

Становище на Комитета на регионите относно „Стратегия в областта на разширяването и основни предизвикателства за периода 2012–2013 г.“

(2013/C 139/06)

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

- подчертава, че процесът на разширяване се състои в преодоляване на разделението на Европа и принос за мирното обединяване на континента. В политически план разширяването спомогна за разрешаване на големи проблеми и за укрепване на демокрацията, правата на човека и стабилността в ЕС. В икономически план разширяването допринесе за увеличаване на просперитета и конкурентоспособността и даде възможност на разширения Съюз да откликва по-добре на предизвикателствата на глобализацията;
- заявява категорично, че един от основните политически приоритети на КР е да се гарантира успехът на процеса на разширяване. Комитетът на регионите смята, че местните и регионалните власти играят основна роля в процеса на разширяване;
- се стреми активно да подпомага местните и регионалните власти в страните, обхванати от разширяването, за да ги подготви за бъдещите им отговорности в Европейския съюз, да допринесе за признаване на тяхната роля и за установяване и задълбочаване на контактите и сътрудничеството със сходните структури от ЕС;
- ЕС трябва да насърчава страните кандидатки да гарантират, че делегираните правомощия съответстват на степента на отговорност, която трябва да се поема при прилагане на достиженията на правото на ЕС на местно и регионално равнище; едновременно с това тези отговорности следва да бъдат подкрепени от съответни финансови средства. Без тези средства МРВ няма да бъдат в състояние да осъществят правилно реформите;
- подчертава по тази причина, че страните, обхванати от разширяването, би следвало да продължат да развиват свои модели на управление;
- подчертава изключително положителния опит на програмата на Инструмента за местно администриране (LAF), координирана съвместно с ГД „Разширяване“ и Бюрото за обмен на информация и за техническа помощ (TAIEX) на Европейската комисия, който помага за постигане на по-голямо разбиране за значението на ЕС в контекста на регионите и общините.

Докладчик:	г-н Luc VAN DEN BRANDE (ЕНП/Белгия), Председател на Бюрото за връзка Фландрия – Европа
Отправен документ	Съобщение на Комисията до Европейския парламент и до Съвета „Стратегия за разширяване и основни предизвикателства през периода 2012–2013 г.“ COM(2012) 600 final

I. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

Политически контекст и значение на разширяването за местните и регионалните власти и за КР

1. изтъква, че настоящото становище трябва да се разглежда в контекста на историческата ангажираност на КР към процеса на разширяване. В него ще бъде доразвито политическото послание на КР относно стратегията за разширяване на ЕС, обхващаща страните от Западните Балкани (Хърватия, Черна гора, бивша югославска република Македония, Сърбия, Албания, Босна и Херцеговина, и Косово ⁽¹⁾), а също и Турция и Исландия;

2. подчертава, че процесът на разширяване се състои в преодоляване на разделението на Европа и принос за мирното обединяване на континента. В политически план разширяването спомогна за разрешаване на големи проблеми и за укрепване на демокрацията, правата на човека и стабилността в ЕС. В икономически план разширяването допринесе за увеличаване на просперитета и конкурентоспособността, и даде възможност на разширения Съюз да откликва по-добре на предизвикателствата на глобализацията;

3. изтъква необходимостта от въвеждане на децентрализирана политика на информация и комуникация относно процеса на разширяване, особено с оглед на засилването както на гражданския, така и на политическия диалог между Европейския съюз и страните, обхванати от разширяването;

4. заявява категорично, че един от основните политически приоритети на КР е да се гарантира успехът на процеса на разширяване. Комитетът на регионите смята, че местните и регионалните власти играят основна роля в процеса на разширяване;

5. подчертава, че перспективата за присъединяване към ЕС стимулира извършването на политически и икономически реформи в страните кандидатки и създава нови възможности за техните граждани, от които те така силно се нуждаят, особено в настоящия период на криза;

⁽¹⁾ Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/99 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

6. изтъква, че политиката на разширяване трябва да продължи да вдъхва доверие и да се ползва от подкрепата на общественото мнение както в Европейския съюз, така и в настоящите и потенциалните страни кандидатки. За да се създадат трайни връзки между гражданите и ЕС, от решаващо значение е в процеса да бъдат включени гражданите, както от страните, обхванати от разширяването, така и от сегашните държави членки. Подкрепата за европейската интеграция в страните, обхванати от разширяването, е основен ресурс. Европейските институции не следва да считат тази подкрепа за даденост, а да се опитат да използват този ресурс, за да се подобри цялостната публична легитимност на ЕС;

7. съзнава, че политическите и социалните реформи, които се провеждат понастоящем в страните, обхванати от разширяването, не могат да бъдат наложени със сила, а само при зачитане на многообразието и чрез истинска децентрализация;

8. се стреми активно да подпомага местните и регионалните власти в страните, обхванати от разширяването, за да ги подготви за бъдещите им отговорности в Европейския съюз, да допринесе за признаване на тяхната роля и за установяване и задълбочаване на контактите и сътрудничеството със сходните структури от ЕС;

9. желае, чрез своята стратегия за външните отношения, да насърчава политическия диалог и икономическото и/или културното сътрудничество между местните и регионалните власти в страните кандидатки или потенциални кандидатки и държавите членки на ЕС. Комитетът на регионите е важно средище и полезен форум за тези участници в рамките на ЕС;

10. отбелязва, че в своите доклади за напредъка Европейската комисия обръща твърде малко внимание на реформите, осигуряващи нова правна рамка за регионалните и местните власти в тези страни. ЕС трябва да насърчава страните кандидатки да гарантират, че делегираните правомощия съответстват на степента на отговорност, която трябва да се поема при прилагане на достиженията на правото на ЕС на местно и регионално равнище; едновременно с това тези отговорности следва да бъдат подкрепени от пропорционални финансови средства. Без тези средства МРВ няма да бъдат в състояние да осъществят правилно реформите;

11. смята, че интеграцията на новите държави членки в ЕС може да се увенчае с успех, само ако тези страни са в състояние да прилагат разпоредбите на действащото европейско законодателство на всички равнища на политическа и административна организация (а ще зависи и от начина, по който тези разпоредби се прилагат), като се има предвид, че общините и регионите имат ключова роля в управлението на програмите и фондовете на ЕС; затова ролята на регионалните и местните власти не бива да се ограничава до прилагане на мерки и решения, взети на национално равнище, нито до разпространяване на информация сред гражданите относно процеса на разширяване;

12. подчертава, че подходът на многостепенно управление, който се основава на принципа на субсидиарност и включва партньорство и ангажираност на всички управленски равнища, е важен елемент и затова при всяка оценка на процеса на разширяване трябва да се проверява дали той способства за утвърждаване на многостепенното управление; това не се отнася само до бъдещата политика на разширяване и бъдещата регионална политика, но и до изграждането на единния пазар, бъдещите политики в областта на околната среда, изменението на климата и енергията, бъдещата обща селскостопанска политика и морска политика, Стокхолмската програма, политиката на съседство и не на последно място – изпълнението на стратегията „Европа 2020“ и на седемте водещи инициативи посредством партньорства въз основа на териториални пактове;

Общи бележки

13. приветства акцента, поставен от Европейската комисия в нейната стратегия за разширяване за периода 2012–2013 г. върху критериите за добро управление, каквито са върховенството на закона, независимата съдебна система, ефикасната публична администрация, борбата срещу корупцията и организираната престъпност, развитието на гражданското общество и свободните медии;

14. приветства задълбочения анализ и общата оценка на Комисията, но би желал да бъдат направени по-ясни предложения за преодоляване на недостатъците при прилагане на достиженията на правото на ЕО;

15. отново подчертава, че ролята на местните и регионалните представители в процеса на разширяване е изключително важна и поради това насърчава страните, обхванати от разширяването, да продължат своите усилия за децентрализация и регионализация; това улеснява също така децентрализираната политика в областта на информацията и комуникацията, както и гражданския и политическия диалог между Европейския съюз и населението в страните, обхванати от разширяването;

16. подчертава по тази причина, че страните, обхванати от разширяването, би следвало да продължат да развиват свои модели на управление, по-конкретно като възлагат по-големи отговорности на регионалните и местните власти и насърчават истински партньорства между различните равнища на управление, но и между различните страни и региони;

17. смята, че е необходимо да се развие капацитетът на регионалните и местните институции в законодателната, финансовата и административната област, за да могат те да използват по най-добрия начин наличната предприемаческа помощ и да бъдат готови да прилагат достиженията на правото на ЕС по устойчив начин;

18. изразява съжаление, че въпреки многократните препоръки на КР, Комисията все още не е осигурила пълна оценка на състоянието на прилагането на принципите на многостепенното управление в доклада за разширяването; осъзнава, че в достиженията на правото на ЕС няма глава, която да разглежда децентрализацията в страните, желаещи да се присъединят към ЕС, но предлага да се разработи набор от параметри в това отношение, който би могъл да предостави насоки на страните, предприемащи реформи;

19. изразява съжаление и поради малкото внимание, отделено на социалното измерение в процеса на разширяване, и отправя искане към Комисията, наред с икономическите реформи, да обърне внимание на необходимите социални реформи в страните кандидатки;

20. препоръчва отново на Комисията в бъдещите си доклади относно стратегията за разширяването да разглежда по-изчерпателно състоянието на регионалното и местното самоуправление, като по този начин по-категорично обръща внимание и на страните, обхванати от разширяването, върху необходимостта от реформа в посока регионализация и децентрализация и ги окуражава да изграждат независими поднационални равнища на управление;

21. подчертава изключително положителния опит на програмата на Инструмента за местно администриране (LAF), координирана съвместно с ГД „Разширяване“ и Бюрото за обмен на информация и за техническа помощ (TAIEX) на Европейската комисия, който помага за постигане на по-голямо разбиране за значението на ЕС в контекста на регионите и общините;

22. е твърдо убеден в необходимостта от зачитане на принципа на добросъседски отношения между държавите членки на ЕС, страните кандидатки и другите страни, както и в ролята и значението на развитието на трансграничното и регионалното сътрудничество между страните;

23. счита, че защитата на малцинствата и зачитането на правата на човека, които са част от ценностите, залегнали в основата на Европейския съюз, трябва да останат основни елементи от процеса на присъединяване към ЕС;

24. във връзка с това подчертава значението на сътрудничеството със Съвета на Европа и по-специално неговия Конгрес на местните и регионалните власти, въз основа на всички съответни текстове, като Европейската харта за местното самоуправление;

Политически препоръки към отделните страни

Хърватия

25. приветства присъединяването на Хърватия към ЕС на 1 юли 2013 г., в съответствие с Договора за присъединяване;

26. приветства факта, че парламентарните избори от декември 2011 г. бяха проведени в плуралистична среда и администрирани по ефективен и прозрачен начин; въпреки това посочва, че са необходими подобрения във връзка с управлението на изборителните списъци с оглед на местните избори и изборите за хърватските членове на Европейския парламент, насрочени за пролетта на 2013 г.;

27. припомня на Хърватия ангажиментите, които е поела за намиране на решение на нерешените двустранни и регионални проблеми в дух на добросъседство и с помощта на правно обвързващи международни споразумения, включително споразумението по въпросите на наследяването;

28. подчертава, че административният капацитет, необходим за прилагане и мониторинг на реформата в публичната администрация, изисква допълнително внимание, по-специално на местно равнище. Необходими са допълнителни усилия с оглед на ролята на местните и регионални администрации в бъдещото управление на структурните фондове;

29. приветства постигнатия напредък в процеса на децентрализация, но посочва, че контролът на този процес от страна на централното правителство остава прекомерен;

30. призовава Комисията, дори след присъединяването на Хърватия към ЕС, да продължи да наблюдава, оценява и подкрепя процесите на поднационално равнище и напредъка, постигнат в областта на децентрализацията в тази страна;

31. посочва, че трябва да се обърне внимание на мерки за превенция на корупцията на местно равнище, по-специално при процедурите за възлагане на обществени поръчки;

32. посочва, че остават допълнителни предизвикателства, свързани с намаляването на здравните и регионалните неравенства и приобщаващото развитие на селските райони;

Исландия

33. приветства стабилността на исландските политически институции и изразява задоволство от високото качество на местното управление, което е неразделна част от богатата демократична традиция на страната. Неотдавна беше направена стъпка напред в това отношение с новия закон от януари 2012 г., който предвижда дори още по-задълбочени консултации между правителството и общините;

34. приветства редицата важни мерки, предприети с цел укрепване на финансите на органите на местното самоуправление, предвид икономическата криза от 2008 г., но посочва, че независимо от тези положителни развития капацитетът за

формулиране и координиране на икономическа политика все още се нуждае от допълнително подобряване на местно и регионално равнище. Разпределянето на финансите от централното към местното равнище също изисква по-добра координация;

35. приветства факта, че новата конституция беше подложена на гласуване посредством консултативен референдум на 20 октомври 2012 г. и приета с мнозинство от две трети от изборителите. За пръв път в конституцията е включен раздел за местното самоуправление;

36. горещо приветства създаването на Съвместен консултативен комитет с КР, вследствие на доброто сътрудничество с Исландската асоциация на местните власти; освен това подчертава, че ще продължи да оказва подкрепа за изграждане на капацитет на местно равнище, например в рамките на програмата на Инструмента за местно администриране (LAF);

37. би приветствал своевременното приключване на преговорите за присъединяването на Исландия и представянето на резултатите пред исландския народ за вземане на решение въз основа на точна информация за окончателните условия на присъединяването, договорени между Исландия и ЕС;

Бивша югославска република Македония

38. приветства продължаването на процеса на децентрализация на управлението, което е ключов елемент от Охридското рамково споразумение, приемането на програмата за прилагане на децентрализацията и местното самоуправление за периода 2011–2014 г. и съответния план за действие;

39. подчертава, че напредъкът в постигането на целите на децентрализацията трябва да бъде ускорен и че финансовата устойчивост на общините остава основно предизвикателство. Въпреки че частта от ДДС, прехвърляна на общините, е увеличена на 4 %, този процент остава недостатъчен, за да могат те да изпълняват подобаващо възложените им задачи;

40. подчертава, че механизмите за справяне със значителните неравенства при предоставянето на обществени услуги са ограничени и че селските и малките общини са в особено неблагоприятно положение;

41. изразява загриженост във връзка с липсата на необходимия административен и управленски капацитет за прилагане на достиженията на правото на ЕС на практика. Това се усеща, например, при прилагането и изпълнението на законодателството в областта на околната среда както на национално, така и на местно равнище. В областта на качеството на водата е отбелязан много слаб напредък;

42. подчертава, че определен напредък може да бъде отчетен в областта на регионалната политика и координацията на структурните инструменти. Управлението на програмите по линията на ИПП трябва да бъде подобро, за да се гарантира пълно и своевременно усвояване на фондовете на ЕС;

43. подчертава, че е важно да се поддържат добросъседски отношения и да бъде намерено взаимно приемливо решение на въпроса за името на страната;

44. препоръчва публичните органи на различните равнища на местно самоуправление да поддържат сътрудничество с организациите на гражданското общество, които се нуждаят от подкрепа и по-голяма независимост от политически влияния;

45. изразява загрижеността си относно политическата и етническата поляризация в Бившата югославска република Македония, които застрашават стабилността на страната и тласъка, необходим за осъществяване на политически реформи;

Турция

46. посочва, че процесът на консултация за новата конституция насърчи до известна степен дебат с местното гражданско общество и с местните общности, което следва да се приветства, но изразява загриженост, че нямаше прозрачност за това как тези дебати бяха включени в процеса на изготвянето на конституцията и кои части от нея бяха публикувани в Интернет, което затрудни както турските граждани, така и международните участници (включително КР), да следят развитието;

47. изразява съжаление във връзка с липсата на напредък в предоставянето на правомощия на провинциите и органите на местно самоуправление, и загриженост във връзка с някои сведения, че определени органи на местното самоуправление или кметове са подложени на сплашване или политически мотивирано съдебно преследване. Градските съвети (създадени с цел да насърчават участието на гражданите в местното самоуправление) не се използват ефективно в повечето градове. Освен това фактът, че през 2011 г. правомощията в области като планирането на земята и обновяването на градската среда бяха отново централизирани с т.нар. „декрети-заconi“ е признак за това, че към процеса на децентрализация не се подхожда сериозно. Въпреки че турското правителство е заделило известно време за реформа на публичната администрация, това не е направено по благоприятен за МРВ начин, по-специално в югоизточната част на страната;

48. изразява недоволство от факта, че Турция продължава да не спазва напълно ангажиментите си, произтичащи от Допълнителния протокол към Споразумението за асоцииране ЕС-Турция, и призовава страната да пристъпи към тяхното пълно изпълнение без изключения, като отбелязва, че всяко понататъшно забавяне може да доведе до допълнителни негативни последици за пресъединителния ѝ процес;

49. приветства промяната в отношението, демонстрирана от Съвета на ЕС по отношение на евентуално отваряне на преговорна глава 22, касаеща „регионалната политика и координацията на структурните инструменти“ и изразява надежда, че този положителен сигнал може да се превърне в нормализиран преговорния процес между Турция и Европейския съюз;

50. изразява съжаление поради факта, че на всички държавни равнища все още има съществени недостатъци при зачитане на свободата на вероизповедание, правата на жените, правата на малцинствата – по-специално на кюрдското малцинство, както и на основните права на свобода на изразяване и свобода на пресата, което се отразява неблагоприятно върху ориентираното към реформи законодателство;

51. насърчава диалога, започнал между турското правителство и представители на турските кюрди;

52. отбелязва със задоволство прилагането на положителната програма съгласно рамката за преговори (Negotiating Framework), съответните заключения на Съвета и на Европейския съвет;

53. изразява съжаление поради факта, че Турция и другите страни в конфликта все още не са поели ангажимент за намиране на приемливо решение, в рамките на ООН и резолюциите на Съвета за сигурност на ООН, както и в съответствие с принципите и ценностите, на които се основава ЕС, на въпроса с незаконно окупирания територия в Северен Кипър и призовава турското правителство да окаже осезателна подкрепа на преговорите под егидата на генералния секретар на ООН и да предприеме стъпки за цялостно уреждане на кипърския проблем, като изтегли незабавно военните си части от Кипър, намери решение на въпроса със заселниците и позволи връщането на отцепения район на Фамагуста на законните му жители, в изпълнение на Резолюция № 550 (от 1984 г.) на Съвета за сигурност на ООН;

54. отбелязва, че, от една страна, се въвежда законодателство, насочено към реформи, но от друга - продължават да се допускат нарушения, по-конкретно на свободата на пресата и свободата на изразяване;

55. приветства учредяването на институцията на независим омбудсман в Турция, която трябва да се въведе в практиката по подходящ начин;

56. подчертава, че всички механизми за прозрачност, отчетност и участие трябва да бъдат укрепени на местно равнище и насърчава продължаващата борба с корупцията, по-специално на общинско равнище;

57. подчертава, че продължаващото сътрудничество на поднационално равнище ще е от полза както за Турция, така и за ЕС. Поради това изтъква отново своя ангажимент работната група „Турция“ на Комитета на регионите да прерасне в съвместен консултативен комитет;

Черна гора

58. приветства влизането в сила на закона за териториалната организация на Черна гора и измененията на закона за местното самоуправление с оглед на повишаване на прозрачността, ефективността и отчетността на администрацията на местно равнище;

59. посочва, че Черна гора трябва да укрепи административния капацитет на създадените структури на ИПП и да ги подготви по подходящ начин, за да увеличи способността си за усвояване на предприсъединителните фондове;

60. отбелязва, че един от основните проблеми на местно равнище е липсата на квалифициран персонал, което би могло да направи невъзможно поемането на по-големи отговорности в процеса на децентрализация;

61. изразява съжаление, че не е отбелязан прогрес в областта на социалната защита, че продължават да съществуват проблеми във връзка с интеграцията на бежанците, вътрешно разселените лица и етническите малцинства в градовете, и че напредъкът в областта на административната и данъчната децентрализация на социалните услуги остава ограничен;

62. препоръчва да се положат по-интензивни усилия за превенция и борба с корупцията в областите, в които са установени слабости: местно самоуправление, устройство на територията, обществени поръчки, приватизация, образование и здравеопазване;

63. приветства учредяването на съвместен консултативен комитет между Черна гора и Комитета на регионите и се надява през идните години да се осъществи взаимноизгодно сътрудничество с поднационалните власти на Черна гора;

Сърбия

64. отбелязва със задоволство, че сръбската конституция гарантира на гражданите правото на провинциална автономия и местно самоуправление, но, от друга страна, изразява съжаление поради голямото несъответствие между законодателството и прилагането му на практика;

65. изразява съжаление, че някои мерки, приети от централното правителство (намаляване на средствата за местните администрации) затрудняват още повече изпълнението на поверените им задачи;

66. посочва, че що се отнася до местното самоуправление, законодателството относно финансирането на общините трябва да се изясни и да се прилага правилно, за да се гарантира предсказуемост на общинското финансиране;

67. изразява съжаление, че Националният съвет за децентрализация все още не действа и че не се провеждат достатъчно консултации с местните власти в процеса на вземане на решения относно разработването на ново законодателство или измененията на съществуващите закони, които засягат местното равнище;

68. посочва, че административният и управленческият капацитет на местно равнище е слаб и че между общините все още съществуват съществени различия. Изразява съжаление, че Законът за държавните служители не се отнася за служителите в структурите на местното управление;

69. приветства напредъка в областта на регионалната политика и координирането на структурните инструменти. Отчита факта, че Сърбия е завършила подготвителните етапи за децентрализирано управление на Инструмента за предприсъединителна помощ в четири области и посочва, че трябва и занаяд да се гарантира подходящ капацитет за прилагане, по-специално за подготовка на солиден резерв от проекти, който да се основава на подходящи стратегии;

70. приветства важната роля, която гражданското общество играе в социалния, икономическия и политическия живот на страната и в утвърждаването на демократичните ценности и подчертава неговото значение както на местно равнище, така и в процеса на вземане на решения;

Албания

71. изразява задоволство от постигнатия от Албания напредък в изпълнение на политическите критерии по пътя към присъединяване към ЕС; приветства подобряването на политическия диалог между правителството и опозицията, и отбелязва фундаменталното значение на успешното провеждане на парламентарните избори през 2013 г. за нормалното функциониране на основните демократични институции; насърчава албанските власти да активизират усилията си за придвижване и осъществяване на реформите, необходими за предприсъединителния процес, особено по отношение на правата на човека, равенството между половете, защитата на малцинствата и правото на собственост, борбата с корупцията и организираната престъпност и провеждането на конструктивна имиграционна политика;

72. изразява съгласие с анализа на Европейската комисия, че не е постигнат „никакъв напредък“ в реформата на териториалната администрация. Законът за устройството на територията от 2009 г. се прилага много бавно. Изглежда, че между регионите се образува все по-голяма пропаст по отношение на „потенциала за икономическо и социално развитие“. Този въпрос изисква спешни мерки;

73. отбелязва, че в много случаи малките административно-териториални единици не са икономически жизнеспособни. Процесът на вземане на решения на местно равнище не е прозрачен и не се извършват консултации с организациите на гражданското общество и други заинтересовани страни;

74. посочва, че от 2011 г. не е настъпило подобрение във финансовата ситуация на местните власти, по-специално по отношение на събирането на данъци; подчертава, наред с това, нуждата от изграждане на капацитет на МРВ за управление на бюджетните приходи, контрол върху операционните системи и контрол върху средствата по Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП);

75. приветства назначаването на омбудсман и приканва албанските власти да предоставят достатъчно средства на тази институция;

76. посочва, че е налице окуражаващ знак, че дълбоките политически разделения, които бяха пречка за политическите реформи в продължение на няколко години, изглежда намаляват; поради това насърчава двете спружения, представляващи поднационалните власти (Албанската асоциация на общините и Албанската асоциация на по-малките административни единици) да засилят своето сътрудничество по всички важни въпроси и да не допускат отслабване на местното и регионалното представителство в страната;

77. подчертава, че въпреки известния напредък в областта на регионалната политика и координацията на структурните инструменти, които се приветства, в тази сфера следва да се направи повече;

Босна и Херцеговина

78. признава факта, че Босна и Херцеговина все още е страна с „международна система на управление и сигурност“, което означава, че понастоящем дори и централните институции не определят напълно политическия и законодателния процес, както остава за местните и регионалните власти;

79. посочва, че настоящата политическа ситуация в Босна и Херцеговина се отразява отрицателно върху способността на страната да изразява единно мнение по европейските въпроси и констатира освен това, че при настоящата безизходна ситуация в политически и институционален план Босна и Херцеговина не е в състояние да спазва ангажиментите си в областта на местното и регионалното самоуправление, което означава, че „функционирането на местното самоуправление е сериозно засегнато“ и това „пречи на каквато и да е форма на децентрализация в страната“. Нарастващата разпокъсаност на страната и на общините въз основа на етнически критерии засилва недоверието по отношение на местните администрации;

80. изразява съжаление, че сложната система на управление и безизходната ситуация в институционален план означава, че законодателството не е добре стандартизирано на равнището на босненските общности, като по този начин е пречка по отношение на изключително неотложни въпроси като борбата с трафика на хора;

81. застъпва се за създаване на механизъм за координиране между различните равнища на управление за въвеждане, прилагане и спазване на законодателството на ЕС, за да може да се изразява единно мнение по европейските въпроси и ефективно да се използват средствата от предприемаческите фондове;

82. отчита, че в доклада на Европейската комисия законодателството на ентитетите се оценява като съответстващо в голяма степен на Европейската харта за местно самоуправление и това трябва да се разглежда като положителен факт. Въпреки това трябва да се отбележи фактът, че Босна и Херцеговина не е подписала Допълнителния протокол към Европейската харта за местно самоуправление относно правото на гражданите да участват в работата на местните власти;

83. подкрепя децентрализацията на съдебната система. От друга страна изразява съжаление поради слабия напредък в областта на реформата на публичната администрация, където в момента проблемът изглежда е в слабата координация между различните административни равнища и в липсата на обществена подкрепа за реформата;

84. приветства всички инициативи за подобряване на защитата на правата на човека и основните свободи и по-конкретно приемането на изменението на конституцията на кантон Сараево в съответствие с решението на разширения състав на Европейския съд по правата на човека по делото *Sejdić-Finci*, което дава на неопределените се етнически и на етническите малцинства възможността да формират собствена група в Събранието, и призовава подобни изменения да бъдат приети на всички равнища на управлението в Босна и Херцеговина;

85. изразява задоволство от факта, че местните избори през октомври 2012 г. бяха добре подготвени и проведени при спазване на реда и в съответствие със стандартите на Съвета на Европа и на международната общност за демократични избори, въпреки че изборната администрация на местно равнище е силно политизирана;

86. отбелязва със задоволство, че Механизмът за гражданското общество – организация на ЕС, създадена през 2008 г., за да подкрепя организациите на гражданското общество, продължава да подкрепя развитието на гражданското общество посредством проект, наречен „Засилване на местната демокрация“;

Косово

87. приветства значителния напредък, постигнат през последните години в областта на децентрализацията, и усилията на министерството на местната публична администрация за осигуряване на по-ефективен мониторинг на местните управленски структури, но смята, че усилията за прилагане на децентрализация, като укрепване на администрацията на общинско равнище, трябва да продължават;

88. констатира със задоволство, че Косово разполага с усъвършенствана система за местна автономия, която позволява на гражданите да участват в процеса на вземане на решения на местно равнище; израз на това е фактът, че гражданите на Косово са много доволни от своите органи на местно самоуправление и от начина, по който те упражняват своите правомощия;

89. отправя към Косово искане да заяви ясно волята си за борба срещу корупцията и организираната престъпност;

90. препоръчва на местно равнище по отношение на административните въпроси и бюджетните процеси да се използват процеси на планиране, основани върху установени факти. За да укрепят административния си капацитет, общинските власти се нуждаят от подходящи насоки;

91. отчита факта, че създадените неотдавна общини със сръбско мнозинство се сблъскват със специфични предизвикателства, предвид малките си размери, и се нуждаят от допълнителна помощ от страна на централното равнище, която да гарантира тяхната устойчивост;

92. призовава всички заинтересовани страни да намерят конструктивни решения на специфичните предизвикателства, породени от процеса на децентрализация в Северно Косово, за да предоставят качествени услуги на населението;

93. изтъква, че съгласно Споразумението на стабилизиране и асоцииране Косово трябва да зачита и прилага демократичните принципи на управление посредством подходяща и по-ефективна изпълнителна власт на всички управленски равнища.

Брюксел, 11 април 2013 г.

Председател
на Комитета на регионите
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO
