

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2019/2225 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 23 октомври 2019 година****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2017 година, раздел II – Европейски съвет и Съвет**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2017 година, раздел II – Европейски съвет и Съвет,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид втория доклад на комисията по бюджетен контрол (A9-0010/2019),
- A. като има предвид, че всички институции на Съюза трябва да бъдат прозрачни и да се отчитат напълно пред всички граждани на Съюза за средствата, които са им предоставени за изпълнението на техните задължения;
- B. като има предвид, че от институциите на Съюза Парламентът е единственият пряко избран орган, който има задължението да освобождава от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз;
- B. като има предвид, че процедурата на отделно освобождаване от отговорност на различните институции и органи на Съюза е отдавна установена практика, приета от всички останали институции, с изключение на Съвета, както и че тази процедура е разработена с цел гарантиране на прозрачност и демократична отчетност пред гражданите на Съюза и провеждане на необходимата борба с измамите;
1. припомня, че институциите на Съюза имат административна автономност по въпросите, свързани със съответните им операции; подчертава, че е важно те да действат отговорно и професионално при изпълнението на своите бюджети;
 2. подчертава ролята на Парламента в процедурата по освобождаване от отговорност, която се урежда от Договора за функционирането на Европейския съюз и от Финансовия регламент, и че при пълно признаване на ролята на Съвета като институция, даваща препоръки при провеждането на процедурата по освобождаване от отговорност, трябва да се прави разграничение между различните роли на Парламента и на Съвета с цел прилагане на институционалната рамка, предвидена в Договорите и във Финансовия регламент;
 3. припомня, че Парламентът освобождава другите институции от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, след като разгледа предоставените документи и дадените отговори на въпросите и след като изслуша генералните секретари на другите институции; отново заявява, че Съветът трябва да участва пълноценно и добросъвестно в годишната процедура по освобождаване от отговорност, както постъпват другите институции; изразява съжаление относно срещаните до момента трудности при процедурите по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Съвета;
 4. изразява съжаление за това, че Съветът отново не успя да отговори на изпратените от Парламента въпроси с искане за писмен отговор и че генералният секретар на Съвета не присъства на изслушването, организирано на 27 ноември 2018 г. в контекста на годишната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета; освен това изразява съжаление за това, че Съветът също така не отговори на забележките на Парламента, отправени в неговата резолюция от 26 март 2019 г., пренебрегвайки по този начин ролята на Парламента;
 5. припомня често срещаните трудности при процедурите по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Съвета поради липсата на сътрудничество от страна на Съвета, което накара Парламента да откаже да освободи от отговорност генералния секретар на Съвета във връзка с финансовите години през периода 2009 – 2016 г., а през март 2019 г. – да отложи решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2017 година;
 6. отбелязва, че на 2 май 2018 г. Съветът отговори на предложението на комисията по бюджетен контрол на Парламента относно процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Съвета, като представи изменено предложение, и че комисията по бюджетен контрол на Парламента изпрати своя отговор на измененото предложение на Съвета на 16 юли 2018 г.; настоятелно призовава Съвета да реагира бързо на последното предложение с цел прилагане на новите договорености за процедурата по освобождаване от отговорност във възможно най-кратки срокове;
 7. изразява съжаление за това, че искането за отделяне на бюджета на Европейския съвет от този на Съвета, така че всяка институция да има свой бюджет, отправено от Парламента в предходни резолюции за освобождаване от отговорност, не беше взето под внимание; настоява за това отделяне, което ще допринесе за осигуряване на по-голяма прозрачност във финансовото управление на двете институции и ще подобри тяхната отчетност и ефективност на разходите;

8. изразява отново своята загриженост във връзка с твърде голямата сума на бюджетните кредити, пренесени от 2017 г. към 2018 г., и по-специално сумите за обзавеждане, техническо оборудване, транспорт и компютърни системи; припомня на Съвета, че преносите са изключение от принципа за ежегодност и следва да отразяват действителни потребности; освен това съжалева за това, че Съветът не успя да предостави достатъчно информация относно политиката за недвижимото имущество;
9. приветства усилията за по-нататъшно подобряване на финансовото управление и резултатите от дейността, като например хармонизирането на бюджетното планиране на централно равнище чрез интегриране на многогодишното планиране на дейността и бюджета;
10. признава подобренията в процеса на административна модернизация на Съвета, като например факта, че на уебсайта на Съвета са публикувани вътрешни правила за докладването на сериозни нередности, както и ръководство за етика и поведение за служителите на Съвета; призовава Съвета да повиши осведомеността относно тези правила и да гарантира, че всички служители са надлежно информирани за своите права;
11. припомня, че на 6 декември 2017 г. Съветът постигна съгласие по предложението на Комисията за задължителен регистър за прозрачност, но че все още не го прилага; изразява дълбоко съжаление за неучастието на Съвета в схемата за регистър за прозрачност; призовава Съвета да продължи обсъжданията относно техническите аспекти на пакета от инструменти във връзка с регистъра за прозрачност, за да се постигне политическо споразумение между трите институции във възможно най-кратък срок, като се има предвид, че по-голямата прозрачност на институциите на Съюза ще увеличи доверието на обществеността в Съюза;
12. подчертава, че при гласуване в пленарна зала Парламентът подкрепи предложенията на Европейския омбудсман във връзка с препоръките и предложенията на Омбудсмана към Съвета, с цел обществеността да може да проследява лесно законодателния процес на Съюза (прозрачност на законодателния процес в рамките на Съвета, OI/2/2017/TE); припомня, че Съветът, наред с другото, следва да документира системно позицията на всяка държава членка в рамките на подготвителните органи на Съвета, да изготви ясни и обществено достъпни критерии за обозначаване на документите с гриф „LIMITE“, в съответствие с правото на Съюза, както и да разработи специална уебстраница за всяко законодателно предложение и да подобри възможностите за лесно ползване на публичния регистър на документи;
13. отново заявява, че Съветът трябва да бъде прозрачен и да се отчита напълно пред гражданите на Съюза за средствата, които са му предоставени в качеството на институция на Съюза;
14. настоява, че упражняването на ефективен бюджетен контрол изисква сътрудничество между Парламента и Съвета, при надлежно придържане към съответните им роли; счита, че чрез задоволително сътрудничество между двете институции под формата на процедура на открит и официален диалог може да се изпрати положителен сигнал към гражданите на Съюза;
15. изразява своята загриженост относно информацията, докладвана от европейските медии, във връзка с корпоративното спонсориране на държави членки, които са домакини на председателството на Съюза, и споделя опасенията, изразени от европейски граждани и членове на Парламента; отбелязва, че от държавите членки се очаква да осигуряват финансиране за своите председателства и изразява съжаление за това, че през последните години се е установила общата практика да се използва корпоративно спонсориране за покриване на част от разходите им в тази връзка; изразява сериозна загриженост относно евентуалното накърняване на репутацията и риска от загуба на доверие, който тази практика може да породи за Съюза и неговите институции, и по-специално за Съвета, в очите на гражданите на Съюза; предлага Съветът да приеме насоки с цел насърчаване на финансовата прозрачност и независимост на председателствата; настоятелно препоръчва Съветът да обмисли включването на председателствата в бюджета; ще следи отблизо заключенията от проверката на Европейския омбудсман във връзка с този въпрос; отправя искане към Съвета да сподели това опасение с държавите членки, и по-специално с настоящата тройка председателства;
16. е окуражен от факта, че според Съвета проблемите при процедурата по освобождаване от отговорност трябва да бъдат решени и че той изразява готовност за възможно най-бързо постигане на споразумение с Парламента относно начините на сътрудничество в това отношение.