



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.6.2013 г.
COM(2013) 490 final

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

**Хармонизирана рамка за проектите за бюджетни планове и докладите относно
емитирането на дългови инструменти в рамките на еврозоната**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

На 30 май 2013 г. влезе в сила Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г.) Той надгражда и допълва в рамките на еврозоната Пакта за стабилност и растеж (ПСР), който е Европейската рамка за бюджетен надзор. Чрез този регламент се предприемат конкретни и решителни действия за укрепване на надзорните механизми, приложими към всички държави членки от еврозоната

Новите възможности, които са предвидени в Регламент № 473/2013 с оглед осъществяването на фискален надзор върху държавите членки от еврозоната, предвиждат по-голяма прозрачност при вземането на бюджетни решения и по-тясна бюджетна координация между държавите със започването на бюджетния цикъл за 2014 г.

По-специално, новите общи бюджетни разпоредби включват нов координиран надзорен процес, който ще се провежда всяка есен. До 15 октомври всяка година всички държави членки от еврозоната ще представят своите проекти за бюджетни планове (ПБП) за следващата година. След това Комисията ще изготви становище относно ПБП на всяка държава членка от еврозоната, преди да бъде приет съответният национален бюджет. В изключителните случаи, при които Комисията установи особено сериозно несъответствие между плана и поетите съгласно ПСР бюджетни задължения, ще бъде поискано преразглеждане на проектоплана след консултация със съответната държава членка. Този нов общ бюджетен график ще улесни координацията на политиките на държавите членки от еврозоната и ще гарантира, че препоръките на Съвета и Комисията биват надлежно отразени в бюджетната процедура на държавите членки.

Както е установено в член 6, параграф 5 от Регламент № 473/2013, „Спецификациите относно съдържанието на проекта на бюджетен план се представят в хармонизирана рамка, която се разработва от Комисията в сътрудничество с държавите членки“. С настоящото съобщение се предлага хармонизирана рамка, чрез която държавите членки от еврозоната да представят своите ПБП. В приложението е посочен набор от образци, които обхващат ключовите бюджетни и макроикономически данни за предстоящата година, както е посочено в Регламент № 473/2013.

Освен това Регламент № 473/2013 също така насърчава по-доброто координиране на плановите за емитиране на държавни дългови инструменти, като установяване задължения за докладване за всички държави членки от еврозоната. По-специално, от всички държави членки от еврозоната се изисква да докладват предварително и своевременно относно своите планове за емитиране на държавни дългови инструменти. Тази информация ще предоставя допълнителна възможност за целесъобразен мониторинг на развитието на дълга в еврозоната и ще подобри координацията при вземането на решения за емитиране на дългови инструменти. Съгласно член 8 от въпросния регламент хармонизираната форма и реквизитите на тези доклади „се определят от Комисията в сътрудничество с държавите членки“. Ето защо в настоящото съобщение са описани също така хармонизираната форма и реквизитите на докладите на държавите членки от еврозоната относно техните планове за емитиране на държавни дългови инструменти.

2. ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ФОРМАТА И СЪДЪРЖАНИЕТО НА ПРОЕКТИТЕ ЗА БЮДЖЕТНИ ПЛАНОВЕ

Изложените по-долу насоки следва да се считат за кодекс на добрите практики и контролен списък, които да бъдат използвани от държавите членки при изготвянето на ПБП. От държавите членки се очаква да спазват насоките и да обосновават всяко отклонение от тях.

По същество в ПБП следва да бъдат представени актуализираните данни по част от стандартизирания набор от таблици от програмите за стабилност, придружени от подробна информация относно представените в ПБП мерки.

В съответствие със съществуващите насоки, предвидени за програмите за стабилност и конвергенция, използваните концепции следва да бъдат съобразени с установените на европейско равнище стандарти, по-специално в рамките на Европейската система от сметки (ESA).

ПБП следва да позволят установяването на източниците на възможни несъответствия спрямо бюджетната стратегия, посочена в най-актуалната програма за стабилност. По тази причина, освен изискваните данни за предстоящата година, т.е. годината, за която се подготвя бюджетът (година $t+1$ от стандартизираните таблици в приложението), следва също така да се включат съответните оценки за текущата година (година t от стандартизираните таблици в приложението) заедно с резултатите от предходната година (година $t-1$ от стандартизираните таблици в приложението), съгласувани с данните, докладвани в рамките на процедурата при прекомерен дефицит.

А. Независими макроикономически прогнози и допускания. Очаквано въздействие на съвкупните бюджетни мерки върху икономическия растеж.

ПБП следва да се основават на независими макроикономически прогнози, както е посочено в член 6, параграф 3 от Регламент № 473/2013. Съответно в таблици 1.а, 1.б, 1.в, 1.г от ПБП (вж. приложението) са посочени очакваното основно икономическо развитие и важните икономически променливи, които се използват при изготвянето на ПБП.

По-специално, таблица 1.а съдържа данни за процента на изменение на реалния БВП, наблюдаван през година $t-1$, и прогнозия процент на изменение на реалния БВП за години t и $t+1$. Очакваното въздействие на съвкупните бюджетни мерки върху икономическия растеж, което се предвижда в ПБП, следва да бъде включено в прогнозираните темпове на растеж за години t и $t+1$. Следователно по силата на член 6, параграф 3, буква ж) от Регламент № 473/2013 е желателно това очаквано въздействие върху икономическия растеж да бъде уточнено в таблица 1.а или да бъде подробно представено по друг начин в методологичното приложение.

Основните допускания, на които се основават макроикономическите прогнози, следва да бъдат представени в таблица 0.i) от приложението. Допълнителните основни допускания, които често са необходими за изготвянето на макроикономически прогнози, са представени в таблица 0.ii). За държавите членки може да бъде полезно да направят справка с тях, когато обобщават допусканията, на които се основават независимите макроикономически прогнози.

Държавите членки следва също изрично да посочат, ако независимите макроикономически и бюджетни прогнози са били изготвени или одобрени от независим орган.

Б. Бюджетни цели.

Бюджетните цели по отношение на салдото по консолидирания държавен бюджет, класифицирани по подсектори на сектор „Държавно управление“ (централно държавно управление, федерално правителство или регионален орган на управление по отношение на държавите членки, които имат федерална или до голяма степен децентрализирана институционална уредба, местно държавно управление и социалноосигурителни фондове), следва да бъдат представени в съответните таблици, които също така са посочени в приложението. Както е посочено в член 7, параграф 2 от Регламент № 473/2013, Комисията следва да оцени дали ПБП е съгласуван със задълженията, определени в ПСР по отношение на бюджетната политика. За да може да бъде извършена такава оценка, към информацията, изисквана по настоящия раздел, се добавят структурните бюджетни цели, както и еднократните и другите временни мерки. Спазването на целевия показател по отношение на дълга се оценява на фона на данните за развитието на дълга, които следва да бъдат съгласувани с предходните подробни бюджетни цели и макроикономически прогнози. Тази информация, която се изисква в таблици 2.а, 2.б, 2.в от приложението, може да бъде допълнена с данни относно условните задължения, които биха могли да повлияят на равнището на държавния дълг в средносрочен план.

За да бъде получена пълна представа за бюджетното салдо и бюджетната стратегия като цяло, следва да бъде представена информация за целевите разходи и приходи и техните основни компоненти. Тази информация се съдържа в таблица 4.а от приложението. Като бъдат взети предвид условията и критериите за определяне на нарастването на разходите, които трябва да бъдат оценени в съответствие с член 5, параграф 1 от Регламент № 1466/97, с който се определя целевият показател по отношение на разходите, в ПБП е представено също планираното увеличение на държавните разходи, което бива специално отчетено при изчисляването на целевия показател по отношение на разходите.

В съответните таблици от приложението се съдържа разбивка на разходите на сектор „Държавно управление“ по функции. Държавите членки се приканват да предоставят по възможност тази информация по категориите, подробно посочени в Класификацията на функциите на държавното управление (COFOG). Във всички случаи обаче, според член 6, параграф 3, буква г) от Регламент № 473/2013 съответната информация относно разходите на сектор „Държавно управление“ в областта на образованието, здравеопазването и заетостта следва да бъде поместена в предвидената за целта таблица или подробно представена в ПБП.

В. Публични разходи и приходи, при условие че политическият курс се запази и бъдат отчетени дискреционните бюджетни мерки.

Всяка държава членка следва да определи подходящ сценарий за развитието на разходите и приходите при запазване на политическия курс през следващата година (т.е. по предварителен бюджет, без да се отчитат новите мерки, предложени в рамките на бюджетния процес) и да оповести основните допускания, методологии и съответни параметри. Допускането за „запазване на политическия курс“ предполага екстраполация на тенденциите по отношение на приходите и разходите, преди да се прибави ефектът от дискреционните бюджетни мерки, приети в рамките на бюджетния процес за следващата година. Резултатите от придвижванията за разходите и приходите, при условие че политическият курс се запази, са представени в таблица 3 от приложението, а в таблици 5.а, 5.б и 5.в са описани и обобщени дискреционни мерки, които са в процес на приемане от различни подсектори с оглед постигане на бюджетните цели.

Тези три таблици следва да съдържат пълно техническо описание на мерките, предприети от различните подсектори, заедно с информация относно обосновката, структурата и изпълнението на мярката. Също така следва да бъде подробно представена целта на бюджетната мярка по ESA, като се посочи дали става дума за дискреционна мярка по отношение на разходите или приходите. Освен това следва още да се посочи точният състав на разходите или приходите, които ще бъдат реализирани посредством дискреционната мярка. Това ще направи възможно сравнението между планираните целеви нива и резултатите при запазване на политическия курс. С други думи:

- По отношение на приходите следва да се посочи дали мярката е насочена към:
 - o Данъци върху производството и вноса (код по ESA: D.2)
 - o Текущи данъци върху дохода, имуществото и други (код по ESA: D.5)
 - o Данъци върху капитала (код по ESA: D.91)
 - o Социалноосигурителни вноски (код по ESA: D.61)
 - o Доход от собственост (код по ESA: D.4)
 - o Други (код по ESA: P.11+P.12+P.131+D.39+D.7+D.9 {различни от D.91})
- По отношение на разходите следва да се посочи дали мярката е насочена към:
 - o Компенсация на наетите лица (код по ESA: D.1)
 - o Междинно потребление (код по ESA: P.2)
 - o Социални плащания (социални плащания и социални трансфери в натура, предоставени на домакинствата чрез пазарни производители, код по ESA: D.62, D.6311, D.63121, D.63131), от които по целесъобразност следва също да се посочат обезщетенията за безработица, включително парични обезщетения (D.621 и D.624) и обезщетения в натура (D.6311, D.63121, D.63131).
 - o Лихвени разходи (код по ESA: D.41)
 - o Субсидии (код по ESA: D.3)
 - o Бруто образуване на основен капитал (код по ESA: P.51)
 - o Капиталови трансфери (код по ESA: D.9)
 - o Други (код по ESA: D.29+D.4 {различни от D.41} + D.5+D.7+P.52+P.53+K.2+D.8)

Времевият профил на мерките следва да бъде уточнен, за да може да се разграничават мерките с преходно въздействие върху бюджета, които не водят до устойчива във времето промяна на бюджетната позиция (т.е. на постоянното ниво на приходите или разходите), от тези с постоянно въздействие върху бюджета, които водят до устойчива във времето промяна на бюджетната позиция (т.е. на постоянното ниво на приходите или разходите). Съгласно Регламент № 473/2013 мерките, чието очаквано въздействие върху бюджета надхвърля 0,1 % от БВП, следва да бъдат подробно описани, докато тези, чието въздействие върху бюджета е под тази граница, трябва да бъдат указани, а тяхното съвкупно въздействието върху бюджета — посочено. Доколкото е възможно, по-малките по мащаб мерки, засягащи еднаква категория приходи/разходи, могат да бъдат целесъобразно обединени. Държавите членки се договориха обаче в рамките на Икономическия и финансов комитет да подобрят допълнително качеството на докладването на дискреционните данъчни мерки, като поеха ангажимент да описват подробно всички подобни мерки с минимално въздействие върху бюджета от 0,05 % от БВП.

Следователно, в контекста на ПБП и с оглед подобряване на съгласуваността между изискванията за докладване, държавите членки се призовават също така да предоставят подробна информация относно всички дискреционни бюджетни мерки с очаквано въздействие върху бюджета, надхвърлящо 0,05 % от БВП.

ПБП следва да съдържат също информация за прогнозираното въздействие върху бюджета на дискреционните мерки за всеки от подсекторите, включени в таблици 5.а, 5.б и 5.в от приложението. Бюджетното въздействие на всички мерки се докладва единствено като пределно въздействие спрямо базовата прогноза от предходната година (а не като цялостно въздействие). Това предполага, че въздействието на обикновените постоянни мерки следва да се отчита като $\pm X$ през годината/годините, през която/които са предприети, а в останалите години се счита, че ефектът им е равен на нула (цялостното въздействие върху нивото на приходите или разходите не трябва да е равно на нула). Ако въздействието на мярката се променя във времето, следва да се докладва само нейното пределно въздействие¹. По своя характер еднократните мерки следва винаги да се отчитат, като въздействието им в годината на първото бюджетно отражение бъде $\pm X$ и $\mp X$ през следващата година, т.е. цялостното отражение върху нивото на приходите или разходите в две последователни години трябва да е равно на нула².

В зависимост от конкретната мярка държавите членки следва да адаптират съответно размера на тези три таблици, така че да включат необходимия брой колони, за да бъде обхванато съвкупното въздействие върху бюджета във времето. Основните допускания, използвани при оценката на бюджетното отражение на всяка мярка (например еластичност или развитието на данъчната основа), следва също така да бъдат описани в ПБП. И накрая, в ПБП следва да се посочи и счетоводният принцип, въз основа на който се отчитат данните: те следва по подразбиране да се отчитат на принципа на текущото начисляване, като в случаите, когато това е невъзможно, трябва да се посочи изрично, че докладваната стойност се основава на отчетените парични наличности.

Д. Цели на стратегията на Съюза за растеж и работни места и специфични за всяка държава препоръки (СДП).

Подробностите за начина, по който чрез приетите мерки се изпълняват специфичните за всяка държава препоръки или националните цели в съответствие със стратегията на Съюза за растеж и работни места, се съдържат в таблици 6.а и 6.б от приложението.

Д. Указания относно очакваното разпределение на въздействието на основните мерки по отношение на разходите и приходите.

Съгласно член 6, параграф 3, буква г) от Регламент № 473/2013 информацията относно очакваното разпределение на въздействието на основните мерки по отношение на разходите и приходите следва да се посочи в ПБП.

¹ Например: мярка, която се прилага през месец юли на година t , може да има общо въздействие от 100 през първата година и 200 през годините след това. В отчетните таблици това трябва да се докладва като +100 в година t и отново +100 (пределно увеличение) в година $t+1$. Общото въздействие на дадена мярка през определена година може да бъде изчислено като сумата от пределните увеличения на въздействието ѝ след нейното въвеждане.

² Еднократните мерки за период от повече от една година (например данъчна амнистия, генерираща приходи през две последователни години) следва да се отчитат като две отделни мерки, като едната оказва първоначалното си въздействие през t , а другата — през $t+1$.

Докато по-голямата част от бюджетите на държавите членки вече съдържат качествен анализ на разпределението на въздействието на фискалните мерки, количествените оценки са все още слабо разпространени. Количественото определяне на разпределението на въздействието на бюджетните мерки представлява без съмнение нелека задача. Ето защо в приложението не бе включена стандартизирана таблица по отношение на този аспект от ПБП; от друга страна, държавите членки следва да осигуряват, доколкото е възможно, качествена информация и количествени оценки относно ефектите от разпределението на бюджетните мерки, представена по начин, който съответства в най-голяма степен на специфичните за всяка държава членка мерки и налични аналитични рамки.

Е. Сравнение между ПБП и най-актуалната програма за стабилност.

В таблица 7 от приложението се сравняват посочените в ПБП бюджетни цели и прогнози при запазване на политическия курс с тези, представени в ПС. Евентуалните отклонения в предходните и планираните данни спрямо представените в ПС следва да бъдат надлежно обяснени.

Ж. Методологично приложение.

Накрая, в таблица 8 от приложението се съдържат методологичните аспекти, които следва да бъдат включени в ПБП. Те следва да включват подробности относно различните техники за оценка, прилагани в рамките на бюджетния процес, заедно със съответните му характеристики и използвани допускания. В случай че очакваното въздействие на обобщените бюджетни мерки върху икономическия растеж не е било докладвано в таблица 1.а, то следва да се посочи в настоящото приложение.

3. НАСОКИ ЗА ФОРМАТА И РЕКВИЗИТИТЕ НА ДОКЛАДИТЕ ОТНОСНО ЕМИТИРАНЕТО НА ДЪЛГОВИ ИНСТРУМЕНТИ

Настоящият раздел постановява съгласно член 8, параграф 2 от Регламент № 473/2013 хармонизираната форма и реквизитите на докладите, които държавите членки от еврозоната ще използват във връзка с планове си за емитиране на държавни дългови инструменти.

За да може планове за емитиране на държавни дългови инструменти да станат част от рамката за бюджетен надзор, те следва да бъдат придружени от обща информация за цялостните нужди от финансиране по централния бюджет. За тази цел следва да се представят два доклада: годишен и тримесечен.

Предвид необходимостта от гъвкавост във връзка с променящите се пазарни условия, отнасящата се за бъдещето информация в тези доклади следва да има индикативен характер, отчитащ условията на пазара. С оглед потенциалния чувствителен характер на тази информация, докладите следва по принцип да не бъдат публично достояние.

1. Годишният доклад следва да съдържа:

- обща информация за цялостните нужди от финансиране на централния бюджет, като например i) обратно изкупуване на ценни книжа с първоначален срок до падеж от една година или повече; ii) налични ценни книжа с първоначален срок до падеж по-малко от една година; iii) нетно парично финансиране; iv) касов дефицит и v) нетно придобиване на финансови активи, с изключение на нетно парично финансиране,
- емисионните планове за следващата година, включително разбивка по краткосрочни и средносрочни/дългосрочни ценни книжа, следвайки посочения по-долу образец.

Таблица III — Образец, който трябва да се съдържа в годишните доклади относно емитирането на дългови инструменти³

Общ размер на необходимите финансови средства (млн. EUR)								План за финансиране (млн. EUR)			
Обратно изкупуване на ценни книжа с първоначален срок до падеж от една година или повече (1)	Налични съкровища и бонове (T-bills) и краткосрочни облигации (Commercial Papers) към края на предходната година (2)	Нетно парично финансиране (3)	Общ размер на необходимото рефинансиране (4 = 1+2 +3)	Касов дефицит/излишък (5)	Нетно придобиване на финансови активи, с изключение на нетно парично финансиране (6)	Други (7)	Общо (8 = 4+5 +6+7)	Изменени е на наличните краткосрочни инструменти (T-bills + CPs) (9)	Средно-до дългосрочни инструменти (10)	Други (11)	Общо (12 = 2+9+10+11)

Докладът следва да се представя на Комисията не по-късно от една седмица преди края на календарната година.

³ Задължително се предоставят данни за променливите в удебелен шрифт.

Предоставянето на данни за другите променливи не е задължително, но е желателно.

2. Тримесечният доклад следва да представя емисионните планове на тримесечие (некумулативно), като включва разбивка по краткосрочни и средносрочни/дългосрочни ценни книжа. Емисионните планове за следващото тримесечие/следващите тримесечия следва да бъдат придружени от доклад за действително емитираните ценни книжа през предходното тримесечие, както и прогноза за емисиите през текущото тримесечие, следвайки посочения по-долу образец. По принцип и при по-стабилни условия на пазара следва да се докладват бъдещите емисионни планове за няколко тримесечия напред, но при сегашните пазарни условия тези прогнози може да се окажат трудни за изготвяне или да имат ограничена информационна стойност. Поради това се предлага докладваната информация да обхваща единствено тримесечието, което непосредствено следва.

Таблица IV — Образец, който трябва да се съдържа в тримесечните доклади относно емитирането на дългови инструменти⁴⁵

План за финансиране (млн. EUR)				
	Краткосрочни инструменти (T-bills + CPs)* (1)	Средно- до дългосрочни инструменти (2)	Други (3)	Общо (4=1+2+3)
q-1 (предходно тримесечие, действителни данни)	действителни данни	действителни данни	действителни данни	действителни данни
q (текущо тримесечие, по оценка)	по оценка	по оценка	по оценка	по оценка
q+1 (следващото тримесечие, по план)	по план	по план	по план	по план

* Моля посочете тук действителния емитиран обем, като предоговорените едномесечни съкровищни бонове се отчитат с натрупване.

Докладът следва да се представя на Комисията не по-късно от една седмица преди началото на следващото тримесечие.

Счита се, че с тримесечната периодичност на докладване на емисионните планове се постига точният баланс между, от една страна, увеличаване на прозрачността и предвидимостта на

⁴ Задължително се предоставят данни за променливите в удебелен шрифт.

Предоставянето на данни за другите променливи не е задължително, но е желателно.

⁵ Отчетният период ще бъде преразгледан след стабилизиране на условията на европейските пазари на държавни дългови инструменти.

плановете за финансиране, а от друга, запазване на необходимото равнище на гъвкавост на емисионните политики и процедури.

Всички стойности трябва да бъдат посочени в милиони евро.

Държавите членки се насърчават, когато има налични данни, да предоставят съпоставими образци със сходна информация по отношение на националните агенции и регионалните или местните органи на държавно управление.

ПРИЛОЖЕНИЕ. СТРУКТУРА НА ОБРАЗЕЦА И ТАБЛИЦИ, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ СЪДЪРЖАТ В ПРОЕКТИТЕ ЗА БЮДЖЕТНИ ПЛАНОВЕ⁶

А. СТРУКТУРА НА ОБРАЗЕЦА ЗА ПРОЕКТИТЕ ЗА БЮДЖЕТНИ ПЛАНОВЕ.

1. Макроикономически прогнози.

2. Бюджетни цели.

3. Прогнози за разходите и приходите, при условие че политическият курс се запази.

4. Целеви приходи и разходи. Разходи на сектор „Държавно управление“ по функции.

5. Дискреционни мерки, включени в проектобюджета.

⁶ Задължително се предоставят данни за променливите в удебелен шрифт.

Предоставянето на данни за другите променливи не е задължително, но е желателно.

6. Възможни връзки между проекта за бюджетен план и целите, определени от стратегията на Съюза за растеж и работни места и специфичните за всяка държава препоръки.

7. Сравнение с най-новата програма за стабилност.

8. Разпределение на въздействието на основните мерки по отношение на разходите и приходите.

Приложение: Методологични аспекти, включително очакваното въздействие на агрегираните бюджетни мерки върху икономическия растеж.

Б. ТАБЛИЦИ, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ СЪДЪРЖАТ В ПРОЕКТИТЕ ЗА БЮДЖЕТНИ ПЛАНОВЕ.

1. Макроикономически прогнози

Таблица 0.i) Основни допускания

	Година t-1	Година t	Година t+1
Краткосрочен лихвен процент ¹ (средногодишна стойност)			
Дългосрочен лихвен процент (средногодишна стойност)			
Обменен курс USD/EUR (средногодишна стойност)			
Номинален ефективен обменен курс			
Ръст на БВП в световен мащаб, с изключение на ЕС			
Ръст на БВП на ЕС			
Ръст на съответните чуждестранни пазари			
Обеми на световния внос, с изключение на ЕС			
Цени на петрола (Brent, USD/барел)			

¹При нужда да се посочат изцяло технически допускания.

Таблица 0.ii). Основни допускания. Неизчерпателен списък. (сходна информация може да бъде представена в различен формат)

	Година t-1	Година t	Година t+1
1. Външна среда			

a. Цени на суровините b. Маржове над емитираните от Германия облигации			
2. <i>Фискална политика</i>			
a. Нето предоставени /нето получени заеми на сектор „Държавно управление“ b. Брутен консолидиран държавен дълг			
3. <i>Парична политика/ Финансов сектор / допускания по отношение на равнището на лихвените проценти</i>			
a. Лихвени проценти: i. Euribor ii. Лихвени проценти по депозити iii. Лихвени проценти по заеми iv. Доходност до падежа по десетгодишни ДЦК b. Динамика по отношение на депозитите c. Динамика по отношение на заемите d. Тенденции при необслужваните заеми			
4. <i>Демографски тенденции</i>			
a. Динамика по отношение на населението в трудоспособна възраст b. Коефициенти на зависимост			
5. <i>Структурни политики</i>			

Таблица 1.а Макроикономически перспективи

	Код по ESA	Година t-1	Година t-1	Година t	Година t+1
		Равнище	процент на изменени е	процент на изменение	процент на изменени е
1. Реален БВП	BI*g				
от който:					
1.1. относим към очакваното въздействие на агрегираните бюджетни мерки върху икономическия растеж ¹		---	---		
2. Потенциален БВП					
приноси:					
- труд					
- капитал					
- обща факторна производителност					
3. Номинален БВП	BI*g				
Компоненти на реалния БВП					
4. Разходи за частно крайно потребление	P.3				
5. Разходите за крайно потребление на сектор „Държавно управление“	P.3				
6. Бруто образуване на основен капитал	P.51				
7. Изменение на запасите и нетно придобиване на активи (% от БВП)	P.52 + P.53				
8. Износ на стоки и услуги	P.6				
9. Внос на стоки и услуги	P.7				
Приноси към растежа на реалния БВП					

10. Крайно вътрешно търсене			-		
11. Изменение в запасите и нетно придобиване на активи	P.52 + P.53		-		
12. Външно салдо на стоки и услуги	B0,11		-		

1/ Моля посочете очакваното въздействие върху растежа на реалния БВП от агрегираните бюджетни мерки от ПБП.

Таблица 1.6 Ценова динамика

	Код по ESA	Година t-1	Година t-1	Година t	Година t+1
		Равнище	процент на изменени е	процент на изменение	процент на изменени е
1. Дефлатор на БВП					
2. Дефлатор на частното потребление					
3. ХИПЦ					
4. Дефлатор на публичното потребление					
5. Дефлатор на инвестициите					
6. Дефлатор на цените на износа (стоки и услуги)					
7. Дефлатор на цените на вноса (стоки и услуги)					

Таблица 1.в: Развитие на пазара на труда

	Код по ESA	Година t-1	Година t-1	Година t	Година t+1
		Равнище	процент на изменени е	процент на изменени е	процент на изменени е
1. Трудова заетост, брой лица¹					
2. Трудова заетост, отработени часове ²					
3. Равнище на безработица (%)³					
4. Производителност на труда, брой лица⁴					
5. Производителността на труда, отработени часове					
6. Компенсация на наетите лица	D.1				
7. Компенсация на един нает					
			-		
			-		

1/ Заето население, вътрешна концепция според определението в националните сметки.

2/ Според определението в националните сметки.

3/ Съгласувано определение, Евростат; нива.

4/ Реален БВП на заето лице.

5/ Реален БВП на отработен час.

Таблица 1.г. Салда по сектори

	Код по ESA	Година t-1	Година t	Година t+1
1. Нето предоставени/получени заеми спрямо останалия свят	B.9	% от БВП	% от БВП	% от БВП
<i>от които:</i>				
- салдо на стоки и услуги				

- салдо на първични доходи и трансфери				
- капиталова сметка				
2. Нето предоставени/получени заеми на/от частния сектор	В.9			
3. Нето предоставени/получени заеми от сектор „Държавно управление“	В.9			
4. Статистическа разлика				

2. Бюджетни цели

Таблица 2.а Разбивка по подсектори на бюджетните цели по консолидирания бюджет

	Код по ESA	Година t	Година t+1
		% от БВП	% от БВП
Нето предоставени (+) / получени (-) заеми (B.9) по подсектори			
1. Държавно управление	S.13		
2. Централно държавно управление	S.1311		
3. Федерално държавно управление	S.1312		
4. Местно държавно управление	S.1313		
5. Социалноосигурителни и фондове	S.1314		
6. Лихвени разходи	D.41		
7. Първично салдо²			
8. Еднократни и други временни мерки³			
9. Ръст на реалния БВП (%) (= 1 в таблица 1.а)			
10. Ръст на потенциалния БВП (%) (= 2 в таблица 1.а)			
приноси:			
- труд			
- капитал			
- обща факторна производителност			
11. Разлика между фактическия и потенциалния БВП (% от потенциалния БВП)			

12. Циклически бюджетен компонент (% от потенциалния БВП)			
13. Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл (1-12) (% от потенциалния БВП)			
14. Първично салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл (13 +6) (% от потенциалния БВП)			
15. Структурно салдо (13-8) (% от потенциалния БВП)			

1/ TR-TE= B.9.

2/ Първичното салдо се изчислява като (B.9, позиция 8) плюс (D.41, позиция 9).

3/ Знакът „+“ означава мерки, които намаляват дефицита.

Таблица 2.6 Развитие на консолидирания държавен дълг

	Код по ESA	Година t	Година t+1
		% от БВП	% от БВП
1. Брутен дълг¹			
2. Изменение в нивото на брутният дълг			
Приноси към измененията в брутният дълг			
3. Първично салдо (= точка 10 в таблица 2.а.і)			
4. Лихвени разходи (= точка 9 в таблица 2.а.і)	D.41		
5. Корекция наличности			
<i>от които:</i>			
- разлики между пари в брой и натрупвания ²			
- нетно натрупване на финансови активи ³			
<i>от които:</i>			
- приходи от приватизация			
- оценъчни ефекти и други ⁴			
р.т. Имплицитен лихвен процент върху дълга⁵			
Други променливи от значение			
6. Ликвидни финансови активи⁶			
7. Нетен финансов дълг (7=1-6)			
8. Дългова амортизация (съществуващи облигации) от края на предходната година			
9. Процентно съотношение на дълга, деноминиран в чужда валута			
10. Среден матуритет			

1/ Както е определено в Регламент № 479/2009.

2/ Могат да се разграничат разликите, касаещи лихвените разходи, другите разходи и приходите, когато това е необходимо или ако съотношението на дълга към БВП е надвишило референтната стойност.

3/ Могат да се разграничат ликвидни активи (валута), държавни ценни книжа, активи в трети страни, предприятия под държавен контрол и разликата между котирувани и некотирувани на борсата активи, когато това е необходимо или ако съотношението на дълга към БВП е надвишило референтната стойност.

4/ Могат да се разграничат измененията, дължащи се на промените в обменните курсове и на операциите на вторичните пазари, когато това е необходимо или ако съотношението на дълга към БВП е надвишило референтната стойност.

5/ Пресметнато приблизително като лихвени разходи, разделени на нивото на дълга за предходната година.

6/ Ликвидните активи са определени като AF.1, AF.2, AF.3 (консолидирани на ниво „Държавно управление“, т.е. финансовите позиции между правителствените органи са нетирани) AF.511, AF.52 (само ако са котирувани на фондова борса).

Таблица 2.в Условни задължения

	Година t	Година t+1
	% от БВП	% от БВП
Държавно гарантиран дълг		
от който: свързан с финансовия сектор		

3. Прогнози за разходите и приходите, при условие че политическият курс се запази⁷

Таблица 3: Прогнози за разходите и приходите на сектор „Държавно управление“ при запазване на политическия курс — разбивка по основни компоненти.

	Код по ESA	Година t	Година t+1
Сектор „Държавно управление“ (S13)		% от БВП	% от БВП
1. Общо приходи при запазване на политическия курс	TR		
от които:			
1.1. Данъци върху производството и вноса	D.2		
1.2. Текущи данъци върху дохода, имуществото и други	D.5		
1.3. Данъци върху капитала	D.91		
1.4. Социалноосигурителни вноски	D.61		
1.5. Доход от собственост	D.4		
1.6. Други ¹			
p.m. Данъчна тежест (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) ²			
2. Общо разходи при запазване на политическия курс	TE³		
от които:			
2.1. Компенсация на наетите лица	D.1		
2.2. Междинно потребление	P.2		
2.3. Социални плащания	D.62 ¹ D.632		
от които обезщетения за безработица⁴			
2.4. Лихвени разходи	D.41		
2.5. Субсидии	D.3		
2.6. Бруто образуване на основен капитал	P.51		

⁷ Моля да бъде отчетено, че при сценария за запазване на политическия курс се извършва екстраполация на тенденциите по отношение на приходите и разходите, преди да се прибави въздействието на мерките, включено в следващата бюджетна година.

2.7. Капиталови трансфери	D.9		
2.8. Други ⁵			

1/ По ESA95: D6311_D63121_D63131pay; в ESA2010: D632pay.

4. Целеви приходи и разходи.

Таблица 4.а Целеви приходи и разходи на сектор „Държавно управление“ — разбивка по основни компоненти.

	Код по ESA	Година t	Година t+1
Сектор „Държавно управление“ (S13)		% от БВП	% от БВП
1. Цел по отношение на общия размер на приходите	TR		
от които:			
1.1. Данъци върху производството и вноса	D.2		
1.2. Текущи данъци върху дохода, имуществото и др.	D.5		
1.3. Данъци върху капитала	D.91		
1.4. Социалноосигурителни вноски	D.61		
1.5. Доход от собственост	D.4		
1.6. Други ¹			
р.т. Данъчна тежест (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) ²			
2. Цел по отношение на общия размер на разходите	TE ³		
от които:			
2.1. Компенсация на наетите лица	D.1		
2.2. Междинно потребление	P.2		
2.3. Социални плащания	D.62 ⁶ D.632		
от които обезщетения за безработица ⁴			

2.4. = таблица 2.а.9. Лихвени разходи	D.41		
2.5. Субсидии	D.3		
2.6. Бруто образуване на основен капитал	P.51		
2.7. Капиталови трансфери	D.9		
2.8. Други⁵			

1/ P.11+P.12+P.131+D.39rec+D.7rec+D.9rec (различни от D.91rec).

2/ Включително тези, които са събрани от ЕС, както и корекция за несъбрани данъци и социалноосигурителни вноски (D.995), ако е необходимо.

3/ TR-TE= B.9.

4/ Включва плащания в брой (D.621 и D.624) и помощи в натура (D.631, по ESA2010: D.632) във връзка с обезщетенията за безработица.

5/ D.29pay + D.4pay (различни от D.41pay) +D.5pay +D.7pay +P.52+P.53+K.2+D.8.

6/ По ESA95: D6311_D63121_D63131pay; в ESA2010: D632pay.

Таблица 4.6 Разходи, които не се включват в целевия показател по отношение на разходите

	Код по ESA	Година t-1	Година t-1	Година t	Година t+1
		Равнище	% от БВП	% от БВП	% от БВП
1. Разходи по програми на ЕС, изцяло обезпечени с получени от ЕС средства					
2. Разходи за обезщетения за циклична безработица¹					
3. Въздействие на дискреционните мерки по отношение на приходите²					
4. Предвидено от закона увеличаване на приходите					

1/ Моля пояснете методиката, използвана за получаването на цикличния компонент на разходите за обезщетения при безработица. Той трябва да се основава на разходите за обезщетения при безработица, определени в COFOG под код 10.5.

2/ Предвиденото от закона увеличаване на приходите не следва да се включва във въздействието на дискреционните мерки по отношение на приходите: данните, отчетени по редове 3 и 4, следва взаимно да се изключват.

Таблица 4.в Разходи на сектор „Държавно управление“ по функции

4.в.і) Разходи на сектор „Държавно управление“ в областта на образованието, здравеопазването и заетостта

	Година t		Година t+1	
	% от БВП	% от разходите на сектор „Държавно управление“	% от БВП	% от разходите на сектор „Държавно управление“
Образование ¹				
Здравеопазване ¹				
Заетост ²				

1/ Тези категории разходи следва да отговарят съответно на позиции 9 и 7 в таблица 4.в.ii).

2/ Тези категории разходи следва да включват, inter alia, държавните разходи за водене на активна политика по заетостта, в т.ч. държавните служби по заетостта. От друга страна, тук не трябва да включват позиции като компенсация на работещите в бюджетния сектор или програми за професионално обучение.

4.в.ii) Класификация на функциите на държавното управление

Функции на държавното управление	Код по COFOG	Година t	Година t+1
		% от БВП	% от БВП
1. Общи държавни служби	1		
2. Отбрана	2		
3. Обществен ред и сигурност	3		
4. Икономически дейности	4		
4. Опазване на околната среда	5		
6. Жилищно строителство, благоустройство и комунално стопанство	6		
7. Здравеопазване	7		
8. Почивно дело, култура и религия	8		
9. Образование	9		
10. Социална защита	10		
11. Общо разходи (= точка 2 в	TE		

таблица 2.в.і)			
----------------	--	--	--

5. Описание на дискреционните мерки, включени в проектобюджета.

Таблица 5.а Дискреционни мерки, предприети от сектор „Държавно управление“

Списък на мерките	Подробно описание ¹	Цел (приходи/разходи) Код по ESA	Счетоводен принцип	Етап, на който се намират мерките от гледна точка на приемането ѝ	Отражение върху бюджета				
						Година t	Година t+1	Година t+2:	Година t+...
						% от БВП	% от БВП	% от БВП	% от БВП
(1)									
(2)									
...									
ОБЩО									

1/ Моля да се предостави по-подробно описание в случай на планове за цялостна реформа на фискалната политика, която може да окаже евентуално въздействие върху други държави членки от еврозоната.

Таблица 5.б Дискреционни мерки, предприети от централното държавно управление

Списък на мерките	Подробно описание ¹	Цел (приходи/разходи) Код по ESA	Счетоводен принцип	Етап, на който се намира мярката от гледна точка на приемането ѝ	Отражение върху бюджета				
						Година t	Година t+1	Година t+2:	Година t+...
						% от БВП	% от БВП	% от БВП	% от БВП
(1)									
(2)									
...									
					ОБЩО				

1/ Моля да се предостави по-детайлно описание в случай на планове за цялостна реформа на фискалната политика, която може да окаже евентуално въздействие върху други държави членки от еврозоната.

Таблица 5.в Дискреционни мерки, предприети от подсекторите на сектор „Държавно управление“¹.

Списък на мерките	Подробно описание ²	Цел (приходи/разходи) Код по ESA	Счетоводен принцип	Етап, на който се намира мярката от гледна точка на приемането ѝ	Отражение върху бюджета				
						Година t	Година t+1	Година t+2:	Година t+...
						% от БВП	% от БВП	% от БВП	% от БВП
(1)									
(2)									
...									
					ОБЩО				

1/ Моля посочете съответния подсектор — федерално държавно управление, местно държавно управление и/или социалноосигурителни фондове.

2/ Моля да се предостави по-подробно описание в случай на планове за цялостна реформа на фискалната политика, която може да окаже евентуално въздействие върху други държави членки от еврозоната.

6. Указания относно начина, по който заложените в ПБП мерки ще изпълнят СДП и целите, определени от стратегията на Съюза за растеж и работни места.

Таблица 6.а Специфични за всяка държава препоръки

Номер на СДП	Списък на мерките	Описание на прякото въздействие

Таблица 6.б Цели, определени в стратегията на Съюза за растеж и работни места.

Водещи национални цели по стратегията „Европа 2020“	Списък на мерките	Описание на прякото въздействие за постигане на целта
Национална цел по стратегията „Европа 2020“ в областта на заетостта [...]		
Национална цел по стратегията „Европа 2020“ в областта на НИРД [...]		
Цел за намаляване на емисиите на парникови газове		

[...]		
Цел по отношение на използването на енергия от възобновяеми източници [...]		
Национална цел за енергийна ефективност [...]		
Национална цел по отношение на преждевременното напускане на училище [...]		
Национална цел в областта на висшето образование [...]		
Национална цел за намаляване на бедността [...]		

7. Отклонение от последната Програма за стабилност.

Таблица 7: Отклонение от последната Програма за стабилност.

	Код по ESA	Година t-1	Година t	Година t+1
		% от БВП	% от БВП	% от БВП
Общ нетен целеви размер на предоставените/получените от сектор „Държавно управление“ заеми	B.9			
Програма за стабилност				
Проект за бюджетен план				
Разлика				
Предвиждания за нето предоставените заеми от сектор „Държавно управление“ при запазване на политическия курс	B.9			
Програма за стабилност				
Проект за бюджетен план				
Разлика ¹				

1/ Тази разлика може да е свързана с отклонения, произтичащи както от промени в макроикономическата конюнктура, така и от въздействието на мерки, предприети след представянето на ПС и преди представянето на ПБП. Разлики могат да възникнат поради

факта, че сценарият за запазване на политическия курс е определен по различен начин за целите на настоящия Кодекс на поведение и на ПС.

8. Разпределение на въздействието на основните мерки по отношение на разходите и приходите.

В съответствие с член 6, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) № 473/2013 държавите членки следва да осигуряват, доколкото е възможно, качествена информация и количествени оценки относно ефектите от разпределението на бюджетните мерки, представена по начин, който съответства в най-голяма степен на специфичните за всяка държава членка мерки и налични аналитични рамки.

Количественото определяне на разпределението на въздействието на бюджетните мерки представлява нелека задача. Ето защо в настоящото приложение бе включена стандартизирана таблица по отношение на този аспект от ПБП. Количественото оценяване на разпределението на въздействието на бюджетните мерки може да се осъществи чрез изчисляване на съответните изменения в индекса GINI, индикатора S80/S20 или произтичащите от тях равнища на бедност. В тази методология може да бъде избран един от посочените методи.

Приложение към ПБП: Методология, икономически модели и допускания, залегнали в основата на информацията в ПБП.

Таблица 8: Методологични аспекти.

Техника на оценяване	Етап на бюджетния процес, за който се използва ¹	Важни характеристики на използвания модел/техника	Допускания
Инструмент № 1			
Инструмент № 2			
...			

¹/Използвани са инструменти за моделиране:

- при съставянето на макроикономическите прогнози,
- при оценката на приходите и разходите, при условие че политическият курс се запазва.
- при оценката на очакваното разпределение на въздействието на основните мерки по отношение на разходите и приходите,
- при количественото определяне на мерките по отношение на разходите и приходите, които да се включват в проектобюджета,

- при определянето на начина, по който заложените в ПБП реформи ще изпълнят целите, определени от стратегията на Съюза за растеж и работни места и СДП.