

Становище на Европейския комитет на регионите — Териториални типологии и класификация

(2017/С 342/11)

Докладчик:	Mieczysław Struk (PL/ЕНП), председател на Померанското воеводство
Отправен документ:	Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1059/2003 по отношение на териториалните типологии (Tercet)
	COM(2016) 788 final

I. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

COM(2016) 788 final

Член 1

Параграф 1 се изменя, както следва:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Член 1	Член 1
Регламент (ЕО) № 1059/2003 се изменя, както следва:	Регламент (ЕО) № 1059/2003 се изменя, както следва:
(1) член 1 се заменя със следното:	(1) член 1 се заменя със следното:
„Член 1	„Член 1
Предмет	Предмет
1. С настоящия регламент се установява обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS), за да се позволи събирането, съставянето и разпространението на хармонизирана статистическа информация на различните териториални нива на ЕС.	1. С настоящия регламент се установява обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS), за да се позволи събирането, съставянето и разпространението на хармонизирана статистическа информация на различните териториални нива на ЕС.
2. Класификацията NUTS е представена в приложение I.	2. Класификацията NUTS е представена в приложение I.
3. Местните административни единици (LAU), посочени в член 4, допълват класификацията NUTS.	3. Местните административни единици (LAU), посочени в член 4, допълват класификацията NUTS.
4. Статистическите координатни мрежи, посочени в член 4а, допълват класификацията NUTS. Те се използват за изчисляване на основани на населението териториални типологии.	4. Статистическите координатни мрежи, посочени в член 4а, допълват класификацията NUTS. Те се използват за изчисляване на териториални типологии, основаващи се на разпределението и гъстотата на населението .
5. Териториалните типологии на Съюза, посочени в член 4б, допълват класификацията NUTS чрез разпределяне на видовете за териториалните единици.“;	5. Териториалните типологии на Съюза, посочени в член 4б, допълват класификацията NUTS чрез разпределяне на видовете за териториалните единици.“;

Изложение на мотивите

По-точна формулировка.

Изменение 2

COM(2016) 788 final

Член 1

Параграф 5 се изменя, както следва:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
5) вмъкват се следните членове 4а и 4б:	5) вмъкват се следните членове 4а и 4б:
(...)	(...)
Член 4б	Член 4б
Териториални типологии на Съюза	Териториални типологии на Съюза
(...)	(...)
3. Установяват се следните типологии на ниво LAU:	3. Установяват се следните типологии на ниво LAU:
а) степен на урбанизация (DEGURBA):	а) степен на урбанизация (DEGURBA):
— „градски райони“,	— „градски райони“,
— „градски агломерации“ или „гъсто населените райони“,	— „гъсто населените райони“,
— „градове и предградия“ или „средно населени райони“,	— „средно населени райони“,
— „селски райони“ или „слабо населени райони“;	— „слабо населени райони“;
б) функционални градски райони:	б) функционални градски райони:
— „градски агломерации“ и техните „зони за транспорт до работното място“;	— „градски райони“ и техните „зони за транспорт до работното място“;
в) крайбрежни райони:	в) крайбрежни райони:
— „крайбрежни райони“,	— „крайбрежни райони“,
— „райони, различни от крайбрежните“.	— „райони, различни от крайбрежните“.
Ако в дадена държава членка има повече от едно административно ниво LAU, Комисията (Евростат) се консултира с тази държава членка, за да определи административното ниво LAU, което да се използва за разпределяне на типологиите.	Ако в дадена държава членка има повече от едно административно ниво LAU, Комисията (Евростат) се консултира с тази държава членка, за да определи административното ниво LAU, което да се използва за разпределяне на типологиите.
4. Установяват се следните типологии и наименования на ниво 3 по NUTS:	4. Установяват се следните типологии и наименования на ниво 3 по NUTS:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
<p>а) типология на градските и селските региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „преобладаващо градски региони“; — „междинни региони“; — „преобладаващо селски региони“; <p>б) типология на метрополните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „метрополни региони“; — „региони, различни от метрополните“; <p>в) типология на крайбрежните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „крайбрежни региони“; — „региони, различни от крайбрежните“. 	<p>а) типология на градските и селските региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „преобладаващо градски региони“; — „междинни региони“; — „преобладаващо селски региони“; <p>б) типология на метрополните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „метрополни региони“; — „региони, различни от метрополните“; <p>в) типология на крайбрежните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „крайбрежни региони“; — „региони, различни от крайбрежните“; <p>г) типология на островните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „островни региони“; — „региони, различни от островните“; <p>д) типология на планинските региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „планински региони“; — „региони, различни от планинските“; <p>е) типология на граничните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „гранични региони“; — „региони, различни от граничните“; <p>ж) типология на населението:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „слабо населени региони“; — „региони, различни от слабо населените“; — „застаряващи региони“ — „региони, различни от застаряващите“; — „обезлюдени региони“; — „региони, различни от обезлюдените“; <p>з) типология на периферните региони:</p> <ul style="list-style-type: none"> — „периферни региони“; — „региони, различни от периферните“;

Изложение на мотивите

Територии със специфични (географски, икономически, социални и демографски) характеристики също ще могат да използват съответните показатели в подкрепа на изпълнението на публични политики, насочени към предизвикателствата, пред които са изправени.

Изменение 3

COM(2016) 788 final

Член 1

Параграф 5 се изменя, както следва:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
5) вмъкват се следните членове 4а и 4б: (...) Член 4б Териториални типологии на Съюза (...)	5) вмъкват се следните членове 4а и 4б: (...) Член 4б Териториални типологии на Съюза (...)
5. Посредством актове за изпълнение Комисията установява еднакви условия за хармонизираното прилагане на типологиите в държавите членки и на равнището на Съюза. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с посочената в член 7 процедура по разглеждане.	5. Допитвайки се до държавите членки и регионите , Комисията установява еднакви условия за хармонизираното прилагане на типологиите в държавите членки и на равнището на Съюза.
	6. Типологиите, упоменати в параграфи 3 и 4 по-горе, биха могли да се допълнят с нови, ако е налице обоснована нужда, установена от държавите членки или от Комитета на регионите и потвърдена от Комисията.

Изложение на мотивите

Територии със специфични (географски, икономически, социални и демографски) характеристики също ще могат да използват съответните показатели в подкрепа на изпълнението на публични политики, насочени към предизвикателствата, пред които са изправени.

II. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

1. подчертава значението на европейските регионални статистически данни като важен инструмент за целеви политики и полезен инструмент за разбиране и остойностяване на въздействието на политическите решения в конкретни територии. Тези статистически данни се използват за най-различни цели от редица публични и частни потребители, включително регионалните и местните власти, и осигуряват обективна основа в подкрепа на процеса на вземане на решения в много области на публична намеса, като подпомагането на МСП, политиката в областта на иновациите, образованието, пазара на труда, транспорта, туризма и морските отрасли;

2. потвърждава, че териториалните типологии, произтичащи от европейски статистически данни, играят важна роля в регионалната политика, тъй като могат да допринесат за основи на факти политически действия и по-интегрирани териториални подходи, отразяващи многообразието на регионите на ЕС;

3. отбелязва инициативата на Европейската комисия за изменение на Регламент (ЕО) № 1059/2003 по отношение на териториалните типологии (Teraset). Кодифицирането на тези типологии в един-единствен правен текст би могло да даде възможност за обобщаване на данни за различни видове територии, с което ще се гарантира хармонизирано и прозрачно прилагане на съществуващите методологии както на равнището на ЕС, така и на държавите членки. Това не бива да води обаче до превръщането на новата класификация Teraset в правила за допустимост за други политики на ЕС, включително политиката за сближаване;

4. заключава, че законодателното предложение за изменение на Регламент (ЕО) № 1059/2003 е в съответствие с принципа на субсидиарност, тъй като целта да се установят, координират и поддържат хармонизирани статистически класификации за статистически цели на равнището на ЕС не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, ако действат поотделно. От друга страна обаче субсидиарността може да бъде запазена единствено ако териториалните типологии са координирани в интензивен диалог с държавите членки и регионите. Освен това законодателното предложение по принцип не надхвърля необходимото за постигане на целите си и поради това може да се разглежда като съответстващо на принципа на пропорционалност;

5. подчертава необходимостта от по-активен диалог между националните статистически служби и регионалните (местните) власти, за да се гарантира, че разработването на новата класификация Tercet отразява надлежно социално-икономическите, териториалните и административните особености на различните територии;
6. подчертава колко е важно да се обърне внимание на специфичното положение на териториите с особени географски, икономически, социални и демографски характеристики, които следва да бъдат обхванати по подходящ начин в рамките на европейската регионална статистика с цел засилване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, както е предвидено в член 174 от ДФЕС;
7. в тази връзка обръща внимание на:
 - 1) член 174, в който е посочено, че специално внимание се обръща на селските райони, на районите, засегнати от индустриалния преход, както и на регионите, които са засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, като най-северните региони с много ниска гъстота на населението и островните, трансграничните и планинските региони;
 - 2) „Зелената книга за териториално сближаване“ (COM(2008) 616 final) и придружаващия я работен документ на службите на Комисията (SEC(2008) 2550), в които се споменават териториални типологии като граничните, планинските, островните и слабо населените региони. Тези типологии вече са използвани в контекста на „Петия доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване“ (публикуван през ноември 2010 г.);
 - 3) становището на КР относно горепосочената зелена книга (COTER-IV-020), в което Европейската комисия се призовава да разшири своите изследвания, за да разработи подходящи показатели за специфичните социално-икономически проблеми, пред които са изправени определени типове региони, като например планинските, островните, слабо населените и граничните райони, и значително да подобри статистическите данни и картографското им представяне, така че да отразяват реалната ситуация;
 - 4) становището на КР по „Шестия доклад относно икономическото, социалното и териториалното сближаване“ (COTER-V-052), в което се призовава за по-стриктно спазване на член 174 от ДФЕС;
 - 5) становището на КР относно „Показатели за териториално развитие — отвъд БВП“ (COTER-VI-009), в което се изтъква липсата на достатъчно количествена информация за различните територии с особени (географски, екологични, икономически и социални) характеристики, влияещи на развитието им, и се предлага Комисията (Евростат) да приеме териториалните категории, определени от Договора, с цел да се допринесе за правилното прилагане на политиките на ЕС с териториално измерение;
 - 6) проектостанowiщето на КР относно „Предприемачество по островите — принос към териториалното сближаване“ (COTER-VI/022), в което се предлага да се добавят островите като допълнителна категория в предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламента Tercet;
8. изразява съжаление, че предложението на Комисията включва ограничен брой териториални типологии и не отчита други типологии, свързани с териториите със специфични географски, икономически, социални и демографски характеристики, които вече са разработени и използвани, а именно типологиите на островните, планинските, граничните, слабо населените или най-отдалечените региони. Приемането на териториални типологии, предоставящи статистически доказателства за разнообразието и сложността на тези региони, е много важно за по-доброто разбиране на тези територии. Поради това КР препоръчва да се включат препратки към горепосочените териториални типологии при изменението на регламента Tercet с участието на държавите членки и регионите.

Брюксел, 13 юли 2017 година.

Председател
на Европейския комитет на регионите
Markku MARKKULA