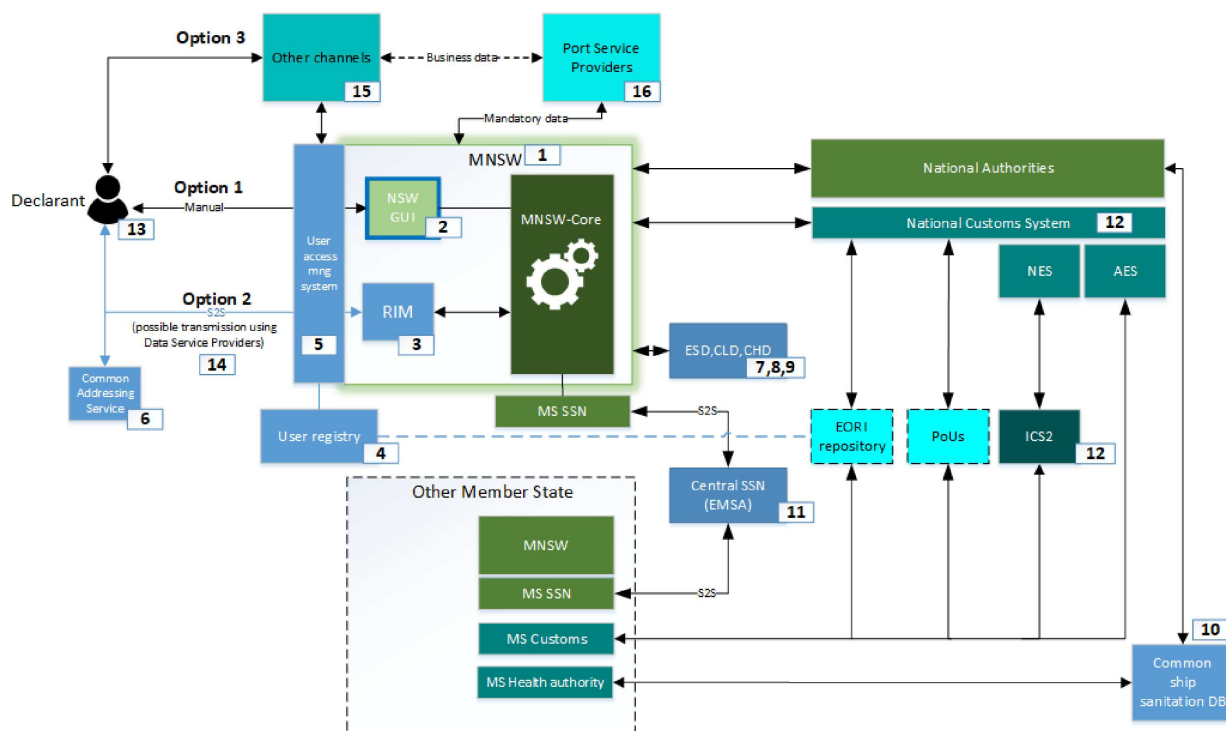
Комисията ще гарантира, че отраслови спружения участват като наблюдатели в експертните групи. Освен това тя може да организира семинари по конкретни аспекти на изпълнението, за да събере мнения и обратна информация от основните заинтересовани страни в морския сектор.

4. ИТ архитектура на EMSWe

EMSWe се състои от централни и национални ИТ компоненти. Единните национални платформи за морско информационно обслужване се допълват от хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM) за междусистемна комуникация, графичен потребителски интерфейс (GUI), обща система за управление на потребителския регистър и на достъпа, общи бази данни и обща адресираща услуга (CAS).

Фигура

Обща примерна архитектура на EMSWe



На фигура е показана архитектурата на високо равнище на EMSWe в дадена държава членка, включително взаимодействията на национални платформи за морско информационно обслужване с икономическите оператори и системите на органите.

Основният компонент на EMSWe е националната платформа за морско информационно обслужване — техническа платформа, създадена и функционираща на национално равнище, за получаване, обмен и изпращане на информация по електронен път с цел изпълнение на задълженията за докладване на данни (член 2, параграф 3 от Регламента за EMSWe).

Страните, компонентите и общите механизми за обмен са описани по-долу:

Таблица 4

Примерен списък на страните, компонентите и общите механизми на EMSWe

Елемент	Описание	Членове
1	Национална платформа за морско информационно обслужване (MNSW)	Член 2, параграф 3
2	Графичен потребителски интерфейс (GUI)	Член 2, параграф 9, член 6, параграф 4
3	Хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)	Член 2, параграф 4, член 6, параграф 1
4	Обща система за управление на потребителския регистър	Член 12, параграф 1
5	Обща система за управление на достъпа	Член 12, параграфи 1, 2, 3
6	Обща адресираща услуга (CAS)	Член 2, параграф 10
7	База данни EMSWe относно корабите	Член 14
8	Обща база данни за местоположението	Член 15
9	Обща база данни за опасни материали	Член 16
10	Обща база данни за здравен контрол на корабите	Член 17
11	SafeSeaNet (национален SSN и централна SSN система)	Член 8, параграф 4

Елемент	Описание	Членове
12	Допълнителни разпоредби в митническата област	Член 11, параграфи 1, 2
13	Декларатори	Член 2, параграф 11
14	Доставчици на услуги за данни	Член 2, параграф 13
15	Други средства за докладване на данни	Член 7
16	Доставчици на пристанищни услуги	Член 2, параграф 15

5. Разработване и актуализиране на хармонизирани елементи

Хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)

С регламента за EMSWe от Комисията се изисква да разработи, в тясно сътрудничество с държавите членки, до третото тримесечие на 2022 г., хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни ⁽⁴⁾ за междусистемна комуникация –. Според плана през 2021 г. следва да се приеме първият акт за изпълнение, с който да се определят функционалните и техническите спецификации на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни.

В тясно сътрудничество с държавите членки Комисията може също така да изготви ръководство за прилагане във връзка със съобщенията, в което да бъде описан обменът на информация между потребителите и хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни. Обработката на информацията между национални платформи за морско информационно обслужване и съответните органи остава отговорност на държавите членки.

След първата версия, която се очаква през третото тримесечие на 2022 г., хармонизираният модул на интерфейс за докладване на данни ще бъде актуализиран, ако е необходимо, преди датата на прилагане на Регламента за EMSWe (15 август 2025 г.) и след това. След като спецификациите на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни бъдат приети, и в съответствие с член 19, букви а), г) и з) от регламента, Комисията ще определи ориентировъчни срокове за:

- последващото интегриране на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни с единни национални платформи за морско информационно обслужване; и
- извеждане от употреба на по-старите версии на хармонизираните интерфейси за докладване на данни за държавите членки и деклараторите.

Обща адресираща услуга (CAS)

В съответствие с член 13, параграф 2 от Регламента за EMSWe спецификациите на общата адресираща услуга ще бъдат приети до третото тримесечие на 2024 г. Очаква се разработването на този компонент да започне след разработването на хармонизирания интерфейс за докладване на данни и да приключи преди датата на прилагане на регламента (15 август 2025 г.). След като спецификациите бъдат приети, и в съответствие с член 19, букви б) и д) от регламента, Комисията ще определи графика за интегриране на общата адресираща услуга в цялостната среда за докладване и процедурата за управление на промените за нейното актуализиране.

Система за управление на потребителския регистър в EMSWe и на достъпа

Комисията ще създаде и ще гарантира наличието на обща система за управление на потребителския регистър и на достъпа за удостоверяване на автентичността на декларатори и доставчици на услуги за данни, които използват националните платформи за морско информационно обслужване. Националните органи също ще имат достъп до системата в случаите, когато се изисква удостоверяване на автентичност.

Общата система за управление на потребителския регистър и на достъпа ще даде възможност за единна регистрация на-потребителите чрез регистър на Съюза с признаване - на равнището на Съюза, съвместно управление и -мониторинг на потребителските профили на равнището на Съюза.

След като спецификациите на системата за управление на потребителския регистър и на достъпа бъдат приети, Комисията ще определи графика за нейното интегриране в хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни и националните платформи за морско информационно обслужване.

6. Етапи на изпълнение

EMSWe ще се прилага на поредица от етапи, които могат отчасти да се припокриват. Времеви ограничения означават, че някои задачи ще се изпълняват паралелно, когато е възможно. Някои действия обаче ще зависят от резултатите от предишна изпълнена работа, поради което трябва да се направи подробен анализ на зависимостите.

⁽⁴⁾ Вж. член 6, параграф 2 от регламента.

Планът включва следните етапи:

Етап 0:

Начало (второ тримесечие на 2019 г.)

Определени са проектът на общ план, основните организационни структури, каналите за комуникация и мандатите за координирано изпълнение.

Етап 1:

Изготвяне и приемане на функционалните и техническите спецификации и на други свързани актове ⁽⁵⁾ (трето тримесечие на 2019—трето тримесечие на 2021 г.)

Функционалните спецификации ще бъдат изготвени въз основа на потребностите на заинтересованите страни (органите и сектора) и необходимите свойства на данните. Те ще спомогнат за избягване на дублирането и несъответствията и ще позволят по-точни разчети на необходимите усилия и ресурси. Те ще осигурят точна представа за потребностите (напр. процеси и потоци от данни към отрасъла, органите на държавите членки и системите на ЕС, политики за достъп, големина на данните, които ще бъдат обработвани), така че архитектите на системата да могат да проектират системата ефективно и да оценяват разходите за алтернативни проекти. По-късно те ще предоставят насоки за разработчиците и изпитващите лица, които прилагат и проверяват техническите изисквания.

Техническите спецификации ще определят техническите структури, формати и протоколи за общите компоненти на EMSWe, включително интерфейсите със системите на отрасъла (напр. хармонизиран интерфейс за докладване на данни, общи бази данни, системата за управление на потребителския регистър и на достъпа).

Предварителният план за финализиране на проектите е, както следва:

Таблица 5

Проекти, за които отговаря Комисията

Проект	Краен срок ⁽¹⁾
Списък на информацията от обобщената декларация за въвеждане (ОДВ), която трябва да бъде предоставена на разположение на националните платформи за морско информационно обслужване.	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)	трето тримесечие на 2021 г.
Общи функционални елементи на графичен потребителски интерфейс (GUI)	трето тримесечие на 2021 г.
Образци на хармонизирани електронни таблици	трето тримесечие на 2021 г.
Хармонизирана структура на уебсайтове на държавите членки за поддръжка на национално равнище	трето тримесечие на 2021 г.
Технически спецификации за времето на пристигане и заминаване	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за единен формат за интернет адресите на националните платформи за морско информационно обслужване	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за система за управление на потребителския регистър и на достъпа	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за база данни EMSWe относно корабите	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за обща база данни за местоположението	трето тримесечие на 2021 г.
Спецификации за обща база данни за опасни материали	трето тримесечие на 2021 г.
Ръководство за прилагане на съобщенията	2022 г. (ориентировъчен срок)
Съобщения за отговор във връзка с потвърждения и решения на органите	2023 г. (ориентировъчен срок)
Списък на данните, които трябва да се предоставят на деклараторите между два престоя в пристанища	2023 г. (ориентировъчен срок)
Списък на данните, които трябва да се предоставят на националните платформи за морско информационно обслужване чрез системата SafeSeaNet	2023 г. (ориентировъчен срок)
Спецификации за обща база данни за здравен контрол на корабите	2023 г. (ориентировъчен срок)
Спецификации за обща адресираща услуга (CAS)	трето тримесечие на 2024 г.

⁽¹⁾ Планирана дата за финализиране на документите.

⁽⁵⁾ Вж. таблица 3 по-горе.

Етап 2:

Етап на техническо изпълнение — ЕС и държави членки (трето тримесечие-2021 г.—четвърто тримесечие-2022 г.)

На този етап централните и националните системи стават предмет на обществена поръчка (Комисия, Европейска агенция за морска безопасност и държави членки) и се прилагат в съответствие със спецификациите. По-специално се очаква първата версия на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни да бъде готова през третото тримесечие на 2022 г. Ще трябва да се осигурят документация (напр. изисквания към инфраструктурата за хостинг, наръчници за инсталиране, ръководства за интерфейс на системата) и обучение. Предварителният план за внедряване на различните компоненти е, както следва:

Таблица 6

Списък на резултатите, за които отговаря Комисията

Резултат	Краен срок
Първо разработване на хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни	трето тримесечие на 2022 г.
Осигуряване на потребителски регистър	2023 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на система за управление на достъпа	2023 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на база данни относно корабите	2023 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на обща база данни за опасни материали	2023 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на обща база данни за местоположението	2023 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на база данни за здравен контрол на корабите	2024 г. (ориентировъчен срок)
Осигуряване на обща адресираща услуга (CAS)	четвърто тримесечие на 2024 г.

Етап 3:

Етап на първоначално изпитване — публични администрации (първо тримесечие на 2023 г.—второ тримесечие на 2024 г.) ⁽⁶⁾

По време на този етап от Комисията и от всяка държава членка се очаква да извършват технически изпитвания, както и функционални и нефункционални изпитвания. С функционалните изпитвания се проверяват действията или функциите във функционалните спецификации — те обикновено отговарят на въпросите „може ли потребителят да направи това?“ или „работи ли тази конкретна функция?“. Нефункционалните изпитвания се отнасят до аспекти като мащабируемост и други показатели, поведение при определени ограничения и сигурност. В зависимост от резултатите от изпитването може да са необходими няколко пускания на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни или други компоненти.

Службите на Комисията ще предоставят на органите на държавите членки техническа помощ по време на конфигурирането и настройката на хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни и ще провеждат изпитвания с всяка държава членка, за да се гарантира, че инсталирането е успешно и напълно функционално.

Етап 4:

Допълнителни спецификации и изменения (второ тримесечие-2023 г.—второ тримесечие 2024 г.)

Този етап би могъл да започне при частично припокриване с етап 3. Комисията ще приеме актове за изпълнение ⁽⁷⁾, вероятно през втората половина на 2023 г., за да определи данните в EMSWe да се използват повторно при пристигане и данните да бъдат споделяни чрез SafeSeaNet. Тя ще разработи и съобщения за отговор във връзка с потвърждения и решения на органите. Механизмите и интерфейсите за обмен на данни чрез SafeSeaNet, включително необходимите мерки за сигурност, ще бъдат определени, когато е необходимо. Преди пълното прилагане на Регламента за EMSWe ще бъдат изменени документът за контрол на интерфейса и функционалността (IFCD) и референтното ръководство за SafeSeaNet, както и съответната документация ⁽⁸⁾.

Ако Комисията нотифицира и одобри нови задължения за докладване в съответствие с членове 3 и 4 от регламента, тя ще приеме делегираният акт за изменение на приложението, а новите елементи на данните ще бъдат включени в набора от данни в EMSWe. Впоследствие Комисията ще актуализира хармонизирания модул на интерфейс за докладване на данни.

Предвижда се Комисията да приеме акт за изпълнение относно общата база данни за здравен контрол на корабите ⁽⁹⁾.

⁽⁶⁾ Вж. член 19, буква е) от регламента.

⁽⁷⁾ Вж. член 8, параграф 5 от регламента.

⁽⁸⁾ Измененията ще бъдат одобрени от ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и съответните услуги в съответствие със задачите, посочени в точка 2.2 от приложение III към Директива 2002/59/ЕО.

⁽⁹⁾ Вж. член 17, параграф 3 от регламента.

Етап 5:

Етап на изпълнение и повторно изпитване — системи на отрасъла и нови системи (първо тримесечие на 2024 г. — дата на прилагане)

След приемане на необходимите технически спецификации и създаване на интерфейсите и другите компоненти се очаква представителите на отрасъла да разработят и изпитат своите връзки и свързаните с тях процедури. Цялостната среда за докладване ще бъде приведена в съответствие с новите системи, разработени в рамките на други инициативи на ЕС.

От всяка държава членка се очаква да създаде гореща линия за техническа помощ и уебсайт за онлайн поддръжка. До началната дата на прилагане Комисията ще актуализира единните национални платформи за морско информационно обслужване и системата SafeSeaNet с цел обмен на съответните данни в съответствие с член 8 от регламента.

Етап 6:

Етап на първоначална експлоатация (първо тримесечие на 2025 г. — дата на прилагане)

По време на този етап представители на отрасъла и държавите членки ще могат да проверяват функционирането на средата.

Етап 7:

Етап на прилагане (от датата на прилагане нататък)

От датата на прилагане на регламента цялата информация, необходима за изпълнението на задълженията за докладване, ще се предоставя посредством и в съответствие с набора от данни в EMSWe чрез хармонизираните интерфейси и, когато е приложимо, чрез други средства за докладване. Всяка държава членка ще осигури гореща линия за помощ през първите 12 месеца (от 15 август 2025 г.) и уебсайт за онлайн поддръжка във връзка със своята единна национална платформа за морско информационно обслужване, като ще бъдат предоставени ясни инструкции на официалния език или езици на тази държава членка и когато е целесъобразно — на език, използван на международно ниво.
