

РЕГЛАМЕНТИ

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2015/1930 НА КОМИСИЯТА

от 28 юли 2015 година

за допълване на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета за Европейския фонд за морско дело и рибарство по отношение на критериите за определяне на равнището на финансовите корекции и за прилагане на фиксираните финансови корекции и за изменение на Регламент (ЕО) № 665/2008 на Комисията

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾, и по-специално член 105, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) Постигането на целите на общата политика в областта на рибарството (ОПОР) не бива да бъде заплашвано от нарушаване на правилата на ОПОР от страна на държавите членки. Съгласно член 41, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾ финансовата помощ от Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) зависи от спазването на правилата на ОПОР от страна на държавите членки, а нарушаването на правилата може да доведе до прекъсване или спиране на плащанията или до прилагането на финансови корекции на финансовата помощ от Съюза в рамките на ОПОР.
- (2) В член 22, параграф 7, член 85 и член 144, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾ се определят случаите и условията, при които финансовите корекции могат или трябва да бъдат приложени от Комисията. Освен това, съгласно член 144, параграф 7 от същия регламент в специфичните за фонда правила на ЕФМДР могат да бъдат предвидени специфични основания за финансови корекции, свързани с нарушаването на приложимите правила на ОПОР.
- (3) С цел да се защитят финансовите интереси на Съюза и неговите данъкоплатци, Комисията може да прилага финансови корекции, като отмени целия принос или част от приноса на Съюза към оперативна програма съгласно член 105 от Регламент (ЕС) № 508/2014 в следните два случая: а) ако държава членка не е коригирала разходи, включени в заверен отчет за разходите и засегнати от случаи, в които бенефициерът не е спазил задълженията си, както е определено в член 10, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 508/2014; или б) когато във връзка с разходи, включени в заверен отчет за разходите и засегнати от случаи на сериозно нарушение, което е довело до спиране на плащанията съгласно член 101 от същия регламент, държавата членка не е успяла да докаже, че е предприела необходимите коригиращи действия, осигуряващи спазването и изпълнението на приложимите правила на ОПОР в бъдеще.
- (4) Когато не е възможно да се определи точно размерът на разходите, свързани с нарушаването на правилата на ОПОР от страна на държавите членки, се прилага фиксирана финансова корекция съгласно член 105, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 508/2014.

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 149, 20.5.2014 г., стр. 1).

⁽²⁾ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

⁽³⁾ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

- (5) С член 105, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 508/2014 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове за установяване на критериите за определяне на равнището на финансовите корекции, които да бъдат приложени, и критериите за прилагане на фиксираните финансови корекции. В член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 508/2014 се съдържа списъкът на случаите, в които Комисията може да наложи финансови корекции на цялата или на част от оперативната програма. В случаите по буква а) от член 105, параграф 1 количественото изражение на финансовите последици от нарушаването на правилата от страна на бенефициера се основава на споразумението за финансиране между бенефициера и компетентните национални органи, които отговарят за изпълнението на програмата по ЕФМДР. Следователно прилагането на фиксирани ставки за финансовите корекции може да се отнася само за случаите, посочени в член 105, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 508/2014.
- (6) С цел да се гарантира прозрачността и пропорционалността на фиксираните финансовите корекции, както и правната сигурност и равното третиране на държавите членки, изпълняващи програми по ЕФМДР, е необходимо да се установят критериите за определяне на равнището на финансовите корекции, които да бъдат приложени от Комисията, и критериите за прилагане на фиксираните финансови корекции.
- (7) Размерът на финансовите корекции, за които е взето решение от Комисията, когато държавите членки нарушават правилата на ОПОР, трябва да е пропорционален на естеството, тежестта, продължителността и повторемостта на сериозното нарушение на правилата на ОПОР.
- (8) Уместно е Комисията да определи равнищата на фиксираните финансови корекции въз основа на ставките на финансовите корекции, които вече съществуват за определени видове нарушения в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове. Целесъобразно е също така да се осигури достатъчно постепенен механизъм, така че принципът на пропорционалност да може да се прилага адекватно.
- (9) В областта на събирането, управлението и използването на данни разпоредбите относно фиксираните финансови корекции, определени в настоящия регламент, следва да заменят онези, определени в член 6 от Регламент (ЕО) № 665/2008 на Комисията ⁽¹⁾. В резултат посоченият член следва да се заличи.
- (10) Настоящият регламент следва да не засяга продължаването или промяната на помощ, одобрена от Комисията въз основа на Регламент (ЕО) № 861/2006 на Съвета ⁽²⁾.
- (11) В член 8 от Регламент (ЕО) № 199/2008 на Съвета ⁽³⁾ се предвижда, че намаляването на финансовата помощ от Съюза следва да бъде в размер на максимум 25 % от общата годишна стойност на националната програма. Следователно в областта на събирането, управлението и използването на данни максималната фиксирана ставка на финансовите корекции, определена в настоящия регламент, следва да се прилага само след отмяната на член 8 от посочения регламент.
- (12) Като се има предвид колко е важно да се гарантира, че е налице хармонизирано и еднакво третиране на държавите членки в целия Съюз от началото на програмния период, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

В настоящия регламент се установяват критериите за определяне на равнището на финансовите корекции и критериите за прилагане на фиксирани ставки, както е посочено в член 105 от Регламент (ЕС) № 508/2014.

⁽¹⁾ Регламент (ЕО) № 665/2008 на Комисията от 14 юли 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 199/2008 на Съвета за установяване на общностна рамка за събиране, управление и използване на данни в сектор Рибарство и за подкрепа на научните консултации във връзка с Общата политика в областта на рибарството (ОВ L 186, 15.7.2008 г., стр. 3).

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 861/2006 на Съвета от 22 май 2006 г. за установяване на финансови мерки на Общността за прилагането на Общата политика по рибарство и в областта на морското право (ОВ L 160, 14.6.2006 г., стр. 1).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 199/2008 на Съвета от 25 февруари 2008 г. за установяване на общностна рамка за събиране, управление и използване на данни в сектор Рибарство и за подкрепа на научните консултации във връзка с Общата политика в областта на рибарството (ОВ L 60, 5.3.2008 г., стр. 1).

Член 2

Критерии за определяне на равнището на финансовите корекции

Равнището на финансовите корекции в случаи на нарушаване на правилата на ОПОР, посочени в член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 508/2014, се определя в съответствие със следните критерии:

- а) размер на евентуалните вреди за морските биологични ресурси, произтичащи от нарушаването на правилата на ОПОР;
- б) честота на нарушаването на правилата на ОПОР;
- в) продължителност на нарушаването на правилата на ОПОР;
- г) коригиращи действия, предприети от държавата членка.

Член 3

Критерии за прилагане на фиксирани ставки

1. Фиксираните ставки на финансовите корекции, посочени в член 105, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 508/2014, се определят на 2 %, 5 %, 10 %, 25 %, 50 % или 100 % от приноса на Съюза, отпуснат за съответните приоритети на Съюза или за съответната част от тези приоритети, в рамките на оперативна програма на държавата членка.
2. Диапазонът, в който се прилагат фиксирани ставки за отделни случаи на нарушаване на правилата на ОПОР, е определен в приложението.
3. Когато във връзка с един и същ приоритет на Съюза няколко случая на нарушаване на правилата на ОПОР са идентифицирани от Комисията в един и същ акт за изпълнение съгласно член 102 от Регламент (ЕС) № 508/2014, фиксираните ставки не се сумират, а финансовата корекция се определя в рамките на най-високия диапазон, приложим за тези случаи.
4. След като Комисията е приложила финансова корекция за определен случай на нарушаване на правилата на ОПОР и съответната държава членка не предприема подходящи коригиращи действия, фиксираната ставка може да бъде увеличена до следващото по-високо равнище в диапазона, приложим за този случай на нарушаване на правилата на ОПОР.
5. В допълнение към случаите, за които е изрично определена в приложението, фиксираната ставка в размер на 100 % от приноса на Съюза, отпуснат за съответните приоритети на Съюза или за съответната част от тези приоритети, в рамките на оперативната програма на държавата членка, може да бъде приложена, ако:
 - а) нарушаването на правилата на ОПОР е толкова съществено, често или широко разпространено, че води до пълен провал на съответната система и излага на риск законосъобразността на действията на държавата членка или редовността на финансирането на общата политика в областта на рибарството; или
 - б) има доказателства за умишлена небрежност от страна на държава членка, що се отнася до коригирането на нарушаването на правилата на ОПОР.

Член 4

Преходни разпоредби

Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението, включително пълната или частична отмяна на помощ, одобрена от Комисията в съответствие с Регламент (ЕО) № 861/2006.

Член 5

Изменения на Регламент (ЕО) № 665/2008

Член 6 от Регламент (ЕО) № 665/2008 се заличава.

Член 6

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

За случаите на нарушаване на правилата в областта на събирането, управлението и използването на данни, включени в категория 4 от приложението, обаче, член 3, параграф 5 от настоящия регламент се прилага от датата на отмяна на член 8 от Регламент (ЕО) № 199/2008.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 28 юли 2015 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNKER

ПРИЛОЖЕНИЕ

Случаи на нарушение ⁽¹⁾	Диапазон на фиксираните ставки
------------------------------------	--------------------------------

Категория 1: Липса на принос за постигането на целите на общата политика в областта на рибарството, определени в член 2, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1380/2013, които са от съществено значение за опазването на морските биологични ресурси

1.1.	Неосигуряване на спазването на възможностите за риболов, предоставени на държавата членка в съответствие с членове 16 и 17 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	25—100 %
1.2.	Неизпълнение на изискванията, определени в различните видове мерки за опазване, изброени в член 7 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	10—100 %

Категория 2: Неизпълнение на международните задължения за опазване

2.1.	Неизпълнение на задълженията, произтичащи от член 28 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	10—100 %
------	---	----------

Категория 3: Неизпълнение на задължението за гарантиране на баланс между риболовния капацитет на флота и природните ресурси

3.1.	Неподаване на доклад относно баланса между риболовния капацитет на флота и възможностите за риболов, който изпълнява всички изисквания на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	2—25 %
3.2.	Неприлагане на плана за действие съгласно член 22, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1380/2013, ако такъв план е включен в ежегодния доклад.	5—25 %
3.3.	Неизпълнение на задължението за гарантиране, че при изтегляне на риболовния капацитет с подпомагане от публичните финанси съответните лицензи и разрешения за риболов са оттеглени предварително и капацитетът не се заменя, както е посочено в член 22, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	10—50 %
3.4.	Неизпълнение на задължението за гарантиране, че в нито един момент риболовният капацитет не надвишава пределните граници, посочени в член 22, параграф 7 и приложение II към Регламент (ЕС) № 1380/2013.	10—50 %
3.5.	Неприлагане на системата за вписване/отписване в съответствие с изискванията на член 23 от Регламент (ЕС) № 1380/2013.	10—25 %
3.6.	Неподдържане на регистъра на риболовния флот в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 и Регламент (ЕО) № 26/2004 на Комисията ⁽²⁾ .	10—50 %

Категория 4: Неприлагане на общностната рамка за събиране, управление и ползване на данни в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) № 1380/2013, която е уточнена в Регламент (ЕО) № 199/2008, водещо до липса на информация относно природните ресурси

4.1.	Липсата на събиране и управление на биологични, екологични, технически и социално-икономически данни, необходими за управлението на рибарството, както е определено в членове 4, 13 и 17 от Регламент (ЕО) № 199/2008.	2—25 %
4.2.	Неподаване на годишен доклад относно изпълнението на националните програми за събиране на данни и липса на неговото публично оповестяване, както е посочено в член 7 от Регламент (ЕО) № 199/2008.	2—10 %
4.3.	Неосигуряване на национално координиране на събирането и управлението на научните данни, свързани с управлението на рибарството, както е определено в член 4 от Регламент (ЕО) № 199/2008.	2—5 %

Случаи на нарушение ⁽¹⁾		Диапазон на фиксираните ставки
4.4.	Липса на координиране на дейностите по събиране на данни с другите държави членки в същия регион, както е посочено в член 5 от Регламент (ЕО) № 199/2008.	2—25 %
4.5.	Липса на своевременно предоставяне на данни на крайните потребители в съответствие с членове 18—20 от Регламент (ЕО) № 199/2008.	2—25 %

Категория 5: Неизползване на ефективна система за контрол и правоприлагане

5.1.	Нарушение на общите принципи на контрола и правоприлагането в съответствие с дял II от Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета ⁽³⁾ .	10—50 %
5.2.	Неосигуряване на спазването на общите условия за достъп до водите и ресурсите в съответствие с дял III от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
5.3.	Липса на контрол върху търговията, за да се гарантира ефективно проследяване на продуктите от риболов и аквакултури в съответствие с дял V от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
5.4.	Липса на ефективен надзор и инспекции, както и липса на гаранции за извършването на систематични и подходящи правоприлагащи действия при нарушения на правилата на ОПОР в съответствие с дялове VI, VII и VIII от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
5.5.	Неспазване на задължението за изготвяне и прилагане на национални програми за контролна дейност в съответствие с член 46 от Регламент (ЕО) № 1224/2009 и, когато е уместно, за изпълнение на специални програми за контрол и инспекции, установени от Комисията в съответствие с дял IX от същия регламент.	10—50 %
5.6.	Липса на сътрудничество с Комисията с цел да се улесни изпълнението на задачите на нейните длъжностни лица по време на мисиите за проверка, независимите инспекции и одитите в съответствие с дял X от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	2—50 %
5.7.	Неприлагане на мерките, за които е взето решение от Комисията с оглед на спазването от страна на държавите членки на целите на ОПОР, като например планове за действие и други мерки в съответствие с дял XI от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
5.8.	Неспазване на изискванията по отношение на анализа, валидирането, достъпа и обмена на данни и информация в съответствие с дял XII от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	2—25 %
5.9.	Неосигуряване на контрол върху прилагането на ефективна схема за сертифициране на улова, предвидена също в глава III от Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета ⁽⁴⁾ .	10—50 %
5.10.	Бездействие по отношение на предполагаеми или обявени за незаконни, недеклаирани и нерегулирани (ННН) риболовни дейности по силата на член 26, параграф 3, член 39 и член 40 от Регламент (ЕО) № 1005/2008.	5—50 %

Категория 6: Липса на създадена и функционираща система на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции

6.1.	В случай на нарушение — неуведомяване на държавата членка на знамето, държавата членка, чийто гражданин е нарушителят, както и всяка друга държава членка, имаща интерес да следи мерките, предприети за осигуряване на спазване в съответствие с член 89, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	2—10 %
------	--	--------

Случаи на нарушение ⁽¹⁾		Диапазон на фиксираните ставки
6.2.	Липса на незабавни мерки в съответствие с член 91 от Регламент (ЕО) № 1224/2009, които да предотвратят продължаването на извършването на тежки нарушения от страна на капитаните на риболовни кораби или на други физически и юридически лица, заловени при извършване на тежко нарушение.	10—50 %
6.3.	Липса на установени критерии за определяне на сериозността на нарушението на правилата на ОПОР съгласно член 42 от Регламент (ЕО) № 1005/2008.	10—50 %
6.4.	Неизпълнение на задължението за гарантиране, че систематично се прилагат ефективни санкции спрямо нарушенията на правилата на ОПОР и че размерът на тези санкции е достатъчно строг и пропорционален на тежестта на нарушенията, така че да се осигури възпиращ ефект и, като минимум, нарушителите действително да се лишат от икономическите облаги, извлечени от нарушенията им, в съответствие с дял VIII от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
6.5.	Неприлагане на точковата система за тежки нарушения на притежатели на риболовни лицензи и капитани в съответствие с член 92 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %
6.6.	Липса на създаден и подходящо управляван национален регистър на нарушенията в съответствие с член 93 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.	10—50 %

⁽¹⁾ Както са определени съгласно член 102 от Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 149, 20.5.2014 г., стр. 1).

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 26/2004 на Комисията от 30 декември 2003 г. относно регистъра на риболовния флот на Общността (ОВ L 5, 9.1.2004 г., стр. 25).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета от 20 ноември 2009 г. за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 847/96, (ЕО) № 2371/2002, (ЕО) № 811/2004, (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 2115/2005, (ЕО) № 2166/2005, (ЕО) № 388/2006, (ЕО) № 509/2007, (ЕО) № 676/2007, (ЕО) № 1098/2007, (ЕО) № 1300/2008, (ЕО) № 1342/2008 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2847/93, (ЕО) № 1627/94 и (ЕО) № 1966/2006 (ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999 (ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1).