

Петък, 20 април 2012 г.

**Преглед на Шестата програма за действие за околната среда и определяне на приоритетите за Седмата програма за действие за околната среда**

P7\_TA(2012)0147

**Резолюция на Европейския парламент от 20 април 2012 г. относно прегледа на Шестата програма за действие за околната среда и определяне на приоритетите за Седмата програма за действие за околната среда — По-добра околна среда за по-добър живот (2011/2194(INI))**

(2013/C 258 E/16)

*Европейският парламент,*

- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Шеста програма за действие за околната среда — окончателна оценка“ (COM(2011)0531),
  - като взе предвид членове 191 и 192 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно опазването, защитата и подобряването на качеството на човешкото здраве и околната среда,
  - като взе предвид заключенията, приети от Съвета по околна среда на 10 октомври 2011 г., относно оценката на Шестата програма за действие на Общността за околната среда и по-нататъшни действия: към Седма програма за действие на ЕС за околната среда,
  - като взе предвид доклада за състоянието и перспективите на околната среда през 2010 г. (SOER 2010), изготвен от Европейската агенция за околната среда (ЕАОС);
  - като взе предвид Техническият доклад на Европейската агенция за околната среда (ЕАОС) № 15/2011 г. „Разкриване на разходите за замърсяването на въздуха от промишлени инсталации в Европа“,
  - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Европа 2020 — Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
  - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Нашата застраховка живот, нашият природен капитал: стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2020 г.“ (COM(2011)0244),
  - като взе предвид съобщението на Комисията „Пътна карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна икономика с ниска въглеродна интензивност“ (COM(2011)0112),
  - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Пътна карта за ефективно използване на ресурсите в Европа“ (COM(2011)0571),
  - като взе предвид Бялата книга на Комисията „Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство — към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите“ (COM(2011)0144),
  - като взе предвид предложението на Комисията за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (COM(2011)0398),
  - като взе предвид предложенията на Комисията относно реформата на общата селскостопанска политика (ОСП) и на политиката за сближаване,
  - като взе предвид член 48 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и становищата на комисията по промишленост, изследвания и енергетика и комисията по регионално развитие (A7-0048/2012),
- A. като има предвид, че срокът на настоящата шеста програма за действие за околната среда ще изтече на 22 юли 2012 г.;

Петък, 20 април 2012 г.

- Б. като има предвид, че в продължение на едно десетилетие шестата програма за действие за околната среда предостави всеобхватна рамка за политика в областта на околната среда, като през това време беше консолидирано и съществено допълнено законодателството в областта на околната среда, и като има предвид, че нейното приемане чрез процедура за съвместно вземане на решение е повишило нейната легитимност и е допринесло за създаването на чувство на принадлежност; като има предвид, че въпреки това държавите членки и Комисията не винаги са действали в съответствие с тази програма, както и като има предвид, че тя има някои недостатъци, които следва да бъдат разрешени;
- В. като има предвид, че напредъкът по отношение на постигането на целите, посочени в шестата програма за действие за околната среда, беше променлив, тъй като някои от целите бяха постигнати (относно изменението на климата, отпадъците), а други от тях не бяха постигнати (относно въздуха, градската среда, природните ресурси), като постигането на другите цели зависи от бъдещите усилия за изпълнение (относно химикалите, пестицидите, водата), както и като има предвид, че остават редица предизвикателства и са необходими допълнителни усилия;
- Г. като има предвид, че шестата програма за действие за околната среда беше компрометирана от липсата на прилагане на постиженията на правото на ЕС в областта на околната среда по отношение на контрола на замърсяването на въздуха, пречистването на водата и на отпадъчни води, отпадъците и опазването на природата;
- Д. като има предвид, че целта за спиране на намаляването на биологичното разнообразие до 2010 г. не беше постигната поради липса на политическа и финансова ангажираност;
- Е. като има предвид, че в доклада за състоянието и перспективите на околната среда през 2010 г. (SOER 2010) се посочва, че продължават да съществуват значителни предизвикателства по отношение на околната среда и че последствията от тях ще бъдат осезателни, ако не бъдат решени;
- Ж. като има предвид, че някои аспекти на законодателството в областта на околната среда следва да бъдат преразгледани, по-специално чрез засилване на независимостта на оценките на въздействието върху околната среда в рамките на Директивата за оценка на въздействието върху околната среда;
- З. като има предвид, че влошаването на околната среда — замърсяването на въздуха, шума, химикалите, лошото качество на водата и деградацията на екосистемите — е важен фактор за нарастването на хроничните заболявания; като има предвид, че една амбициозна програма на ЕС за опазване на околната среда следователно е ключов елемент за ефективното предотвратяване на заболяванията и лошото здраве;
- И. като има предвид, че продължават да съществуват големи различия между държавите членки по отношение на качеството на околната среда и общественото здраве;
1. Подчертава неотложния характер на приемането в най-кратък срок на седма програма за действие за околната среда, за да бъдат предприети действия за разрешаването на свързаните с околната среда предстоящи предизвикателства; поради това призовава Комисията да представи незабавно предложение за седма програма за действие за околната среда;
  2. Счита, че в новата седма програма за действие за околната среда трябва по недвусмислен начин да се опишат свързаните с околната среда предизвикателства, пред които е изправен ЕС, включително ускоряването на изменението на климата, влошаването на нашата екосистема и увеличаването на прекомерното използване на природните ресурси;
  3. Подчертава, като се имат предвид настоящите заплахи за устойчивостта, пред които е изправен ЕС, че програмите за действие за околната среда в качеството си на глобални инструменти допринасят за гарантирането на необходимата координация между различните политики на Общността; счита по-конкретно, че през идното десетилетие ще бъде дори от още по-ключово значение да се решават свързаните с околната среда проблеми с помощта на по-съгласуван и интегриран подход, който отчита връзките между проблемите и който запълва съществуващите празнини, тъй като в противен случай могат да бъдат причинени необратими вреди;
  4. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да предоставя положително описание на ползите от една строга политика в областта на околната среда, за да се засили обществената подкрепа и политическата воля за действие;
  5. Счита, че в седмата програма за действие за околната среда следва да бъдат определени конкретни цели за 2020 г., както и да бъде изложена ясна и амбициозна визия за околната среда през 2050 г. с цел осигуряване на високо качество на живот и благосъстояние на всички хора в рамките на безопасни по отношение на околната среда граници;

Пегък, 20 април 2012 г.

6. Счита, че графикът за седмата програма за действие за околната среда следва да бъде приведен в съответствие с Многогодишната финансова рамка за периода след 2013 г. и със стратегията „Европа 2020“; подчертава обаче, че е вероятно ключовите решения в други области на политиката със силно въздействие върху околната среда да бъдат взети преди приемането на седмата програма за действие за околната среда;

7. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да предоставя подходяща рамка, за да гарантира адекватно финансиране, включително за иновации, научноизследователска и развойна дейност, и че финансирането на свързани с околната среда цели, във взаимодействие с LIFE, и пълното интегриране на защитата на околната среда следва да бъдат важна част от следващата Многогодишна финансова рамка, както и от реформата на Общата селскостопанска политика (ОСП), на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР), на политиката на сближаване и на „Хоризонт 2020“; счита по-конкретно, че ЕС следва да позволи създаването на нови източници за финансиране на програмата за действие за околната среда, например чрез мобилизиране на пазарните инструменти и плащанията за екосистемни услуги;

8. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да бъде всеобхватна рамка, която прави възможно преодоляването както на съществуващите, така и на възникващите предизвикателства, свързани с околната среда и устойчивото развитие, при надлежно зачитане на вече съществуващи и планирани мерки;

9. Счита, че през следващото десетилетие седмата програма за действие за околната среда следва да гарантира, че решенията на ЕС в областта на околната среда са достатъчно ясни и предсказуеми за националните и местните власти, гражданите, предприятията и инвеститорите; счита, че тази широкообхватна програма на ЕС следва да изпрати силно политическо послание към останалия свят и да допринесе за създаването на едно международно управление на околната среда;

10. Приканва Комисията да използва за основа на бъдещото предложение за седмата програма за действие за околната среда следните три приоритета:

— прилагане и укрепване,

— интеграция,

— международно измерение.

11. Счита, че много от целите, съдържащи се в шестата програма за действие за околната среда, са добре формулирани, но също така е наясно, че много от целите далеч не са постигнати; поради това би желал повече от тези цели да бъдат прехвърлени в седмата програма за действие за околната среда;

12. Желает да подчертае значението на това, да се даде възможност политиката на ЕС в областта на околната среда да бъде ръководена от принципа на предпазливост;

### **Прилагане и укрепване**

13. Отбелязва със загриженост, че прилагането на постиженията на правото на ЕС в областта на околната среда все още е недостатъчно; счита, че цялостното въвеждане и прилагане на всички равнища и по-нататъшното укрепване на ключовите приоритети на политиката в областта на околната среда и на свързаните с нея политики — а именно борбата срещу изменението на климата, биологичното разнообразие, ресурсите, околната среда и здравето, както и социалната политика и политиката по заетостта, енергетиката, устойчивия транспорт, устойчивото селско стопанство и развитието на селските райони — са от решаващо значение; подчертава поради това необходимостта от ясно и последователно законодателство в областта на околната среда, основаващо се на оценката на обществените политики и на получената обратна информация;

14. Подчертава факта, че пълното съответствие с правото на ЕС в областта на околната среда е действително задължение, предвидено в Договора, и критерий за използване на средствата на ЕС в държавите членки;

15. Подчертава решаващата роля на осведомяването на гражданите относно политиките, свързани с околната среда, така че те да бъдат ангажирани с успеха на тези политики; затова призовава в бъдещата програма за действие да се насочат повече усилия в това отношение, като се има предвид, че създаването на по-добра околна среда за по-добър живот не може да се осъществи едностранно от институциите, без да се различа на самото общество;

Петък, 20 април 2012 г.

### **Изменение на климата**

16. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да гарантира цялостно прилагане на пакета относно климата и енергетиката и да допринесе за неговото укрепване;
17. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да отразява необходимостта от задължителни цели за енергийна ефективност и/или енергоспестяване, тъй като това ще допринесе за усилията в борбата срещу изменението на климата и за опазването на околната среда; подчертава значението на една гъвкава рамка на Общността, за да се гарантира, че предвидените на европейско равнище мерки в областта на енергийната ефективност отчитат специфичните за всяка държава членка условия;
18. Счита, че в седмата програма за действие за околната среда следва също да се разглежда периодът след 2020 г. и да се обмислят средносрочни цели за намаляване на емисиите, енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници за 2030 г.;
19. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва също да се заеме с въпроса за емисиите от корабоплаването и емисиите, различни от CO<sub>2</sub>;
20. Счита, че приспособяването към изменението на климата следва да бъде обстойно разгледано в седмата програма за действие за околната среда, като се отчитат различните потребности на регионите, въз основа на предстоящата стратегия на ЕС за адаптиране; приканва Комисията да предложи амбициозна реформа на фитосанитарното законодателство на ЕС с цел ефикасната борба срещу разпространението на инвазивни видове и вредни организми, причинено отчасти от изменението на климата;
21. Признава допълнителните ползи от нарастващото производство на възобновяема енергия за намаляването на замърсяването и въздействието върху здравето, стига то реално да води до намаляване на енергийното производство от невъзобновяеми източници;
22. Препоръчва да бъде засилена подкрепата за регионалните стратегии за ниска въглеродна интензивност и устойчивост спрямо изменението на климата, както и за малки климатични проекти, осъществявани от МСП, НПО и местни органи в рамките на подпрограмата „Действия по климата“ в рамките на предложената от Комисията нова програма LIFE;

### **Ефективно и устойчиво използване на ресурсите**

23. Припомня, че е спешно необходимо намаляването на използването на ресурси в абсолютен план; отправя искане до Комисията да тълкува понятието „ефективност на ресурсите“ в по-широк план, така че то да обхваща всички ресурси; посочва, че в тяхното число се включват например енергийни, но също така и неенергийни, природни ресурси, като вода, екосистеми и биологично разнообразие; призовава също така Комисията да включи към темата за ефективност на ресурсите въпроси като устойчиво управление на материалите и устойчивост в производството и потреблението;
24. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да бъде ключова при постигането на дългосрочната цел, а именно намаляване на екологичния отпечатък с 50 % през следващите 20 години; посочва, че прекомерният екологичен отпечатък на ЕС подкопава регионалните и глобалните перспективи за естествени екосистеми, които са в състояние в достатъчна степен да поддържат съществуването на човечеството;
25. Счита, че целите на пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа следва да бъдат включени изцяло в седмата програма за действие за околната среда;
26. Приканва Комисията вече да започне да използва и да подобрява съществуващите показатели за ефективност на ресурсите, когато са налични, да определи цели в най-кратък срок в тясно сътрудничество с държавите членки и всички други заинтересовани страни и да разработи възможно най-бързо нови показатели и цели в зависимост от потребностите, както това е споменато в пътната карта; приканва Комисията поради ограниченията на водещия показател за производителността на ресурсите да разработи в най-кратък срок показател за потреблението на материали, като използва подход, който се основава на жизнения цикъл и който включва скритите потоци, т.е. евентуалното прехвърляне на натиска върху околната среда извън границите на ЕС и преместването на недостига на ресурси и зависимостите;

Пегък, 20 април 2012 г.

27. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да предвижда разработването на законодателна рамка за интегриране в съответните политики, особено в политиката за устойчиво производство, на концепцията за каскадно използване на ресурсите, като гарантира пълноценното използване на нашите оскъдни суровини;
28. Счита, че в седмата програма за действие за околната среда следва да бъдат включени цели за конкретни действия по отношение на градската среда, където живее по-голямата част от европейските граждани, където се отделят повече от две трети от емисиите на CO<sub>2</sub> и която оказва значително въздействие върху околната страна, и че в тази програма следва да се предоставят насоки за това, как да се насърчи интегрираното екологично планиране, устойчивата мобилност, качеството на живота и човешкото здраве в градовете, като се взема предвид принципът на субсидиарност;
29. Призовава Комисията и държавите членки, с оглед на прилагането на стратегии за намаляване на замърсяването в градската среда, да проучат възможността за създаване на европейска рамка за подкрепа за постепенното прилагане на планове за мобилност в европейските градове, като създадат процедури и механизми за финансова подкрепа на равнище Европейски съюз за подготовка на одити, свързани с градската мобилност, както и планове за градска мобилност и създаване на „европейско табло с резултати“ по отношение на градската мобилност;
30. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да създаде условия за пълно постигане на целите за устойчиво и екологично потребление и производство, посочени в пътната карта, например във връзка с екологосъобразните и устойчиви обществени поръчки, в съответствие с принципите на прозрачност и лоялна конкуренция; призовава за развитието на продуктова политика, насочена към целия жизнен цикъл на продукта и включваща методи на производство, благоприятстващи хуманното отношение към животните; призовава Комисията, след като бъде окончателно утвърден хармонизираният европейски метод за изчисляване на екологичния отпечатък на продуктите, да гарантира, че се включва допълнителна информация за потребителите относно въздействието върху околната среда на продуктите в допълнение към съществуващите схеми (екомаркировка, енергиен етикет, сертификат за биологично земеделие и др.); призовава Комисията да разшири обхвата на Директивата за екодизайна и да преразгледа прилагането ѝ;
31. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да насърчава въвеждането на схеми за стимулиране, които да подкрепят търсенето на рециклирани материали, особено когато същите са вложени в крайните продукти;
32. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да допринася за цялостно прилагане на законодателството в областта на отпадъците, включително за спазването на йерархията при обработката на отпадъците, като гарантира съгласуваността с други политики на ЕС; счита, че тя следва да поставя по-амбициозни цели за предотвратяване, повторно използване и рециклиране на отпадъците, включително нетно намаление на генерирането на отпадъци, без изгаряне на отпадъците, които са подходящи за рециклиране или компостиране, по отношение на йерархията от Рамковата директива за отпадъците, както и стриктна забрана за депониране на разделно събирани отпадъци и отраслови цели за ефективност на ресурсите и показатели за ефективността на процесите; припомня, че отпадъците също са ресурс и често могат да бъдат повторно оползотворени, като в такъв случай може да се гарантира ефективното използване на ресурсите; приканва Комисията да проучи възможността за подобряване на ефективността при събирането на отпадъците от потребителски продукти чрез по-мощното прилагане на принципа на разширената отговорност на производителя, както и чрез насоки, отнасящи се до управлението на системите за възстановяване, събиране и рециклиране; подчертава необходимостта от инвестиции в рециклирането на суровини и редкоземни метали, тъй като неправилното управление на добива, пречистването и рециклирането на редкоземните метали може да има сериозни последици върху околната среда;
33. Счита, че вече заложените в няколко директиви цели относно събирането и разделянето на отпадъците следва да бъдат доразвити и определени по отношение на най-интензивното и най-качествено възстановяване на материали на всеки от етапите на рециклиране, а именно събиране, демонтаж, предварителна преработка и рециклиране/пречистване;
34. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да взема предвид разпоредбите на предстоящия план на политиката за водите на ЕС и подчертава значението на един по-добре координиран подход за ценообразуването на водата; приканва Комисията да улесни достъпа до решения за справяне с недостига на вода, за възстановяването на води и разработването на алтернативни техники за напояване и да насърчи оптимизирането на каскадата при използването на водите, прихванати от водния кръговрат, включително като се рециклира водата, използвана в селското стопанство и промишлеността, там, където това е целесъобразно, и като се улавят за възстановяване хранителните вещества и енергийното съдържание на отпадъчните води;

Петък, 20 април 2012 г.

35. Призовава държавите членки да гарантират пълното и ефективно изпълнение законодателството относно водите и счита, че за да се гарантира спазване на Рамковата директива за водите и Директивата относно оценката и управлението на риска от наводнения, е необходимо да се разработят мерки за възстановяване на естествените брегове на реките и за залесяване на съседните територии;

36. Настоятелно призовава Комисията да включва всички съответни заинтересовани страни при формулирането на цели, които да гарантират устойчивостта на земеползването в седмата програма за действие за околната среда; призовава Комисията да определи критични въпроси относно земеползването, като например загубата на полустествени местообитания и промените в земеползването на земя с висока стойност за култури, предназначени за биоенергия; подчертава в тази връзка необходимостта от критерии за устойчивост на биомасата и биогоривата, с които също се решава и въпросът за непреките промени в земеползването;

37. Счита, че в седмата програма за действие за околната среда трябва да се разгледа въздействието на европейските политики извън ЕС и поради това приканва Комисията да придвижи напред въпроса за намаляването на отпечатъка на ЕС по отношение на земята в трети държави, по-специално като разгледа непреките промени в земеползването заради биогоривата и биомасата за производство на енергия, както и да включи целта за това, земеползването на земя с висока екологична стойност да не бъде променяно с цел производство на култури за ЕС;

#### **Биологично разнообразие и горско стопанство**

38. Подчертава значението на предприемането на незабавни действия, така че на ЕС да бъде дадена правилна посока за постигане на водещата цел за биологично разнообразие за 2020 г., както и поетите от него ангажменти в световен план за защита на биологичното разнообразие, и на придвиждането на достатъчно ресурси за запазването на мрежата „Натура 2000“; счита, че срещнатите трудности за постигането на определената до 2010 г. цел изискват задълбочено преразглеждане на прилаганите досега методи; счита, че е необходимо да се направят интегрирани, стратегически проучвания, включващи проучвания на елементите, които могат да имат някакво влияние в защитените зони; счита, че тези проучвания следва да бъдат включени в градското планиране и да бъдат съгътствани от образователни и информационни кампании относно значението на местните природните ресурси и тяхното опазване;

39. Счита, че крайните цели на стратегията на ЕС за биоразнообразие до 2020 г., включително нейните цели и действия, следва да бъдат включени изцяло в седмата програма за действие за околната среда като средство за гарантиране на пълното ѝ прилагане; счита, че някои действия трябва да бъдат засилени в краткосрочен план, така че биологичното разнообразие да се разглежда по-недвусмислено във всички области на политиките, както и че са необходими допълнителни действия (напр. действия за възстановяване на деградирани екосистеми) за действително постигане на целта за 2020 г.; подчертава, че седмата програма за действие за околната среда ще предостави солидна рамка в подкрепа на приемането на необходимите законодателни и финансови инструменти, като се започне с гарантирано финансиране на „Натура 2000“;

40. Подчертава важността от мобилизиране както на европейски, така и на национални финансови ресурси от всички възможни източници, както и изработване на иновативни финансови механизми за осигуряване на адекватно равнище на подкрепа за биологичното разнообразие;

41. Приканва Комисията да публикува съобщение до края на 2012 г. относно новата европейска стратегия за горите, да предложи ефективни мерки за подобряване на сътрудничеството между държавите членки в областта на горското стопанство, както и да насърчава рационалното използване на горските ресурси и устойчивото управление на горите;

42. Препоръчва да се обърне повече внимание на горите в рамките на новата Обща селскостопанска политика чрез насърчаването на горското земеделие и да се поощри една политика за развитие на селските райони, основаваща се на устойчив ландшафт;

43. Призовава за създаването на нов регламент на Общността относно предотвратяването на горски пожари или най-малкото предлага да се установи засилено сътрудничество между държавите членки в тази област;



Петък, 20 април 2012 г.

**Качество на околната среда и здраве**

44. Счита, че като се има предвид, че незадоволителните условия, свързани с околната среда, оказват съществено въздействие върху здравето, включително повишаване на разходите, седмата програма за действие за околната среда следва по-специално да:

- продължи да включва целта на шестата програма за действие за околната среда до 2020 г. химикалите да се произвеждат и използват само по начини, които не предизвикват значителни отрицателни въздействия върху здравето и околната среда;
- разглежда въпроса за качеството на въздуха, включително качеството на въздуха в затворени помещения, и неговото въздействие върху здравето;
- разглежда въпроса за шума и неговото въздействие върху здравето;
- се грижи за разработване на конкретни мерки, свързани с нововъзникващи рискове за здравето на човека и животните, които понастоящем не се разглеждат в достатъчна степен, да разгледа последствията на нови развития – като наноматериали, вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, и комбинационния ефект на химикали – за здравето на човека и животните, въз основа на научни изследвания и общо приети дефиниции, когато съществуват такива;
- включва действия за опазване на здравето на децата от въздействието на замърсяването на околната среда, въз основа на Декларацията от Парма за околната среда и здравето на Световната здравна организация (СЗО) за Европа, приета през март 2010 г.;
- се съчетае с втори план за действие в областта на околната среда и здравето;

45. Подчертава, че в седмата програма за действие за околната среда следва да се определят конкретни цели, за да се гарантира, че до 2020 г. здравето на европейските граждани вече няма да бъде застрашавано от замърсяването и опасните вещества;

46. Счита, че сериозно внимание следва да се обърне на методите, използвани за оценка на риска от химикалите, като се даде приоритет на алтернативи на изпитванията върху животни; счита, също така, че седмата програма за действие за околната среда следва да предвижда приемането на обща стратегия на ЕС за намаляване на броя на животните, използвани при изпитвания за безопасност, като същевременно се гарантира високо качество на живот на хората и животните в ЕС;

47. Счита, че съществува необходимост от цялостен подход към здравето и околната среда, който да бъде насочен към предпазни мерки и предотвратяване на рисковете и който обръща специално внимание на уязвими групи като зародишите, децата и младите хора;

48. Счита, че следва да се положат усилия, насочени към превантивни действия, предпазни мерки и насърчаване на екологосъобразни дейности на равнище ЕС в областта на научноизследователската и развойна дейност и иновациите с цел намаляване на заболяемостта, дължаща се на околната среда;

49. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да разгледа въпроса за транспорта, чрез насърчаване на повече инвестиции в екологосъобразни транспортни системи и предлагане на решения за справяне със задръстванията, емисиите на въглероден диоксид (CO<sub>2</sub>) и микрочастиците;

50. Счита за важно седмата програма за действие за околната среда да отдели специално внимание на продължаването на постепенното изваждане от употреба на живака както в рамките на ЕС, така и извън него;

**Изпълнение**

51. Призовава държавите членки да гарантират пълното и правилно прилагане на законодателството на ЕС в областта на околната среда и на приетите политики и стратегии, както и да осигурят подходящ капацитет и финансови средства за пълното прилагане, включително във времена на строги икономии, тъй като неприлагането или непълното прилагане на законодателството на ЕС в областта на околната среда е не само незаконно, но и струва далеч по-скъпо на обществото в дългосрочен план;

Петък, 20 април 2012 г.

52. Счита, че е от основно значение засилването на мрежата на Европейския съюз за прилагане и спазване на правото в областта на околната среда (IMPEL) и настоятелно призовава Комисията да докладва относно евентуални начини за постигането на тази цел;

53. Призовава Комисията систематично да извършва предварителни проверки на съответствието с цялото съответно законодателството на Общността, особено в областта на политиката на сближаване, преди да предостави каквото и да било финансиране;

54. Счита, че е важно седмата програма за действие за околната среда да се разглежда като средство за общуване с европейските граждани, така че тя да може да ги мобилизира, не на последно място за целите на прилагането по места на договорените политики;

55. Призовава Комисията да засили своята роля на „пазител на Договорите“, за да бъде гарантирано правилно транспониране в националното законодателство, прилагане и изпълнение на законодателството в областта на околната среда от всички държави членки; препоръчва по-засилено партньорство между местните органи през целия цикъл на изготвянето на политиката в областта на околната среда с цел да се подобри общото прилагане на законодателството, по-конкретно чрез създаването на екипи за транспониране на законодателството в областта на околната среда на регионално и местно равнище; поради това призовава Комисията да разгледа каква роля би могла да има Европейската агенция за околната среда по отношение на транспонирането в националното законодателство и прилагането;

### **Интеграция**

56. Счита, че нараства значимостта на съображенията, свързани с околната среда и в други секторни политики и съответно е желателно политиката за околната среда да бъде интегрирана в по-голяма степен в останалите области на политиките;

57. Приканва Комисията да разработва показатели, за да може да измерва подобренията по отношение на интеграцията;

58. Счита, че целите на Пътна карта 2050 г. могат да бъдат постигнати, при условие че бъдат приложени допълнителни стратегии, включително оценка на селското стопанство, повторното залесяване и въвеждането на стимули на политика за иновации и бързо прилагане на слънчевата, геотермалната и морската енергия;

59. Настоятелно призовава Комисията да включи в своето предложение за седма програма за действие за околната среда обобщен списък на всички съществуващи и свързани с околната среда цели за различните области на политиките, по-конкретно изменение на климата, биологично разнообразие, транспорт, енергетика, селско стопанство, рибно стопанство и политика на сближаване, и да ги проучи в съчетание една с друга с цел постигане на подходяща съпоставимост и гарантиране на съгласуваност на целите;

60. Настоятелно призовава Комисията, при преразглеждането на Директивата за оценка на въздействието върху околната среда и на Директива 2001/42/ЕО, да гарантира, че те допринасят за устойчивото използване на земите, като критичен за ЕС ресурс, и също така да разшири обхвата на оценките на въздействието върху околната среда, така че те да обхващат не само големи проекти – правейки същевременно критериите за подобни оценки по-строги и всеобхватни – но също така да включват концепцията за каскадно използване на ресурсите и пълен анализ на жизнения цикъл;

61. Призовава Комисията да предложи процедура за гарантиране на непристрастността и независимостта на оценките на въздействието върху околната среда преди всичко чрез премахване на пряката връзка между разработващите проекти и оценителите;



Пегък, 20 април 2012 г.

62. Препоръчва да се намери справедлив баланс между необходимостта от борба срещу изменението на климата и от спиране и облекчаване на последиците от загубата на биологично разнообразие и Седмата програма за действие за околната среда, за да може Европейският съюз да постигне целите на стратегията „Европа 2020“ и да избегне излишните разходи, дължащи се на изменението на климата и загубата на биологично разнообразие; в този контекст подчертава значението на политиката на сближаване в периода след 2013 г.; подчертава също така, с оглед на провеждането на политика на превенция, необходимостта от разглеждане на разходите като инвестиции в бъдещето и в нови работни места и от провеждане на информационни кампании, кампании за повишаване на осведомеността и други кампании, които да помогнат за осъществяването на обмен на добри практики на всички нива; подчертава необходимостта от по-добро използване на техническа помощ на национално, регионално и местно равнище с цел увеличаване на административния капацитет, когато и където това е необходимо; счита за необходимо целите на изследванията и иновациите да се съчетаят ефективно с нуждите на местното и регионалното развитие;

63. Счита, че целите на Пътна карта 2050 г. могат да бъдат постигнати, при условие че бъдат приложени допълнителни стратегии, включително оценка на селското стопанство, повторното залесяване и въвеждането на стимули на политика за иновации и бързо прилагане на слънчевата, геотермалната и морската енергия;

64. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да включва строг и подробен план, както на европейско, така и на национално равнище, за постепенно прекратяване до 2020 г. на всички субсидии, които водят до увреждане на околната среда, например на онези, които имат отражение върху биологичното разнообразие, за да бъдат спазени поетите в Нагоя ангажменти;

65. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да предвижда включването в Европейския семестър на свързани с околната среда съображения, в допълнение към настоящите водещи показатели за изменението на климата и енергията; призовава Комисията по-специално да интегрира политиките за ефективност на ресурсите, в съответствие с посоченото в пътната карта за ефективно използване на ресурсите, и съответно да наблюдава чрез Европейския семестър последващите действия на държавите членки в отговор на специфични за страните препоръки;

66. Подчертава важната роля на регионалните и местните органи, неправителствените организации, академичните среди, както и на гражданското общество и частния сектор, за насърчаването и прилагането на ефективна политика в областта на околната среда на територията на ЕС;

67. Счита, че за постигането на значими резултати трябва да бъде гарантирано изпълнението на програмата на регионално и местно ниво, както и по-широко включване на всички заинтересовани страни в процеса; призовава да се обърне внимание на състоянието на регионите и териториите със специфични географски характеристики, като например острови, планински региони и слабо населени региони; приветства предложението на Комисията за увеличаване на използването на оценки на въздействието върху околната среда и стратегически оценки на въздействието върху околната среда при вземането на решения на местно и регионално равнище;

68. Подчертава, че седмата програма за действие за околната среда следва да предвижда цялостното прилагане на Конвенцията от Орхус, по-конкретно във връзка с достъпа до правосъдие; в тази връзка подчертава неотложната необходимост от приемане на директива относно достъпа до правосъдие; призовава Съвета да спазва задълженията си, произтичащи от Конвенцията от Орхус, както и да приеме обща позиция по съответното предложение на Комисията преди края на 2012 г.;

69. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да има за цел подпомагането на развитието на алтернативни модели за измерване на растежа и благоденствието „отвъд БВП“;

70. Призовава Комисията и държавите членки да популяризират „зелената икономика“ в глобален мащаб, като интегрират екологични, социални и икономически аспекти, като например намаляване на бедността;

Петък, 20 април 2012 г.

71. Подчертава значението на това да се показва на гражданите на ЕС, особено в настоящия икономически климат, че опазването на околната среда не е в противоречие с устойчивото икономическо и социално развитие; за тази цел изразява подкрепата си за популяризирането на успешни проекти и разпространението на информация до обществеността относно приложимостта на екологосъобразно икономическо развитие в зони на значително културно и природно наследство, каквато е мрежата на „Натура 2000“;

72. Припомня, че седмата програма за действие за околната среда следва да предостави подходящата рамка за гарантиране на подходящо финансиране, включително финансиране за новаторство, научноизследователска и развойна дейност;

73. Счита, че програмата LIFE+ следва да бъде управлявана от Европейската комисия, с особено внимание спрямо проектите за иновации и върхови постижения, като биват насърчавани МСП и институциите на научноизследователската и развойната дейност и бъде отдавано приоритетно значение на поддържането на биологичното разнообразие посредством систематичен и цялостен подход, както и на селскостопанските технологии, съвместими с опазването на почвата и на хранителната верига на животинските екосистеми; вярва, че програмата на ЕС LIFE + трябва да бъде по-широко популяризирана във всички региони на Европа, с цел насърчаването на новаторски практики на местно ниво и повишаване въздействието и осведомеността относно раздел „Политики и управление в областта на околната среда“ на тази програма;

74. Призовава Комисията и държавите членки да разработят в рамките на следващата Рамкова програма за научни изследвания програма за изследвания и иновации, която да е насочена към нови материали и ресурси, които в бъдеще биха могли да заменят съществуващите суровини, за които има недостиг на доставките;

#### **Международно излъчение**

75. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да има за цел включването на свързаните с околната среда съображения във всички външни отношения на ЕС, по-конкретно в споразуменията за помощ за развитието и търговията, с цел да се насърчи опазването на околната среда в трети държави; насърчава ЕС да оказва подкрепа на съвместни програми за научни изследвания в областта на околната среда със съседните държави;

76. Приканва Комисията да включи в своето предложение цел, в изпълнение на която ЕС да подкрепя изцяло дейността на ООН, Световната банка и Европейската агенция за околната среда в областта на екологичното счетоводство, така че на света да бъде предоставена хармонизирана система за екологично счетоводство; приветства ангажиментите, предвидени в Европейската стратегия за биологичното разнообразие, за повишаване на познанията за екосистемите и техните услуги в ЕС (например „услугите“, предоставяни от горите); насърчава държавите членки да обменят информация относно своя опит и разменят методологически идеи в областта на екосистемното счетоводство;

77. Счита, че седмата програма за действие за околната среда следва да осигурява своевременното изпълнение на международните ангажименти на ЕС, по-конкретно в рамките на РКОНИК и Конвенцията за биологичното разнообразие;

78. Настоятелно призовава Комисията да включи в седмата програма за действие за околната среда резултатите от конференцията „Рио+20“ относно екологичната икономика и относно укрепването на международното управление на околната среда;

\*

\* \* \*

79. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията и на правителствата и парламентите на държавите-членки.